



大会

Distr.: General
24 March 2014
Chinese
Original: French

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况.....	3
一. 宪政、政治和法律问题.....	5
二. 预算	7
三. 经济状况	8
A. 概况	8
B. 矿产资源	8
C. 建筑业和制造业	8
D. 农业和渔业	8
E. 运输和通信	9
F. 旅游业与环境	9

说明：本工作文件所载的资料来自公开来源，包括领土政府的公开资料以及管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国是在 2014 年 1 月 8 日递送这些资料的。以往的工作文件载有更多详细资料，可在以下网址查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



四. 社会状况	9
A. 概况	9
B. 就业	10
C. 教育	10
D. 卫生	11
五. 与国际组织和伙伴的关系.....	11
六. 管理国的立场	13
七. 联合国对该问题的审议.....	13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	13
B. 特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）	13
C. 大会作出的决定	15
附件	
第十一届努美阿协议签署方委员会	16

领土概况

领土：新喀里多尼亚是一个《联合国宪章》意义上的非自治领土，由法国管理。

管理国代表：法国高级专员 Jean-Jacques Brot（自 2013 年 2 月 27 日以来）。

地理：新喀里多尼亚位于澳大利亚以东约 1 500 公里和新西兰以北 1 700 公里的太平洋。由一个称为大陆地的大岛以及洛亚蒂群岛、贝莱普群岛、松木岛和胡昂群岛等较小岛屿组成。洛亚蒂群岛以北还有几个无人居住的岛屿。

面积：18 575 平方公里（整个领土面积）；16 750 平方公里（大陆地岛）。

专属经济区：1 422 543 平方公里。^a

人口：260 000 名居民（2013 年 1 月）。

族裔组成：人口包括以卡纳克人为主的美拉尼西亚人（40.3%）、以法裔为主的欧洲人后裔（29.2%）、瓦利斯人和 Futunien 人（8.7%）、塔希提人（2%）、印度尼西亚人（1.6%）、越南人（1%）、瓦努阿图人（0.9%），以及被法国国家统计和经济研究所列为“其他族裔”的人（16.2%）。

语言：官方语言是法语。特定地理区域还讲大约 27 种卡纳克方言。

首都：首都努美阿位于大陆地岛南部。

领土政府首脑：哈罗德·马丁（自 2011 年 6 月以来）。

主要政党：反对独立的党派：人民运动同盟、喀里多尼亚共同党、共同未来党以及保卫喀里多尼亚同盟。赞成独立的政党：卡纳克社会主义民族解放阵线（卡纳克民阵）、卡纳克劳工党、喀里多尼亚联盟以及全国独立联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线（独立联盟-卡纳克民阵）。

选举：最近一次参议院选举是在 2012 年。下次市政选举和省级选举将在 2014 年 3 月 23 至 30 日和 5 月 11 日举行。

议会：新喀里多尼亚议会。

人均国内生产总值：37 124 美元。

失业率：14 %（2011 年可就业人口中失业者所占的比例）。

经济：采矿业（主要是镍业）、建筑和旅游。

货币：太平洋法郎。

简史：1774 年，英国詹姆斯·库克船长发现大陆地岛，并将其命名为“新喀里多尼亚”。法国于 1853 年 9 月 24 日兼并新喀里多尼亚。美利坚合众国在 1942

年选择新喀里多尼亚作为其在太平洋的军事基地。第二次世界大战期间，大约两万名新西兰士兵驻扎在新喀里多尼亚。1946 年，法国将新喀里多尼亚作为其有限自治的“海外领土”。1970 年代，独立运动愈演愈烈，导致 1980 年代发生暴力“事件”。1988 年，《马提翁协议》的签署导致设立了三个省，其目的是恢复权力平衡。十年后，在 1998 年，《努美阿协议》对该领土逐步获得自主权做了规划。2014 年至 2018 年期间将进行公民投票，以决定新喀里多尼亚是否应享有完全的主权和独立。

^a 资料来源：“我们周围的海洋”项目，该项目是由不列颠哥伦比亚大学与皮尤环境小组合作开展的（www.seaaroundus.org）。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 新喀里多尼亚是法兰西共和国中一个特殊的地方行政单位，受《宪法》第十三章管辖（“与新喀里多尼亚有关的暂行规定”）。法国海外事务部部长Victorin Lurel先生在尊重该领土的地位和组织的情况下在新喀里多尼亚行使国家权力。管理国在该领土由一名高级专员代表。目前担任这一职务的是Jean-Jacques Brot先生。根据与新喀里多尼亚有关的1999年3月19日《基本法》，法国在该法所列举的领域拥有管辖权，包括对外关系、移民和外国人监管、货币、国库、商业、国防、司法、公务员、遵守法律和维持治安等。在国防领域，高级专员依照现有立法履行职能。他可以在立法和法律规定的情况下宣布紧急状态，但应在通知新喀里多尼亚政府后向海外事务部部长请示。按照领土的组织，管理新喀里多尼亚防区的是高级专员公署。领土上大约驻扎有包括宪兵在内的3 000名法国军人。

2. 领土的法律制度建立在法国模式之上，此外还必须与族区咨询理事会协商。治安法官主持各自运作的初级法院的工作。上诉法院设在首都努美阿，某些案件可提交法国的最高法院。

3. 随着非洲非殖民化的进程和法国移民人口的增加，卡纳克独立运动于 1970 年代崛起。主张独立的众多团体于 1984 年建立了卡纳克社会主义民族解放阵线，随后在同一年建立了临时的独立政府。1984 至 1988 年期间，在支持独立者与反对独立者之间的暴力冲突中约有 80 人丧生。在卡纳克民阵、忠于法国的保卫喀里多尼亚在共和国内同盟（保喀同盟）和法国政府于 1988 年 6 月 26 日签署《马提翁协议》之后，暴力行为停止了。

