



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 November 2013
Russian
Original: English

Второй комитет

Краткий отчет о 34-м заседании: «Мировой финансово-экономический кризис и его последствия для развития и перспектив восстановления уверенности и экономического роста» (по пункту 17 повестки дня), состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 13 ноября 2013 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Диалло (Сенегал)

Содержание

Вступительные замечания Председателя

Выступление с тематической лекцией профессора Окампо, кафедры международных отношений и государственного управления Колумбийского университета, Председателя Комитета по политике в области развития

Выступления членов дискуссионной группы:

Г-н Бертух-Самуэльс, Специальный представитель Международного валютного фонда (МВФ) при Организации Объединенных Наций, заместитель директора Департамента по вопросам стратегии, политики и анализа Международного валютного фонда

Г-н Чжань, директор Отдела инвестиций и предпринимательства, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут изданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

13-56211 X (R) 130214 130214



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Вступительные замечания Председателя

1. **Председатель** говорит, что в итоговом документе Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития (резолюция [63/303](#) Генеральной Ассамблеи, приложение) определены четыре направления действий: обеспечение эффективности стимулирования в интересах всех; ограничение влияния кризиса и повышение глобальной устойчивости в будущем; совершенствование регулирования и мониторинга; реформа международной финансово-экономической системы и архитектуры. Несмотря на улучшение ситуации на мировых финансовых рынках в последнее время, процесс восстановления глобальной экономики пока не завершился и кризис в области занятости продолжается, что делает проблематичным достижение Целей развития тысячелетия к 2015 году. Во-первых, необходимо расширять международное сотрудничество и координацию в целях повышения мирового совокупного спроса и наряду с радикальными макроэкономическими мерами проводить социальную политику и политику в области занятости, направленную на удовлетворение национальных потребностей. Во-вторых, следует улучшить взаимодействие, с тем чтобы нивелировать негативные побочные эффекты денежно-кредитной политики в развитых странах и смягчить последствия кризиса для развивающихся стран. В-третьих, необходимо изыскать инновационные источники финансирования для осуществления программ в области развития, чтобы компенсировать сокращение официальной помощи в целях развития (ОПР). В-четвертых, требуется улучшить регулирование и мониторинг в финансовом секторе, с тем чтобы стимулировать рост и обеспечить доступ к кредитам и другим финансовым услугам. Развивающиеся страны должны принимать более активное участие в процессе реформирования нормативно-правовой базы. В-пятых, необходимо продолжать реформу международной финансовой архитектуры, которая даст возможность контролировать общемировые диспропорции, регулировать нестабильные трансграничные потоки капитала и снизить риски, связанные с суверенным дефолтом, которые способствовали накоплению международных резервов в развивающихся странах, отвлекая средства от проектов в области развития. И наконец, необходимо укрепить международную управ-

ленческую структуру и завершить текущие реформы в системе распределения квот и в сфере управления МВФ и Всемирным банком.

Выступление с тематической лекцией профессора Окампо, кафедра международных отношений и государственного управления Колумбийского университета, Председателя Комитета по политике в области развития

2. **Профессор Окампо** говорит, что международное сообщество должно сосредоточить свое внимание на двух основных вопросах: международной макроэкономической нестабильности и неустойчивости международной финансовой системы. Для решения первой задачи необходимо избавиться от циклов бумов и спадов, смягчить воздействие финансовых кризисов и экономические последствия снижения деловой активности. В последнем случае речь идет о регулировании деятельности финансовых институтов, которое не даст возможности накапливать излишние риски и распространять их на остальные страны. Начиная с 1970-х годов и в современном контексте глобализации кризисы стали обычным явлением, о чем свидетельствуют долговой кризис 1980-х годов в Латинской Америке, последовавший за ним кризис в странах с формирующейся рыночной экономикой в конце XX века, а также нынешний глобальный финансовый кризис, который было бы более правильно назвать североатлантическим финансовым кризисом.

