

联合国大会



安全理事会



Distr.
GENERAL
A/44/661
S/20911
20 October 1989
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第四十四届会议
议程项目 3 2

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

UN LIBRARY
OCT 23 1989
UN/ISA COLLECTION

安全理事会
第四十四年

秘书长的报告

1. 本报告是按照 1988 年 11 月 3 日未经表决通过的大会第 43/20 号决议提交的。大会在该决议中请秘书长随时告知会员国和安全理事会该决议的执行进度,并就阿富汗局势、1988 年 4 月 14 日在日内瓦缔结的关于解决有关阿富汗局势各项协定'(下称《日内瓦协定》)的执行进展情况和阿富汗问题政治解决情况向大会第四十四届会议提出报告。

2. 联合国阿富汗和巴基斯坦斡旋代表团(阿巴斡旋团)继续按照《日内瓦协定》履行任务。阿巴斡旋团监测了外国军队从阿富汗的撤军;尽一切努力监测《日内瓦协定》其他方面执行情况并对《协定》当事各方继续进行斡旋。

3. 我在 1989 年 2 月 15 日给安全理事会的说明(S/20465)中,十分高兴地指出,阿巴斡旋团满意地报告说,外国军队已按照《日内瓦协定》第四项文件完成从阿富汗的撤军。

4. 阿巴斡旋团在监测和协助各方执行《日内瓦协定》第一项文件,(即《阿富汗共和国和巴基斯坦伊斯兰共和国关于相互关系原则、特别是不干预和不干涉原则的双边协定》)的过程中,接到双方日愈增多地互指对方违反协定的指控。阿

巴翰旋团就这些指控进行了许多调查并向双方提出了若干报告。自1988年5月15日《协定》生效后至1989年9月30日，阿富汗向阿巴翰旋团提出了826份普通照会，其中共提出指称巴基斯坦违反《日内瓦协定》的5738项指控。巴基斯坦一方提出了154份普通照会，共提出指称阿富汗违反协定的1116项指控。

5. 两国政府提出的指控大部分可归入秘书长对大会第四十三届会议报告（见A/43/720-20230,第22段）和对安全理事会的说明（见S/20465,附件,第25段）中业已指出的那些范畴。阿富汗的指控,除其他外,包括有如下方面:在巴基斯坦境内进行敌视阿富汗政府的政治活动和宣传;人和军用物资从巴基斯坦一方越境至阿富汗;越境射击;破坏行动;对主要城市中心的火箭攻击;巴基斯坦飞机侵犯领空;在巴基斯坦继续为阿富汗反对集团设立训练营和军火库;巴基斯坦军事人员直接参与阿富汗境内活动以及限制希望回国的难民返回阿富汗。巴基斯坦的指控,除其他外,包括有:敌视巴基斯坦政府的政治活动和宣传;阿富汗飞机侵犯领空和进行轰炸;破坏活动;越境射击,包括向巴基斯坦境内发射“飞毛腿”导弹。

6. 阿巴翰旋团在执勤中虽然常常遇到各种困难,但还是不遗余力对双方提出的控诉进行调查,截至1989年9月30日,已向有关双方提出76份报告。大多数报告中都列出许多件控诉以及对这些控诉进行的调查。但是,阿巴翰旋团一再向当事方提出意见,认为大多数控诉都没有附上充分的资料,因此不能进行切实有效的调查。此外,若干困难继续妨碍阿巴翰旋团调查队进行有效执勤,这些困难包括:地形极其险恶,就指控的事件提出报告太迟,阿巴翰旋团在迅速进行所需调查时经常遇到障碍,以及调查地区的当时安全条件不够。在这种情况下,阿巴翰旋团已提请当事双方注意它实际上无法对向它提出的所有控诉都进行调查。

7. 一个可喜的发展是双方已合作举行联席会议,研究阿巴翰旋团提出的报告,这是《日内瓦协定》第四项文件(即《关于阿富汗局势解决办法的相互关系的协定》)所规定的。自1989年3月以来,一共开了10次这种会,轮流在伊斯兰堡和

喀布尔的阿巴斡旋团总部分队举行。在这些会议中发生的对话非常有用，不仅对双方互相审查它们根据《日内瓦协定》应负的义务很有用，而且对阿巴斡旋团改进其监测和调查程序也很有用。

