



## 安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

## 第七一六五次会议

2014年4月29日星期二下午5时55分举行

纽约

主席：	奥格武夫人	..... (尼日利亚)
成员：	阿根廷	..... 佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚	..... 昆兰先生
	乍得	..... 曼加拉尔先生
	智利	..... 巴罗斯先生
	中国	..... 刘结一先生
	法国	..... 阿罗先生
	约旦	..... 哈穆德先生
	立陶宛	..... 穆尔莫凯特女士
	卢森堡	..... 卢卡斯女士
	大韩民国	..... 白芝亚女士
	俄罗斯联邦	..... 丘尔金先生
	卢旺达	..... 恩杜洪吉雷赫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	..... 马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	..... 鲍尔女士

## 议程项目

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/136)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。

14-31421 (C)



下午5时55分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信（S/2014/136）

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请费尔特曼先生发言。

**费尔特曼先生**（以英语发言）：当我们上次于4月16日开会讨论乌克兰问题（见S/PV. 7157）时，安理会内部数周以来首次出现一线希望，因为我们在等待定于第二天在日内瓦举行的旨在缓和危机的四方会谈的结果。

今天，我们感到遗憾的是，4月17日出现的互谅互让精神似乎已经消失。日内瓦声明的执行工作已停顿，因为各方力求对所达成的协议作出不同解释。许多人发表的无助言论促使已经高度紧张的局势进一步升级。同时，乌克兰东部和南部局势继续恶化。

4月25日，来自欧洲安全与合作组织的军事监察员小组和随行的乌克兰工作人员被抓获和拘押。尽管后来有一名监察员获释，但其他人员仍然在押。正如秘书长昨天申明的那样，联合国强烈谴责这一行径，并敦促有关责任人立即、无条件和安然无恙地释放监察员和工作人员。我敦促所有对这一局势有影响力的人紧急协助解决这一局势。此事可能事关人命。民兵和武装平民团体数量不断增加，并在该地区越来越多的城市纷纷出现。他们夺取大楼，设置路障，以及切断整个城镇和社区同国家其他地

方的联系。有越来越多关于酷刑、绑架和暴力冲突的报道。

今天早些时候，自封的分离主义团体据报道开始采取行动接管卢甘斯克。就在几个小时前，他们猛攻市警察总部，用自动武器开火，并向仍在大楼内的警员投掷眩晕手榴弹。白天早些时候，他们夺取了若干其他大楼，包括地区行政大楼和检察官办公室。4月初被夺取的位于卢甘斯克的国家安全大楼继续处于这些团体控制之下。

昨天、即4月27日，哈尔科夫市市长赫纳蒂耶·克纳斯遭到身份不明的袭击者射击，被击中背部，现在伤势仍然严重。同日，在同样位于顿涅茨克州的Kostiantynivka，自封的分离主义分子夺取了地方政府大楼，而在顿涅茨克本市，一次支持统一的集会在分离主义分子据报道用棍棒和链条袭击集会者时，演变成为一起暴力事件。也在4月27日，在哈尔科夫，约400名反对乌克兰统一的人同500至600名支持乌克兰统一的人爆发冲突，结果有数人受伤。

我刚才所描述的仅是过去四天出现的事态发展。这些事态发展应当使我们大家感到担忧。

关于联合国和国际社会的作用，联合国人权监测团提供基于事实和可公开索取的关于乌克兰人权状况的信息。秘书长继续同世界各国领导人保持高级别接触。他在进行斡旋以帮助促使恢复外交和达成和平解决办法方面是安理会的伙伴。本着这一精神，他请我下周重返乌克兰。

正如秘书长昨天所指出的那样：

“我们必须找到办法，回到4月17日在日内瓦展现的妥协精神上。外交和政治解决这场危机是必需的，而且早该这样做。”

时间至关重要。让我们齐心协力，努力迅速实现和平与稳定。

**主席**（以英语发言）：我感谢费尔特曼先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

**马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）**（以英语发言）：我感谢费尔特曼副秘书长的通报。

联合王国要求举行本次会议，因为我们深感关切的是，乌克兰南部和东部的安全局势不断恶化，4月17日的《日内瓦协议》也尚未实现其恢复乌克兰稳定的目标。至关重要的是，安全理事会应继续密切监测乌克兰的事件以及由此对国际和平与安全构成的威胁。

无疑，我们将听到俄罗斯宣称，是乌克兰政府的行动在破坏该国南部和东部的稳定。事实是，是俄罗斯采取了更多危险步骤来煽动乌克兰的不稳定状况的。俄罗斯指挥了在乌克兰东部的斯拉维扬斯克、克拉马托尔斯克、卢甘斯克及其它城镇开展的准军事行动。俄罗斯的军用飞机和直升机侵入了乌克兰领空。俄罗斯武装部队在乌克兰边境上举行了进一步军事演习。这些都是欲加剧乌克兰紧张事态的明显企图。

在采取这些步骤的同时，俄罗斯加紧了舆论攻势。俄罗斯联邦常驻代表称，根据《联合国宪章》第五十一条规定的自卫权，俄罗斯在乌克兰进行干预有法律基础。这种说法把俄罗斯对国际法的曲解上升到了一个新高度。援引第五十一条根本没有任何道理或法律基础。俄罗斯国民在乌克兰没有受到威胁，这一事实多次得到重申，包括联合国人权监测团和欧洲安全与合作组织（欧安组织）少数民族事务高级专员都这样说。俄罗斯的说法非常不负责任，意在威胁及恫吓乌克兰政府，并为其进一步非法侵犯乌克兰主权和领土完整的行为提供虚假借口。

由于俄罗斯的活动，正如费尔特曼先生刚才所说的那样，乌克兰东部和南部的安全局势进一步显著恶化。联合王国谴责持枪绑架一个欧安组织维也纳文件核查小组及其乌克兰随行人员并将他们游街示众的做法。我们呼吁对此负有责任的人确保这个小组的安全，并且立即释放他们，我们也敦促本身

是欧安组织成员的俄罗斯利用其影响力，确保这些人员立即获释。

4月17日，乌克兰、俄罗斯、美国以及欧洲联盟之间的会谈商定采取缓解紧张局势的步骤。联合王国欢迎这项协议及其为恢复乌克兰稳定提供的机会。但是，这个机会遭到鄙视。4月17日以来，基辅和莫斯科采取的行动形成了鲜明对比。让我们来看一下事实。

第一，《日内瓦协议》要求各方避免采取暴力、恫吓和挑衅行动。就乌克兰政府而言，它在开展适度恰当的安全行动，以便处置非法占领政府大楼和设立检查站的武装团体时，保持了值得称道的克制。乌克兰政府有权利和责任来维护法治，并且保护乌克兰领土上的公民和官员。另一方面，俄罗斯继续开展军事行动，并且发表挑衅性言论。

第二，《协议》呼吁解除所有非法武装团体的武装。乌克兰政府一执政就开始收缴非法武器。现在，独立广场上没有非法武装抗议者，基辅的大街上也没有武装自卫团体巡逻。但在斯拉维扬斯克及其它东部城市，我们继续看到，在俄罗斯的纵容之下，全副武装的准军事力量配备了自动步枪和火箭榴弹。

第三，《协议》呼吁撤出非法夺取的大楼、被占领的街道以及公共场所。乌克兰政府一直在有系统地逐步清除独立广场附近的障碍物，当地的抗议活动也在慢慢减少。与此相反的是，俄罗斯拒绝利用其影响力来约束东部的武装团体。事实上，拉夫罗夫外长4月23日表示，俄罗斯将不会呼吁这些非法民兵放下武器，撤出大楼。相反，乌克兰东部和南部的障碍物和路障正在逐步加固。

此外，尽管乌克兰已向乌克兰议会提交一项法律草案，将为撤出政府大楼并且放下武器的抗议者提供大赦，但俄罗斯尚未撤销俄罗斯议会核准在乌克兰使用武力的命令，也不会谴责亲俄罗斯武装团体在乌克兰南部和东部实施的暴行，这些行动已被广泛报道。这些暴行包括至少11起绑架事件，其中

有几名乌克兰和国际记者、对一名乌克兰地方官员和当地的其它二人施以酷刑，并且杀害了他们。昨天，哈尔科夫市市长遭枪击，这一令人痛惜的事件再次表明，目前正在煽动对选择支持乌克兰统一的人使用暴力。

