



安全理事会

Distr.: General
11 December 2013
Chinese
Original: English

2013 年 12 月 10 日安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001) 号决议 所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨代表安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001) 号决议所设委员会，向安全理事会提交委员会的报告，供其全面审议委员会及其执行局 2011 至 2013 年期间的工作(见附件)。

请将本信及其附件提请安全理事会成员注意并作为安理会文件分发给荷。

安全理事会关于反恐怖主义的
第 1373(2001) 号决议
所设委员会

主席

穆罕默德·卢利什基(签名)



附件

安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001) 号决议所设委员会给安全理事会的报告, 供其全面审议委员会及其执行局 2011 至 2013 年期间的工作**一. 引言**

1. 安全理事会在第 1963(2010) 号决议中决定, 安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001) 号决议所设委员会执行局将在 2013 年 12 月 31 日终了的期间内继续作为一项特别政治任务, 在委员会的政策指导下运作。委员会在其 2013 年工作方案中宣布, 委员会将在 2013 年 12 月 31 日执行局的任务结束前, 在其提供的资料的基础上, 向安全理事会提交一份关于执行局工作的报告, 供安理会审议, 以作为其对执行局的全面审查的一部分(S/2013/161, 附件, 第 11 段)。

2. 委员会于 2012 年向安理会提交了其临时报告(S/2012/465)。它编写本报告是为了协助安理会全面审议执行局的工作。委员会还在报告中提出关于执行局未来工作的建议。

二. 新趋势和会员国持续面临的挑战

3. 委员会重申, 恐怖主义继续对国际和平与安全构成严重威胁。委员会指出, 恐怖分子和恐怖组织不断地调整自己的策略和方法, 试图阻挠反恐行为体的努力。恐怖分子继续制定新的筹资方式, 现在包括贩运武器、麻醉品和假冒商品, 以及绑架勒索。其他的趋势包括愈来愈多地利用假身份获取合法和安全的旅行证件、更多地使用互联网和其他通信技术(不论是用于煽动恐怖主义行为或吸纳新成员), 并包括恐怖分子单独或以小组形式行动的新现象。这种快速的创新, 加之制定新的方法来掩盖通讯, 使国际社会在预测、发现和挫败恐怖主义组织的活动、同时尊重人权的努力面对新的和艰巨的挑战。

4. 委员会认识到, 许多国家由于以下复杂情况而在有效地执行安全理事会第 1373(2001) 号和第 1624(2005) 号决议时继续面临挑战: 恐怖主义威胁、缺乏财政资源和基础设施、人力资源不足、机构间合作与协调不够以及竞争资源的发展优先任务。国家有效打击恐怖主义行动的三个方面(即立法、机构和业务方面)需要不断加强, 特别是鉴于上述趋势。各国也必须采取行动加强其刑事司法系统的能力, 以确保其反恐活动尊重人权。这种行动包括法院官员的专门培训, 并采用一系列相关措施, 包括纳入事先授权和司法监督以及证人保护方案等其他保障的特殊调查手段。许多国家在其打击洗钱和资助恐怖主义行为体系的框架内, 正采取措施加强其金融调查能力, 并确保执法机构可充分和及时地使用国家和国际信息共享机制。各国还与民间社会和私营部门建立伙伴关系以防止恐怖主义。一些国家正鼓励金融机构实施行业主导的措施, 以确保来自海外的汇款通过正规渠道安

全流通，并在较长时期内与各国政府合作，促成低收入者或被排除在正规金融部门之外的个人以支付得起的成本获得金融产品和服务。

5. 委员会注意到恐怖主义威胁变得更加广泛，并欣见更多的国家正采取全面的方法，为此制定了消除有利于恐怖主义蔓延的条件战略并采取涉及许多社会部门的预防措施。此举本身就带来了一批新的挑战，如要制定新的方法来对付煽动和暴力极端主义，并考虑到安全与发展之间的关系。最后，确保在反恐工作中尊重人权和法治的国际义务，带来了另一批挑战。特别是，各国必须确保特殊反恐措施符合必要性和对称的原则，在资产冻结程序方面尊重正当程序保障，确保为保障非营利组织不被恐怖主义金融代理人滥用所采取的措施尊重结社自由权利并充分考虑到恐怖主义受害者的权利。

