



大会

第六十八届会议

正式记录

第七十八次全体会议
2014年03月26日星期三上午X时举行
纽约

主席： 约翰·阿什先生.....（安提瓜和巴布达）

因主席缺席，副主席奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）主持会议。 委员会的三项主要职能——即宣传和持续关注、资源调动和促进一致性——展开叙述。

上午10时10分开会。

请允许我着重谈谈报告提出的、大会应予特别关注的若干问题。

议程项目30和112

建设和平委员会的报告

建设和平委员会的报告（A/68/729）

秘书长关于建设和平基金的报告（A/68/722）

代理主席（以西班牙语发言）：在联合国，今天是一个重要日子，因为在建设和平委员会临近其成立十周年时，我们审议秘书处就该委员会的工作提交的一份报告。这为大会提供机会，以便提出新想法和新愿景，介绍大会与建设和平委员会迄今工作有关的经验，并为今后提出建议。

我请建设和平委员会前任主席克罗地亚代表发言。

德罗布尼亚克先生（克罗地亚）（以英语发言）：我高兴地代表建设和平委员会（建和委）成员介绍文件A/68/729所载的委员会关于其第七届会议的报告。报告中介绍了在落实联合国建设和平架构2010年审查所产生建议方面取得的进展，并围绕

第一，委员会的组成结构很独特，必须利用其成员在支持其议程所列国家实现建设和平目标方面能够提供的丰富经验和各种能力。这是2010年审查所产生的一个关键结论。在报告所述期间，还强调了不断调动区域和次区域成员参与支持相关国家建设和平工作的问题。几内亚比绍和中非共和国去年的事态转折，以及非洲联盟日益关注其关于用非洲办法解决非洲问题的非洲团结新倡议证明，建和委的非洲成员如能充分参与并支持委员会所追求的建设和平大目标，委员会的公信力和有效性就会增强。

第二，委员会继续确认，其成员结构也应加强其为联合国主要机关提供咨询的范围和方式。增强成员自主权和集体责任的工作，应当首先体现为采取具体和实际步骤，提请安全理事会、大会和经济及社会理事会注意建设和平方面的关键机遇和挑战。我要高兴地指出，在报告所述期间，在确定委员会向安全理事会提供咨询的范围和实际方式方面

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-506）。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

14-27712 (C)



取得了很大进展。与此同时，必须进一步加强努力，以便在大会和经济及社会理事会上也取得同样进展。

第三，委员会启动了一项雄心勃勃的工作方案，其重点是在布隆迪、中非共和国、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂开展工作时履行三项核心职能。委员会通过其国别介入不断认识到，建设和平工作不会一帆风顺，而是充满了各种挑战，而且这些挑战通常因情况而异，并在建设和平努力的不同阶段表现为不同形式。我要着重就委员会的三项职能谈谈以下看法。

第一，委员会在过去的一年里实施的国别介入证实，建和委的宣传和配合职能首先取决于国家对话方所表明承诺的力度，以及支持此类承诺的国际措施的质量。因此，委员会在支持其议程所列国家的建设和平工作时，推动采取相互问责和相互承诺的做法。摆在大会面前的报告较为详细地介绍了这方面的例子，其中包括布隆迪和利比里亚等多个例子。

第二，建和委正本着其并非筹资机制的认识，履行调集资源职能。这样说是基于过去8年工作所获得的经验教训。相反，建和委作为政府间机构，最适合帮助相关国家就建设和平方面的活动和方案制定和推出国家调集资源战略。委员会还把自己打造为倡导及时部署定向资源的一个平台，特别是在中非共和国和几内亚比绍等危机局势中，或是在将要进入重要阶段——比如去年在几内亚举行的选举——的国家。我们加强与建设和平基金的协同增效，使此类及时干预成为可能。

第三，处理相互竞争的议程以及建设和平活动零乱分散现象构成的挑战，仍然是委员会的一个核心目标。但是，委员会正在通过促进更加注重建设和平的机会、为建设和平方面优先事项指出战略差距以及提请关键利益攸关方特别是区域和次区域行为体注意建设和平进程的瓶颈问题，来履行其促进一致性的职能。委员会的作用与联合国高级领导

层的作用互补，是促进信息和行动一致性的关键因素。这在委员会去年对于布隆迪、中非共和国和几内亚比绍的介入中表现得日益明显。

从侧重于安全和政治问题的联合国特派团转变为更多地面向发展问题的国家工作队过程，凸显了建设和平委员会三项核心职能之间的相互联系。2013年，委员会做好了支持联合国塞拉利昂建设和平综合办事处（联塞建和办）缩编并转型为联合国国家工作队的准备。在我们举行本次全体会议的同时，安全理事会正在最终敲定关闭联塞建和办的决定，这将使塞拉利昂进入工作重心转向社会经济发展问题的新阶段。今年，委员会将参与支持另一项计划之中的过渡工作，即联合国布隆迪办事处的过渡工作。经验教训工作组2014年的工作将专注于确定可在哪些领域采取有效的战略措施，来履行建设委员会的三项核心职能，从而支持议程所列国家的这项过渡工作和未来过渡工作。

委员会认识到妇女对于建设和平工作所作的重要贡献，因此在报告所述期间，在处理振兴经济和民族和解的专题重点时，审议了这两个专题所涉及的男女平等问题。与妇女署开展的伙伴协作，使委员会得以探讨妇女在冲突后社会中的促变作用，提高对这种作用的认识，并从中汲取经验教训。去年9月召开了由克罗地亚第一副总理兼外交和欧洲事务部长主持的增强妇女经济权能促进建设和平高级别会议。该会议促成了一项政治宣言，宣言申明委员会成员对于增强妇女经济权能促进建设和平的承诺。经验教训工作组12月举行的一次会议也重申，在规划、设计和开展民族和解进程以及确定其优先目标时，必须将男女平等问题置于重要位置。

委员会将于6月23日召开首次实质性国别会议，以便进一步密切纽约和实地有关各方之间的互动和接触，以及会员国首都的互动和参与。召开年度会议有可能使建和委为政府间政策的制订做出更大贡献，并加大其在那些可为正在摆脱冲突国家民众带来更好结果的领域的政治支持力度。此外，下一份

报告所涉期间，即2014年1月1日至12月31日，将标志着建设和平架构第二个五年审查周期的结束。

根据大会和安全理事会的授权，这两个机关将在2015年再进行一次全面审查。预计2015年的审查将评估2010年审查所提主要建议的执行进度，并总结剩余的挑战。建和委将启动并推进非正式筹备工作，以查明2015年审查之前可在哪些领域通过它与具体国家的接触来快速落实体制和政策改革。

最后，我想肯定建设和平支助办公室和朱迪·程-霍普金斯助理秘书长及其团队发挥的支持建和委工作及各项活动的作用。该办公室越来越多地得到利用，为联合国系统内外提供专长和知识，以支持建和委的政策和国别活动。我愿诚挚感谢他们在我去年担任主席期间提供各种帮助。

最后，我必须强调，过去的一年既有若干积极的事态发展，但也有一些令人担忧的事态，这都要求进一步加大力度，抓住机会处理对持久和平的威胁。我们仍面临系统性的挑战，我们必须承诺拿出必要的决心与意愿应对这些挑战。我们即将迎来2015年这个关键年份，届时我们能够集体协助确定联合国未来的社会经济及建设和平议程。这些努力必须形成合力，并且必须彼此加强。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请建设和平委员会主席、巴西常驻代表发言。

帕特里奥塔先生（巴西）（以英语发言）：我非常高兴在德罗布尼亚克大使之后发言。

今天的辩论会是联合国广大会员国一年一度反思联合国应对冲突后挑战工作中一个日益重要层面的机会。在枪声早已平息、早已出现和平表象之后，千百万生活在新近摆脱冲突国家民众的困境却仍在继续。愈合战争创伤、重建提供安全、司法、基本服务和经济机会以及保护基本权利的机构的道路是漫长的，并且充满巨大挑战。

国际社会在帮助新近摆脱冲突国家应对这些挑战时，仍步履艰难。部分原因是我们无法长期给予

那些国家应该得到的持续关注并侧重于这些国家的需求和优先事项，以防止重陷冲突并避免旷日持久的不稳定。还有部分原因可能是，在消除或有效应对深层社会隔阂和心理隔阂时遇到了根本困难，如果听之任之，它们常常在签署和平协定、达成权力分享安排或进行体制改革之后依然存在，甚或在其掩盖下进一步扩大。正如我们在各种局势中所看到的那样，预防冲突、长期介入和适当考虑冲突根源的重要性再怎么强调也不为过。

上周在向安全理事会通报冲突后建设和平情况（见S/PV.7143）时，我指出，最近中非共和国和南苏丹的危机提醒我们，建设和平的性质要求我们细致审查那些常常把实现稳定看作一系列不同阶段或优先事项而非一个综合、多层面进程的战略。同步处理安全、政治和社会经济层面的战略常常最有利于冲突后的应对。

通过建设和平委员会（建和委）和建设和平基金（建和基金）在有关国家的工作，建设和平的政治层面和方案层面实现了协同增效并相辅相成，这是联合国建设和平架构与众不同的特点。中非共和国组合最近的活动就证明了这种重要互动，本月早些时候主席访问了该国，建设和平基金还为一系列重要的稳定活动拨款，这一点值得赞扬，因为这表明，可以在寻求和平与稳定的努力一开始即启动建设和平工作。

该架构另一个与众不同的特点是，它代表联合国与主要的相关区域及国际伙伴持续接触，而这些伙伴的介入和承诺至关重要。建和委和建和基金可使我们始终侧重于并致力于确保抓住并利用建设和长期维系和平的机会，并且及时、全面地处理和消除破坏和平的风险及瓶颈。

正如建设和平委员会第七届会议报告（A/68/729）中所反映的那样，建和委日益证明其在某些情况下以及在一些具体核心职能领域中的附加值。但是，微调、改进建和委的做法及工具并使

其适应不断变化的环境和具体需求的过程仍在进行之中。

建和委的组成和政府间特点使它具有制订战略指导方针、增进协调及加强国家和区域主导建设和平工作的权威及合法性。作为一个被责成向大会和安全理事会提出建议并把主要区域及全球行为体汇聚一起的外交平台，建和委具有得天独厚的条件，以加强次区域、区域以及国际一级冲突后应对工作的协调。

因此，建和委今年的重要优先领域之一就是尽可能利用其非洲成员的参与，与非洲的区域和次区域组织建立深层和动态的伙伴关系。非洲的区域和次区域组织正在展现出前所未有的协调性、政治意愿及促进区域解决的能力。我们需要与非洲国家集团和建和委新成立的非洲集团成员一道努力，以便共同界定如何能够把区域和次区域观点进一步纳入建和委及整个联合国的工作。

建和委侧重于增强妇女经济权能以促进建设和平并推动促进性别平等的民族和解，由此启动了2013年的专题和规范工作。建和委强调妇女在冲突后社会中的促变作用，它还强调必须继续对妇女在建设和平及长期维系和平方面的作用及参与给予必要的关注和优先重视。

正如我的前任克罗地亚大使在介绍建和委第七届会议报告时指出的那样，建和委将在2014年6月23日召开其首次年度实质性会议。今年的年度会议将成为一个常设场所，以审查在哪些与建设和平有关的主题及领域中，政府间政策和承诺可促进更加及时、持续和有效地满足新近摆脱冲突国家境内民众的需求。

第一次年度会议将特别处理建设和平所需可持续资源及能力的国际和国际层面问题。作为建和委的一个核心职能，讨论资源调集所涉财政和人员能力方面的问题格外重要。它将牵涉到包括在联合国特派团过渡时那些为加强国家主导权并确保提供可持续支持以改善受影响民众生活而作的各种努力。

建和委迫切希望把联合国内外广泛的利益攸关方和行为体纳入有关该主题的实质性讨论。为履行向本机关提供咨询的职能，建和委期待与大会分享年度会议的主要结果和建议。

最后，即将进行的联合国建设和平架构十年期审查将提供一个良好机会，供广大会员国重申对建设和平委员会最初愿景和宗旨的承诺。我们必须尽可能利用这次审查所提供的机会，以便确定建设和平委员会能在哪些领域以及采取哪些办法实际表明它对联合国以及旨在维持和平与发展的全球努力仍然具有现实意义。

