



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят восьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
13 January 2014
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 17-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 30 октября 2013 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Рафти (заместитель Председателя)..... (Кипр)

Содержание

Пункт 53 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут изданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

13-53810X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



В отсутствие Председателя г-на Гарсия Гонсалеса (Сальвадор) его место занимает г-жа Рафти (Кипр), заместитель Председателя

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Пункт 53 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (продолжение)

1. Г-н Леонарду (Бразилия) говорит, что, к сожалению, политические разногласия среди государств-членов Специального комитета по операциям по поддержанию мира помешали ему принять в 2013 году предметный доклад. Совместно с другими странами Бразилия делала все от нее зависящее для сближения противоположных позиций и по-прежнему убеждена, что на следующей сессии Специального комитета будет согласован конструктивный документ, на основе которого можно будет продолжить обсуждение этого чрезвычайно важного вопроса. Миротворческие миссии Организации Объединенных Наций являются одним из основных средств укрепления мира и важным инструментом в системе коллективной безопасности. Бразилия вместе с другими делегациями воздаст должное более чем 114 000 мужчин и женщин, которые участвуют в 15 операциях по поддержанию мира на четырех континентах, особенно тем из них, кто отдал свою жизнь во имя поддержания мира и безопасности во всем мире. В настоящее время более 1 700 бразильских военнослужащих участвуют в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Гаити, Ливане и Демократической Республике Конго.

2. Бразилия давно уделяет пристальное внимание положению в Гаити и высоко оценивает деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), связанную с осуществлением проектов с быстрой отдачей и программ сокращения масштабов насилия в общинах, что способствует решению взаимодополняющих задач обеспечения стабильности и развития.

3. Все большая сложность и расширяющаяся сфера миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций требуют постановки четких и осуществимых задач для каждой операции по поддержанию мира. При разработке мандатов таких операций государства-члены должны тщательно анализировать коренные причины конфликта, чтобы

обеспечить эффективное использование миротворцев в контексте дипломатической стратегии поддержания устойчивого мира. В резолюции 2086 (2013) Совета Безопасности содержатся важные рекомендации в отношении решения этой проблемы. Кроме того, осознанная легитимность миротворческих миссий Организации Объединенных Наций приобретает все более важное значение в свете современных угроз международному миру и безопасности. Учитывая возможность односторонних действий в Сирии, необходимо отметить, что стратегии, которые предполагают применение силы без разрешения Совета Безопасности, являются незаконными и неприемлемыми.

4. Наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц является предотвращение вооруженных конфликтов и поиск мирного урегулирования споров на основе устранения их коренных причин. Однако защита гражданского населения не должна превращаться просто в модное словечко для оправдания несанкционированного применения силы, которое следует рассматривать в качестве последнего, а не первого варианта действий в любых обстоятельствах. В случаях, когда применение силы оправдано, оно должно быть соразмерным, ограниченным и направленным на то, чтобы вновь привлечь заинтересованные стороны за стол переговоров.

5. Бразилия поддерживает усилия Департамента операций по поддержанию мира, направленные на использование в ходе своих миссий современных технологий, что поможет миротворцам выполнять стоящие перед ними задачи и обеспечит безопасность военнослужащих и гражданских лиц в нестабильной обстановке. Однако критерии, регулирующие, например, применение беспилотных летательных аппаратов, должны полностью соответствовать Уставу Организации Объединенных Наций и строго вписываться в рамки мандатов миротворческих миссий, не ущемляя суверенитета государств и не подвергая угрозе гражданское население. На следующей сессии Специального комитета следует обсудить, в частности, следующие вопросы: кто будет предоставлять и применять такие системы; как разведывательные данные, собранные с помощью таких средств, как беспилотные летательные аппараты, можно использовать исключительно для повышения эффективности операций; и как государства-

члены могут предотвратить утечку полученной информации.

6. Хотя перед военнослужащими не следует ставить задачи, к выполнению которых они не готовы, неспособность одновременно планировать операции по поддержанию мира и мероприятия в области миростроительства может повысить опасность возобновления конфликта. Требуются гибкость и синхронность действий, например, при развертывании инженерных войск в ходе действий, направленных на удовлетворение срочных социально-экономических потребностей. Для максимально эффективного использования потенциала миротворцев необходимо тесное межучрежденческое сотрудничество.

7. Бразилия решительно поддерживает инициативы, направленные на укрепление диалога по миротворческим вопросам с целью выработать общую платформу на основе широкого разнообразия позиций и накопленного опыта. С учетом того, что операции по поддержанию мира касаются всех государств-членов, их необходимо обсуждать в Генеральной Ассамблее на всесторонней, открытой и демократической основе.

8. **Г-н Исигава** (Япония) говорит, что Япония преисполнена решимости активизировать усилия в сотрудничестве с международным сообществом по обеспечению мира и процветания человечества и в полной мере стремится активно содействовать столь важному делу, каким является поддержание мира. Теперь, в ответ на возникающие сложные ситуации, от миротворческих миссий Организации Объединенных Наций ожидают выполнения многопрофильных задач. Резолюция 2086 (2013) Совета Безопасности закладывает прочную основу для успешного проведения многопрофильных миссий в будущем, и Япония будет и далее содействовать совершенствованию этой новой концепции.

9. На протяжении 20 лет своего участия в операциях по поддержанию мира Япония подчеркивала важную роль миростроительства. В Тиморе-Лешти она оказывала поддержку в инженерном обеспечении, укреплении потенциала полиции и проведении выборов, содействуя тем самым экономическому развитию, верховенству права и политическому процессу. В Гаити инженерное подразделение сил самообороны Японии внесло вклад в деятельность по восстановлению сразу же после землетрясения и

заложило основу для будущего развития. В настоящее время инженерные подразделения Японии оказывают помощь в работе по государственному строительству в Южном Судане. В последние годы инженерные подразделения тесно сотрудничают с пехотными батальонами в решении задач миростроительства на раннем этапе, в том числе в оказании гуманитарной помощи и деятельности по восстановлению. В силу того, что такие миссии теперь играют все более значительную роль в содействии развитию, чем в прошлом, все большее значение приобретает успешный процесс перехода к миростроительству.

10. Требуется также укрепление гражданский потенциал. Чтобы миссия могла успешно решать стоящие перед ней многопрофильные задачи, необходим разнообразный гражданский опыт в таких областях, как охрана и безопасность, отправление правосудия, выполнение основных правительственных функций, активизация экономики и открытые для широкого участия политические процессы. Япония будет и далее выделять людские ресурсы, необходимые для деятельности Организации Объединенных Наций, особенно обеспечивать возможности для подготовки кадров в самых различных соответствующих областях.

11. Необходимо также учитывать финансовые трудности, которые испытывает каждое государство-член в связи с деятельностью в области миростроительства, и результативность миссий можно повысить посредством постановки четких и конкретных оперативных задач и проведения систематических циклов оценки. Япония активно поддерживает выдвинутую инициативу по разработке стандартов в области укрепления потенциала и особенно хотела бы принять участие в подготовке руководства по вопросам инженерного обеспечения.

12. В силу того, что Организация Объединенных Наций должна откликаться на разнообразные вызовы в области поддержания мира и безопасности, располагая при этом ограниченными ресурсами, особое значение приобретает концепция оптимизации численности миссий, особенно их свертывания и закрытия, что требует тщательной оценки меняющихся условий на местах и корректировки плана перехода с учетом новых требований. Поскольку многопрофильные миссии предполагают участие в деятельности на местах широкого круга участников, для руководства столь многочисленными ис-

полнителями, при полном соблюдении принципа национального исполнения, требуются хорошо отлаженные управленческие навыки. Япония поддерживает прилагаемые усилия по обеспечению соответствующей подготовки для оказания руководителям миссий помощи в решении таких задач.