3. Следует отметить прогресс в области финансового регулирования, достигнутый благодаря Совету по финансовой стабильности Группы 20 и его реформам, которые позволили увеличить капитальную базу банков и финансовых институтов, повысить требования к ликвидности, ввести лимиты в отношении заемных средств и установить более жесткие нормативы для системообразующих учреждений. В рамках предварительного обзора Совет в целом положительно оценивает прогресс, однако этот прогноз может оказаться излишне оптимистичным, если принять во внимание ход осуществления мероприятий на национальном уровне. В своем анализе Совет не учитывает такой важный показатель, как регулирование трансграничных потоков капитала. Хотя именно трансграничное финансирование и его цикличность, вызванная избытком и недостатком средств, представляют проблему для стран с формирующимся рынком и развиваю-

щихся стран. В 2012 году МВФ изложил свою точку зрения по этому вопросу в документе «Либерализация и управление потоками капитала: институциональный взгляд», однако эти важные предложения не стали предметом серьезного обсуждения на переговорах по финансовому регулированию. К счастью, этот вопрос был рассмотрен Группой 20 на Каннском саммите в 2011 году, что позволило с разных точек зрения проанализировать этот вопрос в итоговом документе и, в частности, признать необходимость применения развивающимися странами гибкого подхода к регулированию операций, отражаемых по счету движения капитала.

4. Прогресс в области финансирования антициклических мер был неровным. Существенно увеличились ресурсы МВФ, предназначенные для расширения кредитных линий. Кроме того, разработаны инновационные подходы, в том числе проведена реформа инструментов, связанных с предельными размерами кредита, и созданы резервные кредитные линии, которые могут быть использованы в качестве превентивной меры для предотвращения распространения финансового кризиса. Возможно, что даже больший эффект будет иметь финансирование антициклических мер со стороны многосторонних банков развития, поскольку большинство развивающихся стран не стремятся брать кредиты у МВФ. Всемирный банк смог резко увеличить финансирование в период кризиса, однако принятое решение в отношении увеличения акционерного капитала в силу не вошло, поскольку не дали своего согласия Соединенные Штаты, тогда как для внесения такого изменения требуется 85 процентов голосов стран-членов. Оратор надеется, что окончательное решение будет принято Конгрессом Соединенных Штатов.

5. Последовавшее за этим сокращение финансирования со стороны Всемирного банка имело серьезные последствия для ряда стран, в частности Индии. Несмотря на рост ОПР и финансирования со стороны многосторонних банков развития в начале кризиса, в последние три года их объемы сократились. В результате, с точки зрения наличия средств, страны со средним уровнем дохода оказались в гораздо более выгодном положении, чем страны с низкими доходами, хотя именно последние должны иметь приоритет в сфере кредитования.

6. Хотя процесс взаимной оценки Группы 20 является важным консультационным механизмом по

макроэкономической политике развитых стран, практика его реализации вызывает глубокое разочарование. Если в 2008 году в рамках механизма удалось предпринять ряд согласованных шагов по противодействию мировому экономическому спаду, то в 2010 году в условиях перехода к режиму строгой экономии его деятельность в роли координатора оказалась абсолютно неэффективной. Основная цель макроэкономической координации — выравнивание местных диспропорций, однако ряд стран в результате асимметричной корректировки пошли по неверному пути. Например, в 2007 году дефицит торгового баланса Европейского союза составлял 200 млрд. евро, теперь он имеет такой же профицит, а Германия по этому показателю вышла на первое место в мире. Замедление роста в странах с формирующимся рынком, безусловно, связано с сокращением деловой активности, вызванным активным балансом европейских стран. Этот профицит является наиболее ярким примером неэффективности политики в области экономического сотрудничества, которую Группа 20 не должна допускать.

