



联合国打击跨国 有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General
21 March 2014
Chinese
Original: English

枪支问题工作组

2014年5月26日至28日，维也纳

临时议程和说明

临时议程

1. 组织事项：
 - (a) 会议开幕；
 - (b) 通过议程和工作安排。
2. 非法枪支贩运刑事定罪、调查和起诉方面的挑战 and 良好做法，以及采取措施加强刑事事项国际合作，包括在进行当中的调查中有效追查枪支。
3. 在国家、区域和全球各级监测枪支的非法贩运流动情况。
4. 防止非法制造枪支方面的挑战 and 良好做法。
5. 其他事项。
6. 通过报告。

说明

1. 组织事项

(a) 会议开幕

偷运移民问题工作组会议将于2014年5月26日上午10时开幕。

(b) 通过议程和工作安排

在题为“非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药”的第5/4号决议中，联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议决定根据《联合国打击跨国有组织犯罪公



约》第 32 条第 3 款和缔约方会议议事规则第 2 条第 2 款设立一个枪支问题不限成员名额的政府间工作组，该工作组将由缔约方会议主席团的一名成员担任主席，就缔约方会议履行与《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》有关的任务授权向其提供建议和帮助。

在该决议中，缔约方会议还决定，该工作组应履行下列职能：(a)通过专家和从业人员交流经验和做法促进执行《枪支议定书》；(b)就各缔约国如何才能更好地执行《枪支议定书》各项条款向缔约方会议提供建议；(c)协助缔约方会议就秘书处开展与执行《枪支议定书》有关的活动以及制定相关技术援助工具，向秘书处提供指导；(d)就该工作组如何才能在支持和促进执行《枪支议定书》方面与打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的各国际机构进行更好的协调，向缔约方会议提供建议。

在其题为“促进加入和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》”的第 6/2 号决议中，缔约方会议除其他外，表示赞赏工作组枪支问题工作组于 2012 年 5 月 21 日和 22 日在维也纳举行的第一次会议的工作，并注意到在其报告（CTOC/COP/2012/6）中所载列的建议。在同一决议中，缔约方会议请工作组继续在根据缔约方会议第 5/4 号决议执行与《枪支议定书》有关的任务授权方面向缔约方会议提供咨询和协助，并决定工作组应举行至少一次闭会期间会议。

还是在第 6/2 号决议中，缔约方会议请工作组考虑以实际建议执行其第一次会议制订的各项建议，并鼓励各国通过工作组提出有关实施《枪支议定书》的看法和意见，包括与可能阻碍其加入、批准和实施的因素有关的看法和意见，以及其强项、良好做法和其在得到适用方面取得的进展，以期在防止、打击和消除非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药方面实现更密切的合作。

此外，在同一决议中，缔约方会议请秘书处向该工作组通报：联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）为协助缔约方会议促进和支持执行《枪支议定书》而开展的活动；与其他有关国际和区域组织开展的协调；培训和能力建设方面的最佳做法；旨在防止和打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的提高认识战略。

在 2014 年 2 月 11 日的会议上，缔约方会议扩大主席团商定了工作组第二次会议的临时议程。

本文件附件所载拟议工作安排系根据缔约方会议第 5/2 号决议拟定，以便使工作组能够在规定时间内根据本次会议可用的会议服务履行其被赋予的职能。工作组可用的资源将得以每天举行两次配有联合国所有六种正式语文口译的全体会议。

2. 非法枪支贩运刑事定罪、调查和起诉方面的挑战 and 良好做法，以及采取措施加强刑事事项国际合作，包括在进行当中的调查中有效追查枪支

枪支问题工作组第一次会议的报告载有工作组向缔约方会议提出的一些旨在促进执行《枪支议定书》的建议，其中包括旨在加强针对枪支贩运及相关形式的有组织犯罪的刑事司法对策的具体措施。工作组除其他外还建议，缔约方会议应促请缔约国如果尚未做到的话做到审查和加强本国的刑事法规，并将《枪支议定书》涵盖的行为确立为刑事犯罪，包括引入与犯罪的性质和严重程度相称的制裁。此外，工作组除其他外还建议，各国应着眼于加强其整体能力，以进行刑事调查、共享枪支相关犯罪活动调查和起诉方面的信息和良好做法，并加强国际合作，包括与追查枪支和弹药、司法合作和引渡方面的国际合作，以便打击非法贩运枪支及其与有组织犯罪的联系。

在其第 6/2 号决议中，缔约方会议还请毒品和犯罪问题办公室通过其全球枪支问题方案，在缔约国提出请求时，协助其加强调查和起诉非法制造和贩运枪支及相关的跨国有组织犯罪形式的能力，除其他外，包括在调查人员和检察人员之间就《公约》及其《枪支议定书》的适用举办实用讲习班、交流经验和相互直接取得联系。

为审议这一项目，工作组将收到秘书处关于打击非法制造和贩运枪支及其部件和弹药方面的挑战 and 良好做法的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2014/2）。文件 A 节介绍了枪支相关犯罪的刑事定罪、调查和起诉方面的挑战 and 良好做法，以及采取实际措施便利共享信息和开展国际合作，包括在进行当中的调查中有效追查枪支背景文件的一个分节述及在通过适当的立法框架方面的挑战，将介绍各国将多个枪支相关条约的规定落实到国内立法中所遇到的挑战，以及从业人员因缺乏关于非法制造和贩运枪支及其部件和弹药的适足的刑事定罪规定而在法律和行动上遇到的困难。另一个分节是关于枪支相关犯罪活动的调查和起诉，涉及从业人员在对涉及枪支相关犯罪活动的案件中进行刑事调查所遇到的主要困难，并描述在刑事调查中将适当的技术和调查技能与实用工具相结合的战略重要性。第三个分节是关于采取措施加强刑事事项国际合作，述及从业人员在处理跨国枪支案件中所面临的一些挑战，还提及枪支贩运案件调查和起诉促进和加强信息共享和国际合作的良好做法和工具。

