



安全理事会

Distr.: General
12 March 2014
Chinese
Original: French

2014 年 3 月 11 日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函附上非洲联盟委员会关于中非共和国局势以及由非洲主导的中非共和国国际支助团活动的第一次进展报告(见附件)。

请提请安全理事会成员注意本报告为荷。

潘基文(签名)



附件

[原件：英文和法文]

非洲联盟委员会关于中非共和国局势以及由非洲主导的中非共和国国际支助团活动的第一次进展报告**一. 导言**

1. 本报告是依照联合国安全理事会 2013 年 12 月 5 日通过的第 [2127\(2013\)](#) 号决议第 32 段提交的。安全理事会在该决议中请非洲联盟与秘书长和其他参与处理危机的国际组织和双边伙伴密切协调，每隔 60 天的向安全理事会报告由非洲主导的中非共和国国际支助团(中非支助团)的部署情况和活动。在此背景下，委员会正式请求法国提供与“红蝴蝶”行动有关的资料，同时也请联合国提供资料。2014 年 2 月 6 日，法国按要求提供了资料，特别说明“红蝴蝶”行动与中非支助团之间相互协调的情况。

2. 本报告所述期间为 2013 年 12 月 19 日至 2014 年 2 月底。报告提供最新资料，说明在中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和平与安全理事会中非共和国巩固和平特派团(中非巩固和平特派团)移交权力后，中非共和国在政治、安全、人道主义和人权方面的主要发展情况以及中非支助团的活动。报告最后就如何开展下一步行动提出了意见。

二. 政治和体制方面

3. 安全理事会忆及，在 2013 年 3 月 24 日中非共和国发生违宪的政府更迭后，在中非经共体所作努力的基础上，该国各利益攸关方商定了一个最长为 18 个月的过渡期，期限结束时将举行总统和立法选举。2013 年 7 月 5 日通过了《过渡宪章》，并于 2013 年 7 月 18 日予以颁布。2013 年 4 月 15 日成立了由 135 名成员组成的全国过渡委员会，8 月 16 日成立了宪法委员会。2013 年 4 月 13 日，米歇尔·乔托迪亚先生当选过渡时期国家元首，并于 2013 年 8 月 18 日宣誓就职。2013 年 1 月 11 日根据《利伯维尔协议》任命的总理尼古拉·蒂昂盖先生继续留任。2013 年 4 月 18 日，在恩贾梅纳举行了中非经共体第四次特别首脑会议，会上提出了过渡路线图，民族团结过渡政府对路线图的内容表示接受，并进而拟定了一个更详细的路线图，2013 年 11 月 7 日全国过渡委员会予以通过。应当指出的是，尚未颁布关于设立高级通信委员会的法律。

4. 尽管作出了这些努力，局势仍无改善。在安全局势方面，前塞雷卡团体和其他武装团体虐待平民的现象依然存在。在政治方面，行政部门两个首脑之间存在诸多分歧，无法为过渡进程提供必要的动力。因此，在执行过渡路线图方面，特别是在班吉和该国其他地区恢复安全和公共法律及秩序这一主要目标方面，没有

取得重大进展。人道主义局势明显恶化，2013 年 12 月 5 日“反砍刀”组织(即“anti-machetes”，但在城市地区，据称该词是“anti-balles AK”(“anti-AK bullets”)的缩写)分子在班吉发起致命袭击之后更是如此。

5. 鉴于这种情况，非洲联盟中非共和国特别代表兼中非支助团团长让-马里·米歇尔·莫科科将军与中非经共体调解人兼中非共和国问题后续工作委员会主席德尼·萨苏-恩格索总统的代表与在班吉的国际社会成员相互协调，采取了若干举措，帮助中非共和国各方克服分歧和执行过渡路线图。非洲联盟特别代表与五方小组(联合国、非洲联盟、欧洲联盟、美利坚合众国和法国)和《利伯维尔全面和平协议》后续技术工作委员会协作，进行了广泛协商，致力于弥合过渡机构各方领导人的意见分歧。同样，他也与派驻中非共和国的其他一些大使、经认可的国际组织代表和特使进行了磋商。

6. 2013 年 12 月 28 日，由刚果和乍得外交部长、刚果国防部长和非洲联盟和平与安全事务专员组成的非洲联盟-中非经共体联合代表团访问了班吉。代表团借此机会强调，过渡机构的所有行为体必须团结一致和统一行动。

7. 正是在这一背景下，并考虑到局势持续恶化，2014 年 1 月 9 日和 10 日，由中非经共体主席伊德里斯·代比·伊特诺总统主持，在恩贾梅纳举行了中非经共体国家元首和政府首脑第六次特别首脑会议。和平与安全事务专员率团代表非洲联盟出席会议，并积极参加协商，从而就今后行动达成共识。首脑会议与会者在审议之后发表公报，对中非共和国整个政治界的消极态度和过渡机构之间缺乏凝聚力、和谐与团结表示遗憾；强调指出，面对这一情况，国际社会无法为解决危机提供必要支持。首脑会议与会者注意到过渡时期国家元首和总理辞职，呼吁中非共和国所有政治和社会行为体继续进行协商，尽快按照《过渡宪章》的规定，选举新的过渡时期国家元首，并组建过渡政府。此外，他们还敦促非洲联盟和中非经共体与中非共和国各利益攸关方及相关伙伴联络，在调解人的主持下，举行全国和解会议。

8. 2014 年 1 月 20 日，经过两轮投票，班吉市长凯瑟琳·桑巴-潘沙女士当选为过渡时期国家元首，结束了全国过渡委员会主席 Alexander-Ferdinand Nguendet 先生依照《过渡宪章》相关规定履行国家元首职能的过渡期间。非洲联盟特别代表与全国过渡委员会主席团积极合作，帮助组织选举，特别是确定资格标准。随后，他与新任过渡时期国家元首就即将组建的政府的规模举行了磋商。在同一天发表的公报中，非洲联盟委员会主席欢迎这一事态发展，敦促中非共和国各行为体为新任国家元首履行职责提供必要支持。2014 年 1 月 24 日，过渡时期国家元首任命安德烈·恩扎帕耶凯为总理，由其组建 20 名成员组成的内阁，其中包括 7 名妇女。第一次内阁会议于 2014 年 2 月 3 日举行，每位部长在会上介绍了各自的就职书，其内容均应符合过渡路线图的规定。

9. 在 2014 年 1 月 29 日举行的国家元首和政府首脑会议上，非洲联盟和平与安全理事会审议了中非共和国局势。理事会满意地注意到中非经共体特别首脑会议通过的各项决定，重申中非经共体现任主席和后续工作委员会主席在为过渡进程提供政治支持方面发挥领导作用，并表示全力支持他们的努力。理事会还敦促包括联合国在内的整个国际社会为该区域领导人的努力提供一切必要支持，以促进采取有效的国际行动，支助中非共和国。理事会要求中非共和国所有相关利益攸关方，包括前塞雷卡集团、“反砍刀”组织和前总统弗朗索瓦·博齐泽政权的领导人明确要求其追随者立即停止攻击平民，不要实施任何有可能破坏在中非共和国恢复和平、安全与稳定的各项努力的其他行动，并推动和解。和平与安全理事会请委员会审查、并视需要调整其PSC/PR/COMM(CCCLXIII)号公报附件所列的制裁个人名单。理事会还欢迎联合国安全理事会决定，对安全理事会第 [2127\(2013\)](#) 号决议第 57 段所设委员会指认的个人和实体实施旅行禁令和资产冻结，此举初步为期一年。和平与安全理事会请非洲联盟委员会和中非支助团以及各成员国为联合国秘书长根据第 [2127\(2013\)](#) 号决议第 59 段设立的专家小组提供一切必要支助。