7. Реформы в области международной валютной системы практически не проводились. В начале кризиса был осуществлен крупнейший в истории выпуск специальных прав заимствования на сумму 250 млрд. долл. США. По вопросу о реформировании валютной системы были представлены три предложения, в которых рассматривались способы уменьшения зависимости от доллара Соединенных Штатов как основной резервной валюты и перехода к системе на основе специальных прав заимствования — единственной валюты действительно глобального характера. Эти три предложения были представлены председателем Народного банка Китая, представителями Комиссии Стиглица, созданной Председателем Генеральной Ассамблеи, и Инициативой Пале-Рояль. Во всех трех предложениях признается необходимость реформы международной валютной системы, но ни одно из них в конце концов не было принято к осуществлению. В свете недавней угрозы дефолта в Соединенных Штатах задача по созданию системы, не основанной исключительно на долларе, становится как никогда актуальной.

8. Ожидания, что идею реформы активно поддержит Европа, столкнувшаяся с греческим кризисом, не оправдались, и процедура банкротства в глобальной экономике пока не разработана. МВФ

рассмотрел этот вопрос после кризиса, разразившегося в странах с формирующейся рыночной экономикой, и предложил создать механизм по реструктуризации суверенного долга, однако это предложение не получило одобрения. Потребность в создании более жестких механизмов реструктуризации долга существует во многих странах, включая страны со средним и низким уровнями дохода.

9. Следует отметить некоторый прогресс в сфере управления. В качестве примера можно привести реформу управления бреттон-вудскими учреждениями, которая изменила структуру капитала и систему распределения квот, чтобы отразить реалии глобальной экономики и сохранить за странами с низким уровнем дохода право голоса в обоих учреждениях. Однако долгосрочный проект реформирования завершить не удалось отчасти потому, что Соединенные Штаты не одобрили реформы и в связи с этим приостановили финансирование. При всей значимости деятельности Совета по финансовой стабильности в качестве инновационного инструмента представляется более чем странным тот факт, что глобальным финансовым регулированием занимается не договорная организация, а орган, созданный для этой цели странами Группы 20. Простейшим решением было бы делегировать эти функции Банку международных расчетов. Специфика нынешней ситуации состоит в том, что группа крупнейших государств разрабатывает правила и ожидает, что все остальные будут эти правила соблюдать, включая страны, не входящие в состав финансовых институтов. Оратор полагает, что каждая страна, которой подлежит выполнять какое-либо правило, должна участвовать в разработке этого правила.

Выступления членов дискуссионной группы

10. **Г-н Бертух-Самуэльс**, Специальный представитель Международного валютного фонда (МВФ) при Организации Объединенных Наций, заместитель директора Департамента по вопросам стратегии, политики и анализа Международного валютного фонда говорит, что страны с формирующейся рыночной экономикой и развивающиеся страны пострадали бы существенно больше, если бы распространение недавнего кризиса проходило по исторически сложившейся схеме. Благодаря продуманной политике, предкризисным защитным мерам и возможности получения помощи от МВФ и многосто-

ронных банков развития, этим странам удалось пройти этот тяжелый период с меньшими потерями по сравнению с прошлыми кризисами. МВФ разработал целый комплекс антикризисных мер, которые предусматривают предоставление специальных прав заимствования, увеличение объемов кредитования стран-членов, в том числе стран с низким уровнем дохода, а также продление срока беспроцентных кредитов до конца 2014 года. Впервые удалось преодолеть предубеждение в отношении заимствования средств у МВФ; Польша и Мексика, например, использовали превентивные кредиты для создания защитных механизмов на случай новых негативных последствий кризиса.

11. В течение пяти предыдущих лет был разработан ряд мер, направленных на предотвращение дальнейшего спада экономики, включая налогово-бюджетное стимулирование в отдельных наиболее развитых странах и крайне выгодную валютно-кредитную политику основных центральных банков. Темпы восстановления, несмотря на оживление деловой активности в развитых странах, вызывают разочарование. В связи с этим приоритетной задачей остается ускорение экономического роста, а также завершение реформ в финансовом секторе и в области надзора. Оратор надеется, что перечень актуальных вопросов глобальной экономической политики МВФ поможет укрепить макроэкономическую координацию и подотчетность.