13. Обсуждение вопроса об операциях по поддержанию мира в Четвертом комитете и Специальном комитете имеет чрезвычайно важное значение для выбора путей дальнейшего развития миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на основе выявления и решения задач, стоящих перед миротворцами на местах. Специальный комитет является уникальным органом в том смысле, что он владеет общей картиной того, что предстоит делать миротворцам, и предлагает комплексные стратегические решения. Хотя, к сожалению, на его сессии 2013 года не удалось достичь существенного прогресса, необходимо и далее прилагать усилия для активизации этого процесса.

14. **Г-жа Аунг** (Мьянма) говорит, что функции Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов, миростроительства и поддержания мира необходимо постоянно совершенствовать посредством укрепления координации между операциями по поддержанию мира и системой миростроительства. Комиссия по миростроительству и соответствующие фонды и программы Организации Объединенных Наций должны действовать в тесной координации с национальными органами, руководствуясь принципом национальной ответственности и соответствующими приоритетами.

15. Мьянма подчеркивает важное значение обеспечения безопасности миротворцев, несущих службу в опасных условиях в миссиях по всему миру. Защита гражданских лиц, особенно наиболее уязвимых групп, всегда должна быть приоритетной задачей во всех операциях по поддержанию мира. Миротворческие миссии должны также соблюдать такие базовые принципы, как согласие сторон, беспристрастность и применение силы только в порядке самообороны и защиты мандата, санкционированного Советом Безопасности.

16. Для эффективного осуществления мандатов миссий по поддержанию мира необходимо укреплять их потенциал. Мьянма приветствует намеченное проведение Объединенной службой учебной подготовки Департамента операций по поддержа-

нию мира оценки потребностей в области подготовки персонала. Такая оценка позволит проанализировать сравнительные преимущества поставщиков услуг в области учебной подготовки на основе применения комплексного и согласованного подхода. Мьянма также с удовлетворением отмечает разработку глобальной стратегии полевой поддержки в целях обеспечения своевременного предоставления услуг, повышения уровня ответственности, открытости и эффективности, а также усилия по удовлетворению потребностей в области укрепления гражданского потенциала в операциях по поддержанию мира, особенно разработку и оценку онлайн-платформы CAPMATCH. Мьянма приветствует также осуществление в 2013 году на экспериментальной основе проекта внедрения общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа» в 14 миссиях по поддержанию мира, что позволит оптимизировать управление ресурсами Организации Объединенных Наций, и присоединяется к другим делегациям, которые призывают своевременно и безоговорочно выплачивать причитающиеся финансовые взносы. Несмотря на испытываемые финансовые трудности, Мьянма всегда выплачивает свои взносы в полном объеме и своевременно.

17. **Г-жа Смит** (Норвегия) говорит, что, хотя реалистичные мандаты и достаточные ресурсы важны как никогда, операции Организации Объединенных Наций осуществляются во все более сложных условиях, в частности в Мали и Демократической Республике Конго. Норвегия полностью поддерживает усилия Секретариата, направленные на то, чтобы приоритетное внимание уделялось затратоэффективности и результативности посредством оптимизации численности миссий и применения подхода, основанного на учете имеющихся возможностей. Она с удовлетворением отмечает деятельность по разработке стандартов функциональных возможностей и предлагает разработать аналогичные стандарты в отношении инженерного обеспечения, что позволит повысить общую функциональную способность операций достигать конкретных результатов.

18. Норвегия приветствует предложение о внедрении беспилотных летательных аппаратов. Хотя в отношении применения таких систем необходимо разработать соответствующие руководящие принципы, Норвегия убеждена, что они позволят повысить способность миссий обеспечивать защиту гра-

жданских лиц и улучшить охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций. Затруднения с мобильностью, которые испытывает Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), ограничивают ее способность обеспечивать защиту гражданских лиц, но применение беспилотных летательных аппаратов расширит возможности Миссии по реализации этого важнейшего аспекта своего мандата.

19. Организации Объединенных Наций нужно добиться более долгосрочного и стратегического взаимодействия со всеми государствами-членами в процессе формирования сил. Необходимо повысить предсказуемость для того, чтобы обеспечить большую доступность всех необходимых возможностей и чтобы расширить число стран, предоставляющих воинские контингенты, поскольку многим странам, придерживающимся принципа долгосрочного планирования, нужно предварительно завершить все соответствующие политические процессы, предшествующие развертыванию войск.

20. Норвегия поздравляет Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки в связи с завершением проекта политики полицейских операций Организации Объединенных Наций в поддержку мира. Эти новые стратегические рекомендации позволят улучшить отбор и предварительную подготовку персонала и способствовать оперативному и успешному переходному процессу. В Гаити специализированная группа норвежских и канадских полицейских советников при МООНСГ успешно осуществляет проект предупреждения гендерного насилия. Норвегия готова поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по созданию аналогичных групп в других миссиях.

21. Норвегия с удовлетворением отмечает продолжающееся укрепление партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, особенно Африканским союзом, и выражает признательность Африканскому союзу и африканским региональным организациям за их активную позицию в вопросах обеспечения мира и стабильности на континенте, отмечая в качестве последнего примера их действия в Центральноафриканской Республике и создание бригады оперативного вмешательства в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Следует внимательно следить за действиями этой

бригады и проанализировать накопленный опыт. Норвегия с удовлетворением отмечает, что африканские организации уделяют повышенное внимание применению всеобъемлющего подхода к операциям в пользу мира, включая мобилизацию гражданского потенциала, что позволит также понизить все еще высокий уровень вакансий в штате гражданского персонала операций Организации Объединенных Наций.

22. Обеспечение учета гендерных аспектов в ходе операций по поддержанию мира явно способствует более эффективной защите гражданских лиц, но малая представленность женщин в штате операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по-прежнему вызывает беспокойство. Норвегия настоятельно призывает государства-члены выдвигать, а Секретариат назначать больше кандидатов-женщин прежде всего на такие руководящие должности, как командующий силами.

23. Сейчас, когда операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сталкиваются со значительными трудностями, в том числе со все большим размыванием линий разграничения между вооруженным конфликтом, транснациональной организованной преступностью и терроризмом, Норвегия глубоко сожалеет по поводу того, что Специальному комитету не удалось достичь договоренности по докладу о работе его сессии 2013 года, и надеется на обсуждение с другими членами этого Комитета методов работы, что позволило бы добиться позитивного результата на сессии 2014 года.

24. **Г-н Томсон** (Фиджи) говорит, что, будучи небольшой страной, давно приверженной миротворческой деятельности и входящей в число десяти стран, представляющих наиболее многочисленные воинские контингенты по отношению к численности своего населения, Фиджи считает, что каждое государство-член обязано содействовать, в меру своих возможностей, укреплению международного мира и безопасности в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Фиджи стремится активно участвовать во всех аспектах обсуждения миротворческой политики, а также оперативных вопросов, связанных с ее участием.

25. Из-за недостатков в развертывании войск, особенно таких средств обеспечения, как инженерные подразделения, в некоторых новых миссиях Орга-

низации Объединенных Наций этим войскам, уже находящимся на месте, гораздо труднее осуществлять мандаты миссий. В чрезвычайных ситуациях Секретариат должен всегда оказывать соответствующую поддержку уже развернутым войскам и обеспечивать, чтобы они располагали материально-техническим обеспечением и средствами, необходимыми для выполнения стоящих перед ними задач. Персонал — это самое главное в любой миротворческой миссии и зачастую единственный вклад, который государства-члены действительно могут внести в поддержание мира. Не надо создавать у стран, предоставляющих войска, ощущение, будто их вклад не вполне адекватен из-за того, что им не достает таких средств обеспечения, как бронетранспортеры или вертолеты. По сути дела, именно на Секретариате лежит обязанность содействовать трехстороннему сотрудничеству в ходе поддержания мира, как отмечалось в ряде докладов, представленных Специальным комитетом. Наилучшим способом ослабления влияния недостатков в процессе обеспечения сил надлежащими функциональными возможностями является уделение большего внимания укреплению партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами.

