



安全理事会

Distr.: General
6 May 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会 2013 年 11 月 25 日主席声明(S/PRST/2013/18)所载请求提交,安全理事会在该声明中请我不断向其通报联合国中部非洲区域办事处(中非办)的活动以及联合国消除上帝抵抗军威胁和影响的区域战略(见 S/2012/481, 附件)的执行进展情况。报告评估了自我上次提交 2013 年 11 月 14 日报告(S/2013/297)以来中部非洲次区域的主要政治和安全趋势,介绍了执行中非办任务的最新进展情况,并报告了当前为对付上帝抵抗军的威胁和影响作出的努力。

二. 中部非洲次区域的主要动态

2. 自我上次报告发布以来,中部非洲次区域继续被以下因素所左右:中非共和国总体局势恶化及其日趋严重的区域影响、“博科哈拉姆”组织的活动范围超出尼日利亚领土而进入次区域一些国家、恐怖主义威胁以及对几内亚湾海上不安全、非法野生动植物贸易和跨国组织犯罪等问题的持续关注。

A. 政治和社会经济动态

3. 在本报告所述期间,每个中部非洲国家、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)继续充分致力于并参与寻求解决中非共和国的复杂危机。2013 年 12 月 19 日至 23 日在恩贾梅纳举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会(中部非洲咨委会)第三十七届部长会议也讨论了中非共和国局势。

4. 在政治方面,中非经共体主席国乍得于 2014 年 1 月 9 日和 10 日召开了中非经共体第六届特别首脑会议,专门讨论中非共和国局势。首脑会议后过渡时期国家元首米歇尔·乔托迪亚先生和总理尼古拉·蒂昂盖先生于 2014 年 1 月 10 日辞



职。此后不久，全国过渡委员会选举凯瑟琳·桑巴女士为新的过渡时期国家元首，埃德蒙·恩扎帕先生随后被任命为新总理。

5. 在本报告所述期间，加蓬于 2013 年 12 月 14 日举行了平静和平的市政和部门选举，执政的加蓬民主党取得压倒性胜利。2014 年 1 月 24 日，总统阿里·邦戈·翁丁巴任命加蓬民主党党员丹尼尔·奥纳·翁多先生为新总理和政府首脑，取代雷蒙德·恩东·司马先生。

6. 乍得总理卡尔泽贝·帕伊米·德贝的内阁进行了自他 2013 年 11 月获得任命以来的第四次改组。上次内阁改组是 2014 年 2 月进行的。政府组成人员从 42 人减少到 27 人(21 个部长和 6 个国务秘书)，一些部门与其他部门合并。这是十多年来削减人数最多的一次。

7. 在圣多美和普林西比，总统曼努埃尔·平托·达科斯塔完成公务旅行返国后，2 月 12 日总统警卫拒绝报到就职而引发紧张局势。由于国防军总参谋长于 2 月 13 日辞职，有传闻称可能有一个破坏稳定的阴谋。在政府和总理进行讨论后，紧张局势随即得到缓解。该国预计于 2014 年稍后举行立法选举。

8. 赤道几内亚宣布暂停死刑后，它要求加入葡语国家共同体(葡语共同体)的申请于 2 月 20 日获得接受。定于 2014 年 7 月在东帝汶举行的国家元首峰会将正式对赤道几内亚加入共同体问题作出决定。

9. 2013 年 11 月 8 日，赤道几内亚不顾中非经货共同体以前于 2013 年 6 月作出的决定，重新考虑了其关于不实行 2014 年 1 月 1 日起计划让区域内人民自由流动的决定，从而使旨在实现中非经货共同体一体化和自由流动的努力出现了一个新的情况。赤道几内亚表示关切免签证旅行计划会危及本国公民的就业机会。加蓬同样重新考虑了其决定。中非经货共同体区内其他四国(喀麦隆、中非共和国、乍得和刚果共和国)继续实行国民免签证安排。3 月 12 日，经中非经货共同体主席阿里·邦戈·翁丁巴总统和中非经货共同体委员会主席皮埃尔·穆萨讨论后，考虑到中非共和国当前的安全局势，决定将中非经货共同体总部从班吉迁至利伯维尔。

10. 根据联合国非洲经济委员会(非洲经委会)提供的数据，中部非洲经济 2013 年增长 4.3%，比 2012 年增长率下跌 1.3%。下跌的原因是石油生产量减少和区内农业部门不景气。安哥拉、布隆迪、喀麦隆、刚果共和国、加蓬以及圣多美和普林西比的经济有所扩张，乍得和刚果民主共和国的经济则有所收缩。中非共和国(-14.5%对 3.9%)和赤道几内亚(-12.1%对 9.5%)出现负增长。2014 年，中部非洲经济预计将在很大程度上受到世界市场石油强劲需求的驱动而增长 6.7%。然而，中非共和国的社会政治危机和刚果民主共和国东部安全问题仍是可能对次区域整体经济前景产生不利影响的因素。

B. 安全动态

11. 中部非洲次区域的安全局势仍受到中非共和国持续危机的影响。此外，萨赫勒-撒哈拉地区特别是尼日利亚东北部和利比亚以及几内亚湾的事态发展有可能对中部非洲各国的稳定产生影响，仍令人感到关切。在本报告所述期间，为在边界控制方面加强合作与协调已推出多项次区域和双边举措，以应对恐怖主义和贩运现象造成的日趋严重威胁。