12. Основная цель перечня актуальных вопросов — прервать цикл с низкими темпами экономического роста и неустойчивостью рынка, до сих пор характеризующий восстановительный период. Необходимо разработать более жесткие меры и обеспечить поддержку многочисленных переходных процессов, включая вопросы нормализации глобальных финансовых условий; изменение глобальной динамики роста (увеличивающийся вклад развитых стран и более низкие темпы роста стран с формирующимся рынком), а также вопросы, касающиеся завершения глобальных реформ финансовой системы. МВФ должен обеспечить предоставление надлежащих консультационных услуг, разработать программы, ставящие целью достижение устойчивого сбалансированного роста, и содействовать осуществлению программ восстановления экономики с созданием большого количества рабочих мест. В сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) МВФ приступил к изучению

вопроса о влиянии факторов роста на оживление экономики, а также проблемы восстановления экономики без увеличения занятости. Фонд оказывает помощь своим членам в решении проблем переходного периода, в том числе в области сворачивания нетрадиционных мер денежно-кредитной политики и меняющейся ситуации в сфере глобальных факторов роста. Для обеспечения стабильности финансовой системы процесс реформирования должен сопровождаться политикой содействия экономическому росту. Пробелы в практическом осуществлении необходимо устранять, чтобы не снизить эффективность реформ и избежать несогласованности между юрисдикциями. Осуществление реформ, необходимых для создания более безопасной финансовой системы, потребуют затрат, но в перспективе эти меры обеспечат более устойчивую платформу, которая станет основой для растущей и процветающей реальной экономики.

13. Необходимо обеспечить соблюдение следующих обязательств: своевременного осуществления стандартов Базель III в отношении ликвидности капитала и правил заимствования; разработки режимов урегулирования внутренней и трансграничной несостоятельности, в частности решение вопроса о системообразующих учреждениях; проведения реформы рынка внебиржевых деривативов и совершенствования мониторинга теневой банковской системы, чтобы предотвратить ее превращение в новый источник кризиса. Кроме того, в условиях многополярного мира, приобретающего все более взаимосвязанный характер, МВФ должен обеспечить интеграцию механизмов двустороннего и многостороннего надзора и более глубоко изучить систему макрофинансовых связей. С этой целью Фонд разработал ряд новых документов, включая доклад о вторичных эффектах, экспериментальный проект доклада о внешнем секторе экономики, а также обновленный вариант стратегии в области финансового надзора. Хотя сам Фонд не является регулирующим органом, он оказывает помощь в проведении анализа результатов глобальных форумов по вопросам регулирования для стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран, а также предоставляет техническую помощь для внедрения новых правил в странах с низким уровнем дохода.

14. Одной из новых тем в повестке дня МВФ является вопрос о международном налогообложении.

Необходимо улучшить координацию, чтобы избежать побочных эффектов и не допустить потери крайне необходимых поступлений от национальных налогов, в частности в развивающихся странах. Фонд будет продолжать исследовательскую работу и вносить вклад в разработку двухлетнего Плана действий по борьбе с эрозией налоговой базы и выводом прибыли, подготовленного Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в части оценки стратегий, используемых транснациональными компаниями в целях сокращения налоговых обязательств. МВФ полагает, что он должен проводить продуманную политику и иметь прочную финансовую базу, чтобы выполнять возложенные на него функции и обязательства, и адаптировать свои управленческие структуры к меняющимся реалиям. К сожалению, его реформа в системе квот и в сфере управления пока не ратифицирована крупнейшим акционером Фонда — Соединенными Штатами, однако оратор надеется, что в итоге этот вопрос будет решен положительно.

15. В заключение, касаясь ресурсов, оратор говорит, что поступило предложение использовать непредвиденную прибыль от продажи золота для финансирования механизма МВФ по сокращению бедности и содействию экономическому росту, а также для предоставления льготных кредитов странам с низким уровнем дохода. Каждая страна должна объявить о своем намерении выделить на эти цели часть прибылей от своих операций с золотым запасом; это предложение получило одобрение 70 процентов членов, однако необходимо обеспечить, чтобы такое обязательство также взяли на себя остальные страны.