10. 《利伯维尔全面和平协议》后续技术工作委员会(其成员包括五方小组)在与总理举行会晤之后的第二天，即 2014 年 1 月 30 日举行会议，编写一份支持政府的工作计划，其中特别注重筹备选举进程、在内地恢复国家权力和启动金融机构。在这方面，尽管受到局势不稳的影响，仍在重新部署民政管理部门，任命了班吉市 8 个县的县长和市议员。

11. 在本报告所述期间，非洲联盟特别代表与中非共和国各政治行为体和其他利益攸关方保持密切联系，这是非洲联盟为过渡进程提供的支持的一部分。为此，他与国际社会其他成员一道，努力缓解时任过渡时期国家元首乔托迪亚先生和总理蒂昂盖先生之间的紧张关系。两人的分歧源于此前国家元首公布法令，撤消了三名部长和总会计师的职务，但这些法令违反《过渡宪章》，没有得到总理会签。同样，如上文所述，2014 年 1 月 9 日和 10 日在恩贾梅纳举行的中非经共体特别首脑会议取得成果之后，特别代表与国际社会其他成员一道，积极推动筹备选举一名新的过渡时期国家元首，包括确定资格标准。选举后，他与新任国家元首就即将组建的政府的规模举行磋商，以便调动国际社会的必要支持。

12. 此外，在本报告所述期间，非洲联盟特别代表还会晤了访问班吉的伙伴国家和组织的高级官员。除其他外，他与下列官员举行了会谈：美国常驻联合国代表萨曼莎·鲍威尔女士(2013 年 12 月 19 日)；联合国代表团，其成员有主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪先生、秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问阿达马·迪昂先生、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表南希·奥库·布赖特女士(2013 年 12 月 19 日至 21 日)；法国共和国国防部长让-伊夫·德勒里昂先生(2014 年 1 月 2

日和 2 月 12 日)；法国陆军参谋长 Bertrand Ract-Madoux 将军(2013 年 12 月 24 日和 2014 年 2 月 6 日)；联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯先生(2014 年 2 月 12 日)。他向所有这些官员介绍了实地情况以及非洲联盟正在开展的政治和其他方面的努力，并就如何以最佳方式确保为支持中非支助团采取更持久的国际行动交换了意见。

三. 与选举有关的活动

13. 关于选举进程的筹备工作，应当指出的是，2013 年 12 月 16 日依法任命的全国选举局 7 名成员于 2013 年 12 月 24 日宣誓就职，标志着这一结构正式启动运作。此后，选举局成员一直努力将为其分配的房地投入运行，并通过了议事规则。联合国、特别是联合国开发计划署(开发署)派专家对全国选举局的需求进行评估，并拟订其预算估计数。其他伙伴，包括欧洲联盟和法国已经认捐。中非支助团确保全国选举局房地的安全，并护送其成员在班吉和全国各地出行。

14. 2014 年 1 月 14 日至 27 日，全国选举局在联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)的后勤支助和中非支助团的安全支持下，访问了该国内地各省，目的是评估为即将举行的选举可资利用的资源。此外，2014 年 1 月至 2 月，联合国派出了一个选举需求评估团。非洲联盟委员会也打算征聘一名选举专家，为全国选举局提供支持。该专家将作为中非支助团与全国选举局之间的联络人，查明非洲联盟将以何种方式继续支持全国选举局和整个选举进程。2014 年 2 月 17 日至 21 日，非洲联盟政治事务专员访问班吉，评估选举的筹备情况，探讨非洲联盟可以采取哪些方法和手段对选举进程提供更持久的支持。

四. 由非洲主导的中非共和国国际支助团(中非支助团)的设置和部署

15. 为努力应对中非共和国面临的安全挑战，中非经共体和非洲联盟商定，加强中非巩固和平特派团的力量，并将其转变成为一个非洲特派团。基于这些努力，2013 年 7 月 19 日，非洲联盟和平与安全理事会授权部署中非支助团，协助保护平民和稳定国家局势。2013 年 12 月 5 日，联合国安全理事会通过第 [2127\(2013\)](#) 号决议，其中核可部署中非支助团，为期 12 个月，以协助：

(a) 通过采用适当措施，保护平民和恢复安全与公共秩序；

(b) 稳定该国局势和在全国各地恢复国家权力；

(c) 创造有利条件，为需要援助的民众提供人道主义援助；

(d) 由过渡当局领导和中非建和办协调的解除武装、复员和重返社会或解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置进程；

(e) 国家和国际社会在过渡当局领导和中非建和办的协调下努力改革和重组国防和安全部门。

16. 与此同时，2013 年 11 月 22 日，非洲联盟委员会主席经与中非经共体协商，任命刚果的让-马里·米歇尔·莫科科将军(时任非洲联盟马里和萨赫勒问题副高级代表)担任特别代表兼中非支助团团长，任命喀麦隆的 Martin Tumenta Chomu 准将为部队指挥官，加蓬的宪兵上校 Patrice Ostaga Bengone 为警察部门主管。布隆迪的 Athanase Kararuzza 将军被任命为部队副指挥官。正在协商任命副警务专员，预期很快将宣布副特别代表的任命。

17. 随后，根据和平与安全理事会的有关公报，非洲联盟委员会与中非经共体总秘书处加紧协商，以确保中非巩固和平特派团向中非支助团顺利交接工作。在和平与安全理事会 2013 年 7 月 19 日决定授权部署中非支助团后，立即开始了这一协商进程。在这方面，举行了若干次会议，包括 2013 年 9 月 2 日和 3 日以及 10 月 7 日至 10 日在亚的斯亚贝巴举行一次会议，与包括联合国在内的所有利益攸关方合作，最后确定中非支助团战略行动构想和后勤支助构想。为保证中非支助团取得成功，非洲联盟和中非经共体必须继续开展合作。有鉴于此，2013 年 12 月 7 日，这两个组织缔结了一项关于行动部署的协议。这项协议内容广泛，包括组建部队、设置特派团总部、部署部队、协调和监测、关于为中非支助团贡献能力的法律框架、调集资源和后勤支助。2013 年 12 月 5 日，和平与安全事务专员与中非共和国外交、非洲一体化和侨民事务部长签署了《中非支助团地位协定》。