为审议这一项目，工作组还将收到一份秘书处的说明，述及毒品和犯罪问题办公室为促进批准和执行《枪支议定书》而开展的活动（CTOC/COP/WG.6/2014/3）。该文件将载有关于促进执行枪支问题工作组第一次会议提出的相关建议的实际措施的建议。

在这一项目下，秘书处将就全球枪支方案的工作作专题介绍。

文件

秘书处关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药方面的挑战 and 良好做法的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2014/2）

秘书处关于联合国毒品和犯罪问题办公室为促进批准和执行《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》而开展的活动的说明（CTOC/COP/WG.6/2014/3）

3. 在国家、区域和全球各级监测枪支的非法贩运流动情况

在第 5/4 号决议中，缔约方会议请毒品和犯罪问题办公室在分析各国就被没收武器和弹药提供的信息的基础上，对枪支贩运的跨国性质及其所使用的路线展开研究。在缔约方会议第六届会议上，秘书处介绍了研究的初步结果以及从各国收集的关于各自国家非法枪支贩运情况概要（CTOC/COP/2012/12）。

在第 6/2 号决议中，缔约方会议注意到毒品和犯罪问题办公室迄今为止在进行此项研究的过程中收集的信息，并请毒品和犯罪问题办公室改进方法，根据其既定任务完成此项研究，供缔约方会议第七届会议审议。缔约方会议还呼吁各国酌情参与此项研究并作出贡献。

根据这一任务，毒品和犯罪问题办公室改进了研究方法，并提供了两项在线问卷调查，以期规范和促进各国的数据收集过程。为审议项目 3，工作组将收到对年度缉获量报告调查表（CTOC/COP/WG.6/2014/CRP.1）和个别重大缉获量报告调查表（CTOC/COP/WG.6/2014/CRP.2）[的答复？]。

为审议这一项目，工作组还将收到秘书处关于打击非法制造和贩运枪支及其部件和弹药方面的挑战 and 良好做法的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2014/2）。该文件 A 节将述及各国定期收集和定期分析被缉获和没收枪支的相关数据对于监测非法枪支贩运流动情况的重要性，并将描述毒品和犯罪问题办公室当前对枪支贩运的跨国性质和所使用的路线进行研究的工作状况。

工作组还将收到一份秘书处的说明，述及毒品和犯罪问题办公室为促进批准和执行《枪支议定书》而开展的活动（CTOC/COP/WG.6/2014/3）。该文件除其他外将介绍毒品和犯罪问题办公室进行的与此项研究有关的活动以及在数据收集和分析方面向提出请求的国家提供的相应支持。

在这一项目下，秘书处将口头介绍毒品和犯罪问题办公室就枪支贩运的跨国性质和所使用的路线进行研究的工作。

文件

秘书处关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药方面的挑战 and 良好做法的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2014/2）

秘书处关于联合国毒品和犯罪问题办公室为促进批准和执行《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》而开展的活动的说明（CTOC/COP/WG.6/2014/3）

联合国毒品和犯罪问题办公室关于非法枪支贩运的研究：年度缉获量报告调查表（CTOC/COP/WG.6/2014/CRP.1）

联合国毒品和犯罪问题办公室关于非法枪支贩运的研究：个别重大缉获量报告调查表（CTOC/COP/WG.6/2014/CRP.2）

4. 防止非法制造枪支方面的挑战和良好做法

在第 6/2 号决议中，缔约方会议注意到《枪支议定书》承认诸如打猎、射击比赛、评价、展览或修理等可予核查的合法目的，重申缔约国有义务争取支持和开展合作以预防、打击和消除非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药，确认通过承认此种合法目的，有利于此种合作。在其第一次会议上，工作组建议缔约方会议似宜促请缔约国确保枪支（包括手工制作的枪支）及其零部件和弹药的生产符合适当的执照、许可证和标识要求，包括为此使用适当的刑事定罪条款。

为审议项目 4，工作组将收到秘书处关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药方面的挑战和良好做法的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2014/2）。背景文件 A 节将述及《枪支议定书》中所界定的非法制造枪支问题，并将确定预防和控制非法制造枪支的一些良好做法。

文件

秘书处关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药方面的挑战和良好做法的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2014/2）

5. 其他事项

鉴于秘书处尚未注意到需在项目 5 之下提出任何议题，目前预期不会有任何关于这一项目的文件。

6. 通过报告

工作组将通过一份会议报告，报告草稿将由秘书处编写。

附件

拟议工作安排

日期和时间	议程项目	标题和说明
5月26日，星期一		
上午10时至下午1时	1(a)	会议开幕
	1(b)	通过议程和工作安排
	2	非法枪支贩运刑事定罪、调查和起诉方面的挑战 and 良好做法，以及采取措施加强刑事事项国际合作，包括在进行当中的调查中有有效追查枪支
下午3时至6时	2	非法枪支贩运刑事定罪、调查和起诉方面的挑战 and 良好做法，以及采取措施加强刑事事项国际合作，包括在进行当中的调查中有有效追查枪支（续）
5月27日，星期二		
上午10时至下午1时	3	在国家、区域和全球各级监测枪支的非法贩运流动情况
下午3时至6时	3	在国家、区域和全球各级监测枪支的非法贩运流动情况（续）
5月28日，星期三		
上午10时至下午1时	4	防止非法制造枪支方面的挑战 and 良好做法
下午3时至6时	5	其他事项
	6	通过报告