12. 中非共和国的安全形势继续恶化，对邻国的影响日趋严重。经安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会作出决定后，由非洲主导的中非共和国国际支助团(中非支助团)于 2013 年 12 月 19 日接替了由中非经共体主导的中非共和国巩固和平特派团。在本报告所述期间，布隆迪、赤道几内亚和卢旺达在中非巩固和平特派团框架内部署了部队，但乍得于 2014 年 4 月 13 日撤出了 850 名士兵。

13. 在本报告所述期间，“博科哈拉姆”组织的活动范围扩大到尼日利亚东北部以外，进入了中部非洲次区域的一些国家。“博科哈拉姆”组织涉嫌在尼日利亚-喀麦隆边境附近实施三次协调一致的攻击行为，并被认为对 4 月 5 日 2 名意大利神父和 1 名加拿大尼姑在喀麦隆北部被绑架事件负责。4 月 13 日，喀麦隆安全部队在尼日利亚边境附近的 Amchide 开枪打死了 3 名怀疑属于“博科哈拉姆”组织的民兵。同日，喀麦隆检查站的 2 名安保人员受伤。

14. “博科哈拉姆”组织的活动所产生的区域影响越来越大，恐怖主义和非法活动对中部非洲的威胁也日趋严重，促使人们再次愿意加强双边和次区域协定，以应对恐怖主义造成的安全威胁。3 月 17 日和 18 日，由六个成员组成的乍得湖流域委员会(喀麦隆、中非共和国、乍得、利比亚、尼日尔和尼日利亚)的国防和军事首长们在喀麦隆开会，商定成立多国联合特遣部队，并授权它针对民兵的威胁采取行动。此外，3 月 26 日尼日利亚海关署以及贝宁、喀麦隆、乍得和尼日尔的代表在阿布贾举行紧急会议，以便针对日益严重的叛乱活动、恐怖主义和小武器非法贸易威胁，建立一个联合边境巡逻平台。尼日利亚、喀麦隆和乍得也加强了双边合作，确保更好地协调边境管制。4 月 9 日，尼日利亚军队宣布，联合特遣部队乍得湖流域巡逻队挫败了涉嫌袭击该地区族群的恐怖分子图谋，起获了恐怖分子逃跑时留下的武器弹药。

15. 在萨赫勒-撒哈拉地区的局势仍令次区域感到关切。整个萨赫勒地区的边界漏洞和薄弱的国家结构，再加上利比亚和马里的具体挑战，提供了助长非法活动的环境，还可能破坏中部非洲次区域的稳定。2 月 16 日，布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔等国家元首在努瓦克肖特建立了萨赫勒五国集团，旨在加强萨赫勒国家间对基础设施、发展和安全相关问题的协调。

16. 海盗、海上武装抢劫、有组织犯罪以及几内亚湾区域非法、未报告和无管制捕捞活动仍构成对中部和西部非洲次区域沿海国和内陆国的和平、安全和社会经

济发展的威胁。几内亚湾现已成为非洲受海盗和海上武装抢劫影响最严重的区域。几内亚湾的海盗行为因物品失窃、安全和保险而产生的费用估计约为 20 亿美元。在本报告所述期间，国际海事组织的全球综合航运信息系统在几内亚湾记录了 17 宗海盗和海上武装抢劫案件，其中 30% 发生在刚果共和国近海。自 2013 年 6 月在雅温得举行关于几内亚湾海上安全和安保问题的国家元首和政府首脑峰会以来，取得了一些进展，成立了区域间协调中心并制订了 2014-2016 年行动计划。

17. 偷猎对于西部非洲一些国家的政府来说仍是主要关切。12 月 13 日，中非经共体与六个负责开展反盗猎活动的机构：德国国际合作署、加蓬国家公园管理局、世界野生生物基金会、国际自然保护联盟、保护正义组织和阿斯皮诺尔基金会签署了协定。加蓬总统阿里·邦戈·翁丁巴和乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺出席了 2 月 13 日在伦敦举行的关于非法野生动植物贸易问题的会议。在这次会议上，邦戈总统和代比·伊特诺总统与博茨瓦纳和坦桑尼亚联合共和国领导人一起承诺履行暂停出售象牙库存的十年禁令，以努力保护大象。同样在这次会议上，中部非洲领导人以及与会的其他非洲国家元首和政府官员发表了一项宣言，再次承诺充分、有效执行与《濒危野生动植物种国际贸易公约》有关的决议和决定，取缔非法野生动植物产品市场，加强相关法律框架，并支持为受到非法野生动植物贸易影响的族群开发可持续生计。

C. 人道主义和人权动态

18. 在本报告所述期间，次区域人道主义和人权状况仍令人关切，这主要是因为中非共和国境内族群间暴力和国家权力依然不到位，以及由此产生的区域影响。2014 年 2 月，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了中非共和国境内叛乱分子和其他战斗人员实施的许多侵犯人权行为，如暴力侵害妇女行为，包括强奸。

19. 2013 年 12 月 5 日和 6 日，“反砍刀”组织对前塞雷卡部队在班吉的阵地发动袭击，随后中非共和国的安全局势急剧恶化，部族间暴力升级，使人们再次流离失所。由于“反砍刀”组织及其同情者以穆斯林居民为攻击目标，成千上万人已逃离中非共和国，大大加剧了危机对邻国的影响。截至 2014 年 4 月 30 日，已有 346 000 名中非人逃往邻国，其中近 100 000 人是 2013 年 12 月后逃离的。境内和国外流离失所者估计已超过 1 百万人。