6. 委员会认为，有必要进一步加强肩负反恐任务、或其活动与反恐密切相关的联合国各机构的协调，以及联合国和其他国际实体和团体之间的协调。使能力建设举措和方案以及其他反恐活动实现同步和协调需要更多的努力，现在比以往任何时候都更加需要制定计量手段和基准，用以记录捐助方的财政和技术援助的影响及受援助方的能力建设努力和进展。当前的全球经济和金融环境已对反恐活动产生了负面影响。国际社会继续致力于打击一切形式和表现的恐怖主义，但应加大力度，全面执行有关决议和国际反恐文书。

三. 评估会员国执行安全理事会第 1373(2001)号决议的情况

7. 在审查周期(2011年1月1日至2013年11月30日)中，委员会核准了50份对会员国执行第 1373(2001)号决议情况的初步评估。自2006年以来，委员会及其执行局已经将执行情况初步评估作为一种诊断手段来计量所有193个会员国取得的进展。它还出版了一本技术指南，协助各国的执行工作。

8. 在2013年5月2日举行的公开通报会上，委员会介绍了执行局为取代执行情况初步评估并协助委员会继续其与会员国的建设性对话和监测及促进执行第 1373(2001)号和第 1624(2005)号决议而制定的两项评估工具(执行情况评估概要和执行情况详细调查)。同执行情况初步评估一样，新工具旨在确保委员会评估进程的彻底性、一致性、透明度和公平。它们迄今已用于提交8份国家档案供委员会审议。委员会通过了两份档案，执行局预期在2013年底之前完成至少10份档案。

9. 委员会鼓励执行局继续着力于支持全面执行安全理事会第 1373(2001)号决议，更新执行该决议的技术指南以反映从执行情况初步评估向执行情况详细调查(和调查中规定的其他内容)的过渡，并协助会员国更有效地执行决议。

四. 代表委员会访问会员国

10. 委员会认为，国家访问是委员会及其执行局与会员国之间直接互动和交往的重要组成部分。这些访问是由执行局代表委员会进行的，提供了一次机会来讨论

与恐怖主义有关的趋势和挑战，各国的反恐努力、优点、弱点和技术援助需求，以及执行两项决议方面的良好做法。委员会通过调整访问的性质和时间长短以适应每个具体情况，确保其方法仍然是基于需要和灵活的。东道国认为访问是意义和有用的。在审查周期中，执行局对 29 个国家进行了访问，使 2005 年以来已访问的国家总数达到 88 个。执行局预计在 2013 年年底前再进行 3 次访问。执行局的专家们继续利用出席讲习班和会议的机会，与东道国政府及国际和区域组织的代表讨论反恐举措、项目和方案。

11. 2012 年 12 月 11 日，委员会通过了关于访问的后续活动的订正准则。在执行局协助下制订的这套准则规定了一系列旨在简化和提高后续工作效率的程序步骤。

12. 委员会预计考虑在下一个报告周期进行另一轮国家访问，其目的除其他外包括对以前的访问采取后续行动，应对不断变化的恐怖主义趋势和方法，并确定反恐方面的良好做法、经验和教训。

13. 委员会还预计考虑对访问报告中确定的建议的执行情况进行总结，以评估会员国取得的进展以及整体能力建设框的效果和相关伙伴提供的援助。

五. 关于安全理事会第 1373(2001)号决议执行情况的最新全球调查

14. 执行局依照安全理事会第 1963(2010)号决议更新了关于会员国执行安全理事会第 1373(2001)号决议情况的全球调查。人们广泛认为，调查报告在联合国系统内提供了唯一的全面反恐分析。委员会 2011 年 8 月通过的最新调查报告中指出，自第 1373(2001)号决议通过以来，大多数国家已在以下方面取得了长足进展：批准国际反恐文书、通过国家反恐立法、建立将恐怖分子绳之以法的能力、设立金融情报单位和其他专门机制、加强边境和运输安全以及改善与其他国家的信息交流与合作。然而，调查报告中指出，许多国家在以下方面继续面临严重挑战：起诉恐怖主义案件，为刑事问题上的国际合作建立有效的区域平台，履行冻结恐怖分子资产的义务，防止通过新的支付方式、现金运送人和滥用非营利组织资助恐怖主义，以及确保反恐措施符合国际法、包括人权法规定的义务。

