



# 大会

第六十八届会议

## 正式记录

Distr.: General  
13 January 2014  
Chinese  
Original: English

### 特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

#### 第 17 次会议简要记录

2013 年 10 月 30 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席：拉弗迪女士(副主席) ..... (塞浦路斯)

### 目录

议程项目 53：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

13-58307 X (C)



请回收



因 García González 先生(萨尔瓦多)缺席,副主席拉弗迪女士(塞浦路斯)代行主席职务。

上午 10 时 10 分宣布开会。

#### 议程项目 53: 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查(续)

1. Leonardo 先生(巴西)说,令人遗憾的是,由于会员国的政治分歧,维持和平行动特别委员会在 2013 年无法通过一份实质性报告。巴西同其他国家一道,已尽了最大努力在南辕北辙的立场之间架设桥梁,巴西仍然有信心,特别委员会下届会议将能商定一份有意义的文件,以推动关于这样一个极其重要的主题的讨论。联合国维持和平特派团是促进和平的基本工具,也是集体安全体系的重要工具。巴西与其他代表团一起,向在四大洲参与 15 个维和行动的 114 000 多名男男女女致敬,特别是向在世界各地为了维持和平与安全而牺牲或致残的人致敬。目前有超过 1 700 巴西部队正在海地、黎巴嫩和刚果民主共和国参与联合国维和行动。

2. 巴西对海地作出了长期的承诺,并赞扬联合国海地稳定特派团(联海稳定团)实施能促进稳定与发展这两个相互加强目标的速效项目和减少社区暴力方案的工作。

3. 联合国的维和行动日益复杂,范围日广,因此任何维和行动的任务都必须明确、可行。在草拟维和授权时,各会员国应认真处理冲突的根源,以便在争取可持续和平的外交战略下,确保有效利用维和行动。安全理事会第 2086(2013)号决议为处理这一问题提供了一个重要平台。此外,由于当前国际和平与安全受到的威胁,联合国维和特派团被认为正当合法就愈加重要了。鉴于在叙利亚可能采取单方面行动,必须指出的是,凡是含有未经安全理事会授权使用武力的策略,都是非法的,不可接受的。

4. 保护平民的最有效方法是预防武装冲突,努力争取和平解决争端,化解冲突根源。但保护平民决不能简单地成为不经授权使用武力的一个口号,在任何情

况下,使用武力都必须是最后的选项,而不是第一个选择。倘若有理由动武,应该是成比例的、有限的、目的是敦促利益攸关者回到谈判桌来。

5. 巴西支持维持和平行动部努力使其特派团用上现代技术,帮助维和人员履行职责,并在动荡环境中加强部队和平民的安全。然而,管控无人驾驶航空飞行器的准则等等,都必须完全遵守《联合国宪章》,严格遵守维和授权的限制,不得侵犯国家主权或对平民构成威胁。在特别委员会下届会议应处理的问题包括谁应提供和操作这些设备;如何可以将无人驾驶航空飞行器等智能监视工具搜集到的情报严格用来提高业务绩效;以及会员国可如何确保这种情报不会被泄露。

6. 虽然军事人员不应被指派他们没有准备好的任务,但如果不同时考虑维和与建和,就有可能增加冲突复发的危险。灵活处理和同时进行是必需的,例如为满足紧迫的社会和经济需要而部署工兵部队进行活动。机构间合作是必需的,以便尽量利用好维和人员的能力。

7. 巴西大力支持加强维和事务对话的举措,以便从各种不同看法和经验得出一个共同的议程。由于它们关系到所有会员国,维和行动必须由大会进行彻底、透明和民主的讨论。

8. Ishikawa 先生(日本)说,日本决心加紧努力,与国际社会合作,为世界带来和平与繁荣,并全心全意积极主动促进最重要的维和事业。为了应对复杂的局势,联合国维和特派团现在必须履行多层面任务。安全理事会第 2086(2013)为将来成功的多层面特派团打造了坚实的基础,而日本将继续为改善这个新概念作出贡献。

9. 日本在参与维和行动的 20 年中都一直强调建设和平。在东帝汶,日本提供工兵服务、警察能力建设和选举支助、协助经济发展、法治和政治进程。在海地,日本自卫队的工兵部队在地震后立即协助展开复原工作,并为将来的发展播下了种子。目前,日本的

工兵部队正在支持南苏丹的建国工作。近年来，工兵部队在建和任务早期阶段即与步兵营密切合作，包括进行人道主义援助和重建活动。在促进发展方面，这些特派团比以前发挥了更大的作用，因此顺利过渡到建设和平已变得更加重要了。

10. 民事能力也需要加强。特派团要完成其多层面任务，就必须有各方面的民事人才，诸如安全和保障、司法、核心政府职能、振兴经济和包容性政治进程等方面的民事人才。日本将继续提供对联合国活动合适的人力资源，尤其是在广泛的相关领域提供培训机会。

11. 也必须考虑到每个会员国对维和方面的财政制约，应该通过明确具体的行动指引以及系统性评估周期，进一步加强特派团的绩效。日本大力支持当前关于编制能力标准手册的倡议，并特别愿意参与有关工程手册的编制工作。

12. 由于联合国目前要用有限的资源去应对广泛的和平与安全需要，特派团规模合理化的概念有特别重要的意义，尤其是特派团的及时缩编和结束行动，需要审慎评估实地局势的变化，同时相应修改过渡计划。多层次特派团涉及地面上各种各样的行为人，必须有精明的领导，才能管理这样复杂的一个社群，而同时又要保持对东道国的自主权给予充分的尊重。日本支持正在进行的培训工作，帮助领导人迎接这种挑战。