4. 《马提翁协议》规定地方享有更多自治权，并为缩小法国社区与卡纳克社区之间的重大差异提供大量援助，同时承诺十年后就领土自决问题举行公民投票。1998 年，《马提翁协议》的三方达成一项新协议，规定了领土的机制及其与法国的关系。该文件被称为《努美阿协议》，在保喀同盟和卡纳克民阵的不同政治愿望之间采取了中间道路，同时避免了关于独立问题的公民投票的组织，该公投会成为新的分裂因素。协议于 1998 年 5 月 5 日签署，并在 1998 年 11 月 8 日举行的公民投票中得到 72% 的新喀里多尼亚居民的赞成。这一协议随后获得法国国民议会和参议院批准。根据《宪法》，新喀里多尼亚从此获得“法国海外特别属地”的地位，享有更大的自主权。

5. 《努美阿协议》第 5 条规定：“应共同设计国名、国旗、国歌、箴言、纸币等国家的识别标志，以体现卡纳克人的身份特征和由所有人共享的未来。”2010 年 8 月 18 日，新喀里多尼亚议会批准了象征新喀里多尼亚统一的五个识别标志中的三个，即国歌、箴言和纸币设计图案，但未能就国旗和国名达成一致意见。2010 年 7 月 13 日，新喀里多尼亚议会表示，希望卡纳克旗和法国国旗能在新喀里多尼亚一同悬挂。这一愿望没有法律约束力，各地方当局可自由

选择是否这样做。2010 年 7 月 17 日，总理弗朗索瓦·菲永在对群岛进行正式访问时，在地方当局在场的情况下，在共和国高级专员公署所在地首次同时升起了法国国旗和卡纳克旗。印有表明卡纳克身份的设计图案的新纸币于 2014 年 1 月 20 日开始流通。

6. 根据《努美阿协议》，法国承诺将在 1998 至 2018 年之间向新喀里多尼亚政府移交除主权力之外的某些权力。2014 至 2018 年间，将就一些基本问题举行公民投票，包括移交主权力、取得全面国际地位并按国籍划分公民身份。公民投票的确切日期将由新喀里多尼亚议会五分之三的多数成员决定。若第一次公民投票失败，三分之一的议会成员可要求再举行两次公民投票。如果三次公民投票均不成功，《协议》各方将举行会议讨论由此而造成的局面。《努美阿协议》全文载于 1998 年工作文件（[A/AC.109/2114](#)，附件）中。

7. 新喀里多尼亚领土由来自三省议会的经选举产生的 54 名议员组成（北方省 15 人、南方省 32 人、洛亚蒂群岛省 7 人）。

8. 新喀里多尼亚政府是新喀里多尼亚的行政机关，由议会选出的总统领导，而总统则对议会负责。《努美阿协议》规定，政府是一个合议机构，其组成反映各党在议会的代表比例。总统由政府所有成员的多数票选举产生。

9. 根据《努美阿协议》的规定成立了一套平行机构，用于从政治上全面承认卡纳克特性。八个族区各设一个族区理事会。还有一个由 16 人组成的全领土族区议会（每个族区理事会选举两人），议长由各族区轮流担任。新喀里多尼亚行政和立法机关在有关卡纳克特性的一切问题上将征求族区议会和理事会的意见。然而，这些机构没有预算。

10. 新喀里多尼亚各政党或支持新喀里多尼亚继续依附于法国，或支持独立，各党派只是在支持这两种立场的程度上有细微差别。继 2009 年新喀里多尼亚举行上次大选之后，议会由 31 名反对独立的成员、23 名赞成独立的成员以及一名无标签的成员组成。反对独立的政党目前在议会的代表是人民运动同盟（同盟）——13 席，喀里多尼亚共同党——10 席，共同未来党——6 席，以及保卫喀里多尼亚同盟——2 席。议会中赞成独立的政党目前在议会的代表是全国争取独立联盟（包括卡纳克解放党）——6 席；卡纳克民阵/喀里多尼亚联盟——12 席；劳工党——4 席；卡纳克社会主义民族解放阵线——1 席。Roch Wamytan（卡纳克民阵）于 2013 年 8 月 8 日当选议长，接替了 Gérard Poadja（喀里多尼亚共同党）的职位。

11. 议会选举之后产生的第十二届政府由按比例挑选的 11 名议会成员组成，其中包括反对独立政党的 7 名成员（喀里多尼亚共同党、人民运动同盟、共同未来党），以及赞成独立政党的 4 名成员（喀里多尼亚联盟、卡纳克解放党、劳工党）。

和 Uni-Palika)，哈罗德·马丁先生（共同未来党）当选政府总统，Gilbert Tyuionen 先生（卡纳克民阵-喀里多尼亚联盟）当选副总统。

12. 新喀里多尼亚人也参加法国总统选举的投票，并可当选两名法国参议员和两名国民议会议员。2012 年的立法选举使历来反对独立的政党（人民运动同盟）受到动摇，该政党丧失了国民议会中的两个议席，而受益者是喀里多尼亚共同党的候选人，这造成反对独立的集团以及人民运动同盟内部的分裂。

13. 在其 2013 年 2 月 13 日向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会成员散发的《2012 年签署方委员会政治宣言》中，《努美阿协议》的签署者，新喀里多尼亚议会第一副议长 Roch Wamytan 先生证实“省级选举和进程出路商议中的投票权问题不应有任何含糊不清之处。数百名卡纳克选民被列于附属名单，而有人正试图将非公民列入特别选民名单。就省级选举的选民名单以及拟定与出路商议有关的选民名单进行微调是绝对必要、必须和紧迫的。更多细节载于上一份工作文件中（[A/AC.109/2013/16](#)）。