26. Фиджи очень разочарованы тем, что в этом году не поступило никаких указаний политического характера от Специального комитета, и особенно тем, что причиной его неспособности достичь результатов в ходе переговоров, судя по всему, стали разногласия по формату и методам работы, а не по вопросам существа. Хочется надеется, что группа «друзей Председателя» обсудит эти методы работы, в результате чего Специальный комитет будет оперативнее реагировать на возникающие проблемы и будет лучше подготовлен к тому, чтобы давать эффективные рекомендации политического характера. Не менее важное значение имеет группа вопросов, затронутых Консультативной группой высокого уровня и впоследствии отраженных в резолюции 67/261 Генеральной Ассамблеи. Главной проблемой является необходимость возмещения странам, предоставляющим войска, расходов на содержание этих войск по справедливой и учитывающей текущую ситуацию ставке. Корректировка сроков ротации войск и штрафные санкции за постоянные сбои в работе или отсутствие оборудования, принадлежащего контингентам, призваны повысить эффективность, но неразумно ожидать от стран, предос-

тавляющих воинские контингенты, многие из которых являются небольшими и/или развивающимися странами, субсидирования бюджетных операций по поддержанию мира, поскольку многие из этих стран оплачивают деятельность своего персонала по более высоким ставкам, чем ставки возмещения Организации Объединенных Наций, и несут дополнительные расходы по развертыванию контингентов. Те жертвы, которые приносят их мужчины и женщины, выполняя свой долг, и их самоотверженное служение миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций не должны совершаться в ущерб их усилиям в области развития. Поэтому Фиджи настоятельно призывает Секретариат при осуществлении резолюции 67/261 более внимательно прислушиваться к потребностям стран, предоставляющих войска. Например, переход на годовой цикл ротации воинских контингентов, что вдвое увеличивает продолжительность пребывания военнослужащих вдали от родины, означает, что в процессе принятия решений необходимо учитывать потребности военнослужащих в плане улучшения их условий жизни и содержания. Страны, предоставляющие войска и имущество, принадлежащее контингентам, также нуждаются в дополнительной помощи. И наконец, при любом пересмотре ставок возмещения странам, предоставляющим войска, необходимо сопоставлять нынешние расходы с расходами, существовавшими в тот период, когда более 20 лет тому назад устанавливалась нынешняя ставка в размере 1 028 долл. США на человека в месяц. Если Организации Объединенных Наций и ее государствам-членам как миротворческому сообществу, объединенному стоящими перед ним целями, удастся решить эти и другие смежные вопросы, то они смогут восстановить мир и в то же время воздать должное 79 миротворцам, которые погибли только в 2013 году.

27. **Г-н Уорки** (Эфиопия) подчеркивает непоколебимую приверженность Эфиопии миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, о чем свидетельствует тот факт, что на протяжении более шести десятилетий она является одной из стран, предоставляющих наиболее крупные воинские и полицейские контингенты, в том числе главной страной, предоставляющей контингенты Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Аббее (ЮНИСФА).

28. Все большая сложность и меняющаяся динамика миротворческой деятельности несомненно требуют корректировки политики в этой области. Нынешняя неспособность этой политики учитывать реальную ситуацию на местах в конечном итоге может подорвать доверие к миротворческой деятельности и требует честного и тщательного пересмотра этой политики. Появление новых угроз безопасности, меняющаяся роль миротворческой деятельности, охрана миротворцев, применение силы и развертывание современных технологий – все это требует проведения систематического анализа с соответствующим учетом мнений увеличившегося числа членов Организации Объединенных Наций.

29. Необходимость применения новаторского подхода при решении этих проблем ни в коем случае не должна сопровождаться отказом от основных принципов миротворческой деятельности, включая принцип нейтральности. Однако нейтральность во все не означает выполнение роли посредника между явным злом, олицетворяемым такими террористическими группами, как «Аш-Шабааб» в Сомали или «Аль-Каида» в Мали, и законными правительствами и миротворческими миссиями, развернутыми в этих странах для борьбы с терроризмом. Как представляется, утверждение о том, что слишком тесная связь между Организацией Объединенных Наций и миссиями в поддержку мира подрывают принцип нейтральности Организации, не имеет под собой никакой почвы.

30. Эфиопия решительно поддерживает ведущую роль Специального комитета в разработке всех концепций, политики и стратегий в области поддержания мира и жалеет, что Специальному комитету не удалось принять свой основной доклад в 2013 году. Взаимное доверие, сотрудничество и более тесное взаимодействие между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, помогут уменьшить недопонимание и повысить эффективность операций по поддержанию мира. Кроме того, нельзя недооценивать необходимость адекватного и своевременного предоставления финансовых, материально-технических и людских ресурсов, включая поставку таких средств обеспечения сил, как воздушные суда. Миссии испытывают гораздо большие трудности при осуществлении и без того сложных мандатов, когда они не располагают необходимыми ресурсами, особенно в условиях, сопряженных с

опасностью для жизни. По-прежнему следует уделять самое пристальное внимание предоставлению услуг на уровне миссий. Своевременное и адекватное возмещение расходов на приобретение имущества, принадлежащего контингентам, и содержание войск имеет определяющее значение для бесппятственного функционирования миссий, равно как и оперативная выплата компенсации в случае гибели и инвалидности сотрудника. Организация Объединенных Наций должна обеспечить, чтобы страны, которые желают и могут предоставлять миротворцев, имели возможность и материальные условия, необходимые для подготовки, обучения и снаряжения миротворцев, и чтобы они в полной мере понимали также административные процедуры, связанные с проведением операций по поддержанию мира. Это должно включать как оказание прямой поддержки странам, предоставляющим войска, так и сотрудничество в укреплении потенциала таких региональных организаций, как Африканский союз.

31. **Г-н Ван Минь** (Китай) говорит, что в последние годы мандаты операций по поддержанию мира и трудности, стоящие перед ними, существенно изменились. Международному сообществу следует сформировать консенсус, укрепить свое единство и работать совместно над совершенствованием операций по поддержанию мира, улучшением их функционирования и повышением их эффективности. Рассмотрение вопроса об операциях по поддержанию мира в Четвертом комитете и проведение им тщательного анализа накопленного опыта и извлеченных уроков поможет международному сообществу лучше понять нынешнее состояние операций по поддержанию мира и привести их в соответствие с требованиями сегодняшнего дня.

32. При осуществлении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира всегда следует придерживаться трех основополагающих принципов – согласия сторон, нейтральности и неприменения силы, за исключением самообороны, на которых зиждется доверие к миротворческим операциям и их поддержка со стороны государств-членов. Совет Безопасности санкционировал на исключительной основе развертывание бригады оперативного вмешательства при МООНСДРК, строго оговорив, что это развертывание не представляет собой прецедента и не должно влиять на основополагающие принципы операций по поддержанию мира, которые предполагают уважение суверените-

та соответствующих государств, строгое соблюдение резолюций Совета Безопасности, полное использование политических преимуществ Организации Объединенных Наций, активное применение мер по предотвращению конфликтов и добрых услуг и содействие мирному урегулированию споров.

33. Операции по поддержанию мира зависят от надежной и достаточной материально-технической поддержки. Новые мандаты и все более сложные условия проведения миссий требуют дополнительных ресурсов и оборудования. Некоторые миссии плохо оснащены, не располагают достаточной материально-технической поддержкой, возможностями подготовки персонала и финансовыми средствами. Между тем требования государств-членов к операциям по поддержанию мира постоянно растут по мере увеличения размера начисленных взносов на такие операции; Секретариат должен обеспечивать эффективное использование имеющихся ресурсов и не жалеть усилий для недопущения дублирования и расточительства.