13. 在第四委员会和特别委员会讨论维持和平是非常重要的，通过查明并解决维和人员在地面上面临的挑战，可以指导联合国维和行动的下一轮演变。特别委员会是独一无二的，它提供了维和挑战的总体情况，以及全方位的政策解决办法。但令人遗憾的是，其 2013 年届会没有取得实质性进展，必须继续努力，恢复这个进程。

14. **Aung 女士** (缅甸) 说，联合国在预防冲突、建设和平和维持和平的作用需要不断通过维和行动与建和架构之间的有效协调予以加强。建设和平委员会和联合国有关基金和方案应按照尊重国家自主权和优先事项的原则，与国家当局密切协调行动。

15. 缅甸强调，必须确保在危险局势下在世界各地特派团服务的维和人员的安全。保护平民，特别是保护最脆弱群体，应始终是所有维和行动的优先考虑。这些特派团也需要遵守各方同意、公正不偏、以及只有在自卫或保卫安全理事会授权情况下才使用武力的基本原则。

16. 加强维和特派团的能力是有效执行其任务所必要的。缅甸欢迎维持和平行动部综合培训处进行的培训需求评估。该评估应以全面和一致的方式，检查各培训机构的比较优势。缅甸还欢迎制订全球外勤支助战略，以提高服务交付的及时性、问责性、透明度和效率，以及努力应对维和的民事能力需要，特别是开发和评估全球民事能力采购(CAPMATCH)网上平台。缅甸还欢迎 2013 年在 14 个维和特派团试点部署企业资源规划项目(团结项目)，这将精简联合国资源的管理，缅甸又与其他代表团一起，要求及时、无条件地缴纳所欠摊款。尽管自身有财务制约，缅甸一直按时足额缴纳摊款。

17. **Smith 女士** (挪威) 说，虽然实事求是的授权和足够的资源与以往一样是必不可少的，但联合国的行动面临日益严苛的环境，如在马里和刚果民主共和国那样。挪威全力支持秘书处努力，通过规模合理化和能力驱动办法，将成本效益和业绩定为优先重点。挪威对制订能力标准的工作感到鼓舞，并建议为工兵制订类似的标准，提高维和行动交付具体成果的整体能力。

18. 挪威赞扬积极主动引进无人驾驶航空系统。对于这样的系统，适当的指引是必不可少的，虽然如此，但挪威深信，它们将提高特派团保护平民的能力，并增加联合国人员的安全和保障。联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)机动性方面面临的挑战，阻碍了其保护平民的能力，但使用无人驾驶航空系统可以加强特派团执行授权任务这个重要方面的能力。

19. 在部队组建方面，联合国需要与所有会员国进行更长期、更具战略性的互动。在增加供应所有需要的能力和扩大部队派遣国基础方面，需要有更大的可预

测性，因为许多国家有长期规划的时间框架，在部署之前都必须首先走完全面的政治进程。

20. 挪威祝贺维持和平行动部和外勤支助部最后敲定关于联合国警察维和行动政策草案。新的战略指导方针将改善人员的甄选和预培训，并有助于其及早成功过渡。在海地，挪威和加拿大派往联海稳定团的警察顾问专业团队已成功实施一个预防性暴力的项目。挪威将支持联合国努力在其他特派团设置类似的团队。

21. 挪威欢迎联合国与各区域组织正在加强伙伴关系，最重要的是与非洲联盟合作，并赞扬非洲联盟和各非洲区域组织采取积极主动态势，为非洲大陆，最近是为中非共和国，带来和平与稳定，以及与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)干预旅合作。应密切跟进干预旅的使用情况及其经验教训。挪威赞赏非洲组织越来越重视采取全面的方法来实施和平行动，包括调动民事能力，这样也有助于缓解联合国行动文职职位出缺率持续偏高的情况。

22. 确保将性别观点纳入维和行动明显增强了对平民的保护，但妇女在联合国维和行动的比例偏低，仍然令人关切。挪威敦促其他会员国提名，由秘书处任命更多的妇女，特别是担任领导职位，如部队指挥官。

23. 在联合国维和行动面临着大量挑战的时候，包括武装冲突、跨国有组织犯罪和恐怖主义之间的界线日益模糊的时候，挪威对特别委员会未能商定其2013年会议的报告，深感遗憾，并期待与委员会其他成员讨论可以在2014年的会议产生积极成果的工作方法。

24. Thomson 先生(斐济)说，斐济是一个长期致力于维持和平的小国，但相对于人口规模来说，斐济是十大部队派遣国之一。斐济采取的立场是，每个会员国都有责任按照其能力范围，通过联合国维和行动，为国际和平与安全作出贡献。斐济努力积极参与讨论维和政策的所有各个方面，以及对斐济的参与有关的业务事项。

25. 一些新的联合国特派团在部队部署方面存在空白点，特别是缺乏工兵部队等支援人员，使已经在地面上的部队更难以执行特派团的任务。凡是紧急部署到新出现局势的部队，秘书处应提供足够的支援，确保他们有执行任务所必需的后勤支助和工具。人员是任何维和特派团的核心，也往往是会员国可以有意义地作出的唯一贡献。不能因为部队派遣国没有装甲运兵车和直升机等支援工具，就让部队派遣国感到他们的贡献是不够班的。的确，秘书处应负责促进特别委员会在连续几份报告所提出的维和三角合作的设想。增加强调在联合国和会员国之间建立伙伴关系，将是缓解支援能力短缺问题的最有效办法。

