



Совет Безопасности

Distr.: General
11 December 2013
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1373 \(2001\)](#) о борьбе с терроризмом, от 10 декабря 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1373 \(2001\)](#) о борьбе с терроризмом, я имею честь представить Совету Безопасности доклад Комитета для проведения Советом всеобъемлющего обзора работы Комитета и его Исполнительного директората в 2011–2013 годы (см. приложение).

Комитет был бы признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и их издание в качестве документа Совета.

(Подпись) Мохаммед Лулишки
Председатель Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией [1373 \(2001\)](#)
о борьбе с терроризмом



Приложение

Доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, Совету Безопасности, представляемый для проведения Советом всеобъемлющего обзора работы Комитета и его Исполнительного директората в 2011–2013 годы

I. Введение

1. Совет Безопасности в своей резолюции 1963 (2010) постановил, что в период до 31 декабря 2013 года Исполнительный директорат Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, будет продолжать действовать в качестве специальной политической миссии под директивным руководством Комитета. В своей программе работы на 2013 год Контртеррористический комитет сообщает, что, основываясь на информации, полученной от Исполнительного директората, представит Совету Безопасности доклад о работе Директората для его последующего рассмотрения Советом в рамках проведения им всеобъемлющего обзора деятельности Директората до истечения срока действия мандата Директората 31 декабря 2013 года (S/2013/161, приложение, пункт 11).

2. Комитет представил Совету промежуточный доклад в 2012 году (S/2012/465). Настоящий доклад подготовлен им с целью содействовать Совету в проведении всеобъемлющего обзора деятельности Исполнительного директората. Комитет также включил в него рекомендации в отношении дальнейшей работы Исполнительного директората.

II. Намечающиеся тенденции и нерешенные задачи, стоящие перед государствами-членами

3. Комитет подтверждает, что терроризм по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для международного мира и безопасности. Комитет уже отмечал, что, стремясь противостоять усилиям структур, ведущих борьбу с терроризмом, террористы и террористические организации постоянно меняют свою тактику и методы. Террористы продолжают изобретать новые методы финансирования своей деятельности, которые сегодня включают торговлю оружием, наркотиками и контрафактной продукцией, а также похищение людей с целью получения выкупа. Тенденции включают также все более широкое использование поддельных документов, удостоверяющих личность, для получения легальных защищенных проездных документов, более активное использование Интернета и других технологий связи (как для подстрекательства к совершению террористических актов, так и для вербовки последователей) и новое явление, когда террористы действуют в одиночку или мелкими группами. Эти быстрые изменения вкупе с изобретением новых способов шифровки сообщений ставят перед международным сообществом новые нелегкие задачи, связанные с прогнозированием, выявлением и пресечением деятельности террористических организаций при одновременном соблюдении прав человека.

4. Комитет признает, что многие государства по-прежнему испытывают сложности с обеспечением эффективного осуществления резолюций [1373 \(2001\)](#) и [1624 \(2005\)](#) Совета Безопасности, что связано с комплексным характером террористической угрозы, дефицитом финансовых ресурсов и неразвитостью инфраструктуры, нехваткой людских ресурсов, низким уровнем сотрудничества и координации действий между ведомствами и необходимостью одновременного решения других приоритетных задач в области развития. Государствам необходимо продолжать укреплять все три аспекта, из которых складывается эффективная борьба с терроризмом (а именно, законодательный, институциональный и оперативный), особенно в свете вышеупомянутых тенденций. Государствам необходимо также принимать меры для укрепления потенциала своих систем уголовного правосудия, чтобы гарантировать соблюдение прав человека в рамках всех усилий по борьбе с терроризмом. К таким мерам относятся специальная подготовка судебных работников и широкий спектр других соответствующих мероприятий, включая внедрение специальных методов проведения расследований с такими дополнительными гарантиями, как предварительная санкция и судебный надзор, и осуществление программ защиты свидетелей. Многие государства в рамках своих режимов по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма принимают меры для укрепления своего потенциала в области проведения финансовых расследований и обеспечения надлежащего своевременного доступа правоохранительных органов к национальным и международным механизмам обмена информацией. Кроме того, государства налаживают партнерские связи с гражданским обществом и частным сектором с целью пресечения террористической деятельности. В некоторых государствах финансовым учреждениям рекомендуется принимать введенные самим финансовым сектором меры, призванные обеспечить, чтобы денежные переводы из других стран осуществлялись по надежным официальным каналам, а в более долгосрочной перспективе — сотрудничать с правительствами в расширении доступа к приемлемым в ценовом отношении финансовым продуктам и услугам для малоимущих лиц и лиц, в настоящее время не имеющих доступа к формальному финансовому сектору.

5. Комитет отмечает, что создаваемая терроризмом угроза становится более рассредоточенной, и приветствует тот факт, что государства все чаще берут на вооружение комплексный подход, разрабатывая стратегии, в которых, в том числе, учитываются факторы, способствующие распространению терроризма, и принимая превентивные меры, нацеленные на многочисленные группы населения. Это само по себе ставит перед государствами новые сложные задачи, включая необходимость разработки новых подходов к борьбе с подстрекательством и насильственным экстремизмом и учета взаимосвязи между безопасностью и развитием. Наконец, дополнительные сложные задачи связаны с необходимостью выполнять международное обязательство, согласно которому борьба с терроризмом должна вестись с соблюдением прав человека и принципа верховенства права. В частности, государства обязаны обеспечивать, чтобы специальные меры по борьбе с терроризмом принимались только в случае необходимости и были соразмерными, соблюдать процессуальные нормы при замораживании активов, обеспечивать, чтобы меры, призванные защитить некоммерческие организации от их противоправного использования лицами и структурами, финансирующими терроризм, не приводили к нарушению права на свободу собраний, и в полной мере учитывать права жертв терроризма.

