



大会

Distr.: General
11 December 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议

议程项目 21(c)

全球化与相互依存：与中等收入国家的发展合作

第二委员会的报告*

报告员：朱丽叶·海女士(新西兰)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 21 进行了实质性辩论(见 [A/68/440](#)，第 2 段)，并在 2013 年 11 月 14 日和 12 月 6 日第 35 和 40 次会议上就分项目(c)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录([A/C.2/68/SR.35](#) 和 40)。

二. 决议草案 [A/C.2/68/L.35](#) 和 [A/C.2/68/L.65](#) 的审议情况

2. 在 11 月 14 日第 35 次会议上，斐济代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义介绍了题为“与中等收入国家的发展合作”的决议草案([A/C.2/68/L.35](#))，内容如下：

“大会，

“回顾联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议的成果，

“重申其关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的 2012 年 12 月 21 日第 [67/226](#) 号决议，其中大会认识到中等收入国家仍然面临具体的发展挑战，

“回顾 2008 年 12 月 19 日第 [63/223](#) 号、2009 年 12 月 21 日第 [64/208](#) 号和 2011 年 12 月 22 日第 [66/212](#) 号决议，

* 委员会关于本项目的报告分 5 个部分印发，文号为 [A/68/436](#) 和 Add.1 至 4。



“表示注意到 2007 年 3 月 1 日和 2 日在马德里、2007 年 10 月 3 日和 4 日在圣萨尔瓦多、2008 年 8 月 4 日至 6 日在温得和克以及 2013 年 6 月 12 至 14 日在圣何塞举行的与中等收入国家的发展合作问题国际会议的成果，

“又表示注意到 2008 年 3 月 11 日和 12 日在开罗、2013 年 5 月 16 日和 17 日在明斯克以及 2013 年 5 月 23 日在安曼举行的与中等收入国家的发展合作问题区域会议，

“强调中等收入国家必须为其自身的发展承担主要责任，本国努力应该得到旨在扩大中等收入国家发展机会的全球扶持性方案、措施和政策的支持，同时考虑到其具体国情，

“回顾联合国系统支持的所有原则，包括可预测性、普遍性和渐进性原则，并重申必须根据受援国政府请求，向所有方案国提供战略支助，以满足它们的具体需要，

“重点指出中等收入国家的发展合作战略应适应每个国家的具体国情，并有助于维护和保持其在经济、环境和社会方面取得的成就，此类合作不应损害对最不发达国家的援助，

“注意到按人均收入等标准得出的国家平均值并非总是反映中等收入国家的实际特点和发展需要，并认识到中等收入国家有很大差异，

“认识到为审查联合国各机构、基金和方案的中等收入国家分类标准并使之适应所有发展中国家特殊发展挑战所做的努力，

“回顾尽管极端贫穷显著减少，但中等收入国家组中的贫困人口仍占全世界这类人口的大约三分之二，应对这些挑战的努力应该得到支持，以确保迄今取得的成就得以持续，包括为切实制订全面合作政策提供支助，

“认识到收入严重不平等是中等收入国家易受伤害的一个潜在因素，对大多数中等收入国家的人类发展形成制约，许多中等收入国家的经济增长需要转化为发展，

“又认识到虽然中等收入国家取得成就并作出努力，但许多人仍生活在贫穷之中，不平等现象依然存在，为减少这些不平等现象，需要在社会服务和经济机会方面加大投入，

“强调指出中等收入国家除其他外仍然在创造就业、本国经济多样化和转型以及获得技术和进入国际市场方面面临特殊挑战，在这方面，本国努力应该得到旨在创造有利于发展的国际环境的全球扶持性方案措施和政策的支持，

“又强调指出，需要考虑采取基于差距的办法，根据中等收入国家的优先目标确定与它们合作的优先事项，同时考虑到在消除贫穷方面阻碍持续、

公平和包容性增长的不同结构性差距，尤其是不平等问题、投资、储蓄、生产力、创新、基础设施、教育、卫生、环境和财政结构等方面的差距，

“认识到中等收入国家在实现可持续发展方面面临的挑战，对可持续发展的理解是，必须统筹兼顾其三个层面，并将消除贫穷置于国家政策和方案的核心位置，

“又认识到需要更好地了解发展和贫穷的多层面性以及联合国系统应在这方面发挥的重要扶持作用，

“深切关注经济和金融危机对中等收入国家的影响，特别是对其实现千年发展目标努力的影响，以及其中有些国家债台高筑的情况，

“1. 表示注意到秘书长的报告；

“2. 确认中等收入国家在努力落实国际商定发展目标，包括千年发展目标方面依然面临重大挑战，为此着重指出，必须通过各种形式，即严格按照国家优先目标提供国际支持，满足中等收入国家的发展需要；