正如我上周在安全理事会所强调的那样，建设和平委员会可以进一步演变成为一个宝贵的政府间工具，促进建设和维持和平，并且及时全面地应对给和平造成破坏的种种威胁。我坚信，为此，我们在联合国作出的努力仍应以人为本，不仅应支持执行方案和项目，力求促进切实改善面临紧急状况和不稳定局势这些巨大挑战的人们生活，而且还应积极地聆听人们的呼声，从他们讲述的经历中汲取经验教训，并且让他们的经历成为促进可持续复原的基础。

我认为，在2014年，建设和平委员会能够成为一个中心，推动加强这一汲取经验教训的做法，并且启动合作伙伴之间而不是援助提供者与受益者之间的丰富对话。

希阿里先生（突尼斯）（以英语发言）：我荣幸地在今天关于建设和平委员会第七届会议的报告（A/68/729）和秘书长关于建设和平基金的报告（A/68/722）的联合辩论中以不结盟运动的名义发言。

首先，我谨感谢大会主席组织今天的会议。我也感谢建设和平委员会（建和委）主席、巴西常驻代表安东尼奥·阿吉亚尔·帕特利奥塔先生作了高质量的发言。也请允许我向克罗地亚常驻联合国代表兰科·维洛维奇大使表示诚挚感谢，感谢他对建设和平委员会第七届会议工作的奉献和敬业精神。此

外，不结盟运动高度赞扬选举摩洛哥担任中非共和国组合主席。

设立建和委为我们提供了一个协调、一致和综合体制机制，以便满足刚刚摆脱冲突的国家在朝复原、重返社会以及重建迈进时的特殊需求。这一机制根据国家自主权原则并应一个国家的请求启动，由此可以为可持续发展奠定基础。不结盟运动支持委员会把以下几点作为侧重点。

关于与联合国主要机关之间的关系，不结盟运动敦促安全理事会、大会以及经济及社会理事会邀请建和委参加讨论与委员会职能相关或属于其职权范围的所有问题，从而利用委员会的专长。在这方面，不结盟运动要回顾关于冲突后建设和平问题的主席声明（S/PRST/2012/29），该声明重申了国家自主权和包容性原则，并且强调，建设和平委员会在推进和支持综合一致建设和平办法方面具有重要作用。

不结盟运动也欢迎安全理事会一致通过了第2086（2013）号决议，该决议强调指出，安全理事会仍然愿意利用建设和平委员会在建设和平活动中的咨询、宣传以及调集资源作用，而且有必要利用这些作用，以便推动在列入安理会议程的国家中采用一致办法来完成多层次维和任务。同样在这方面，我们强调，必须早日评估多层次维和中的建设和平挑战，以确保加强协调，并且确定特派团任务授权中建设和平和维持和平活动的轻重缓急。

此外，不结盟运动强调，必须促进建设和平委员会与大会、安全理事会以及经济及社会理事会之间的机构关系。在不影响联合国其它主要机关在冲突后建设和平方面的职能和权力的情况下，大会必须在制订和执行冲突后建设和平活动方面发挥关键作用。我们还强调指出，建和委在制订和开展此类活动和职能方面发挥着中心作用。

关于调集资源，我们重申，必须及时提供所需的资源，帮助确保为复原活动提供可预测的资金，并在中长期持续不断地投入资金。我们还要强调，

必须确保为列入建设和平委员会议程的国家提供可持续的资金。在这方面，我们感到关切的是，资金捐助方之间缺乏协调和一致性，导致在某些领域出现重复和过剩，而其它具有催化剂作用的项目则被忽视。因此，我们呼吁在建设和平委员会内部设立一个机制，以便在各个国别组合中审议如何确保捐助方与东道国紧密协作，一道作出统一的努力。

关于各个国别组合的工作，不结盟运动要予以肯定的是，自委员会开始在列入其议程的六个国家，即布隆迪、塞拉利昂、几内亚比绍、中非共和国、几内亚以及利比里亚开展行动以来，已经在建设和平战略框架方面取得进展。

不结盟运动重申，在得到所审议国家同意和奉行国家自主权原则的情况下，建设和平委员会在构想冲突后建设和平与复原综合战略方面具有至关重要的作用。在这方面，我们认为，应当作出更多努力，在与东道国联合评估的基础上采取由需求驱动的办法，以此落实国家自主权原则。此外，我们强调，必须确保建设和平委员会各国别组合在与所审议东道国不断对话的基础上，建立有效的合作机制。

关于建设和平委员会的工作方法，不结盟运动重申，建设和平委员会组织委员会是作为委员会的核心机关开展工作的，其职责载述于第60/180号决议，我们认为，组织委员会是进行战略和政策讨论，以便改进建设和平委员会准则和工作方法的适当平台。

关于建设和平委员会如何举行会议这个具体问题，正如2010年建设和平架构审查报告（A/64/868，附件）得出的结论所述，“会员国和秘书处最高领导层需要对此更加重视，需要有更大的决心”，这一理念无需重申。不结盟运动强调，必须在孟加拉国和克罗地亚分别于2012年9月和2013年9月举办的高级别会议的基础上再接再厉。

在这方面，不结盟运动欢迎决定于6月23日，与建设和平基金利益攸关方每年一度的会议一道，

举行委员会的第一次年度会议，我们也赞扬印度尼西亚指导有关会议模式的讨论。在这方面，我们强调，必须使建设和平委员会的年度会议制度化，以巩固其工作的一致性和相关性，为就委员会选定的主题进行实质性讨论提供论坛，并且指导建设和平委员会的政策方向。

谈到秘书长关于建设和平基金的报告，我们感谢为该基金提供捐助的会员国。我们还要重申，必须提高建设和平基金的筹资目标数额，以加强其为更多冲突后国家项目提供资金的能力。

建和基金必须继续着眼于在建设和平进程早期提供关键支助，以避免重陷冲突为导向。还迫切需要加强建和委与建和基金战略关系的合力，确保促进两个机关之间的一致性与协调，避免重复工作。在这方面，我们注意到载于第63/282号决议及其附件中的各项建议以及修订后的建设和平基金业务条款。我们重申，大会和建设和平委员会应当在提供有关使用基金的政策指导方面发挥作用，使基金在实地发挥最大影响，改进其运作，也就是使基金更高效、透明、灵活，并且为拨付资金特别是向速效和紧急项目拨付资金提供便利。我们还强调，必须建立一个机制来评估建设和平基金的拨款是否流向适当的建设和平渠道。最后，请允许我重申，不结盟运动保证将继续建设性和有益地参与未来所有建设和平活动。

杜根先生（美利坚合众国）（以英语发言）：美国积极支持建设和平委员会（建和委）和建设和平基金（建和基金）的工作。建和委及建和基金是重要的工具，用于帮助有关国家完成从冲突向可持续和平过渡的脆弱进程。联合国建设和平架构有助于把国际社会的注意力聚焦于刚摆脱冲突国家，以便为建设和平制定更有效战略，为防止再度陷入冲突调集必要资源。

有效地建设和平应当是联合国一项战略要务，因为实现持久和平这一最终目标应当指导联合国许多实体和会员国调集必要工具、手段和战略来帮助

有关国家经过艰难过渡摆脱冲突。因此，美国一直支持建和委和建和基金的抱负。这些抱负符合美国在全球合作方面的许多优先事项：领导和支持“整体政府”解决办法，投资于更强有力社会的基本构件，预防和应对危机和冲突，以及建立行动和资源平台，以便取得成功。

2013年活动突出表明，建设和平委员会作为一个战略平台，将其议程所列具体国家和相关国际利益攸关方聚集在一起，以稳定冲突后局势，防止再度陷入冲突。2013年，建和委帮助查明和解决难题，并确保更好利用可用资源以帮助弥合冲突后初期努力与长期恢复和发展努力之间的差距。

美国代表团确认，仍需努力改进广大联合国系统在有可能促进建设和平工作的具体情况下所开展活动的一致性、质量和影响。美国注意到，2013年，建设和平委员会努力改进其与联合国许多其他实体的关系，以期在联合国总部，更重要的是在开展行动的外地，提高效率。美国代表团将继续与各位同事一道参与提高建和委的效力，包括支持就秘书长在2010年对建和委进行的五年期审查中确定的各项目标取得进一步进展。

即将于6月23日“联合国建设和平日”召开的建设和平委员会年度会议将提供一次重要机会，重点探讨能够增强联合国全系统和广大国际社会对建设和平的支助的战略问题。美国代表团高兴地注意到，这次年度会议的重点在于调集资源；这一点颇受欢迎。趋势极为明显，那就是，极端贫穷和发展停顿将越来越多地集中于受冲突影响的国家。这突出表明，建和委成员国对调集资源工作必须给予新的、雄心勃勃的和战略性的关注。我国代表团很高兴这次年度会议将提供一次机会，以评估在过渡和撤出建设和平行动区方面所吸取的经验教训。

建和委在同处于不同阶段的冲突后国家打交道时要经历一个持续不断的学习过程，以确定自己的长处、潜力和局限。预防冲突、长期介入和适当考虑冲突根源与以往一样仍然切合实际。这次年度会

议将会加大宣传动员力度，以使国际社会在报纸新闻标题转向其他问题之后，继续关注冲突后局势。

本次年度会议进行的讨论将会烘托氛围，以便2015年在联合国建设和平架构建立10年后根据授权对该架构进行审查。美国代表团欢迎这一审查，并期待着各方——政府间机构、各国、民间社会组织和学术界——提出有创见的计策。所有利益攸关方都将以它们自己的方式强调，必须给予建设和平更高和更多战略关注，并对我们所有促进建设和平的工具，首先是建设和平委员会——更广泛地说是联合国建设和平架构——的质量和影响进行严格审查。美国代表团期待出现此种积极参与评估的局面。

最后，建设和平基金已显示出越来越多的增加值，而且几乎同样重要的是，还显示出灵活性，能够调整和完善其方法，确保产生最大影响。美国注意到建设和平基金在迅速作出反应和进行严格评估方面所取得的成功，并鼓励该基金继续建设相对优势。建设和平基金在弥补捐助方供资与危机后和冲突后国家需求之间严重差距方面所做的工作值得赞扬。这些工作包括为布隆迪、中非共和国和几内亚前战斗人员重返社会提供财政支助；完成利比里亚境内区域正义和安全枢纽的设立工作；以及向塞拉利昂提供选举支助。因此，美国欢迎进一步深入探讨建设和平基金工作的强项。

代理主席（以西班牙语发言）：我请荷兰代表发言。

范乌斯特罗姆先生（荷兰）（以英语发言）：我赞同欧洲联盟的发言。首先，请允许我对弗拉迪米尔·德罗布尼亚克大使作为建设和平委员会（建和委）主席所作的努力表示赞赏。还请允许我祝他的继任者巴西的安东尼奥·帕特里奥塔大使在担任建和委主席这一新职务期间一切顺利。

荷兰自建设和平委员会和建设和平基金（建和基金）设立以来一直大力支持这两个机构。我们仍然认为，这两个机构的工作至关重要。因此，我

们欢迎今天所讨论的两份详尽报告（见A/68/729和A/68/722）。

我要强调与建和委、建和基金和建设和平支助办公室（建和支助办）有关的三点。

第一，关于建设和平委员会，荷兰期待着6月23日进行第一次年度审查。荷兰仍然致力于建设一个强有力的建和委，并将积极参加这一审查进程。我们是布隆迪组合的积极成员，并认为我们与建和委的互动以及与布隆迪的双边合作使我们更有效力。我们认为，建和委取得成功与扩大联合国建设和平结构两者之间存在有力联系。建和委与安全理事会、大会和经济及社会理事会密切合作至关重要。

第二点涉及建设和平基金。建和基金成功地在几内亚处理和平所面临的风险，在利比里亚推进和解、扩大安全和司法工作覆盖范围，在乍得预防冲突。我提及这些事例是因为建和基金经常积极参与处理在其他冲突成为国际社会关注焦点之后极有可能不再受到重视的脆弱和受冲突影响国家的问题。因此，建和基金的工作和活动极为重要。

2012-2015年期间，荷兰为建设和平基金捐款2000万欧元，因为我们认为，建设和平基金灵活、合法、具有催化作用，因此具有战略地位。我们希望建设和平基金增强上述相对优势，与联合国开发计划署、政治事务部及其它机构密切协调，提高联合国外勤工作的整体效力。