6. Комитет считает необходимым продолжать укреплять координацию действий учреждений системы Организации Объединенных Наций, которым непосредственно поручено вести борьбу с терроризмом и деятельность которых тесно связана с борьбой с терроризмом, а также координацию действий между системой Организации Объединенных Наций и другими международными структурами и группами. Синхронизация и согласование инициатив и программ по укреплению потенциала и других контртеррористических мероприятий также требуют усилий, и в связи с этим возрастает необходимость разработки инструментов и критериев оценки для отслеживания отдачи от финансовой и технической помощи, оказываемой донорами, а также усилий по укреплению потенциала, предпринимаемых получателями этой помощи, и прогресса, достигнутого в результате этих усилий. Нынешний глобальный финансово-экономический климат негативно сказался на контртеррористических мероприятиях. Международное сообщество сохраняет твердую приверженность делу борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях, но ему необходимо активизировать усилия, направленные на осуществление в полном объеме соответствующих резолюций и международных документов о борьбе с терроризмом.

III. Оценка осуществления государствами-членами резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности

7. За рассматриваемый обзорный цикл (1 января 2011 года — 30 ноября 2013 года) Комитет одобрил проведение 50 предварительных оценок осуществления государствами-членами резолюции 1373 (2001). С 2006 года Комитет и его Исполнительный директорат использовали механизм предварительной оценки осуществления в качестве диагностического инструмента для обзора прогресса, достигнутого всеми 193 государствами-членами. Кроме того, Комитет издал техническое руководство с целью содействовать усилиям государств-членов по осуществлению этой резолюции.

8. На открытом брифинге, проведенном 2 мая 2013 года, Комитет представил два новых инструмента оценки (обзор оценки осуществления и детальный обзор осуществления), которые были разработаны Исполнительным директоратом с целью использовать их вместо предварительных оценок осуществления для содействия дальнейшему конструктивному диалогу между Комитетом и государствами-членами и отслеживания и повышения эффективности осуществления резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005). Как и предварительные оценки осуществления, эти новые инструменты призваны обеспечивать основательность, последовательность, транспарентность и беспристрастность при подведении Комитетом итогов проделанной работы. На сегодняшний день они использовались при подготовке восьми страновых досье для Комитета. Два таких досье уже были утверждены Комитетом, и до конца 2013 года Исполнительный директорат планирует подготовить еще по меньшей мере 10 досье.

9. Комитет призывает Исполнительный директорат продолжать работу, направленную на содействие осуществлению в полном объеме резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, и обновить техническое руководство по ее осуществлению, чтобы отразить переход от предварительной оценки осуществления к детальному обзору осуществления (и включить в него информацию о допол-

нительных элементах, предусмотренных таким обзором) и помочь государствам-членам в более эффективном осуществлении резолюции.

IV. Поездки в государства-члены по поручению Комитета

10. Комитет считает, что поездки в страны являются исключительно важным компонентом прямых контактов и взаимодействия между Комитетом, его Исполнительным директором и государствами-членами. Эти поездки совершаются Исполнительным директором по поручению Комитета и дают возможность обсудить, среди прочего, тенденции и сложные задачи, имеющие отношение к терроризму, усилия государств по противодействию терроризму, сильные и слабые стороны и потребности в плане технической помощи, а также передовой опыт в осуществлении обеих резолюций. Характер и продолжительность таких поездок определяются исходя из конкретных обстоятельств, что позволяет Комитету действовать гибко и с учетом реальных потребностей. Принимающие государства считают такие поездки конструктивными и полезными. За рассматриваемый обзорный цикл Исполнительный директор посетил 29 государств; таким образом, в общей сложности с 2005 года были совершены поездки в 88 государств. До конца 2013 года Исполнительный директор планирует совершить еще три такие поездки. Участие его экспертов в семинарах и конференциях по-прежнему дает им возможность обсудить контртеррористические инициативы, проекты и программы с представителями правительств принимающих стран и международных и региональных организаций.

11. 11 декабря 2012 года Комитет утвердил пересмотренные руководящие принципы проведения последующих мероприятий по итогам поездок. В этих руководящих принципах (подготовленных при содействии Исполнительного директората) изложен ряд процедурных шагов, призванных оптимизировать последующую работу и повысить ее эффективность.

12. Комитет надеется к следующему отчетному циклу рассмотреть возможность проведения еще ряда поездок в страны с целью, в частности, продолжить работу, начатую в ходе предыдущих поездок, изучить меняющиеся тенденции, связанные с терроризмом, и новые методы, используемые террористами, а также обобщить передовую практику, опыт и уроки в деле противодействия терроризму.

13. Комитет планирует также рассмотреть возможность проведения обзора выполнения рекомендаций, сформулированных в докладах по итогам поездок, с целью оценить прогресс, сделанный государствами-членами, а также эффективность общих механизмов укрепления потенциала и помощи, оказываемой соответствующими партнерами.