16. **Г-н Чжань** (директор Отдела инвестиций и предпринимательства, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию), сопровождая свое выступление показом цифровых слайдов, говорит, что он сосредоточит внимание на вопросе о трансграничных прямых инвестициях. Он разделяет точку зрения профессора Окампо, который считает, что международное сообщество не предпринимает достаточных усилий для реформирования системы. Объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ), остающихся важным источником финансирования программ в области развития, особенно в условиях сокращения ОПР, в 2012 году снизился на 18 процентов. Последний мониторинг ЮНКТАД показал, что мировые темпы роста

трансграничных прямых инвестиций составлял всего 4 процента, хотя ЮНКТАД и дает осторожный прогноз в отношении их постепенного роста в 2014 году.

17. Происходят изменения в политике на национальном и международном уровнях, которые проявляются в усилении регулирования и попытке свести к минимуму последствия либерализации и ПИИ, в большей степени ориентированных на национальные стратегии развития. В период 2007–2009 годов в мире последовательно вводились ограничения и нормативы в отношении ПИИ и все меньше внимания уделялось политике либерализации. Кроме того, некоторые страны, в частности Франция, Греция, Республика Корея и Соединенные Штаты, проводят политику, направленную на то, чтобы обеспечить инвестирование средств на внутреннем рынке или побудить транснациональные компании вернуть в страну производство, выведенное за рубеж.

18. Многосторонняя инвестиционная система не существует, но существует международный инвестиционный режим, который состоит из 3500 договоров, заключенных по большей части на двусторонней основе на разных уровнях. Этот механизм имеет множество аспектов, он раздроблен, непоследователен и изобилует пропусками и дублированием. Необходимо его изменить либо вообще от него отказаться. Свыше трети всех двусторонних договоров истекают к 2018 году, и многие страны в настоящее время проводят обзор инвестиционных режимов, а также обновляют и пересматривают свои договоры. Еще одной темой обсуждения является вопрос о реформе неэффективной системы урегулирования споров между инвестором и государством, а также важная тенденция перехода от двусторонних договоров к системе региональных договоров. В настоящее время ведутся переговоры о заключении целого ряда региональных договоров. В которых участвуют свыше 100 стран. Наконец, как на национальном, так и международном уровнях все более четко прослеживается тенденция к учету вопросов устойчивого развития в рамках инвестиционной политики.

19. Что касается влияния нетрадиционных мер денежно-кредитной политики на ПИИ, включая программы насыщения денежной массой, то пока прямые последствия такой политики, по мнению оратора, полностью не проявились, однако ожидается, что к моменту сворачивания их воздействие

почувствуют как ПИИ, так и транснациональные компании, в частности в развивающихся странах. Воздействие будет носить преимущественно косвенный характер, связанный со стоимостью финансирования, и, возможно, повлечет за собой резкий рост долгосрочных процентных ставок. Более высокие финансовые затраты могут побудить предприятия начать сокращать капитальные расходы. С другой стороны, рост ставок за риск может оказать влияние на решения в отношении иностранных инвестиций и создать кратковременную нестабильность. Пока основные последствия связаны с возможностью досрочного вывода средств и запуском процесса обесценивания валюты в странах с формирующимся рынком. Резкое обесценивание валюты может повлиять на ПИИ различным образом в зависимости от того, ориентированы ли инвестиции на рынки сбыта, доступ к ресурсам, повышение эффективности или увеличение экспорта, относятся ли они к категории новых инвестиций или инвестиций в принимающей стране. Курсовой перекося приводит к тому, что появляется своего рода эффект богатства. Возможно также резкое падение курса акций. В заключение оратор подчеркивает, что трансграничные потоки разделяются на две категории — портфельные инвестиции (банковское кредитование, облигации, акции) и прямые инвестиции. Их характеристики существенно различаются — если первые отличаются волатильностью, то последние остаются достаточно стабильными на мировых уровнях, несмотря на возможность резких скачков, особенно в небольших странах.