34. Для обеспечения эффективного осуществления мандатов миротворческих миссий Совет Безопасности, Секретариат и страны, предоставляющие войска, должны укреплять связь и координацию. При выработке мандатов Секретариат должен точно оценить ситуацию на месте и представить реалистичную информацию Совету Безопасности. В ходе осуществления миссий он должен регулярно информировать Совет Безопасности и запрашивать стратегические рекомендации в отношении конкретного состава и деятельности войск и поддерживать оперативную связь со странами, предоставляющими войска. Необходимо укрепить сотрудничество и координацию между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, с тем чтобы воспользоваться лучшим знанием региональными организациями обстановки на местах и их способностью координировать обучение персонала, участвующего в операциях. Организация Объединенных Наций должна оказывать региональным организациям помощь в обеспечении подготовки персонала, обмене информацией и сравнении имеющегося опыта.

35. В настоящее время 1 800 китайских миротворцев несут службу в девяти миссиях в различных районах мира, и Китай недавно организовал курсы подготовки и семинары для миротворцев. Он всегда активно участвовал в миротворческих операциях

Организации Объединенных Наций и будет продолжать делать это.

36. **Г-н Кансела** (Уругвай) говорит, что очень сложные мандаты, которые были недавно разработаны для осуществления в соответствии с весьма рискованными сценариями, предполагают коренное изменение характера операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, последствия чего трудно предугадать. В этой связи Уругвай придерживается весьма осторожного подхода, особенно в том что касается внесения существенных изменений в процедуры применения силы, отмечая, что могут быть особые решения, применимые к конкретным ситуациям, и что не существует какой-либо единой модели в отношении будущего миротворческих миссий. Однако, количество нападений на миротворцев, к сожалению, судя по всему, увеличивается, и необходимо удвоить усилия, чтобы ослабить эти риски. Хотя применение современных технологий может оказать помощь в этой области, а также в решении важнейшей задачи обеспечения защиты гражданских лиц, важно затратить определенное время для согласования принципов использования таких технологий, которые были бы приемлемы для всех соответствующих сторон. Хорошую основу для такого обсуждения может составить рассмотрение параметров, касающихся применения беспилотных летательных аппаратов персоналом МООНСДРК.

37. Последние события еще больше высвечивают важную роль многопрофильных миротворческих миссий и поддержки политических процессов, укрепления потенциала принимающего государства (особенно потенциала учреждений, занимающихся утверждением верховенства права) и оказания существенного содействия миростроительству на ранних этапах. Без выполнения этих требований присутствию Организации Объединенных Наций в любой стране трудно будет создать условия для устойчивого мира и стабильности. Для соответствующего функционирования системы поддержания мира Организации Объединенных Наций необходимо выработать общую концепцию партнерства, и отразно отметить заметное формирование широкого консенсуса по вопросу о возрождении такого партнерства. Одним из позитивных событий является активизация трехстороннего сотрудничества по линии Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, которая проводит

открытые заседания по конкретным вопросам с участием членов Специального комитета. Уругвай - не единственный, кто настоятельно призывает последовательно и регулярно использовать существующие инструменты для повышения уровня транспарентности и укрепления взаимодействия между теми, кто формулирует мандаты, и теми, кто должен выполнять их, но эти механизмы не следует рассматривать как замену Специального комитета. Функциональная жизнеспособность Специального комитета представляет собой главный показатель реального состояния дел при оценке столь активно обсуждаемого партнерства. Вместе с другими основными странами, предоставляющими войска, Уругвай будет и далее принимать активные и конструктивные меры с целью помочь Специальному комитету создать обстановку и выработать методы работы, необходимые для продвижения переговоров по основным вопросам на его следующей сессии. Это - обязанность всех государств-членов; по крайней мере, они должны попытаться сделать это в свете повседневной борьбы тысяч мужчин и женщин, которым приходится преодолевать трудности и опасности в различных операциях по поддержанию мира.

38. **Г-жа Бербери** (Южный Судан) говорит, что миротворческая деятельность имеет огромное значение не только для обеспечения международной безопасности, но и для региональной и национальной стабильности, особенно в таких постконфликтных странах, как Южный Судан. Ее делегация приветствует принятие Советом Безопасности резолюции 2109 (2013) о продлении мандата МООНЮС, в которой подтверждаются поставленные в мандате Миссии задачи по оказанию правительству Южного Судана поддержки в процессе создания им государственных институтов и выполнения своих национальных обязанностей. Правительство благодарит МООНЮС за ее усилия по укреплению мира и безопасности на местах и создание условий для развития, а также за ее поддержку правительства, стремящегося укрепить сектора обеспечения безопасности и мира и утвердить верховенство права.

39. Всеобъемлющий и прочный мир с Суданом является самой приоритетной задачей правительства Южного Судана, которое будет продолжать сотрудничать с Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в укреплении мира в районе Абьея. Южный Судан признателен ЮНИСФА за

поддержание мира и безопасности в районе проживания племени нгок-динка. Однако правительство по-прежнему серьезно обеспокоено ситуацией в штате Джонглей, которая ставит под сомнение его способность защитить своих граждан. Помимо объявления амнистии правительство учредило комитет национального примирения и исцеления для урегулирования межплеменного конфликта в Джонглее. Однако ограниченные возможности правительства, неразвитая сеть дорог и невысокая мобильность полицейских сил - все эти факторы оказывают негативное влияние на развитие ситуации. Правительство Южного Судана надеется, что МООНЮС обменяется с ним информацией и окажет ему помощь в создании системы раннего предупреждения и раннего реагирования на национальном и районном уровнях. Постепенная передача миротворческими миссиями своих функций национальным правительствам или страновым группам Организации Объединенных Наций имеет огромное значение для поддержания мира и безопасности. Поэтому важно рассмотреть вопрос о финансировании этого процесса из регулярного бюджета или по линии партнерств со странами, предоставляющими войска для операций по поддержанию мира.

40. Южный Судан придает большое значение уважению миротворческими миссиями национальных законов и положений и высоко оценивает замечания заместителя Генерального секретаря полевой поддержке в отношении ответственности миротворцев, соблюдения ими кодекса поведения и абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Важно, чтобы миротворцы чутко относились к социальной среде и уважали культуру и обычаи населения, которое они обслуживают.

41. Южный Судан выражает искренние соболезнования в связи с гибелью пяти индийских военнослужащих и четырех русских членов экипажа вертолета в штате Джонглей и благодарит все страны, предоставляющие войска, за их стремление содействовать укреплению мира.

42. **Г-н Кыдыров** (Кыргызстан) говорит, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира зачастую являются наиболее эффективным средством урегулирования внутрисударственных конфликтов этнического или религиозного характера. Такие операции должны эффективно реагировать на возникающие конфликты, но-

вые политические проблемы и угрозы миру и стабильности, и в этой области действительно достигнут существенный прогресс как в качественном, так и количественном выражении. Его делегация поддерживает применение комплексного подхода к поддержанию мира и дальнейшее укрепление сотрудничества между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, странами, предоставляющими войска, и принимающими странами.

43. Урегулирование конфликтов требует комбинированного использования военных, дипломатических и иных средств, и здесь важное значение имеет соблюдение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Необходимо также соблюдать основные принципы миротворческой деятельности. Кыргызстан придает особое значение укреплению мира и устойчивому развитию в постконфликтный период и призывает создать более совершенные механизмы мобилизации ресурсов, от которых в значительной степени зависит успех операций по поддержанию мира. Необходимо также укрепить оперативный потенциал Департамента операций по поддержанию мира и повысить эффективность миротворческой деятельности, в том числе посредством поощрения гендерного равенства в составе миротворческих контингентов. Кыргызстан приветствует усилия Генерального секретаря и Совета Безопасности, направленные на увеличение числа женщин на руководящих постах, особенно в качестве специальных представителей и посланников, и в полевых операциях.