V. Обновленный глобальный обзор осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности

14. Во исполнение резолюции 1963 (2010) Исполнительный директорат подготовил обновленный глобальный обзор осуществления государствами-членами резолюции 1373 (2001), который, по общему мнению, представляет

собой единственный инструмент всестороннего анализа контртеррористической деятельности в системе Организации Объединенных Наций. В этом обновленном обзоре (который был утвержден Комитетом в августе 2011 года) отмечается, что с момента принятия резолюции [1373 \(2001\)](#) большинство государств сделало существенный прогресс в ратификации международных документов о борьбе с терроризмом, принятии национальных законов о борьбе с терроризмом, укреплении собственных возможностей привлекать террористов к ответственности, создании подразделений финансовой разведки и других специализированных механизмов, укреплении безопасности на границах и безопасности перевозок и расширении обмена информацией и сотрудничества с другими государствами. Вместе с тем в обзоре отмечается также, что многие государства по-прежнему сталкиваются с серьезными трудностями в судебном преследовании террористов, разработке эффективных региональных платформ для международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия, выполнении требования о замораживании активов террористов, предупреждении финансирования терроризма, осуществляемого с использованием новых способов оплаты и курьеров по перевозке наличных денежных средств и через некоммерческие организации, и выполнении при принятии мер по борьбе с терроризмом обязательств по международному праву, включая международные стандарты в области прав человека.

15. В обзоре за 2011 год также намечены тематические и региональные подходы, призванные помочь Исполнительному директорату более эффективно координировать свою деятельность с усилиями государств и донорских организаций при оказании помощи в укреплении потенциала.

16. Недавно введенный детальный обзор осуществления позволит Исполнительному директорату проводить более доскональный и беспристрастный анализ соответствующих усилий государств-членов и в рамках диалога с ними уделять первоочередное внимание программам по укреплению потенциала, направленным на устранение выявленных недостатков.

17. Комитет надеется, что для обеспечения более четкого понимания глобальных тенденций, имеющих отношение к борьбе с терроризмом, и сильных и слабых сторон в усилиях государств по борьбе с терроризмом, а также для повышения целенаправленности усилий по содействию оказанию технической помощи Исполнительный директорат будет регулярно представлять в рамках глобального обзора осуществления новую информацию, полученную по итогам детального обзора осуществления или в других материалах, представленных государствами-членами.

VI. Содействие оказанию технической помощи

18. Содействие оказанию технической помощи входит в число основных задач Комитета, возложенных на него Советом Безопасности. Комитет с удовлетворением отмечает, что его Исполнительный директорат предпринял ряд шагов с целью повысить эффективность мер, принимаемых от имени Комитета для содействия такой помощи, включая: а) удовлетворение в приоритетном порядке просьб государств, которые Комитет уже посетил, и повторных просьб об оказании помощи; б) работу с традиционными и новыми донорами из числа государств и организаций с целью содействия оказанию помощи; в) применение

ние регионального и тематического подходов, о которых было упомянуто выше; d) усиление упора на предупреждение и осуществление; e) активное участие в проектах, осуществляемых по линии Инициативы по оказанию комплексной помощи в борьбе с терроризмом Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий; f) интеграцию в свою деятельность подхода, основанного на соблюдении прав человека и принципа верховенства права; g) налаживание рабочих отношений с Глобальным контртеррористическим форумом; и h) поиск путей укрепления партнерских связей между государственным и частным секторами в деле оказания технической помощи.

19. Исполнительный директорат продолжал содействовать оказанию технической помощи с целью укрепления потенциала государств-членов, необходимого для осуществления резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005). В рассматриваемый период через него было направлено 153 просьбы об оказании технической помощи. Доноры согласились принять меры для удовлетворения 131 такой просьбы, и в 97 случаях государства, запросившие помощь, впоследствии согласились на конкретные механизмы оказания помощи, предложенные донорами и/или Исполнительным директоратом. Помощь или содействие в оказании помощи были оказаны в 119 случаях. Исполнительный директорат также взаимодействовал с государствами-донорами в определении возможных способов оценки результатов и эффективности как его собственных усилий по содействию оказанию помощи, так и самой помощи, оказанной благодаря этим усилиям.

20. В своей работе с государствами-членами, направленной на укрепление их потенциала в деле противодействия терроризму, Исполнительный директорат, действуя в сотрудничестве с организациями-партнерами и структурами-партнерами и опираясь на результаты своего регионального и тематического анализа, также содействовал проведению в рамках глобальных многолетних проектов ряда региональных и тематических семинаров и других мероприятий на разнообразных темы, включая: a) замораживание активов террористов; b) противоправное использование некоммерческих организаций в террористических целях; c) регулирование альтернативных систем денежных переводов для предотвращения их использования для финансирования терроризма; d) проведение совместных расследований; e) организация охраны правопорядка в общинах; f) судебное преследование по делам о терроризме; g) укрепление потенциала центральных властей; h) противодействие незаконному трансграничному перемещению наличных денежных средств; i) защита свидетелей и жертв терроризма; и j) противодействие насильственному экстремизму. Кроме того, Исполнительный директорат продолжал развивать и вести региональный диалог со старшими судьями, прокурорами и сотрудниками полиции в Южной Азии, призванный обеспечить платформу для обсуждения задач, связанных с отправлением уголовного правосудия и оказанием технической помощи.

21. Комитет призывает Исполнительный директорат в рамках выполнения им своих функций по содействию оказанию технической помощи более тесно сотрудничать с государствами, в которые были совершены поездки, в вопросах, касающихся их выявленных первоочередных потребностей, в том числе используя специальные договоренности для удовлетворения неотложных потребностей в технической помощи, более тесно взаимодействовать с сообществом доноров для обеспечения эффективного удовлетворения этих потребностей и проводить оценку отдачи от такой технической помощи. Комитет также призы-

вает Исполнительный директорат представить Комитету годовой доклад с обзором проделанной работы и прогнозом в отношении дальнейшей деятельности, чтобы содействовать осуществлению резолюций и сотрудничеству.

