



## Совет Безопасности

Distr.: General  
30 December 2013  
Russian  
Original: English

---

### **Письмо Председателя Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке от 30 декабря 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Я имею честь препроводить настоящим доклад Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке за 2013 год, который был одобрен членами Рабочей группы.

Буду признателен за распространение настоящего письма и прилагаемого доклада в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Эжен-Ришар Гасана  
Председатель Специальной рабочей группы  
по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке



## **Доклад о деятельности Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке за период с января по декабрь 2013 года**

### **I. Введение**

1. Специальная рабочая группа по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке является вспомогательным органом Совета Безопасности, учрежденным в соответствии с заявлением Председателя (S/PRST/2002/2), в котором Совет признал необходимость принятия адекватных мер для предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке и изъявил намерение рассмотреть вопрос о создании специальной рабочей группы для контроля за выполнением рекомендаций, содержащихся в заявлении его Председателя, и для укрепления координации с Экономическим и Социальным Советом.
2. Посол и Постоянный представитель Руанды при Организации Объединенных Наций Эжен-Ришар Гасана был назначен Председателем Специальной рабочей группы на период, заканчивающийся 31 декабря 2013 года (см. S/2013/2). В настоящем докладе освещается деятельность Специальной рабочей группы в 2013 году.

### **II. Доклад о работе заседаний Рабочей группы в 2013 году**

3. 19 марта 2013 года Рабочая группа провела заседание для рассмотрения ее мероприятий на 2013 год, предложенных Председателем. По окончании состоявшегося обсуждения члены Рабочей группы согласились с предложенной программой работы.
4. 31 мая 2013 года Рабочая группа провела заседание для оценки работы Специальной рабочей группы и обсуждения вопроса о том, каким образом Рабочая группа могла бы оказывать более конкретное и конструктивное воздействие на повседневную работу Совета Безопасности и на рассмотрение вопросов о ситуации в конкретных странах, фигурирующих в его повестке дня, особенно с точки зрения предупреждения конфликтов. На этом заседании члены Рабочей группы заслушали краткие информационные сообщения Постоянного наблюдателя Африканского союза при Организации Объединенных Наций Тете Антонио и помощника Генерального секретаря по политическим вопросам в Секретариате Организации Объединенных Наций Тайе-Брук Зерихуна.
5. Посол Антонио отметил, что за прошедшие годы Рабочая группа выдвинула ряд новаторских идей, однако проблема по-прежнему заключается в осуществлении ранее принятых рекомендаций. Частично это объясняется ротацией должности Председателя Группы, в связи с чем рекомендации, вынесенные покидающим свой пост Председателем, не всегда выполняются Председателем, который занимает этот пост в следующем году. Он также указал, что некоторые рекомендации или мандаты, связанные со Специальной рабочей группой, со временем утрачивают свою актуальность. Например, он отметил, что деятельность Рабочей группы по развитию сотрудничества между Экономическим и Социальным Советом и Советом Безопасности утратила свою актуальность с созданием Комиссии по миростроительству, председатели которой подотчетны

непосредственно Совету Безопасности. В этой связи необходимо проанализировать значимость предыдущих рекомендаций и их возможные последствия для работы Совета Безопасности.

6. Кроме того, посол Антонио отметил, что Африканский союз переживает период глубоких структурных преобразований в связи с созданием его структур по вопросам мира и безопасности, которые будут заниматься главным образом вопросами предупреждения конфликтов. Он отметил, что Специальной рабочей группе нужно не только учитывать меняющуюся динамику в отношениях между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, но также и созданные оперативные механизмы для поддержки и сотрудничества между Комиссией Африканского союза и Секретариатом Организации Объединенных Наций, в частности Совместную целевую группу высокого уровня и периодические межучрежденческие совещания.

7. В качестве возможных путей повышения эффективности Рабочей группы посол Антонио предложил, чтобы Группа способствовала подготовке ежегодных совместных консультативных совещаний представителей Секретариата Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза, поддерживала контакты с Африканским союзом, в том числе по линии механизма Африканской группы по ведению информационно-разъяснительной работы по вопросам мира и безопасности в Африке, а также оказывала Совету Безопасности помощь в распространении информации о его доктрине миротворческой деятельности с учетом новых проблем, связанных с Мали и Демократической Республикой Конго.