15. 2011 年的调查还确定了专题和区域办法，使执行局能够更有效地与各国和捐助组织协调，促进能力建设方面的援助。

16. 最近推出的执行情况详细调查，将使执行局能够对会员国的执行工作进行更透彻和不偏不倚的分析，并在其与会会员国的对话中侧重于消除已查明的弱点的能力建设方案。

17. 为了加强对全球反恐趋势、各国在反恐方面的优势和弱点的了解并更有效地专注于其协助提供技术援助的工作，委员会希望执行局根据通过执行情况详细调查所收集的信息和会员国提交的其他答复，定期更新全球执行情况调查报告。

六. 协助提供技术援助

18. 协助提供技术援助是安全理事会赋予委员会的核心任务之一。委员会欣见其执行局采取若干步骤加强它代表委员会开展的协助工作，其中包括：(a) 优先重视委员会访问过的国家并注重后续要求；(b) 与新老捐助国和捐助组织合作，协助提供援助；(c) 按照上述区域和专题办法采取行动；(d) 更注重预防和执行工作；(e) 积极参加落实反恐执行工作队的反恐综合援助倡议的项目；(f) 把以人权和法治为本的办法纳入其活动；(h) 探索加强关于提供技术援助的公共和私营部门间伙伴关系的方法。

19. 执行局继续协助提供技术援助，以加强会员国执行第 1373(2001) 号 and 第 1624(2005) 号决议的能力。在本报告所述期间，它推荐了 153 项技术援助。捐助方同意落实 131 项推荐，而在 97 案例中，接受方随后同意捐助方和/或执行局提议的具体提供援助方式。在另外 119 个案例中，提供或协助提供了援助。执行局还与捐助国互动协作，探讨如何计量其协助努力以及促成提供援助的实效和影响。

20. 执行局在协助会员国加强其反恐能力的工作中，与伙伴组织和实体合作并根据其区域和专题分析结果，还在全球多年期项目的框架内促进一些区域和专题讲习班和活动，议题多种多样，包括：(a) 冻结恐怖分子的资产；(b) 为恐怖主义目的滥用非营利部门问题；(c) 监管替代汇款以防止滥用汇款资助恐怖主义；(d) 联合调查；(e) 社区警务；(f) 在恐怖主义案件中进行起诉；(g) 加强中央机关的能力；(h) 打击非法越界现金流动；(i) 保护证人和恐怖主义行为受害者；(j) 打击暴力极端主义。执行局还继续开拓和实施其与南亚的高级法官、检察官和警官的区域对话，目的是提供一个平台，用以讨论与刑事司法相关的挑战 and 提供技术援助的问题。

21. 委员会鼓励执行局作为提供技术援助的协助方，与访问过的国家就其已确定的优先需求进行更紧密地合作，包括为此通过临时安排应对紧急技术援助需求，与捐助界更紧密地合作，确保这些需求得到有效解决并评估这些技术援助活动的贡献。委员会还鼓励执行局向委员会提交一份年度报告，在其中审查过去的活动并预测未来的活动，以利于执行与合作。

七. 特别会议和活动

22. 按照第 1963(2010) 号决议第 11 段规定，委员会在其执行局的协助下，于 2011 年 9 月 28 日举行了一次特别会议庆祝第 1373(2001) 号决议通过及委员会设立十周年。在会议结束时，委员会通过了一项前瞻性成果文件，敦促全体会员国确保对恐怖主义零容忍，并采取紧急行动，通过全面和有效地执行该决议而防止和打击恐怖主义的一切形式和表现。

23. 2011 年 4 月，委员会与国际、区域和次区域组织在法国斯特拉斯堡举行特别会议。会议由执行局和欧洲委员会联合举办，重点是防止恐怖主义。执行局协助委员会同会员国及国际、区域和次区域组织举办了另外两次特别会议。第一次是 2012 年 11 月 20 日在总部举行的关于预防和制止向恐怖主义提供资助问题的会议；第二次是 2013 年 9 月 20 日在总部举行的关于加强萨赫勒区域国家的合作和向其提供技术援助以增强其在全球反恐斗争中的能力问题的会议。

24. 委员会在其执行局的协助下，就当前共同关注的问题与会员国以及国际和区域组织安排了一些特别活动，包括通过使用新的通信和信息技术反恐的问题。此外，委员会于 2013 年 11 月 21 日举行了一次公开会议，托尼·布莱尔在会上介绍了通过托尼·布莱尔信仰基金会的教育活动打击暴力极端主义的情况。

25. 委员会的特别会议和活动对会员国及国际和区域组织开放。它们帮助提高了国际社会对反恐问题的认识，并为各国和各组织提供了一个有用的论坛，用以讨论新的威胁及应付与恐怖主义有关的挑战的能力建设举措。