VII. Специальные совещания и мероприятия

22. Во исполнение пункта 11 резолюции [1963 \(2010\)](#) Комитет при содействии своего Исполнительного директората провел 28 сентября 2011 года специальное заседание, чтобы отметить десятую годовщину принятия резолюции [1373 \(2001\)](#) и создания Комитета. В конце этого заседания Комитет принял ориентированный на будущее итоговый документ, в котором настоятельно призвал все государства-члены проявлять абсолютную нетерпимость к терроризму и в срочном порядке принять меры для предотвращения терроризма во всех его формах и проявлениях и борьбы с ним посредством всестороннего и эффективного осуществления резолюции.

23. В апреле 2011 года Комитет провел в Страсбурге (Франция) специальное совещание с участием представителей международных, региональных и субрегиональных организаций. Это совещание, организованное совместно Исполнительным директоратом и Советом Европы, было посвящено вопросам предупреждения терроризма. Исполнительный директорат содействовал Комитету в проведении еще двух специальных мероприятий с участием государств-членов и международных, региональных и субрегиональных организаций. Первое из них, посвященное предупреждению и пресечению финансирования терроризма, было проведено в Центральных учреждениях 20 ноября 2012 года, а второе, посвященное повышению эффективности сотрудничества и технической помощи государствам в регионе Сахеля с целью укрепления их потенциала в деле глобальной борьбы с терроризмом, — в Центральных учреждениях 20 сентября 2013 года.

24. При содействии со стороны Исполнительного директората Комитет организовал ряд специальных мероприятий с участием государств-членов и международных и региональных организаций по актуальным вопросам, представляющим общий интерес, включая использование новых информационно-коммуникационных технологий для противодействия терроризму. Кроме того, 21 ноября 2013 года Комитет провел открытое совещание, на котором Тони Блэр выступил от имени своего фонда «Вера» с заявлением о роли образования в противодействии насильственному экстремизму.

25. Специальные совещания и мероприятия, организуемые Комитетом, открыты для государств-членов и международных и региональных организаций. Они помогают повысить уровень осведомленности международного сообщества о вопросах борьбы с терроризмом и дают государствам и организациям ценную возможность обсудить новые угрозы и инициативы по укреплению потенциала, необходимого для решения контртеррористических задач.

26. Комитет выражает свое намерение и впредь проводить специальные совещания и мероприятия по актуальным темам и вопросам, представляющим интерес для государств-членов, для получения максимальной отдачи от осуществления соответствующих резолюций и поддержания приверженности международного сообщества делу борьбы с терроризмом.

27. Комитет рассчитывает на то, что его Исполнительный директорат будет проводить обзор основных результатов таких совещаний и мероприятий с целью принятия целенаправленных последующих мер совместно с государствами-членами и международными и региональными организациями и структурами.

VIII. Работа по региональным и тематическим вопросам

28. Во исполнение пунктов 14 и 15 резолюции 1963 (2010) Исполнительный директорат провел для членов Комитета ряд брифингов по региональным и тематическим вопросам, имеющим непосредственное отношение к осуществлению соответствующих резолюций. Председатель Комитета организовал аналогичные открытые брифинги Исполнительного директората для широкого круга государств-членов. Эти мероприятия и обсуждения помогали Комитету не только повышать уровень осведомленности о применяемых им стратегических и транспарентных подходах, но и привлекать внимание к проводимой им работе и поддерживать связи и диалог с широким кругом государств-членов.

29. Комитет рекомендует Исполнительному директорату продолжать проводить анализ региональных и тематических вопросов, в том числе с целью подготовки брифингов для Комитета и широкого круга государств-членов, с учетом изменений, происходящих повсюду в мире, и с упором на такие важнейшие темы, как использование, в том числе противоправное, новых информационно-коммуникационных технологий, защита прав жертв терроризма, намечающиеся задачи, связанные с судебным преследованием по делам о терроризме, налаживание стратегических отношений партнерства с соответствующими неправительственными субъектами (включая женские и молодежные группы, религиозных лидеров, средства массовой информации и частный сектор), защита инфраструктуры туризма, похищение людей с целью получения выкупа, противодействие насильственному экстремизму и преступления, помогающие финансировать терроризм.

IX. Разработка всеобъемлющих и комплексных национальных контртеррористических стратегий и механизмов их осуществления

30. В своей резолюции 1963 (2010) Совет Безопасности призвал Исполнительный директорат взаимодействовать с государствами-членами в разработке всеобъемлющих и комплексных национальных контртеррористических стратегий. С этой целью Исполнительный директорат создал внутреннюю целевую группу, которой было поручено систематизировать информацию о существующих национальных и региональных стратегиях на базе данных страновых оценок, проведенных Комитетом с 2001 года, и с учетом контртеррористических планов действий региональных организаций-партнеров. В ходе поездок в государства-члены, организуемых по поручению Комитета, Исполнительный директорат обсуждал с их представителями возможные преимущества принятия всеобъемлющих и комплексных национальных контртеррористических стратегий, в основе которых лежал бы multidisciplinary подход. Исходя из результатов такого конструктивного диалога и с согласия соответствующего го-

сударства Комитет в нескольких случаях в докладе о посещении того или иного государства рекомендовал ему принять такую всеобъемлющую и комплексную национальную стратегию. Исполнительный директорат выразил готовность оказывать специализированную консультационную помощь в этой связи или содействовать оказанию необходимой технической помощи.