26. 斐济感到十分失望，因为特别委员会本年度没有政策指导，尤其失望的是，未能取得谈判成果的原因看来是格式与工作方法方面的分歧，而不是对问题的实质有异议。希望“主席之友”小组将解决那些工作方法问题，使特别委员会能更好地应对新出现的问题，并能更好地提供有效的政策指导。同样具有根本重要性的是由高级咨询小组负责处理，后来由大会在第 67/261 号决议宣布的一组问题。核心问题是需要为部队派遣国制定一个公平的现行部队服务费用偿还率。调整轮换期，对持续不运作或缺乏特遣队所属装备的情况加以处罚，目的是要提高效率，但希望部队派遣国，其中许多都是小国和/或发展中国家，补贴维和预算，却是不合理的，因为许多这些国家支付其人员的费率比联合国的费用偿还率高，而且还要负担额外的部署费用。他们的男女人员在执行任务时所作的牺牲，他们对联合国维和的承诺，不应该以影响他们的发展努力为代价。因此，斐济强烈敦促秘书处执行第 67/261 号决议时要更密切关注部队派遣国的需要。例如，如果改用 12 个月轮换周期，就会增加部队远离家乡一倍的时间，意味着在决策过程中必须考虑到部队的福利需要。部队派遣国提供特遣队所属装备这方面也需要更多的援助。最后，部队费用偿还率的任何修改都必须将现时费率与实际费率作一比较，现行费率是每人每月 1028 美元，那是 20 年前规定的。如果联合国及其会员国从维和大家庭出发

解决这些问题和其他相关的问题，为维和目的团结一致，就可以在恢复和平的事业中取得成功，同时这也是向仅仅在 2013 年一年就献出了生命的 79 名维和人员表示敬意。

27. **Workie 先生** (埃塞俄比亚) 强调埃塞俄比亚对联合国维和行动的坚定承诺，这一点见诸六十多年来，埃塞俄比亚已是一个主要的部队和警察派遣国，也是联合国阿卜耶伊临时安全部队 (联阿安全部队) 的主要出兵国。

28. 毫无疑问，维和日益复杂，维和动态不断变化，指导维和的政策必须调整。目前这些政策未能应对地面的实际情况，总归会破坏维持和平的信心，需要坦诚、彻底地加以审查。新的安全威胁的出现、维和不断演变的作用、维和人员的安全、使用武力和先进技术的部署等问题都应该系统地审议，要适当顾及联合国广大会员国关注的事项。

29. 应对这些挑战需要创新，但绝不能意味着要放弃维和的基本原则，包括中立原则。然而，中立当然并不是说在索马里青年党或马里基地组织等纯粹邪恶的恐怖团体以及合法政府和部署在这些国家以抑制恐怖主义的维和特派团之间采取中间立场。认为联合国与各和平支助特派团关系太过接近会损害本组织的中立性这种说法似乎并不能站得住脚。

30. 埃塞俄比亚坚决支持特别委员会负责制订所有维和相关概念、政策和战略的主要作用，而遗憾的是，特别委员会在 2013 年没有通过一份实质性报告。安全理事会、秘书处和部队派遣国之间相互信任，彼此合作，更密切地互动，将可减少误解，提高维和行动的实效。此外，需要及时提供充分的财政、后勤和人力资源，包括供应空中资产等关键的支援力量，是怎样强调也不为过的。特派团的任务本已很复杂，如果缺乏必要的资源，特别是在危险的局势下，履行任务方面就会面临更大的困难。在特派团一级的服务交付情况仍然使人非常关切。及时和充分偿还特派团所属装备和部队费用，对特派团的顺利运作至关重要，快速支付死亡及残疾赔偿金也非常重要。联合国应确保

愿意并能够派遣维和人员的国家具有必要能力和物质条件，可以准备、培训和装备这些人员，而这些人员也完全理解维和行动的行政管理程序。这必须包括直接支助部队派遣国以及合作加强非洲联盟等区域组织的能力。

31. **王民先生** (中国) 说，维和行动授权及其所面临的挑战不断演进。国际社会应进一步凝聚共识，增进团结，共同推动维和行动改进职能，提高效率。第四委员会讨论和审议维和问题，认真分析和总结经验教训，有利于增强国际社会对当前维和行动工作情况的理解，推动维和行动适应时代的需要。

32. 联合国维和行动始终坚持以当事国同意、中立、非自卫或履行授权不使用武力的维和三原则，这是维和行动能够赢得会员国信任和支持的根本。安理会对作为特例在联刚稳定团部署的干预旅授权有严格规定，明确指出不构成先例，不应影响维和行动基本原则。维和行动应尊重当事国主权，严格履行安理会决议，充分发挥联合国的政治优势，重视预防冲突和调解斡旋努力，积极推动和平解决冲突。

33. 维和行动离不开可靠充足的后勤支助。新的任务授权和日趋复杂的环境对维和行动的资源、装备等提出了更高要求。部分维和特派团面临装备缺乏、后勤保障滞后、培训缺位、预算紧张等问题。同时，会员国对维和行动的需求和期待不断上升，维和摊款不断增长，这也需要秘书处有效利用资源，下大力气避免不必要的重复和浪费。