26. 委员会表示，它打算继续就会员国共同关心和感兴趣的各项主题和问题举办特别会议和活动，以期使相关决议发挥最大影响，并维持国际社会打击恐怖主义的承诺。

27. 委员会预计其执行局审查这些会议和活动的主要成果，以期与会员国及国际和区域组织和实体合作落实有针对性的后续活动。

八. 区域和专题问题的动态

28. 执行局按照第 1963(2010) 号决议第 14 和 15 段的规定，就有关执行相关决议的区域和专题问题向委员会作了一系列通报。委员会主席安排执行局向更广大的会员国作了类似的公开通报。这些安排和讨论帮助委员会不仅提高了对其战略和透明方法的认识，而且扩大了其工作的可见度并保持其与更广大的会员国的联系和对话。

29. 委员会鼓励执行局继续分析区域和专题问题，包括用以向委员会和广大会员国通报情况，考虑到不断变化的全球局势并注重主要议题，如新的信息和通信技术的使用和滥用、保护恐怖主义行为受害者的权利、起诉恐怖主义行为方面新出现的挑战、与有关的非政府行为体(包括妇女和青年团体、宗教领袖、媒体和私营部门)建立战略伙伴关系、保护旅游基础设施、绑架勒索行为、打击暴力极端主义和资助恐怖主义的犯罪行为等。

九. 制定全面、综合反恐战略及其执行机制

30. 安全理事会第 1963(2010) 号决议鼓励执行局与会员国合作，制定全面和综合的国家反恐战略。在这方面，执行局设立了一个内部工作队，以根据委员会 2001 年以来进行的国家评估并参考区域伙伴组织的反恐行动计划，查明现有的国家和

区域战略。在委员会访问会员国期间，执行局与受访国讨论了制定一项采用跨专业方法的全面和综合的国家反恐战略的潜在好处。在这一建设性对话的基础上，经有关国家同意，委员会几次在其访问报告中建议，由国家采取一项全面和综合的国家战略。执行局已经表示愿意在这方面提供专家意见或协助提供必要的技术援助。

31. 执行局与反恐怖主义执行工作队办公室及其组成实体密切合作，与各区域组织互动协作，制定区域综合反恐战略。执行局和该办公室共同领导国家和区域反恐战略全体工作组，明确了工作组的工作方法、组成和资金，以及其职权范围。工作组协助并共同主持了关于国家和区域反恐战略的国际会议，与会者确定了一套原则，供会员国和区域组织在制定各自的战略时加以考虑。

32. 委员会鼓励执行局加紧与会员国和区域组织的对话，包括在委员会的访问期间，讨论制定全面和综合反恐战略、完善和微调现有结构和执行机制等事宜，以加强各国和组织的能力，使其能够阐明战略、充分利用国家访问向各国政府提出关于制定这种战略的意见，并继续在该办公室和反恐执行工作队各工作组中紧密合作。

十. 反恐背景下的人权问题

33. 根据委员会关于人权的政策指导，执行局继续在如下方面考虑有关的人权问题：编写执行情况初步评估、执行情况评估概要和执行情况详细调查；代表委员会与各国进行对话；在国家访问范围内举办区域讲习班和其他活动。考虑到会员国在尊重人权和法治的背景下打击恐怖主义的努力面临的一组特定的挑战，执行局加大力度，将国际人权法纳入其协助提供技术援助的工作。人权问题也仍然是国家访问议程的一个组成部分。此外，执行局继续在各级同联合国人权事务高级专员办事处、在反恐怖主义过程中促进和保护人权与基本自由问题特别报告员及其他人权机制和机构联络。它还继续积极参与反恐怖主义执行工作队在反恐怖主义过程中促进和保护人权工作组。

34. 委员会鼓励其执行局继续确保始终如一和不偏不倚地着手解决与执行第 1373(2001) 号、第 1624(2005) 号和第 1963(2010) 号决议相关的所有人权问题，包括酌情在国家访问和在委员会关于技术援助的建议范围内解决这些问题。