14. 在 2013 年 5 月 28 日至 30 日在基多举行的非殖民化问题区域讨论会上，新喀里多尼亚议会议长提交了一份关于非殖民化和投票权的文件，详细阐述了在拟定和修订构成省级选举和自决公投的特别选民团的选民名单中遇到的问题。这些困难涉及，除其他外，修订特别选民名单的行政委员会中的程序问题及文本解释问题。这些委员会没有接受过培训，也缺乏必要的手段，例如 1998 年附表。另一方面，没有对卡纳克人民进行过任何培训或组织过宣传运动。该文件还谈到了法国的政策、新喀里多尼亚的海洋性质以及为确保尊重殖民地人民的自决权和独立权而提出的关于联合国的作用的建议。可在下述网址查阅该文件：www.un.org/en/decolonization/regsem2013.shtml（只有英文版）。

二. 预算

15. 据管理国称，新喀里多尼亚 2014 年的总预算与 2013 年相比增加了 11%，达到 1780 亿太平洋法郎，其中 681 亿是其固有预算。该预算的经济背景很困难，其特点是镍出现金融危机，并且大型建筑工程（工业、公共工程、私人住宅）终结。因此，地方政府一方面必须在税收减少的情况下确保自己的财政平衡，另一方面必须更加积极地参与重振经济。

16. 因此，主要是通过节约一般业务费用（-1.5 %）和干预费用（-5 %），新喀里多尼亚与 2013 年相比增加了 18% 的投资，投资围绕 4 条主线：中学翻新、道路投资、航空基础设施整治以及 Médipôle 的建造。尽管如此，其他部门并未被遗忘，例如为解决生活成本高昂的问题、可持续发展、数字经济、继续职业培训和文化采取了优先行动。

17. 值得注意的是转入附加预算（受影响的财政收入）定为 50 023 992 160 太平洋法郎，比 2013 年增加了 4%。

三. 经济状况

A. 概况

18. 新喀里多尼亚是太平洋岛屿中最大的经济体之一，根据联合国秘书处统计局的数据，2011 年人均国内生产总值估计为 38 690 美元，高于新西兰。这主要归因于镍矿的开采和加工，这是该岛经济的主要支柱。镍生产占出口总收入的约 95%。不过，存在重大的地域差异：家庭总收入大约有 85% 在南方省，11.1% 在北方省，只有 3.9% 是在洛亚蒂群岛省。领土在经济上还高度依赖于法国政府的资金。法国的资金大约有 80% 用于卫生、教育和支付公务员的工资，剩余部分则主要拨给发展项目，主要是在北方省和洛亚蒂群岛省实施的项目。由于进口物品的价格提高，领土的贸易额出现了较大赤字。

B. 矿产资源

19. 新喀里多尼亚拥有世界镍储量的大约四分之一。对钴也进行商业开采，同时发现了铁、铜和黄金等矿藏。新喀里多尼亚的独特之处在于它是南太平洋主要依赖采矿业的经济体。据管理国称，镍的开采是一个矿区的“小矿工”（无论是否是矿主）围绕四个大型实体进行的，这四个实体是 Le Nickel 公司、Nickel Mining Company 公司、Vale Nouvelle-Calédonie 公司和 Koniambo Nickel 公司。在 2013 年头 6 个月，采矿量为近 500 万吨粗矿石（与 2012 年上半年相比增加了 23%）。镍的采矿量接近 34 000 吨。矿业部门雇用了约 3 700 人（2013 年第二季度）。一些尖端工业和服务业为矿业部门提供支持，并且创造就业机会。

C. 建筑业和制造业

20. 建筑业占国内生产总值的约 12%，雇用着约 9% 的雇用劳动力。采矿业的建筑项目仍是增长因素。目前全国尚需要每年新建 1 000 栋房屋。

21. 制造业部门主要集中在食品、纺织品和塑料制品加工领域，这一部门约占国内生产总值的 13%。

D. 农业和渔业

22. 根据官方数字，尽管农业构成了土著人口生存经济的主要组成部分，但农业实际上只雇用了 2% 的人口，占国内生产总值的 1.5%。西岸（主要是欧洲后裔）所从事的养牛业、养猪业和对欧洲的野味出口是主要的农业创收活动。金枪鱼捕获业和养虾业通过出口带来收益。农业生产在大部分地区得到大量补贴，并在价格上受到控制。由于劳动力转往更为盈利的采矿业，加上气候因素的影响，致使农业产量缩水。因此，新喀里多尼亚在很大程度上依赖于进口产品。

E. 运输和通信

23. 努美阿地区拥有良好的公路系统。其他地区的道路基础设施较为普通，但在继续得到改进。新喀里多尼亚有大约 5 000 公里的道路，其中大约有一半是柏油马路。海外船运主要以努美阿为起点。目前有客运和货运服务，并有一个停泊游艇和其他游船的港口。领土在很大程度上依赖空中交通来满足国际和国内客运与货运需求。努美阿的通图塔机场有飞往邻国以及日本、美利坚合众国和欧洲的频繁的国际航班。在 Magenta 当地机场与外岛和大陆地岛主要城市之间有定期航班。机场翻修第二期工程（费用高达 8 000 万欧元）已于 2013 年第一季度竣工。

24. 邮政服务和电信服务均由国营公司邮政和电信局经营。一个连接毛里塔尼亚与澳大利亚的海底电缆网络于 2008 年启用，明显增加了毛里塔尼亚的网络容量。互联网接入服务和用户人数在近几年迅速增长，但如同其他领域一样，缺乏相关统计数据。移动电话使用者的人数在上升，但网络覆盖面仍然不到领土的一半，并且主要集中在沿海地区。