最后，乌克兰已开始有关下放权力的包容性宪政改革进程。乌克兰宣布了确保保护俄语的措施，并且谴责反犹太主义和仇外事件，而俄罗斯的言论则假称俄语在俄罗斯面临威胁，并且指控基辅政府是反犹太分子，由此继续为紧张事态推波助澜。

如果我们摆出事实，就可以揭穿俄罗斯的虚假宣传。俄罗斯在非法吞并克里米亚之后，现在正在破坏乌克兰南部和东部的稳定，这是它破坏乌克兰人民和平决定自己未来计划的一部分。由此，俄罗斯正在威胁国际和平与安全。但是，外交的大门仍然敞开。我们敦促俄罗斯放弃它正在走的危险道路，采取紧急措施落实《日内瓦协议》。

在其目前面临的极其困难的情况下，乌克兰政府正力求推动民主化方案以及包容性宪政和经济改革，目标是纠正在此之前的长期治理不善和腐败。支持这一进程有利于我们所有人。这个问题不是“零和”政治游戏，它关系到恢复乌克兰以及更广大地区的稳定，关系到为乌克兰所有人民决定自己的未来创造条件。我们敦促俄罗斯加入这一国际集体努力。

**阿罗先生（法国）（以法语发言）：**我感谢费尔特曼先生的通报。

自4月初以来，乌克兰局势持续恶化。在几个东部城市，武装军事分子专业且步调协调地占领了政府大楼。这些行动与我们在克里米亚看到的行动相似，令人极感不安。暴力在继续。4月25日，7名欧洲安全与合作组织（欧安组织）观察员遭绑架。必须立即释放他们。周日，哈尔科夫市市长遇袭，目前伤情严重。

我们现在看到的是由俄罗斯策划、几乎不加掩饰和组织的颠覆行动。俄罗斯特种部队甚至不再躲藏。不久前，我们的俄罗斯同事否认介入克里米亚，但几天后，其总统对此予以了承认。毫无疑问，我们的俄罗斯同事对乌克兰目前的事件将采用同样的做法。

法国强烈和明确谴责俄罗斯企图颠覆乌克兰的不可接受的行动。我们必须制止这一对抗路线，努力降低紧张局势。4月17日乌克兰、俄罗斯、美国 and 欧洲联盟在日内瓦商定的联合声明，指出了前进方向。它吁请各方不要诉诸暴力和采取恐吓或挑衅行动。它规定解除非法武装团体的武装、撤离被占领的建筑和公共场所，以及赦免放下武器的人，但双手沾满鲜血的人除外。各方必须立即和真诚地执行这项声明，以便乌克兰国家能够重建其对其领土的主权。欧安组织的特别监督团被要求发挥重要作用，执行这些降低紧张局势的措施，必须让它不受阻碍地采取行动。

但是，自该声明通过以来，我们看到两种截然不同的态度。一方面，乌克兰政府展示了执行声明的诚意，起草了一项大赦法、启动了宪政改革进程并加快在基辅拆除路障和解散武装团体。在这方面，我赞扬乌克兰安全部队的克制和冷静，他们适当地应对了他们正在处理的一再发生的颠覆行动。我们可以想象任何其他政府面对其国家领土遭遇这种挑衅行为会是怎样去做。

另一方面，俄罗斯方面没有履行4月17日作出的任何承诺。没有谴责分裂分子制造新暴力的行动，没有要求撤离公共建筑。没有呼吁亲俄武装分子实行克制并停止攻击军火库以及他们的同胞和记者，据说他们的一些同胞遭受酷刑。俄罗斯今天不仅没有谴责把欧安组织观察员扣为人质的人，反而把监督团进入乌克兰东部称为是挑衅。但是，我们真诚希望，昨天关于停止在乌克兰边界上的俄罗斯军事演习的宣布是真实的，并将是真正降低紧张局势的第一步。

我们正处于一个转折点。每过去一刻，无政府状态和流血事件的风险都在增加。这就是为什么我们要求俄罗斯当局立即表明遵守日内瓦宣言中的承诺，以此选择降低紧张局势的道路。昨天，我们同欧洲联盟的伙伴和美国一道采取了新的定点制裁措施。如果局势恶化，我们将被迫再次加强制裁。这不是我们喜欢做的事。我们的目的是确保在5月25日举行包容性和透明的总统选举，国际观察员将在场保证选举顺利进行。某些暴力团体的行动可能危及这一民主活动的进行，这是不可接受的。

我们也支持宪政改革，它将确保对少数民族的尊重并下方某些权力。要由全体乌克兰人民来决定他们的未来。然后，历史和地理能够在一个民主、和平和独立的乌克兰同一个放弃其危险的民族主义幻想的俄罗斯联邦之间，实现不可避免和可取的和解。

**恩杜洪吉雷赫先生（卢旺达）（以英语发言）：**主席女士，我谨感谢你召开本次关于乌克兰问题的紧急会议，并感谢主管政治事务的副秘书长杰弗里·费尔特曼先生就乌克兰东部局势的事态发展所作的通报。但是，我们认为，乌克兰人民和国际社会将不会根据我们在安理会中举行的公开通报的次数或是我们发言的强硬态度对我们作出评判，而是根据我们的政治意愿以及我们如何运用我们的影响力有效帮助乌克兰人民解决他们国家的危机。

我们正在目睹一个每况愈下并正缓慢地导致一场有可能涉及区域内外国家的公开战争的局势。实际上，过去几周的事态发展是令人震惊的，极大地损害了减缓局势的外交努力。我们以最强烈的措词谴责对乌克兰第二大城市哈尔科夫的市长赫纳蒂耶·克纳斯的暗杀企图，以及对欧洲安全与合作组织（欧安组织）军事监督人员及其乌克兰工作人员的非法监禁，这种做法严重违反目前的协议，我们要求立即释放他们。

尽管我们欢迎4月17日在日内瓦商定、让主要利益攸关者参与进来的降低紧张局势的联合措施，认

为这是一个具体解决危机的步骤，但我们对其中的许多措施尚未获得执行感到关切。我们敦促各方履行协议中自己的义务，特别是解除所有军事团体的武装和撤离所有被占据的建筑。必须按照联合声明的规定，允许欧安组织监督人员发挥作用和执行任务。

与此同时，卢旺达再次要求尊重乌克兰的独立、主权和领土完整。我们相信和平示威的权利，但我们坚决谴责武装抗议者使用暴力、占据公共建筑和设置非法检查站的做法。因此，我们认为，同任何其他国家一样，乌克兰有权恢复公共秩序，但要有分寸地行使这项权利。但是，乌克兰东部的危机不仅是一个公共秩序的问题，而是一个必须通过乌克兰各方的真正对话加以解决的政治问题，以便确保可持续的和平以及所有人、包括讲俄语的少数民族的平等权利。

最后，我们重申我们的坚定信念，即尽管安理会的公开会议对于其成员继续监督这场危机而言是重要的，但解决乌克兰危机的唯一途径是所有相关国家和区域组织拿出政治意愿并施加影响，以便确保实现这场冲突的政治和外交解决。

**佩瑟瓦尔夫人（阿根廷）（以西班牙语发言）：**我谨感谢费尔特曼先生介绍乌克兰困难局势的最新情况。

我想知道，我也要问安理会，我们为什么举行本次会议。一个理由无疑是为了再次审视困难的局势和日益恶化的危机，但我知道，联合王国提议把我们大家聚集一堂召开本次会议有着明确和决定性的原因。我也要问自己另外一个问题，不是假装虔诚而是出于诚意。这是方济各教皇在几天前接见亚采纽克先生——他没有加深仇恨和暴力——时问的一个问题，并且教皇给了他一支可以用来签署和平协议的笔。

我们是否正在安理会中采取行动帮助消除误解？我确信我们正在这样做。为此原因，我国今天将仅仅重申两个信念。也就是说，在4月17日为寻找

这一严峻局势的和平和政治解决办法而开展的建设性外交对话中，俄罗斯、美国、欧洲联盟和乌克兰都在日内瓦表示愿意达成一项协议。我们所看到的达成协议意愿，被全世界看作是希望的源泉。但是，今天我们必须敦促各方恢复建设性的对话。乌克兰所面临的困难局势不能通过任何形式的单方面行动来解决。至关重要的是，我们应严格遵守《联合国宪章》各项原则，不要以包括军事、政治和经济在内的任何方式干涉别国内政。我们已经说过这些话。我们来这里不是为了重复这些话。我们来这里是为了说，安理会今天举行会议是可以理解的。