34. 为确保有效执行授权，安全理事会、秘书处及出兵国应加强沟通与合作。制定特派团授权时，秘书处应准确评估实地情况，向安理会提供现实可行的参考材料。履行授权时，秘书处应定期向安理会通报进展，以便安理会就维和部队具体工作和安排给予政策指导，并应及时同出兵国沟通。联合国应同区域和次区域组织就维和行动加强合作与协调，利用区域组织更加熟悉本地区情况和有能力开展维和训练的优点。联合国也应通过人员培训、信息共享、经验交流等方式帮助区域组织。



35. 中国共有 1 800 名维和人员在全世界 9 个任务区执行任务，最近又安排了维和培训班和专家会。中国一直积极参与联合国维和行动，并将继续这样做。

36. **Cancela 先生** (乌拉圭) 说，最近草拟了在风险极大局势中实施的高复杂授权，这意味着联合国维和行动发生了根本转变，后果难以预料。因此，乌拉圭保持非常审慎的态度，特别是对于使用武力程序的实质性改变，并强调这些都是针对具体情况的临时解决办法，并不是未来维和特派团的一个模式。然而，不幸的是，对维和人员的攻击次数看来越来越多，因此必须加倍努力减轻这些风险。虽然在这个领域，以及在保护平民的关键任务方面，使用现代技术或许有用，但重要的是，要花点时间议定一个有关各方都可以接受的用武框架。联刚稳定团使用无人驾驶飞行器的参数可以成为这种讨论的良好基础。

37. 最近的事态发展更加突出了维和特派团多层性质的重要性，以及支持政治进程，加强东道国的能力(特别是关于促进法治的努力)，大力协助及早建设和平的重要性。如果没有这些方面，联合国的存在很难创造可持续和平与稳定的条件。联合国维和系统要正常运作，就需要有贯穿各领域的伙伴关系概念，看来在振兴这种伙伴关系方面已达成广泛共识，令人鼓舞。一个积极的发展是通过安全理事会的维持和平行动工作组恢复三角合作，该工作组已同特别委员会成员举行关于特定主题的公开会议。在敦促前后一致经常使用现有工具来提高制订授权者和执行任务者之间的透明度和互动方面，乌拉圭不是孤立的。但这些机制不能代替特别委员会。特别委员会运作得如何，就是用来评估已讨论很多的合作伙伴关系的主要“实况检查”。乌拉圭连同其他主要部队派遣国，将继续积极努力，建设性地促使特别委员会营造必要的氛围和工作方法，以便在下届会议推动实质性的谈判。这是所有会员国的责任，鉴于在各个维和行动面对困难与危险的成千上万男男女女每天都要为此打拼，各国起码要设法做到这一点。

38. **Berberi 女士** (南苏丹) 说，维持和平至关重要，不仅对国际安全重要，对区域稳定和国家稳定也非常重要，特别是在南苏丹等冲突后国家。南苏丹代表团欢迎安全理事会延长南苏丹特派团任务期限的第 2109(2013) 号决议，其中重申特派团的授权任务，支持南苏丹政府建立机构，并履行其国家责任。政府承认南苏丹特派团努力巩固地面的和平与安全，同时创立发展条件，并支持政府设法加强安全与和平部门，建立法治。

39. 与苏丹全面和持久的和平是南苏丹政府的最高优先重点，南苏丹政府将继续与非洲联盟和联合国合作，巩固阿卜耶伊地区的和平。南苏丹感谢联阿安全部队维护恩哥克-丁卡地区的和平与安全。然而，政府仍然特别关注琼格莱州的情况，其中国家保护公民的能力受到了挑战。除了宣布大赦外，政府已成立了一个民族和解与疗伤委员会，以解决琼格莱州的部族冲突。然而，由于政府缺乏能力，道路网络差劣，警察部队流动性受约束，都对局势产生负面影响。南苏丹政府希望南苏丹特派团分享数据，并协助在国家和县两级建立预警和早期反应能力。将权能从维持和平特派团逐步移交给国家政府或联合国国家工作队，对维持和平与安全至关重要。因此，有必要考虑通过经常预算或通过维和行动捐助者建立伙伴关系，资助这个过程。

40. 南苏丹强调维和特派团尊重国内法律和规章的重要性，并感谢主管外勤支助事务副秘书长就问责制、行为守则和对性剥削和性虐待零容忍提出的意见。维和人员对社会环境敏感，并要尊重所服务人口的文化和习俗，非常重要。

41. 南苏丹诚挚哀悼在琼格莱州丧生的五名印度军事人员和四名俄罗斯直升机机组人员，并感谢所有部队派遣国，感谢它们对促进和平的决心。

42. **Kydyrov 先生** (吉尔吉斯斯坦) 说，联合国维和行动往往是解决民族或宗教性质的国家内部冲突的最佳手段。维和行动应该有效应对新出现的冲突，新的政治挑战和对和平与稳定的威胁，这种行动在量与质

两方面的确都已取得实质性进展。吉尔吉斯斯坦代表团支持采用复杂方法来维持和平，并进一步加强安全理事会、大会、部队派遣国和接受国之间的合作。

43. 解决冲突需要结合采用军事、外交及其他手段，而且必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则。维和行动的基本原则也必须得到尊重。吉尔吉斯斯坦特别重视在冲突后时期促进和平与可持续发展，并呼吁建立更多机制，调动资源，维和行动在很大程度上需要这些资源才能成功。此外，还必须加强维持和平行动部的业务能力及其维和行动的实效，包括在维和特遣队鼓励性别平等。吉尔吉斯斯坦赞扬秘书长和安全理事会努力增加妇女出任高级职位的人数，特别是担任特别代表和特使，以及增加外勤业务的妇女人数。