F. 旅游业与环境

25. 旅游业占新喀里多尼亚国内生产总值的约 3%。据法国国家统计和经济研究所的数据，2013 年 11 月约有 10 000 名游客到新喀里多尼亚旅游，比 2012 年 11 月减少 7.4%，比 2011 年 11 月减少 7.6%。除了欧洲（+ 15.6%）和新西兰（+ 0.2%）游客外，所有地方的游客都减少了。在 2013 年 1 月达到顶峰后，游客数量比 2012 年减少 3.8%，比 2011 年减少 3.4%。宗主国游客的人数（+1.9%）不足以弥补澳大利亚（-11.9%）和日本（-11.4%）市场的萎缩。

26. 新喀里多尼亚拥有极其丰富的动植物，并拥有仅次于澳大利亚的世界第二大珊瑚礁。其环礁已被列入联合国教育、科学及文化组织世界遗产名录。保护国际在 2011 年 2 月公布的一份报告中对镍开采和森林砍伐对新喀里多尼亚的独特动植物产生的消极影响表示关注。领土在世界上 10 个森林受到最严重威胁的地区中名列第二：其森林覆盖面积已经从最初减少了 95%。

27. 砍伐森林还威胁到许多特有物种，包括各种植物和鸟类，例如鹭鹤（*Rhynochetos jubatus*），它是鹭鹤科唯一的幸存成员，可能是领土最知名的本地鸟类。新喀里多尼亚也是世界上最大壁虎——新喀里多尼亚巨人守宫（*Rhacodactylus leachianus*）——的家园。

四. 社会状况

A. 概况

28. 根据联合国开发计划署提供的关于新喀里多尼亚的数据，领土的人类发展指数属于高水平。成人识字率超过 96%，学校入学率（各级教育）为 89%。然而，据法国国家统计和经济研究所（统计经研所）的数据，领土上仍存在一些不平衡

和不平等现象，包括在社会和经济方面。约 71% 的人口集中在南方省。新喀里多尼亚 63% 的人口居住在“努美阿大都会地区”，包括郊区。南方省的人口密度为每平方公里有 23.4 人（努美阿为每平方公里 999.7 人），而北方省每平方公里只有 4.6 人，在洛亚蒂群岛省每平方公里有 11.1 人。

29. 另外，据估计，生活在北方省和洛亚蒂群岛省的 66% 的 14 岁以上人口没有资历，而在南方省该数据为 35%。关于经济不平衡的情况，如上文第 18 段所述，各省的家庭收入相差很大。衡量收入不平等的基尼系数为 0.5。

30. 继 2011 年 5 月针对生活成本高昂的问题举行的示威活动后，在议会设立了一个拟定和监测经济和社会协议的特别委员会。经过该委员会的讨论后，2012 年 6 月 12 日议会成员与工会联合会“昂贵的生活”当着法国高级专员的面签署了经济和社会协议。由于对这些协议的实施进展感到不满，该工会联合会自 2013 年 5 月 15 日起发起新的大罢工运动。经过三天的谈判，5 月 27 日签署了一项议定书，罢工运动随之结束。该议定书的实施监测工作由一个委员会负责，该委员会在高级专员的主持下定期召开会议。与此同时，高级专员还与银行进行谈判，以降低利率。2013 年 12 月 23 日签署了相关协议。

B. 就业

31. 劳动力市场的地区差距也很明显，北方省的失业人数特别多。不过，2012 年，Keniambo Nickel SAS 厂在北方省逐步投入使用，这创造了 8 000 个新的直接和间接就业机会，并且许多机会是给当地人的。新喀里多尼亚政府表示，它没有统计数据能确认卡纳克人失业率高的情况。与保护、促进和支持地方就业有关的 2010 年 7 月 27 日第 2012-9 号国家法律已经生效，另外在 2012 年 2 月初任命了地方就业对等委员会的成员。该委员会规定必须雇用一名新喀里多尼亚公民。如果没有同等能力的公民，雇主应雇用一名证明其居住期限足够长的人。

32. 某些卡纳克代表继续对移民工人涌入新喀里多尼亚表示关注。新喀里多尼亚政府承认这一事实，并明确表示，移民中包括素质较高的劳动力和技术人员及管理人员，这是国内劳动力所缺乏的。此外，虽然第一类移民的逗留时间只限 18 个月，但第二类则是 4 年的限期。据新喀里多尼亚政府所述，南方省镍工厂的外来劳工有四分之三已经离开新喀里多尼亚。政府计划为新喀里多尼亚人提供职业培训，以期他们今后在冶金业占据 95% 的工作岗位。

C. 教育

33. 1999 年 3 月 19 日的《组织法》将初级公共教育的控制权交给新喀里多尼亚当局，使其有权按照当地文化和语言背景调整课程，包括使用卡纳克语言进行教学。2011 年 10 月，管理国与新喀里多尼亚政府签署了五项协议，组织将中等教育管理权移交领土的工作。2012 年 1 月 1 日，中等教育管理权正式转交领土。

34. 主要位于努美阿的几家研究机构致力于下述领域的研究：生物多样性、环境、生物和地质学、镍、海洋学、历史、人类学、社会学和语言学（卡纳克语言）。

D. 卫生

35. 2010 年，新喀里多尼亚的出生时预期寿命男性为 74.4 岁，女性为 80.7 岁。根据世界卫生组织的国家保健资料简介，新喀里多尼亚的母子保健方案运作良好。传染病仍然是一个公共卫生问题。性传播感染非常普遍。非传染性疾病已构成重大负担，其中心血管疾病、糖尿病和癌症是最常见疾病。

36. 在领土一级，努美阿共有三家公立医院（492 张病床），三家私人诊所（178 张病床）和四家专科医院（184 张病床）。据管理国所述，在新喀里多尼亚议会批准 5.3 亿美元的预算后，已于 2011 年开始在努美阿附近修建一家新医院。工程将持续 4 年。在省一级，提供综合公共医疗服务的是 7 家医疗社会中心（共有 42 张病床）、19 个医疗中心、14 个医务室、55 个咨询中心以及 22 个牙科治疗中心。