我们来这里的另一个原因是要反对涉及两起具体事件的暴力。这两起事件是，乌克兰东部哈尔科夫市市长遇袭和欧洲安全与合作组织军事观察员被扣为人质。正如秘书长所要求的那样，阿根廷呼吁立即、无条件地释放这些军事观察员。

我们再次重申，安理会举行会议是为了促进和平。我们手里拿着笔，秉持诚意，随时准备帮助乌克兰摆脱这一困难局势，使该国能够实现其人民理应享有的和平。

**鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：**  
我感谢费尔特曼副秘书长的通报。

4月17日，乌克兰、俄罗斯联邦、欧洲联盟和美国发表了缓和危机的日内瓦联合声明。该危机促使我们今晚开会。声明概述了一系列具体步骤，以结束暴力，停止挑衅行动，以及保护所有乌克兰公民的权利和安全。正如克里国务卿于4月17日所说的那样，

“我们坚信，所有这一切是这个美好一天的工作。这一天的工作产生了原则，产生了承诺，还产生了白纸黑字。我们最先了解并一致认为，白纸黑字将仅意味着由于这些文字而采取的行动所产生的结果。”

克里国务卿还赞扬拉夫罗夫外长和乌克兰外长在达成这项通过艰难谈判而达成的协议方面所提供

的合作。那是一个充满希望的时刻。自那时以来，乌克兰政府一直在忠实履行其承诺。令人遗憾的是，对俄罗斯联邦，我们不能说同样的话。

在我们举行会议时，欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监测团的观察员报告说，乌克兰多数地区，包括东部地区，是和平的。在顿涅茨克、卢甘斯克和斯拉维扬斯克等地区，情况则例外。在这些地区，亲俄分离主义分子继续占领大楼和袭击地方官员。在这些地区，我们看到法律与秩序急剧恶化。

就在今天，手持棒球棒的亲俄分离主义分子在卢甘斯克攻占了政府大楼，从而夺取了乌克兰东部最大城市之一的城市活动中心的控制权。这种暴徒行为与在顿涅茨克州各市镇和周围地区发生的夺取警察局、市政厅及其他政府大楼的行为如出一辙。

除占领政府大楼外，过去两周来，在卢甘斯克，持枪歹徒还绑架了一名高级警官。在顿涅茨克，手持棒球棒的亲俄暴徒袭击了一次支持统一集会的和平参加者，造成至少15人受重伤。也在顿涅茨克，亲俄团体继续占据17座大楼，包括地区电视广播中心。

在斯拉维扬斯克市，市长被绑架，若干名记者也被绑架。该地区分离主义分子现在扣押着估计40名人质。在附近，最近从一条河里捞出了三具尸体，每具尸体都带有明确无误显示死者生前遭到身体虐待的痕迹。经查明，一名死者是地方政治人物，另一名死者是一名19岁支持统一的学生积极分子。昨天，据报道持枪暴徒将斯拉维扬斯克罗姆族人赶出家园。请不要搞错：这些行为不是和平抗议。这不是“乌克兰东部之春”。这是一场精心策划的得到外部支持的运动，目的是破坏乌克兰国家的稳定。

最后，世人皆知，顿涅茨克地区的亲俄分离主义分子绑架并继续扣押公开声明是一个维也纳文件特派团成员的七名国际监察员及其乌克兰护送人员。我国政府与世界任何地方的负责任政府一道谴

责这一非法行径，并对把这些国际公务员带到媒体面前示众这种可耻做法表示愤慨。

欧安组织所有57个参加国商定的维也纳文件是合作和军事透明度的持久源泉。我们与其他人一道呼吁立即和无条件释放这些监察员及其乌克兰护送人员，并立即停止他们在被扣押期间所遭受的虐待。我们还呼吁俄罗斯作为维也纳文件签署国，帮助确保这些人员获释，并公开正式确认被绑架的监察员是一个代表国际社会行事的合法特派团成员——尽管此时这样做已太迟。

自4月17日以来，乌克兰政府一直秉诚行事，表现出令人钦佩的克制，以履行其承诺。在基辅市政厅及其周边地区，现已清除所有独立广场障碍物和抗议者。在复活节期间，乌克兰自愿暂停其反恐举措，选择缓和局势，尽管它享有在本国领土为本国人民提供安全保护的基本权利。与分离主义分子不同，乌克兰与欧安组织特别监测团充分合作，并允许其观察员在莫斯科对俄裔所受到的待遇表示关切的地区开展工作。

此外，亚采纽克总理公开承诺，他所领导的政府致力于进行广泛深远的宪法改革，藉以加强各地区的权力。他亲自向讲俄语的乌克兰人发出呼吁，承诺支持俄语的特殊地位和保护那些使用俄语的人。他宣布了给予那些交出武器的人以大赦的立法。

所有这些都应当令人感到乐观和充满希望。可悲的是，我们自4月17日以来从俄罗斯那里看到的情况正是我们在4月17日之前从俄罗斯那里看到的情况：更加企图制造麻烦，更加竭力损害乌克兰政府，以及接连发表与事实不符的声明。我们没有看到俄罗斯采取任何积极步骤来履行其在日内瓦所作的承诺。

相反，俄罗斯官员一直拒绝公开呼吁分离主义分子放下武器和停止对乌克兰有关各地方政府大楼的非法控制。事实上，俄罗斯继续资助、协调和助长全副武装的分离主义运动。此外，就在乌克兰边

界之外，俄罗斯继续进行威胁性的部队调动，目的不是缓解紧张，而是为分离主义分子壮胆和恐吓乌克兰政府。

最后，我强调，美国仍然致力于支持《联合国宪章》各项原则，并将继续捍卫乌克兰的领土完整和主权。我们继续寻求在一个和平、民主、包容和统一的乌克兰实现稳定，尤其是推进即将举行的重要选举。

我们仍然致力于支持外交进程。但俄罗斯似乎致力于破坏稳定并为其所采取的行动进行荒谬的辩护。关于乌克兰境内正在发生的一切的真相应当指导我们的讨论，因为这一真相是公正和持久解决这场危机的办法能够赖以建立的唯一基础。

**刘结一先生（中国）：**我感谢费尔特曼副秘书长的通报。

乌克兰危机有着复杂的历史经纬和现实背景。政治解决是化解乌克兰危机的唯一出路。从根本上解决乌克兰危机需要兼顾历史与现实，兼顾乌克兰国内各地区、各民族的正当权益与诉求，兼顾有关各方合理关切，实现各方的利益平衡。

一段时间以来，包括中方在内的各方积极劝和促谈，推动乌克兰危机趋向缓和。俄美欧乌日内瓦四方会谈商定要采取措施缓和乌克兰局势，为政治解决危机释放出了积极信号。遗憾的是，当前乌克兰东部和东南部局势再趋紧张，各方相互指责的调门升高，威胁和制裁再次代替了对话与协商。

中方希望，相关各方从维护地区和平稳定大局出发，从维护乌克兰各族人民根本利益考虑，保持克制，坚持对话与协商，切实落实各方已经达成的共识，继续推动政治解决危机进程，尽早实现乌克兰的稳定与发展。

中方在乌克兰问题上一贯秉持客观、公正、负责任立场。中方从一开始就呼吁各方通过对话而非对抗的方式寻求政治解决，支持有助于缓和局势和

推动政治解决的国际斡旋努力。中方将继续劝和促谈，发挥建设性作用。

**白芝亚女士（大韩民国）（以英语发言）：**大韩民国对乌克兰东部局势持续紧张深感关切。尽管4月17日在日内瓦达成了协议，但乌克兰局势目前没有任何缓和迹象。我们尤其感到不安的是，非法武装团体的暴力和侵犯挑衅行为在继续，包括夺取主要政府大楼、最近企图暗杀东部城市哈尔科夫市市长等等。

所有旨在破坏乌克兰稳定的挑衅行动和敌对言论必须立即停止。正如在日内瓦声明中所商定的那样，所有非法武装团体必须解除武装，并且撤出非法占据的所有重要政府大楼。

我们强烈谴责非法武装团体拘禁欧洲合作与安全组织（欧安组织）军事监察员以及乌克兰工作人员的行为。应当指出，欧安组织监测机制是执行日内瓦声明不可或缺的手段。把正在努力缓和动荡不安局势的国际观察员作为目标，这种做法令人不可接受。必须立即无条件释放这些人。实地的所有行为必须充分保障所有国际人员的安全和安保。