44. 为了扩大维和行动的作用和规模，还需要区域和次区域组织提高效率。联合国应扩大与传统合作伙伴的合作，以及与其他区域组织，包括集体安全条约组织、上海合作组织的合作。事实上，集体安全条约组织与维持和平行动部已在 2012 年 9 月签署了一项谅解备忘录。

45. 吉尔吉斯斯坦目前有 33 名军事观察员和民警在利比里亚、南苏丹、达尔富尔和海地的联合国维和特派团服务，而且是派遣军事观察员前往叙利亚，以帮助解决冲突和协助平民的首批国家之一。尽管吉尔吉斯斯坦的资源有限，但在过去几年来，它在制订关于参与联合国维和行动的新立法方面取得了实质性进展。同时又为了参与维和行动推动机构间合作，以选择和培训候选人。在这方面，吉尔吉斯斯坦已通知维持和平行动部，它打算提供一所二级战地医院。吉尔吉斯斯坦将继续力所能及地为国际社会的维和努力作出贡献，并加强联合国的维和活动。

46. Adeeb 先生(印度)说，印度派遣了超过 150 000 名维和人员，部署在几乎每一个特派团，因此非常关心并致力推动联合国维和行动。维和行动经历了许多演变，从早年的停战监督任务过渡到目前的多层面授权，但各方同意、公正不偏和不使用武力等基本原则一直保持不变。维和往往被评价为一项独立的工作，但持久的和平总是要靠整个政治进程的成功。

47. 许多重大的维和政策措施都在特别委员会之外通过，因此要依靠大会之外的种种因素，参与维和的国家被袖手旁观的国家说三道四，随着时间的推移，整个维和政策氛围都被扭曲。与部队派遣国和警察派遣国深入磋商应该是制订任务授权过程的一个组成部分。公正评估任务授权和摊派相应资源将使人们能够对行动的目标和期望的成绩保持现实态度。振兴特别委员会是必要的，以恢复民主的基础，并促进各会员国、安全理事会和秘书处之间的三角伙伴关系。在任何情况下都不应将维持和平事业作为行政事务处理。

48. 可悲的是，派遣成千上万人员服务联合国维和行动的国家仍是靠边，在总部各部门也是属于外围。印度欢迎主管外勤支助事务副秘书长作出保证，将在这一方面采取纠正措施。士兵的福利与安全，必须负责任地处理。对军饷等人事问题漠不关心，只会导致外地和总部不咬弦。为了解决外地人员的长期不满，已设立秘书长高级顾问小组，小组的建议必须忠实于这个目标。不幸的是，资源分配未能跟上任务扩张的步伐。维持和平特派团人员不够，装备不足，疲于奔命，还被要求以越来越少的资源，做越来越多的工作。

49. 维和与建平是同一事物的两个方面。关键的建和任务都是以维和人员积极主动参与为前提的。因此，各种策略和方法都应利用这些力量。由于三分之二的联合国外地存在都是着装人员，维和与建和应当彼此协同增效，强调优势互补，而不是硬性区别军事和民事任务之间的分野。在这方面，印度非常期待等待已久的民事能力审查过程。

50. 联合国维和人员不仅要在危险和充满挑战的地形和环境工作，他们遭受武装民兵团体攻击的次数也急剧增加。联合国必须对肇事者采取果断行动，将他们绳之以法。

51. Haniff 先生(马来西亚)说，马来西亚坚决深信联合国在维护国际和平与安全方面的核心作用，并认为联合国维和行动是解决国家内部和国家之间许多武装冲突所不可缺少的。自 1960 年以来，马来西亚参

与了 20 个维和特派团和两个经联合国授权由北约带头的维和行动。马来西亚目前有 956 名军事和警察人员在七个维和特派团服务，马来西亚支持联合国秘书处在新视野倡议提出维和能力驱动法，以及支持实施全球外勤支助战略。这些年来，联合国维和行动发挥了多层面的作用，要求维和人员以更快的行动节奏更有效地工作。任务授权已经扩大，包括涉及人道主义援助分配、前战斗人员的解除武装和复员、安全部门改革、安排选举、监测制裁和保护平民等新的和具有挑战性的任务。在这方面，最近已在马来西亚的维和培训中心开办本组织的保护儿童讲习班和保护平民课程，有来自世界各地的人员参加。

52. 马来西亚深切关注特别委员会因为对报告格式有分歧而中止谈判。该委员会是审议维和事务各个方面的唯一机构，应该得到所有会员国优先重视。马来西亚期待及时成功打破这个僵局。

53. 马来西亚十分了解人们对联合国有高度的期望，这反映出国际社会希望受冲突影响的国家取得持久与可持续的和平。至关重要的是，各会员国要不断向维和特派团提供支助和资源。只有通过维护和平与稳定，经济和社会才能进步，然后各国才能够分配资源，促进社会经济发展和人民的福祉。马来西亚在这方面有经验，并已成功地运用赢取当地“人心”的办法，最终创造出有利于社会经济发展的环境。