“3. 承认许多中等收入国家在消除贫穷和落实包括千年发展目标在内的国际商定发展目标方面做出的努力和取得的成功，承认它们为促进全球和区域发展及经济稳定做出重大贡献；

“4. 注意到仅按人均收入等标准得出的统计平均数没有反映中等收入国家的实际特点和发展需要，并认识到这种分类方法没有计入中等收入国家之间以及这些国家内部的差异，且忽视了发展和贫穷的多层面性，这些标准也没有计量收入分配不公、生活质量和满足基本需求等因素；

“5. 在这方面，请联合国就发展中国家之间的现有差异制订一个更加健全和全面的概念框架，使目前与这些国家的多边发展合作模式保持连续性，还应列入公平、人类发展、工业化、经济发展和环境可持续性等内容，供大会审议和通过；

“6. 着重指出，联合国系统与方案国的合作应通过联合国系统的渐进和普遍存在，长期推动加快千年发展目标和其他国际商定发展目标和指标的进展速度；

“7. 认识到世界贫穷人口的三分之二都集中在中等收入国家，针对这些国家开展的合作可产生倍增效应，大大推动实现包括千年发展目标在内国际商定发展目标；

“8. 重申南南合作越来越重要，在这方面，鼓励会员国、联合国系统各基金、方案、专门机构和其他相关实体将支持南南合作和三角合作置于重要位置，应发展中国家的请求并在其自我掌控和发挥领导作用的情况下帮助

它们发展能力，为实现国家目标最大限度地提高南南合作和三角合作的效益和影响；

“9. 欢迎中等收入国家与其它发展中国家休戚与共，支持它们的发展努力，包括在南南合作和三角合作框架内提供支持，表示注意到发展中国家目前通过南南合作提供的财政、技术、技术转让和能力建设支助，特别是向最不发达国家提供的支助；

“10. 赞赏地确认几个国家和国家组已在实施对最不发达国家出口产品的免关税、免配额市场准入，促请尚未给予免关税、免配额市场准入的发达国家会员国和宣布有能力采取这一行动的发展中国家会员国给予免关税、免配额市场准入；

“11. 着重指出，必须为实现中等收入国家的债务可持续性做出持续努力，以避免发生债务危机，为此，注意到并鼓励国际金融机构为改善针对这些国家的便利措施进一步作出努力；

“12. 认识到公私伙伴关系作为中等收入国家和其他发展中国家应对可持续发展挑战的有效工具所具有的作用；

“13. 促请国际社会包括国际金融机构继续酌情通过有针对性的技术合作、资源供给、技术转让和适当能力建设，进一步支持中等收入国家的发展努力，同时考虑到这些国家的优先事项和发展政策；

“14. 承认，考虑到中等收入国家的需要和国内资源，官方发展援助对许多中等收入国家仍必不可少，并承认官方发展援助可在特定领域发挥作用；

“15. 促请国际社会继续及时采取有针对性的适当措施，以应对世界金融和经济危机造成的持续不利影响；

“16. 敦促联合国发展系统各实体，特别是各基金和方案以及各区域委员会，根据各自的任务规定酌情加强对中等收入国家的支持，并改善与其他国际组织、国际金融机构和区域组织在这个领域的协调和经验交流；

“17. 敦促联合国系统加强对中等收入国家的支持，包括开展技术合作和采取其他援助方式，同时考虑到最不发达国家的发展需要和对最不发达国家的支持，以加强其国家能力，并减轻其外部脆弱性；

“18. 认识到联合国系统需要继续为中等收入国家提供与其国家战略和政策协调一致发展援助，同时有针对性地满足其现有和新出现的需要，特别是应对可持续发展挑战方面的需要，包括政策咨询和拟订、技术合作和其他援助方式，以加强这些国家的能力，并减轻其外部脆弱性；

“19. 为此，决定在秘书处经济和社会事务部内设立一个专门单位，负责应对中等收入国家面临的特殊发展挑战，包括可持续发展和消除贫穷，并负责贯彻落实本决议；

“20. 又决定由该专门单位编写一份联合国行动计划，以应对制订联合国系统与中等收入国家发展合作战略框架的需要，该行动计划应迟于 2016 年提交大会审议，并应与包括最不发达国家在内的会员国、各区域组织和其他有关利益攸关方充分协商后拟订；