我们也看到建设和平基金面临一些挑战。基金资源没有被用来解决建设和平的战略需求和填补重要资金缺口，而是被用来资助现有联合国方案。一个可能的解决办法是加强战略规划和建设和平基金对国家一级活动的参与。

也让我强调进一步注重性别平等的重要性。建设和平基金承诺达到将其年度预算的15%用于促进性别平等问题的目标，但在过去几年不幸未能达到这一百分比。正如我国外交大臣弗朗斯·蒂莫曼斯在关于叙利亚问题的第二次日内瓦会议期间举行的

叙利亚妇女会议上指出的那样，在执行未来和平协议方面，妇女起着举足轻重的作用。因此，妇女的意见很重要。当然，在妇女地位委员会上周会议圆满结束之后，建设和平基金应当认真考虑这一点。

有两个方面建设和平基金可取得重要成果。第一，监测和评估国家结构的工作需要加强；第二，确保联合国对某一特定国家的整体影响明显可见，并符合“一体行动”方针。可通过进一步注重促进稳定与建设和平中的战略影响及其成就达到这一目标。这样也可提高建设和平基金报告的实用性。

第三个也是最后一点涉及建设和平支助办公室。我们赞扬建设和平支助办公室认真执行先前建议。我们鼓励建设和平支助办公室在今后一段时间内侧重四点：第一，更加注重战略分析、方案设计及与性别平等相关的问题；第二，维持足够的业务能力；第三，改进与相关利益攸关方的沟通；以及第四，开始与非联合国行为体合作执行项目。正如荷兰首相马克·吕特在本周在海牙举行的核安全峰会上致开幕词时指出的那样，永远不能松懈和放弃追求和平与进步的努力。这也应该成为建设和平支助办公室工作的一项指导原则。

持之以恒地建立和完善我们共同的建设和平架构，是我们会员国的共同责任，这些架构可对受冲突影响的民众产生重要和积极的影响。为此，荷兰现在并将继续与联合国和其他会员国伙伴合作，促进和平、正义和发展。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

迈尔-哈廷先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国土耳其、黑山和塞尔维亚，参与稳定与结盟进程的可能候选国阿尔巴尼亚和波斯尼亚和黑塞哥维那，以及摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

我感谢大会主席召开今天这次重要会议，讨论建设和平委员会第七届会议报告（A/68/729）和秘书长关于建设和平基金的报告（A/68/722）。这是评估过去12个月所取得的成就，汲取经验教训并在今后加以应用的良机。

在即将到来的2015年联合国建设和平架构十年期全面审查之前，建设和平委员会有必要展示加快进展、纽约与外勤之间的凝聚力、加强与国际金融机构和各种联合国机构的合作，以及对委员会议程上所列国家产生具体影响。考虑到自建设和平委员会成立以来各联合国行为体所取得的进展，我们期待进行2015年全面审查。

建设和平是一项长期任务。它超越短期危机管理，涵盖巩固稳定，建设公正有效的国家与公平、和平及包容性社会的长期努力。多年来，我们经过共同实践认识到，局势复杂多变，没有‘放之四海而皆准’的模板。在复杂多变的局势中，重点领域可横跨和平与安全、发展、人道主义需求和人权，而且我们经常忽视有关国家和地区的基本政治经济因素。因此，建设和平应当以国家为中心。在这方面，联合国系统及其所有各机构，包括建设和平委员会可发挥至关重要的作用。

欧盟通过长期广泛地参与发展、经济合作、贸易和其他方法，参与许多国家的建设和平活动。因此，自建设和平委员会成立以来，欧盟充分参与了委员会的工作。欧盟也始终是建设和平委员会所有国别组合的成员，我们正在为其成功提供尽可能最佳的支持，同时考虑到对委员会议程所列每一个不同国家需要采取不同方法。通过建设和平委员会，我们能够把我们的双边努力与全球努力及对联合国的支持联系起来。在所有的国别组合中都有我们各国代表团的代表。

今天摆在我们面前的两份年度报告内容全面，阐述了今后面临的各种多层面挑战。我们赞赏组织委员会的和建设和平支助办公室努力评估建设和平委员会执行2013年前瞻性议程的情况。除了就其宣

传、持续关注、资源调动及促进一致性等核心职能采取的行动外，我们还赞扬委员会处理了发挥其全体成员的作用及与联合国各主要机关保持联系这一重要问题。我们也欢迎委员会特别重视用文件记录工作方法，以及建设和平支助办公室和达格·哈马舍尔德基金会逐步形成新的伙伴关系。欧洲联盟充分支持今年的前瞻性议程，它是分析过去一年活动的结晶。

关于各国别组合，虽然取得了某种良好进展，但仍有许多挑战有待解决。我们认为，建设和平委员会作为一个政府间咨询机构拥有召集权力，仍可在所有这些国家和其他冲突后国家发挥强度不同的作用。不妨进一步探讨灵活利用建设和平委员会解决未正式列入委员会议程的国家的冲突和冲突后局势。或许可以问这样一个问题：过去三年，建设和平委员会议程为何没有应政府请求或通过安全理事会推荐增列新局势？

在好的方面，建设和平委员会自我定位支持联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的过渡，并发起一个进程，考虑其本身过渡到在塞拉利昂进行较轻度形式的参与。委员会还继续协同布隆迪后续落实2012年日内瓦伙伴会议，并将在今后把联合国布隆迪办事处改组成为一个选举观察团。委员会协同利比里亚设计和启动民族和解进程，改进安全和司法部门，以及解决有关土地和自然资源问题。几内亚组合支持联合国和由区域主导的支持几内亚的立法选举的努力。

建设和平委员会、各国际金融机构和区域开发银行在国家发展战略的基础上建立国别伙伴关系，是一个积极趋势，应当进一步发展。与此同时，建设和平委员会介入几内亚比绍和中非共和国的努力面临在以违宪手段更迭政府之后破坏了建设和平进程而产生的挑战。这些情况突出表明，建设和平委员会的作用受到限制，有必要进一步思考其在提请和保持国际社会关注方面所发挥的作用的性质、范围和时机。

然而，几内亚比绍即将举行的选举有望使国际社会继续介入，并加强该组合的协调和资源调集作用。我们大力欢迎任命中非共和国组合新主席，他干劲十足地承担了这一重任。任命新的过渡政府为加强国际支持铺平了道路。我们要高兴地指出，主席卢利什基大使与当局合作，确定了若干重要的优先领域。我们将围绕这些领域对国际社会进行协调和动员。

欧洲联盟欢迎6月23日召开主题为“以可持续方式支持建设和平工作：国内和国际方面的问题”的建设和平委员会首次年度会议，并将适当予以参与。正如概念说明指出的那样，在处理调集资源工作所涉及的国内和国际问题时，需要适当考虑到国家主权原则以及为改善受影响民众生活提供可持续支持这项根本目标。

因此，我要谈谈最后一点，也就是建设和平工作最重要的方面，即包容性国家主权问题。建设和平工作只有立足本土并由本国带头开展，同时考虑到一国全体民众的需要和愿望，才能够取得成功。我们作为国际社会所承担的义务包括，支持持续重视和关注建设和平和建设国家政权的目标，同时支持本国自主实施的战略。通过这样做，我们的政治配合会支持国家当局真正致力于处理不稳定的根源并履行其对本国民众的义务。

同样重要的是，要继续确保各组合所有成员的自主权和政治意愿。所以，我们认为《参与脆弱国家新政》及其国家契约是有益的支持、对话和参与工具。它们可有助于对签署新的社会契约起到补充作用。最后，欧盟期待建设和平基金独立审查工作的最后报告，以及定于6月份举行的建设和平基金利益攸关方下一次年度会议。

最后，我愿向建设和平委员会前主席弗拉迪米尔·德罗布尼亚克大使表示感谢，我要感谢他的大力承诺。我们还期待与新任主席安东尼奥·帕特里奥塔大使、建设和平委员会成员和建设和平支助办公室携手合作，以便推进工作。我们愿继续支持联合国

在所有建设和平活动中作出的努力。这包括支持和确保建设和平架构能够与联合国系统协调合作，实现人们对于其成立所寄予的期望。

慕克吉先生（印度）（以英语发言）：我们感谢建设和平委员会提交文件A/68/729所载的关于其第七届会议的报告。我们也感谢秘书长提交文件A/68/722所载的关于建设和平基金的报告。我们愿借此机会概述我们觉得应当对建设和平工作起指导作用的一些重要原则。这会使我们得以更好地审议建设和平委员会在第七届会议期间所做的工作。

建设和平具有重要意义。我们要想巩固和平和防止重陷冲突，就必须在遭受内战创伤的国家重建体制和基础设施。建设和平意味着要有一定程度的外部指导，但这不应损害当地自主权和国家议程。所以，成立建设和平委员会的第60/180号决议申明，摆脱冲突的国家的政府对于确定建设和平方面的优先目标和战略、从而确保本国自主权负有首要责任。外部应当较少干预，以免造成任何新殖民主义或人道主义干预的结果。我们还要说，建设和平委员会的议程只应包括安全理事会提交处理的国家，或是在有关会员国明确同意下予以处理的国家。不应存在任何偏离这一基本原则的做法。

关于解除武装、复员和重返社会问题，我们大家都认识到，复员士兵如找不到正当生计，常常会重新参与暴力活动。联合国不能局限于短期解决办法，而应当处理驻在国的长期社会经济发展问题。贫困和缺少机会是可持续和平面临的障碍。在这方面，基于社区的做法对于促进前战斗人员重返社会经济生活以及防止他们受到仇视具有重要意义。此类活动必须具有长期性。速效项目虽好，但却不能替代复员工作与重返社会之间的资金缺口。

建立和维持公共秩序也具有重要意义。和平协议达成后所出现的安全真空比较危险，因为它有可能马上导致犯罪活动。但重点应当放在可行的事情上。鉴于资源匮乏问题，优先目标应当是确保招募

过程的公正性、对新招募人员进行审查和培训，而不是试图将改变文化作为警察改革的核心问题。

法治 also 具有重要意义，因为只有在民众相信他们的冤情能够得以昭雪的情况下，才有可能巩固和平。司法系统与文化存在很强的关联性，鉴于通常的争端解决机制或是以部族方式解决争端的机制多种多样，促进法治工作不可能存在放之四海而皆准的妙方。强行实施外部法律标准只会导致抵抗，并造成驻在国社会反弹。建设和平需要将本土的、非正式的司法机制纳入司法改革，而不是认为此类机制不符合西方自由主义价值观。在某些冲突后社会，多数冲突是通过习惯法加以处理的。在此类情况下，如果正式机构不顾及民众的现实生活，那么把匮乏的资源划拨给此类机构就是一种浪费。

摆在我们面前的建设和平委员会报告称，统筹处理维持和平和建设和平工作，对于实现持久和平与稳定至关重要。报告还谈到支持对多层面建设和平工作采取综合做法。不过，我们认为，必须认识到人道主义和发展行为体以及建设和平和维持和平的其它行为体都有不同任务和优先目标。因此，我们建议让形式服从功能。换句话说，为了建设可持续和平，只有在需要采取行动的时候，才应采取行动，而且需要采取多少行动，就采取多少行动。

建设和平委员会的报告表明，委员会在调集资源方面的优势不在于筹资。秘书长关于建设和平基金的报告也告诉我们，2013年该基金所获捐助仅为4100万美元，而年度拨款目标是1亿美元。我们必须承认，这有点令人失望。成立建设和平委员会的主要目的之一就是要确保早期恢复活动获得可预测的资金。

我们愿强调，建设和平是我们重视的一个领域。但建设和平委员会是一个较新机构，我们难以得出其用途已得到证明的结论。我们在今天的发言中已经谈到需要审议和纠正的一些重要系统性问题，其中包括如何确保建设和平委员会工作的可持续供资。

在这方面，我国代表团将积极参加大会第六十九届会议对建设和平委员会运作情况的多边审查，并将其结果提交给我们各国领导人，以便他们在将于2015年举行的联合国70周年首脑会议上作出指示。