考虑到乌克兰当前的局势，我们重申，有关各方开展建设性对话将是实现和平解决的唯一办法。在这方面，我们呼吁日内瓦声明各方兑现它们的承诺。随着乌克兰接近5月份的关键选举，愈发重要的是应确保该国在没有外部势力的干预或影响下，举行公平和自由的选举。我们希望，乌克兰政府将牵头进行一个有包容性和透明的宪政进程。

我们再次重申，我们完全支持乌克兰的主权、独立和领土完整。

**卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：**我和其他发言者一道感谢主管政治事务助理秘书长杰弗里·费尔特曼就乌克兰的相关事态发展作通报。我们同意他的评估意见，即乌克兰东部局势正在恶化，令人不安，特别是在哈尔科夫、卢甘斯克以及顿涅茨克地区。我们对俄罗斯支持的亲俄罗斯分裂民兵

的行动深感不安，这些行动的目的是破坏乌克兰东部的稳定，而且似乎正在阻碍5月25日举行总统选举。

最近几天，这些破坏稳定行动再次加剧，大批政府大楼被非法占领、对乌克兰安全部队的袭击增多，针对当地民众的暴力也在增加。正如其他发言者已经提到的那样，就在昨天，支持乌克兰统一的和平示威者在顿涅茨克市遭手持棍棒和棒球棍的亲俄罗斯武装暴徒暴力袭击。今天，几百名亲俄罗斯示威者占领了卢甘斯克市的地区行政当局和检察官办公室，并且袭击了警察局。

我们最强烈地谴责这些行动以及针对政治人物的袭击。戈尔洛夫卡市议员Volodymyr Rybak遭受酷刑和杀害，他的遗体于上周在斯拉维扬斯克附近被找到，同时还找到了来自基辅的一名青年学生Yuriy Popravko的遗体，这表明了暴力的严重程度。昨天，哈尔科夫市市长赫纳蒂耶·克纳斯成为了一起暗杀袭击的目标，对于责任方有不同解释。必须调查这些罪行，并且尽一切可能来防止在今后发生类似案件。

最近几天的暴力再次表明，必须紧急缓和局势。我们欢迎乌克兰采取积极措施，以便履行在乌克兰、俄罗斯、欧洲联盟以及美国4月17日通过的日内瓦声明中作出的承诺。乌克兰政府提出，对于离开他们在乌克兰东部所占领大楼的人，只要他们没有犯罪，他们将得到大赦。乌克兰已准备好启动有关宪政改革和下放权力的全国对话，并对武装民兵在东部的行动作出了有克制的回应。

国际社会期望俄罗斯方面采取具体步骤，让乌克兰东部的分裂分子根据在日内瓦声明中作出的承诺缓和紧张事态。我们期望俄罗斯利用其对分裂运动的影响力，说服他们寻求与乌克兰政府对话，而不是战斗。俄罗斯应公开谴责分裂分子旨在破坏稳定的行动，并且呼吁武装分子离开非法占领的大楼。最后，俄罗斯部队从乌克兰边境地区撤走是缓



和紧张事态，特别是乌克兰东部紧张事态至关重要的一步。

我们强烈谴责4月25日在斯拉维扬斯克镇附近绑架根据欧洲安全与合作组织2011年维也纳文件部署的一个军事监察员小组的行为。我们也对两名欧安组织特别监察团成员4月27日在Yenakiyevе遭临时拘禁表示谴责。欧安组织监察团必须能够履行其在执行日内瓦声明方面的作用。

我们呼吁俄罗斯继续利用其对亲俄罗斯分裂分子的所有影响力，鼓励他们无条件迅速释放来自欧安组织参与国的7名监察员以及随行乌克兰工作人员，他们过去四天来被拘禁在斯拉维扬斯克。

我们也谴责限制媒体自由和言论自由的做法。过去两周来，该国东部拘禁和威胁记者的事件有所增加。前天，亲俄罗斯分裂分子控制了顿涅茨克的地区公共电视台。欧安组织媒体自由事务代表Dunja Mijatović女士多次警告不要散布不实信息和进行宣传。我要和她一道呼吁，强调对新闻自由的任何限制都是不可接受的。

要找到乌克兰危机的外交解决方法，基辅和莫斯科之间直接开展实质性对话非常重要，是无法取代的。这场危机继续在恶化，它将给整个区域、欧洲以及欧洲以外地区带来不良后果。4月17日的日内瓦宣言不能仍是一纸空文。对话和缓解危机以外的途径会对国际和平与安全产生难以估量的后果。

**哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：**我要感谢副秘书长杰弗里·费尔特曼先生的通报，并对乌克兰东部局势的恶化表示严重关切。

约旦要重申，乌克兰有权保护领土完整、主权以及公民不遭乌克兰东部反叛者的威胁。这是国际法所载的权利。反叛者在乌克兰东部的所作所为触犯了法律。使用武力占领建筑物和设施，威胁民众的生命和安全，这不是和平地表达意见。如果这种行为的实施者认为其主张是合法的，那么，他们诉诸武力便使其行为失去了合法性。

约旦要呼吁乌克兰东部斯拉维扬斯克的反叛者立即释放他们拘押的人质，包括欧洲安全与合作组织的监察员。我们呼吁有关各方执行4月17日在日内瓦达成的协议；对反叛者施加压力，使其解除武装，撤离占领的设施和建筑物；和乌克兰东部的所有派别和行为者一起，立即停止歧视性言论和仇恨言论。

我们呼吁乌克兰当局努力达成危机的和平解决方法，在处理叛乱事件时遵循国际规范，尊重相关的人权法和原则。

我们注意到，乌克兰政府宣布接受国际刑事法院对2013年11月至2014年2月22日所发生事件的管辖权。这表明乌克兰当局愿意尊重国际制裁标准和国际法的最高地位。

我们呼吁所有相关方推动在乌克兰东部恢复稳定和安全，协助乌克兰当局成功落实政治过渡进程，和所有语言群体和社区开始全面对话。我们强调必须如期于2014年5月举行总统选举。

**巴罗斯先生（智利）（以西班牙语发言）：**我们欢迎副秘书长费尔特曼先生所作的通报，并在乌克兰以及该地区这一微妙时刻召集这次会议。

自从安理会上次开会讨论乌克兰局势（见S/PV.7157）以来，因为分裂团体的暴力行动，该国东部地区，尤其是顿涅茨克、斯拉维扬斯克、哈尔科夫和卢甘斯克的危机进一步加剧。

智利要对危机升级造成的严重后果、甚至是致命的后果表示严重关切。对此，我们谴责斯拉维扬斯克所发生劫持欧洲安全与合作组织（欧安组织）军事监察员和乌克兰安全人员的行为。我们呼吁保护这些人的身心健康，并立即无条件地释放这些人。

至关重要的是，安理会必须促使各方实行最大限度的克制和节制。我们呼吁对危机各方有影响力的人都采取行动，以结束危机。迫在眉睫的是要缓解紧张局势，恢复4月17日日内瓦谈判所显示的

妥协精神。日内瓦谈判产生了俄罗斯和乌克兰外交部长、美国国务卿和欧洲联盟外交事务和安全政策高级代表的联合声明。智利认为，声明列出了为全体公民缓解紧张局势和恢复安全的具体步骤，包括避免暴力和威胁、解除武装团体的武装、撤出非法占领的建筑物。我们还认为，启动广泛和透明的宪法进程，以促进立即建立包容性的全国对话也同样重要。

我们再次重申，必须尊重乌克兰的主权、独立和领土完整。此外，我们还重申，会员国有义务避免诉诸使用武力或威胁使用武力以破坏任何国家的领土完成和政治独立。

我们再次呼吁各方按照大会第68/262号决议，通过直接政治对话找到和平解决方法，避免采取单方面措施，支持国际调停倡议。这一进程应该是包容性的，要确保尊重法治、人权和基本自由，并完全尊重少数群体的权利。

最后，我要赞赏秘书长的斡旋，强调联合国乌克兰人权监测小组和欧安组织旨在查清事实、缓解危机和协助为5月25日举行总统选举创造有利环境的工作。

**昆兰先生（澳大利亚）（以英语发言）：**我感谢副秘书长费尔特曼先生的通报和对安理会的警告。澳大利亚坚决支持要求今晚举行通报会，以便安理会了解乌克兰东部持续不稳定的状态和紧张局势加剧的最新情况，其中许多情况显然得到了俄罗斯联邦的支持和纵容。

