



安全理事会

Distr.: General
30 December 2013
Chinese
Original: English

2013 年 12 月 30 日预防和解决非洲冲突特设工作组主席给安全理事会主席的信

谨随函转递预防和解决非洲冲突特设工作组 2013 年报告，该报告已得到工作组成员认可。

请将本函及所附报告作为安全理事会文件分发为荷。

预防和解决非洲冲突特设工作组主席

尤金-理查德·加萨纳巴索(签名)



关于预防和解决非洲冲突特设工作组 2013 年 1 月-12 月期间活动的报告

一. 导言

1. 预防和解决非洲冲突特设工作组是根据 S/PRST/2002/2 号主席声明设立的安全理事会附属机构。安理会在该主席声明中确认必须采取充分的措施，预防和解决非洲境内的冲突，并表示打算考虑设立一个特设工作组，以监测其主席声明中所载建议并加强与经济及社会理事会的协调。

2. 卢旺达常驻联合国代表尤金-理查德·加萨纳巴索大使被任命为 2013 年 12 月 31 日终了期间的特设工作组主席(见 S/2013/2)。本报告介绍了特设工作组在 2013 年开展的活动。

二. 关于工作组 2013 年会议的报告

3. 2013 年 3 月 19 日,工作组举行会议,以审议主席提议在 2013 年开展的活动。工作组成员经过讨论之后,商定了拟议工作方案。

4. 2013 年 5 月 31 日,工作组举行会议,对自身的工作进行评估,并讨论工作组可如何对安全理事会的日常工作和其议程所列具体国家情势产生更具体、更积极的影响,特别是从预防的角度产生影响。会上,工作组听取了非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥和联合国秘书处主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪的情况介绍。

5. 安东尼奥大使指出,工作组在过去几年里已提出了若干有创意的想法,但执行以前商定的建议仍然是一个挑战,部分原因是工作组主席的轮任性质造成的,离任主席提出的建议并非始终在来年得到继任主席的落实。还有人指出,随着时间的推移,一些建议或与工作组有关的任务已失去现实意义。例如,有人指出,在设立建设和平委员会之后,工作组在促进经济及社会理事会与安全理事会之间的合作方面的作用已无关紧要,因为建设和平委员会主席直接向安全理事会报告工作。因此,必须评估先前建议的现实意义及其对安全理事会工作的可能影响。

6. 另一方面,安东尼奥大使指出,非洲和平与安全构架的核心是预防冲突,随着这一构架的执行,非洲联盟正在经历一场深刻的根本转变。他认为特设工作组必须不仅适应联合国安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会之间不断变化的状况,而且适应为促进非洲联盟委员会与联合国秘书处之间的合作而设立的业务机制,如高级别和平与安全联合工作队和定期举行的对口会议。