18. 安全理事会在第 [2127\(2013\)](#) 号决议中，欢迎非洲联盟委员会与该区域各国进行协商，欢迎联合国和会员国提供支持，以最后确定中非巩固和平特派团转变为中非支助团的所有事宜，并请非洲联盟和中非经共体确保中非巩固和平特派团移交交给中非支助团的权力于 2013 年 12 月 19 日生效。2013 年 12 月 19 日，民族团结过渡政府时任总理尼古拉·蒂昂盖先生主持了中非巩固和平特派团向中非支助团移交权力的仪式，中非共和国的很多其他人士和包括联合国在内的国际社会代表出席了仪式。

19. 2013 年 12 月初，中非共和国的安全局势不断恶化。为应对这一情况，在 2013 年 12 月 6 日和 7 日举行非洲和平与安全问题爱丽舍首脑会议后，中非区域国家元首、和平与安全事务专员代表的非洲联盟以及国际伙伴即刻于 2013 年 12 月 7 日在巴黎举行磋商。2013 年 12 月 13 日，和平与安全理事会决定，授权临时将中非支助团的军警人员最多增至 6 000 人，但前提是根据不断变化的实地情况和需要以及委员会主席提交的报告，在三个月内对增兵情况进行审查。

20. 委员会立即采取必要措施，加强中非支助团。正是在这一背景下，由美国支持，在 2013 年 12 月 12 日至 20 日期间尽速部署了先前已商定的 850 人组成的布隆迪营。2014 年 1 月 16 日至 28 日，也是在美国支持下，部署了由 850 人组成的卢旺达机械化营。刚果民主共和国部署了兵力为 836 人的一个营。2014 年 2 月 16 日至 19 日，委员会派团访问金沙萨，商定了该营并入中非支助团的模式。中非支助团现有兵力 5 420 人，其组成如下：布隆迪(850)、喀麦隆(515)、乍得(814)、

刚果(863)、刚果民主共和国(836)、赤道几内亚(202)、加蓬(490)和卢旺达(850)。警察部门总人数为 640 人，其组成如下：喀麦隆(320)、乍得(34)、刚果(136)、刚果民主共和国(149)和加蓬(1)。中非支助团还有一个联合行动中心，其人数为 9 人，包括 3 名文职人员、4 名军事人员和 2 名警察。中非支助团文职实务部门目前有 34 人。部队和警察总部的人员配置工作正在进行中。在此期间，他们的职能由换盔的中非巩固和平特派团人员执行。

21. 在移交权力后，中非支助团采取了一个计划，将首都班吉划分成不同的区，以覆盖该市 8 个地区。第 1、第 2、第 3 和第 6 区分配给布隆迪特遣队，第 4、第 5、第 7 和第 8 区由卢旺达特遣队负责。这些特遣队与中非支助团建制警察部队联合行动。班吉的分区规划是按照该市的行政区划进行的。在班吉总共部署了 1 902 名军事人员和 640 名警务人员。另外 3 518 名特遣队士兵部署到全国各地，具体如下：第 1 区(515)，指挥所在布阿尔；第 2 区(795)，指挥所在博桑戈阿；第 3 区(863)，指挥所在博阿利；第 4 区(490)，指挥所在锡布；第 5 区(836)，指挥所在莫巴耶。这些分区对应以下行政区域：第 1 区：瓦姆彭代省、纳纳曼贝雷省和曼贝雷卡代省；第 2 区：瓦姆-纳纳格里比齐省、巴明吉-班戈兰省和瓦卡加省；第 3 区：翁贝拉-姆波科省、洛巴耶省和桑加姆巴埃雷省；第 4 区：瓦卡省和凯莫省；第 5 区：上科托省、下科托省、姆博穆省和上姆博穆省。

五. 与“红蝴蝶”行动和消灭上帝抵抗军区域合作倡议的协调以及对由非洲主导的中非共和国国际支助团的支持

22. 按照 2013 年 11 月 13 日和平与安全理事会公报中相关条款的要求，中非支助团与法国“红蝴蝶”行动在实地开展密切合作。安全与和平理事会在公报中欢迎拟加强在中非共和国的法国特遣队的兵力，以更好地支持中非支助团，并鼓励委员会努力促进中非支助团与法国部队之间开展切实有效的行动协调。安全理事会第 [2127\(2013\)](#) 号决议第 49 和第 50 段也要求两者开展合作。为了促进这种协调，中非支助团和“红蝴蝶”行动在中非支助团总部和布隆迪营及卢旺达营总部一级建立了合作机制。中非支助团和“红蝴蝶”行动的指挥官定期举行会议，在两个总部之间交流军事情报。两支部队定期在班吉和各省进行联合巡逻，共同规划和执行具体行动。

23. 在 2013 年 11 月 13 日和 12 月 13 日的公报中，和平与安全理事会还要求中非支助团与非洲联盟授权在上姆博穆省奥博区部署的消灭上帝抵抗军区域合作倡议特遣队协调执行任务。目前正在安排在该倡议和中非支助团之间互派联络官。

24. 中非支助团得到了很多伙伴提供的技术和财政支助。“红蝴蝶”行动和美国向中非支助团派出借调人员。此外，“红蝴蝶”行动为中非支助团提供医疗支持，包括由法国建立的二级战地医院救治伤员，在联合行动期间使用通用直升机提供药品和医疗后送。联合国部署了技术专家。在财务方面，一些国家和组织为中非

支助团提供了捐助。非洲联盟在联合国支持下组织了认捐会议，以下国家和机构在会上做出了总计约为 3.14 亿美元的现金和实物捐助：加拿大、科特迪瓦、埃塞俄比亚、冈比亚、日本、卢森堡、尼日利亚、挪威、南非、美国、中非经共体和欧盟；来自欧洲联盟的捐助是迄今调集的财政资源中的很大一部分。此外，美国还在战略空运、设备和通信方面提供直接后勤支助。阿尔及利亚已承诺提供战略空运。

六. 由非洲主导的中非共和国国际支助团任务执行情况

25. 中非支助团自部署以来，为执行联合国安全理事会规定的任务开展了一系列活动。在联合国、欧洲联盟以及包括美国 and 法国在内的双边伙伴的积极支持下，与中非经共体联合制定了中非支助团战略行动构想的执行分为三阶段行动：首先确保班吉和中非共和国通往喀麦隆边界的走廊的安全，然后加强支助团驻西部力量，最后将支助团部署到东部。考虑到中非支助团接替中非巩固和平特派团的背景情况，行动时间安排需要调整，以便不同阶段能同时着手，并在班吉保持强有力的存在。按照战略行动构想所述，为实现支助团结束状态开展了如下活动：

(a) 保护平民并恢复安全和公共秩序

26. 为确保对平民的适当保护，中非支助团根据班吉的区划为该市制定了具体安排。部署在该市的特遣队和建制警察部队以机动车和徒步形式定期巡逻，昼夜执行，目的是确保主要道路和各地区都显示支助团的有效存在。中非共和国警察和宪兵一旦完成目前的重组，也将加入巡逻。

