



高级专员方案执行委员会

第六十四届会议

2013 年 9 月 30 日至 10 月 4 日，日内瓦

临时议程项目 6

有关方案和行政监督及评估的报告

关于政策制订和评价的报告

高级专员的报告

概要

本报告是根据高级专员方案执行委员会的决定编写的，该决定要求向其年度全体会议提交一份评价报告(A/AC.96/1003, 第 25.1(f)(六)段)。本报告所涉期间为 2012 年年中至 2013 年年中。

目录

	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 城市地区的难民	2-3	3
三. 应急反应和准备	4	3
四. 保护和解决方法	5	3
五. 旷日持久的难民局势	6	4
六. 难民青少年	8	4
七. 心理健康	9	4
八. 性暴力和基于性别的暴力	10	4
九. 信仰和保护	11	5
十. 监督和人员配备	12-13	5
十一. 对外关系	14	5
十二. 研究和出版物	15	5

一. 导言

1. 在过去的一年中，政策制订和评价处将其活动重点放在执行办公室及执行委员会所确定的专题和业务优先事项上。该处致力于加强和整合政策制定和评价职能，以确保有效地传播和利用评价结果和建议，并促进组织内部的透明度和问责制原则。该处与执行委员会中进行或委托进行评估难民署活动的成员保持了紧密的合作关系，以避免任何重复的努力，并确保政策制订和评价处的工作方案反映该委员会的工作重点。

二. 城市地区的难民

2. 政策制订和评价处继续将注意力放在保护城市地区难民和解决方案上。由于较早已完成了对保加利亚、哥斯达黎加、肯尼亚、马来西亚和塔吉克斯坦等国实施难民署城市难民政策的情况的评价，政策制订和评价处召集和共同主持了一个督导小组，以监督难民署的城市难民政策的实施。城市难民督导组已在厄瓜多尔和喀麦隆资助了两次支援任务，向提出请求的部门提供现状分析和专门知识。督导组还安排了两次宣传任务，为此，美利坚合众国助理国务卿和难民署主管行动的助理高级专员在坎帕拉和亚的斯亚贝巴会见了政府高级官员，以推进城市难民议程。

3. 政策制订和评价处对拥有大量城市难民人口的 24 个国家办事处进行了调查，以确定在何种程度上政策已经付诸实施。政策制订和评价处与方案支助和管理司合作，已开发了一个网站，承载了在城市难民方面的大量实际工作经验。

三. 应急反应和准备

4. 本报告所涉期间，政策制订和评价处对难民署在埃塞俄比亚和苏丹南部的应急反应进行了评估，并敲定了对利比亚危机的应急反应所作评估。在 2013 年 5 至 6 月，政策制订和评价处牵头实时审查了执行办公室对约旦、黎巴嫩和伊拉克北部的叙利亚难民紧急情况的应急反应。评估小组成员包括非政府组织的两位代表。此外，基于难民署对其过去十年从事应急活动所涉天灾进行审查的结果，政策制订和评价处还完成了对自然灾害中最常见的保护风险的审查。

四. 保护和解决方法

5. 政策制订和评价处委托进行了战略性利用重新安置办法的独立全球审查，审查报告预计在 2013 年下半年出版。在执行委员会一个成员国的支持下，该处还发起了一次审查，以了解重新安置的难民在多大的程度上能够融入接纳难民的国家的劳动力市场。已在 2013 年 7 月向重新安置问题年度三方磋商会提出了初步

报告。为了更广泛地寻找解决方案，包括不被视为需要国际保护的人的解决方案，政策制订和评价处对难民署在协助自愿返回计划方面的努力进行了一次全球性审查。最后，政策制订和评价处完成了对该组织在过去十年将人道主义救济和发展联系起来的努力的审查。

五. 旷日持久的难民局势

6. 难民署和世界粮食计划署对粮食援助在旷日持久的难民局势下的影响进行了联合评估，重点放在孟加拉国、乍得、埃塞俄比亚和卢旺达等国。编写了一份综合报告，并附有在世界粮食计划署和难民署之间的高级别会议上制定的联合管理对策。作为后续行动，政策制订和评价处已开始对成功实现了自力更生的难民的情况进行研究，以便确定促使这一结果的关键变数。

7. 2013 年 6 月，应执行办公室的请求，政策制订和评价处对阿尔及利亚廷杜夫难民营中的撒哈拉难民和西撒哈拉的撒哈拉家庭之间建立信任措施进行了评估。

六. 难民青少年

8. 本报告所涉期间，政策制订和评价处发表了难民署在流离失所青少年领域的工作的独立全球审查，并在这一领域召开了专家圆桌会议。继其 2010 年关于欧洲举目无亲的阿富汗儿童的报告，政策制订和评价处委托进行了一项研究，调查举目无亲的阿富汗儿童的内在要求和概况。这项研究由阿富汗研究和评估股在四个省展开。

七. 心理健康

9. 2012 至 2013 年，政策制订和评价处审查了难民署对工作人员和有关的人提供的心理健康和社会心理支持。

八. 性暴力和基于性别的暴力

10. 本报告所涉期间，政策制订和评价处支持多国审查向性暴力和基于性别的暴力的幸存者提供安全庇护所的安排。2013 年 6 月在难民署非政府组织磋商会上推出了四个国家报告和一份综合报告。

九. 信仰和保护

11. 政策制订和评价处协同国际保护司，在高级专员就信仰和保护问题进行对话之后，对信仰组织和地方信仰社区参与人道主义行动——包括与难民署合作开展的人道主义行动——进行了调查，以确定从现场了解到的好的做法和吸取的经验教训。在 2013 年与非政府组织进行磋商期间出版和发表了两份报告，重点放在这类团体的信仰身份、动机和结构的影响上，以及它们给保护活动带来的政治和社会资本。

十. 监督和人员配备

12. 政策制订和评价处继续采取主动，界定评估、监察和审计职能各自的作用，发挥了积极作用。该处也参加了新成立的内部合规和问责委员会的会议，其目标之一是确保监督结果和建议得到有效的利用。在此背景下，政策制订和评价处为已完成的评价推出了管理响应机制。

13. 由执行委员会一个成员国赞助的一名博士后研究员完成了为期一年借调政策制订和评价处的任务，委员会的另一成员国向该处提供了一个新的初级专业人员额。

十一. 对外关系

14. 政策制订和评价处继续在联合国评价小组和人道主义行动中的问责制和绩效主动学习网络中代表难民署。

15. 该处还担任难民署与一些外部和机构间评价倡议的联络点，这些倡议包括联合国内部监督事务厅对加强难民署评价作用的审查。政策制订和评价处继续就难民署 2011 至 2012 年审查的结论和建议与多边组织评估网络联系。

十二. 研究和出版物

15. 本报告所涉期间，政策制订和评价处在 New Issues in Refugee Research [《难民研究新议题》] 系列中发表论文 17 篇，并向诸如 Forced Migration Review and Disasters [《强制迁移的回顾与灾害》] 一类的期刊投稿。《难民研究新议题》的论文涵盖了广泛的主题，包括在大不列颠及北爱尔兰联合王国寻求庇护后返回阿富汗的年轻阿富汗人的保护问题；喀麦隆城市难民问题；厄立特里亚偷运人蛇的影响问题；卢旺达难民的回返和重返社会问题；乌干达难民儿童参与解决保护问题的重要性问题。