20. 次区域各国政府和联合国机构继续努力以非常有限的手段和资源管理本次危机给该区域带来的人道主义、社会、经济和安全后果。由于局势不断恶化，乍得和喀麦隆为大约 110 000 名本国国民返国提供了协助，其他国家则要求国际机构协助本国公民返国。

21. “博科哈拉姆”组织的活动也给中部非洲特别是喀麦隆和乍得造成负面人道主义影响。尼日利亚军队与“博科哈拉姆”组织交战迫使大约 57 000 名尼日利亚难民和返国移民进入喀麦隆、乍得和尼日尔，其中有些人是可疑叛乱分子，并加剧了这些国家本已严峻的人道主义局势。联合国难民事务高级专员公署(难民署)及其业务伙伴按照国际难民法的规定参与了难民登记和难民迁离边境地区的工作。

22. 在喀麦隆，2 月 18 日颁布的总统令使得大批喀麦隆囚犯包括被判犯有腐败罪的重案犯获释。但 3 月 31 日发生了一个前所未有的情况，一名现任部长因被控挪用公款而被捕。逮捕令不久后被撤销，他于第二天获释。

23. 刚果共和国宣布，该国批准了《残疾人权利公约》，批准书于 2014 年 2 月签署，该国是继 2008 年加蓬后第二个批准公约的中非经货共同体成员国。刚果共和国还推动落实 2011 年 2 月通过的促进土著人民权利法。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 支持会员国和次区域组织

24. 在本报告所述期间，中非办继续与关键利益攸关方接触，帮助防止暴力冲突，促进区域和平与安全。根据其任务规定，中非办继续率先在预防冲突和建设和平领域开展专题活动。

25. 我的特别代表继续就共同关心的问题与中非经共同体秘书长进行定期磋商，中非经共同体和中非办的高级官员也继续定期举行政治和技术性会议。

26. 12 月 2 日，中非经共同体参加了中非办向驻加蓬外交界通报情况的年度简报会。在会议期间，中非经共同体首次向大使们和国际组织的代表通报了中非经共同体与非洲联盟的合作情况，特别是从由中非经共同体主导的中非共和国巩固和平特派团和平行动向中非支助团过渡情况。

27. 中非办参加了中非经共同体举办的三期讲习班，讨论 2 月至 4 月布隆迪、刚果和喀麦隆共和国跨境犯罪和合作问题。这些会议的主要成果是查明了因跨境犯罪而产生的阻碍发展和区域一体化的主要障碍。为解决相关难题还采取了一些切实可行的措施。中非办还继续与中非经共同体进行卓有成效的合作，以落实 2013 年 6 月雅温得首脑会议期间就解决几内亚湾海上不安全问题作出的决定。中非办还协助中非经共同体有效参与这些任务，并参加了联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第三十七届部长会议。

28. 中非经货共同体 6 个成员国(喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果共和国、赤道几内亚和加蓬)就加强区域一体化问题，在利伯维尔与中非经货共同体的官员和赤道几内亚进行了磋商。鉴于在有效实施原计划于 2014 年 1 月 1 日实行的免签证

旅行计划方面遇到挑战，中非办和中非经货共同体官员已着手商讨开展联合活动，以鼓励顺利迅速执行拟议免签证旅行计划(见上文第 9 段)。

29. 我的特别代表访问了乍得、喀麦隆、刚果共和国和刚果民主共和国，以亲自评估中非共和国的危机给这些邻国造成的人道主义和安全后果及其社会、经济和政治影响。

30. 赴喀麦隆、刚果共和国和刚果民主共和国访问团成员包括联合国驻地协调员以及联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)和中非经共体的代表，人道协调厅和人权高专办有时也参加了几次访问。代表团与政府官员、外交使团成员、联合国国家工作队和难民界人士等方面进行了讨论。

31. 在乍得，自 2013 年以来已有大约 92 000 名难民登记，据报在与中非共和国毗邻边界沿线，营养不良率为 28%。大约 80 000 名从中非共和国返回的乍得人仍住在寄宿家庭，但寄宿家庭自己也已朝不保夕。

32. 在喀麦隆，地方当局和难民署为 178 000 名难民进行了登记，其中 81 000 人自 2013 年 12 月 5 日中非共和国事件以来就在那里，每周还有 4 000 至 5 000 名新难民抵达。绝大多数人为妇女和儿童，他们需要得到立即救生援助。喀麦隆东部边境城镇 Garoua Boulai 和 Bertoua 难民区的卫生设施很差，缺乏饮用水，营养不良率高企，包括霍乱在内的地方病也构成持续威胁。这些地区的卫生和教育机构捉襟见肘。东道国在重新安置难民人口方面遇到的各种挑战依然十分严峻，仍须予以紧急关注。

33. 刚果民主共和国和刚果共和国分别有来自中非共和国的难民 56 000 人和 16 000 人，其中大多数人目前住在贫困地区的寄宿家庭中，他们的到来给已经十分有限的社会服务和基础设施带来压力。

34. 我的特别代表访问的国家当局和驻地联合国机构告诉他，它们都在努力应付大量难民。虽然它们的干预行动迄今得到有限的预算外资源和应急资金的资助，但难民持续不断涌入突显其应对能力与迅猛增长的人道主义需求之间越来越大的差距。为满足不断增加的人道主义需求，联合国制定了中非共和国区域应急计划，以便为有关政府提供协助。