27. 此外，经过与时任班吉市长的凯瑟琳·桑巴-潘沙女士协商，随后又与各区区长讨论，此后采取了措施促进与平民的互动，以确保改善该市的安全状况。中非支助团在班吉每个区设立了固定岗哨，并通过电台或其他途径向当地民众提供各哨所的手机号码，使他们能在必要时向中非支助团发出警报，以便支助团及时干预。这一制度已证明有效，特别是在第 5 区，该区穆斯林人口高度集中，包括从班吉其他区逃出的穆斯林。应该说明的是，第 5 区是首都的经济中心。在报告所述时期，中非支助团收到班吉居民打来的数千次电话，并设法对其中很多情况采取了干预措施。

28. 这项安排的目的是制止和预防针对平民的袭击、抢掠和其他犯罪。有了这项安排，就能在必要时以武力干预和制止扰乱公共秩序和危害平民的活动。中非支助团拯救了许多生命，制止了许多抢掠者，并使房屋、公共和宗教建筑及财产免遭毁坏。其中特别是保护了政府官员住所和清真寺，尤其是在第 3 区。

29. 中非支助团在该国其他地方的部署也有助于保护平民并恢复安全和公共秩序。在这方面开展的行动包括定期巡逻、逮捕武装人员或犯罪者以及保护平民财产。其中一个实例是，在博桑戈阿，为应对“反砍刀”组织人员对穆斯林居民的威胁，自 2014 年 1 月 23 日起，中非支助团部署了乍得特遣队人员，以确保有关

平民的安全。2014 年 2 月 16 日，应联合国难民事务高级专员和联合国人口基金的请求，中非支助团保护了一个载有 28 名妇女和 119 名儿童的车队从 Féré 前往锡布。一般情况下，中非支助团还对该国多个境内流离失所者营地提供保护。

30. 继 2013 年 12 月初发生的事件之后，安全局势日益恶化，因此，如有外国政府决定撤离，平民保护工作也包括保护这些外国人。中非支助团向希望回国的喀麦隆、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日利亚和塞内加尔国民提供了护送。有些情况下是应请求提供这种协助，其他情况下是中非支助团主动保护面临危险的外国平民。中非支助团部队沿班吉通往喀麦隆边界的走廊定期派车队护送，其中数次为试图离开中非共和国的外国人提供了保护。

(b) 实现国家稳定和恢复国家权力

31. 为执行这方面任务，中非支助团采取了几个方面的行动。首先，中非支助团向包括国家元首、总理和其他政府官员在内的过渡时期领导人以及全国过渡委员会主席提供安保，并应时任班吉市长的凯瑟琳·桑巴-潘沙女士的请求为她提供了安保。为了让过渡政府官员履行职责，让国家机构迅速恢复运作，这种保护是必要的。

32. 第二，中非支助团还保护多处公共建筑和其他战略敏感地点。首都各热点（总统府、各部大楼、电台和国家电视台、银行、电信公司、酒店餐馆、商店等）都在支助团全面保护之下。班吉监狱自 2014 年 2 月 14 日重新运作以来也得到中非支助团保护；2014 年 2 月 23 日，由于中非支助团卢旺达特遣队的警惕，支助团粉碎了“反砍刀”组织头目的越狱企图，这些人是中非支助团 2014 年 2 月 15 日在班吉 Boye-Rabe 区开展行动时逮捕的。总共约有 700 名士兵和警察被派往执行定点保护任务。这项安排虽然有牵制大量部队人员的不利之处，但在目前阶段是十分必要的，因为中非共和国安全部队能力有限。如果局势逐步稳定，中非支助团可以减少定点保护的需要，而确保在班吉内外各居民区发挥更大的影响力。

33. 中非支助团还为具体活动提供安保。2014 年 1 月 19 日至 23 日，中非支助团确保了过渡时期国家元首就职活动的安全。中非支助团还为 2014 年 1 月 9 日和 10 日举行的恩贾梅纳首脑会议采取了防范措施，以防对会议所作决定可能作出的负面反应扰乱公共秩序。

34. 第三，为扩展国家权力，中非支助团还协助保护班吉以外的行政当局。在这方面，继各县县长获得任命并就职后，中非支助团为他们前往工作地点的交通及其到达后的安全作了必要安排，为瓦姆省博桑戈阿监牧所作的安排就是这种情况。扩展国家权力还涉及收复以前被武装团体占领的地区，2014 年 1 月底在锡布实施的行动是这方面的典型实例。应该忆及，2014 年 1 月 28 日和 29 日，锡布市遭到袭击，来自周围地区的大量前塞雷卡人员涌入城内。他们破城而入，叫嚣分裂，并要求中非支助团加蓬特遣队的精简连离开。中非支助团从班吉重组部队，

48 小时后夺回了锡布，这归功于布隆迪、加蓬和卢旺达 3 个连在卢旺达快速反应部队和“红蝴蝶”部队支援下展开的行动。此后，中非支助团在该地区建立并加派了长期力量。

35. 第四，该国要实现稳定，还需要武装团体具体解除武装，以逐渐恢复正常。为了进一步执行这方面任务，2014 年 1 月 11 日至 16 日，中非支助团迅速展开行动，解除了负责守卫总统府即复兴宫以及国家广播电视办公室的前塞雷卡人员的武装。起初将这些人员集中在前任过渡时期国家元首居住的 Roux 营，按照 2013 年 12 月 5 日中非巩固和平特派团与“红蝴蝶”行动签署的建立信任措施，进行了系统的搜查，然后将这些人员转移到了领土防务团的营地。2014 年 2 月 8 日，班吉 Kassai 营的前塞雷卡人员被解除武装。中非支助团收缴了这些人员所持的全部重武器，将其集中在班吉领土防务团的营地，由支助团保护。最初，在中非经共体援助下，中非支助团设法承担这些人员的食物和其他相关需要的支出。此后，这些人员的生活供给由其他伙伴接管。他们生活条件艰难，已表示愿意参加复员进程。重要的是，需要国际社会对这一问题给予必要的关注。

36. 鉴于部分前塞雷卡人员逃脱了解除武装行动，其中一些人携带武器弹药转移到东北部，中非支助团已采取具体措施处理这种情况，在该国境内开展了几次解除武装行动，包括在必要时使用武力。例如在锡布、卡加-班多罗、博祖姆、布阿尔、保瓦和姆拜基实施了这样的行动。北部和西北各省的其他前塞雷卡人员正在等待中非支助团将他们集中，然后才有资格参加解除武装、复员和重返社会进程。

37. 这些解除武装行动还涉及“反砍刀”组织和其他武装人员。这类行动在班吉经常执行。在此背景下，2014 年 2 月 15 日，中非支助团与“红蝴蝶”行动部队合作，在 Boye-Rabe 区开展了一次重大行动，收缴了数件武器、大量弹药和其他军事装备。沿班吉通往喀麦隆边界的走廊也开展了几次解除武装行动，特别是在护送和保护沿走廊运行的卡车和其他车辆期间。在博桑戈阿，中非支助团对恐怖威胁当地穆斯林居民的“反砍刀”组织人员实施了解除武装行动。