五. 与国际组织和伙伴的关系

37. 新喀里多尼亚可据以建立对外关系的法律框架受 1999 年 3 月 19 日《组织法》制约。新喀里多尼亚自 1992 年起成为亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。自 1999 年以来，新喀里多尼亚成为太平洋群岛论坛的观察员，并于 2006 年成为其准成员。为了使《努美阿协议》具体化，新喀里多尼亚今后打算被接纳为正式成员。2010 年，论坛领导人公报提到其同意在一个渐进的和协调的进程结束后与总秘书处一起对此予以确认。2013 年第 44 届论坛的最后公报确认了该组织一个部级委员会 7 月访问新喀里多尼亚后提出的建议。今后将研究新喀里多尼亚加入的途径和方式。

38. 旨在对《努美阿协议》执行情况进行年度监测和评价的第二个美拉尼西亚先锋集团高级别部长级特派团于 2012 年 8 月 13 日至 18 日成行。该特派团会晤了新喀里多尼亚政府当局，包括法国高级专员、新喀里多尼亚政府和议会、其他机构，例如族区议会、经济和社会理事会、族区首领以及洛亚蒂群岛省、北方省和南方省的省议会。特派团指出，根据《努美阿协议》应移交 5 项权限，并且应引起对 2014-2018 年公投进程以及关于该进程的明确指示的更大关注。特派团还注意到领土上对非殖民化特别委员会的作用并不十分了解。2013 年，在努美阿组织的一个仪式上，卡纳克民阵成为了美拉尼西亚先锋集团的主席。

39. 2013 年 2 月在维拉港美拉尼西亚先锋集团秘书处所在地正式设立了卡纳克民阵的一个单位。除其他任务外，该单位可以就新喀里多尼亚的政治发展态势提供战略咨询、监测《努美阿协议》的实施、确保在该集团问题上与卡纳克民阵政治局联络、协调和管理涉及与卡纳克民阵有关的问题的集团各机构会议，以及管理部署在新喀里多尼亚的高级别技术和部长级特派团。

40. 新喀里多尼亚还是太平洋历史最悠久的区域组织“太平洋共同体”的成员，该组织的秘书处就设在努美阿。新喀里多尼亚缔结的其他区域协议包括大洋洲区域环境方案、太平洋岛屿发展论坛、太平洋岛屿非政府组织协会、南太平洋旅游组织、太平洋电力协会。2012 年在新喀里多尼亚主持下在努美阿举行了第二十三次大洋洲区域环境方案会议。2013 年，新喀里多尼亚主办了第二次太平洋青年和体育大会以及大洋洲青年和体育部长会议。

41. 新喀里多尼亚继续加强与欧洲联盟的联系，并在欧盟中享有《罗马条约》所赋予的海外联系领土的地位。新喀里多尼亚在第十期欧洲海外国家和领土发展基金的框架内接受欧洲联盟的发展援助。2013 年，新喀里多尼亚与欧洲联盟的关系以四个显著事件为特征：

(a) 一方面，在三个新的优先目标：促进合作、消除脆弱性以及竞争力的基础上通过了将欧洲联盟与海外国家和领土联系起来的海外联合新决定。该决定在 2013 年 11 月 25 日获得欧洲理事会正式通过，并于 2014 年 1 月 1 日生效。新喀里多尼亚对法国当局表达的并由法国当局在欧洲联盟理事会一级的谈判中转述的立场主要反映在欧洲理事会通过的最后文本中。该决定开创了新喀里多尼亚与欧洲联盟更为牢固的关系的新阶段；

(b) 另一方面，2014-2020 年第十一期欧洲发展基金项下海外国家和领土的财政预算显著增加；

(c) 此外，关于全部方案中海外国家和领土被确认符合资格的横向方案的谈判也取得了积极成果，例如 LIFE（环境方案和气候行动）、地平线 2020（研究和创新方案）或者 Erasmus（教育方案）。这些方案对于海外国家和领土很重要。它们补充了欧洲发展基金缩减的预算，这些预算不足以在广泛的领域内实施各种项目；

(d) 最后，2013 年还有一个亮点就是欧洲联盟努美阿办事处得以保留。

在 2013 年 12 月 5 日和 6 日在布鲁塞尔举行的第十二次欧洲联盟与海外国家和领土间对话论坛上，新喀里多尼亚政府总统对 2013 年所取得的整体进展表示满意：欧洲联盟与海外国家和领土之间的关系通过新的海外协作决定实现了现代化、符合欧洲联盟横向方案的资格以及保留欧洲联盟努美阿办事处。

42. 2012 年 1 月，负责合作事务的法国部长、负责海外事务的法国部长与新喀里多尼亚政府总统签署了一项与太平洋国家（大洋洲）外交网络接纳新喀里多尼亚代表有关的公约。该公约进入了《努美阿协议》以及关于新喀里多尼亚可在太平洋地区各国派驻代表的 1999 年 3 月 19 日《组织法》的实施框架。2012 年 4 月 27 日任命的第一位新喀里多尼亚代表在 2012 年年底进入了法国驻新西兰大使馆。

六. 管理国的立场

43. 2013 年 10 月 11 日在总理 Jean-Marc Ayrault 先生主持下在巴黎召开了第十一届签署方委员会会议，海外事务部部长 Victorin Lurel 先生出席了会议。（结论清单全文载于本报告附件中）。委员会围绕历史上《努美阿协议》的签署方聚集了支持独立者和反对独立者的代表团以及地方机构的主要领导人，以总结所采取的行动，确定未来的大政方针。在 1988 年《马提翁协议》之后谈判并于 1998 年 5 月 5 日在努美阿签署的《努美阿协议》规定将除国防、安全、司法和货币以外的众多领域中的某些国家权限移交给新喀里多尼亚。《努美阿协议》开启了一个真正的非殖民化进程，其终点是在 2014 至 2018 年举行新喀里多尼亚自决问题磋商，以确定该领土未来的体制。