Интерактивное обсуждение

20. **Г-н Эскалона Охеда** (Венесуэла) говорит, что ничего не было сказано о влиянии на экономику налоговых гаваней, которые оказывают воздействие на стоимость продовольственных товаров, энергоносителей и сырья и особенно пагубно влияют на развивающиеся страны.

21. Ограниченный приток инвестиций в развивающиеся страны объясняется отнюдь не недостатком капитала — в развитых странах он имеется в избытке. Введение однопроцентного налога на существующий капитал было бы достаточно для финансирования мероприятий по осуществлению Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и итогового документа

Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

22. Новые функции в деятельности банков представляют еще одну проблему. Традиционно банки выполняли роль посредников между сбережениями и инвестициями, вкладывая средства непосредственно в реальный сектор экономики. Больше они этим не занимаются, а средства теперь направляются прямо в руки финансовых спекулянтов. Эти перемены исказили структуру мировой экономики и серьезным образом сказались на положении развивающихся стран.

23. **Г-н Сексенбай** (Казахстан) говорит, что финансовый кризис продолжает влиять на формирование глобальной финансовой архитектуры, и маловероятно, что в ближайшей перспективе удастся достичь докризисных показателей роста. Обеспечение устойчивого роста представляет важнейшую задачу, и страны с формирующимся рынком, являющиеся движущей силой роста и основными потребителями товаров, все чаще выступают в роли глобальных ценообразователей и новаторов в области технологий. По данным МВФ, экономическое положение развивающихся стран улучшается, а доля развитых стран в мировом валовом внутреннем продукте (ВВП) снижается. В 2016 году ВВП стран с быстро развивающейся экономикой будет в два раза превышать показатель развитых стран. Настало время пересмотреть глобальные принципы управления.

24. В целях повышения роли развивающихся стран президент Казахстана учредил новый международный форум G-Global. Недавно в Казахстане состоялась первая Мировая антикризисная конференция. Участники конференции совместно с международными экспертами, государствами — членами Организации Объединенных Наций и Секретариатом Организации Объединенных Наций разработали руководящие принципы Всемирного антикризисного плана. Конференция ставит целью развитие международного сотрудничества в целях поддержки экономического роста, расширение научных исследований, совершенствование надзора над финансовым сектором и развитие человеческого капитала. Основное внимание в рамках Всемирного антикризисного плана будет уделено вопросам развития и реформирования международной финансовой системы.

25. Вторая Мировая антикризисная конференция состоится в мае 2014 года накануне 70-й годовщины бреттон-вудских учреждений. В конференции примут участие главы центральных банков, министры финансов и экономики. По случаю конференции запланирован ряд зарубежных мероприятий, которые должны внести вклад в разработку Всемирного антикризисного плана.

26. Научная поддержка проекта осуществляется через посредство коммуникативной интернет-площадки G-Global. Международные организации, исследовательские центры и представители государств — членов Организации Объединенных Наций разрабатывают рекомендации для Всемирного антикризисного плана. На сайте опубликовано 5 тысяч докладов и тематических материалов, а также обзоры и комментарии. Все государства-члены могут принять участие во второй конференции и внести вклад в разработку Всемирного антикризисного плана.

27. **Г-н Мбодж** (Сенегал) говорит, что финансовый кризис 2008 года оказал влияние не только на ПИИ и потоки частного капитала в развивающихся странах, но и привел к падению внешнего спроса, результатом которого стало снижение экспортных доходов развивающихся стран. В Сенегале замедлились темпы внутреннего производства, сократились доходы и увеличился бюджетный дефицит. В результате кризиса снизилась ликвидность финансовых активов, сократились переводы денежных средств и объемы ОПР, что отрицательно сказалось на программах развития. Стала очевидна уязвимость развивающихся стран перед лицом спонтанного падения внешнего спроса. Оратор спрашивает участников обсуждения, какие меры надо принять для того, чтобы укрепить способность развивающихся стран противостоять внешним потрясениям.

