



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 July 2013
Russian
Original: English

Исполнительный комитет Программы

Верховного комиссара

Шестьдесят четвертая сессия

Женева, 30 сентября – 4 октября 2013 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Доклады, касающиеся программы и
административного надзора и оценки**

Доклад о разработке политики и оценке

Доклад Верховного комиссара

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с принятым Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара решением о получении доклада об оценке на его ежегодной пленарной сессии (A/AC.96/1003, пункт 25.1 f) vi)). Настоящий доклад охватывает период с середины 2012 года по середину 2013 года.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Беженцы в городах	2–3	3
III. Экстренное реагирование и готовность	4	3
IV. Защита и решения	5	4
V. Затяжные беженские ситуации	6	4
VI. Молодые люди из числа беженцев	8	4
VII. Психическое здоровье	9	4
VIII. Сексуальное и гендерное насилие	10	5
IX. Вера и защита	11	5
X. Надзор и комплектование кадрами	12–13	5
XI. Внешние связи	14	5
XII. Исследование и публикации	15	6

I. Введение

1. В течение прошедшего года Служба разработки политики и оценки (СРПО) осуществляла деятельность по тематическим и оперативным приоритетам, которые были определены административной канцелярией и Исполнительным комитетом. Служба вела работу по укреплению и интеграции функций разработки политики и оценки в целях эффективного распространения и использования выводов по результатам оценки и рекомендаций, а также с целью поощрения принципов транспарентности и подотчетности внутри организации. Служба поддерживала тесные рабочие взаимоотношения с членами Исполнительного комитета, который проводит или заказывает оценки деятельности УВКБ, с тем чтобы предупредить любое дублирование деятельности и обеспечить, чтобы программа работы СРПО отражала приоритеты Комитета.

II. Беженцы в городах

2. СРПО продолжала уделять внимание проблеме защиты беженцев и поиска решений для беженцев, проживающих в городах. Завершив работу по предыдущим оценкам осуществления УВКБ своей политики в отношении беженцев в городах Болгарии, Коста-Рики, Кении, Малайзии и Таджикистана, СРПО учредила и выступила сопредседателем Руководящей группы по надзору за осуществлением УВКБ своей политики в отношении беженцев в городах. Руководящая группа по проблеме беженцев в городах оказала содействие в организации двух миссий в Камерун и Эквадор в целях проведения анализа положения и предоставления технических консультаций для требуемых секторов. Руководящая группа также организовала две информационно-пропагандистские поездки, в ходе которых помощник Государственного секретаря Соединенных Штатов Америки и помощник Верховного комиссара по оперативной деятельности встретились с высокопоставленными правительственными чиновниками в Кампале и Аддис-Абебе для обсуждения повестки дня по беженцам в городах.

3. СРПО провела обследование 24 страновых отделений в странах с большой численностью беженцев в городах в целях определения степени практической реализации политики. В сотрудничестве с Отделом поддержки и управления программами СРПО разработала веб-сайт, на котором размещены многочисленные материалы по практике работы с городскими беженцами.

III. Экстренное реагирование и готовность

4. В течение отчетного периода СРПО провела оценки экстренного реагирования УВКБ в Эфиопии и Южном Судане, а также завершила подготовку оценки мер в рамках реагирования на кризис в Ливии. В мае–июне 2013 года СРПО возглавила работу по проведению обзора в реальном времени мер реагирования Управления на кризис с сирийскими беженцами в Иордании, Ливане и Северном Ираке. В состав группы по оценке входили представители неправительственных организаций (НПО). Кроме того, СРПО провела обзор связанных с защитой рисков, которые обычно сопряжены с природными катастрофами, на примере изучения конкретных катастроф, в ликвидации которых участвовало УВКБ в прошлом десятилетии.

IV. Защита и решения

5. СРПО заказала независимый глобальный обзор стратегического использования переселения, который, как ожидается, будет опубликован во второй половине 2013 года. При содействии государства – члена Исполнительного комитета Служба также инициировала проведение обзора в целях определения степени, в которой беженцы-переселенцы смогли интегрироваться в рынки труда принявших их стран. Предварительный доклад был представлен в ходе ежегодных трехсторонних консультаций по проблемам переселения в июле 2013 года. Изучая в более широком плане решения, в том числе решения для лиц, не нуждающихся в международной защите, СРПО провела глобальный обзор участия УВКБ в программах добровольного возвращения. Кроме того, СРПО провела обзор усилий организации по увязыванию гуманитарной помощи и развития в течение прошедшего десятилетия.