44. 总理在第十一届签署方委员会会议上指出，国家仍将与喀里多尼亚合作伙伴全面互动，并将陪伴新喀里多尼亚走向它按照《努美阿协议》为自己选择的未来。所有主题都是本着建设性的精神进行探讨的。尤其是，关于新喀里多尼亚未来的体制的思考小组提交了关于其三年来所开展的工作的综合文件。它主要介绍了为《努美阿协议》的出路设想的四种未来体制。该综合文件得到了所有伙伴的完全赞同，进行了广泛的散发。关于权限移交的问题，法国确认了其影响，无论是涉及为修建 Mont-Dore 和 Pouembout 两所高中提供资金还是在 2014 年 1 月 1 日移交前夕协助新喀里多尼亚的市民防卫工作。最后，政府向委员会提出了旨在加强喀里多尼亚干部培训的具体建议。《努美阿协议》的所有合作伙伴商定举行选举后在 2014 年下半年举行会议。

七. 联合国对该问题的审议

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

45. 在其 2013 年 6 月 21 日第 9 次会议上，非殖民化特别委员会通过了巴布亚新几内亚代表以巴布亚新几内亚和斐济的名义提交的一项决议草案（[A/AC.109/2013/L.12](#)）。

B. 特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）

46. 在 2013 年 10 月 11 日第四委员会第 7 次会议上，巴布亚新几内亚常驻代表还以美拉尼西亚先锋集团的名义讲话，他对在《努美阿协议》和大会相关决议框架内就新喀里多尼亚自决进程开展合作的持续努力表示欢迎和鼓励。该常驻代表提请委员会关注一个事实，即新喀里多尼亚如今正处在其自决进程的最基本阶段，这意味着要在 2014 至 2018 年实现一次关于自决问题的公投（或者几次公投，如果必要的话）。

47. 新喀里多尼亚议会议长和卡纳克民阵的代表在对第四委员会发言期间对《努美阿协议》实施进程的几个关键问题表示严重关切，巴布亚新几内亚常驻代表也

有此关切。虽然承认在法国支持下取得了许多进展，但管理国存在偏差和矛盾的信息，尤其是在下述方面：移交中等教育、测量、登记和整治土地，以及领土的经济再平衡，这些因素继续构成挑战，因为《努美阿协议》所规定的期限没有得到遵守。新喀里多尼亚请愿者所提供的信息证实了联合国土著人民权利问题特别报告员 2011 年报告的结论，强调了卡纳克人民的受教育和就业水平低，健康状况差，大多住社会住宅中并且属于城市贫困人口。无法收集和发布按族裔分列的数据以及理论上的平等政策，这些掩盖了日常的歧视现象。

48. 该信息还强调了对移徙问题以及关于参与地方选举的有限选民团的各种解释及其对自决公投结果的潜在影响的关切，没有按族裔分列的数据使得情况更加严重。此外，对选民名单修订委员会的透明度和所遵循的程序表示了关切。对大努美阿地区选民名单的部分分析显示，约有 1 900 名卡纳克人被排除在特别名单外，另外，有 3 000 个被卡纳克民阵认为在地方选举中没有投票权的人被列入了该名单。这种情况会对《努美阿协议》所述程序产生影响，可能会影响到该领土的最终政治地位。

49. 常驻代表强调说，对 2014 年 5 月的选举以及新喀里多尼亚自决公投来说，一份可信、公正和透明的选民名单是必须的。一个可信的、公正的和透明的选民名单修订制度对管理国来说应是一个优先事项。管理国本身是《努美阿协议》的签署方，因此关心是否能得到一个令各方接受的结果。在这方面，他希望管理国、联合国以及国际社会立即对这些严重关切做出回应，以避免正义成为一句戏言。

50. 他还对 2013 年 1 月 11 日法国向秘书处提供的最新信息表示满意，鼓励按照《联合国宪章》第七十三条（戊）款继续定期更新信息，尤其是社会、经济和政治领域的分类数据。他还再次呼吁在技术和管理、增强能力、移交权限、领土所有部门和部分的均衡发展等领域继续对卡纳克人民进行培训。

51. 常驻代表还对新喀里多尼亚代表团发出的在 2014 年 5 月的省级选举之前派遣联合国特派团的呼吁表示欢迎，促请作为管理国的法国给予协助，并促请非殖民化特别委员会同意这一请求。鉴于新喀里多尼亚准备进入的阶段，联合国的积极参与将是一个有用的信号，说明国际社会在参与保障一个可信的进程。他呼吁法国考虑为新喀里多尼亚 2014 年 5 月的地方选举以及将来举行的关于自决的公投接纳国际观察团，包括美拉尼西亚先锋集团的观察团。

52. 索马里群岛常驻代表强调说，在新喀里多尼亚的情况下，管理国与非自治领土将在公投筹备进程中进行合作，公投应在 2014 至 2018 年之间举行，正如《努美阿协议》中商定的。他也对新喀里多尼亚请愿者在移徙、选举登记程序以及符合《协议》精神的必要立法方面提出的问题表示关注。他表示对这些问题将在《协议》框架内在适当的时候得到处理有信心。他还强调了在需要的时候筹备一次符合第 1514（XV）号决议及大会其他相关决议普遍承认的原则和惯例的可信的公

投的重要性。该代表要求在 2014 年派一个联合国特派团去新喀里多尼亚，对巴布亚新几内亚以美拉尼西亚先锋集团的名义提出的请求表示支持。

53. 在 2013 年 10 月 14 日第四委员会第 8 次会议上，帕劳常驻代表对由新喀里多尼亚议会议长转达的新喀里多尼亚人民的愿望和向往表示支持，其愿望和向往就是通过一个在各个阶段均自由、透明和可信的进程实现成功选举。他还呼吁法国和新喀里多尼亚方面所有负责下次关于自决问题的选举的人务必使选举自由、公正、可信和透明。