Elias-Fatile先生（尼日利亚）（以英语发言）：我愿感谢主席举行本次关于建设和平委员会年度报告（A/68/729）和秘书长关于建设和平基金报告（A/68/722）的重要联合辩论会。我国代表团感谢秘书长关于建设和平基金（建和基金）的报告和巴西常驻代表、建设和平委员会（建和委）主席的发言及其对建和委的坚定领导。我感谢克罗地亚常驻代表、建和委离任主席的发言，他的发言提供了一些关于建和委第七届会议活动的极为重要的见解。

尼日利亚愿感谢各国别组合主席。我祝贺摩洛哥常驻代表穆罕默德·卢利什基先生当选为中非共和国组合主席，并感谢他当选以来所做的良好工作。我感谢建设和平支助办公室不懈努力支持建和委的工作。塞拉利昂的例子证明了与建和委相关的每一个人所做的良好工作。

尼日利亚赞同突尼斯常驻代表以不结盟运动名义所做的发言。

今天的辩论会再次为会员国提供了一个机会来评估已取得的进展，并审查我们维护正摆脱冲突国家的和平、支持其社会经济集体努力所面临的挑战。在这方面，尼日利亚满意地注意到，2013年的报告为深入了解建和委的工作、特别是2010年审查所提建议的执行情况、建和委面临的各种挑战以及处理这些挑战的建议提供了有益的见解。

我们从报告中高兴地注意到，建设和平支助办公室和达格·哈马舍尔德基金会之间的伙伴关系正在形成，旨在支持建和委对若干与政策相关的工作流程的审议。我们赞同报告的观点，即必须进一步探索如何特别在实地提高对建和委各项目标和议程上国家的集体责任感。正如报告所指出的那样，应该

继续定期总结具体局势，以便查明更多堪称良好做法范例的领域，并且帮助处理那些需进一步改进的地方。尽管如此，我们愿对报告中提到的一些问题补充我们的看法，并强调几个感兴趣的问题。

通过调集可用资源，激发对其议程上国家的政治支持，并与联合国系统内外各相关行为体协调，以推进建设和平目标，建和委使各主要利益攸关方团结起来，共同参与建设和平工作。建和委将继续将国际社会注意力集中于其授权范围内各国面临的政治和社会经济挑战。

尽管如此，中非共和国和南苏丹最近的事态发展再次凸显出这样一个事实，即建设和平并非是一个直线性、循序渐进的进程。它是一个多层面、包罗万象的举措，要想实现可持续和平，就必须把重点放在预防上。建和委议程所列国家解除武装、复员和重返社会的工作需要得到国际社会更有力的支持。我们必须牢记，当事国政府直接担负着首要的建设和平责任，提高其能力是它们在这方面取得成功的基础。因此，建和委成员负有单独和集体支持议程所列国家的义务与责任。我们认为，对这些国家的支持绝不能仅止于口头表示一下，而是要落实到具体、注重结果的行动上，而这种行动可体现为提供财政捐助或分享经验。

在这方面，尼日利亚通过其技术援助团为一个旨在支持建和委议程所列国家的文职能力建设要求的南南合作框架提供专门知识。我们还呼吁各会员国与这些国家建立更有效的伙伴关系，帮助它们的政府建设本国能力。我们应协助发起并支持一切旨在确保由国家政府主导进程、同时强调必需具有公信力、问责、有效性以及责任等关键因素的努力。

尼日利亚期待将在6月份召开的建和委首次年度实质性会议，我们愿在这次会议召开之前强调一些可供思考的问题。

第一，鉴于要妥善利用建和委这一工具仍需做很多工作，这届会议应审查通过什么途径和手段能够加强其授权以实现这个目标。我们必须继续努

力，以确保建和委继续为冲突后国家的社会政治发展发挥至关重要的作用，并在联合国系统中继续占据应有的地位。

第二，我们注意到，报告指出，建和委肯定了成员作用及与联合国各主要机关关系方面的工作流程互补性。但是，我们必须强调，重要的是要加强协调与一致性，做到联合国建设和平架构中各主要利益攸关方分工明确，以防止工作重叠，使成果最大化。在这方面，建和委应探索如何加大力度，以加强机构间合作和与包括联合国各主要机关在内的各相关利益攸关方的伙伴关系。

第三，我们应探索如何动员次区域和国际伙伴支持建设和平的长期政治和社会经济层面。如果没有充足的资金，就不可能有效地开展建设和平活动。为此，正如秘书长就建和基金2013年活动所报告的那样，我们赞扬会员国和其它捐助方提供财政捐款。我们呼吁进一步密切建和委和建和基金之间的工作关系。

尼日利亚对联合国建设和平工作的承诺不容质疑。我们站在全球维持和平及建设和平努力的前列，特别是通过我们支持联合国的各项和平举措，包括我们从一开始就是建和委组织委员会成员，也是建和委各国别组合成员。我们为寻求和维护西部非洲次区域和萨赫勒的和平与安全做出了重大贡献。今天，我们重申，我们持久致力于和平解决冲突、可持续和平以及非洲和其它地区的发展。

朗贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：意大利赞同欧洲联盟观察员的发言，欢迎提出关于建设和平委员会第七届会议的报告（A/68/729）和秘书长关于建设和平基金的报告（A/68/722）。我们肯定新战略方法对建设和平委员会（建和委）宣传、调集资源以及促进一致性等核心职能的重要性。我们赞扬建和委在其各项工作中纳入性别平等层面。

我们欢迎塞拉利昂的过渡进程，支持该国人民和政府通过执行“繁荣议程”努力应对发展和转型

挑战。另一方面，我们对来自中非共和国的令人不安的消息感到关切，尽管该国列入委员会议程已有六年之久，但却再度陷入冲突。

中非共和国暴力重现，是否表明建设和平办法徒劳无用？我们并不这样认为，我们也不认为，塞拉利昂作出的成功努力意味着冲突后建设和平是解决一切弊病的灵丹妙药。在这方面，我要引述达格·哈马舍尔德秘书长说过的话，他睿智地指出：

“寻求和平与进步的努力不会在几年后就以胜利或失败结束。寻求和平与进步的努力，有尝试与错误，也有成功与挫折，绝不能松懈，永远不能放弃。”

这些铿锵有力、富有启发性的话与扬·埃利亚松常务副秘书长的分析相呼应。常务副秘书长上周在安全理事会宣布，建设和平的环境不可预测，并且包含巨大风险，因此国际社会必须始终准备好重新参与，并且根据实地情况调整办法（见S/PV.7143）。

今天，意大利处于国际努力的前列，根据国家自主权这一首要原则发展、加强以及调整建设和平理念。就在上个月，意大利的主要学术机构之一，位于比萨的圣安娜高级研究所在索马里兰组织了一个高级课程，与当地政府一道讨论文职人员在建设和平中的作用。此外，意大利在这个问题上的参与以一个明确的优先事项，即增强妇女的权能为中心。根据布特罗斯·布特罗斯-加利秘书长的说法，建设和平的最终目标是解决“冲突的最深刻根源——经济绝望、社会不公以及政治压迫”（A/47/277，第15段）。

意大利坚信，增强妇女和女孩的经济、社会以及政治权能是应对此类挑战的关键所在，对促进刚刚摆脱武装冲突社会的安全、稳定以及发展来说也至关重要。正因为如此，2013年，我们成为关于妇女与和平与安全问题的安全理事会第2122（2013）号决议的共同提案国。该决议注重妇女在建设和平

中的领导作用和参与以及和平进程和解决冲突过程中的性别层面。

我们在冲突后建设和平方面的专长深深根植于我们本国历史。在第二次世界大战的废墟上和内战的满目疮痍中，意大利设法愈合了伤口，并且成为一个民主国家和世界上最繁荣的国家之一。此外，意大利是六个“内圈”国家之一。这些国家在一场毁灭性战争结束仅仅几年之后，就拿出具有前瞻性的勇气投入到欧洲一体化进程中，签署了《罗马条约》，从而为欧洲联盟奠定了基础。今天，欧洲联盟有28个成员国，使欧洲人民享有半个多世纪的和平、稳定与福祉。

出于所有这些原因并且本着服务精神，意大利因此提出参选2015—2016年期间建设和平委员会组织委员会成员。我们相信，考虑到我们的历史以及我们迄今对维持和平和建设和平的持续参与及贡献，意大利能够为委员会的工作做出突出贡献。

格伦迪茨先生（瑞典）（以英语发言）：首先，请允许我感谢建设和平委员会前任主席德罗布尼亚克大使及现任主席帕特里奥塔大使今天上午作了发言，并感谢他们致力于委员会的工作。

建设和平是联合国任务授权的核心，联合国系统各个组成部门都必须为这项重要工作做贡献。瑞典欢迎有这个机会在大会讨论建设和平问题，我们希望强调几个具体问题。

第一，关于2015年的建设和平审查，我们要重申我们的看法，即审查应当是广泛而全面的。审查的最重要附加值是就整个联合国系统在国家层面开展建设和平工作时如何提高效力问题进行坦率的讨论。在这方面，审查应包括所有利益攸关方，从各国政府、整个联合国系统、民间社会、智库到能够作出贡献的其它相关行为体，不一而足。例如，从在国家一级执行《参与脆弱国家新政》和开展建设和平与建设国家国际对话中可以汲取非常重要和宝贵的经验。这一办法也将体现包容性进程在实地实际建设和平方面的重要性。

审查应当是广泛的，从某种意义上说，审查应当研究整个联合国系统过去5到10年中的建设和平努力及其强项和弱点。我们所说的核心建设和平架构，即建设和平委员会、建设和平基金以及建设和平支助办公室当然是这一努力的中心。但是，许多其它行为体，例如联合国各基金、方案和专门机构以及秘书处其它部门，在国家一级也发挥着至关重要的业务作用。我特别要提及，联合国开发计划署必须把注意力和资源集中在关键的建设和平问题上。在脆弱国家开展的所有活动和方案，无论由谁主导，都必须基于对冲突进行透彻分析，并以此指导方案规划、设计、执行以及落实成果的后续行动。

因此，我们不要错过给予审查以广泛的授权、范围以及职权范围的机会。在我们面前的这份年度报告（A/68/729）中，一项行动要点是，建设和平支助办公室将征求联合国系统的意见并就此向建设和平委员会进行反馈。我们促请建设和平支助办公室就所有联合国建设和平努力，而不仅仅是就建设和平委员会、建设和平支助办公室以及建设和平基金征求意见。

我接下来要谈的第二点与此紧密相关，即联合国一致性。考虑到联合国建设和平努力的核心任务授权是帮助缩小发展、和平与安全之间的差距、提出冲突后建设和平与恢复的综合战略，以及从总体上促进过渡努力，一致性无疑不仅是成功要素之一，而且也是联合国面临的关键挑战之一。作出全球协调中心安排是在这方面迈出的受欢迎的一步。对全球协调中心附加值的挑战和真正考验将是在国家一级开展的联合规划和执行工作。

不过，从更广泛的意义上讲，只有整个联合国系统，包括其政治代表以及一个国家中的各种发展行为体都以一致、协调和和谐的方式采取行动，才能实现真正的一致性。举例来说，如果一个特派团进行缩编，至关重要的是，联合国工作队应加强工作，以便让捐助方和东道国政府继续把重点放在关键问题和对可持续和平和建设和平来说重要的资源

上。正因为如此，对联合国建设和平活动的审查应当是广泛的，并且应让国家一级的所有行为体，而不仅仅是建设和平架构的少数核心机构参与审查。

副主席登先生（南非）主持会议。

第三，关于建设和平基金，我们欣见，与2012年相比，2013年对基金的总体支持有所增加。瑞典仍然是一个最大捐助国，因此也负有责任支持更有效和高效使用资金。我们积极参加这些讨论。建设和平基金确实具有战略优势，很少有其他捐助方在冲突结束后这么快地在国家到位。根据许多捐助方提出的请求，基金在监督评估方面取得了重要进展，瑞典对此表示欢迎。

需要进一步改善的一个领域是性别平等。我们认为，基金可以做更多工作来把重点放在妇女身上，她们是建设和平者，也是促进变革的力量。与其它行为体相比，建设和平基金在为增强妇女权能分配资源方面一直做得更出色。不过，在这方面仍然可以做更多工作。

最后，重复我以前就一致性问题发表的意见，我要指出，建和基金有巨大潜力成为促进联合国一体化以及联合国在受冲突影响和脆弱国家一体行动的有效工具。这一方面可以进一步加强，并且还应当是建设和平审查的核心部分。

