



安全理事会

Distr.: General
17 June 2013
Chinese
Original: English

安全理事会关于反恐怖主义的
第 1373(2001) 号决议
所设委员会

2013 年 6 月 10 日圭亚那常驻联合国代表给委员会主席的信

谨随函转递圭亚那政府就有关提供安全理事会关于反恐怖主义的
第 1624(2005) 号决议执行情况的要求作出的答复(见附件)。该答复先前于 2011 年 9
月 23 日以电子邮件形式提交。

常驻代表

大使

乔治·塔尔博特(签名)



2013 年 6 月 10 日圭亚那常驻联合国代表给委员会主席的信的附件

圭亚那政府就有关提供安全理事会关于反恐怖主义的第 1624 (2005) 号决议执行情况的要求作出的答复

2011 年 8 月 31 日

第 1 段

1.1 贵国采取了何种措施，从法律上禁止并防止煽动恐怖主义行为？目前是否正在考虑任何其他步骤？

《圭亚那宪法》第 146 条(1)规定保障表达自由，即“除非其本人同意，不得妨碍任何人享有其表达自由，也就是说持有意见而不受干涉的自由、不受干涉地接受思想和信息的自由、不受干涉地交流思想和信息的自由以及不受干涉进行通信的自由”。然而，第 146 条第(2)分节也规定一些例外情况，这将有助于从法律上禁止和防止煽动实施恐怖行为。首先，(2)第(a)分节规定，如“出于国防、公共安全、公共秩序、公共道德或公共健康的利益而作出合理规定”，则可根据法律阻止个人享有表达自由。其次，(2)第(b)分节规定，如“为保护其他人的……权利和自由而作出合理规定”，则可根据法律阻止个人享有表达自由。第三，(2)第(d)分节规定，如“可能导致圭亚那人出现种族或族裔分裂”，则可根据法律阻止个人享有表达自由。最后，第 146 条第(3)分节规定，“表达自由……不涉及仇恨言论或者可能会对任何人或任何阶级挑起敌意或恶意的其他任何言论。这些分节明确规定从法律上禁止旨在煽动实施恐怖主义行为的言论。因此，个人表达自由方面的这四项例外是圭亚那政府方面作出的可敬努力，通过调整这一基本自由，合理预测和预见有关从法律上禁止和防止煽动实施恐怖行为的合法和迫切需要。

《圭亚那宪法》第 147 条(1)的规定保障集会、结社和示威自由。然而，第 147 条第(4)分节有两项例外规定，旨在通过法律禁止和防止煽动实施恐怖行为。首先，(4)第(a)分节规定，如“出于国防、公共安全、公共秩序、公共道德或公共健康的利益而作出合理规定”，则可阻止个人享有集会、结社和示威自由。此外，(4)第(b)分节规定，如“合理规定旨在保护其他人的权利或自由”，则可阻止个人享有集会、结社和示威自由。这些分节明确规定从法律上禁止旨在煽动实施恐怖主义行为的集会、结社和示威。因此，集会、结社和示威自由方面的这两项例外是圭亚那政府方面作出的可敬努力，通过调整这一基本自由，合理预测和预见有关从法律上禁止和防止煽动实施恐怖行为的合法和迫切需要。

《圭亚那宪法》第 145 条(1)的规定保障良心自由。然而，第 145 条第(5)分节也有例外规定，旨在通过法律禁止和防止煽动实施恐怖行为。首先，

(5)第(a)(-)分节规定，如“出于国防、公共安全、公共秩序、公共道德或公共健康的利益”，则可阻止个人享受良心自由。其次，(5)第(a)(-)分节规定，如“旨在保护他人权利和自由”，则可阻止个人享受良心自由。这些分节明确规定从法律上禁止宣传旨在煽动实施恐怖主义行为的思想。因此，个人良心自由方面的这两项例外是圭亚那政府方面作出的可敬努力，通过调整这一基本自由，合理预测和预见有关从法律上禁止和防止煽动实施恐怖行为的合法和迫切需要。