54. Kamau 先生(肯尼亚)说，维和行动仍在建设处理复杂多层次任务授权的能力。肯尼亚充分参与了这一过程，继续在内罗毕国际和平支助培训中心对部队、警察、狱警和平民进行部署前训练，以建立区域能力。鉴于当前的冲突，特别是非洲冲突的复杂性，现代的维和需要采取加强能力驱动办法，提供充足资源，维和人员要获得更好的薪酬。草拟明确的任务授权、规划和组建部队、提供可持续后勤支援，是部署联合国特派团之前的必要基本工作。在刚果民主共和国东部，利益攸关者等了太久才授权部署辅助联刚稳定团的干预旅。

55. 世界面临着更多的暴力极端主义，比以往任何时候都更严重。与基地组织有关联的极端主义圣战团体

积极占领了中东和非洲无人统治或统治力弱的地方。肯尼亚所处的非洲之角和大湖地区易受恐怖主义威胁，有许多原因，都直接与国际和平与安全有关，包括许多持续不断的冲突造成区域的不稳定，以及这些冲突所产生的巨大人道主义挑战和难民危机，还有小武器和轻武器的扩散，索马里海岸海盗为患，有组织犯罪和走私，非法贩卖毒品和象牙等。这些问题都需要由作为国际和平与安全监护人的安全理事会来解决。

56. 非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)所面临的不是普通的叛乱团体，而是暴力极端主义团体。这两个特派团需要足够的资源去应付不对称战争所带来的挑战。如果国际社会无视这一事实，几个维和特派团可能很快就要被改造成具有更广任务授权的反恐行动。维持和平不应该是解决冲突；相反，应强调预警机制和早期干预。法国的干预阻止了暴力极端主义团伙破坏马里的稳定，从而铺平了维和的道路，是这种机制的很好的例子。维和人员也面临着在自身安全无保障的情况下保护平民的挑战。联合国应投入资源，降低他们已经很高而且还在不断上升的伤亡率。

57. 维和-建和关系应得到加强，要让冲突后社会所有阶层参与。维和人员要协助建和以及安全部门的改革，就需要在训练和部署前阶段了解这两个组成部分。安全部门改革是一个重要组成部分，国际社会早一点协助东道国建立可信的机构，包括警察和法治，维和行动就可以更快地过渡到稳定与建国阶段，同时加强国家自主权。肯尼亚认为，在达尔富尔、南苏丹、刚果和索马里民主共和国，都没有充分处理好这方面的问题。

58. 安全理事会、秘书处、部队派遣国、区域实体和东道国之间的协商有助于成功实施维和任务。这种关系应通过定期和真正的互动进一步予以加强，以便在决策过程中增加信任与共识，并促进以实地为中心的可持续维和行动。正是通过这样的伙伴关系，非洲联盟才能够在达尔富尔、索马里、中非和马里继续维持



和平。然而，由于缺乏足够的后勤支援，非洲部队的能力较差，再加上天气恶劣，地形险恶，这些特派团继续受到挫折。

59. 非索特派团所得资源和支助如此匮乏，部队再也无法开展行动。不幸的是，青年党极端分子借机利用现有的空白点，在尚未解放的地区建立据点。希望安全理事会将批准非洲联盟-联合国对非索特派团的联合审查得出的建议，加强该特派团的能力，以反击青年党迄今夺得的胜利，为索马里政府的路线图创造有利条件。

60. **Dalo 先生** (阿根廷) 说，令人遗憾的是，特别委员会在 2013 年未能产生一份实质性报告，使联合国无法提出关于维和特派团面临的复杂问题的最新观点。阿根廷呼吁特别委员会所有成员与“主席之友”小组合作处理工作方法问题，以期就实质性议题取得进展，不要让报告格式等次要问题损害了特别委员会的相关性和合法性。由阿根廷、巴西、墨西哥和乌拉圭组成的非正式协调小组将继续采取建设性立场，提出各种替代办法，促进在这些领域达成共识。

61. 2014 年 2 月，特别委员会将处理一系列目前正在维和行动范围内讨论的主题，包括广泛共同关注的已部署人员的安全的问题。在安全理事会有关决议的磋商期间，阿根廷曾对最近影响到非洲一些特派团的授权的变化，特别是对创建一个干预旅，作为联刚稳定团的一部分，授权执行和平，表示担忧。阿根廷认为维和行动并没有执行和平的设计或准备。无论如何，适宜在特殊情况下用来执行和平的联合国工具的细节，应成为所有会员国对联合国维持和平以及使用武力进行广泛辩论的一部分，不能影响到已用这样高的代价建立起来的维和系统的基本原则，特别是不得危及联合国地面上人员的安全。

62. 另一个需要审议的有争议主题是在维和中使用新技术，特别是无人航空系统。这种技术可显著提高维和行动的能力，只要这些技术是在联合国控制之下，并严格遵守《宪章》与维和的宗旨和原则。

63. 虽然在 2012 年已经商定，特别委员会不用处理保护平民这个主题，但鉴于地面情况发展，以及在安全理事会的相关讨论，阿根廷认为这个问题必须在今后的实质性会议加以处理。同时最好继续研究与安全理事会 2013 年两项关于妇女与和平与安全的决议有关的维和特派团性别平等问题。阿根廷曾积极参与谈判这些决议，以及关于多层面维和行动的 **2086(2013)** 号决议。目前，阿根廷是安全理事会文件和其它程序问题非正式工作组主席，它已呼吁让警察和部队派遣国更多地参与维和任务授权的设计和草拟工作，并希望在特别委员会更广泛和更具有参与性的框架内进一步讨论这些问题。