44. Повышение роли и расширение круга ведения операций по поддержанию мира требуют также большей эффективности со стороны региональных и субрегиональных организаций. Организации Объединенных Наций следует расширить свое сотрудничество с традиционными партнерами и другими региональными организациями, включая Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Шанхайскую организацию сотрудничества. Так, в сентябре 2012 года уже подписан меморандум о договоренности между ОДКБ и Департаментом операций по поддержанию мира.

45. В настоящее время Кыргызстан выделил 33 военных наблюдателя и гражданских полицейских для работы в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Либерии, Южном Судане, Дарфуре и Гаити, и был одним из первых стран, которые направили военных наблюдателей в

Сирию для содействия урегулированию конфликта и оказания помощи гражданским лицам. Несмотря на ограниченность ресурсов, Кыргызстан в последние несколько лет достиг существенных успехов в разработке нового законодательства, регулирующего участие страны в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Развивается также межведомственное сотрудничество в отборе и подготовке кандидатов для участия в таких операциях. В этой связи Кыргызстан информировал Департамент операций по поддержанию мира о своем намерении предоставить военно-полевой госпиталь второго уровня. Кыргызстан будет продолжать содействовать, насколько возможно, миротворческим усилиям международного сообщества и повышению эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

46. **Г-н Адиб** (Индия) говорит, что, выделив более 150 000 миротворцев, присутствующих практически в каждой миссии, Индия проявляет постоянный интерес к миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и стремится поддерживать эту деятельность. Базовые принципы согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы остаются неизменными, несмотря на многочисленные преобразования миротворческой деятельности: от миссий по наблюдению за выполнением условий перемирия в начальные годы до нынешних многопрофильных мандатов. Зачастую миротворческую деятельность оценивают как отдельное мероприятие, но прочный мир всегда зависит от успеха всего политического процесса.

47. Многие миротворческие стратегические инициативы принимаются за рамками Специального комитета, что приводит к тому, что их успех зависит от факторов, на которые Генеральная Ассамблея влиять не может, а также к тому, что о действиях миротворцев судят те, кто не принимал участия в этой деятельности, что со временем искажает общую политику в области поддержания мира. Углубленные консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, должны стать неотъемлемой частью процесса формирования мандата миссии. Объективная оценка мандатов, подкрепленная соответствующими ресурсами, привнесет чувство реализма в ожидания, касающиеся целей и успехов миссии. Возрождение роли Специального комитета необходимо для восстановления его демократической основы и развития

трехстороннего партнерства между государствами-членами, Советом Безопасности и Секретариатом. Ни при каких обстоятельствах миротворческую деятельность не следует рассматривать как административный процесс.

48. К сожалению, страны, которые выделяют сотни тысяч людей на службу в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, по-прежнему остаются на задворках, в том числе в департаментах Центральных учреждений. Индия приветствует заверения заместителя Генерального секретаря полевой поддержке о том, что будут приняты меры по исправлению положения в этой области. К вопросам улучшения условий жизни и безопасности военнослужащих следует подходить ответственным образом. Равнодушное отношение к кадровым вопросам, в частности к возмещению расходов на содержание войск, ведет к возникновению разобщенности между полевой деятельностью и Центральными учреждениями. Генеральный секретарь учредил Консультативную группу высокого уровня для устранения этих давних оснований для недовольства полевого персонала, и хочется надеяться, что результаты ее работы не обманут возлагаемых на нее ожиданий. К сожалению, выделение ресурсов отстает от расширения мандатов миссий. От чрезмерно распыленных миротворческих миссий, которые не располагают достаточным персоналом и оборудованием, требуют делать все больше и больше, давая при этом все меньше и меньше.

49. Поддержание мира и миростроительство являются двумя сторонами одной медали. Все важнейшие задачи миростроительства закладываются с момента активного развертывания миротворцев. Поэтому разрабатываемые стратегии и подходы должны предусматривать использование этих двух сильных сторон. С учетом того, что две трети полевого присутствия Организации Объединенных Наций составляют военнослужащие, поддержание мира и миростроительство должны подкреплять друг друга, при этом внимание следует уделять их взаимодополняемости, а не жесткому разделению военных и гражданских задач. В этой связи Индия остро заинтересована в давно ожидаемом осуществлении процесса анализа качества гражданского потенциала.

50. Миротворцы Организации Объединенных Наций не только работают в опасных и тяжелых местах и условиях, но и подвергаются резко возросше-

му количеству нападений со стороны групп вооруженных ополченцев. Организация Объединенных Наций должна принимать решительные меры в отношении виновных в совершении таких нападений и привлекать их к ответственности.

51. **Г-н Ханифф** (Малайзия) говорит, что Малайзия по-прежнему твердо убеждена в том, что Организация Объединенных Наций должна играть центральную роль в поддержании международного мира и безопасности, и считает, что ее операции по поддержанию мира необходимы для урегулирования многих вооруженных конфликтов как внутри государств, так и между ними. За период с 1960 года Малайзия участвовала в 20 миротворческих миссиях и двух операциях по поддержанию мира, в которых ведущую роль играла НАТО и которые действовали в соответствии с мандатом Организации Объединенных Наций. Малайзия, 956 граждан которой в настоящее время служат в военных и полицейских контингентах семи миссий по поддержанию мира, поддерживает применение к миротворческим операциям подхода, основанного на учете имеющихся возможностей, который был предложен в рамках инициативы «Новые горизонты», выдвинутой Секретариатом Организации Объединенных Наций, а также осуществление глобальной стратегии полевой поддержки. За эти годы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира стали играть многопрофильную роль, что требует от миротворцев действовать более эффективно и более быстро в оперативном плане. Мандаты миротворческих операций расширились и теперь включают новые и сложные задачи, связанные с распределением гуманитарной помощи, разоружением и демобилизацией бывших комбатантов, реформированием сектора безопасности, организацией выборов, наблюдением за соблюдением санкций и защитой гражданских лиц. В этой связи Организация недавно провела в учебном центре для миротворцев в Малайзии практикум по защите детей и учебные курсы по защите гражданского населения, на которых присутствовали участники со всего мира.

52. Малайзия глубоко обеспокоена приостановлением переговоров в рамках Специального комитета из-за разногласий в отношении формата доклада. Этот Комитет является единственным органом, которому поручено рассмотрение операций по поддержанию мира во всех их аспектах и которому все

государства-члены должны уделять приоритетное внимание. Малайзия надеется, что в скором времени будет найден успешный выход из создавшегося тупика.

53. Малайзия прекрасно сознает те большие ожидания, которые возлагаются на Организацию Объединенных Наций, что отражает стремление международного сообщества обеспечить прочный и устойчивый мир в странах, затронутых конфликтами. Крайне важно, чтобы государства-члены оказывали постоянную поддержку и предоставляли ресурсы миссиям по поддержанию мира. Экономический и социальный прогресс возможен только в условиях мира и стабильности, что требует от стран выделять ресурсы на социально-экономическое развитие и повышение благосостояния своего народа. Малайзия располагает богатым опытом в этой области и успешно применяет подход, предусматривающий завоевание «сердец и умов» местного населения, что в конечном итоге позволяет создать условия, благоприятствующие социально-экономическому развитию.