31. В тесном сотрудничестве с канцелярией Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и входящими в эту группу структурами Исполнительный директорат взаимодействовал с региональными организациями в вопросах, касающихся разработки всеобъемлющих региональных контртеррористических стратегий. Исполнительный директорат и канцелярия совместно возглавляли Рабочую группу полного состава по национальным и региональным контртеррористическим стратегиям, определив ее методы работы, состав и бюджет, а также ее круг ведения. Эта рабочая группа содействовала организации и выполняла функции сопредседателя международной конференции по национальным и региональным контртеррористическим стратегиям, участники которой определили ряд принципов, которыми государства-члены и региональные организации должны руководствоваться при разработке таких стратегий.

32. Комитет призывает Исполнительный директорат активизировать диалог с государствами-членами и региональными организациями, в том числе в ходе поездок, организуемых по поручению Комитета, по вопросам, касающимся разработки всеобъемлющих и комплексных контртеррористических стратегий и совершенствования и доработки уже имеющихся структур и механизмов, созданных для осуществления таких стратегий, с целью укрепить потенциал государств и организаций в области разработки таких стратегий, а также в полной мере использовать поездки в страны для оказания правительствам консультационной помощи по вопросам их разработки и продолжать тесно взаимодействовать с канцелярией и рабочими группами Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий.

Х. Права человека в контексте борьбы с терроризмом

33. В соответствии с директивными указаниями Комитета в отношении прав человека Исполнительный директорат продолжал учитывать в своей работе соображения правозащитного характера, в том числе при подготовке предварительных оценок осуществления, обзоров оценок осуществления и детального обзора осуществления; в рамках диалога с государствами, ведущегося от имени Комитета; и при проведении поездок в страны, региональных семинаров и других мероприятий. Памятуя о специфических сложностях, с которыми государства-члены сталкиваются в усилиях, направленных на противодействие терроризму при одновременном соблюдении прав человека и принципа верховенства права, Исполнительный директорат обеспечил более систематический учет международных стандартов в области прав человека в своей работе по содействию оказанию технической помощи. Вопросы, касающиеся прав человека, неизменно затрагиваются также в ходе поездок в страны. Кроме того, Исполнительный директорат продолжал взаимодействовать на различных уровнях с Канцелярией Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом и дру-

гими правозащитными механизмами и структурами. Он также продолжал принимать активное участие в деятельности Рабочей группы по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий.

34. Комитет призывает свой Исполнительный директорат продолжать обеспечивать последовательный и беспристрастный учет всех вопросов прав человека, связанных с осуществлением резолюций 1373 (2001), 1624 (2005) и 1963 (2010), в том числе, сообразно обстоятельствам, во время страновых визитов и в рекомендациях Комитета, касающихся оказания технической помощи.

XI. Осуществление резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности

35. В своей резолюции 1963 (2010) Совет Безопасности призвал Исполнительный директорат в рамках своего диалога с государствами-членами уделять повышенное внимание резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности, в том числе на основе разработки стратегий, предусматривающих противодействие подстрекательству к террористическим актам, мотивами которых являются экстремизм и нетерпимость. В связи с этим Исполнительный директорат организовал ряд региональных семинаров по осуществлению резолюции 1624 (2005), направленных на поиск новых путей повышения эффективности ее осуществления. Эти семинары (проведенные, соответственно, в Восточной Африке в ноябре 2011 года; в регионах Магриба и Сахеля в июле 2012 года; и в Северной Африке в июне 2013 года) дали участникам возможность поразмыслить над сложными вопросами, имеющими отношение к борьбе с подстрекательством, и над необходимостью содействия диалогу между цивилизациями, в том числе на национальном уровне. Кроме того, эти семинары помогли Исполнительному директорату определить возможные элементы для включения во всеобъемлющие национальные стратегии противодействия подстрекательству к террористическим актам, мотивами которых являются экстремизм и нетерпимость.

36. В рамках посещения Комитетом стран Исполнительный директорат продолжал взаимодействовать с государствами по вопросам, касающимся осуществления резолюции 1624 (2005), собирать информацию о передовом опыте в областях, имеющих отношение к запрещению подстрекательства к терроризму, предотвращения такого подстрекательства и развития диалога между цивилизациями, а также настоятельно призывать государства, которые еще не представили Комитету доклады об осуществлении резолюции, сделать это. Что касается проводимой Комитетом оценки, то теперь для оценки осуществления государствами резолюции используются и детальный обзор осуществления, и обзор оценки осуществления. С целью помочь Комитету в его работе по обеспечению выполнения резолюции Исполнительный директорат разработал план действий, который был утвержден Комитетом, и в мае 2013 года представил Комитету доклад об осуществлении этого плана действий.

37. Комитет призывает свой Исполнительный директорат продолжать целенаправленно способствовать осуществлению резолюции 1624 (2005), в том числе уделяя надлежащее внимание таким актуальным вопросам, как роль новых информационно-коммуникационных технологий, развитие диалога, в том числе на национальном уровне, в целях содействия толерантности и многообразию и недопущения изоляции, формирование стратегических отношений

партнерства между правительствами и неправительственными субъектами, определение роли, которую могут играть жертвы терроризма, и предотвращение подрывной деятельности террористов и их пособников в отношении учреждений.

ХII. Глобальный обзор осуществления резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности

38. В своей резолюции 1963 (2010) Совет Безопасности поручил Исполнительному директорату подготовить глобальный обзор осуществления резолюции 1624 (2005), в рамках которого были бы, среди прочего, оценены изменения в рисках и угрозах, выявлены слабые места в осуществлении и предложены новые практические пути осуществления резолюции. В частности, он просил Исполнительный директорат содействовать государствам в разработке стратегий противодействия подстрекательству к террористическим актам, мотивами которых являются экстремизм и нетерпимость.