28. **Профессор Окампо**, отвечая на вопрос представителя Венесуэлы, говорит, что механизмы регулирования, сдерживающие волатильность потоков капитала, должны стать частью международной финансовой системы. МВФ внес свой вклад в создание нормативно-правовой базы, теперь необходимо разработать более надежные методы регулирования.

29. Оратор поддерживает идею создания межправительственного органа по вопросу налоговых гаваней, как предлагает Генеральный секретарь. Та-

кой орган мог бы стать функциональной комиссией Экономического и Социального Совета. ОЭСР — единственный орган, занимающийся вопросом налоговых гаваней, однако членство в этой организации ограничено; МВФ, хотя и рассматривал эту тему, не имеет четких полномочий относительно сотрудничества в налоговой сфере.

30. Цены на сырьевые товары подвержены колебаниям как и финансовые потоки. В течение последнего десятилетия цены на сырье, включая нефть и металлы (и в меньшей степени сельскохозяйственную продукцию), держались на высоком уровне, однако цикл высоких цен подходит к концу. Это скажется на положении развивающихся стран, так же как и фактор ускоренного развития мировой экономики.

31. Оратор положительно оценивает стратегию Казахстана по преодолению финансового кризиса, предусматривающую меры по решению краткосрочных и долгосрочных задач, в том числе методы стимулирования международной торговли в целях ускорения глобального роста. Существенное замедление международной торговли является одним из самых серьезных последствий кризиса (в течение последних шести лет рост не превышал 3 процентов). Вопрос о том, каким образом можно расширить круг стран, пользующихся преимуществами международной торговли, включая страны с низким уровнем дохода, должен учитываться при разработке любого комплекса антикризисных мер.

32. Отвечая представителю Сенегала, оратор высказывает предположение, что для защиты уязвимых стран требуется применение антициклических мер. Что касается сферы применения, то существуют значительные различия между развитыми и развивающимися странами, а также между странами, имеющими запас резервных валют, и странами, не имеющими таких валютных накоплений. Соединенные Штаты, Европейский союз и Япония, например, если сочтут нужным, способны проводить собственную антициклическую политику. Возможности развивающихся стран и стран с формирующейся рыночной экономикой в большей степени ограничены, в том числе нестабильностью потоков капитала. Международное сообщество должно помочь развивающимся странам создать политическое пространство для реализации собственных антициклических мер.

33. Г-н Бертух-Самуэльс говорит, что считает предотвращение кризисов более важной задачей, чем кризисное управление. Усилия международных учреждений должны быть направлены на то, чтобы экономические кризисы случались не так часто и не имели столь тяжелых последствий. Рыночной экономике присущи взлеты и падения — если их устранить, страны лишатся материальных благ. Экономике можно сравнить с бушующим океаном, и все, что могут сделать правительства, — это строить безопасные гавани и более надежные морские суда. Формирование политического пространства и создание буферов, включая финансовые буферы для развивающихся стран, могут помочь смягчить последствия кризисов.

34. На международном уровне необходимо создать механизмы для оказания помощи странам, не способным самостоятельно справиться с внешними потрясениями. Обсуждение в МВФ вопроса о квотах имеет важное значение не потому, что необходимо обеспечить эффективное управление и представленность всех его членов, но и потому, что принцип квотирования лежит в основе деятельности Фонда. Чем больше квот, тем выше действенность его инструментов, которые способны принести больше пользы, чем получение кредитов у богатых стран.

35. Осуществление мер в условиях кризиса требует эффективных органов управления. Все кризисы различны, с учетом этого для каждого случая потребуются специальные меры; предложение заранее разработать проекты мер реагирования похвально, но не имеет большого смысла. Облеченные полномочиями лица должны быть готовы к тому, что им придется принимать решения в рамках экстренного совещания.