古巴航空公司 1976 年在巴巴多斯被爆，造成多人死亡，除外籍人士外，其中有 11 名圭亚那人。此后，圭亚那一一直坚定地谴责恐怖主义。

圭亚那政府通过各部门联合行动以及消除助长招募跨国恐怖团伙的社会排斥和脆弱性，致力于阻止国家以下团体在本国境内开展行动，扩大收集情报和加强安全。

此外，2007 年《火器(修正案)法》和条例、2008 年《截取通信法》、2008 年《劫持和海盗法》、2009 年《反洗钱和打击资助恐怖主义行为法》、2010 年辅助修正案和条例、2009 年《汇款机构(许可证)法》、2009 年《刑事事项互助》以及 2009 年《逃犯(修正案)法》，为收集情报和追踪可能有这些倾向和目标的人转移资金等提供法律框架。

- 1.2 如果根据可信的相关信息，有充分理由认为某人对怂恿从事恐怖主义罪行负有罪责，贵国采取何种措施禁止向此人提供庇护？

行动自由受《圭亚那宪法》第 148 条(1)的规定保障，即“不得剥夺任何人的行动自由，也就是说，有权在圭亚那各地自由行动、有权居住在圭亚那的任何地区、有权进入圭亚那、有权离开圭亚那以及豁免遭驱逐离开圭亚那”。然而，第 148 条第(3)分节有一些例外的规定，旨在不给那些据可靠的有关情报有理由认为其犯有煽动恐怖行为罪的人提供庇护。

首先，(3)第(a)分节规定，如“出于国防、公共安全、公共秩序、公共道德或公共健康的利益，或为了防止颠覆圭亚那民主体制而作出合理的规定”，则可阻止个人享有行动自由。其次，(3)第(e)分节规定，如“为了限制非圭亚那公民的人的行动自由”，则可阻止个人享有行动自由。第三，第(g)分节规定，如有人被“(-)根据另一国家的法律规定在该国对刑事罪进行审判或处罚”，则可阻止该人享有行动自由。这些分节明确规定，通过不给那些据可靠的有关情报有理由认为其犯有煽动恐怖行为罪的人提供庇护，禁止行动。因此，个人行动自由方面的这些例外规定是圭亚那政府方面作出的可敬努力，通过调整这一基本自由，合理预测和预见有关从法律上禁止和防止煽动实施恐怖行为的合法和迫切需要。

上文 1.1 提到的圭亚那移民法和法律也允许该国根据个案情况拒绝为上文 1.2 所述的此类人提供庇护。

第 2 段

- 2.1 贵国如何与其他国家合作，加强国际边境的安全，从而防止犯有怂恿恐怖主义行为的人进入本国领土，防止的方式包括杜绝伪造的旅行证件，并尽可能加强对恐怖主义分子的追查、加强乘客安全程序？

圭亚那政府已采取积极措施，全面处理和加强其国际边界的安全，以便通过对安全部门进行重大投入，防止犯有煽动实施恐怖主义行为的人进入其领土。

2007 年和 2009 年期间确立的立法改革促使安全部门建立现代化框架，使其得以应对其面临的新挑战，如伪造旅行证件、识别恐怖分子的难题以及旅客安检程序的异常情况。

圭亚那的重点是促使圭亚那警察部队现代化，改善警民关系，营造更安全的社区，并审议与其他国家的合作。圭亚那国防军获得了更多的资源和培训，以便更好地应对跨界和国家安全方面的挑战。

这一真心实意的努力吸引美洲开发银行对圭亚那政府与该银行资助的 2 个方案即公民安全方案(2005–2011 年)和司法部门改革方案(2005–2011 年)提供捐助支持。

2005 年，为促进对犯罪和安全问题进行广泛参与和监督和应对加勒比共同体(加共体)政府首脑所作的承诺，圭亚那政府 2005 年设立一个由 28 名成员组成、有广泛基础的机构即国家法律与秩序委员会，其中包括劳工运动、商界、宗教界和议会政党的代表，由其编写报告，会晤社区，并向政府提出有关防止和打击一切形式犯罪活动的建议。

圭亚那与联合国毒品和犯罪问题办事处合作，获得其提供的技术支持，并同国际刑警组织和外国缉毒机构协调。

圭亚那还与邻国签署了双边合作协议，以便能就打击有组织跨国犯罪和恐怖主义进行更好的协调和分享有关信息。

最后，圭亚那还与加共体和美洲国家组织就刑事事项相助的签署了若干合作条约，并颁布了 2009 年《刑事事项互助法》。

第 3 段

- 3.1 贵国目前正参与或正在考虑参与/发起何种国际行动，以加强和扩展各种文明之间的对话，从而有的放矢地处理不分青红皂白地攻击不同宗教和文化的行为？

圭亚那是联合国不同文明联盟的成员，于 2011 年指定一名协调人，并还作为教科文组织的成员签署了若干公约。圭亚那批准了各项国际人权条约——《公民权和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，并于 2010 年批准了《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。圭亚那还签署了《残疾人权利公约》。