39. Глобальный обзор осуществления резолюции 1624 (2005) — первый обзор такого рода в системе Организации Объединенных Наций — был утвержден Комитетом 28 декабря 2011 года. Благодаря этому обзору были выявлены несколько факторов, затрудняющих осуществление резолюции, включая сложности, связанные с согласованием мер по борьбе с подстрекательством с принципами прав человека, растущую необходимость борьбы с подстрекательством с использованием Интернета и других современных технологий связи и необходимость предотвращения подрыва образовательных, культурных и религиозных учреждений. По итогам обзора был также намечен ряд новых практических подходов к осуществлению, включая введение дополнительных гарантий для защиты свободы выражения мнений, расширение диалога на общинном и национальном уровнях, более широкий учет мнений жертв и привлечение их к усилиям по противодействию призывам тех, кто подстрекает к терроризму, и разработку комплексных реабилитационных программ для заключенных и лиц, содержащихся под стражей.

40. Комитет рассчитывает, что к следующему обзорному циклу его Исполнительный директорат подготовит обновленный глобальный обзор, отражающий последнюю информацию об усилиях государств-членов по осуществлению резолюции 1624 (2005).

41. Комитет выражает намерение рассмотреть пути максимально эффективного применения отобранных Исполнительным директоратом передовых методов, применяемых странами для осуществления резолюции 1624 (2005), с целью попытаться обеспечить, чтобы государства более охотно брали их на вооружение.

ХIII. Взаимодействие в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и с другими вспомогательными органами Совета Безопасности и подразделениями системы Организации Объединенных Наций

42. Во исполнение резолюции 1963 (2010) Исполнительный директорат продолжал активно взаимодействовать с другими структурами, входящими в Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий. В качестве одного из главных членов Целевой группы Исполнительный директорат участвует в деятельности шести ее рабочих групп. Пять из этих шести рабочих групп занимаются, соответственно, вопросами борьбы с финансированием терроризма; защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом; противодействия использованию Интернета в террористических целях; развития диалога и взаимопонимания и контртеррористической пропаганды; и управления границей в контексте борьбы с терроризмом (в качестве сопредседателя). Исполнительный директорат также сопредседательствует в шестой рабочей группе — Рабочей группе полного состава по национальным и региональным контртеррористическим стратегиям. Кроме того, он продолжает содействовать осуществлению Инициативы по оказанию комплексной помощи в борьбе с терроризмом в качестве ее сопредседателя.

43. Комитет приветствует тот факт, что его Исполнительный директорат возглавлял работу, проделанную в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий с целью подготовить подборку международных и региональных документов, норм и примеров передового опыта, имеющих отношение к решению контртеррористических задач в рамках пограничного контроля, а также усилия по разработке рамочной основы для принятия согласованных мер по противодействию факторам, угрожающим безопасности границ. Кроме того, Исполнительный директорат возглавлял глобальную инициативу, которая была предпринята действующей в составе Целевой группы Рабочей группой по борьбе с финансированием терроризма с целью повысить уровень осведомленности о вопросах, касающихся опасности такого финансирования через некоммерческие организации. Благодаря этой инициативе были созданы консультативные механизмы с участием государственного и частного секторов, призванные перевести на формальную основу диалог между государствами и частным сектором, включая обсуждение вопросов, касающихся права на свободу собраний и обязанностей в области благотворительности, совершенствования международной передовой практики и осуществления проектов последующей деятельности по укреплению потенциала несколькими партнерами Исполнительного директората. Совместно с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций Исполнительный директорат разрабатывал проекты оказания технической помощи для удовлетворения потребностей государств-бенефициаров с использованием регионального или тематического подходов и содействовал реализации таких проектов.

44. Комитет приветствует усилия Исполнительного директората по поддержанию тесного сотрудничества с экспертами комитетов Совета Безопасности, учрежденных резолюцией 1540 (2004) и резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), в том числе на основе регулярного обмена информацией, направления друг другу докладов о результатах миссий и подготовки совместных документов и совместных заявлений председателей комитетов для Совета. Эти три ко-

митета рассмотрели возможности дальнейшего развития сотрудничества с целью не допускать дублирования усилий. Кроме того, эксперты Комитета 1267/1989 и, по мере необходимости, Комитета 1540 участвовали в поездках в страны, организуемых Исполнительным директором по поручению Контр-террористического комитета.

45. В рамках поездок в страны, организуемых по поручению Комитета, Исполнительный директорат по-прежнему поддерживал тесные контакты по вопросам, представляющим общий интерес, с Департаментом по политическим вопросам, координаторами-резидентами Программы развития Организации Объединенных Наций, другими режимами санкций Совета Безопасности, специальными посланниками Генерального секретаря по проблемам Африки, включая Сахель, и по предупреждению геноцида. Исполнительный директорат тесно взаимодействовал также с другими партнерами по различным тематическим вопросам, входящим в сферу компетенции Комитета.

46. Исполнительный директорат тесно сотрудничал с Сектором по предупреждению терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках поездок в страны и усилий по содействию оказанию технической помощи.

47. В пункте 16 своей резолюции [1963 \(2010\)](#) Совет Безопасности сослался на свою резолюцию [1904 \(2009\)](#), в которой он просил Генерального секретаря принять необходимые меры для того, чтобы группы экспертов этих трех комитетов были как можно скорее размещены в одном месте. Заместитель Генерального секретаря по вопросам управления ранее сообщил о проблемах, возникших с поиском подходящих помещений для совместного размещения этих экспертов недалеко от Центральных учреждений и финансовых средств для этой цели.