十一. 安全理事会第 1624(2005) 号决议执行情况

35. 安全理事会第 1963(2010) 号决议鼓励执行局在与会员国对话中更加注意执行安全理事会第 1624(2005) 号决议的情况，包括为此制定打击因极端主义和不容忍而煽动恐怖行为的战略。在这方面，执行局举办了一系列关于执行 1624(2005) 号决议的区域讲习班，目的是提出加强执行工作的新设想。2011 年 11 月在东非、2012 年 7 月在马格里布和萨赫勒地区、2013 年 6 月在北非举行的讲习班，使参加者反思有关处理煽动行为的复杂问题，思考是否需要包括在国家一级促进不同

文明之间更广泛对话。讲习班还有助于执行局确定综合国家战略用以打击因极端主义和不容忍而煽动恐怖行为的潜在方面。

36. 在委员会的国家访问框架内，执行局继续与各国执行第 1624(2005) 号决议的努力互动协调，以收集禁止和预防煽动行为和促进不同文明之间对话领域的良好做法，敦促那些尚未向委员会报告其决议执行情况的国家这样做。关于委员会的评估进程，无论是执行情况详细调查还是执行情况评估概要，目前都规定对各国执行决议的情况进行评估。执行局提交了一项获得委员会批准的协助委员会执行决议工作的行动计划，并于 2013 年 5 月向委员会提交了一份关于行动计划执行情况的报告。

37. 委员会鼓励其执行局继续把重点放在第 1624(2005) 号决议的执行上，包括为此适当注意有关问题，如新信息和通信技术的作用，包括在国家一级促进对话以增强容忍、多样性和包容性，在各国政府与非政府行为体之间建立战略伙伴关系，确定恐怖主义行为受害者的角色和防止恐怖分子及其支持者颠覆各种体制。

十二. 安全理事会第 1624(2005) 号决议执行情况全球调查报告

38. 安全理事会第 1963(2010) 号决议指示执行局编制出第 1624(2005) 号决议执行情况全球调查报告，以评估风险和威胁的演变，查明执行过程中的差距，并提出新的切实可行的执行决议方法。决议尤其请执行局鼓励各国制定打击因极端主义和不容忍而煽动恐怖行为的战略。

39. 第 1624(2005) 号决议执行情况全球调查报告是联合国系统内第一份这类报告，于 2011 年 11 月 28 日由委员会通过。通过调查找出了执行工作面临的几项挑战，包括难以调和反煽动行动与人权原则，日益需要处理通过因特网和其他现代化通信技术进行煽动问题，需要防止颠覆教育、文化和宗教机构。通过调查还确定了几个切实可行的新执行方法，包括采用更多的保障措施以保护表达自由；加强社区和国家这两级的对话；更认真倾听受害人的声音并使其参与抵抗恐怖主义煽动者的吸引力的工作；为囚犯和在押人员设立综合复原方案。

40. 委员会预计其执行局为下一个审查周期编制出最新的全球调查报告，以反映会员国执行第 1624(2005) 号决议努力的最新资料。

41. 委员会表示，它打算考虑以最佳方式利用执行局确定的第 1624(2005) 号决议执行工作中的良好做法，以期鼓励各国考虑参虑这些做法。

十三. 在反恐怖主义执行工作队框架内及与安全理事会其他附属机构和联合国实体互动协作

42. 根据第 1963(2010) 号决议，执行局继续积极与反恐怖主义执行工作队的其他实体互动协作。作为工作组的核心成员，执行局为 6 个工作队的工作组提供帮助。其中 5 个工作组的工作是：处理资助恐怖主义行为问题；在反恐怖主义过程中保

护人权；制止为恐怖主义目的使用因特网；对话、了解和消除恐怖主义吸引力；与反恐怖主义有关的边境管理(作为其共同主席)。执行局还是第 6 个工作组即国家和区域反恐战略全体工作组的共同主席。此外，它继续担任反恐怖主义综合援助倡议的共同主席。

43. 委员会欣见其执行局领导了在反恐怖主义执行工作队框架内开展的编制一个与反恐怖主义有关的边境管理相关国际和区域文书、规范和良好做法的简编的工作，以及建立一个统筹管理边界安全风险框架的工作的框架。此外，执行局领导了工作队的处理资助恐怖主义行为问题工作组框架内的一项全球倡议，目的是提高人们对与通过非营利组织提供这种资助的相关风险问题的认识。这一举措导致引进了公私协商机制，用以使国家与私营部门之间的对话制度化，包括就结社自由的权利和对慈善事业的义务进行讨论，改进国际良好做法，以及由执行局的若干伙伴提供后续能力建设项目。执行局与联合国反恐中心合作，设计和推动技术援助项目，以满足受援国在区域或专题方面的需求。