35. 中非共和国危机造成的安全后果，特别是武装团伙越境进入邻国为小武器和轻武器扩散推波助澜的前景也令人不安。在乍得，由于驻扎在中非共和国的武装团伙更加活跃，它与中非共和国毗邻边界的安全局势依然脆弱和动荡。联合国儿童基金会(儿基会)报告 Doba 镇内有 252 名前前塞雷卡部队的儿童兵。乍得政府通过司法部宣布，它打算签署一份协议，释放目前被拘留在乍得的 46 名与驻扎在 Koro-Toro 的前塞雷卡部队有关联的儿童。在这方面，目前计划在这 46 名儿童被解除拘押获释后即可对其适用适当的重返社会方案。乍得政府还对疑似大量武器流入表示关切，因为这些武器今后可被用来破坏该国乃至整个次区域稳定。

36. 在喀麦隆，靠近中非共和国的几个边境城镇和村庄受到多次武装袭击。有人担心，中非共和国境内族群间冲突问题有可能助长涉嫌存在于中非共和国的外部武装团体，如总部设在尼日利亚的前塞雷卡部队在该国开展行动的气焰。在刚果共和国，自从中非共和国危机爆发以来，布拉柴维尔和瓜德罗普城区的武装犯罪活动激增。

37. 与我的特别代表对话者还强调中非共和国危机对邻国的经济影响。由于中非共和国不安全，它与喀麦隆等最密切邻国的商业活动显著下降，特别是在杜阿拉-班吉运输线上，使中非共和国、喀麦隆供应商和杜阿拉港的经济命脉被切断。这种情况还造成供应延误，增加了向中非共和国受影响居民提供紧急人道主义援助的成本。

B. 预防性外交与和平建设

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

38. 中非办作为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处，为 2013 年 12 月 19 日至 23 日在恩贾梅纳举行委员会第三十七届部长会议的组织工作提供了支持。委员会的各国外交部长们通过了《恩贾梅纳宣言》，对中非共和国局势每况愈下表示严重关切。专家们审查了中部非洲总体地缘政治和安全形势，审视了当前旨在应对恐怖主义威胁、几内亚湾海上不安全、野生动植物非法贸易以及武装团体活动的各项举措。喀麦隆宣布，继中非共和国、乍得、刚果共和国和加蓬之后，它是批准管制小武器和轻武器的《金沙萨公约》的第五个国家。《公约》将于联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会六个成员国批准后生效；会议鼓励其余成员国批准该公约。成员国欢迎赤道几内亚主动提出于 2014 年上半年在马拉博承办第三十八届部长会议。

反恐怖主义

39. 中非办为反恐怖主义委员会执行局代表团 2013 年 12 月 2 至 5 日的访问提供了协助，访问的目的是确定同加蓬政府就执行安全理事会关于反恐怖主义的[第 1373\(2001\)](#)和 [1624\(2005\)](#)号决议开展合作的领域。中非办和代表团同加蓬当局和专家讨论了迄今为止在上述决议方面取得的进展，尤其是在执行反恐战略的立法方面。

40. 中非办与联合国反恐怖主义中心反恐怖主义执行工作队结成伙伴关系并与加蓬政府合作，于 2014 年 1 月 28 至 30 日在利伯维尔举办了一期讲习班，以便提出制定中非次区域综合反恐怖主义以及小武器和轻武器控制战略的路线图。联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国的国家协调人参加了讲习班。他们核可了各项原则并指明了综合战略的要求，尤其是对警察和情报机制的要求。该综合战略应允许有关国家按照联合国全球反恐战略加强各个体制，同时履行安全理事会第 [1373\(2001\)](#)、[1624\(2005\)](#)和 [1963\(2011\)](#)号决议所规定的有关义务。

41. 中非办与反恐主义执行局和联合国反恐主义中心合作，于 2014 年 4 月 22 至 24 日在布隆迪布琼布拉举办了海关、移民、边境管制和小武器及轻武器问题系列能力建设讲习班的二期讲座。参加者在制定中部非洲反恐主义以及不扩散小武器和轻武器路线图方面取得了进展。

人权与建设和平

42. 安全理事会第 1738(2006)号决议的目的是在武装冲突局势中保护新闻工作者，该决议敦促各方尊重新闻工作者的权利和职业独立性，为此，中非办和人权高专办中部非洲区域办事处还于 2013 年 11 月 26 至 28 日在喀麦隆杜阿拉为次区域新闻工作者共同主办了一期能力建设讲习班。该讲习班由喀麦隆新闻部长宣布开始，进行了新闻操守和标准方面的培训。参加者通过了中部非洲新闻媒体、和平与人权宣言，并设立了一个次区域论坛，以促进新闻媒体在推动民主价值观、人权和建设和平方面的作用。中非办和人权高专办继续为实施这些活动提供支持。

43. 2014 年 3 月 11 日，我的特别代表在雅温得会晤了非洲足球联合会会长，以便按照 2012 年 11 月签署的合作框架振兴联合行动，并讨论如何在利用足球促进中部非洲和平与安全方面加强伙伴关系。