“21. 强调指出在制订 2015 年后发展议程时应适当考虑中等收入国家的关切和特殊挑战；

“22. 请秘书长与各区域委员会合作，就本决议执行情况向大会第七十届会议提交一份报告，包括对联合国发展系统为与中等收入国家的发展合作提供支持的情况进行全面评估，并决定在该届会议临时议程题为‘全球化和相互依存’的项目下，列入题为‘与中等收入国家的发展合作’的分项目。”

3. 在 12 月 6 日第 40 次会议上，委员会面前有委员会副主席瓦鲁纳·斯里·达纳帕拉(斯里兰卡)在就决议草案 A/C.2/68/L.35 进行的非正式协商基础上提出的题为“与中等收入国家的发展合作”的决议草案(A/C.2/68/L.65)。
4. 在同次会议上，经委员会主席提议，委员会同意免于适用大会议事规则第 120 条的相关规定，直接对决议草案 A/C.2/68/L.65 采取了行动。
5. 同样在这次会议上，委员会获悉，决议草案 A/C.2/68/L.65 不涉及方案预算问题。
6. 同样在第 40 次会议上，阿根廷代表以决议草案协调人的身份发了言，并口头订正了决议草案 A/C.2/68/L.65(见 A/C.2/68/SR.40)。
7. 在同次会议上，委员会通过了经开头订正的决议草案 A/C.2/68/L.65(见第 10 段)。
8. 决议草案通过后，哥伦比亚、哥斯达黎加、白俄罗斯和欧洲联盟的代表发了言(见 A/C.2/68/SR.40)。
9. 鉴于决议草案 A/C.2/68/L.65 获得通过，决议草案 A/C.2/68/L.35 由提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

10. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

与中等收入国家的发展合作

大会，

回顾联合国经济、社会及有关领域各次主要大型会议和首脑会议的成果，

重申其关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的 2012 年 12 月 21 日第 67/226 号决议，

回顾其 2008 年 12 月 19 日第 63/223 号、2009 年 12 月 21 日第 64/208 号和 2011 年 12 月 22 日第 66/212 号决议，

表示注意到 2007 年 3 月 1 和 2 日在马德里、¹ 2007 年 10 月 3 和 4 日在圣萨尔瓦多、² 2008 年 8 月 4 至 6 日在温得和克³ 以及 2013 年 6 月 12 至 14 日在圣何塞⁴ 举行的与中等收入国家的发展合作问题国际会议的成果，

又表示注意到 2008 年 3 月 11 和 12 日在开罗、⁵ 2013 年 5 月 16 和 17 日在明斯克⁶ 以及 2013 年 5 月 23 日在安曼⁷ 举行的与中等收入国家的发展合作问题区域会议，

强调中等收入国家必须为其自身的发展承担主要责任，其本国努力应该得到旨在扩大中等收入国家发展机会的全球扶持性方案、措施和政策的支持，同时考虑到其具体国情，

重申联合国促进发展的业务活动的基本特征除其他外应当是具有普遍性、自愿性、赠与性以及中立性和多边性，并能够灵活应对方案国的发展需要，重申开展这些业务活动是为了造福方案国，而且是应这些国家的要求并按照国家发展政策和优先目标开展的，

强调，要实现发展，不存在“一刀切”的办法，联合国发展系统提供的发展援助应当能够适应方案国不断变化的发展需要，包括中等收入国家的发展需要，

¹ 见 A/62/71-E/2007/46，附件。

² 见 A/62/483-E/2007/90，附件。

³ 见 A/C.2/63/3，附件一和二。

⁴ 《中等收入国家高级别会议宣言：发展网络，促进繁荣》，2013 年 6 月 14 日，哥斯达黎加圣何塞。

⁵ 提高非洲中等收入国家竞争力区域会议，2008 年 3 月 11-12 日。

⁶ 从中等收入国家角度看独联体、东欧和南欧的可持续发展问题区域会议，2013 年月 15-17 日，明斯克。

⁷ 中等收入国家高级别会议区域筹备会议，2013 年 5 月 23 日，安曼。

并应当按照联合国发展系统的任务规定，与这些国家的发展计划和战略相一致，同时铭记最不发达国家的需求，

注意到按人均收入等标准得出的国家平均值并非总是反映中等收入国家的实际特点和发展需要，尽管贫穷人数显著减少，世界上大多数生活贫穷者仍然居住在中等收入国家，不平等现象继续存在，

