



大会

Distr.: General
28 May 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

请求在第六十九届会议临时议程内列入一个项目

太平洋共同体在大会的观察员地位

2014 年 3 月 25 日斐济常驻联合国代表给秘书长的信

根据《大会议事规则》第 13 条，谨请大会在第六十九届会议临时议程内列入题为“给予太平洋共同体在大会的观察员地位”的项目。

按照《大会议事规则》第 20 条，现附上一项解释性备忘录(见附件一)和一项决议草案(见附件二)。

请将本信及其附件作为大会文件分发给各会员国。

斐济常驻联合国代表

大使

彼得·汤姆逊(签名)



附件一

解释性备忘录

1. 太平洋共同体符合作为联合国大会常驻观察员地位的法律标准

根据联合国大会未经投票通过的第 49/426 号决定，大会根据第六委员会的建议，注意到给予大会观察员地位的标准问题工作组主席在 1994 年 11 月 25 日向第六委员会提出的口头报告，决定大会观察员的地位今后仅给予国家和其活动涉及大会所关心事项的政府间组织。

太平洋共同体是 1947 年 2 月 6 日根据《设立南太平洋委员会的协定》¹ (“堪培拉协定”)成立的一个独立政府间组织。本组织总部设在新喀里多尼亚努美亚，在斐济苏瓦和密克罗尼西亚联邦波纳佩设有区域办事处，并在所罗门群岛霍尼亚拉设有一个国家办事处。

共同体的设立是在第二次世界大战之后要在太平洋区域促进合作、一体化和发展，之后共同体已发展成为一个以科学和技术知识为基础的发展组织。根据“堪培拉协定”，共同体的目的和宗旨是：

(a) 为共同体范围内的国家和领土居民的经济及社会权利和福利发展，并在必要时为协调其相关服务，研究、制定并建议各项措施，特别是在农业(包括畜牧业)、通信、运输、渔业、林业、工业、劳工、销售、生产、贸易和财政、公共工程、教育、卫生、住房和社会福利等方面；

(b) 向共同体内的国家和领土提供和协助技术、科学、经济和社会领域的研究，并确保各研究机构在各项活动中的最大限度合作和协调；

(c) 提出建议，协调以上各分段所述领域具有区域影响力的地方项目，并向一个成员国或领土提供其无法通过其他途径获得的更广泛领域技术援助；

(d) 向参与国政府提供技术援助、咨询和信息(包括统计和其他资料)；

(e) 促进非参与国政府和具有公共或准公共性质非政府组织在具有共同利益的领域，就共同体主管范围内事项的合作；

(f) 处理对参与国政府在其主管范围内事务的查询；

(g) 就设立辅助机构和附属机构及其活动提出建议。

¹ 1997 年，本组织的名称从“南太平洋委员会”正式改为“太平洋共同体”，以反映出共同体成员已扩大到北太平洋和南太平洋国家和领土。这一名称改变的法律效力经太平洋共同体第八届会议于 2013 年 11 月 18 日通过的一项决议加以确认。

在这方面，共同体的任务基本上是不受部门内容的限制。然而，鉴于迫切需要开展合作，避免与在太平洋积极活跃的其他区域和国际机构在活动中的职能重复或干扰，本组织已将其工作重点放在其具有特别深度并因此具有相对优势的部门，以协助太平洋各国人民实现其发展目标。

共同体目前所涉及的部门包括农业、水产养殖业、能源、文化、教育、渔业、林业、性别问题、地球科学、保健、信息和通信技术、基础设施规划和评估、媒体发展、运输(海运和空运)、统计和人口、水和环境卫生以及青年问题。共同体的大部分工作还涉及到贯穿各领域问题，包括适应气候变化、减少灾害风险、粮食安全、人权和政策分析和咨询意见。在上述所有部门和领域，共同体提供以知识为基础的技术咨询，以支持其所服务国家的发展工作。

2. 成员

从 1947 年成立时的 6 个创始成员，² 共同体成员现在已扩大到 26 个，包括 22 个太平洋岛屿国家和领土，以及其余 4 个创始成员：³ 美属萨摩亚、澳大利亚、库克群岛、斐济、法国、法属波利尼西亚、关岛、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚(联邦)、瑙鲁、新喀里多尼亚、新西兰、纽埃、北马里亚纳群岛、帕劳、巴布亚新几内亚、皮特凯恩群岛、萨摩亚、所罗门群岛、托克劳、汤加、图瓦卢、美利坚合众国、瓦努阿图、瓦利斯群岛和富图纳群岛。