54. **Г-н Камау** (Кения) говорит, что операции по поддержанию мира все еще находятся в процессе наращивания потенциала для осуществления сложных многопрофильных мандатов. Кения всемерно участвует в этом процессе, продолжая создавать потенциал на региональном уровне посредством организации подготовки перед развертыванием военнослужащих, полицейских, сотрудников исправительных учреждений и гражданских лиц в Международном учебном центре в поддержку мира в Найроби. С учетом сложности нынешних конфликтов, особенно конфликтов в Африке, современная миротворческая деятельность нуждается в применении усовершенствованного подхода, основанного на учете имеющихся возможностей, и в хорошем обеспечении операций ресурсами, включая выплату более высокого вознаграждения миротворцам. Прежде чем развертывать миссии Организации Объединенных Наций необходимо подготовить четкие мандаты, обеспечить планирование и формирование сил и их устойчивое материально-техническое обеспечение. Заинтересованным сторонам потребовалось слишком много времени для санкционирования развертывания бригады оперативного вмешательства в восточной части Демократической Республики Конго в поддержку МООНСДРК.

55. В мире, как никогда раньше, распространился экстремизм, применяющий насилие. Экстремистские джихадистские группы, связанные с «Аль-Каидой», агрессивно захватывают неуправляемые или слабоуправляемые районы на Ближнем Востоке и в Африке. Африканский Рог и район Великих озер, в котором расположена Кения, подвержены терроризму в силу ряда факторов, непосредственно связанных с международным миром и безопасностью, включая региональную нестабильность, являющуюся следствием многочисленных продолжающихся конфликтов, сложную гуманитарную ситуацию и потоки беженцев, порождаемые этими конфликтами, распространение стрелкового оружия и легких вооружений, пиратство у берегов Сомали, организованную преступность и торговлю людьми и незаконную торговлю наркотиками и слоновой костью. Совет Безопасности как орган, ответственный за поддержание международного мира и безопасности, должен заняться решением этих проблем.

56. Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Сомали (МИНУСМА) противостоят не обычные группы мятежников, а прибегающие к насилию экстремистские группы. Обе миссии нуждаются в достаточных ресурсах для решения проблем, связанных с асимметричными методами ведения боевых действий. Если международное сообщество закроет глаза на этот факт, несколько миротворческих миссий могут вскоре превратиться в контртеррористические операции с более широким мандатом. Миротворческую деятельность не следует рассматривать в качестве решения проблемы конфликтов, напротив, главный упор следует делать на механизмы раннего предупреждения и вмешательства на начальном этапе. Французское вмешательство в Мали, которое не дало возможности прибегающим к насилию экстремистским группам дестабилизировать положение в этой стране и тем самым заложило основу для миротворческой деятельности, является хорошим примером такого механизма. Перед миротворцами ставится также задача защиты гражданских лиц, тогда как их собственная защита и безопасность не гарантированы. Организация Объединенных Наций должна осуществить инвестиции в такие средства, которые позволили бы уменьшить большое и все возрастающее число жертв среди миротворцев.

57. Чтобы охватить все сегменты постконфликтного общества, необходимо укрепить связь между поддержанием мира и миростроительством. Миротворцы оказывают содействие миростроительству и реформированию сектора безопасности, что требует ознакомления их с этими двумя направлениями деятельности на этапах обучения и подготовки перед развертыванием. Одним из важнейших компонентов является реформа сектора безопасности, и чем раньше международное сообщество окажет принимающим странам помощь в создании надежных институтов, включая полицию и утверждение верховенства права, тем быстрее миротворцы обеспечат переход к стабилизации и государственному строительству с упором на национальное исполнение. По мнению Кении, этот момент не был учтен в достаточной мере в Дарфуре, Южном Судане, Демократической Республике Конго и Сомали.

58. Консультации между Советом Безопасности, Секретариатом, странами, предоставляющими войска, региональными организациями и принимающими странами способствуют успешному осуществлению мандатов миротворческих миссий. Эту взаимосвязь следует укреплять и далее на основе регулярного и реального взаимодействия в целях формирования доверия и консенсуса в процессе принятия решений и внедрять устойчивые миротворческие операции, главное внимание в которых должно уделяться деятельности на местах. Именно благодаря такому партнерству Африканскому союзу удастся поддерживать мир в Дарфуре, Сомали, Центральной Африке и Мали. Однако эти миссии продолжают испытывать серьезные трудности из-за недостаточной материально-технической поддержки и слабой оснащенности африканских войск в сочетании с суровыми погодными условиями и сложным рельефом местности.

59. АМИСОМ столь плохо обеспечена ресурсами и снаряжением, что военнослужащие больше не могут проводить операции. К сожалению, экстремисты из группировки «Аш-Шабааб», воспользовавшись существующими пробелами, создали опорные пункты в еще не освобожденных районах. Хочется надеяться, что рекомендации по итогам недавно завершившегося обзора деятельности АМИСОМ, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, будут одобрены Советом Безопасности, что позволит укрепить способность этой Миссии свести на нет успехи, достигнутые

группировкой «Аш-Шабааб» на сегодняшний день, и создать благоприятные условия для осуществления дорожной карты правительства Сомали.

60. Г-н Дало (Аргентина) говорит, что, к сожалению, Специальный комитет не смог принять в 2013 году основной доклад, что лишило Организацию Объединенных Наций последней информации и рекомендаций по сложным вопросам, касающимся миротворческих миссий. Аргентина призывает всех членов Специального комитета сотрудничать с группой «друзей Председателя», занимающейся рассмотрением методов работы, в целях продвижения вперед по основным темам и недопущения того, чтобы такие второстепенные вопросы, как формат доклада, ставили под сомнение полезность и легитимность Специального комитета. Неофициальная координационная группа в составе Аргентины, Бразилии, Мексики и Уругвая будет и далее придерживаться своей конструктивной позиции, предлагая альтернативы и содействуя достижению консенсуса в этих областях.

61. В феврале 2014 года Специальный комитет будет рассматривать ряд вопросов, обсуждаемых в настоящее время в контексте операций по поддержанию мира, в том числе волнующую всех проблему безопасности развернутого персонала. В ходе переговоров по соответствующим резолюциям в Совете Безопасности Аргентина выразила обеспокоенность недавними изменениями мандатов некоторых миссий в Африке, в частности созданием бригады оперативного вмешательства в рамках МООНСДРК, которой поручено выполнять задачи, связанные с принуждением к миру. Аргентина считает, что миротворческие операции не предназначены для принуждения к миру или не готовы к этому. В любом случае конкретные аспекты такого инструмента Организации Объединенных Наций, который можно было бы использовать для принуждения к миру в исключительных случаях, должны быть рассмотрены в рамках широкого обсуждения с участием всех государств-членов. Вопрос о поддержании мира и применении силы Организацией Объединенных Наций без ущерба для основных принципов системы поддержания мира, которые были сформированы такой ценой и, особенно, без ущерба для безопасности персонала Организации Объединенных Наций на местах.

62. Еще одним спорным вопросом, который предстоит рассмотреть, является использование в про-

цессе поддержания мира новых технологий, особенно беспилотных летательных аппаратов. Такие технологии позволят существенно повысить потенциал операций по поддержанию мира при условии, что они используются под контролем Организации Объединенных Наций и в строгом соответствии с целями и принципами Устава и миротворческой деятельности.

63. Хотя в 2012 году была достигнута договоренность о том, что Специальный комитет не будет заниматься темой защиты гражданских лиц, Аргентина считает, что этот вопрос следовало бы рассмотреть на предстоящей основной сессии в свете событий, происходящих на местах, и соответствующих обсуждений в Совете Безопасности. Полезно было бы также продолжить рассмотрение вопросов учета гендерных факторов в миротворческих миссиях в связи с двумя резолюциями по вопросу о женщинах и мире и безопасности, принятыми Советом Безопасности в 2013 году. Аргентина активно участвовала в переговорах по этим резолюциям, а также по резолюции 2086 (2013) о многопрофильных операциях по поддержанию мира. В настоящее время Аргентина председательствует в Неофициальной рабочей группе Совета Безопасности по документации и другим процедурным вопросам, в которой она призвала обеспечить более широкое участие стран, предоставляющих полицейские и воинские контингенты, в подготовке и разработке мандатов миротворческих миссий, и выражает надежду на то, что эти вопросы будут рассмотрены дополнительно в более широком составе и при более активном участии членов Специального комитета.