鲁齐卡先生（斯洛伐克）（以英语发言）：首先，我要感谢主席召开今天的重要会议。这是一次我们大家讨论建设和平委员会年度报告（A/68/729）和建设和平基金年度报告（A/68/722）的重大机会。

斯洛伐克完全赞同欧洲联盟观察员先前的发言。不过，我要以我国代表的身份补充几点意见。然而，在这样做之前，我要对建设和平委员会前任主席克罗地亚常驻代表弗拉迪米尔·德罗布尼亚克先生的工作、领导才能及敬业精神表示赞赏，并祝贺新任主席巴西常驻代表安东尼奥·帕特里奥塔先生。

斯洛伐克极为重视建设和平委员会的工作和目标。我们全力支持建设和平委员会作出持续不断的努力，旨在给世界各地许多国家带来持久和平与稳定，并帮助避免再度陷入冲突。同时，我们充分意识到，建设和平是复杂进程，需要时间和资源。它包含各种不同组成部分和层面，而这些组成部分和层面相互联系，环环相扣。很少有一个国家具备各种能力，能为支持和发展所有建设和平工具和机制作出贡献。因此，不同会员国具备不同专业能力，注重处理不同专题，可为整个建设和平项目总体取得成功带来增加值。

迄今若干年来，斯洛伐克一直推进安全部门改革，将此作为冲突后重建和稳定关键因素之一。在秘书长关于安全部门改革的第二次报告（A/67/970）于2013年8月发表之后，斯洛伐克作为安全部门改革之友小组共同主席与南非和联合国一道在不同层面举办了若干次活动，以使联合国对待这一促进和平与安全的统筹兼顾工具的方法更为有效。

在实地获得的直接经验，包括联合国许多和平特派团和行动在冲突后国家获得的经验清楚显示，国家主导、包容各方的安全部门改革进程，如果以在开展项目和进行区域干预方面建立真正伙伴关系为基础，就能够逐步消除不安全和脆弱状况的根源，并营造能够实现可持续发展的环境。

铭记这一目标，斯洛伐克向由多伙伴信托基金办公室管理的联合国集资基金提供了其首笔4万美元捐款。斯洛伐克由此成为第五十五个根据自己的承诺向建设和平基金捐款的国家，以便在财政上加强联合国开发计划署在冲突后国家开展的项目，并加强建设和平努力，特别是围绕安全部门改革进行的努力。

最后，我要申明，斯洛伐克继续支持联合国建设和平活动和架构。我们愿与所有会员国在这一共同关心的领域进行密切协调和合作。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：西班牙完全赞同欧洲联盟代表团的发言，并且要补充以下几点意见。

维护国际和平与完全是联合国的根本目标。然而，在许多情况下，我们看到一些最近刚摆脱冲突的国家再度陷入冲突。建设和平委员会在维持和平努力中起着至关重要的作用。西班牙积极支持建设和平委员会的工作。我们是建设和平基金第八大捐助国。此外，我们担任过8年建设和平基金组织委员会成员，而且过去4年来，我们是建设和平基金的主要捐助国。此外，我们是建设和平委员会所有国别组合的成员。

建设和平委员会第七届会议报告（A/68/729）是一个极佳的基础，藉以推进2015年建设和平委员会架构审查进程。在这方面，我要重提在我前面发言的各位大使已经提到的一些想法。

建设和平委员会在外地设有宝贵的办事机构。我们应当利用这些机构。我们必须继续坚持国家自主权的重要性。在这方面，建设和平委员会议程所列各国的参与至关重要。如果没有这些国家的视角或愿景，建设和平委员会的工作就会失败。此外，正如建设和平委员会主席所指出的那样，至关重要的是，应更多依靠区域和次区域组织，并同这些组织更密切地合作。

建设和平委员会处于理想的地位，能够同联合国其他主要机构特别是大会和安全理事会合作。它也享有特殊地位同秘书长各特别代表保持密切关系。实际上，建设和平要求各方齐心协力，交流经验，共同分析。

持久和平必然取决于全面加强法治。国际社会必须支持不久前经历过冲突的国家发展民事能力和进行机构建设。同样至关重要的是，应促进包容性经济增长和创造就业机会。此外，正如瑞典大使刚才所说的那样，妇女必须在建设和平进程中发挥核心作用。为此，我们必须消除阻碍妇女充分参与国家重建的障碍。

西班牙正在与其他会员国一道努力为即将于6月23日举行的高级别会议做准备。在这次高级别会议上，我们愿意介绍我们的全部经验，并为未来提出新想法。

西班牙多年来一直支持建设和平进程。根据国家行为体确定的优先事项，我们支持进行司法和安全部门的能力建设，实施培训方案，交流经验和最佳做法。我们希望能够在这次重要的高级别会议上介绍我们在这些进程中吸取的经验教训，并在此过程中再次显示，西班牙坚定致力于支持建设和平委员会。

切维克先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我要感谢主席致开幕词。我还要感谢建设和平委员会（建和委）前任主席克罗地亚常驻代表弗拉迪米尔·德罗布尼亚克先生和现任主席巴西常驻代表安东尼奥·德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生的通报。

今天，建设和平已经成为国际社会支持受冲突影响国家的努力不可或缺的重要组成部分。由于近年来在联合国系统内部作出的大量努力，我们目前在这方面已形成更好的认识，并且已经有一个相当成熟的联合国建设和平架构。

建设和平举措和任务已经变得日趋多样化和复杂。它们覆盖从司法到经济恢复、从安全部门到妇女参与建设和平进程等广泛各种活动。鉴于其所涉作业领域很广，我们认为，联合国可以发挥中心作用，协调、规划和确保各国际行为体活动的协调一致。因此，必须不断更新和改进联合国建设和平架构，以满足当今的需求。在这方面，我们期待在2015年全面审查联合国建设和平架构。

在此架构中，建设和平委员会占有特殊地位。其优势在于它采用成员国驱动的做法。它可以通过其成员国的意愿和支持解决冲突后会员国的需要和要求。因此，必须更好地发挥建设和平委员会的潜力。必须改善它与联合国有关机构，如大会、安全理事会和经济及社会理事会之间的协调与沟通。

基于这一认识，我们欢迎安全理事会3月19日举行关于冲突后建设和平问题的通报会（见S/PV. 7143）。定于6月举行的建设和平委员会年度会议将是另一次重要机会，以更好地确定提高建设和平委员会与联合国有关机构和相关国家沟通效率的方法。

建设和平基金是联合国建设和平努力的另一个重要工具。我们认为，该基金是国际社会和受冲突影响的国家共同努力，及时和集中关注特定需求的重要工具。土耳其经常为基金提供资金，我们欣见如秘书长在报告（A/68/722）中表明的那样，近年来基金的捐资基础持续改善。

我们也赞扬建设和平支助办公室在助理秘书长朱迪·程-霍普金斯领导下开展的工作。该办公室是对联合国建设和平架构的重要补充，其作用是确保一致性、及时提供支助与协调。

就我国而言，土耳其长期参与预防性外交、缔造和平、维持和平与冲突后建设和平的努力，这四者密切相关。必须在一个连贯的战略框架内开展这些努力。我们一直在与芬兰和调解之友小组一道研究如何在联合国内外促进调解的理念。我们认为，调解是一种贯穿各领域的有效工具，它以当事方同意为基础，适用于冲突周期的所有各阶段。我们认为，调解和协调是预防和解决冲突，进而拯救宝贵生命的成本效益最佳和最有效的办法。

此外，我们为类似阿富汗和索马里等国家提供大规模建设和平支助。土耳其也积极支持多边建设和平平台。除前面提到的为建设和平基金提供捐助外，我国也积极参与建设和平委员会工作，是委员会的6个国别组合中4个组合的成员。

在结束发言之前，我谨强调，建设和平努力若要成功，当事国就必须在决定本国未来方面发挥主导作用并掌握自主权，与国际社会合作确保这个进程的包容性。

拉贾·扎伊布·沙赫先生（马来西亚）（以英语发言）：首先，我谨借此机会感谢大会主席召开

本次重要年度辩论会。也让我祝贺巴西帕特里奥塔大使当选建设和平委员会第八届会议主席。我还表示，我国代表团感谢克罗地亚德罗布尼亚克大使出色领导和主持了去年建设和平委员会的工作。

在此，马来西亚谨表示，我们赞同突尼斯代表以不结盟运动国家名义所作的发言。

我国代表团也要赞扬建设和平支助办公室编写了建设和平委员会第七届会议的报告（A/68/729），欢迎秘书长关于建设和平基金的报告（A/68/722）。马来西亚欢迎这两份报告中载述的见解、调查结果和结论。在这方面，我国代表团愿就报告所载的一些调查结果表达我们的看法。

马来西亚始终坚信，建设和平是联合国维持国际和平与安全工作的一个重要方面。这两份报告在指导我们做好建设和平委员会协助刚刚摆脱冲突的国家开展冲突后重建的工作方面，发挥着重要作用。我国代表团赞同报告强调，持续宣传、提供政治配合、调动资源和塑造一致性是建设和平委员会的主要工作。

尽管建设和平委员会的工作取得了各种进展，但我国代表团认为，建设和平委员会促进对建设和平概念的了解和认识的努力仍有改进的余地。在这方面，我国代表团欢迎决定召开一次建设和平委员会年度会议，为会员国提供机会，以调整国际社会对建设和平委员会及其工作的看法。

此次年度会议不仅可使相关利益攸关方在纽约展开更紧密的接触和互动，而且可能确定会员国和其他国际组织在冲突后重建方面面临的重要问题和挑战。与不同团队的这种接触和互动，可促成对建设和平活动在防止一些国家重陷冲突方面所起作用的了解和全面认识。

马来西亚始终认为，经济复苏对于帮助新近摆脱冲突的国家至关重要。在这方面，吸引投资需要一个有效的法律框架，以保护国际投资者的特许权益和当地社区的权利。

我们通过森达美公司的参与，支持利比里亚经济复苏。森达美农庄总共雇佣3 800名利比里亚员工。该公司与各种利益攸关方，即利比里亚政府、当地社区、非政府组织（包括绿色倡导者组织）和其他相关国际伙伴沟通，继续显示其社会责任感。加强与当地社区的关系，是它作为一个企业所负社会责任的重要组成部分。该公司也已开始着手努力，支持社区的基本需求，包括修建公路、医院和学校，提供就业机会。

森达美在继续支持利比里亚经济振兴努力的过程中，也在该国遭遇了各种挑战。我国代表团认为，必须做更多工作，统一地方土地法，以便对国际公司和当地民众都给予保护。我们认为建设和平委员会可以很好地就制定政策和拟定法律框架问题提供必要咨询，从而加强法治。与此同时，人居署和土地委员会就利比里亚土地法和土地纠纷解决机制所开展的工作应予赞扬。我国代表团相信，只要给予适当关注并继续与有关方面开展协商，利比里亚就有望制定一部更精简、能够吸引并促进在该国投资的土地法。

建设和平委员会的报告继续凸显出调集资源对于支持建设和平活动的重要性。有鉴于此，我国代表团强调，在筹集继续开展建设和平努力所需的资金方面，与国际金融机构和区域开发银行进行伙伴合作非常重要。不过，马来西亚认为，发展转型国家的创收能力同样重要。因此，我们认为建设和平委员会应当继续促进加强此类国家治理和公共管理的可信战略，以期加强创收。

同样，需要使建设和平委员会与建设和平基金形成更强的合力。我们赞扬报告所体现的建设和平基金在2013年所发挥的作用。它在14个国家进行了资金干预，共发放了8 760万美元，这有力证明了该基金在向转型国家立即提供资金援助方面所发挥的重要作用。此类直接干预使冲突局势得以实现和平与稳定。尽管如此，我国代表团希望看到该基金的活动与建设和平委员会的活动能够得到更好的协调。

我国代表团还认为，会员国的参与和包容是不可缺少的。我们强调，建设和平委员会和各组合的主席为推动就委员会议程所列国家开展工作发挥了重要作用。我们认为此类努力对于使设在纽约的建设和平基金与转型国家建立联系仍具有重要意义。然而，我们也认为，委员会对于委员会成员国驻地使馆的作用这项资源利用得不够。我们要强调，必须继续讨论此事，以便提升驻地使馆在实地发挥的作用。使馆可在实地访问期间为建设和平委员会提供协助，并监督与驻在国协议的执行情况。