希望圭亚那参加联合国不同文明联盟能促进在各社会、文化、宗教和语言之间建立桥梁，促进对话，扩大不同文明之间的理解，并建立解决世界不平衡的集体意愿，如不分青红皂白地针对不同的宗教和文化。

作为一个多文化、多族裔和多宗教的国家，圭亚那仍将通过重申文化和宗教传统不同的人民之间互相尊重模式，帮助动员在这方面采取一致行动，致力于弥合不同社会之间越来越大的裂痕。为此，圭亚那本国认同联合国不同文明联盟的指导原则，因为其中涉及：(a) 关于文化宗教权利的基本文件是促进建立所有国家和文化间进行对话和相互尊重文化的基本参照点；(b) 遵守国际法和各项公约，包括有关国际人道主义法的所有权利和责任；(c) 普遍和无条件地遵守各项人权标准；(d) 确认文明多样性是人类进步的驱动力；(e) 积极推动消除贫穷；(f) 彻底谴责恐怖主义。

圭亚那还履行其国家和国际人道主义义务。圭亚那是加勒比灾害应急管理局的参加国，并为加勒比区域和更远区域的人道主义和维持和平特派团作出贡献。也请参照圭亚那对问题 2.1 的答复，特别是：(a) 国家法律与秩序委员会；(b) 与加勒比共同体和美洲国家组织的刑事事项互助。

- 3.2 贵国正在采取何种步骤来制止以极端主义和不容忍为动机的恐怖主义行为，并防止恐怖主义分子及其支持者对教育、文化和宗教机构的颠覆行动？

圭亚那致力于阻止和打击煽动实施基于极端主义和不容忍的恐怖主义行为，并防止恐怖分子颠覆教育和宗教体制。

为此，圭亚那已扩大收集情报，通过各部门联合行动加强安全行动，并消除助长招募本国和跨国恐怖团伙的社会排斥和脆弱性。

此外，2003 年的宪法改革进程在消除可能成为煽动恐怖主义行为温床的族裔和种族不安全因素方面取得重大进展。根据《圭亚那宪法》第 160 条 A (1) 规定，禁止所有个人、机构和政党采取任何行动，或提出、传播或宣传任何思想，以致人民之间可能出现种族或族裔分裂。根据 1973 年《种族敌对法》(经 2002 年第 9 号法案修订)，煽动种族仇恨是刑事罪。如出于种族缘故有意煽动或试图煽动针对任何公共部分或任何人的敌意或恶意，则属于犯罪。这是圭亚那政府方面的真诚努力，以打击煽动基于极端主义和不容忍的恐怖主义行为，防止恐怖分子或有这种恐怖主义倾向的人颠覆文化和谐。

圭亚那通过 2003 年宪法改革进程和商定的议会协商机制建立了四个权利委员会：族裔关系委员会、土著人民委员会、妇女和两性平等委员会以及儿童权利委员会。

第 4 段

- 4.1 贵国如何确保为执行第 1624(2005) 号决议第 1、2 和 3 段而采取的措施符合国际法、特别是国际人权法、难民法和人道主义法规定的所有义务？

2006 年全国选举之后设立的总统办公室治理小组肩负的职责之一就是监测圭亚那履行国际法、尤其是国际人权法、难民法和人道主义法规定的条约义务。圭亚那还协助在汇编其缔约国的报告。治理小组可随后向内阁或经济部门各部和机构提出建议。如该小组认为可能存在不一致之处，就会提请国家有关机构注意，供其指导，一旦内阁作出决定，将视需要采取行动。

根据《圭亚那宪法》第 212 N 条规定，人权事务委员会的任务是提出有关政策和立法变革的建议，直接向议会报告，以此作为专门从事评价风险和实施人权预防性保护计划的实体，同时考虑到各种人权制度以及圭亚那加入的各项国际义务条约。因此，该委员会专门从事评价风险和实施各项计划，以遵守圭亚那根据国际法、尤其是国际人权法、难民法和人道主义法承担的义务。该委员会还与各政府和非政府组织以及其他相关机构联络，处理投诉和关切的人对其权限范围内的事项。各法院的司法审查继续遵守《宪法》和圭亚那的国际条约义务。