38. 最后，支持恢复国家权力还包括由过渡政府控制自己的收入来源。在这方面，中非支助团的行动侧重于清除枪手在班吉通往喀麦隆边界的走廊沿线设置的非法路障，必要时为此动用武力，以保障这条重要走廊为中非共和国的经济服务。实际上，这条路线普遍存在的不安全状况以及武装团伙操作的非法勒索行为已经导致走廊沿线车流大大减少，使政府损失了本应对入境中非共和国的货物和其他寄销品征收的关税和其他税款。自 2014 年 1 月 18 日以来，中非支助团为沿走廊运行的卡车建立了护送安排，每周一、三、五自喀麦隆边界至班吉，二、四、六自班吉至喀麦隆边界提供护送。迄今已双向护送 1 000 多车次，受益者包括联合国机构、非政府组织、“红蝴蝶”行动、贸易商和其他行为体。

39. 同时，中非支助团鼓励中非共和国政府建立征税制度，通过设在喀麦隆杜阿拉的单一中心征收关税和其他税款。这一制度还可确保财政资源管理的透明度并增加收入，政府急需这些收入来履行基本职能。同样，委员会主席特别代表也建议总理与喀麦隆当局展开讨论，商定以何种方式让经由中非支助团保护下的走廊运往中非共和国的货物在杜阿拉港快速通关。

(c) 为向需要援助的民众提供人道主义援助创造有利条件

40. 在“红蝴蝶”行动支援下，中非支助团在中非共和国全境恢复安全，为人道主义援助送达需要援助的民众创造了有利条件。具体而言，为确保班吉通往喀麦隆边界的走廊沿线的安全，中非支助团护送世界粮食计划署(粮食署)和非政府组织各几十辆卡车，车上载有向中非共和国受危机影响民众运送的人道主义援助物资。值得一提的是，2014年1月27日，粮食署在中非共和国的紧急行动副协调员致函中非支助团部队指挥官，对中非支助团迅速干预和保护粮食署车队表示感谢。在这件事情上，中非支助团通过媒体得知，粮食署因这条路线极不可靠而采用昂贵的空运方式向中非共和国运送人道主义援助物资，为此，支助团重申该走廊已得到全面安全保护，承诺护送所有前往中非共和国的人道主义车队，并认为应将有限的可用资源用于帮助中非共和国受影响的民众。

41. 此外，为便利人道主义援助，还需要保护境内流离失所者营地以及供弱势民众前来过夜的其他避难场所。2014年2月12日在班吉第5区启动了一个避难收容点，称为“希望避难所”，为所有感到受威胁的人提供夜间住宿。该地点的安保也由中非支助团提供。

42. 最后，中非支助团还为人道主义援助机构在该国各地的行动提供便利。在本报告所述期间，中非支助团为许多人道主义工作者和来访要员提供了保护。

(d) 支持国家和国际努力，促进解除武装、复员和重返社会或解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置以及国防和安全部门改革和(或)重组

43. 中非支助团根据其授权任务支持关于解除武装、复员和重返社会和安全部门改革的两个国家倡议，由中非建和办予以协调。为此，建立了“委员会”形式的两个国家协调框架，以更好地在战略和技术层面引导和协调这些领域的努力。这些协调框架因安全局势恶化而暂停，在建立中非支助团后又予以恢复。

44. 此外，正式成立中非支助团前一个月，解除武装、复员和重返社会方案技术委员会批准了在非洲联盟协助下制定的一个总体战略。这一战略为解除武装、复员和重返社会进程的总体框架奠定了基础，在着眼于重新融入社区和遣返外国战斗人员的进程中，还考虑到包括自卫团体在内的所有武装团体。这一战略正在修订，使其与安理会第 [2134\(2014\)](#) 号决议的有关规定保持一致，特别是要考虑到新态势和新出现的某些武装团体和/或这些武装团体加强的情况，而之前，这些情况未得到充分应对。

45. 与此同时，中非巩固和平特派团和“红蝴蝶”行动 2013 年 12 月 5 日商定的建立信任措施影响了解除武装、复员、重返社会和遣返进程，因为这些措施促进了：(a) 逆转军事均势，这越来越有利于解除武装、复员和重返社会进程；(b) 武装团体逐步丧失作战能力，预计其活动会越来越有限；(c) 安全局势逐步趋稳，这将使得有可能在外地开展活动。“建立信任措施”虽然不具约束力，但对各大城市的安全局势产生了积极影响，并使 7 140 名前塞雷卡人员可能进驻班吉周边 14 处营地，而这些营地还会减至 3 或 4 处。虽然在目前的进驻营地阶段，前塞雷卡人员为自己的安全考虑保留了小型武器和弹药，但根据资金情况，第二阶段应该会更组织地进驻营地，这将有利于明确以及调查和描述分析有关人员及其解除武装的总体情况，并提供临时照料，直到开展合适的方案。为此，中非支助团为制定试点进驻营地项目作出了贡献。

46. 与此同时，中非支助团的努力还旨在促进全国就解除武装、复员和重返社会及安全部门改革问题达成共识。这项工作于 2014 年 1 月 6 日结束，总理和过渡时期国家元首签署了第 001 号一般准则。该准则由于得到了国家当局的支持，就过渡时期的解除武装、复员和重返社会及安全部门改革问题表达了一个协商一致的共同愿景，因此提供了一个很好的机会。

47. 同样，为了着手讨论部队形式及其重组问题，2013 年 12 月 23 日和 31 日之间呼吁对中非共和国武装部队、宪兵和国家警察进行普查。据国家当局提供的资料，通过普查可能确定 3 538 名武装部队人员（共计 8 434 人）、1 085 名宪兵（共计 2 226 人）和 900 名警察（共计 1 500 人）。接下来的步骤应该通过建立一个计算机化的、单一中央化系统促进更有效地控制普查工作，该系统将使得有可能创建一个可用数据库。在这方面，中非支助团要求开发署提供支持，转让必要技能，使特派团具备为登记国防和安全部队人员提供支助的能力。

48. 鉴于形势演变情况，解除武装、复员和重返社会及安全部门改革进程应同时开展。事实上，临时安全部门改革，即过渡期间的安全部门改革，将不得不侧重于将前塞雷卡人员逐步和有选择性地并入国防和安全部队。继这一甄选阶段后，根据有待一致商定的标准和背景调查，未选中的前塞雷卡人员会复员和重新融入平民生活。与此同时，应与自卫和民兵团体、包括“反砍刀”组织启动对话，这些团体既不应该进行分组，也不应进驻营地，而是应当解散和重新融入社会。此外，在过渡期间，武装部队应留在军营，而提供给警察和宪兵的资源应大幅度增加，以确保安全和公共秩序，为中非支助团提供支持。司法系统也应予以加强，以促使刑事司法系统有效运作。国际合作伙伴的支持对确保这一进程取得成功至关重要。

七. 安全局势的演变

49. 中非支助团是在安全环境日益恶化的情况下部署的，而“反砍刀”组织 2013 年 12 月初的袭击后果即是安全局势恶化的标志。这一时期的特点是，“反砍刀”