最后，我国代表团认为，随着国际和平与安全形势不断变化，建设和平委员会和建设和平基金的工作已变得日益艰巨。有鉴于此，马来西亚呼吁会员国作出更多政治和资金承诺，以支持委员会和基金这两个机构的工作。

山崎先生（日本）（以英语发言）：我对能够在讨论建设和平委员会关于其第七届会议的报告(A/68/729)和关于建设和平基金的报告(A/68/722)之际在大会发言感到高兴。

我愿首先表示，我们感谢建设和平委员会卸任主席德罗布尼亚克大使2013年对建设和平委员会工作的领导。建设和平委员会的报告论述了委员会的主要职能和工作，同时概述了它为执行上一次报告(A/67/715)中采纳的议程今后需要作出的努力。日本欢迎在不少方面取得进展，这种进展表明了建设和平委员会具有的附加值，并进一步加强了其实地影响，其中包括加强建设和平委员会作为安全理事会顾问的作用。它拟定了既定工作方法汇编，并与马诺河联盟建立了新的伙伴关系。

去年，日本作为建设和平委员会经验教训工作组主席召开了三次会议，旨在加强委员会核心职能，处理定于2013年讨论的建设和平工作的专题问题。在这些会议上，工作组阐述了委员会在支持召开捐助伙伴会议；帮助创造国内收入，从而为关键的建设和平优先任务提供资金；以及推进促进性别平等的民族和解方面所采取的务实做法。这些会议

上的讨论有助于进一步突出委员会的长处及其潜力。工作组还推动建设和平委员会针对其议程所列国家以及其它联合国和非联合国实体开展了更有效率和效力的工作。不用说，必须继续开展并进一步加强这些努力，以便委员会能够为联合国建设和平架构2015年审查作尽可能充分的准备。

日本希望工作组的活动能够通过汲取国别组合的经验教训，并为它们之间相互借鉴学习提供一个长期平台，促进为即将进行的审查作准备。在这方面，在1月29日举行的建设和平委员会组织委员会正式会议上，日本提议将“关于过渡以及联合国特派团撤出问题的经验教训”作为2014年工作组总结经验教训工作的主题。工作组将通过汲取联合国特派团正在转型或是缩编的国家或是未被列入建设和平委员会议程的国家的经验，探讨以下问题，即建设和平委员会如何才能最好地满足对冲突后建设和平与和解工作采取协调、一致和综合做法的需要。日本希望与委员会现任主席帕特里奥塔大使以及国别组合主席密切合作。

建设和平基金是联合国建设和平活动的一个十分重要的要素。有鉴于此，日本欢迎秘书长关于该基金的报告。我们本月为建设和平基金增捐1 000万美元，这使日本的捐助总额达到4 250万美元。这种捐助体现了日本对于建设和平的坚定承诺及其对该基金寄予的厚望。

正如秘书长报告所言，建设和平基金的活动在质和量两个方面都取得了重大进展。我们期望该基金通过联合指导委员会，进一步加强有关各方在驻在国的合作与协调。另一方面，该基金在加强对于性别平等问题的支持方面仍有可为。我们期待它加强努力，通过加强其各项方案对于性别平等问题的关注，将性别平等问题纳入建设和平工作的主流。

2014年对建设和平基金来说，将是至关重要的一年。定期审查即将开始，届时还将制订今后三年新的业务计划。我们期待对其业务模式、战略管理及战略定位的审查将为建和基金提供一个极好的机

会，从而强化其与众不同的特点，包括它的速度、灵活性、催化功能以及加强国家主导权的能力。

在建设和平支助办公室的支持下，建和委及建和基金继续处在联合国建设和平架构的核心。在这方面，日本赞赏建设和平支助办公室持续提供支持。日本继续坚定地致力于建设和平及建和委和建和基金的各项活动。我们期待实现今年的各项目标。

叶夫斯京格聂耶夫夫人（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们认为，提供建设和平援助是有效解决冲突和防止其复发的重要因素之一。我们还认为，这些援助能否取得成功结果以及其结果能否长期持续，取决于在决定建设和平优先事项和由代表全社会利益的国家机构监督其实际执行情况时，是否遵循国家主导的原则。

当然，联合国可在协调国际努力支持冲突后恢复方面发挥特定的作用。这一工作要求各会员国、联合国各基金和方案、秘书处、区域组织以及国际金融机构做出协调一致的努力。

我们必须指出，建设和平方面的国际援助依然支离破碎。缺乏协调一致的分工导致建设和平工作出现重叠，现有资源和工具分配不合理并遭浪费。在这方面，重要的是，参与建设和平工作的各方应严格遵照其授权范围和既定规范框架来开展工作。显然，要实现切实成果，我们就需进一步努力构筑本组织内部和国家一级的建设和平构架。

俄罗斯联邦支持建设和平委员会（建和委）作为一个协调建设和平援助的重要政府间机构的工作。它应安全理事会的请求向其提出关于其议程上国家的高质量建议，我们从中看到其附加值。我们认为，建和委任务的一部分是，它还必须推动处理涉及建设和平及整个联合国系统、并要求在本组织各主要机构内部与会员国进行多层面讨论的贯穿各领域重大问题。

迄今为止，通过共同监督履约情况以及协调国际行为体为落实冲突后国家所确定优先事项而作的努力，建和委在与各国政府直接对话方面积累了大量经验。塞拉利昂、利比里亚和布隆迪局势的稳定就是积极的例子。我们需要在这些成功的基础上再接再厉，包括进一步开展安全部门改革、确保社会经济发展取得进展以及消除贫困和失业。在这方面，联合国各基金和方案必须发挥特定的作用。因此，几内亚比绍和中非共和国的经验要求我们对建设和平努力进行一次透彻的分析，侧重于探讨为什么有时虽作了努力但却达不到预期结果，以及有些情况下为什么此类努力不能防止局势再次重陷新的冲突阶段。

我们对建设和平委员会2013年的工作总体给予积极评估，我们愿感谢克罗地亚前常驻代表兰科·维洛维奇先生作为建和委主席所做的工作，并祝建和委新任主席、巴西常驻代表吉列尔梅·德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生在工作中取得成功。

关于建和委工作的最后报告（A/68/729）涉及其所承担的提请关注议程所列国家局势、调集资源以及加强协调等职能。报告中所作的实证分析再次证明，只有采取一种双方商定并相辅相成的全面战略做法，才能在各种具体国家局势中取得执行工作中的切实成功。

我们赞同建和委的结论，即，应优先支持国家建设和平努力，亟须改进建和委内部及与本组织各主要机构的协调，并寻求更加积极地参与落实区域和次区域政治及金融机构的具体任务。我们认为，经适当考虑经验教训和最佳做法，侧重于处理冲突的根源，前述各项工作的开展将增加建和委工作成果的附加值，并提高其有效性和可持续性。

今年规划之中的活动包括建和委首次年度会议和启动即将到来的2015年审查的筹备工作，这些活动将在很大程度上有助于加强建和委这个在联合国建设和平架构中发挥核心作用的政府间机构。

建设和平（建和基金）仍是基金建设和平架构最重要的组成部分之一，它是一个帮助吸引长期资源用于恢复和发展的紧急筹资机制。建和基金证明了其效力。为此，俄罗斯继续每年向建和基金捐助200万美元的款项。通过建和基金向各国政府和联合国制订的方案及项目提供援助，使我们能够适当顾及当事国的优先事项，确保它们以负责任的做法使用这种支助。虽然我们必须强调，接受国不能对援助上瘾，我们仍认为，除了国家分配资源的原则之外别无它择。因此，人为地给国家强加任何专题项目是不可接受的。优先合作领域必须由接受国自己来决定。

Byaje夫人（卢旺达）（以英语发言）：我愿感谢主席召开今天的会议。我还感谢巴西常驻代表、建设和平委员会（建和委）主席安东尼奥·阿吉亚尔·帕特利奥塔先生的发言。还请允许我真诚感谢克罗地亚前常驻代表、建和委前任主席兰科·维洛维奇先生2013年对建和委工作的奉献和有力承诺。我们还感谢克罗地亚现任常驻代表弗拉迪米尔·德罗布尼亚克先生提出关于建和委第七届会议的报告（A/68/729）。

卢旺达与其它国家一道，赞赏地注意到建设和平委员会的报告和秘书长关于建设和平基金的报告（A/68/722），这两项报告全面地分析了迄今在执行2010年审查所产生建议方面取得的进展、建和委仍面临的挑战以及今后增加其附加值、加强其咨询作用的方式。基于上述内容，我愿提以下几点意见。

我国代表团强调，必须在这两份报告所载的重要内容以及分别在2013年4月25日和26日举行的安全理事会通报会（见S/PV. 6954）和非正式互动对话的基础上更进一步。它们提供了一个机会，以便就联合国如何能够利用建和委独特的组成架构并加强建和委为其上级机关提供咨询的作用交换意见。

可喜的是，委员会已经认识到，在加强委员会成员作用以及增进委员会与联合国主要机关关系两

方面开展的工作具有互补性。我们认为，委员会应当有能力利用其独特的成员组成，为在实地和政府间论坛上的参与提供政治支持并进行强有力的倡导，只有这样，它才能产生影响。此外，建设和平委员会独特的成员架构蕴含着丰富的专门知识、经验和财力，每个成员国都应根据能力和比较优势，准备好共享和提供这些知识、经验和资源。

同委员会与其它实体之间关系相关的是协调和一致性问题。我们呼吁建设和平委员会与实地的联合国高级领导层继续保持相辅相成的关系。建设和平委员会能够借助其成员的政治力量来支持国家一级的联合国领导层，反过来，我们期望联合国在建设和平委员会与列入其议程国家商定的优先领域积极开展工作并提供支持。统一战略和明确分工将有助于明确有哪些机会需要提供支持，又有什么挑战需要作出及时应对。这将帮助联合国一体行动，继续以各国确定的实地优先事项为侧重点，并确保联合国总部的各个实体及其为实地特派团提供的指导符合各国的建设和平优先事项。

关于调动资源问题，我们呼吁继续为议程所列的国家进行宣传，以便帮助强调政治和社会经济进展，并且吸引更广泛的援助或（和）投资。我们尤其对国别组合作出的努力感到高兴。我们要特别赞扬2013年11月对建设和平委员会在塞拉利昂境内的工作情况进行了评估。我们希望，评估团提供的建议将有助于建设和平委员会设想它如何根据塞拉利昂的《繁荣议程》调整其工作，使之适应该国不断演变的需求。

我们也欢迎委员会支持几内亚比绍完成整个民主周期、协调安全部门改革以及促进粮食安全和农村发展的计划。我们还注意到，委员会正在发挥至关重要的作用，支持联合国布隆迪办事处在今年年底过渡成为联合国工作队，委员会也在为利比里亚的社会经济转型提供支持。

卢旺达认识到，妇女在冲突后重建方面发挥着积极作用，因此，我们欢迎建设和平委员会在建设

和平活动中把性别层面纳入考虑范围。我们赞扬委员会与联合国性别平等和增强妇女权能实体建立伙伴关系，以便探索和提高对于妇女在冲突后社会中促进变革作用的认识。我们特别希望看到，秘书长把由联合国管理基金中的15%分配给促进性别平等和妇女赋权项目的承诺得到落实。

关于委员会的工作方法，我们鼓励委员会确定并记录过去九年的最佳做法，包括鼓励各个国别组合之间相互借鉴学习。我们希望，即将进行的2015年审查将提供一个机会，以便解决委员会工作方法中悬而未决的问题。我们还认为，联合国自2005年以来，应当能够确定哪类干预措施能切实改变冲突后国家民众生活方面的一些最佳做法和经验教训。2015年的审查应有助于我们评估建设和平委员会能够如何支持不断发展扩大的联合国建设和平议程。

关于建设和平基金的报告，我们注意到，投入的资金水平与2012年相比有了显著增加。我们感谢会员国以及其它捐助方提供宝贵的捐助。

建设和平基金正在成为推动迅速采取具有催化剂作用的建设和平对策的一个可行手段，这些措施是当事国最需要的。我们呼吁秘书长研究基金如何能对鼓励能力建设进行投资，包括通过促进在刚刚摆脱冲突的国家和来自南方的国家之间交流知识和专长。