我们和安理会其他成员一样，欢迎4月17日在日内瓦达成的协议，该协议提出了缓解危机的步骤，包括承诺避免采取进一步的暴力和挑衅行动。这是积极的事态发展，我们希望它显示出缓解紧张局势、努力合作以达成危机的外交和政治解决方法的严肃承诺。

乌克兰遵守了日内瓦承诺。它向议会提交了关于对交出武器的示威者实行大赦的法律草案。它

启动了旨在下放权力的宪法改革进程。它承诺就可能的宪法修改举行广泛的公共辩论，并征求宪法改革的建议。它正在努力解除激进运动的武装。乌克兰政府还表示，它将保证讲俄语的人使用自己语言的权利。它强烈谴责仇外心理、不容忍和反犹太主义，并已开始调查在顿涅茨克散发反犹太传单的事件。它邀请了所有政治团体讨论如何解决乌克兰东部的危机，并且它支持欧洲安全与合作组织（欧安组织）为缓和紧张局势所做的工作。

但是，自4月17日以来，俄罗斯为履行其日内瓦承诺做了些什么？令人失望的是，现有的所有证据表明，俄罗斯继续执意制造动乱和挑战乌克兰对其主权领土的权威。俄罗斯关于它没有介入或影响在乌克兰东部活动的武装民兵团体的行动的声称是不可信的。4月25日在Sloviansk扣押欧安组织观察员以及虐待和继续关押他们，是对努力实现该地区和平与稳定的公正的国际人员采取的令人遗憾的卑鄙行为，这一行为显然是为了妨碍所有欧安组织监督人员在乌克兰东部工作的能力。我们要求立即释放他们。

我们还看到持续和极端的挑衅行为，包括在乌克兰边界的俄方进行军事演习以及据报俄罗斯军机多次侵犯乌克兰空域。我们看到4月28日哈尔科夫市市长遭遇可悲的枪击以及Horlivka市一名议会代表被绑架和杀害。我们看到装备精良和协同行动的准军事团体继续占领政府建筑，包括今天对卢甘斯克政府建筑的占领。我们看到对当地居民进行越来越多的恐吓和非法监禁。费尔特曼副秘书长刚才告诉我们，有关暴力事件的报告日益增加，有人被打死、打伤以及遭受殴打和酷刑。

在这种情况下，乌克兰政府本身采取措施，设法确保其本国领土上公民的安全和保护，是恰当和必要的。面对极端的挑衅，它表现了相当程度的克制，但它有权实行法治并以与情况相适应的方式做出回应。

我们欢迎卢布基夫斯基副外长4月25日在联合国的记者招待会上的发言，即，乌克兰将以文明的方式在挑衅面前保护其民众，以避免流血。我们欢迎乌克兰最近接受国际刑事法院（国际刑院）对去年11月至2014年2月在其领土上所犯罪行的管辖权。我们敦促乌克兰把国际刑院的管辖范围扩大到这一日期之后犯下的罪行并加入《国际刑院规约》。

就国际社会的绝大多数成员而言，它们仍然一致支持乌克兰的主权和领土完整，保持一致立场，即，俄罗斯须停止在乌克兰的非法干预、干涉和挑衅行动。安全理事会其他成员今晚的发言进一步证实了这一情况。

最后，澳大利亚继续要求俄罗斯履行其日内瓦承诺、允许乌克兰在不受干预和阻挠的情况下进行5月25日的选举——这是每个主权国家的权利——并为此目的对乌克兰的分裂分子施加影响。这场危机仍然处于非常危险的状态。俄罗斯必须为化解危机立即作出积极和真正的努力。

**丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**乌克兰东南部以及整个国家最近发生的事件令人极为关切。基辅政权在西方祝福者的激励下，固执地把国家推向灾难。今天，各位西方同事对乌克兰东南部抗议者的活动颇有微词。如果我们的西方同事实际上在独立广场事件发生期间表现出维护秩序承诺的十分之一，那么，也许目前的危机就可以避免发生了。

4月17日在日内瓦达成协议，各方应避免任何形式的暴力、恐吓或挑衅。但是，仅仅在几天后就恢复了所谓的反恐行动，但实际上是惩罚行动——彻底违反了这项协议。在东南部部署了大约15,000名军人以及坦克、武装车辆、大炮、飞机和右翼阵线班德拉分子的小分队。由于对东南部施加军事压力的最初企图导致一些乌克兰军队倒向抗议者一边，今天，这些小分队的人员来自该国西部。人们不禁要问，这对东南部将产生何种政治和心理影响，这同确保国家领土完整的任务有什么关系。

在日内瓦，当时似乎有一个机会之窗，在广泛的全国对话开始时大幅降低乌克兰的紧张局势。但是，在基辅政府当局发表声明和采取行动之后，几乎立即说明他们无意执行这项协议，正如他们没有打算执行2月21日的协议那样。在这两种情况下，背叛导致了流血事件。不幸的是，在国防和执法机构基本上掌握在斯沃博达党的手中时，对基辅目前的联盟很难抱有信心，该党的政治纲领以1941年6月纳粹合作者的宣言为基础。根据这些宣言，真正的乌克兰人应当同希特勒合作建立欧洲新秩序。我谨回顾，这些勾结者和班德拉的追随者不仅杀害犹太人、波兰人和苏联士兵，而且也杀害拒绝赞同其口号的乌克兰人。

在日内瓦商定，有必要彻底拒绝极端主义。但是，右翼阵线班德拉分子不仅没有放下武器，反而前往乌克兰东部。据宣布，班德拉分子的军队越过第聂伯河。喊着纳粹口号的右翼阵线和任何其他激进组织都没有放下武器。相反，这些团体已变得合法化。他们的部队以第聂伯和顿巴斯之类的名称编成军事营。如果东部的民兵象在Sloviansk那样被乌克兰武装部队的分队和右翼阵线战斗人员组成的所谓国民卫队包围起来，如何说服他们解除武装或撤离建筑。

在日内瓦商定，必须以单一的方法处理乌克兰境内的所有非法活动，无论来自哪方，也就是说无论是来自基辅、西部、东部或南部。但是，独立广场依然被占领，水泥路障也仍然存在，在基辅的一些大楼也依然被占领。没有人在基辅解放任何东西。哥伦比亚特区华盛顿的人不加批判地说，这些建筑已合法出租。但由谁租借的？它们是被武装战斗人员租借的。

在日内瓦商定，应当对抗议者实行大赦。但是，不仅没有这样做，手中从未拿过武器的顿涅茨克人民州长Pavel Gubarev仍被关在牢中。他是一名政治犯，他被捕仅仅是因为他要求就乌克兰的联邦化举行公投。欧洲安全与合作组织（欧安组织）的监督人员证实，他遭受了酷刑并且目前正在进行无

限期绝食。Gubarev先生远远不是基辅政权手中唯一的政治犯。我们可以提到对胆敢在独立广场表达对政府的不同意见的人进行的广泛的政治迫害。根据我们的消息来源，在顿涅茨克地区已经有大约10起乌克兰秘密警察出于政治动机进行的绑架事件，这些被绑架者随后解送到基辅。

4月28日，有人暗算哈尔科夫受欢迎的市长赫纳蒂耶·克纳斯。我的联合王国同事匆忙说，东南部抗议者参与了这一罪行。这要求对这一案件进行仔细调查。让我们不要试图对结果作出预断。事实上，克纳斯先生确实说起过乌克兰其他地区的动乱，并且他同国防和执法机构负责人之一发生过严重的政治斗争。同日，4月28日，在赫尔松机场，这位总统候选人的飞机被拦下。此前他一直在东奔西走，参与总统竞选。他遭到袭击。4月初，另一名候选人奥列赫·查瑞夫遭到殴打。他是唯一没有得到国家保护的总统候选人。查瑞夫先生被剥夺了参加电视辩论的权利。在这种情况下，我们还能说乌克兰选举的本质是和平的吗？还能说平民享有言论自由吗？

日内瓦协议的关键要点是开展广泛的全国对话，也就是要考虑所有地区和党派利益。基辅政府许诺要进行宪法改革，要维护少数民族的权利。但是全国对话和改革问题呢？媒体报道称，今天，亚采纽克先生向拉达提交了某个宪法草案。人们并不清楚宪法草案是怎么写成的。但可以肯定的是，这不是一个公开、包容的进程。事实上，代表该国东部其他地区的地区党被排斥在该进程之外。所以毫不奇怪，宪法草案在拉达立即遭到所有各方的批评。我们没有听到对关键问题作出任何合情合理的回答，例如，该国的联邦化或分权化要怎么推行。看来，是要以某种形式扩展市镇来代而取之。俄语的地位问题又如何解决？