64. Аргентина придает большое значение вопросам подготовки персонала и настоятельно призывает при разработке учебных материалов внимательно прислушиваться к мнениям стран, предоставляющих войска, и учитывать работу национальных и региональных центров. В этом плане находящийся в Аргентине региональный центр подготовки военного, полицейского и гражданского персонала будет продолжать проводить различные учебные мероприятия.

65. Еще одной темой, которую следует затронуть, является вопрос о переходном этапе в деятельности миссий, в частности рассматриваемый переходный процесс в МООНСГ. Достижения МООНСГ в области безопасности, хотя и очень значительны, являются нестабильными и постоянно находятся под

угрозой срыва. Поэтому Аргентина считает, что при определении сроков преобразования и свертывания Миссии следует надлежащим образом учитывать вопрос о том, как идет процесс укрепления национального потенциала Гаити. В ходе такого анализа необходимо рассмотреть объективные промежуточные этапы, продемонстрировать гибкость, отразить нынешнее политическое положение и ситуацию в области безопасности, и в целом такой анализ следует проводить постепенно с учетом реальных потребностей на местах. В то же время нужно активизировать осуществление программ и проектов в области миростроительства и устойчивого развития.

66. **Г-н Хиари** (Тунис) говорит, что, будучи страной, с 1960 года предоставляющей войска операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Тунис придает огромное значение миротворческой деятельности и ее основополагающей роли в деле поддержания международного мира и безопасности. Он подчеркивает, что Специальный комитет играет роль важного форума для обмена информацией и формирования консенсуса по миротворческим вопросам, и выражает надежду на то, что более тесная координация и взаимодействие между Специальным комитетом и Советом Безопасности, Комиссией по миростроительству и другими важными органами Организации Объединенных Наций позволит существенно укрепить миротворческую деятельность. За последние годы изменился характер угроз международному миру и безопасности, а также характер проблем, которые приходится решать миротворческим миссиям. Большинство современных конфликтов связаны с неспособностью государственных институтов эффективно работать и выполнять свои функции.

67. Внедрение комплексных операций по поддержанию мира в связи с появлением таких новых угроз, как возникновение ассиметричных конфликтов, требует более эффективного и последовательного реагирования. Здесь огромное значение имеют такие факторы, как твердая политическая поддержка, более полное обеспечение миссий людскими, финансовыми и материально-техническими ресурсами, возросшая способность оценивать ситуацию в условиях конфликта, планирование, основанное на точной информации, и быстрое реагирование. Необходимо предусмотреть адекватное финансирование миротворцев, задачи которых не ограничиваются их традиционными функциями и включают ме-

роприятия в области миростроительства. Поэтому резолюция 2086 (2013) Совета Безопасности, в которой подчеркивается необходимость укрепления связи между поддержанием мира и миростроительством, имеет огромное значение.

68. Расширение миротворческих операций и придание им нового, многопрофильного характера требуют рассмотрения вопроса о расширении участия в этом процессе с целью обеспечить, чтобы страны, предоставляющие войска, были адекватно представлены на этапе разработки мандата. Тунис надеется также, что будет найдено приемлемое решение проблемы задержек с выплатой возмещения расходов на содержание войск и закупку оборудования и компенсации в связи с гибелью миротворцев.

69. **Г-н Мугимба** (Уганда) говорит, что соответствующие департаменты Секретариата должны проводить регулярные и своевременные консультации со странами, предоставляющими войска, особенно в связи с оптимизацией или свертыванием операций по поддержанию мира, чтобы избежать дублирования усилий и обеспечить транспарентность. При создании и укреплении операций по поддержанию мира необходимо учитывать сравнительные и дополнительные преимущества региональных и субрегиональных организаций, особенно сейчас, когда миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций находится на важном этапе расширения и повышения сложности ее задач и мандатов. Например, концепция бригады оперативного вмешательства МООНСДРК была выдвинута на Международной конференции по району Великих озер. Военные действия в Демократической Республике Конго следует и далее подкреплять усилиями, направленными на достижение политического решения, которое должно быть поддержано международным сообществом и соблюдаться сторонами.

70. Роль АМИСОМ в умиротворении в Сомали является наглядным свидетельством той важной роли, которую играют Африканский союз и соответствующие страны, предоставляющие войска, некоторые из которых понесли большие потери вследствие жестокостей, совершенных группировкой «Аш-Шабааб». Террористические акты, совершенные в 2010 году бомбистами-самоубийцами в Уганде, и недавнее нападение в торговом центре «Уэстгейт» в Найроби явно продемонстрировали ассиметричные методы ведения боевых действий террористами из

группировки «Аш-Шабааб», которая связана с «Аль-Каидой» и которая утверждает, что эти нападения совершены в качестве меры возмездия за поддержку АМИСОМ различными странами. Эти страны убеждены, что понесенные ими огромные жертвы не были напрасными. Уганда считает, что «преобразование» АМИСОМ совершенно необходимо для обеспечения устойчивой и предсказуемой финансовой и материально-технической поддержки региональных усилий и укрепления функциональной способности Миссии нанести поражение группировке «Аш-Шабааб».

71. **Г-н Малек** (Исламская Республика Иран) говорит, что, хотя и необходимо изыскивать новаторские механизмы для решения новых проблем, встающих перед миротворческой деятельностью Организации Объединенных Наций, ни в коем случае нельзя отказываться от таких базовых принципов, как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением самообороны. Любой отход от этих принципов подорвет репутацию миротворческой деятельности и ослабит всеобщую поддержку, оказываемую ей.

72. Подчеркивая важнейшую роль Специального комитета как единственного межправительственного органа, который уполномочен рассматривать все аспекты поддержания мира и давать общие политические рекомендации, его делегация весьма обеспокоена тупиковым положением, в котором оказался данный орган в этом году, и призывает все стороны совместно приложить усилия для выхода из этого тупика на основе активного участия в работе межсессионной группы открытого состава «друзей Председателя», созданной Четвертым комитетом для обсуждения методов работы Специального комитета.

73. Успешное поддержание мира является общей обязанностью. Разнообразные ресурсы, необходимые для осуществления мандатов миссий, можно мобилизовывать и предоставлять только при наличии постоянного стремления всех заинтересованных сторон проводить консультации и координировать свои действия. Странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, следует отвести большую роль в процессе принятия решений, что явно создаст для государств-членов в целом существенный дополнительный стимул оказывать поддержку операциям по поддержанию мира. На данном этапе его делегация подчеркивает необходимость эффективного трехстороннего сотрудниче-

ства между странами, предоставляющими войска, Секретариатом и Советом Безопасности.

74. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира необходимы для укрепления долгосрочной стабильности и развития в странах, выходящих из кризиса. Поэтому миротворческие усилия следует сопровождать мероприятиями в области миростроительства, направленными на содействие активизации экономической деятельности и развития, укрепление национального потенциала на основе национального исполнения и содействия проведению упорядоченной стратегии свертывания операций, призванной предотвратить возобновление вооруженного конфликта. Однако поддержание мира не должно превращаться в принуждение к миру. Ни при каких обстоятельствах применение силы не должно наносить ущерба стратегическим отношениям между принимающей страной и миссией по поддержанию мира. Так, предложение Секретариата об использовании в порядке эксперимента беспилотных летательных аппаратов в некоторых миротворческих операциях является деликатным вопросом, который следует обсудить самым обстоятельным образом, обеспечив, чтобы такая технология никоим образом не нанесла вреда базовым принципам операций по поддержанию мира.