我国愿意分享关于我们自1994年以来冲突后复原道路的经验。卢旺达在许多问题上提供了高水平的专门知识，主要包括援助协调、特警能力、军事体制建设以及安全部门改革等方面的经验和专门知识。本着南南合作精神，我们仍然愿意提供此类支持。

刘结一先生（中国）：中国代表团感谢你召集此次会议。中方感谢克罗地亚常驻代表杜布尼亚克大使介绍联合国建设和平委员会第七届会议报告，赞赏巴西常驻代表帕特里奥塔大使作为建设和平委员会主席所做的工作，欢迎他刚才作的发言。

2005年世界首脑会议决定成立建设和平委员会，这是联合国在冲突后建设和平领域的一项创举，对帮助冲突后国家开展建设和平工作具有重要意义。近年来，建设和平委员会努力履行联大和安理会有关决议授权，积极协调国际社会向冲突后国家建设和平提供帮助，积累了丰富的经验，也取得了重要成果。特别值得一提的是，联合国在帮助东帝汶、塞拉利昂等国开展建设和平方面取得显著成就，成为建设和平领域的成功范例。国际社会应从中汲取有益经验。我们认为，要进一步加强冲突后建设和平工作，应重点把握以下几个方面：

一、巩固和平与稳定是开展建设和平工作的前提。冲突后国家结束动乱不久，国内局势相对脆弱，维护国家安全与稳定是各项工作的重中之重。国际社会应努力通过斡旋、调解、对话等和平方式，协助当事国有关各方致力于政治过渡和民族和解进程，推动各方着眼于国家和人民的长远利益，加强沟通和协商，增进互信，保持团结，并本着互谅互让的精神，妥善解决分歧，共同维护国家和平与稳定。

二、加快经济恢复与发展是开展建设和平工作的基础。经济与社会发展落后是引发冲突的根源性问题。许多冲突后国家或地区在经济和基础设施重建、消除贫困、解决就业、提供社会保障等方面存在诸多挑战。国际社会应努力筹集资源，各国应及时兑现捐助承诺，协助当事国尽快实现经济恢复与重建，使人民早日享受到和平“红利”，从而为和平进程和冲突后建设奠定牢固基础。

三、尊重当事国主导权是开展建设和平工作的核心。冲突后国家对本国建设和平负有首要责任。各国历史不同，国情迥异，国际社会应充分尊重当事国的主权和意愿，因地制宜地帮助当事国探索适合本国国情的发展道路，并根据当事国意愿，协助其加强自身能力建设，重点是加强人员培训，充分利用当事国现有人才资源和专家队伍，努力提高国家治理水平。

四、国际社会的统筹协调是开展建设和平工作的保障。建设和平涉及政治、安全、经济、发展、社会等诸多领域。相关国际机构应加强统筹。联合国及其建设和平委员会应发挥协调作用。去年11月联合国、非盟、世界银行、非洲开发银行等协调合作，共同访问萨赫勒地区，协调落实联合国萨赫勒地区综合战略，取得积极成果，这是一个很好的作法，应继续予以推广。我们希望联合国与国际和地区金融机构建立稳定的合作关系，同时注意发挥非盟等区域和次区域组织在建设和平领域的独特优势，共同推动冲突后国家建设和平工作取得实效。

中方一贯支持冲突后国家建设和平的努力，积极参与建设和平委员会工作。2015年联合国将对建设和平委员会工作进行五年期全面审查，希望此次审查能进一步发挥建设和平委员会潜力，推动建设和平委员会为冲突后建设和平工作发挥更大作用。中方愿与国际社会一道，继续为帮助冲突后国家实现持久和平和可持续发展做出积极贡献。

佩尔扎亚先生(印度尼西亚)(以英语发言):我谨感谢主席召开本次会议。我也谨感谢建设和平委员会(建和委)主席安东尼奥·阿吉亚尔·帕特利奥塔大使的全面发言。也请允许我赞扬前任主席——他也是新的副主席——弗拉迪米尔·德罗布尼亚克大使和6个国别组合的所有主席，特别是中非共和国国别组合的新任主席——摩洛哥的穆罕默德·卢利什基大使——所做的工作和作出的承诺。

我国代表团也谨表示深切赞赏就建设和平支助办公室(建和支助办)负责人助理秘书长朱迪·程-霍普金斯和建和支助办副主管肯尼思·格鲁克及其整个团队为支持建和委的任务和管理建设和平基金(建和基金)所做的辛勤工作和作出的坚定承诺。

印度尼西亚赞同今天上午早些时候安尼斯代表以建和委不结盟运动核心小组的名义所作的发言。

印度尼西亚高兴地对2013年建和委年度报告(A/68/729)表示欢迎，它推动落实了2010年审查所

产生的各项建议，特别是关于建和委的宣传、持续关注、资源调动和建立一致性等职能的建议。我们赞赏地注意到，报告注重支持建设和平委员会的工作方法和处理需要作进一步政策考量的各个领域。

我们知道，建和委是作为一个咨询机构成立的，但得到了具有很强召集能力的联合国的支持。面对各方尤其是受冲突影响国家的可以理解和始终存在的愿望，建和委尽管本质上是一个提建议的机构，但却发挥其作用，以便产生有力的影响。除了动员各方支持其议程上6个国家的特定的冲突后恢复和重建要务之外，这些年来，委员会发挥了关键的作用，吸引国际上对冲突后建设和平工作的关注。它设法让联合国和非联合国的相关行为体能够作出更加一致的努力。

但是，依然存在各种挑战。财政和技术资源及政治支持的不足，是委员会的工作没有获得明显的能见度的主要原因之一。我们大家必须作出更大贡献，以帮助加强建和委的工作。请允许我介绍印度尼西亚关于未来的挑战和机遇，以及可能有助于 2015年对建设和平架构进行审查的主要因素的看法。

第一，在强调建设和平战略中本国自主性的重要性的同时，我们要强调在建和委议程和以往年度报告所载各项建议基础上继续作出努力的重要意义。已经指出了许多好的方面，现在的重点应当是落实这些事项。实际上，建和委的有效性将继续取决于委员会具体行动的结果。

至于建和委成员国的作用，鉴于它的独特结构，我们同意，委员会尚未充分利用这一特长领域，以便发挥最大影响。有必要在成员之间更深入地开展面向行动的互动，建和委应当继续鼓励成员国根据其专长自愿承担任务，支持当地居民指明的建设和平优先事项。

第二，必须确保维持和平和建设和平工作的一致性，以便防止重陷冲突并且建设可持续的和平与发展。安全理事会第 2086（2013）号决议强调了多

层面维和行动之间的相互联系，并表示愿意利用建和委在建设和平工作中的咨询、宣传和调动资源的作用。我们希望，安全理事会同建和委之间的互动也将转化为维持和平与建设和平之间的更大协同作用。

第三，资源调动仍然举足轻重。印度尼西亚已强调指出，应以全面方法执行这项任务，以此充分利用除援助之外的其他贸易和投资的渠道。在这方面，印度尼西亚协助建和委制定了2008年关于私营部门在建设和平方面的作用的政策。我们感到高兴的是，为了促进经济活动，建和委加强了同私营部门的交往，近年来采取了无数值得赞扬的举措。但是，在建设和平方面，仍然存在着改进同私营部门的交往的余地。印度尼西亚支持建和委为优先开展有关资源调动的活动所作的努力，包括更加注重支持本国筹集资源的努力。正如报告所说，建和委的作用并不在于筹款，而在于扩大基础和确保传统和新的双边和多边捐助者认可参与驻在国的建设。此外，我们认为，通过联合国民事力量倡议并在同该倡议的合作下引进必要的民事专业知识，可对建和委的工作产生更大的影响。

第四，在6月23日举行建和委首次年度特别会议，以作为它的主要实质性和政策指导论坛，将在改进建和委的工作方法方面发挥重大作用。这次会议也将为会员国、议程上国家和其他利益攸关方进行基础广泛的接触，提供一个每年一度的机会。印度尼西亚很高兴参与协调拟定这次会议的模式以及确定和讨论总主题和次主题。我们认为，主题中包含的资源调动、能力建设和经验教训等内容将为建和委采取切实和具体的行动铺平道路。由于通常是由各国首都的相关政府机构就建设和平举措执行政策和作出决定，我们鼓励会员国派遣它们在首都办公的相关高级官员直接参与6月份举行的为期一天的会议。我们预计，这次交流将不会是一切照旧，将会进行富有成效的讨论并作出决定。

紧接着建和基金年度利益攸关方会议举行建和委年度会议，将为加强建和委和建和基金的工作

之间的关系和协同作用创造机会。我们感到高兴的是，秘书长关于建设和平基金的报告(A/68/722)表明，2013年拨款额有了大幅增加，向14个国家总共拨款 8 670万美元，重点是建和委议程上的6个国家。关于全球审查的开展，我们要强调在起草下一个业务计划和建和基金在2014至2016年期间的有效定位方面，同所有相关利益攸关方进行密切协商的重要性。我们支持建和委订立的在考虑到2013年建和基金审查结果的情况下于下次年度利益攸关方会议期间调动补充资金的目标。

最后，我们强调建和委组织委员会所发挥的关键作用，在促进开展定期政府间对话的同时，向建和基金提供政策指导，以增进它的成果。印度尼西亚将继续对加强联合国建设和平架构的工作作出积极贡献。

Pucariño夫人（葡萄牙）（以英语发言）：我谨感谢主席召开有关建设和平委员会年度报告(A/68/729)和秘书长关于建设和平基金的报告(A/68/722)的本次会议。葡萄牙认为，鉴于 2015年将对联合国建设和平架构进行全面的十年期审查，本次辩论是特别重要的。

葡萄牙完全赞同迈尔 - 哈廷大使以欧洲联盟名义陈述的各项立场。

我要重点谈四点。第一，我们对于建设和平委员会（建和委）同联合国其他相关机构之间的互动成果感到鼓舞。应当继续进行并加强同包括安全理事会在内的这些机构的更大合作。但是，这一交往不应采取过于正式的形式。葡萄牙认为，建和委和各个国别组合的工作方式和活动应当尽可能标准化，以便最大限度地发挥协同效应，并提高工作方案的可预测性和未来分析的可比性。在这方面，我们欢迎为建和委的工作设立了一个规划和监督工具。

第二，葡萄牙认为，今年将开始举行的年度特别会议，是就建设和平进行反思和深入对话的一个创新模式和重要平台，有助于从事建设和平活动的

各个行为体之间的更大协调。正如我们已经指出的那样，年度会议上的讨论应注重结合相互关联的安全与发展问题。这些专题也应当同建设和平的政治和人道主义层面，以及早期恢复的各阶段一道进行审议。这样一种方法将为建和委提供一个提出其建议和倡议的更加全面和赋予权力的框架，使这些建议和倡议在实地发挥更大的影响。至于6月会议的细节，尽早知道与会规则是重要的，我们认为，会议应当向感兴趣的会员国开放。这种模式将有助于确保来自各国首都的人员参加，并进行更加实质性和丰富的讨论。

第三，尽管在2010年提出的一些建议仍然是有效的，但2015年建设和平架构审查的范围应当更加全面，并应当确立这一架构同更广泛的专题讨论和进程之间的联系，例如“参与脆弱国家新政”、“七国+集团”和 2015年后发展议程。因此，为2014年规划的各项活动将对2015年审查进程，甚至可能对目前制定2015年后发展议程的进程作出重要贡献。我们欢迎有可能邀请塞拉利昂国别组合的主席介绍他对于目前逐步朝一个注重发展的联合国国家工作队方向过渡的想法和经验，这一举措同2015年审查的筹备工作是一致的。但是，就中非共和国和几内亚比绍的具体情况反思，并审议国际社会在这些情况中的经验教训和能力，是同样重要的，有助于避免今后重复在这些国家里经历的严重挫折。

关于建设和平基金（建和基金），我们要感谢为几内亚比绍动用了即时反应机制大约5百万美元的资金。这一经历是说明建和委如何实现——实际上已经实现——其行动框架的多样化，帮助支持一个国家恢复宪法秩序和巩固法治的一个例子。