48. Комитет выражает намерение продолжить рассмотрение вопроса о возможном совместном размещении этих трех групп экспертов, принимая во внимание завершение проекта генерального плана капитального ремонта и переезд сотрудников обратно в Центральные учреждения и здания, расположенные поблизости от них.

49. Комитет призывает свой Исполнительный директорат продолжать совместно с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций поиск оптимальных подходов к координации деятельности Организации Объединенных Наций и пути обеспечения такой координации с упором на согласование методов работы и планирование мероприятий в рамках проектов противодействия терроризму.

50. Комитет призывает также свой Исполнительный директорат продолжать совместно с группами экспертов других вспомогательных органов Совета Безопасности работать над вопросами, представляющими общий интерес и связанными, в частности, с обменом информацией, поездками в страны, оказанием технической помощи и участием в семинарах.

XIV. Взаимодействие с международными, региональными и субрегиональными организациями и структурами

51. Международные, региональные и субрегиональные организации по-прежнему были основными партнерами Комитета и его Исполнительного директората в их работе с государствами-членами, направленной на осуществление резолюций [1373 \(2001\)](#), [1624 \(2005\)](#) и [1963 \(2010\)](#). Взаимодействие с этими организациями включало содействие применению международной передовой практики, оценку осуществления государствами резолюций, выявление проблем на региональном уровне и проблем в конкретных тематических областях, поддержку усилий государств по укреплению потенциала и содействие оказанию технической помощи. Исполнительный директорат продолжал активно участвовать в совещаниях и мероприятиях Глобального контртеррористического форума и его региональных и тематических групп по Сахелю, Африканскому Рогу, Юго-Восточной Азии, уголовному правосудию/верховенству права и противодействию насильственному экстремизму.

52. Комитет надеется, что Исполнительный директорат будет развивать свои рабочие отношения с международными, региональными и субрегиональными организациями в области оказания помощи государствам-членам в осуществлении этих резолюций в полном объеме. Комитет призывает свой Исполнительный директорат продолжать взаимодействовать с другими структурами, включая Глобальный контртеррористический форум, в своей работе с государствами-членами, направленной на содействие осуществлению в полном объеме соответствующих резолюций Совета Безопасности.

XV. Взаимодействие с гражданским обществом и другими неправительственными субъектами

53. Во исполнение пункта 7 резолюции [1963 \(2010\)](#) Исполнительный директорат продолжал взаимодействовать с рядом неправительственных субъектов в содействии эффективному осуществлению резолюций [1373 \(2001\)](#) и [1624 \(2005\)](#), в том числе налаживая с ними отношения стратегического партнерства. Такое взаимодействие с научными учреждениями, коллективами ученых, неправительственными организациями и учреждениями частного сектора помогло повысить эффективность мер, принимаемых Комитетом для решения основных задач в области противодействия терроризму, включая противодействие подстрекательству к террористическим актам, мотивами которых являются экстремизм и нетерпимость, предупреждение противоправного использования некоммерческого сектора в целях финансирования терроризма, принятие действенных мер для привлечения террористов к ответственности, повышение эффективности управления границей и оказание технической помощи в поддержку усилий правительств стран-доноров. Исполнительный директорат взаимодействовал с неправительственными субъектами в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, прежде всего на основе деятельности ее различных рабочих групп.

54. Комитет призывает свой Исполнительный директорат продолжать взаимодействовать с гражданским обществом и другими соответствующими неправительственными субъектами в своих усилиях по отслеживанию осуществле-

ния государствами-членами резолюций 1373 (2001), 1624 (2005) и 1963 (2010) и содействию их осуществлению.

XVI. Связи с общественностью и информационно-разъяснительная работа

55. Коммуникационная стратегия Комитета, разработанная при содействии его Исполнительного директората, направлена на содействие достижению основных целей, поставленных Советом Безопасности в резолюциях 1373 (2001) и 1624 (2005). Эта стратегия, главное внимание в которой уделяется роли Комитета и его Исполнительного директората в глобальных усилиях Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, предусматривает информирование широкой целевой аудитории об инициативах Комитета и деятельности его Исполнительного директората повсюду в мире. Чтобы донести эту информацию до целевых групп, Исполнительный директорат использует мультимедийный подход, применяя такие инструменты и каналы, как веб-сайт Комитета, блог в сети «Твиттер» и электронная информационная рассылка, а также работу со СМИ, проводимую Департаментом общественной информации. Проводятся брифинги для групп специалистов, приезжающих в Нью-Йорк, и организуются выступления на конференциях и в учреждениях в различных частях мира. Председатель Комитета возглавляет регулярные брифинги для широкого круга государств — членов Организации Объединенных Наций, на которых эксперты Исполнительного директората выступают с информацией о технических аспектах работы, проводимой ими для противодействия терроризму.

56. Комитет выражает намерение изучить возможные пути укрепления своей роли и роли своего Исполнительного директората в рамках стратегической информационной работы по вопросам противодействия терроризму и призывает Исполнительный директорат продолжать осуществлять программу стратегических связей с общественностью с целью максимально эффективного распространения информации о деятельности Комитета и его Исполнительного директората и их ведущей роли в глобальных усилиях Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом.