8. 1988年11月在巴基斯坦的白沙瓦和奎达建立了常设前哨，使阿巴斡旋团调查队的活动能力大大增加，能迅速到达调查地点。为了进一步增加阿巴斡旋团的监测能力，自1989年4月起，阿巴斡旋团还在两国边界巴基斯坦一边的托尔哈姆·特里曼加尔和查曼保持“经常驻守”。目前，调查队白天在那里驻守。现在正与巴基斯坦当局讨论建立设施，以便阿巴斡旋团能24小时都在这些地区驻守。巴基斯坦要求在阿富汗也有类似驻守或前哨，秘书长已经研究了这项要求，并同阿富汗政府讨论这个事项。1989年2月15日外军撤走后，阿巴斡旋团关闭了在海拉丹和图尔贡迪——两个过境点——的常设前哨，以及阿富汗欣丹德空军基地的常设前哨。

9. 关于执行《日内瓦协定》的第三项文件（即《阿富汗共和国和巴基斯坦伊斯兰共和国关于难民自愿回国的双边协定》）的问题，阿巴斡旋团继续与联合国难民事务高级专员办事处密切合作。根据阿巴斡旋团同难民专员办事处在《日内瓦协定》生效前不久就双方按照《协定》规定所负职能达成的谅解，阿巴斡旋团随时准备特别是监测安全条件并将这些情况通知难民专员办事处，因为安全是难民回国和重新安置的必要条件。

10. 由于当事双方对第三项文件第四条有不同解释，所以该条设想的混合委员会未能设立。阿巴斡旋团继续努力使双方对这个问题达成谅解。

11. 迄今为止，返回阿富汗的难民人数很有限。此外，不断的战斗和由此造成的不稳定局势，使得许多阿富汗人离家出走，从而增加流离失所的人数。根据所获得的报告，又有一些阿富汗人越过边界进入巴基斯坦寻求获得难民地位。

12. 阿巴斡旋团获得通知，难民专员办事处已经在巴基斯坦设了一个加强其监测能力的方案特别是任命了实地监测员和设了九个实地监测所，从而扩大难民专员

办事处切实监测自行回国的情况的能力，并确保遣返是自愿的。难民专员办事处也加强了在阿富汗境内喀布尔、马扎里沙里夫、赫拉特、坎大哈、库纳尔等地区对已返回的人的行动进行追踪的能力。

13. 已经在整个执勤地区建成全面的通讯网。沿阿巴边境预先存放了援助物资，以便在遣返期间进行紧急救济援助。还建成一个综合的后勤单位联合国后勤运输队（后勤队），不但为遣返提供服务，也为联合国对阿富汗的救济与重建工作提供服务。

14. 难民专员办事处除了对难民营中的难民提供具体援助外，还参加了许多创造必要条件而有助于遣返的项目。

15. 阿巴斡旋团的组织与执勤情况不断受到审查，以确保切实执行各项《日内瓦协定》赋予的任务。目前阿巴斡旋团的军官共40人。他们是从联合国现在的各行动中抽调的，即联合国停战监督组织、联合国脱离接触观察员部队、联合国驻黎巴嫩临时部队。这些军官平均分驻在阿巴斡旋团在伊斯兰堡和喀布尔的两个总部分队。现在，这些军官来自以下十国：

奥地利	2	加纳	6
加拿大	3	爱尔兰	5
丹麦	4	尼泊尔	6
芬兰	2	波兰	4
斐济	5	瑞典	3

配备在两个总部分队的少数文职辅助人员实际上没有变动。

16. 鉴于阿巴斡旋团是否能切实执行其职能端赖所有有关方面的支持与合作，我很高兴在此报告：这种支持与合作一直良好，特别是两个当事方（阿富汗共和国政府和巴基斯坦伊斯兰共和国政府）以及两个保证国（苏维埃社会主义共和国联盟和美利坚合众国）政府的支持与合作。当事双方都全力给予协助，确保在伊斯兰堡和喀布尔的总部分队以及在实地的阿巴斡旋团人员安全。双方都遵守承诺，承担它