44. 委员会欣见执行局着力于继续与安全理事会第 1540(2004) 号决议及第 1267(1999) 号决议和第 1989(2011) 号决议所设委员会的专家密切合作，包括为此定期交流信息、共享任务报告和起草共同文件和各委员会主席给安理会的联合陈述。这三个委员会探讨了如何加强合作以避免重复工作。第 1267/1989 委员会的专家以及第 1540 委员会的专家在适当情况下也同执行局一道参加代表反恐怖主义委员会进行的国家访问。

45. 在委员会的国家访问范围内，执行局继续就共同关心的问题与以下方面保持密切联系：政治事务部、联合国开发计划署驻地协调员、其他安全理事会制裁制度、秘书长负责包括萨赫勒地区在内的非洲问题以及防止灭绝种族问题的特使。执行局还就委员会关注的专题问题与其他伙伴密切互动协作。

46. 执行局还在国家访问和提供技术援助的范围内与联合国毒品和犯罪问题办公室预防恐怖主义处及其他联合国专门机构密切合作。

47. 安全理事会在其第 1963 号决议(2010)第 16 段中回顾其第 1904(2009) 号决议，它在其中请秘书长做出必要的安排，让三个委员会的专家小组尽快在同一地点办公。主管管理事务副秘书长先前指出，找到合适的空间并为它们在靠近总部的地方同地办公的供资方面存在困难。

48. 委员会表示，鉴于基本建设总计划完成且工作人员搬迁到总部及周围地区，它打算考虑着手处理三个专家组可能同地办公的问题。

49. 委员会鼓励其执行局继续与其他联合国实体共同探索最好的方法和手段，用以协调联合国的活动，特别是统一工作方法和规划反恐项目。

50. 委员会还鼓励其执行局继续同安全理事会其他附属机构的专家组就共同关心的问题，特别是信息共享、国家访问、提供技术援助和参加讲习班问题进行合作。

十四. 与国际、区域和次区域组织和实体互动协作

51. 国际、区域和次区域组织仍然是委员会及其执行局在与会会员国合作执行第 1373(2001)号、第 1624(2005)号和第 1963(2010)号决议方面的重要伙伴。与这些实体的互动协作包括推广国际最佳做法、评估各国执行决议的情况、查明区域和专题挑战、协助各国的能力建设工作及帮助提供技术援助。执行局继续积极参加全球反恐主义论坛及其关于萨赫勒地区、非洲之角、东南亚、刑事司法/法治和打击暴力极端主义的区域和专题小组的会议和活动。

52. 委员会期望其执行局加强与国际、区域和次区域组织之间的工作关系，协助会员国全面执行有关决议。委员会鼓励其执行局继续与包括全球反恐主义论坛在内的其他实体互动，与会会员国合作促进全面执行安全理事会的相关决议。

十五. 与民间社会和其他非政府组织行为体互动

53. 执行局按照第 1963(2010)号决议第 7 段的规定，继续与一些非政府行为体互动协作，促进第 1373(2001)号和第 1624(2005)号决议的有效执行，包括为此建立战略伙伴关系。这种与学术机构、智库、非政府组织和私营部门实体的互动，增强了委员会对如下关键反恐挑战的应付能力：打击基于极端主义和不容忍而煽动恐怖主义行为、防止滥用非营利部门来资助恐怖主义、采取有效措施将恐怖分子绳之以法、加强边境管理和提供技术援助以辅助捐助国政府的努力。执行局在反恐主义执行工作队框架内，特别是通过工作队各工作组的活动与非政府行为体互动。

54. 委员会鼓励其执行局继续与民间社会和其他相关非政府行为体互动，着力于监测和促进会员国执行第 1373(2001)号、第 1624(2005)号和第 1963(2010)号决议。

十六. 公共宣传和外联

55. 委员会在其执行局的协助下制定的宣传策略旨在促进实现安全理事会第 1373(2001)号和第 1624(2005)号决议规定的主要目标。该战略注重委员会及其执行局为联合国全球反恐斗争增加的价值，让各种各样的受众了解委员会的举措和执行局在世界各地的活动。执行局采用多媒体方式向其受众进行宣传，使用委员会网站、一个推特帐户和电子通讯等工具和宣传渠道，以及由新闻部提供的媒体服务。委员会在纽约为到访团体举行通报会并在不同地点的会议和机构举行演讲。委员会主席定期主持面向联合国更广泛会员国的通报会，此时执行局的专家介绍有关其反恐工作中技术问题的信息。