XVII. Организационная структура и функционирование Исполнительного директората

57. Исполнительным директором 1 июля 2013 года был назначен Жан-Поль Лаборд (Франция), сменивший на этой должности Майка Смита (Австралия). Комитет выражает признательность бывшему и нынешнему исполнительным директорам за руководство работой Исполнительного директората. Комитет отмечает, что в течение обзорного цикла, в условиях, когда из-за экономической конъюнктуры государства-члены по-прежнему испытывали финансовые трудности, Исполнительный директорат продолжал функционировать с тем же штатом сотрудников, за исключением единственной дополнительно созданной должности сотрудника по правам человека уровня С-3 (санкционировано Генеральной Ассамблеей в 2011 году). Штатное расписание Исполнительного директората в настоящее время включает 33 должности категории специалистов и 8 должностей категории общего обслуживания. Если круг и параметры обязан-

ностей Исполнительного директората претерпят дальнейшие изменения, то не исключено, что для полного выполнения им мандата, возложенного на него Советом Безопасности, потребуется увеличить ассигнования на его деятельность из регулярного бюджета. Чтобы Исполнительный директорат мог гибко удовлетворять меняющиеся потребности, связанные с осуществлением проектов технической помощи, финансируемых из добровольных взносов, ему, возможно, потребуется более активно привлекать консультантов и временных сотрудников.

58. Благодаря созданию Целевого фонда по борьбе с терроризмом Исполнительный директорат стал более эффективно распоряжаться добровольными взносами, выделяемыми в поддержку его деятельности. В 2013 году на проведение семинаров по укреплению потенциала и других мероприятий по самым разным вопросам, касающимся борьбы с терроризмом, в различных регионах мира с целью укрепить способность государств-членов осуществлять резолюции 1373 (2001) и 1624 (2005) было израсходовано 850 000 долл. США из внебюджетных ресурсов. Ожидается, что в ближайшие годы объем добровольных взносов, выделяемых на деятельность Исполнительного директората, будет продолжать увеличиваться.

59. С момента создания Исполнительного директората он наделялся мандатом на трехгодичные периоды, и эти мандаты предусматривали проведение Советом Безопасности промежуточного обзора после первых полутора лет. В связи с этим следует напомнить, что в соответствии с подходом, ориентированным на результаты, поездки Исполнительного директората в страны, последующие поездки и многолетние региональные проекты оказания технической помощи потребуют последовательной поддержки.

60. Комитет считает, что Совету Безопасности было бы целесообразно рассмотреть возможность продления мандата Исполнительного директората на период в четыре года и проведения среднесрочного обзора в конце второго года действия мандата.

XVIII. Замечания относительно дальнейшей работы

61. Комитет с удовлетворением отмечает, что в течение рассматриваемого обзорного цикла его Исполнительный директорат выполнил все основные задачи, которые были поставлены в резолюции 1963 (2010), и будет продолжать вести работу согласно всем соответствующим резолюциям. С тем чтобы Исполнительный директорат мог продолжать принимать эффективные меры в связи с постоянно меняющейся ситуацией, в которой ведется борьба с терроризмом, и оказывать действенную поддержку Комитету и Совету в этой области, Комитет призывает Исполнительный директорат включить в свою работу следующие стратегические и практические задачи:

а) укреплять роль Исполнительного директората в оказании Комитету поддержки в оценке прогресса и недостатков в осуществлении государствами-членами резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005), делая упор на его основных задачах, которыми являются отслеживание осуществления этих резолюций и содействие их осуществлению;

b) укреплять роль Исполнительного директората в разработке надлежащих мер, направленных на удовлетворение в полном объеме выявленных потребностей государств-членов в технической помощи на национальном или региональном уровне, сообразно обстоятельствам, в том числе на основе диалога с государствами, последующих поездок и региональных и тематических семинаров;

c) продолжать развивать взаимодействие Исполнительного директората с его партнерами с целью эффективного оказания необходимой помощи, в том числе на регулярных брифингах, диалога с государствами-членами на местах и контактов с международными, региональными и субрегиональными организациями;

d) уделять особое внимание важной работе, ведущейся Исполнительным директоратом в партнерском взаимодействии с другими заинтересованными сторонами в целях определения и разработки международной передовой практики в области противодействия терроризму, а также содействия ее применению;

e) активизировать усилия Исполнительного директората, направленные на предотвращение распространения терроризма, в том числе на основе:

i) укрепления диалога с государствами-членами по вопросам эффективного осуществления резолюции [1624 \(2005\)](#), в том числе на основе обмена передовой практикой между государствами;

ii) развития стратегических партнерских связей с международными и региональными организациями, гражданским обществом, научными кругами и другими сторонами в проведении исследований и обмене информацией по вопросам противодействия насильственному экстремизму;

f) укреплять роль Исполнительного директората в области оказания государствам-членам, а также региональным и субрегиональным организациям консультационной помощи в разработке национальных и региональных всеобъемлющих и комплексных контртеррористических стратегий и эффективных механизмов их осуществления, в том числе посредством проведения диалога на местах с государствами-членами и региональными и субрегиональными организациями;

g) максимально эффективно использовать специальные знания и опыт Исполнительного директората для оказания технической консультационной помощи в вопросах, касающихся осуществления резолюций [1373 \(2001\)](#), [1624 \(2005\)](#) и [1963 \(2010\)](#), на основе:

i) содействия проведению исследований по тем аспектам этих трех резолюций, которые требуют дальнейшего изучения, включая анализ тенденций, имеющих отношение к терроризму, и соответствующих методов на глобальном и региональном уровнях и анализ мер по борьбе с терроризмом;

ii) определения новых и только намечающихся трудностей, с которыми сталкиваются государства в осуществлении этих трех резолюций;

iii) разработки глобальных, региональных и тематических программ и проектов, направленных на укрепление потенциала;

h) развивать глобальную роль Исполнительного директората в поддержании стратегических связей по вопросам борьбы с терроризмом, в том числе на основе проведения брифингов для широкого круга государств-членов, взаимодействия с мировыми лидерами и лицами, формирующими общественное мнение, а также информационно-просветительской работы со СМИ и другими соответствующими заинтересованными сторонами.