组织和前塞雷卡人员因社区和宗教问题发生冲突，有时是个人和家庭之间发生冲突。期间，犯下了许多罪行，数万人逃离家园，寻求在班吉市被认为较安全的其他地区、特别是机场周边避难。社区间暴力和不安全的回潮使首都和中非支助团部队进入高度戒备状态，直至 2013 年 12 月底。2014 年 1 月上半月相对平静，下半月形势急转直下，特别是在班吉。自 2014 年 2 月开始，班吉和该国内地的局势显著改善。

50. 虽然不安全影响了整个首都班吉，但有些居民区所受影响尤甚。第 8 区的 Gobongo 和 Combatants、第 6 区的 Boy Rabe 和 Miskine、第 3 区的 Boeing 和第 2 区的 Castor 居民区即是如此。2014 年 1 月最后一周期间，报告在这些地区发生了 30 多起暴行案件。PK12(该市北部)至 PK9(西南)走廊是受前塞雷卡和“反砍刀”组织人员之间的武装冲突影响最严重的地区。同一期间，这一地区报告大约发生了 20 起案件。

51. 农村的情况喜忧参半：中部和东北部平静，西部和西北部比较紧张，特别是在贝洛科、布阿尔、博祖姆和博桑戈阿，2013 年 12 月下半月，“反砍刀”组织和前塞雷卡人员之间的对抗导致居民被迫流离失所。随后，在不同地方发生了几起事件。2014 年 1 月 17 日，博阿利市穆斯林社区受到主要来自简易武器的袭击，导致多达十人死亡，数人受伤。还发生了大规模的掠夺行为。2014 年 1 月 28 日和 29 日，由于前塞雷卡人员从周围地区大量涌入，锡布市受袭。如上所述，这些人员进入城市，并表示决心分裂，还要求中非支助团加蓬特遣队一小连人员撤离。这些人员犯下了很多暴行，特别是杀戮他们认为与“反砍刀”组织关系密切的人员，还破坏和洗劫财产。其他几个地区发生了类似暴行。2014 年 2 月 5 日，在位于凯莫省的阿穆镇，前塞雷卡人员对居民实施了虐待、杀戮、抢劫和盗窃行为。就在同一天，在距离瓦姆彭代地区 Bank 约 10 公里的 N' Zakoundou，前塞雷卡人员发动的袭击造成 22 人死亡，其中包括 16 名妇女和 6 名男子。几间房屋被烧毁。2014 年 2 月 5 日，前塞雷卡人员在瓦姆彭代省 Dakol 地区发动了又一次袭击，打死 3 人，其中包括 1 名校长和 2 名学生。

52. 在班吉通过喀麦隆边界的主要走廊，最初的局势是，非法检查站(约 22 个)持续存在。最好斗的人员驻在前塞雷卡人员控制的 Yaloké、Baoro 和 Bossembélé 地域，这些人以武装暴力相威胁向居民和道路使用者非法收取税款和进行勒索。这阻碍了向班吉和该国其他地区提供人道主义援助和物资，同时剥夺了政府重新启动行政和国家机器所需的资源。

53. 这一局势源于几个因素。首先，难以明确界定反对势力，尽管最后一次恩贾梅纳首脑会议进一步揭露了一些“反砍刀”组织领导人的身份，从而为追究他们责任的努力提供了便利。大部分武装或自卫团体似乎无任何可确定的指挥和控制。选出新的过渡时期国家元首后，前塞雷卡人员被监禁，有的被中非支助团解

除了武装。在 2014 年 1 月下半月，随着权力平衡的逆转，又发生了暴力，穆斯林社区多次遭到袭击。

54. 另一个因素涉及前武装部队成员的情况，这些成员已消失，并带走了武器和弹药。其中一些人员加入了“反砍刀”组织。当然，自那以后，为重组中非共和国武装部队作出了努力，但纪律和专业性问题仍然值得关切。过渡时期国家元首为庆祝国家军队重建举办了一个仪式后，此后，2014 年 2 月 5 日，在班吉国家行政和治安官学院，一名士兵因其战友们怀疑他与前塞雷卡士兵共事而被私刑处死。这起事件是在国际部队离开后发生的，减缓了那些已离开队伍的人员回到军队的进程。这里应注意的是，中非支助团不得不进行干预，以保护人身安全受到威胁的副参谋长阿卜杜勒·卡德尔将军。

55. 促发安全局势恶化的最后一个因素是前过渡政府难以落实过渡时期路线图的安保方面。在第一阶段，该路线图要求快速重组中非共和国安全部队，使他们通过与中非支助团人员联合巡逻为确保班吉的安保和警务作出贡献。

56. 如上所述，自 2014 年 2 月初，形势逐渐得到显著改善。这些成果源于几个因素：班吉和各省划区、中非支助团的加强以及与“红蝴蝶”行动的协调。

57. 在班吉，有明显迹象表明在逐渐恢复正常生活。安保事件数目大幅下降。下午 6 时至早上 6 时的宵禁缩短成晚上 8 时至上午 5 时。学校开始重新开放，班吉大学 2014 年 2 月 24 日恢复运营，而行政部门自 2014 年 1 月 8 日就返回其房地。经济活动即使因穆斯林商人的外流而受到严重影响，但也在逐渐回升。事件还在继续发生，2014 年 2 月 22 日三名穆斯林在班吉 Combattants 遇害的事件以及许多其他事件可兹证明。安全形势目前面临的大多数困难涉及犯罪行为，而非对立的政治和军事团体之间的冲突。

58. 尽管严重暴力案件仍在继续，但由于中非支助团加强了派驻人员以及正在“红蝴蝶”行动的配合下开展行动，各省情况也在好转。暗杀数目、恐吓和其他暴行案件以及搬迁到其他地方的要求有所减少。相较于中非支助团沿班吉通往喀麦隆边界的走廊提供的安保而言，没有什么可更好地说明这种进展情况了。因此，人道主义、贸易及其他车队得以使用这条路线。

八. 人道主义局势

59. 继 2013 年 12 月 5 日暴力冲突后，本已困难的人道主义局势进一步恶化。截至 2014 年 2 月 18 日，估计中非共和国全境有 698 500 名境内流离失所者。在班吉，有 273 500 名境内流离失所者，分布在 66 处营地和收容社区，其中 60% 是儿童。共计 65 119 名外国人已离境前往原籍国，还有 250 230 名中非共和国国民在次区域各国寻求避难。近 200 万中非共和国国民的生活不堪一击，需要紧急粮食援助。境内流离失所者营地的生活条件和卫生情况非常糟糕。这种极端脆弱情

况导致患有严重营养不良的儿童人数从 1 000 人增至 28 000 人。各处营地还出现了其他疾病，如疟疾、呼吸道感染和腹泻。只有 56% 的营地有医疗服务。

60. 班吉的安全局势自 2014 年 2 月初起有所改善，为国内流离失所者自愿返回家园创造了有利条件。班吉国际机场的境内流离失所者营地目前夜间有 70 000 人，相较于几周前的 100 000 人有所下降。这一营地收容的 80% 以上的人打算回返家园。在班吉第 1、第 2、第 4、第 5、第 6、第 7 和第 8 区和宾博，境内流离失所者出现了回返家园的趋势。班吉的四个营地，即圣保罗-姊妹社区、圣保罗神学院、圣保罗高中 Pi XII 和中部非洲多国部队圣保罗营地不再收容流离失所者。