64. 阿根廷高度重视培训事宜，敦促培训教材的设计应更多地考虑到部队派遣国的意见以及国家和区域中心的工作。在这方面，阿根廷本身的军事、警察和文职人员区域培训中心将继续安排各种培训机会。

65. 另一个被提出的是过渡问题，尤其是正在考虑让联海稳定团走的过程。联海稳定团在安全领域所取得的成就非常显著，但还是脆弱的，不断有死灰复燃的危险。因此，阿根廷认为，在评估特派团的过渡和缩编时间表时，应适当考虑海地的国家能力已提高了多少。这种评估必须考虑客观的基准，要有灵活性，要反映当前的政治和安全局势，并按照地面上的需求逐步推行。与此同时，应加紧实施建设和平与可持续发展的方案和项目。

66. **Khiari 先生** (突尼斯) 说，作为自 1960 年以来联合国维和行动的派遣国，突尼斯高度重视维和行动及其对维护国际和平与安全的根本作用。他强调特别委员会作为交流维和意见和形成维和共识的论坛的重要性，并希望特别委员会和安全理事会、建设和平委员会和其他重要的联合国机构彼此进行更多的协调与互动。这些年来，国际和平与安全所受威胁的性质发生了变化，维和特派团面临的挑战也发生了变化。目前大多数冲突都与国家机构没有能力有效履行任务和开展工作有关。

67. 为应对非对称冲突等新威胁而出台的复杂维和行动，需要更有效和可持续的对策。强有力的政治支

持、更充裕的人力、财力和后勤资源、改善评估冲突局势的能力、根据准确的信息进行规划、快速反应等等，都是必不可少的。应向维和人员提供充足的经费，维和人员的任务已经扩大到超越了其传统的角色，包括负责建设和平。因此，安全理事会第 2086(2013)号决议强调需要加强维和与建和之间的联系，是非常重要的。

68. 维和行动业经扩大，有了新的多层面特点，这就需要参与进程的问题进行审议，以确保部队派遣国在草拟任务授权阶段有足够的代表。突尼斯还希望可以找到一个可接受的办法，以解决延迟偿还部队和设备费用以及死亡赔偿金的问题。

69. **Mugimba 先生** (乌干达) 说，秘书处有关部门应当与部队派遣国经常及时进行沟通，特别是关系到维持和平行动的合理精简或缩编，以避免工作重复，确保透明度。在建立和加强维和行动时，必须考虑到区域和次区域组织的相对互补优势，特别是联合国维和任务和授权是在扩大和增加复杂性的关键阶段。例如，联刚稳定团干预旅概念源于大湖区问题国际会议。在刚果民主共和国的军事行动必须继续辅之以实现政治解决的努力，而这种努力必须得到国际社会的支持和各方的尊重。

70. 非索特派团在平息索马里方面所起的作用是对非洲联盟和有关部队派遣国的重要性的一个伟大见证，由于青年党所犯的暴行，有些部队派遣国曾遭受重创。2010 年在乌干达的自杀式爆炸和最近在内罗毕西门购物中心的攻击清楚体现了青年党的不对称战争，青年党与基地组织有联系，并声称发动这次攻击是为了报复各国支持非索特派团。这些国家已下定决心，它们所作出的巨大牺牲不应该是白费的。乌干达认为，非索特派团“易盔换帽”至关重要，以确保区域努力得到可持续和可预测的财政和后勤支助，并加强特派团击败青年党的作战能力。

71. **Maleki 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 说，虽然有必要制定新的机制来应对联合国维和新出现的挑战，但应当永远不能抛弃各方同意、公正不偏以及除自卫外不

使用武力的基本原则。对这些原则的任何背离都会破坏维和的形象，削弱它得到的普遍支持。

72. 伊朗代表团强调特别委员会的关键作用，特委会是有权审查维和行动所有各方面并提供总体政策指导的唯一政府间机构，因此十分关注本年度在该机构出现的僵局，并鼓励所有各方共同努力，通过在第四委员会成立的闭会期间不限成员名额“主席之友”小组积极参与讨论工作方法问题，打破僵局。

73. 成功的维和是一项共同的责任。只有不断努力加强各利益攸关方之间的协商和协调，才能调动和不断提供完成特派团任务所需要的各种必要资源。应让部队和警察派遣国在决策过程中发挥更大的作用，这肯定会为一般会员国支持维和行动创造相当大的额外诱因。同时，伊朗代表团强调，部队派遣国、秘书处和安全理事会之间需要进行有效的三角合作。

74. 联合国维持和平行动对促进刚摆脱危机国家的长期稳定与发展至关重要。因此，维和努力应辅之以在国家自主基础上振兴经济和促进发展以及建立国家能力的建和活动，同时促进无缝退出战略，目的是防止再次发生武装冲突。然而，维持和平绝不能变成执行和平。在任何情况下都不能让使用武力损害东道国与维和特派团之间的战略关系。因此，秘书处建议在一些维和行动试用无人驾驶航空器系统是一个敏感的问题，应慎重处理，要确保这些技术绝不危及维和行动的基本原则。

75. 保护平民是东道国的首要责任，如有联合国任务授权，需要采取全方位办法，包括及时提供足够的资源、后勤支助和必要的培训，以及明确界定可实现的任务。保护平民不应该被用来作为联合国进行军事干预的借口。