们给予阿巴斡旋的一切便利与服务的费用。阿巴斡旋团执勤的其他费用由联合国经常预算支付。我愿感谢当事双方和一切有关国家政府的支持，并借此机会，请它们继续支持。我并在此向提供军官给阿巴斡旋团的国家正式表示感谢。

17. 由于外军撤出是各项《日内瓦协定》的重要内容，我曾在许多场合强调，各项《日内瓦协定》的所有条款必须整体地予以执行。到现在为止，各《日内瓦协定》的条款的执行情况并不令人满意。因此我再向当事双方呼吁，也向两保证国呼吁，要确保严格忠实地执行它们在联合国主持下签字承诺的义务，信守各《日内瓦协定》的文字和精神。

18. 我要感谢迭戈·科多维斯先生（现任厄瓜多尔外交部长），他担任我的代表，为执行《日内瓦协定》尽心竭力。我还要赞扬劳利·赫尔米南少将（芬兰）在担任副代表期间的服务，他在担任阿巴斡旋团工作期满后于1989年5月返回本国政府工作。我并感谢接替赫尔米南少将的赫基·哈波南上校（芬兰）以及阿巴斡旋团的全体军官和文职工作人员。他们在困难情况下执行任务，尽忠职守，效率卓著，堪为典范。

* * *

19. 尽管阿富汗很多地区持续出现不稳定和战斗的局面，但值得高兴地指出：联合国系统在向贫困的阿富汗人提供人道主义和经济援助方面继续取得稳步进展。在此方面，我谨提及联合国阿富汗人道主义和经济援助方案协调专员萨德鲁丁·阿加汗所作的不懈努力。可以指出，在我向各国政府发出呼吁后于1988年10月举行的认捐会上，共认捐了大约8亿美元的现款和实物。在此之后，协调专员与联合国有关机构和署的执行主任一致努力，又获得2亿美元认捐的支持。但是现在这近10亿美元的认捐中，70%是实物。并且很多捐助国指定它们捐款的专门用途或受益者。当联合国将其努力从紧急阶段转移到大规模恢复项目时，需要靠灵活的业务为全面重建作了努力，而以上因素则严重限制了业务的灵活性。

20. 今年早些时候，联合国的一些机构和方案，主要是联合国儿童基金会、联合国开发计划署、世界粮食计划署、难民专员办事处、粮食和农业组织、联合国教育科学及文化组织和世界卫生组织在协调专员的指导下，根据对国家吸收能力和有效执行的可能性作出实际的评估，联合制定了一个行动计划。除了采取措施为难民最终自愿遣返做好准备以外，目前还直接由联合国或通过非政府组织根据该计划在农业、粮食援助、公共卫生、妇幼保健、对脆弱者的紧急援助、职业训练、农村重建和提高机构能力以恢复和重振经济等领域执行一些项目。同时还开展了一个重要方案，训练阿富汗自愿人员清理埋有地雷和未引爆武器的土地和通路。另一方面，联合国计划的一些关键活动，如修路、栖身地、反毒品方案和开发人力资源等，由于缺少指定的现金捐款而仍难以执行。

21. 在此，我想强调，除了促成本报告上文所提到的难民自愿遣返以外，解决国内流离失所人的问题也十分重要。此外，必须通过协调一致的努力减轻城市人的痛苦，过去十年农村人口的大规模流入造成城市人口的恶性膨胀。

22. 我认为今后几个月，联合国系统将进一步加强和巩固援助活动。将在阿富汗、伊朗、巴基斯坦和苏维埃社会主义共和国联盟设立的协调专员办事处而通过已有的实地结构，进一步确保有效的协调。

* * *

23. 根据大会第43/20号决议第9段，我同阿富汗各阶层人民《日内瓦协定》的双方及两个保证国以及其他有关国家政府作了一系列紧张的磋商，以促进和推动早日通过阿富汗内部的对话实现全面的政治解决，从而建立一个基础广泛的政府。

24. 在我1988年12月31日向阿富汗人民的致词中，我亦表示希望阿富汗长期的悲惨战争会在1989年结束，并希望1989年是和平、重建与复兴的一年。可是，正和我在1989年8月3日所指出，不幸，这一愿望的实现，至今仍是捉摸不定。