56. 委员会表示，它打算考虑如何加强其本身以及其执行局在关于打击恐怖主义的战略传播中的作用，并鼓励执行局继续开展其战略传播方案，以尽可能有效地宣传委员会及其执行局活动的性质和它们在联合国全球反恐努力中发挥的关键作用。

十七. 执行局的组织和运作

57. 让-保罗·拉博德(法国)于2013年7月1日接替迈克·史密斯(澳大利亚)担任执行主任。委员会对两位执行主任对执行局工作的领导表示赞赏。委员会注意到，在报告所述期间和主要标志为会员国持续面对财政约束的经济环境下，执行局除增设一个P-3人权干事职位外(大会于2011年核定)，继续以同样的工作人员编制运作。执行局的工作人员目前包括专业职类33个职位，一般事务职类8个职位。如果执行局的责任范围和界线进一步变化，则可能需要增加为支持其活动而分配的经常预算资源，以确保全面执行安全理事会赋予的任务。为了确保其经调整而适应通过自愿捐款供资的协助技术援助的项目不断变化的需求的能力，执行局可能需要越来越多地依赖于咨询人及临时工作人员。

58. 自反恐怖主义信托基金成立以来，执行局管理自愿捐款以支持其活动的效率得以提高。2013年，850 000美元的预算外资金用于举办能力建设讲习班和其他活动，内容涉及世界各区域的各种反恐题材，以期加强会员国执行第1373(2001)号和第1624(2005)号决议的能力。预计在未来几年，支持执行局活动的自愿捐款将继续增加。

59. 执行局自成立以来，已接受了数次包含安全理事会后在一年半之后进行中期审查的三年期任务。在这方面应该记得，按照成果制办法，执行局的国家访问、后续访问和多年期区域技术援助项目将需要持续的推动。

60. 委员会认为，这将有助于为安全理事会考虑将执行局的任务延长4年，于第二年的年底进行中期审查。

十八. 关于前进方向的意见

61. 委员会欣见在报告所述期间，其执行局完成了第1963(2010)号决议所要求的所有主要任务，并将按照所有相关决议继续开展工作。为了确保执行局能继续有效地应对不断变化的反恐形势并有效地支持委员会和安理会在这方面的的工作，委员会鼓励其执行局把以下战略和实际目标纳入其工作：

(a) 加强执行局在支持委员会评估会员国执行第1373(2001)号和第1624(2005)号决议的进展和不足方面的作用，为此强调其监测和促进执行各项决议的核心任务；

(b) 加强执行局制定适当对策的作用，以根据需要在国家或区域一级充分满足已查明的会员国技术援助需求，包括为此与各国进行对话、进行后续访问及举办区域和专题讲习班；

(c) 进一步开展执行局与合作伙伴的互动，以确保有效地提供所需的援助，包括为此定期通报情况，与会员国举行现场对话以及与国际、区域和次区域组织沟通；

(d) 强调执行局与其他利益攸关方合作开展查明、建立和促进国际反恐良好做法的工作的重要性；

(e) 加强执行局防止恐怖主义的蔓延的努力，包括为此：

(一) 加强其与会员国关于有效执行第 1624(2005) 号决议的对话，包括为此共享各国的良好做法；

(二) 与国际和区域组织、民间社会、学术界和其他方面建立战略合作关系，在打击暴力极端主义的领域开展研究并共享信息；

(f) 加强执行局向会员国及区域和次区域组织提出关于制定国家和区域、全面和综合反恐战略及落实战略的有效机制的建议方面的作用，包括为此与会员国、区域和次区域组织举行现场对话；

(g) 利用执行局在提供有关执行第 1373(2001) 号、第 1624(2005) 号和第 1963(2010) 号决议的技术咨询方面的专长，为此：

(一) 促进在三项决议中那些需要进一步审查的方面的研究，包括对与恐怖主义有关的趋势的分析、在全球和区域环境内的方法和对反恐措施的分析；

(二) 查明各国执行三项决议所面对的新的和不断变化的挑战；

(三) 制订全球、区域和专题能力建设方案和项目；

(h) 建立执行局在反恐战略传播方面的全球作用，包括为此向广大会员国通报情况，与全球领导人和舆论界人士互动协作，并对媒体和其他利益相关方开展外联活动。