在几内亚湾各国沿海实施的海盗和海上武装抢劫行为

44. 1 月 31 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第二十二届常会通过了《2050 年非洲海洋综合战略》。根据安全理事会第 2018(2011)和 2039(2012)号决议并依照 2013 年 6 月雅温得首脑会议作出的决定，中非办同联合国西非办事处密切合作，积极支持中非经共体、西非国家经济共同体(西非经共体)、几内亚湾委员会、非洲联盟和喀麦隆政府于 4 月 22 至 26 日在雅温得召开区域间工作组第一次会议。专家们在会上制定了 2014-2016 年行动计划和 2014 年 6 月至 12 月区域间协调中心投入运作路线图，目标是 2014 年 6 月使之具有初步作业能力。会上还制定了沟通和调动资源战略。区域间工作组第二次会议将于 5 月 10 至 15 日在雅温得举行，以完成这些文件的定稿，在 2014 年 6 月通过。中非办继续参加支持成员国和区域组织应对海事不安全挑战的非正式专家组(8 国集团+几内亚湾之友)。

四. 上帝抵抗军

A. 时局

45. 目前认为上帝抵抗军已分为几个机动性很强的小组，在中非共和国和刚果民主共和国境内开展行动并享有自主自治。他们主要开展生存活动，袭击平民、杀人越货和实施绑架。没有任何报告表明最近发生了有预谋的大屠杀或严重践踏人

权情况。人道主义事务协调厅表示,2014年第一季度在中非共和国和刚果民主共和国境内发生了推定由上帝抵抗军发动的65次袭击,造成93人被绑架和2人死亡。报告死亡人数分别与2012年第一季度和2013年第一季度相比大幅减少;绑架人数虽然依然很高,但与2013年第四季度相比还是有所减少。

46. 人道主义事务协调厅还报告称,受上帝抵抗军影响的中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹地区流离失所者人数从2013年12月31日的326 448人减至2014年3月31日的159 927人。人数减少主要是因为2013年9月由非洲联盟主导的消灭上帝抵抗军区域合作倡议区域特遣队对加兰巴国家公园内的上帝抵抗军据点采取行动后出现安全局面,导致刚果民主共和国境内回返者人数增加。结果在国家公园周边社区出现了2008年初以来从未有过的安全形势;实地伙伴报告称,过去六个月仅发生了9起袭击。总体而言,在受上帝抵抗军影响的地区,中非共和国收容21 000名境内流离失所者和3 225名难民,刚果民主共和国收容113 154名境内流离失所者和6 574名难民,南苏丹收容15 974名难民。

47. 在中非共和国,国际注意力主要集中于更偏西地区的派别暴力行为,上帝抵抗军部队则继续以该国东部族群为袭击目标。2014年第一季度,人道主义事务协调厅记录到24起上帝抵抗军袭击和45起绑架事件,它们大多发生在上姆博穆省,显示上帝抵抗军活动呈上升趋势。姆博穆省和上科托省内的上帝抵抗军袭击事件也有所增加。此外,还有人指称上帝抵抗军在姆博穆、上姆博穆和上科托三省继续雇用和裹胁儿童。然而,由于这些地区局势不安全,外人难以进入,这些指控无从核实。

48. 上帝抵抗军高级领导人被认为住在中非共和国东北部地区,趁该国内部局势不稳图谋重整力量。还有人怀疑前塞雷卡部队的一些战斗人员以及一些族群首领可能同上帝抵抗军勾结,并向该团伙通报区域特遣队行动和供给(包括武器弹药)情况。

49. 在刚果民主共和国,人道主义事务协调厅报告称,2014年第一季度发生了41起推定由上帝抵抗军实施的袭击,2人死亡,48人被绑架。同前一季度相比,上帝抵抗军袭击次数减少了21%,相关死亡和绑架人数分别减少了86%和52%。总体而言,过去六个月袭击、杀人和绑架事件骤减,包括其激烈和暴力程度。然而,2014年2月和3月上帝抵抗军活动增加,显示上帝抵抗军的活动向西发展,由上韦莱和下韦莱地区转向念加拉镇和班格迪镇。仅在1月到3月间,上帝抵抗军人员就在东方省绑架了10名儿童(上韦莱7人,下韦莱3人)。儿童最小的4岁,最大的17岁。

50. 在本报告所述期间,南苏丹没有发生上帝抵抗军造成的事件。尽管有报告称上帝抵抗军于2013年11月开展了活动,但联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)报告称,依然认为上帝抵抗军上一次发动的严重袭击事件发生在2011年6月。

51. 虽然参加非洲联盟消灭上帝抵抗军区域合作倡议的国家彼此合作以及美利坚合众国提供的军事支持使区域特遣队得以扩大行动，但中非共和国和南苏丹局势的不稳定仍在破坏迄今取得的进展。在中非共和国，由于缺少国家安全部队，包括缺少当局情报共享能力，以及族群间冲突日趋严重，加上在有些情况下对外国区域特遣队存在敌意，打击上帝抵抗军的行动遇到种种挑战。区域特遣部队中的乌干达特遣队和南苏丹特遣队被调离打击上帝抵抗军的行动，使西赤道州形成可能被上帝抵抗军利用的潜在安全弱点。金戈威德武装民兵和在整个达尔富尔南部至中非共和国游牧的武装牧民也是造成不安全的一个来源，因为这些团伙偶尔与区域特遣部队发生冲突，并涉嫌向上帝抵抗军通风报信，透露区域特遣队动向。