7. 安东尼奥大使在提出加强工作组效力的可能建议时提议，工作组协助筹备联合国安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会每年一次的联合协商会议；就与非洲的和平与安全有关的问题同非洲联盟开展互动协作，包括通过非洲组倡导机制开展互动协作；并协助安全理事会制定其在维持和平领域的理论，同时考虑到马里和刚果民主共和国案例提出的新的挑战。
8. 助理秘书长说，随着联合国与非洲联盟之间的战略伙伴关系的提升，特设工作组可协助持续适当注重两个组织正在共同努力解决的问题，如马里、几内亚比绍、中非共和国、萨赫勒和刚果民主共和国问题。最近联合国驻非洲联盟办事处得到加强，就是伙伴关系不断加强的明证。助理秘书长表示，该办事处负责人、即海尔·门克里欧斯特别代表可向工作组通报情况，以使安全理事会对不是其工作重点的问题有敏感的认识。他还说，联合国西非区域办事处和中部非洲区域办事处主任也可进行情况通报。
9. 工作组成员以及出席会议的其他会员国代表欢迎有机会对工作组过去的活动进行评估，并提出了使其工作更有成效的若干建议。许多发言者强调，安全理事会第 2033(2012) 号决议仍然是增强非洲联盟与联合国之间有效合作的一个有益指针。
10. 一些与会者建议工作组把重点转向具体的地域问题。有人指出，在诸如索马里、苏丹和南苏丹以及中非共和国等案例中，工作组举行由包括非洲联盟在内的各利益攸关方参与的辩论，可有助于安全理事会的工作。其他与会者支持以预防为着眼点进行前景扫描，并建议更有系统地将联合国——非洲联盟在预警和回应方面的互动协作结果提交工作组。有人认为，在举行联合国——非洲联盟和平与安全联合工作队会议之后向工作组介绍情况，以及非洲联盟观察团和联合国区域办事处作更多的情况介绍，也是确保工作组拥有足够的信息和分析能力以实际协助安全理事会开展工作的办法。
11. 工作组若干成员建议，安全理事会应利用定期延展任务期限的机会，在工作组中讨论相关问题，例如关于开展创新形式的维持和平活动或采用最新监测技术的提议。一些发言者还强调指出，必须使工作组寻求发挥与其他机构、如建设和平委员会的协同增效作用。
12. 工作组中一些成员建议，安全理事会可就工作组的地位举行定期讨论，以此确保任务得到不断更新，以及工作组愿景和工作方案具体可行，并确保执行各项决定、如第 2033(2012) 号决议所列决定的责任明晰。
13. 2013 年 7 月 26 日，工作组举行了一次公开会议，讨论作为在非洲预防冲突工具的体制建设和善治。受邀的小组成员包括：泰凯达·阿莱穆先生阁下（以埃塞俄比亚常驻联合国代表和非洲联盟主席代表的双重身份发言）、政治事务部非

洲二司司长若昂·翁瓦纳先生、联合国开发计划署(开发署)助理署长乔丹·瑞安以及贵格会联合国办事处主任安德鲁·汤姆林森先生。

14. 阿莱穆大使将非洲的历史与当前局势作了对比,当前非洲在解决和预防非洲大陆的冲突方面发挥主导作用,而且非洲联盟各种机制(如非洲同行审议机制、《非洲民主、选举和治理宪章》和非洲联盟冲突后重建与发展框架)帮助确保经济发展、善治、问责制和民主。他认为,从其本国摆脱冲突的经验来看,强有力的国家体制对于蓬勃发展的民主和经济增长来说不可或缺。只有在这种情况下,可持续发展才可发挥预防机制的作用。

15. 翁瓦纳先生指出,除了建立强有力的体制,需要实现善治,才能建立民族团结,拥有健全的公民社会。由于伙伴关系得到扩展,不仅囊括有关政府,而且囊括了民间社会、联合国国家工作队和广大的国际社会,政治事务部见证了顺利的选举进程。他还着重指出,必须认识到在特定背景下推动善治和体制建设的内在特殊挑战。

16. 瑞安先生重点谈了如何发展所需的体制和基础设施,以便使易于发生冲突的国家能防止暴力和解决人民苦难的根源。他探讨了薄弱的体制和排斥性治理与冲突的持续存在之间的联系。他还说,非洲联盟、各区域经济委员会和开发署开展协作的主要领域包括:民事能力建设、宪政支助、选举、体制建设、预警、内部调解人、妇女参与建设和平、以及预防冲突。他提议,在今后采取步骤时制订灵活的手段,以促进国家间就建立和平基础设施分享知识。

17. 汤姆林森先生回顾说,秘书长 2006 年关于预防冲突的情况进展报告(A/60/891)说明了地方善治在预防冲突方面的重要性。他说,体制必须反映基本现实,而体制建设应该是一个自下而上的进程,其中考虑到可能已经具备的非正规、临时和传统制度。他还着重指出,必须将技能转移给体制建设对象,并在这方面强调了南南合作的重要性。建立一个仅仅是能干的政府是不够的,政府还应被视为公平、具有包容性和正当性。