54. 在 2013 年 10 月 9 日第四委员会的第 5 次会议上，新喀里多尼亚议会议长，《努美阿协议》的签署者 Roch Wamytan 先生表示，新喀里多尼亚刚举行过法国占领卡纳克地区 160 周年纪念活动。他指出，法国对其某些权限所采取的策略以及为 2014 年起《努美阿协议》的出路所提议的并且得到 2013 年 10 月 8 日和 9 日在巴黎举行的关于《马提翁协议》25 年的讨论会结论证实的选项被认为是“不可接受的”。在他看来，这些策略在“法国非洲”的概念下更为人所熟知，这样一种伙伴关系共同点是把主权留给前殖民国家。他强调了拟定用于接下来的 2014 年选举的选民名单的问题，这些选举应为自 2014 年起的首次公投磋商提供可能性，如果选举产生的议会的五分之三成员这样决定的话。他揭发说有 3000 多名在新喀里多尼亚境外出生的人被允许参加 2014 年的选举投票，而这些人不符合所定标准。另一方面，超过 1 900 名满足标准的卡纳克人不被允许投票，他们被列入了不被允许在这些选举中投票的附表中。在他看来，由于所看到的这些不正常的情况，2014 年 5 月的投票或公投结果的真实性令人怀疑。因此，他要求在完全透明和公平的情况下拟定名单，以避免一切选举欺诈的风险，并且认为发挥保障人民自我支配权作用的联合国应向新喀里多尼亚派遣一个视察团以及一个选举观察团。他还对瓦努阿图请求主办 2014 年太平洋区域讨论会表示支持。

55. 卡纳克民阵的代表 Mickael Forrest 提请委员会关注不执行《努美阿协议》基本条款的情况，尤其是权限移交进程出现了波动。他强调说在《协议》条款的执行中观察到一再延误的情况，尤其是在地方行政的组织、高等教育和视听通信方面，这导致出现了政治紧张的情况。他还提到了为 2014 年 5 月的选举拟定选民名单的问题，选举结果将使得举行自决公投成为可能。此外，他强调说与控制镍业有关的《协议》规定没有得到落实，这阻碍了一个以自然资源为基础的经济体实现国内增长的前景。

C. 大会作出的决定

56. 2013 年 12 月 17 日，在非殖民化特别委员会向其提交的报告（[A/68/23](#)）以及第四委员会随后对报告进行的审议基础上，大会未经表决而通过了第 [68/92](#) 号决议。

附件

第十一届努美阿协议签署方委员会

2013 年 10 月 11 日星期五 – 马提翁饭店

结论清单

《协议》第 6.5 点所设第十一届努美阿协议签署方委员会于 2013 年 10 月 11 日星期五举行会议，会议主席是总理 Jean-Marc Ayrault 先生，海外事务部部长 Victorin Lurel 先生出席了会议。

以签署者的身份参加该委员会的有由 André Némia 先生陪同的 Paul Néaoutyine 先生、由 Aloissio Sako 先生陪同的 Roch Wamytan 先生、由 Odette Moindou-Pascal 女士陪同的 Victor Tutugoro 先生、由 Eric Gay 先生陪同的 Pierre Frogier 先生、由 Pascale Doniguian 女士陪同的 Simon Loueckhote 先生、由 Thierry Santa 先生陪同的 Bernard Deladrière 先生以及由 Aiesio Saliga 先生陪同的哈罗德·马丁先生。

新喀里多尼亚的议员和机构代表也参加了委员会：第一选区的代表 Sonia Lagarde 女士、第二选区的代表 Philippe Gomes 先生、参议员 Hilarion Vendégou 先生、欧洲议员 Maurice Ponga 先生、南方省主席 Cynthia Ligeard 女士、洛亚蒂省主席 Néko Hnepeune 先生、政府副总统 Gilbert Tyuienon 先生以及族区议会议长 Paul Vakié 先生。

第十一届委员会最终扩大到了由新喀里多尼亚议会的一个小组代表的政治力量。Pierre Bretegnier 先生、Virginie Ruffenach 女士、Georges Naturel 先生、Caroline Machoro-Reignier 女士、Alexandre Amosala 先生、Gérard Reignier 先生、Jean-Pierre Djaïwé 先生、Adolphe Digoué 先生、Philippe Michel 先生和 Gérard Poadja 先生以此名义参加了会议。

出席会议的还有：共和国总统顾问 Marc Vizy 先生、共和国驻新喀里多尼亚高级专员 Jean-Jacques Brot 先生，以及海外事务总局局长 Thomas Degos 先生。

总理宣布第十一届签署方委员会的工作开始启动。列入的所有要点首先均由高级专员和海外事务总局局长进行综合介绍，随后进行的意见交流和得出的结论载于本结论清单中。

一. 权限的移交

1. 政府指出，自上一届签署方委员会以来，实现了几项权限的移交：2013 年 1 月 1 日，海洋安全和国内航空运输，2013 年 7 月 1 日，公民权利和商业权利。关于公民权利和商业权利，与新喀里多尼亚各部门一起开始了关于商业和公司登记管理、民事登记、监督和财产管理等权利移交的筹备工作。司法部方面则开始了旨在确定规范冲突解决方式的工作，按照 2013 年 5 月 23 日行政法院出具的意见，这属于构成有机整体的立法者的责任。该工作应于 2014 年上半年结束。

委员会注意到，2014 年 1 月 1 日根据《组织法》第 21 条将移交市民防卫方面的权限，该权限的移交将通过按照 2013 年 7 月 15 日指导委员会做出的选择整体移交高级专员公署市民防卫局实现。法国将在财政上协助创建一个行动中心以及培训市民防卫工作人员。喀里多尼亚代表团表示希望法国参与使救援中心符合标准及获得装备的工作。