52. 苏丹政府表示，在中非共和国、南苏丹和苏丹间边界有争议的凯菲亚金吉飞地上没有上帝抵抗军人员。然而，根据可信消息来源，上帝抵抗军领导人约瑟夫·科尼和上帝抵抗军高级指挥官最近返回该飞地苏丹控制区寻求庇护。

B. 协调和资源调动

53. 2月12日，由非洲联盟上帝抵抗军问题特使伊斯夫·弗朗西斯科·马德拉先生率领的中非办-非洲联盟联合代表团在坎帕拉会晤了乌干达国防部长。部长确认乌干达对非洲联盟打击上帝抵抗军区域合作倡议的坚定的政治支持，提议在联合协调机制下一次会议上审查其进展情况，并保证一旦南苏丹局势趋于稳定，就把撤出南苏丹的乌干达人民国防军部队调回区域特遣队。

54. 2月13和14日，我的特别代表和非洲联盟上帝抵抗军问题特使在乌干达恩德培共同主持了一年举行两次的上帝抵抗军问题协调中心会议。来自受上帝抵抗军影响的四个国家的机构(包括相关的联合国特派团和机构、非政府组织和捐助者)派代表出席。参加者注意到在执行联合国应对上帝抵抗军威胁和影响区域战略方面取得的集体成绩。中非办和非洲联盟继续确保受上帝抵抗军影响的各国政府承诺支持联合国区域战略和非洲联盟消灭上帝抵抗军区域合作倡议。在军事方面，区域特遣队继续对上帝抵抗军施加军事压力。在民事方面，联合国实体和非政府组织采取了若干举措，加强保护平民、保护儿童和人道主义援助工作；扩大解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案活动；并支持建设和平、人权、法治和发展。参加者还期待即将举行的非洲联盟协商讲习班，探讨若干长期发展问题，以便为受上帝抵抗军影响的国家实现长期稳定指明前进道路。讲习班将以世界银行进行的初步评估为基础。

55. 在会上，中非办促进制定了一系列建议，以推进在联合国区域战略五个战略领域取得进展。中非办还改善了所有有关实体之间的协调，为此拟定了各项建议，以进一步促进全球性、国别和专题联合国实体之间、联合国与非联合国实体之间以及区域特遣部队、南苏丹特派团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、非洲中非支助团/联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)和部队派遣国等安全行为体之间的信息共享。

56. 我的特别代表出席了 2014 年 3 月 25 日在亚的斯亚贝巴举行非洲联盟消灭上帝抵抗军区域合作倡议联合协调机制第四次部长级会议。四个参加国再度表示支持区域特遣部队的行动，南苏丹和乌干达承诺一旦南苏丹政治局势许可即把目前从区域特遣部队撤出的部队派回去。这些国家赞同拟议对区域特遣部队总部进行的重组，决定重新召开联合协调机制区域会议，以振兴非洲联盟消灭上帝抵抗军区域合作倡议，并请非洲联盟向中非共和国部署技术评估团，协助制定区域特遣部队与非洲中非支助团之间的协调模式。我的特别代表重申安全理事会在 2012 年 12 月 19 日安理会主席声明(S/PRST/2012/28)提出的建议，即召集受上帝抵抗军影响的国家高级别会议，以进一步巩固政治合作，联合协调机制赞同此项建议。

57. 欧洲联盟和美国继续为非洲联盟消灭上帝抵抗军区域合作倡议发挥作用提供关键支持。3 月，欧盟发放了 190 万欧元，为区域特遣部队和非洲联盟上帝抵抗军问题特使办公室提供支持，美国也增加了对区域特遣部队的支持，为便利快速运送部队提供了专用军机和人员。然而，联合国区域战略执行计划中的许多项目依然缺乏资源。

C. 联合国区域战略执行情况

1. 非洲联盟消灭上帝抵抗军区域合作倡议的运作和全面实施

58. 区域特遣队的行动继续在打击上帝抵抗军方面发挥作用，虽然最近的挫折有可能妨碍消灭上帝抵抗军区域合作举措的充分落实和联合国区域战略的实施。参与消灭上帝抵抗军区域合作举措的国家最初承诺派遣 5 030 人的部队，其中已经派遣了 3 380 人，由于为应对南苏丹内部危机，乌干达和南苏丹政府对其各自特遣队作出临时重新部署，目前的常设力量为 2 147 人。刚果民主共和国特遣队虽然依旧活跃但却装备不足，在承诺派遣的 150 人特遣队中，仅部署了 60 人(55 人在中非共和国奥博，5 人在南苏丹 Yambio)。与此同时，联刚稳定团部队继续向刚果民主共和国武装力量开展的军事行动提供支助。

59. 虽然在区域特遣队总部和亚的斯亚贝巴非洲联盟总部之间现已建立联系，但消灭上帝抵抗军区域合作举措能否充分落实取决于区域特遣队总部和三个有关部门之间为建立可靠联系而调动所需资源和装备的情况。还要有必要资源进一步支持非洲联盟上帝抵抗军问题特使办公室开展工作并弥合现有后勤缺口。