61. 境内流离失所者和弱势群体的需求相当大。2014 年 1 月 20 日在布鲁塞尔举行的中非共和国捐助者会议承诺调集 5 亿美元用于人道主义援助。迄今为止，只调集了该款额的 14%。

62. 自上任以来，非盟特别代表与班吉市市政当局和人道主义行动者进行了磋商，评估班吉的人道主义局势，并促进采取协调一致的可持续办法解决向境内流离失所者营地、特别是机场的营地提供人道主义援助的问题。中非支助团各小组定期部署在班吉和该国其他地区的境内流离失所者营地，以满足流离失所者和当地社区的需要，更好地评估需求，并增强特派团的宣传作用。政治事务专员 Aisha L. Abdullahi 女士和联合国主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯女士趁 2014 年 2 月 17 日至 21 日出访中非共和国之际，前往博桑戈阿，在那里他们参观了流离失所者营地。

九. 人权状况

63. 2014 年 1 月 4 日以来，非洲联盟委员会在中非支助团文职部分部署了最初由 5 名人权观察员组成的小组，使支助团能够在全面努力打击有罪不罚现象的框架内调查和更好地记录侵犯人权行为。预计将很快再部署 5 名观察员。这些观察员在执行其任务时与中非共和国当局、民间社会组织、国际组织和其他利益攸关方定期举行会议。他们还对中非共和国境内不同地区进行实地访问。

64. 通过这些会议和实地访问发现，有人犯下严重侵犯人权的行为却没有得到处罚。发生了许多强奸案件，尤其是轮奸、强迫婚姻、性奴役、对妇女和女孩身体的虐待。受害者确定折磨她们的人是前塞雷卡分子和“反砍刀”组织分子。例如，2014 年 1 月，中非支助团在班吉记录了 251 起强奸案，这些案件对 224 名成年女性、1 名成年男性和 26 名 18 岁以下的其他人员造成影响。同时记录的还有巴丹加弗(瓦姆省下属县)、Borno(中非共和国西北部距离博桑戈阿 4 公里远的一个城镇)、Dangbato(中非共和国东部中心距上科托省首府布里亚市 7 公里的一个村庄)和卡博(西北部瓦姆省 5 个县之一)的几起强奸案。一直有报道称包括前塞雷卡和“反砍刀”组织在内的各武装团体征募和使用儿童，这违反了相关国际法律文书。

65. 据报告,“反砍刀”组织和前塞雷卡均犯下各种违法行为,这些行为涉及即决处决、杀害、私刑、迫害和绑架。因此,2013年12月25日,在班吉一个叫“豹山(Panthers Hill)”的地方(距Roux营约300米处)发现了一个埋有30具尸体的群葬坑。中非支助团部队还于2014年2月9日在支助和服务营发现了埋有13具尸体的第二个群葬坑,该营地以前曾被前塞雷卡占领,目前是其进驻的营地。

66. 在全国各地发生了很多侵犯人权的行为。2013年12月1日和2日,在翁贝拉-姆波科省博阿利市,一个主要是穆斯林Fulanis人居住的营地遭到身份不明的武装分子袭击。这次袭击导致13人死亡,财产(房屋和牛)遭到破坏。作为报复,穆斯林武装分子杀害了很多基督教教派成员。因此,2013年12月4日,博阿利一位名叫Zangato的世袭酋长在他的田地里连同三个儿子一起遇害,根据证词,施害者为与前塞雷卡有联系的人员和其他穆斯林人士。同一天,通常被称为“Z”的Simon Anzibe先生被一群携带箭、枪支和匕首的人杀害,其借口是他属于“反砍刀”组织。2014年1月17日,班吉-加鲁阿-布莱耶走廊沿线武装团体解散以及前塞雷卡团体离开之后,“反砍刀”组织领头对博阿利的穆斯林社区进行了一次袭击。这次袭击导致6人身亡。在这次袭击发生之后,中非支助团人权部门的人员于2014年1月24日访问了博阿利。这些人员设法看到了2个群葬坑,其中共有35具尸体和3个独立坟墓。这2个群葬坑和其中2个坟墓位于博阿利镇北端一个被前塞雷卡占据的检查站附近,另一个坟墓位于博阿利附近的森林水坝。很多人称,这些人是前塞雷卡和“反砍刀”组织杀害的。

67. 在Berberati(西部的曼贝雷-卡代省)、布阿尔(西部的纳纳-曼贝雷省)、博祖姆(西北部的瓦姆-彭代省)、博桑戈阿(西北部的瓦姆省)和锡布(中部的凯莫-Gribingui省)各城镇,收集的资料表明发生了几次谋杀、即决处决和酷刑行为,这些行为对基督教和穆斯林居民均造成了影响。

68. 另外还注意到大量抢劫和破坏财产行为。在班吉情况就是这样,PK12、Km 5和Miskine居民区尤其如此,穆斯林居民逃离这些居民区后留下了他们的财物。还注意到许多掠夺和破坏公共财产案件。危机造成的一个严重后果是几乎无法获得司法救助。警察、司法和监狱行政部门的缺乏有助于加剧有罪不罚现象。

69. 尽管人权状况仍然特别令人担心,但也取得了一些显著进展。之所以取得进展,是因为中非支助团部队在“红蝴蝶”行动的支持下努力提供安保。Ngaragba主要监狱重新开放,也是一项积极进展。

70. 和平与安全理事会在其2014年1月29日举行的会议上欢迎2014年1月22日设立一个国际调查委员会,以揭露自2013年1月1日在中非共和国侵犯人权和违反国际人道主义法的行为,并请中非支助团为该委员会提供必要支持。和平与安全理事会还欢迎该委员会在中非支助团内部部署首批人权观察员,并请非洲

人权和人民权利委员会采取一切必要措施，协助在中非共和国促进人权，并向理事会提交一份具体报告。

十. 意见

71. 最近几个月，中非共和国经历了极端暴力，这严重地影响了该国的社会结构，造成严重的两极分化，并导致国民经济和剩余国家结构崩溃。人道主义状况特别令人震惊，其特点是大量中非共和国国民和外国人流离失所，并发生了大规模的侵犯人权行为。这种状况不仅对中非共和国的未来构成严重威胁，而且也对区域安全与稳定构成严重威胁。即使发生在中非共和国的暴力行为针对的是具体社区，冲突也不能降为宗教战争。相反，它是各种具体政治和社会因素相结合造成的结果，这些因素涉及中非共和国的历史、最近几个月的暴力事件以及这些事件被某些行为体在政治上利用。