在议会决议的基础上，根据第 23 条将移交农村发展和土地整治局。

2. 对负责协助权限移交的部际长期支助机构正在开展的或者已经实施的工作进行了首次总结。在受海外事务总局局长直接领导的一个处长的指导下，由各个部指定的一名代表组成的该机构每个季度至少召开一次会议。

例如，关于保险法，该机构确定了一种确定该法修订需要的优先次序的方法，以及适应新喀里多尼亚情况的监测手段。

关于第 27 条规定的移交，主管机关在协助机构的框架内开始就三个主管领域的状况和范围开展工作，以便议会在需要按照《组织法》表态时掌握了一切评价材料。确定了一种标准化的方法，其依据有三点：存在物的照片；确定可移交活动的法律、预算、人力和物力情况；以及确定权限的成本。详细说明了音像传播的情况。高级专员将推动一个关于这些移交工作进展情况的工作组的工作。

3. 委员会对法国承诺保障 Mont-Dore 高中和 Pouembout 高中的全部修建资金感到高兴，这两所高中预计将在 2016 年开学时投入使用。

委员会注意到总理宣布一个监狱管理部门特派团将自 12 月 6 日起前往北方省。委员会希望法国与喀里多尼亚地方行政单位之间将在预防和重返社会方面制定一项协调的政策。

二. 组织法的修订

在 10 月 9 日的混合对等委员会之后，政府向委员会提交了更新 1999 年 3 月 19 日《组织法》的组织法草案以及关于涉及海外的各种安排的法律草案，包括与新喀里多尼亚有关的一些措施。

更加具体地说来，所强调的是新喀里多尼亚今后拥有设立在主管领域尤其是竞争领域全面开展工作的独立的行政当局的能力，以及向政府总统移交特别治安警察的权力。

委员会满意地注意到，除了在上一次签署方委员会的时候提出的要求，议会通过了地方上期待的几项安排，无论是涉及建立一个银行“价格质量盾牌”类型的机制还是赔偿习惯法的受害者。委员会要求政府尽快做出扩大和调整《商业法典》第四编的命令，以便，就属于法国的权限而言，赋予未来的地方货币主管机关其运作所需的一切特权。

三. 三个地方指导委员会的进展

关于《努美阿协议》现状的指导委员会：第十届签署方委员会之后，在当地设立的主席工作小组得以尤其是探讨财政资源的分配问题。在为属于新喀里多尼亚的某些权限提供资金（住房援助、求职者安置、残疾人、医疗监管）以及给各省的财政资源分配最低比例方面，所开展的工作在 9 月取得了一些进展。

委员会称赞在主席工作组框架内开展的工作，要求他们继续开展工作，该工作组的形式似乎特别适合探讨所有省及新喀里多尼亚遇到的所有问题。

未来体制指导委员会：新喀里多尼亚未来思考小组提交了关于其为该指导委员会开展的工作的综合文件。更具体地说，该小组提出了为《努美阿协议》的出路设想四种未来体制。

该小组介绍了引导综合文件的起草工作的基本考量。

委员会注意到了这一介绍，并且一致认为该综合文件能够成为工作和讨论的基础以筹备《努美阿协议》所预想的磋商。委员会认为在这方面应确保尽可能广泛地散发综合文件。

就 2014 年省级选举后筹备磋商的条件交换了意见，法国表示愿意协助合作伙伴进行思考，如果它们提出请求的话。

工业和与镍有关的主题战略委员会：签署方委员会注意到在主席委员会框架内进行的关于镍市场和活动的思考工作的进展情况。

更为具体地说，委员会重申有必要制定一个所有人都同意的工业战略方案，以便在一个构成长期工业战略的协调整体中，把握矿业和冶金活动的可持续未来，并使其产生最佳社会经济影响。

为此，签署方委员会要求主席委员会审议与优化资源的利用有关的建议。

四. 特征标志总结

关于这一点，委员会满意地注意到自上一届委员会以来负责思考采用表现卡纳克身份的旗帜以及所有人共享的未来的议会特别委员会所做的工作。

五. 培训妇女和男子

政府向委员会通报了自上一届签署方委员会以来为满足委员会所提出的要求而开展的工作，即建立提拔喀里多尼亚人担任高级公务员或者更具体地说是最高级别的公务员的结构化机制。

1. 海外事务部指出，将很快建议新喀里多尼亚缔结一项框架公约，以确定地方公务员在确定期限内法国政府、新喀里多尼亚政府和中央政府中临时调动的方

法。不过，它提请委员会注意新喀里多尼亚需要明确自己的需要，以便，在该框架公约的基础上，能够确定具有特性的过程。

2. 委员会对国家宪兵总队制定的行动计划以及其所依据的四项行动感到高兴：通过在喀里多尼亚设立一所培训学校来增加当地招聘，通过使优秀的自愿辅助宪兵的人数翻番来加强内部提拔，加强向派往法国本土的喀里多尼亚人提供的在返回喀里多尼亚时的保障，最后，通过更好地发掘很有潜力的条件，对喀里多尼亚官员进行培训。

3. 关于私营部门的干部，海外事务部宣布该部可确保在法国/新喀里多尼亚/各省协议的框架内共同提供助学金，以便这些人能够接受“MBA”类别的培训。在这方面，他宣布海外事务部准备每年为10个享受助学金的人提供800 000欧元，即每个享受助学金者80 000欧元（960万太平洋法郎），喀里多尼亚地方行政单位负责提供补充资金。

4. 喀里多尼亚合作伙伴要求设立一所“工业和服务业”技术方面的大学研究所。

委员会商定在2014年下半年举行下一届签署方委员会会议。