36. В ответ на замечание представителя Венесуэлы в отношении банков, переставших играть традиционную роль посредников по инвестированию сбережений непосредственно в экономику, оратор говорит, что вопрос о функциях банков достаточно сложный и что финансовые рынки со временем претерпели изменения, отчасти в соответствии с потребностями реальной экономики. В определенных ситуациях деривативы являются весьма полезным инструментом. Пока не совсем ясно, какое долгосрочное воздействие новые правила, в частности международные правила банковской деятельности (Базель III), окажут на инвестиции, в том числе ин-

вестиции в целях развития. Развивающиеся страны нуждаются в стабильных финансовых системах, в рамках которых долгосрочные инвесторы, вложившие средства в активы со сложными рисками, например в инфраструктуру, смогут эффективно хеджировать риски. Традиционная роль банков, направляющих сбережения в реальный сектор экономики, не является необходимой предпосылкой для создания стабильной финансовой системы. Не меньшее значение имеют структура и характеристики действующей банковской системы. Страны должны анализировать положение в своих финансовых секторах и определять оптимальную для конкретной ситуации модель, которая также будет зависеть от ряда факторов, включая уровень развития самих стран и их финансового сектора. В большинстве развивающихся стран имеет место традиционное посредничество между банками и реальной экономикой, в котором и нуждаются эти страны. Их основная проблема состоит в том, что широкие слои населения не имеют доступа к банковским услугам.

37. Оратор говорит, что все глобальные механизмы в области регулирования работают на добровольной основе — группы стран, объединенные общими интересами, договариваются о применении соответствующих стандартов. Не существует международного регулирующего органа или нормы международного финансового права, и не похоже, что они появятся в ближайшее время. Необходимо продолжать осуществлять запланированные реформы и укреплять стабильность финансовой системы.

38. **Г-н Чжань**, отвечая представителю Венесуэлы, говорит, что существует два типа финансовых офшорных механизмов: первый из них — налоговые гавани, о которых много говорилось в последнее время. В основном это малые островные страны. В прошлом году через них в виде ПИИ было проведено около 80 млрд. долл. США. Это примерно на 15 млрд. долл. больше, чем до кризиса в 2007 году. Число стран, стремящихся стать участниками этой деятельности, также возросло. В другую группу офшорных механизмов, не привлекающих к себе большого внимания, входят компании специального назначения (КСН); эти компании, расположенные в развитых странах, в частности в Европе, участвуют в трансфертном ценообразовании, предлагают низкий налог и преференциальные налоговые льготы и ежегодно переводят

600 млрд. долл. США иностранных инвестиций. Недавно соседние страны подняли вопрос о КСН, заявив, что они создают нездоровую конкуренцию в борьбе за иностранные инвестиции и подрывают налоговую базу собственных стран. Деятельность КСН представляет серьезную угрозу. Решение проблемы налоговых гаваней и компаний специального назначения требует применения комплексного подхода. Эти структуры не являются незаконными образованиями. Прежде чем предпринимать какие-либо шаги, необходимо определить, какие операции офшорных финансовых центров и КСН легитимны и какие из них приносят вред и используются для уклонения от уплаты налогов.

39. В настоящее время для финансирования в целях развития средств недостаточно. Потребность в таком финансировании возрастает, а предложение сокращается, в том числе ОПР. При этом, как отметил представитель Венесуэлы, имеются в наличии свободные денежные средства — примерно 10 трлн. долл. США в пенсионных фондах, от 6 до 7 трлн. долл. США в суверенных фондах благосостояния и 6 трлн. долл. США в кассовых резервах крупнейших транснациональных компаний. Докризисные накопления наличных средств приближались к 2–3 трлн. долл. США. При существенно возросшем объеме наличных средств происходит сокращение инвестиций. Низкий уровень инвестиций зависит от таких факторов, как макроэкономическая предсказуемость и стабильность, наличие нормативно-правовой базы в принимающих странах, отсутствие проектов для инвестиций, возможности для разработки таких проектов, а также наличие рисков, связанных с долгосрочными инвестициями. Все эти вопросы могут быть подробно рассмотрены в рамках программы финансирования в целях развития при поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций.

Заседание закрывается в 17 ч. 15 м.