2. 加大促进和保护平民力度

60. 联合国特派团和各机构、双边捐助者以及非政府组织积极参与推动在受上帝抵抗军影响的地区保护平民的工作。儿基会继续为区域特遣队人员提供保护儿童和预防性暴力和性别暴力方面的培训，并支持在受上帝抵抗军影响的国家跨界交流经验教训，探讨如何保护和重新融入社会以及如何加强政府间联系。在这方面，一个非政府组织 2014 年 1 月在乌干达坎帕拉举办了一次讲习班，审查目前保护领域的做法、挑战和优先事项以及在受上帝抵抗军影响的地区重返社会问题。

61. 在中非共和国，上帝抵抗军在姆博穆省和上科托省内人道主义行为体寥寥无几的塞雷卡控制区日趋活跃，使这些地区内的族群更有可能遭受上帝抵抗军的袭击。然而，儿童基金会继续通过当地非政府组织，为与保护有关干预措施提供援助，以加强受上帝抵抗军影响的社区复原力，其中包括孤身和失散儿童的临时护理和家庭追踪以及团聚活动，并促进幼儿发展活动、职业培训方案和支助创收活动。该机构还通过其伙伴加强了该方案，以向在该国受到上帝抵抗军袭击的儿童和其他受害者提供重返社会支助和心理支助。美国国务院和美国国际开发署(美援署)为加强社区保护的通信网络提供了资助。

62. 在刚果民主共和国，联刚稳定团的努力包括在易受影响地区与刚果(金)武装力量共同设立流动式行动基地，在纳米比亚设立流动式行动基地，通过巡逻安抚民众，沿栋古-法拉杰公路建造桥梁，培训社区警报网络协调人以及制定地方社区保护计划。通过美国国际开发署供资与刚果 Vodacom 公司建立公私伙伴关系，在受上帝抵抗军影响的地区建立的移动电话塔现已开始运作。当地非政府组织目前管理着刚果(金)八个贫困村庄的保护委员会。

3. 扩大解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案的当前活动，以涵盖所有受上帝抵抗军影响的地区

63. 打击上帝抵抗军的区域军事部队、美国军事顾问、非政府组织和地方伙伴的共同努力继续鼓励上帝抵抗军人员投诚。据报自 2013 年 12 月以来有 37 名曾在上帝抵抗军内待过六个月或更长时间的人投诚，其中包括 11 名乌干达上帝抵抗军战斗人员。这些数字包括 2013 年 12 月在中非共和国泽米奥投诚的 19 名上帝抵抗军人员，这是自 2008 年以来上帝抵抗军最大一次投诚行动。

64. 联刚稳定团的工作包括在栋古、尼安加拉和法拉杰进行社区宣传和举办讲习班以建立安全集结点。联刚稳定团及其伙伴进行了空中宣传并录制了视频信息鼓励投诚，同时继续参与受上帝抵抗军影响地区的互访。

65. 美国军事顾问通过传单空投、电台广播、空中扬声器和建立安全报到地点推动投诚行动。在受上帝抵抗军影响的国家 17 个地点投放了一百多万份鼓励投诚的传单。

66. 儿基会继续与区域特遣队、联合国各特派团和民间社会协作，帮助整个地区的儿童回返和重返社会。一个参与当地计划的非政府组织与儿基会和南苏丹地方当局合作召开了一次地方领导人会议，以查明需求，找出差距和制定共同办法，推动回归者重返社会以及召开区域民间社会工作队年度会议。工作队将汇集来自该次区域受上帝抵抗军影响社区的领导人和代表。两个会议均定于 2014 年 5 月举行。此外，儿基会还协助受上帝抵抗军影响的儿童、包括以前被绑架的儿童恢复正常生活和重新融入社会。

4. 促进在所有受上帝抵抗军影响的地区采取协调一致的人道主义和儿童保护对策

67. 许多受上帝抵抗军影响的国家的人道主义状况仍然不稳定。由于机会有限，非政府组织目前只在中非共和国境内受上帝抵抗军影响的部分地区设有人员，虽然人道主义需求尚未得到满足，但它们仍在逐步撤出非紧急地区。尽管存在这些挑战，若干行为体仍继续积极开展互动协作。

68. 儿基会及其伙伴编写了关于保护儿童和防止性暴力的培训材料并为 300 多名区域特遣队员进行相关培训，再由他们培训下属。2014 年 3 月，儿基会记录了向中非共和国东南部受上帝抵抗军影响的民众提供保护和人道主义援助的需要，目前正在努力向该国派遣儿童保护人员。儿基会与负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表办公室和联合国特派团合作，继续监测和报告受上帝抵抗军影响的地区内的侵犯儿童权利问题，并支持向脱离上帝抵抗军的儿童提供临时护理、追查家人下落和团聚服务。

5. 在建设和平、人权、法治和发展等领域向受上帝抵抗军影响的各国政府提供协助，使它们能够在本国全境建设国家权力

69. 乌干达的国家发展计划已纳入对乌干达北部发展的干预措施。与此同时，人权高专办在一系列与上帝抵抗军有关的领域向乌干达国家机构提供了技术咨询，包括制订国家过渡时期司法政策框架草案以及程序和证据规则，以推动起诉那些在上帝抵抗军冲突期间涉案犯有严重罪行和严重侵犯人权的人员。人权高专办还支持乌干达人权委员会作为乌干达国家武装冲突局势中严重侵害儿童行为监测和报告工作队的一部分，履行其保护任务，将上帝抵抗军在乌干达北部冲突期间所实施的严重罪行和严重侵犯人权行为记录在案。