有谁能够严肃地断定，基辅开展的所有这些活动都是以稳定乌克兰为目的，是要解决政治危机？我们的美国和欧洲联盟的同事，非但没有真心实意地共同努力，帮助乌克兰摆脱政治灾难引发的危机，反而对俄罗斯横加指责，甚至在谋划一些毫无

意义、甚至适得其反的制裁。也许这些制裁令某一方感到满意，但是却没有考虑到、至少这些人没有考虑到要对乌克兰、欧洲和整个世界的未来负责。

其结果是，基辅政府没有采取任何行动执行日内瓦文件。我们的西方同事，首先是我们的美国同事，他们对基辅局势具有前所未有的影响力，但却不想或者未能说服乌克兰政府履行文件规定的义务。但是，他们必须清楚地了解，如果乌克兰局势继续恶化，他们负有多大责任。

看到兄弟近邻发生动乱，我们俄罗斯感到十分痛心。但是我们了解东部和南部爆发示威的原因。人们不想基辅发生的一幕再度上演。他们不承认由寡头组成的基辅政府的合法性。他们决定要建立自己的管理机构。为此，他们被指控为恐怖主义并遭到军事行动的惩罚。

我们奉劝基辅政权及其西方靠山三思而行。必须撤销对平民动用武器的命令，必须释放政治犯并解除“右区”组织的武装。必须开展一个包括所有地区代表在内的全面宪法进程。艾帕坎先生领导下的欧安组织特派团在执行日内瓦协议方面发挥着特殊作用，我们希望特派团将协助基辅政府建立全国对话并争取得到东南部人民的理解。然而，最重要的缓和局势工作应当由自封的基辅政府来完成。

现在，我要就同事们提到的问题说几句。

关于在斯拉维扬斯克的欧安组织监察员，他们是应基辅政府的请求前往该地，因此他们的安全由基辅政府负责。怎么能够连证明他们身份的文件都没有提供，就把他们送上汽车，派往自卫队控制的地区呢？这不是基辅政府的挑衅行为，就是愚蠢至极。我们正在竭尽全力促成这些在押人员获释，其中一人由于健康原因已被释放。

关于武装部队，我国武装部队驻扎在俄罗斯领土上。美国部队却难得留在国内。他们分布在澳大利亚、立陶宛、波兰和黑海，一艘美国军舰停留在黑海的时间超过了邀请它停留的时间。不错，我们

的部队确实在举行训练演习。但是，他们演习的方式是透明的，同时遵守了所有现有的国际协议。我们对乌克兰没有任何侵略意图。基辅政府应当保持冷静，不要对该国东南部人民采取鲁莽行动，该地区也生活着许多俄罗斯公民。

**穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：**  
请允许我感谢主席国尼日利亚举行这次公开会议，我们在会上听到的一些言论不停地让我们感到诧异。我指的是俄罗斯联邦同事的发言。我还要感谢杰弗里·费尔特曼副秘书长所做的通报。

正如我们这么多人在此说过的，国际社会对国际调解和监测努力以及4月17日关于乌克兰问题的日内瓦声明寄予厚望。但是，正如我们今天知道的那样，日内瓦声明只不过又是一份俄罗斯签署后又背弃的文件，这使得俄罗斯违反的国际承诺的清单越列越长，例如，《赫尔辛基最后文件》、1991年《阿拉木图宣言》、1994年《布达佩斯备忘录》、1997年《俄罗斯和乌克兰友好合作条约》和《联合国宪章》本身。

尽管面临越来越多的挑衅，乌克兰当局仍采取许多切实步骤，落实日内瓦声明。独立广场的路障正在拆除。我想起我的法国同事多次提到互联网和谷歌。互联网和谷歌用户将会看到，基辅街道上的情况大为改观。正如我所说的，路障正在拆除。基辅市的行政大楼已经重新开放，城市主要大街赫雷夏蒂克街也已重新开放。

过渡政府提出了关于俄语的地位、大赦、扩大地区权利和限制总统权力的多项重要建议。实际上，正如丘尔金大使今天早些时候提到的那样，在一次向所有人开放的公共会议上，议会正在讨论宪法改革问题。举行了一次大型辩论会，讨论正在提出的建议。然而，举行大型辩论会，会上可以提出批评，这是民主的标志。对任何决定都必须一致同意，对面前面的所有意见都必须全盘接受，这是专制政权的做法，而不是民主政府的特征。因此我们欢迎进行讨论。这种做法是必要的，基辅必须这样

做，应当积极去做，同时要让所有地区和民众都参与其中，因为这影响到乌克兰全国人民的生活。

今天讨论的其他问题包括分权、宪法改革、制衡、未来总统的权力、增强司法机构作用以及加强司法机构独立等。拟于5月25日举行的全国选举的筹备工作正在进行中。

与这些努力形成鲜明对比的是，在俄罗斯的帮助和煽动下，武装分裂分子继续对乌克兰发动袭击，他们除了使用武力，还诉诸暴力，不仅逍遥法外，而且目无法纪。正如许多人此前提到的，昨天和今天，卢甘斯克和其他地方——尼古拉耶夫和康斯坦丁诺夫卡——发生了更多暴力袭击事件，那些男子手持木棍和铁棒击碎门窗。身穿迷彩军服的男子向一个主张统一的集会发动攻击，造成十几名亲乌克兰示威者受伤。几天前，一架乌克兰直升机被一枚火箭榴弹击落，而这件武器是俄罗斯方面标榜的那些所谓和平示威者很难在当地街角的集市上买到的。这显然不像是分离分子及其投靠的国家在执行日内瓦协议。

展示残暴武力、殴打、失踪、实施酷刑、杀戮以及劫持人质等现象已成为军事分裂分子统治下的乌克兰东部的日常现实。俄罗斯迅速指名道姓地谴责乌克兰当局犯下所谓的罪行，同时仍未对武装分离分子实施的暴力进行任何谴责。我们的澳大利亚同事提到说乌克兰享有捍卫其领土和国家的合法权利，在行使这一权利时十分克制和谨慎，但是俄国的宣传机构却将其描述为一场血腥残杀和进行干预的正当理由。

从在我之前的发言者那里，我们听到提及军事惩罚行动和行为。如果说乌克兰在其国家东部所为是一场军事惩罚行动的话，那么这可能是世界上最隐形、最不可能发生的军事行动。根本不是这么回事。夸张到这种程度是过于夸张了。另一方面，俄罗斯最近用威胁的口气命令乌克兰撤出驻扎在乌克兰自己土地上的部队，否则——竟是如此尊重乌克兰的国际主权。

我们坚决反对俄罗斯证明其意图及威胁的一切企图，即使用武装部队或派遣所谓的俄罗斯维和人员进入乌克兰。作为安全理事会的一个常任理事国，俄罗斯应更清楚地知道不应利用维持和平之名来掩盖其侵略性的扩张主义目的。

现在我要谈谈人权和媒体。欧洲安全与合作组织(欧安组织)负责媒体自由问题的代表Dunja Mijatović先生正对乌克兰东部的记者的待遇问题和媒体自由状况恶化问题发出更多的警告。在亲俄罗斯军事人员管控的地区，记者遭到袭击、拘留、骚扰，他们的设备也被收走或摔碎。如果乌克兰的这一地区如此反感或讨厌自由媒体，那么很可能是有什么要隐瞒。我们重申，我们呼吁结束对袭击记者事件有罪不罚。我们还呼吁对绑架、酷刑和杀戮等事件进行彻底调查——无论谁是实施者，并坚持要求将所有这种行为的实施者绳之以法。

我们希望，将于5月中发表的联合国乌克兰人权监测团下一份报告，将涉及在乌克兰东部发生的越来越多的人权侵犯案件、暴力死亡，以及酷刑、绑架和活动人士失踪的原因。我们还希望报告将述及被占领的克里米亚的人权局势。正如被报道的那样，克里米亚鞑靼领导人Mustafa Dzhemilev被禁止返回克里米亚家园。一群身着迷彩服的人冲进鞑靼议会办公室，扯下了挂在那里的乌克兰旗帜。克里米亚国家电视台负责克里米亚鞑靼节目的导演和编辑都被当地权力机构赶走，原因是他们批评越来越多的审查做法。