72. 由于 2013 年 12 月局势明显恶化，非洲联盟和中非经共体在其他国际社会的支持下加紧努力应对这一局势。应对中非经共体领导人，特别是该组织现任主席、中非共和国问题后续工作委员会主席、乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺和刚果总统德尼·萨索·恩格索的决心和决定予以表扬。对中非经共体的支助是多方面的。它包括政治和财政支助，后者通过向中非共和国公务员支付薪金提供。特别是，2014 年 1 月中非经共体特别首脑会议的决定有助于促进过渡，并为该国开辟了新的前景。该区域的政治作用对于确保稳定中非共和国局势的努力取得成功比以往任何时候都更重要。因此，国际社会，特别是联合国，必须继续支持该区域的努力。

73. 安全局势虽然仍然动荡，令人震惊，但无疑已经开始朝着积极的方向发展。班吉和该国其他地区的事件数目大为减少，生活已开始逐步恢复正常。国际社会，包括联合国，应注意到这些事态发展，并对此表示欢迎。中非共和国境内继续发生袭击平民罪和其他罪行，这说明由于前面的挑战很多、很严峻，显然仍然需要做更多工作。在这方面应不遗余力。

74. 之所以取得这一积极进展，是因为恩贾梅纳特别首脑会议结束后重新启动了过渡进程、中非支助团在当地采取了行动以及开展了“红蝴蝶”行动。在中非巩固和平特派团所开展工作的基础上，中非支助团为有效执行任务作出了努力。短期内所取得的成果是在付出巨大代价后取得的。中非支助团有近 20 名成员在履行其职责时丧生。另有 100 多人受伤。应当赞扬他们和他们的国家为实现中非共和国的和平、安全和稳定所作的牺牲。

75. 中非支助团靠国际双边和多边伙伴的支助才取得了成功。非洲联盟感谢所有为中非支助团提供支助的合作伙伴，特别是欧洲联盟、法国和美国，包括它们提供的财政、后勤和技术支助，此类支助对中非支助团的部署及其开展行动至关重要。

要。非洲联盟还感谢其他国际伙伴和非洲联盟成员国为中非支助团提供了支助或承诺支持该支助团。非洲联盟还感谢联合国提供技术支助。

76. 所取得的成果尤为重要，因为这些成果是在特别艰难的环境下利用有限的资源取得的。尽管若干国际伙伴提供了支助，支助团仍然缺乏充分的沟通和流动性，其经费也不足。因此，迫切需要国际社会进一步动员起来，支持中非支助团，为此提供更多财政和后勤资源，视需要提供技术专长，并在其他具体领域提供支助。此类支助将使支助团能够顺利执行任务，包括在必要时增加其兵力，以便为部署一个联合国维持和平行动创造有利条件。显然，此类行动的成功将在很大程度上取决于中非支助团行动和“红蝴蝶”行动是否成功。

77. 通过部署中非支助团，非洲联盟从一开始就设想，将借鉴过去吸取的经验教训，在适当时候将支助团转为联合国维持和平行动。实际上，中非支助团和“红蝴蝶”行动目前正在参与初步稳定阶段的工作，在此之后，有必要加强支持中非共和国的国际社会的参与，包括为此设立一个联合国维持和平行动，以帮助组织选举和执行对该国长期稳定至关重要的其他任务。2014年2月17日委员会主席在给联合国秘书长的信中([S/2014/117](#))指出，中非支助团预计将在“红蝴蝶”行动的支持下在6至9个月内完成局势初步稳定阶段。在这方面，非洲联盟要求制定一个由联合国会员国缴款供资的一揽子后勤支助计划。通过加强中非支助团所获支助的可预测性，联合国将使非洲联盟能够留给它一个强有力和反应迅速的特派团，从而使联合国得以重点开展必要行动，以实现中非共和国的长期稳定。

78. 如上文所述，应该把部署一个联合国行动以接管非洲联盟工作视为全面和更多国际协作的一部分。这种协作必须建立在以下所有有关国际行为体之间明智分工的基础上：中非经共体、非洲联盟、联合国和其他主要行为体，包括双边伙伴和国际金融机构。要想持久解决中非共和国的危机，需要所有行为体根据各自的比较优势作出贡献。这一做法尤为必要，因为中非共和国面临的挑战不仅仅是安全挑战：在社会结构因震惊该国的暴力而遭到严重破坏的背景下，这些挑战的一些方面还涉及政治和社会经济问题、国家重建及促进和解。

79. 事实上，除了安全方面，国际社会应重点解决最紧迫的社会经济问题，包括支付薪金、恢复基本服务和支持国家重建。这一行动还应旨在打击有罪不罚现象和促进和解。从这一观点来看，迅速指认破坏中非共和国和平努力的个人和实体，以便制定联合国安全理事会第[2127\(2013\)](#)号决议所规定的制裁措施，是非常重要的。同样重要的是2014年1月22日设立的国际调查委员会有望开展工作，调查自2013年1月1日以来侵犯人权和违反国际人道主义法的行为。按照和平与安全理事会2014年1月22日会议通过的公报，中非支助团随时准备为负责这两个问题的机构开展工作提供一切必要支持。非洲联盟坚信，在这两个领域迅速采取行动，将向破坏分子和参与煽动暴力和仇恨的中非共和国政治行动者发出明确信息。同时，非洲联盟和中非经共体应当与中非共和国当局协商，加快筹备工作，

以便按照 2014 年 1 月 9 日和 10 日在恩贾梅纳举行的中非经共体特别首脑会议的规定召开和解会议。

80. 在将权力移交给联合国维持和平行动之后，非洲联盟和中非经共体必须继续在政治和其他领域与联合国和其他国际伙伴一起发挥关键作用。这包括为过渡进程提供政治支持，以及通过中非共和国问题国际联络小组协调国际努力，该小组由非洲联盟委员会和担任中非经共体中非共和国问题后续工作委员会主席国的刚果共同主持。这一作用必须在授权中非支助团转变成联合国行动的任何决议中加以强调，并得到联合国安全理事会的大力支持。从这一角度来看，非洲联盟和联合国之间的密切磋商必须以将为此拟定的决议草案为主题。

81. 重要的是，仅靠国际团结无法克服中非共和国面临的严重困难。中非共和国的政治和其他利益攸关方也要发挥关键作用。如果中非共和国没有国家自主权和主导权，就不可能有持久的解决办法。拟设的联合国行动须必须根据这一原则设计和运作。国际社会不能取代中非共和国各行为体，其作用应当是陪同和支持这些行为体。

82. 因此，中非共和国各行为体必须将国家最高利益置于党派和其他考虑因素之上。他们必须抓住 2013 年 1 月 9 日和 10 日举行的中非经共体首脑会议提供的独特机会，才能顺利开展过渡进程并结束该国人民遭受的深重苦难。在这方面，凯瑟琳·桑巴-潘沙女士当选过渡时期国家元首、任命新总理和以及随后组建新政府是令人鼓舞的迹象。但他们仍需要开展更多工作。他们应当从本国独立以来的发展轨迹和使本国人民无法享受发展和民主惠益的不稳定周期中吸取教训。他们应努力使过去几个月的暴力造成的很多创伤愈合，并促进社会所有组成部分真诚和解。他们应该认识到，解决本国所面临问题的办法掌握在他们自己手中，没有任何外部实体能取代他们。