70. 在中非共和国，中非稳定团将继续举行上帝抵抗军问题机构间工作队会议。新的过渡当局已任命上帝抵抗军问题的战略和工作协调人，并承诺参加中非稳定团执行工作队会议。中非稳定团还主张新的过渡当局重新考虑制定一项打击上帝抵抗军的全国战略，并在这方面提供了技术支持。

71. 在刚果民主共和国，联刚稳定团协助进行了一系列活动，促进在受上帝抵抗军影响的地区建立国家权力。联刚稳定团供资在栋古建立了治安法庭并协助设置了三名法官。特派团向军事法院提供了援助，协助举行流动庭审，并促进改善监狱条件。特派团还支持重新开设派出所，包括多鲁马警察分局，它们在本报告所述期间已投入使用。联刚稳定团在受上帝抵抗军影响的地区部署警力的宣传工作取得成功，使刚果民主共和国武装部队可以集中精力采取军事行动打击上帝抵抗军。还在受上帝抵抗军影响的地区为地方当局举办了能力建设讲习班。

五. 意见和建议

72. 我再次感谢中部非洲各国和各机构与非洲联盟协作，在解决中非共和国持续危机方面发挥重要和宝贵作用。中非经共体和中非经货共同体表现出坚定不移的决心，力求解决这一危机以促进该区域的和平与稳定。

73. 我赞赏次区域各国政府、联合国实体、国家和国际非政府组织和其他伙伴在应对中非共和国危机给邻国所带来的后果方面所做的努力。在这方面，我呼吁国际社会向中非共和国机构间区域应急计划提供必要的紧急财政支助，以协助有关政府满足其日益增长的人道主义需求。

74. 我深感关切的是，尼日利亚军队和“博科哈拉姆”组织之间的交战现已造成成千上万尼日利亚难民和返国移民流离失所，涌向喀麦隆北部和乍得。我还对“博科哈拉姆”组织在本次区域一些国家进行的活动，包括绑架和致命炸弹攻击感到关切。我欢迎为加强边界合作不断努力，并鼓励中部非洲有关国家与尼日利亚协同努力，紧急制止武装团体和极端主义团体继续危及区域和平与稳定的暴力活动。我还欢迎该区域各国政府作出承诺，在制定中部非洲次区域反恐怖主义和控制小武器和轻武器综合战略的路线图方面取得进展。中非办将与所涉联合国相关实体合作继续支持这些努力。

75. 几内亚湾的海盗活动和海上不安全给中部非洲会员国经济造成重大财政损失。我赞扬为加强西非和中非可持续海洋治理取得重要进展，并欢迎非洲联盟国家元首和政府首脑会议第二十二届常会正式通过 2050 年非洲综合海事战略。我还欢迎制订关于建立区域间协调中心及其运作的路线图和行动计划，并呼吁几内亚湾各国和次区域组织努力执行雅温得首脑会议的各项决定。中非办将继续协助该区域，并动员各方支持实现这一目标。

76. 我欢迎国家元首、中部非洲各国政府和中非经共体为解决野生动植物非法贸易问题提出各项倡议。我仍对野生动植物非法贸易与次区域武装团体包括上帝抵抗军之间的联系感到关切。中非办将继续支持该次区域为解决这一问题提出协作办法。

77. 我注意到一些国家对人员和货物自由流动感到关切，鼓励中非经货共同体继续与联合国中部非洲区域办事处合作，努力实现中部非洲国家加强政治和经济一体化的目标，以此促进更大的区域发展。

78. 我欢迎在应对上帝抵抗军所构成的威胁方面取得持续进展，并赞扬中非办与非洲联盟在这方面进行富有成果的合作，以及受上帝抵抗军影响的国家、联合国系统、非政府组织和捐助者所作的贡献。我尤其感谢美国和欧洲联盟提供重要支助。

79. 在中非支助团 2014 年 9 月 15 日向中非稳定团移交权力之前，我敦促加强中非支助团与非洲联盟区域特遣队之间的协调。在这方面，我欢迎联合协调机制第四届部长会议决定要求非洲联盟委员会派遣一个技术评估团，阐述这两支非洲联盟部队之间的协调方式，并举行一次受上帝抵抗军影响的国家首脑会议。

80. 尽管上帝抵抗军的活动总体而言不断下降，但它仍然构成一个严重威胁，其高级领导层完好无缺，并具有破坏次区域稳定的潜力。此外，中非共和国和南苏丹不稳定严重影响着迄今所取得的进展。我呼吁参与消灭上帝抵抗军区域合作举措的国家履行向区域特遣队派遣部队的承诺。

81. 我谨重申，联合国关于消除上帝抵抗军的威胁和影响的区域战略为满足受上帝抵抗军影响的地区的一系列紧迫需求提供一个全面办法，我呼吁国际社会向安全理事会 2012 年 12 月通过的执行计划所述活动提供财政支助。鉴于在受上帝抵抗军影响的许多地区没有多少人道主义行为体，我要特别提请各方注意捐助方需要支助早期恢复活动，以便为在这些领域受影响的族群恢复基本生计和基本服务。

82. 我要再次感谢中部非洲各国政府、中非经共体、中非经货共同体、非洲联盟、几内亚湾委员会、大湖区问题国际会议及其他次区域和区域机构继续与中非办开展协作。我感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他相关实体的负责人给予中非办的支持和合作。最后，我要再次感谢我的特别代表阿布·穆萨和中非办工作人员为推进中部非洲和平与安全作出持续努力。