8. Помощник Генерального секретаря заявил, что в условиях расширения стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом Рабочая группа могла бы оказывать помощь в деле координации совместной работы обеих организаций по вопросам, касающимся Мали, Гвинеи-Бисау, Центральноафриканской Республики, Сахеля и Демократической Республики Конго. Свидетельством расширения такого партнерства является тот факт, что недавно были приняты меры для расширения представительства Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, и помощник Генерального секретаря указал, что руководитель этого представительства Специальный представитель Хайле Менкериос мог бы провести брифинг для членов Рабочей группы, чтобы ознакомить Совет Безопасности с вопросами, которыми он не занимается. Он также заявил, что такие же брифинги могли бы провести главы региональных отделений Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Центральной Африки.

9. Члены Рабочей группы, а также другие представители государств-членов, присутствовавшие на заседании, приветствовали эту возможность для подведения итогов деятельности Группы в прошлом и высказали ряд предложений в отношении путей повышения эффективности ее работы. Многие ораторы подчеркнули, что резолюция [2033 \(2012\)](#) Совета Безопасности по-прежнему является важным ориентиром в сфере укрепления эффективного сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций.

10. Некоторые участники предложили Рабочей группе переключить внимание на конкретные географические вопросы. Они отметили, что в таких вопросах, как Сомали, Судан и Южный Судан, а также Центральноафриканская Республика, обсуждения, в которых принимают участие представители различных

сторон, в том числе Африканского союза, могли бы быть полезны для работы Совета Безопасности. Другие представители выступили в поддержку упреждающего подхода в целях предупреждения конфликтов и предложили регулярно доводить до сведения членов Рабочей группы информацию об итогах взаимодействия Организации Объединенных Наций и Африканского союза в вопросах заблаговременного предупреждения и реагирования. Кроме того, было отмечено, что брифинги для членов Группы по итогам заседаний Совместной целевой группы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности и дополнительные брифинги представителей Миссии наблюдателей Африканского союза и региональных отделений Организации Объединенных Наций могли бы способствовать надлежащему информированию Группы и укреплению ее аналитического потенциала для оказания практической помощи Совету Безопасности.

11. Некоторые члены Рабочей группы высказали мнение о том, что Совету Безопасности следует использовать процедуры периодического возобновления мандатов для обсуждения соответствующих вопросов, в частности предложений о новых формах ведения миротворческой деятельности или новых технологиях мониторинга в Группе. Кроме того, некоторые ораторы подчеркнули, что Группа должна стремиться налаживать взаимодействие с другими структурами, в частности с Комиссией по миростроительству.

12. Некоторые члены Рабочей группы высказали мнение о том, что Совет Безопасности мог бы регулярно проводить периодические обсуждения вопроса о статусе Рабочей группы в качестве одного из путей сохранения актуальности ее мандата, обеспечения конкретного характера концепции и программы работы Группы и обеспечения четкого понимания ответственности за выполнение решений, в частности решений, сформулированных в резолюции [2033 \(2012\)](#).

13. 26 июля 2013 года Рабочая группа провела открытое заседание для обсуждения вопроса об организационном строительстве и благом управлении в качестве одного из методов предупреждения конфликтов в Африке. На это заседание были приглашены Текеда Алему, который выступал в качестве Постоянного представителя Эфиопии при Организации Объединенных Наций и представителя Председателя Африканского союза; директор II Африканского отдела Департамента по политическим вопросам Жуан Унвана; помощник Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций Джордан Райан; директор Бюро квакеров при Организации Объединенных Наций Эндрю Томлинсон.