75. Защита гражданских лиц является главной обязанностью принимающей страны и, если на этот счет имеется мандат Организации Объединенных Наций, требует применения целостного подхода, предусматривающего своевременное выделение соответствующих ресурсов, материально-технической поддержки и организацию необходимой подготовки, наряду с разработкой четко сформулированных и осуществимых мандатов. Защита гражданских лиц не должна использоваться в качестве предлога для военного вмешательства Организации Объединенных Наций.

76. Главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Организации Объединенных Наций, и использование региональных механизмов в этой связи должно соответствовать положениям главы VIII Устава. Региональные механизмы никогда не должны проводить операции по поддержанию мира вместо Организации Объединенных Наций, уклоняться от полного соблюдения руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области миротворческой деятельности или освобождать Организацию Объ-

единенных Наций от ее главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности.

77. **Г-н Алремалли** (Ливия) говорит, что необходимо обеспечить координацию между операциями по поддержанию мира и действиями страновых групп Организации Объединенных Наций на основе четкого и соответствующего мандата. Ливия подчеркивает важное значение связи между поддержанием мира и миростроительством, что должно проявляться в форме укрепления потенциала и восстановления национальных институтов.

78. Необходимо обеспечивать защиту миротворцев в сложных условиях, если необходимо с помощью бронетанковой техники. Гарантия надлежащего поведения участников операций по поддержанию мира, соблюдающих кодекс поведения и кодекс этики, является необходимой основой для деятельности любой миссии, поскольку несоответствующее поведение может подорвать репутацию Организации Объединенных Наций в принимающей стране. Хотя Ливия не является страной, предоставляющей войска, она разделяет стремление других государств-членов обеспечивать мир и безопасность, будучи убеждена в том, что в условиях нынешней взаимозависимости любая угроза миру в любом регионе угрожает всему человечеству. Поэтому она всегда вносила финансовые взносы в фонд миссий по поддержанию мира.

79. **Г-н Фам Куанг Хиен** (Вьетнам) говорит, что за последние 65 лет мандаты и численность развернутых контингентов миротворцев расширяются и теперь их задачи выходят далеко за пределы их традиционного круга ведения и включают не только поддержание мира после конфликта, но и защиту гражданских лиц и заложение основ для устойчивого миростроительства. Поэтому миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций сталкивается с многопрофильными проблемами, являющимися следствием увеличения спроса на такие операции, все большей сложности условий на местах и ограниченности ресурсов и потенциала миротворцев. Всемирного поощрения заслуживают постоянные усилия Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, которые стремятся эффективно и последовательно удовлетворять потребности этой новой эры.

80. Вьетнам абсолютно убежден, что для будущего успеха миротворческой деятельности Организации

Объединенных Наций потребуются строгое соблюдение целей и принципов Устава и общепризнанных базовых принципов поддержания мира. В то же время для содействия успешному выполнению задач, предусмотренных мандатами миссий, приоритетное внимание следует уделять самым высоким стандартам обеспечения охраны и безопасности миротворцев. Это означает, что миссии по поддержанию мира должны располагать достаточными ресурсами для защиты своих миротворцев в любой ситуации.

81. В рамках применения всеобъемлющего подхода следует уделять соответствующее внимание коренным причинам потенциальных конфликтов на основе диалога и примирения. Вьетнам поддерживает все усилия и инициативы Организации Объединенных Наций и государств-членов, направленные на повышение эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Будучи ответственным членом международного сообщества, Вьетнам готов участвовать в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и стремится тесно сотрудничать с международными партнерами, в том числе со странами, предоставляющими войска, и Секретариатом, в их совместных усилиях, направленных на выполнение мандатов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, и готов учиться на основе их опыта.

82. **Г-н Садофа** (Мавритания) говорит, что Мавритания стремится содействовать Организации Объединенных Наций в ее усилиях по поддержанию международного мира и безопасности. Она предоставляет персонал для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и стремится укреплять сотрудничество с Организацией.

83. Мавритания не считает, что задача устранения риска терроризма решена. Напротив, террористические группы планируют новые нападения, и поэтому операции по поддержанию мира должны пользоваться всемерной поддержкой, с тем чтобы они могли укреплять стабильность. Мавритания преисполнена решимости обеспечить защиту своих границ и не пожалеет усилий для достижения этой цели. Она надеется, что все страны региона будут сотрудничать в деле обеспечения всеобщего мира и безопасности.

84. **Г-н Кодга** (Буркина-Фасо) говорит, что нужно настойчиво выявлять любые недостатки и пробелы в операциях по поддержанию мира, чтобы на основе этого провести соответствующие реформы, которые особенно необходимы в условиях, когда миротворческие миссии Организации Объединенных Наций становятся все более сложными и многопрофильными.

85. Буркина-Фасо дает особенно высокую оценку сотрудничеству между миссиями, которое оказалось эффективным в плане временного решения проблем нехватки персонала и оборудования в некоторых миссиях. Она ожидает проведения оценки использования современных технологий, в частности беспилотных летательных аппаратов, в операциях по поддержанию мира.

86. С учетом того, что миротворцам трудно обеспечивать защиту гражданских лиц в условиях конфликта и при этом соблюдать нейтральность, более жесткие меры по принуждению к миру, требуемые в условиях отдельных конфликтов, могут оказаться суровым испытанием для беспристрастности Организации. Деликатность этого вопроса требует его более углубленного изучения с точки зрения выработки четких и транспарентных правил, регулирующих применение силы. Кроме того, в процессе поиска приемлемых решений проблемы устранения основных причин конфликтов Организация Объединенных Наций должна, с одной стороны, создать эффективную систему раннего предупреждения, способную выявлять на самых ранних этапах признаки конфликта, и, с другой стороны, постоянно укреплять свой потенциал в области посредничества.

87. Тот факт, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/261 указала на беспрецедентную связь между работой оборудования, принадлежащего контингентам, и возмещением расходов на содержание войск, вызывает обеспокоенность тех стран, включая Буркина-Фасо, ограниченные ресурсы которых не дают им возможности выполнить новые требования. В то же время, если потребуются привлечь большее число участников в эту деятельность, то сложившаяся ситуация может удерживать страны от участия в операциях по поддержанию мира, и в этой связи Буркина-Фасо настоятельно призывает проявлять большую гибкость при осуществлении этой резолюции.

88. Буркина-Фасо приветствует сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, в управлении операциями по поддержанию мира и настоятельно призывает расширять участие и укреплять потенциал субрегиональных и региональных организаций как ведущих сторон в урегулировании кризисов. В более отдаленной перспективе следует установить постоянные стратегические отношения по урегулированию кризисов между Организацией Объединенных Наций и этими организациями.

89. Несмотря на заметные успехи, достигнутые в последнее время в комплексном управлении и в координации операций по поддержанию мира, предстоит еще найти решения в таких важных областях, как усиление политической воли государств, охрана миротворцев, участие принимающей страны, защита гражданских лиц, более четкое определение мандата операций и увеличение количества стран, предоставляющих войска. Хотя защита своих граждан в первую очередь является обязанностью государств, эта проблема не может оставлять безучастными все заинтересованные стороны, и Буркина-Фасо благодарит Департамент операций по поддержанию мира за разработанные им концептуальные принципы и учебные модули, касающиеся ролей и обязанностей различных компонентов миссий.

90. На протяжении последних 20 лет Буркина-Фасо участвует в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). В настоящее время более 2 000 ее миротворцев несут службу в составе восьми миссий. Буркина-Фасо призывает и далее оказывать поддержку и выделять соответствующие ресурсы операциям по поддержанию мира и намерена выполнять свои обязательства, оказывая поддержку дружественным странам.

91. Буркина-Фасо выражает сожаление по поводу того, что Специальному комитету не удалось согласовать рекомендации в области укрепления потенциала, и предлагает группе «друзей Председателя» представить основанные на консенсусе предложения в отношении методов работы, с тем чтобы не допустить повторения подобных ситуаций в будущем.

Заседание закрывается в 12 ч. 50 м.