确认高度不平等现象可能导致中等收入国家的脆弱性，限制其中许多国家的可持续发展，并确认经济增长需要做到持续、包容和公平，

强调指出中等收入国家除其他外仍然在创造就业、本国经济多样化和转型以及进入国际市场方面面临特殊挑战，为此强调指出，在本国创造有利发展环境的努力应得到全球有利环境的扶持，

认识到需要更好地了解发展和贫穷的多层面性，承认联合国系统在这方面已经并应继续发挥重要作用，

表示深感关切世界金融和经济危机的持续不利影响，特别是对发展的不利影响；确认有证据显示经济复苏不均衡且脆弱，同时识到，尽管为了帮助遏制尾部风险、改善金融市场条件和维持复苏作出了重大努力，但全球经济仍然处于充满挑战的阶段，面临下行风险，包括全球市场严重波动，尤其是青年人失业率居高不下，一些国家负债累累，财政状况普遍紧张，这都给全球经济复苏带来挑战，显示在维持和重新平衡全球需求方面必须取得更大进展，并着重指出，必须继续努力应对体系性弱点和失衡问题，改革和加强国际金融体系，同时落实迄今商定的各项改革，

回顾会员国决心改善和加强国内资源调集和财政空间，包括酌情采用现代化税收制度，提高征税效率，扩大税收基础并有效打击逃税行为和资本外逃，重申虽然每个国家对本国税收制度负责，但必须通过加强处理国际税务问题的技术援助以及改善这方面的国际合作和参与，支持各国在这些领域作出的努力，

1. 表示注意到秘书长的报告；⁸
2. 确认许多中等收入国家在消除贫穷和实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标方面作出努力并取得成功，并确认它们为促进全球和区域发展及经济稳定作出重大贡献；
3. 表示关切一些中等收入国家债台高筑，在长期债务可持续能力方面面临更大挑战；
4. 确认找出结构性差距可以更好地了解发展中国家包括中等收入国家的发展需要；

⁸ 第 68/265 号决议。

5. 请联合国发展系统除其他外通过准确评估中等收入国家的国家优先事项和需求，确保以协调一致的方式满足这些国家的各种发展需要，同时考虑到采用人均收入标准之外的变量；

6. 又请联合国发展系统各实体，特别是各基金和方案，根据各自的任务规定，并在其各自的战略框架和现有预算范围内酌情更加重视对中等收入国家的支助，并改善与这一领域其他国际组织、国际金融机构和区域组织的协调和经验交流；

7. 欢迎中等收入国家支持其他发展中国家，特别是中等收入国家通过南南合作和三角合作向发展中国家、特别是向最不发达国家提供财政、技术、技术转让和能力建设支持，同时强调指出，南南合作是补充而不是替代南北合作，并在这方面呼吁联合国发展系统继续当前的努力，将对南南合作和三角合作的支持纳入主流；

8. 鼓励发达国家和宣布有能力采取行动的发展中国家采取步骤，努力按照世界贸易组织 2005 年通过的《香港部长宣言》，实现长期给予所有最不发达国家及时、免关税和免配额市场准入的目标；

9. 确认在中等收入国家和其他发展中国家应对可持续发展挑战方面，私营部门举足轻重，公共和私营部门伙伴关系也发挥作用；

10. 又确认中等收入国家在努力实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标方面依然面临重大挑战，为此着重指出，必须通过各种形式提供符合各国优先目标的国际支持，包括提供能力建设，满足中等收入国家的发展需要；

11. 承认，考虑到中等收入国家的需要和国内资源，官方发展援助对一些中等收入国家仍必不可少，并承认官方发展援助可在特定领域发挥作用；

12. 又承认，在国内和国际两级实施善政和法治对于持续经济增长、可持续发展和消除贫穷和饥饿至关重要；

13. 鼓励在制订 2015 年后发展议程时适当考虑中等收入国家面临的各种发展挑战；

14. 请秘书长就本决议执行情况向大会第七十届会议提交一份报告，该报告还应除其他外通过采用考虑到贫穷和发展的多层面性的计量手段，进一步检视中等收入国家的发展挑战，提出建议和提议，以确保与中等收入国家开展高效率、有成效、重点更加明确、更加协调一致的合作，并决定在该届会议临时议程题为“全球化和相互依存”的项目下，列入题为“与中等收入国家的发展合作”的分项目。