25. 我亦多次向《日内瓦协定》双方及保证国表示,我极为关注阿富汗局势的不详的发展情况。1989年2月1日,4月14日及8月3日,我亦公开表示极为关注战事的加剧、战事扩大的危险及阿富汗人民苦难的加深。我还重申,这些事态发展不仅关系到阿富汗人民,同时还涉及到整个国际社会。我强调指出,应当结束阿富汗人民旷日持久的苦难,并着重表示我会利用一切机会说服有关各方,对此局势必须找到政治的,而不是军事的解决办法。

26. 大会第43/20号决议刚一通过,我即于1988年11月7日和11日分别会见了当时的阿富汗共和国总理穆罕默德·哈桑·沙克先生阁下和当时的阿富汗圣战者伊斯兰统一联盟主席布尔汗丁·拉巴尼教授。从那时以来,我几乎不间断地同阿富汗各阶层人民和有关国家政府进行磋商。而且,自1989年5月任命旦浓·塞万先生为我在阿富汗和巴基斯坦的私人代表以来,更加紧了此种磋商。塞万先生在此之前曾在该地区任我在阿巴斡旋团的候补代表,他现常驻于这一地区,并已往来于伊斯兰堡和喀布尔达50多次了。他的不懈的努力不仅包括同各有关国家政府磋商,而且同常驻于白沙瓦和德黑兰的阿富汗领导人磋商,同阿富汗反对派的军事指挥官,同住在各国的阿富汗要人及两个保证国的代表进行磋商。在过去几个月中,我还有机会数次亲自同各有关国家政府的领导人进行讨论。

27. 这场悲惨而旷日持久的冲突延续了近十年之久,它造成了仇恨和苦难。因此可以理解的是,故对双方需要时间小心地前进并随时试探对方的诚意。然而,在我与各方磋商的过程中,我发现所有人都真正希望结束阿富汗冲突,这给我很大鼓舞。

28. 在过去几个月里,我已逐渐认识到,要取得全面政治解决,就必须获得国际上的坚决支持,尤其是最近几年来与阿富汗历史密切相关的国家、当然包括日内瓦各项协定的保证国和各邻国的支持。大会一致通过第43/20号决议意味着有关各国之间有着最起码的共同点,但在我谋求完成我所承担的任务的过程中,却难以发现这种共同点。因此,几个月前我集中努力促成一种国际协商一致意见,我再说

一遍，我认为，如果要让阿富汗人获得行使自决权利的机会，那么，这种协商一致意见是必不可少的。

29. 出于这些考虑，也鉴于大会第 43/20 号决议所设想的通向阿富汗内部对话的政治进程至今仍未能开始，我加强了与阿富汗各阶层人民和有关各国政府的联系。我在讨论时指出，只有有关各方目标一致，才能取得全面政治解决。因此，我所接洽的各方都对我们努力的成败负有责任。

30. 我在关于联合国的工作报告²中已经指出，有关阿富汗的问题只能以政治方法来解决。为此，在国际和国内都需要达成协商一致意见。虽然还没有出现这种协商一致意见，但已在作出努力，缩小阿富汗的邻国与其他有关国家所采取的立场之间的差距。然而，还有一种基本的需要，即需要一种机构，让阿富汗各阶层人民能够有效地表达他们的愿望。

31. 阿富汗局势的现实仍然是阿富汗人民惨遭不幸。没有一个阿富汗家庭未受残暴的冲突的影响。国土遭蹂躏，民众死的死、残的残，遗下了孤儿寡妇，还有人在受苦挨饿，这些都是无法忘怀的。然而，阿富汗人民的苦难必须结束。他们所面临的挑战是将阿富汗国家与民族的长远利益摆在其他一切考虑之上，争取建立一个基础广泛的政府。

32. 我依然相信，阿富汗人们虽然有分歧、不一致，但他们能够、并且终将取得全面政治解决。我指望国际社会鼓励他们朝这一方向迈进。

注

¹ 《安全理事会正式记录，第四十三年，1988年4月、5月和6月份补编》，S/19835号文件，附件一。

² 《大会正式记录，第四十四届会议，补编第1号》(A/44/1)。