最后，我们期待着 2013年请求对建设和平基金进行的独立审查的结果，它将是确定必要的资金水平和指导拨款的关键。

艾哈迈德先生（巴基斯坦）（以英语发言）：巴基斯坦赞同突尼斯常驻代表以不结盟运动国家名义所作的发言。

我也谨感谢建设和平委员会（建和委）离任主席、克罗地亚的德罗布尼亚克大使和现任主席、巴西的帕特里奥塔大使的发言及其对建和委工作所作的贡献。我们也要正式感谢建设和平支助办公室对我们工作的鼎力支持。

摆在我们面前的报告(A/68/729)对建设和平委员会第七届会议期间的工作进行了有益的回顾。其中也建议了一项未来可予落实的议程。巴基斯坦支持该报告注重三个主要职能——宣传和持续关注、资源调动和促进一致性。我们正在为6月建和委首次年度特别会议作准备并且将要在2015年对建设和平架构进行全面审查，今天的讨论提供了一次良好的总结机会，我谨在这方面发表几点意见。

显然，越来越多的人一致同意，建设和平的概念是冲突和冲突后局势中可持续和平与发展的催化剂。因此，设立建设和平委员会的理由仍然是有效而充分的。问题在于我们是否利用了这一独特机构的全部潜力。建和委的组成和目标体现了一种认识，即建设和平是一项复杂的工作，涉及政治、安全、人道主义和发展等层面，为了采取所需的全面方法，需要确保各个行为体和利益攸关者得到更广泛的代表并能更广泛地参与。我们可以在这个背景下评估建和委的成果和影响，评估它如何对待和履行它有关协助其议程上国家的核心职能。

建设和平不仅是一项长期和复杂的任务，而且也是一项耗费巨大的任务。它需要人力和财力资源。如果不在适当的时候提供足够的资源，就可能损害整个努力。总的感觉是，由于种种原因，尚未实现对于调动外部资源的各种期望。另一方面，内部资源的动员看来没有获得必要的关注。如果我们成功地维持可持续的和平，使有关国家能够实现自立，这个方面是至关重要的。也许可以正确地说，在建和委的情况下，调动资源本身并非筹款；此外，自然资源丰富的国家实际上可能拥有比它们可望从建设和平基金和其他机制获得的更多的资源。在这种情况下，建和委的附加值在于，它能帮助制订国家资源调动战略和帮助加强这些战略的执

行机构。总之，建和委的参与行动应当是按照有关国家的具体需要，制定在各个层面调动资源的战略。我们必须使资金流更好地同国家建设和平优先事项保持一致。更加灵活和更有效服务于和平与安全目标的筹资机制，绝对是有帮助的。建设和平委员会许多成员也是主要捐助国的事实，应有助于实现这些目标。

此外也必须把建设和平看作是一个从预防冲突到维持和平及冲突后局势的连续性任务。无论部署在哪里的多层面维和团，都把至关重要的建设和平任务纳入其综合任务规定中。维和人员作为早期建设和平者，在那里帮助奠定持久和平的基础。今天，大多数维和资源被部署在多层面特派团中，因此必须进一步提高其效力。去年1月在巴基斯坦担任安全理事会主席期间通过的第2086(2013)号决议是这方面的一个里程碑。它加强了对今天其他代表团所提到的维持和平和建设和平的战略关注。作为主要的部队派遣国和安全理事会及建设和平委员会的成员，巴基斯坦对于能够为这项努力提供帮助而感到自豪。

促进各个行为体、包括建设和平委员会成员之间的一致性的本质就是把注意力和资源放到本国确定的优先事项上。此外还存在着在建和委各个机制之间，包括在各个国别组合和组织委员会之间加强协同作用与协调的余地。我们应当作出一致的集体努力并促使各机构采取行动，最大限度地发挥会议桌旁和实地的所有相关行为体的潜力。鉴于建和委主要是作为一个咨询机构而创建的，我们也应当研究如何能够使这一咨询作用在和平与安全问题上同安全理事会更加一致，在更广泛的发展与建设和平问题上同大会更加一致。正如其他发言者所言，近年来取得了重大进展，塞拉利昂就是一个典型例子。但是，在建设和平领域中仍然存在相当大的挑战。最近在其他局势中遭遇的某些挫折表明，冲突复发的风险确实存在，必须为消除根源作出更多努力。

最后但并非最不重要的是，我们在建和委的工作以及即将进行的审查应当以委员会议程所列各国的立场和反馈为指导，并且我们本来希望也能在本次辩论中从这方面受惠。同安全理事会相比，建设和平委员会的主要优势在于它能够在其工作的所有阶段同有关国家进行直接交往。充分利用这一优势是成功的关键，因为有效的建设和平成果主要产生于真正的国家自主性和牢固的国际伙伴关系。归根结底，要以实地的具体成果和受冲突影响的普通人民生活的改善来衡量建和委的成功。在我们努力推动建设和平议程和共同加强建设和平架构过程中，这应当继续是衡量的标准。

芒福德先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢主席召开本次年度会议。我还要感谢建设和平委员会主席通报情况，并感谢秘书处编写了有关报告（A/68/729）。

2013年对联合国建设和平来说是喜忧参半的一年。与今天的会议平行，安全理事会正在讨论一项具有里程碑意义的重要成就，因为它正在关闭联合国塞拉利昂特派团。塞拉利昂人民一直在辛勤努力实现国家稳定。尽管他们仍然面临许多挑战，但他们现在已走上一条通往更光明未来的道路。

联合国应当为它在帮助塞拉利昂从其毁灭性内战中恢复过来方面发挥了核心作用而感到自豪。这是一个说明有效、适当和妥善规划的联合国建设和平干预如何能够改善人民生活的例子。它显示建设和平委员会与一个联合国特派团一道能够产生多大影响。

联合国在塞拉利昂建设和平15年的经验告诉我们，有关国家有力主导包容各方的建设和平进程和注重建设国家机构，对于确保可持续和平是不可或缺的。然而，中非共和国和南苏丹最近再度陷入冲突这一事实表明，我们必须不断审查和改进我们建设和平的方法。建设和平对联合国来说正变得更为复杂和更具挑战性，因为出现引发冲突的新因素，

例如有组织犯罪、贩毒和自然资源非法贸易。我们必须奋起应对这些新挑战。

建设和平委员会在应对这些变化方面取得了一些成功。我已提到塞拉利昂。在布隆迪，建设和平委员会提供宝贵的政治协助，就如何引导政治事态发展向安全理事会和联合国国家工作队提供咨询意见。我们期待着建设和平委员会在2014年及以后在布隆迪继续开展这项工作。

同样，建设和平基金是2013年取得成功的主要驱动因素。向也门、塞拉利昂和索马里提供定向支助，有助于以强有力、具体的活动支撑脆弱的政治进程。联合王国仍然坚定支持建设和平基金，并将在2014年继续向该基金提供大笔捐款。我们敦促其他国家也这样做。

最后，我愿简要谈谈2015年审查。联合王国认为，2015年审查不应当仅注重2005年所设各机构，而应当审议联合国在建设和平方面开展的所有活动的效力，以及联合国所有建设和平业务部门，包括秘书处以及近年所设的各机构、基金和方案所做的贡献。自2005年以来，建设和平一直在向前发展，现在已被更多地纳入联合国系统许多部门日常工作主流。在我们推进我们力求建立更有效和更高效的联合国这一集体目标时，我们期待着会员国在未来数月进行富有成果的讨论。

韦尔谢吉先生（澳大利亚）（以英语发言）：我要感谢德罗布尼亚克大使和帕特里奥塔大使今天上午所作的发言。澳大利亚欢迎今年关于建设和平委员会的报告（A/68/729）和建设和平基金的报告（A/68/722）的大会年度辩论会。

建设和平委员会的工作和建设和平基金的运作，对于在冲突后国家建设持久和平至关重要。

塞拉利昂作为建设和平委员会（建和委）议程所列首批国家之一，现已成为冲突后恢复和建设和平取得成功的重要例子。随着联合国塞拉利昂建设和平综合办事处任务授权于下周结束，塞拉利昂的

工作重心将从巩固和平转向促进经济发展。在这项努力中，塞拉利昂将得到国际社会和联合国各驻地机构的全力支持。作为建和委塞拉利昂组合成员，澳大利亚欢迎建和委自成立以来第一次缩小其在其议程所列国家之一的介入规模。这表明塞拉利昂人民和政府自内战结束以来已取得非凡的进展。

澳大利亚还欢迎巴布亚新几内亚有资格获得建设和平基金（建和基金）支助。这一支助将侧重于布干维尔建设和平优先事项。由于关于布干维尔未来政治地位的公投定于2015年至2020年期间举行，今后五年对于巩固布干维尔建设和平进程将至关重要。澳大利亚大力鼓励并支持各方致力于充分、及时地执行《布干维尔和平协定》。我们期待着继续同联合国各行为体合作，以确保我们所提供的支助具有针对性和有实效。

在我们临近联合国建设和平架构10年审查时，我们现在应当评估所取得的进展，并看看我们如何能够使这一架构更为有效。澳大利亚欢迎建和委作出努力，以落实2010年审查所提出的各项建议，特别是关于改进建和委工作方法的建议。我们感到鼓舞的是，计划从今年开始召开建和委年度会议，以使纽约、各国首都和外地的各相关利益攸关方能够进行更密切的互动。这应当有助于精简建和委的工作方法，并加强建和委外地工作的相关性和一致性。

2015年审查要处理的一个关键问题，将是建和委与联合国三个主要机关，即大会、安全理事会及经济及社会理事会之间不断演变的关系。至关重要的是应加强建和委与安全理事会之间的联系。建和委与安全理事会的关系必须尽可能有效，这两个机构必须尽可能合作。作为安理会非常任理事国，澳大利亚大力支持两机构进行正式和非正式互动。安理会成员可以从建和委具体国家组合所提供的咨询意见学到许多知识，不论这些国家是面临再度陷入冲突的情况还是进入过渡时期。我们以前说过，建和委能够有益地充当安理会的预警机制。建和委与地方利益攸关方的接触使建和委能够清楚洞察实地

事态发展。建和委应当继续注重阐述它在具体国家情况中所发挥咨询作用的范围，以确定如何最有效地为安理会的工作增加价值。在这方面，我们欢迎建和委采取主动行动，于2014年为其议程所列每一个国家都制定至关重要的目标和里程碑。

澳大利亚还对联合国国家工作队和联合国各机构长期以来在外地所开展的建设和平工作给予肯定。这些工作队和机构存在的时间要比建和委长得多。我们必须记住，它们有大量经验和知识可以分享。建和委具体国家组合应当更经常地与联合国各机构互动，以确保在这些国家开展的各种建设和平进程和活动相一致。利比里亚组合就是这方面的好例子。该组合成员定期应邀参加与从联合国开发计划署到世界银行等至关重要行为体的会议和视频电话会议，以讨论这些行为体正在实地开展的工作。

无论在外地还是在纽约，在充当各国政府与联合国各行为体之间的桥梁方面，建和委都有举足轻重的相对优势。澳大利亚鼓励建和委作出更多努力，最大限度地利用区域和次区域利益攸关方的参与，以充分实现其任务授权所规定的提供支持和政治协助这一职能。建和委通过加强其与西非国家经济共同体、马诺河联盟和中部非洲国家经济共同体等相关区域实体的接触，能够推动在区域框架内提出建设和平的共同愿景。

最后，关于妇女参与建设和平这个至关重要的问题，澳大利亚欢迎建设和平支助办公室和联合国所有执行机构持续努力，争取达到秘书长提出的将建和基金所提供资金的15%用于注重促进性别平等的项目这一指标。尽管令人失望的是，2013年建和基金提供的资金只有7.4%达到这一指标，比2012年的10.8%有所减少，但我们感到欣慰的是，促进性别平等和增强妇女权能在建和基金准则中受到高度重视，同时，有关方面与妇女署合作启动了新的培训方案。澳大利亚鼓励建设和平委员会继续努力将性别平等层面纳入其全部工作。我们欢迎正如联合国开发计划署等主要联合国机构现在正在做的那样，

透过性别平等视角考虑经济振兴和民族和解的一切努力。我们坚决支持建设和平委员会与联合国妇女署的伙伴关系。这种伙伴关系对于提高对妇女在冲突后社会中转型作用的认识至关重要。

下午1时散会。