V. Затяжные беженские ситуации

6. УВКБ и Всемирная продовольственная программа (ВПП) провели совместную оценку воздействия продовольственной помощи на затяжные беженские ситуации, рассмотрев, в частности, ситуации в Бангладеш, Ирландии, Чаде и Эфиопии. Был подготовлен сводный доклад совместно с общими мерами реагирования, разработанными в ходе совещания высокого уровня с участием ВПП и УВКБ. В рамках последующих действий СРПО инициировала подготовку исследования ситуаций, в которых беженцы успешно достигли самодостаточности, с тем чтобы выявить ключевые переменные, определяющие такой результат.

7. В ответ на просьбу Административной канцелярии СРПО в июне 2013 года провела оценку мер по укреплению доверия между беженцами сахрави в лагерях в Тиндуфе в Алжире и семьями сахрави в Западной Сахаре.

VI. Молодые люди из числа беженцев

8. В течение отчетного периода СРПО обнародовала независимый глобальный обзор деятельности УВКБ в отношении перемещенных молодых людей и организовала обсуждение "за круглым столом" с участием специалистов в этой области. Опираясь на свой доклад 2010 года о несопровождаемых афганских детях в Европе, СРПО заказала исследование для изучения движущих факторов и характеристик несопровождаемых афганских детей. Это исследование проводится в четырех провинциях подразделением по исследованиям и оценке в Афганистане.

VII. Психическое здоровье

9. В 2012–2013 годах СРПО провела обзоры предоставляемых УВКБ услуг в области психического здоровья и психосоциальной поддержки для сотрудников и подмандатных лиц.

VIII. Сексуальное и гендерное насилие

10. В течение отчетного периода СРПО оказала поддержку в подготовке многостранового обзора мер по предоставлению безопасного приюта лицам, пострадавшим от сексуального и гендерного насилия. В ходе консультаций УВКБ с НПО в июне 2013 года были представлены четыре страновых доклада и сводный доклад.

IX. Вера и защита

11. В сотрудничестве с Отделом обеспечения международной защиты и в рамках последующих мер после диалога Верховного комиссара о вере и защите СРПО провела обследование религиозных организаций и местных религиозных общин, принимающих участие в гуманитарных акциях, в том числе в партнерстве с УВКБ, в целях выявления передовых методов и опыта, накопленного в ходе реальной практической работы. В двух докладах, опубликованных и представленных в ходе консультаций с НПО в 2013 году, была представлена информация о влиянии религиозной идентичности, мотивациях и структурах ряда таких групп, а также о политическом и социальном капитале, который они привносят в деятельность по защите.

X. Надзор и комплектование кадрами

12. СРПО вела активную работу в рамках продолжающейся деятельности по определению соответствующих функций оценки, инспекции и аудита. Служба также приняла участие в совещаниях недавно учрежденного Внутреннего комитета по вопросам соблюдения и подотчетности, одна из целей которого состоит в обеспечении эффективного использования выводов, сформулированных в процессе надзора, и рекомендаций. В этом контексте СРПО представила механизм управленческого реагирования для проведенных оценок.

13. Старший научный сотрудник, профинансированный государством – членом Исполнительного комитета, который был направлен в СРПО на один год, завершил свою работу, и в Службу прибыл новый младший сотрудник категории специалистов, направленный другим государством – членом Комитета.

XI. Внешние связи

14. СРПО продолжала представлять УВКБ по отношению к Группе по оценке Организации Объединенных Наций и Сети активного обучения по вопросам подотчетности и эффективности в контексте гуманитарных действий. Служба также действовала в роли координационного центра УВКБ по отношению к ряду внешних и внутренних инициатив по оценке, включая обзор Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций по укреплению роли оценки в УВКБ. СРПО продолжала сотрудничать с Многосторонней сетью оценки организаций в отношении выводов и рекомендаций ее обзора УВКБ 2011–2012 годов.

ХII. Исследование и публикации

15. В течение отчетного периода СРПО опубликовала 17 докладов в серии "Новые вопросы в исследовании положения беженцев", а также подготовило статьи для таких журналов, как "Обзор вынужденной миграции" (Forced Migration Review) и "Катастрофы" (Disasters). Доклады для "Новых вопросов в исследовании положения беженцев" охватывали широкий перечень тем, включая вопросы защиты молодых афганцев, ищущих убежище в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и возвращающихся в Афганистан; городские беженцы в Камеруне; воздействие торговли людьми из Эритреи; возвращение и реинтеграция беженцев в Руанде; и важность участия детей-беженцев в решении проблем защиты в Уганде.