14. Посол Алему проанализировал прошлые события и текущую ситуацию в Африке, отметив, что африканские страны стали играть ведущую роль в деле предупреждения и разрешения конфликтов на континенте, а механизмы Африканского союза (например, Африканский механизм коллегиального обзора, Африканская хартия по демократии, выборам и управлению и Политические рамки постконфликтного восстановления и развития в Африке) способствуют обеспечению экономического прогресса, благого управления, подотчетности и демократии. Он отметил, что, как показывает история его собственной страны в постконфликтный период, мощные государственные учреждения необходимы для процветания демократии и обеспечения экономического роста. Лишь при таких условиях устойчивое развитие может стать одним из механизмов предупреждения конфликтов.

15. Г-н Хонвана отметил, что для укрепления национального единства и чувства гражданственности необходимы не только мощные институциональные структуры, но и благое управление. Департамент по политическим вопросам отмечает, что избирательные процессы проходят беспрепятственно в тех случаях, когда обеспечивается взаимодействие не только с правительством соответствующей страны, но также и с представителями гражданского общества, страновой группы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом. Он также подчеркнул важность понимания конкретных проблем на пути развития благого управления и организационного строительства в соответствующих контекстах.

16. Г-н Райан особо остановился на вопросах создания организационных структур и инфраструктуры, необходимых странам, подверженным конфликтам, для предупреждения насилия и искоренения главных причин страданий людей. Он проанализировал взаимосвязь между слабостью организационных структур, непредставительным характером органов власти и сохранением конфликтов. Кроме того, он перечислил такие основные сферы сотрудничества между Африканским союзом, региональными экономическими комиссиями и Программой развития Организации Объединенных Наций, как наращивание потенциала гражданского общества, конституционная поддержка, проведение выборов, институциональное строительство, заблаговременное оповещение, привлечение местных посредников, участие женщин в миростроительстве и предупреждение конфликтов. В качестве последующих мер он предложил создавать гибкие механизмы для содействия обмену знаниями между странами по вопросам создания инфраструктуры для мира.

17. Г-н Томлинсон напомнил, что в докладе Генерального секретаря о прогрессе в области предотвращения вооруженных конфликтов за 2006 год (A/60/891) говорилось о важности благого правления на местном уровне для предупреждения конфликтов. Он заявил, что создаваемые организационные структуры должны отражать существующую реальность, а организационное строительство должно осуществляться по принципу «снизу вверх» с учетом неформальных, специальных и традиционных систем, которые могут уже существовать на местах. Кроме того, он подчеркнул, насколько важно привлекать квалифицированные кадры для организационного строительства, и особо отметил важность сотрудничества Юг-Юг в этом вопросе. Необходимо создавать не просто компетентные органы власти, а органы власти, которые считались бы справедливыми, представительными и легитимными.

18. Некоторые члены Рабочей группы подчеркнули, что судебная власть, гражданское общество и независимые средства массовой информации играют ключевую роль в создании прочных институциональных структур и обеспечении удовлетворения потребностей людей. Другие члены особо отметили усилия Комиссии по миростроительству и Управления по поддержке миростроительства (УПМС), а также Африканского союза в поддержке национальных усилий по созданию эффективных институциональных структур. Было высказано мнение о том, что сами по себе успешные выборы не гарантируют установления прочного мира, поскольку не менее важное значение имеют реформы сектора безопасности, примирение и обеспечение экономического развития (включая решение вопроса о безработице среди молодежи). Один из участников напомнил, что в докладе Группы высокого уровня о повестке дня на период после 2015 года, который был представлен в мае 2013 года, содержится четкое

указание на вопросы организационного строительства и благого управления, которым, по мнению делегации его страны, необходимо уделять основное внимание в деятельности Организации Объединенных Наций и в рамках сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Другой член указал на важность экономического регулирования и распоряжения природными ресурсами, а также на важность региональной экономической интеграции.

### **III. Другие мероприятия Рабочей группы в 2013 году**

19. В сентябре 2013 года Рабочая группа опубликовала полностью обновленную веб-страницу на интернет-сайте Организации Объединенных Наций (<http://www.un.org/sc/committees/ahwga/>). Эта новая веб-страница содержит огромное количество различных материалов, имеющих отношение к Группе, в том числе соответствующие решения Совета Безопасности, доклады Генерального секретаря, ежегодные доклады Группы и совместные коммюнике Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза.