共同体成员包括主权国家和非主权领土。⁴

除大不列颠及北爱尔兰联合王国于 1994 年和 2004 年退出之外，共同体成员自 1983 年以来一直保持稳定。然而在过去十年间，各方对于加入共同体和与共同体建立其他形式伙伴关系的意愿在增长。鉴于各方对获得正式成员、准成员、观察员地位和其他形式的伙伴关系所表示的兴趣，2013 年 11 月 18 日和 19 日举行的太平洋共同体第八届会议授权秘书处，与一个工作组一道，制定一项扩大成员和观察员地位的政策，以满足这些要求。在短期内，共同体这样就可以进一步讨论东帝汶和欧洲联盟关于加入本组织的问题。

本组织的经费来自从成员国家和领土收到的年度捐款，加上外部捐助者、合作伙伴和利益攸关方为具体方案和项目提供的资金。

² 澳大利亚、法国、荷兰、新西兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

³ 荷兰于 1962 年退出。联合王国于 1994 年退出，于 1998 年又重新加入并于 2004 年再次退出。

⁴ 根据 1983 年在北马里亚纳群岛塞班举行第二十三届南太平洋会议所通过一项决议，所有国家和领土均为本组织的平等成员。2013 年 11 月 18 日和 19 日举行的太平洋共同体第八届会议在一项决议中重申共同体所有现任成员均拥有平等成员地位。

3. 体制和结构

共同体有一个三层组织结构，包括秘书处、政府和行政当局代表委员会以及太平洋共同体会议。

本组织的最高决策机构是太平洋共同体会议，每两年举行一次会议。太平洋共同体会议负责以自己的名义或根据秘书处通过政府和行政当局代表委员会提交改革建议，制定本组织的政策和条例。太平洋共同体会议的决议可对其成员具有法律约束力，而其建议则体现出成员国要执行某些政策的政治意愿。太平洋共同体会议还任命本组织总干事并评估其业绩。会议是共同体内有权就加入该组织申请作出决定的唯一机构。

在会议不召开会议的年份，政府和行政当局代表委员会，作为会议全体委员会开会，决定共同体的工作方案和治理问题。

秘书处是本组织的行政机构，负责本组织的日常工作。秘书处由一名总干事主管，他由会议任命。有一支 660 名国际公务员和幕僚组成的团队辅佐总干事工作。秘书处使用两种正式语言：英语和法语。

秘书处在组织结构上分为由一名副总干事负责的业务和管理局，以及也是由由一名副总干事负责的方案司。第三位副总干事是在斐济苏瓦区域办事处的总干事代表。

业务和管理局负责本组织所有的公司服务：行政、财务、人力资源、信息和通信技术、口译和笔译、图书馆和出版物。设在密克罗尼西亚联邦的北太平洋区域办事处及其在所罗门群岛的国家办事处也隶属于业务和管理局。

秘书处通过方案局的七个专业部门开展共同体的工作，处理：

- (a) 应用地球科学和技术；
- (b) 教育、培训和人类发展；
- (c) 经济发展；
- (d) 渔业、水产养殖和海洋生态系统；
- (e) 土地资源；
- (f) 公共卫生；
- (g) 统计促进发展。

自成一体的战略参与、政策和规划机制为秘书处各方面的所有活动提供支助，尤其通过与会员国、捐助伙伴和其他利益攸关方的双边、区域和多边合作，侧重于成员的优先事项和区域和国际各级的战略参与。

4. 共同体在大会获得观察员地位的互利优势

本组织开展的各项活动以务实方式推动联合国众多目标和宗旨，特别是当前在国际发展和 2015 年后发展议程中所面临挑战。

在今后数年的工作方案中，共同体仍然把重点放在帮助太平洋各国人民实现其发展目标和确保在国际发展议程中考虑到太平洋岛屿国家和领土所面临的挑战。鉴于共同体将在太平洋发挥的核心作用，包括协助制定该区域对 2015 年后发展议程的对策以及在国内执行该议程两方面，加强与大会的交流将是互利的。

许多联合国机构和组织(例如联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国儿童基金会、联合国减少灾害风险办公室、亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国教育、科学及文化组织和世界卫生组织)参加了共同体的活动，作为观察员、共同组织者或合作伙伴或根据邀请出席了特定会议。

鉴于共同体与联合国各机构和机关现有合作的程度，并考虑到共同体在太平洋区域广泛发展的任务，在大会的观察员地位将巩固联合国与共同体之间的联系，并为促进未来的互利合作提供更多的机会。

附件二

决议草案

太平洋共同体在大会的观察员地位

大会，

希望促进联合国与太平洋共同体之间的合作，

1. 决定邀请太平洋共同体以观察员身份参加大会的届会和工作；
2. 请秘书长采取必要行动执行本决议。