4月25日，乌克兰东部的分离分子实施抢劫的情况达到新的高度，那天他们劫持了一群欧安组织代表。值得一提的是，当要求他们释放人质的时候，分裂分子称他们需要向俄罗斯联邦的主管当局汇报。我国代表团强烈谴责劫持手无寸铁的欧安组织军事核查特派团观察员和乌克兰安保人员的行为。这种行为以及将人质公开示众的行为都清楚地反映了分裂分子的真实面目和狼子野心，他们企图阻挠国际观察，以便他们能在国际社会视线之外继续攻击乌克兰。

对军事分裂分子具有影响力的各方——首先是乌克兰——必须采取一切必要步骤，以便让他们在不设任何先决条件的情况下立即释放所有人质。联合国、欧安组织以及其他区域机构的国际监测和调解努力，必须得到全面的支持，获得安全和安保保障，并被允许在所有乌克兰领土上完全自由地通行。

在乌克兰准备于5月25日举行全国选举之际，那些反对乌克兰独立、主权及领土完整的人再次忙碌起来。引述自封为斯拉维扬斯克市的人民市长Vyacheslav Ponomarev所说的话，他说：“我们将采取一切必要措施不让选举在东南部举行。”当被问及他们准备做什么的时候，他说：“我们将扣押人质，从其要害处将其吊起来。这是真的。你知道吗？”

这里的意图再清楚不过了，就是要防止乌克兰恢复正常。我们大家都理解，乌克兰东南部存在合理的抱怨，那是由于数十年来的管理不善、腐败以及暴政所致，其中包括已灰溜溜地逃离该国的前总统亚努科维奇的统治。现在是当前政府开始认真解决社会经济发展问题的时候了，因为其中很多的不满情绪都是因为民众对社会经济感到担心。一旦这些问题得以解决，那么我确定所谓的分裂主义将会消失。按照某些人的旨意，不应让这样的事情发生，因为它不符合外部操控安排。

我国政府谴责武装分裂分子和他们的外部资助方实施旨在进一步破坏和威胁乌克兰领土完整、主权以及独立的行动。现在俄罗斯有责任停止干涉乌克兰内部事务和在乌克兰挑起动乱的行为，并有责任放弃威胁使用武力。乌克兰正尽己之责执行有关乌克兰问题的日内瓦协议。现在是俄罗斯履行其承诺并恢复尊重《联合国宪章》和国际法的时候了。

**曼加拉尔先生（乍得）（以法语发言）：**我要感谢主管政治事务副秘书长费尔特曼先生的通报。

乍得，和其他会员国一样，对乌克兰东部局势的恶化感到极其关切。经过在日内瓦声明发表后的

一段相对平静的时期后，我们今天面临新的情况，其特点是：欧洲安全与合作组织特派团成员遭到绑架，哈尔科夫市长险遭暗杀，亲俄罗斯分子占领了卢甘斯克和其他地方的公共建筑。乍得谴责这些暴力行为，这些行为破坏在乌克兰进行的谈判与调和解努力。乍得呼吁释放人质，并呼吁所有各方保持冷静和克制。

鉴于这一严重局势，乍得重申它呼吁对各方具影响力的那些国家使用一切可能的可行办法促使双方进行对话。我们相信，乌克兰问题的解决办法只能是政治性质的。在寻求这一办法时应根据《联合国宪章》尊重乌克兰的领土完整、主权及统一。为此，我们敦促国际社会，尤其是安全理事会加倍其寻求调解的各项努力，以便让双方相互接近，在完全尊重人权，特别是乌克兰少数民族裔的权利的情况下寻求一项和平解决办法。

**主席（以英语发言）：**我现在以我国代表的身份发言。

我要同安理会其他成员一道，感谢主管政治事务副秘书长费尔特曼先生提供了有关乌克兰局势的最新情况。

乌克兰局势依然紧张，并且其进一步升级的危险仍然是国际社会十分担心的问题。需要极度谨慎，以确保危机不会恶化成一场内战。如果是那样，那么它可能成为一场国际化的冲突，对所有地方产生涟漪影响。我们饶有兴趣地关注了两周前在日内瓦举行的在乌克兰、欧洲联盟、美国以及俄罗斯联邦之间的会谈。

在这一会议上，它们同意采取初步的具体步骤来缓和紧张局势，并恢复所有公民的安保。会议决定所有各方必须避免实施暴力、恐吓以及挑衅性行为。会议特别呼吁解除所有非法武装团体的武装，并将所有非法占领的建筑归还给合法所有者。重要的是，已经商定，那些放下武器并撤离他们所占领的建筑的抗议者将被给予大赦。

我们认为，在日内瓦达成的协议构成和平解决乌克兰危机的基础。正如费尔特曼副秘书长所恰当地形容的那样，这一方案带来了一线希望。我担心，这一希望的曙光正快速地在我们的眼前消失。武装人员继续占领乌克兰东部城市的建筑，并且暴力程度正在升级。我们认为，俘虏和拘押欧洲安全与合作组织（欧安组织）派出的监察员，是在公然冒犯国际社会，派出这些监察员的本意是期望他们在日内瓦会谈中商定的缓解局势措施的执行工作中发挥领导作用。我们支持秘书长的立场，即必须让在乌克兰境内工作的国际特派团毫不受阻地履行职责。我们呼吁立即释放欧安组织监察员，并且敦促在首都具有影响力的人士为此目的动用自己的影响力。

与每一场冲突一样，乌克兰实现持久和平、安全和稳定的下一步行动仰仗于有关各方之间的对话。如果采用军事办法只会令乌克兰已经破裂的血管流血更多。我们认为，日内瓦协议提供了能够修复这些血管的可靠的外科程序。时不我待，乌克兰是病人，安全理事会和国际社会就是外科手术组。我们要稳定病人的病情，要让他恢复健康，否则会有更多的人流血。这是我们的集体责任。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我现在请乌克兰代表发言。

**谢尔盖耶夫先生（乌克兰）（以英语发言）：**主席女士，我感谢你召集这次会议，并感谢有机会在安全理事会发言。我还要感谢副秘书长费尔特曼先生的通报以及安理会所有成员的发言。

自俄罗斯使用自己的军事力量并野蛮地违反国际法非法占领和兼并克里米亚以来，一个月过去了。不幸的是，俄罗斯并没有就此罢手，其领导人现在显然在觊觎乌克兰其他地区，并肆无忌惮地干涉其内部事务。乌克兰、俄罗斯联邦、美国和欧洲联盟外交部长在4月17日日内瓦会议上达成的协议带来的外交解决希望已经非常渺茫。

为了执行关于缓和乌克兰东部地区紧张局势的日内瓦声明，乌克兰政府立即采取了必要的实际步骤。仅仅在一星期里，政府便暂停其反恐行动的积极实施阶段，这一行动的主要目的是恢复法律和秩序并保护平民。乌克兰启动了宪法改革。它批准了地方行政改革构想，其主要原则是在国内实行分权，大力增强地方社区的权能以及在州县两级改善管理。乌克兰已经起草了东部地区暴动参与者大赦法案，将适用于交出武器并撤出非法占领的行政大楼的抗议者，但犯下重罪的嫌疑人除外。议会联盟已经请在乌克兰议会中有代表的所有政党就解决乌克兰东部局势的方式签署一份谅解备忘录。内政和安全事务部长在继续开展一项全国性运动，以从民众手中收缴非法武器，最近已经上交了6000多件武器。乌克兰正显示出它致力于同人权机构和国际组织开展建设性合作。

俄罗斯方面为日内瓦文件中涉及它那一部分做了什么呢？它什么也没做。由于分裂分子没有得到乌克兰东部民众的支持，俄罗斯正在寻求以新的方法来破坏该地区的局势稳定，通过其代理人策划并实施了多起军事挑衅。俄罗斯赞助的非法准军事部队在继续破坏乌克兰东部的局势稳定，为新的军事进攻阶段奠定基础。俄罗斯领导人在公开与武装分离分子和破坏分子划清界线或敦促他们立即放下武器并撤离被占领的行政大楼方面没有任何作为。俄罗斯甚至没有谴责扣留人质、包括记者的行为，也没有谴责分裂分子公开的仇外和反犹太主义行径。俄罗斯想表明乌克兰政府正试图对爱好和平的乌克兰民众使用武力的任何企图都是欺骗人的。

我国政府尊重表达自由和和平集会权，这受到《乌克兰宪法》的保障。然而，当俄罗斯军队领导的装备了大量武器且受过专业训练的团体占领执法设施和行政机关、杀害乌克兰警官和劫持人质时，他们的行动如同恐怖分子，对他们必须以牙还牙。乌克兰的反恐行动只是针对威胁平民的非法武装团体。与此同时，俄罗斯控制的军事团体事实上将东