76. 维护国际和平与安全的首要责任在于联合国，区域安排在这方面的参与应按照《宪章》第八章进行。区域安排绝不应替代联合国实施维和行动，决不能绕开全面实施联合国维和指导原则，让联合国摆脱维护国际和平与安全的主要责任。

77. **Alremalli 先生** (利比亚) 说, 维和行动和联合国国家工作队需要在明确和适当授权的基础上彼此协调。利比亚强调维和与建和建立关系的重要性, 应采取能力建设和恢复国家机构的形式。

78. 维和人员在困难环境中应受到保护, 必要时用装甲车。实施行为守则和道德守则, 确保维和人员行为适当, 是任何特派团的关键基础, 因为恶劣的行为会破坏联合国在东道国的形象。虽然利比亚不是一个部队派遣国, 但它与其他会员国一样, 对建立和平与安全表示关切, 深信在一个相互依存的世界中, 一个区域的和平受到威胁, 整个世界就会受到威胁。因此, 利比亚一直向维和特派团作出财政捐助。

79. **Pham Quang Hieu 先生** (越南) 说, 过去 65 年来, 维和任务授权和部署规模日益扩大, 现在的任务范围之广, 远远超出了传统的范畴, 不仅包括冲突后维持和平, 还包括保护平民以及为可持续建和打造基础。因此, 联合国维和行动面临需求激增、地面情况日益复杂以及资源和能力有限所产生的多层面挑战。维持和平行动部和外勤支助部不断作出努力, 设法有效和可持续地满足新时代的要求, 值得表彰。

80. 越南完全相信, 联合国维持和平将来能否成功, 将取决于严格遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及普遍公认的维和基本原则。与此同时, 为了促进特派团任务授权的成功实施, 应优先重视维和人员最高标准的安全与保障。这就必须确保维和特派团有足够的资源, 能够在任何情况下保护自己的维和人员。

81. 作为综合办法的一部分, 必须在对话与和解的基础上妥善处理潜在冲突的根源。越南支持联合国以及各会员国为加强联合国维和行动的效率而作出的所有努力和提出的所有倡议。作为国际社会负责任的一员, 越南已准备好可以参加联合国维和行动, 并将致力与国际合作伙伴, 包括部队派遣国和秘书处紧密合作, 吸取经验, 共同努力履行联合国维持和平的任务。

82. **Sadofa 先生** (毛里塔尼亚) 说, 毛里塔尼亚致力支持联合国努力维护国际和平与安全。毛里塔尼亚

已派遣人员参加联合国维和行动, 并期待同联合国加强合作。

83. 毛里塔尼亚不相信恐怖主义的危险已经消除。相反, 恐怖主义团体正在计划进一步进行攻击, 因此维和行动应得到一切必要的支援, 让它们有能力加强稳定。毛里塔尼亚决心保护其边界, 并将不遗余力地实现这一目标。它希望该区域所有国家将共同努力, 在全世界实现和平与安全。

84. **Kodga 先生** (布基纳法索) 说, 必须坚持不懈, 找出维和行动的任何缺点和漏洞, 以便作出相应的改革, 由于联合国维和特派团变得越来越复杂和多方面, 这就更加有必要了。

85. 布基纳法索特别欣赏特派团之间的合作, 在临时解决一些特派团的人员和装备短缺问题方面, 这种合作证明是有效的。它期待着对维和行动利用现代技术特别是无人驾驶飞机进行评价。

86. 鉴于在冲突中, 既要确保保护平民, 同时又要保持中立, 着实困难, 在某些冲突局势中, 需要更强有力地执行和平活动, 这可能会对本组织的公正不偏构成严峻的考验。这个问题很敏感, 需要更深入的思考, 以期对使用武力规定明确和透明的规则。此外, 在为解决冲突根本原因寻求适当办法方面, 联合国必须一方面建立能检测到冲突早期迹象的有效早期预警系统, 另一方面还要不断加强其调解能力。

87. 大会第 67/261 号决议前所未有地将特遣队所属装备的性能和人员费用偿还额之间建立联系, 但有些国家, 包括布基纳法索在内, 由于资源的制约, 无法依从新的要求, 因此有些担心。此时应当是需要更多国家参与的时候, 这种情况可能会不鼓励一些国家参加维和行动, 因此布基纳法索敦促更为灵活地执行该决议。

88. 布基纳法索欢迎安全理事会、秘书处和部队派遣国在管理维和行动中合作, 并敦促让解决危机的主要行为人, 即各次区域和区域组织, 扩大参与, 加强能力。从长远来看, 应该在联合国和这些组织之间建立常设危机战略管理关系。

89. 尽管最近在综合管理和协调维和行动取得了重大进展，但在各个主要关注领域，如加强各国政治意愿、维和人员的安全、东道国的参与、保护平民、适当的授权定义、以及增加派遣国的数目，仍需解决办法。虽然保护平民主要是各国的责任，所有利益攸关者都要发挥作用，布基纳法索祝贺维持和平行动部制订了关于各特派团组成部分的作用和责任的概念框架和培训模块。

90. 在过去 20 年，布基纳法索曾参与联合国、非洲

联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)的维和行动。它目前参与了八个特派团，有超过 2 000 人在地面服务。布基纳法索呼吁继续支持维和行动，并给予适当的资源，并将继续履行支援友好国家的承诺。

91. 布基纳法索感到遗憾的是，特别委员会未能就加强能力达成一致意见，并建议“主席之友”小组提出关于工作方法的共识建议，以避免今后出现这种局面。

下午 12 时 50 分散会。