18. 工作组一些成员着重指出,司法部门、民间社会和独立媒体在确保体制健全、人民需求得到满足方面发挥着重大作用。其他人士强调指出了建设和平委员会和建设和平支助办公室以及非洲联盟在支持国家建立有效的体制方面作出的努力。有人指出,仅仅成功地举行选举不足以实现持久的和平,因为安全部门改革、和解和经济发展(包括处理青年人失业问题)具有同等的重要性。一位与会者回顾,2015 年后发展议程高级别知名人士小组 2013 年 5 月份的报告明确提到体制建设和善治,他的代表团认为这应当是联合国工作以及联合国-非洲联盟合作的重点领域。另一名成员提到经济和自然资源治理以及区域经济一体化的重要性。

三. 工作组在 2013 年开展的其他活动

19. 2013 年 9 月，工作组在联合国因特网网站推出了一个全面更新的网页 (<http://www.un.org/sc/committees/ahwga/>)。新的网页将与工作组有关的大量不同材料汇集在一处，这些材料包括安全理事会的有关决定、秘书长的报告、工作组年度报告以及联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的联合公报。

20. 2013 年 10 月初，工作组成员举行会议，讨论将要在联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会第 7 次协商会议上通过的联合公报草稿，并经谈判与非洲联盟的对应人员商定了案文。2013 年 10 月 8 日，联合公报(S/2013/611，附件)在于亚的斯亚贝巴举行的两个理事会之间的第 7 次年度联合协商会议上获得通过。

四. 结论

21. 在卢旺达担任工作组主席期间，主席大大强调要使工作组会议对安全理事会非理事国和民间组织、尤其是在实地积极开展活动的组织开放。主席鼓励开展公开坦诚的讨论，以便形成可有助于加强安理会工作的观点，尤其是因为安理会议程主要侧重于有关非洲的问题。

22. 主席建议工作组继续举行更多的此种公开会议。主席在任内利用了来自学术界、秘书处官员和其他方面的各种专长和经验，大大丰富了工作组讨论内容。因此，主席鼓励继续采用这种做法。此外，主席鼓励定期重新讨论一些议题，以便更深入地探讨在非洲持续存在的这些挑战，通过不断对话确定缓解机制。

23. 此外，应该回顾，安全理事会在第 2033(2012)号决议第 18 段中，决定落实两个理事会年度协商会议的公报，包括通过安理会非洲预防和解决冲突特设工作组加以落实。因此，工作组应继续执行安全理事会交给它的这项重要任务。

24. 特设工作组可执行安理会的这一任务，落实 10 月份的第 7 次年度联合协商会议结束时发表的联合公报。

25. 此外，非洲和平与安全架构的演变和加强以及联合国与非洲联盟伙伴关系的不断发展似提供了一些机会，让工作组重振其工作方案，作为一个专家机构，在从联合国和非洲联盟来源得到的信息和分析的基础上，就安理会议程上的具体问题，包括在预警和预防方面的问题，向安全理事会提供咨询意见。

26. 主席指出，各次会议就联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的关系以及加强冲突后情势的法治提出了极为有益的建议，有助于加强安全理事会的工作。就此，主席谨提议安理会根据这些建议举行一次互动讨论或务虚会，

以审议可能纳入安理会工作的建议。必须将工作组讨论的宝贵成果纳入安理会有关具体国家的实质性工作中。

27. 主席谨对工作组成员表达他个人和卢旺达代表团的谢意，感谢他们在他执行工作组任务时给予的合作和支持。主席还向极大地丰富了工作组的讨论的组织和个人表示感谢。

28. 最后，我要感谢秘书处协助我们完成任务，尤其是感谢协助过我们的詹姆斯·萨特林、玛丽莲·艾尔弗雷德、Oseloka Obaze。主席希望他的继任者在继续工作组开展的重要工作时一切顺利。