部地区若干市镇的全部平民劫持为人质，因此越过了人道主义界线。

我将列举一些事实。三名乌克兰执法官员被劫持，他们遭到暴打、酷刑，后来被俄罗斯媒体称为乌克兰间谍，他们双眼被蒙、双手被绑。乌克兰和外国记者正在遭受有计划的绑架，但允许俄罗斯记者在非法武装团体控制的地区开展活动。一架军用直升飞机被单兵携带防空导弹（携带式导弹）击毁。谁都应当明白，和平抗议者是不可能在商店买到携带式导弹的。欧洲安全与合作组织（欧安组织）军事核查团代表在斯拉夫扬斯克被劫持为人质。用武力拘留国际观察员的行为再一次证明武装分离团体的犯罪和恐怖主义性质。与今天安理会许多发言中要求释放这些人质的声音形成鲜明对照的是，俄罗斯联邦没有提出这种要求，这是意料之中的事；其莫斯科的领导人也没有提出这种要求。

重要的是，非法武装团体领导人公开承认对前述所有罪行负责，他们甚至在电视上也这样表示。非法军事团体的许多成员都是俄罗斯联邦公民，他们甚至都不想隐瞒，公开表明了自己的身份。我们最近在《纽约时报》读了一篇文章，其中讲库班·哥萨克·莫扎耶夫宣布自己在这场以及来自他所在地区的一个武装团体也在场，我们在克里米亚也注意到这种情况。

乌克兰执法机构掌握了确凿的证据证明这些人涉嫌严重犯罪。今天已经讲述了某些罪行。其中包括戈尔洛夫卡市会议员Volodymyr Rybak和来自基辅年仅19岁的活动分子Yuriy Popravko遭受暴行的情况，他们被恐怖团伙成员杀害，尸体因遭受酷刑已经残缺不全，在斯拉夫扬斯克郊区的托列茨河中被找到。Volodymyr Rybak于4月17日在戈尔洛夫卡市议会大楼上拔下。乌克兰安全局截获的一段绑架录像和电话通话录音提供了充足证据，证明恐怖分子领导人，主要是自封的斯拉夫扬斯克市长维亚切斯拉夫·波诺马廖夫和恐怖分子军事指挥官俄罗斯特工伊戈尔·斯特列尔科夫参与了这起谋杀。经确定，



这名俄罗斯特工的真实身份是俄罗斯军事情报局伊戈尔·吉尔金上校，他登记为莫斯科常驻居民。

乌克兰政府强烈谴责上述恐怖和暴力行径，包括昨天企图暗杀哈尔科夫市长赫纳蒂耶·克纳斯的行为，他公开支持乌克兰团结和领土完整。不幸的是，俄罗斯甚至没有公共谴责自签署日内瓦协议以来非法民兵实施的这些恐怖和暴力行径，也没有公开与他们划清界线。我想提醒安理会，俄罗斯曾经否认过其武装部队参与占领克里米亚。然而，普京总统现在公开承认使用了俄罗斯军队，并赞扬他们表现出英雄气概，圆满完成了克里米亚与俄国统一的行动。他们甚至颁发了特别勋章。现在，尽管有无数确凿的事实证明，俄罗斯军队参与组织和指导乌克兰东部地区的非法武装团体，但是，莫斯科以同样的力度否认俄罗斯军队的参与。

此外，俄罗斯现在扬言要使用武力，它在我国东部边界集结重兵，就证明了这一点。乌克兰边界沿线的部队数量已经增加。上周，我们都听到俄罗斯高级官员、包括普京总统、拉夫罗夫外长和绍伊古部长激烈的好战言论，他们以各种借口扬言要派俄罗斯军队进入乌克兰领土。国防部长绍伊古报告指出，“由于乌克兰东南地区局势恶化”，俄罗斯南部和西部军区战术营集团开始进行新的军事演习。因此，俄罗斯方面事实上已经证实，过去一个月来其临近乌克兰边界的军事活动并非常规活动，而是与乌克兰的事态发展直接有关。令人遗憾的是，绍伊古部长昨天宣布的撤军没有成为现实。在我国边界附近，依然可以看到这些部队。

我的英国同事向我们转告了这里我们的俄罗斯伙伴在这里的奇怪讲话，他说，如果乌克兰东南地区局势急转直下，俄罗斯会记得联邦委员会赋予普京总统在乌克兰使用军队的规定。他还说，俄罗斯有国际法律依据可以派遣维和部队进入乌克兰。他还提及《联合国宪章》第五十一条规定的自卫权，俄罗斯在2008年高加索冲突期间利用了这条规定。在别国领土上行使自卫权？我要提醒他，乌克兰从来没有威胁过俄罗斯，今后也绝不会。乌克兰希望

过和平的生活，不受他人干涉。最具有讽刺意味的是，俄罗斯提到要使用自卫权，但在这一情势中，是俄罗斯在扮演侵略者的角色，它占领了克里米亚，还粗暴地干涉乌克兰的内政，破坏我国的稳定局面，并试图在东部地区制造爆炸性的局势。

令人遗憾的是，我们深感忧虑，俄罗斯准备在乌克兰东部制造的局面可能与其在阿布哈兹制造的局面如出一辙。这种局面可能包括几个步骤。

第一步：一小批当地分裂分子在俄罗斯控制的武装团体支持下，夺取对地区议会的控制权，迫使它们非法宣布在普京总统最近接受新闻采访时所述的边界内建立所谓独立的“新俄罗斯”。我们已经看到，在顿涅茨克、斯拉维扬斯克和哈尔科夫，他们不顾当地绝大多数民众的意愿，违反《乌克兰宪法》，采取了这一步骤。

第二步：俄罗斯联邦将立即承认这种地区单位为独立国家。

第三步：应新近自封当局请求，俄罗斯联邦将以维和人员或集体自卫为幌子，派遣部队进入乌克兰。

不幸的是，我必须指出，这种情况是十分现实的，因为据报道，在乌克兰边界附近已经看到一些俄罗斯的重型军用车辆，上有俄文和乌克兰文“维和特派团”标记，这和阿布哈兹发生的情况完全一样。制造这种局面的主要目的是破坏定于5月25日举行的总统选举，而这次选举是乌克兰政府和人民的头等大事。

让我以一些简短的结论来总结我的发言。日内瓦会议结束以来，12天已经过去。乌克兰已经尽了最大努力来缓解局势。欧洲安全与合作组织和其他有关各方都确认并支持我们的措施。俄罗斯没有采取任何措施。

如何解决问题？答案很简单：俄罗斯必须落实日内瓦协议。首先，俄罗斯应该将其军队撤离乌克兰边界。第二，它应该发表一项高级别声明，要求

受其保护的亲信释放所有人质，解除武装，撤离所有占领的行政大楼。它还必须谴责这些团体犯下的所有恐怖和暴力行为，并与这些活动划清界限。第三，它应该停止好战言论，开始以建设性的文明方式行事。最后但同样重要的是，俄罗斯不得采取任何行动破坏乌克兰5月25日的总统选举。

我们呼吁安全理事会以最严肃的态度评估俄罗斯针对乌克兰采取的行动和发表的讲话，并采取最果断的措施，制止其侵略的欲望，保护乌克兰的领土完整，因为乌克兰的领土完整已经再次受到挑战。

**主席（以英语发言）：**俄罗斯联邦代表要求作进一步发言。

**丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**我当然不希望延长今晚的会议。最简单的答复是重新宣读一下我先前的发言，其中已经体现了我们的观点和立场。不过，请允许我发表一个非常简短的评论。

关于对我们在各种场合和情况所发表的立场和讲话的错误理解，我们在此已经作了详尽的解释。我们的乌克兰同事甚至开始描绘他如何看待乌克兰局势进一步演变的异想天开的情景。我很想听到一但没有听到一的唯一情况是基辅当局如何真心实意地落实日内瓦文件。费尔特曼先生发言时首先提到，对这项文件有着各种解释。这份文件很简单，无需解释。也不需要做什么，就是具体落实。让我们照此办理。俄罗斯协助起草了这份文件。但是，首先需要基辅当局采取行动加以落实，这就是问题所在。令人遗憾的是，今天早些时候我在此发言时就指出他们并未采取行动。

**主席（以英语发言）：**发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午7时35分散会。