20. В начале октября 2013 года члены Рабочей группы провели заседание для обсуждения проекта совместного коммюнике, которое предполагалось принять на седьмом консультативном совещании с участием представителей Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза, а также для обсуждения текста, согласованного с партнерами из Африканского союза. Это совместное коммюнике (S/2013/611, приложение) было принято на седьмом ежегодном совместном консультативном совещании с участием представителей обоих советов, которое состоялось в Аддис-Абебе 8 октября 2013 года.

### **IV. Выводы**

21. Во время своего председательствования в Рабочей группе представитель Руанды уделял особое внимание тому, чтобы ее заседания были открыты не только для представителей стран, не являющихся членами Совета Безопасности, но и для представителей организаций гражданского общества, особенно тех, которые действуют на местах. Председатель поощрял открытые и открытые обсуждения для выработки идей, которые могли бы способствовать активизации работы Совета, особенно в связи с тем, что большая часть вопросов, фигурирующих в его повестке дня, касается Африки.

22. Председатель хотел бы рекомендовать Рабочей группе и впредь проводить заседания такого рода в более открытом формате. В период своего нахождения в должности Председатель использовал опыт и знания представителей научного сообщества, сотрудников Секретариата Организации Объединенных Наций и других специалистов-практиков. Это позволило значительно повысить содержательность обсуждений в Группе. В этой связи Председатель рекомендует и впредь придерживаться такой практики. Кроме того, Председатель рекомендует периодически возвращаться к рассмотрению некоторых тем в целях проведения более глубокого анализа тех сложных проблем, которые по-прежнему

существуют в Африке, чтобы благодаря постоянному диалогу определять механизмы смягчения последствий.

23. Кроме того, следует напомнить, что в пункте 18 резолюции [2033 \(2012\)](#) Совет Безопасности постановил далее отслеживать выполнение положений коммюнике ежегодных консультативных совещаний обоих советов, в том числе через свою Специальную рабочую группу по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке. В этой связи Рабочей группе следует продолжать выполнять этот важный мандат, возложенный на нее Советом Безопасности.

24. Специальная рабочая группа могла бы выполнить этот мандат Совета путем отслеживания хода выполнения положений последнего совместного коммюнике, принятого по итогам состоявшегося в октябре седьмого ежегодного совместного консультативного совещания.

25. Помимо этого, как представляется, развитие и укрепление структур Африканского союза по вопросам мира и безопасности, а также укрепление партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом открывает перед Рабочей группой ряд возможностей для активизации программы ее работы в качестве экспертного органа, который мог бы консультировать Совет на основе информации и аналитических материалов, поступающих из Организации Объединенных Наций и Африканского союза по конкретным вопросам, фигурирующим в повестке дня Совета, в том числе по вопросам раннего оповещения и предупреждения.

26. Председатель отметил, что в ходе ряда заседаний были выработаны весьма полезные рекомендации относительно взаимоотношений Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, а также укрепления верховенства права в постконфликтных ситуациях, что могло бы способствовать активизации деятельности Совета. В этой связи Председатель хотел бы предложить Совету провести согласно этим рекомендациям интерактивное обсуждение или выездное мероприятие для обсуждения тех рекомендаций, которые можно было бы учесть в работе Совета. Представляется важным учитывать ценные итоги обсуждений, проходящих в Рабочей группе, в деятельности Совета, касающейся конкретных стран, и в его основной работе.

27. Председатель хотел бы от себя лично и от имени делегации Руанды выразить признательность членам Рабочей группы за оказанное ему содействие и поддержку в процессе осуществления мандата Группы. Кроме того, Председатель выражает признательность организациям и всем лицам, которые внесли широкий вклад в обсуждения, состоявшиеся в Рабочей группе.

28. И наконец, я хотел бы поблагодарить сотрудников Секретариата за оказанное нам содействие в выполнении нашего мандата, в частности Джеймсу Саттерлину, Марилин Алфред и Оселоке Обазе, которые и ранее оказывали нам помощь. Председатель хотел бы пожелать всяческих успехов своему преемнику в деле продолжения важной деятельности Рабочей группы.