

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/44/526
2 October 1989
CHINESE
ORIGINAL: SPANISH

第四十四届会议

议程项目105

普遍实现民族自决权利和迅速给予殖民地国家
和人民独立对于切实保障和尊重人权的重要性

利用雇佣军作为手段侵犯人权
并阻碍人民行使自决权

秘书长的说明

根据人权委员会于1989年3月6日通过的第1989/21号决议第16段以及大会1988年12月8日第43/107号决议的规定，秘书长谨将利用雇佣军问题特别报告员恩里克·贝纳莱斯·巴列斯特罗斯先生（秘鲁）编制的初步报告转递大会各会员国。

附 件

人权委员会特别报告员提出的关于利用
雇佣军作为手段阻碍人民行使自决权
问题的初步报告

目 录

	段 次	页次
一、 导言	1 - 9	3
二、 特别报告员的活动	10 - 21	5
A. 一般性活动	11 - 13	5
B. 安哥拉的情况	14 - 18	6
C. 马尔代夫案	19 - 21	7
三、 访问美利坚合众国	22 - 53	8
四、 对中美洲冲突最近发展情况的观察	54 - 77	19
A. 按照有关资料来源说明雇佣军活动的特征	55 - 62	19
B. 中美洲冲突的现状和美利坚合众国政府的立场	63 - 72	21
C. 最近的倡议	73 - 77	25
五、 结论	78 - 84	26
六、 建议	85 - 92	28

一. 导言

1. 人权委员会第四十三届会议第1987/16号决议决定任命一名特别报告员负责审查关于利用雇佣军作为手段侵犯人权和阻碍人民行使自决权的问题。1987年9月3日委员会宣布任命恩里克·贝纳莱斯·巴列斯特罗斯先生(秘鲁)为委员会雇佣军问题特别报告员。

2. 特别报告员向委员会第四十四届会议提交第一次报告(E/CN.4/1988/14)。报告内述及各会员国、国际组织和非政府组织提出的一些有关雇佣军活动的控诉。作为第一次报告的实质部分,特别报告员强调说明“雇佣军”定义的现状以及在1949年日内瓦公约第一号附加议定书第47条范畴内进行工作的方法。此外,报告还考虑到是否应承认雇佣军活动也发生于非国际冲突的情况,用于干涉国家的内政、侵犯国家的主权。关于这一点,他强调应在方法上区别以下两种概念:雇佣军活动包括一切雇佣军行为及其发起者的总称,作为个别行为者的雇佣军。

3. 委员会通过的第1988/7和1988/30号决议赞赏地注意到上述报告,并将特别报告员的任期延长两年。决议中请特别报告员向委员会第四十五届会议提交一份关于利用雇佣军作为阻碍行使民族自决权的问题的报告及其结论和建议(第1988/7号决议,第14段)。此外还请特别报告员向大会第四十三届会议提交一份初步报告。

4. 经济及社会理事会随后,通过了第1988/126号和1988/129号决定,其中分别通过委员会第1988/7和1988/30号决议。

5. 特别报告员为提交大会而编写的报告主要内容在于特别报告员应安哥拉政府的邀请访问该国,亲自观察在西南非的特殊情况下,雇佣军活动对人权的事有所产生的后果。报告着重于访问时的国际环境,即该区域和平谈判取得了显著进展。

6. 大会1988年12月8日通过了第43/107号决议,其中赞赏特别报告员的报告,并决定在其第四十四届会议上审查利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻碍人民行使自决权的问题(决议第10段)。大会还强调请特别报告员在审议题为“普遍实现民族自决权利和迅速给予殖民地国家和人民独立对于切实保障和尊重人权的重要性”的项目期间提出其报告的重要性,并请秘书长将同一份报告提供给反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约特设起草委员会供其参考(决议第11段)。

7. 按照第1988/7和1988/14号决议,特别报告员向人权委员会第四十五届会议提交了报告。报告主要叙述他应尼加拉瓜政府邀请访问该国的情况。访问的目的在于调查所收到的关于该国境内雇佣军活动的控诉、核证其真实性并亲自视察这种活动对生活在中美洲地区武装冲突环境中的尼加拉瓜人民享有人权方面的影响。

8. 人权委员会1989年3月6日第1989/21号决议赞赏地注意到特别报告员的报告(E/CN.4/1989/14);重申“各国有权内政不受干预、有权自决和享有主权;并对为和平解决南部非洲和中美洲冲突而采取的措施表示欢迎”。在决议第13段中,委员会请特别报告员执行任务时“根据他所收到的资料征求其领土可能被利用来招募或训练或提供向他国发动武装侵略便利的国家的意见”。第14段请特别报告员“进一步拟订立场,说明雇佣军及其行动在总体上是侵犯人权、阻碍各国人民自决的手段”。委员会还请报告员向大会第四十四届会议提交一份初步报告,向委员会第四十六届会议提交进一步报告。

9. 按照上述决议,并向若干国家发出有关雇佣军活动制诉的信件,且在美利坚合众国政府同意与合作下访问该国以便取得有关雇佣军现象经证实的资料,确认该国政府对雇佣军活动的立场之后,特别报告员谨向大会提交关于利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻碍人民行使自决权问题的第四次报告。本报告叙述前往美国的访问,按第1989/21号决议第16段,是为初步性报告;由于所涉问题复杂且

牵连广泛，需要较长时间进行分析和核证，这项工作特别报告员将在提交人权委员会第四十六届会议的报告中完成。对于本报告，特别报告员感谢美利坚合众国政府在他执行任务时提供的便利。

二、特别报告员的活动

10. 本报告载有特别报告员在提交人权委员会的第三次报告和为编写本报告而访问美利坚合众国之间所进行的各项活动。

A. 一般性活动

11. 特别报告员于1989年3月第二个星期主动访问了日内瓦以便进行同人权中心协调的工作，并注意到人权委员会第1989/21号决议有关特别报告员提交委员会同一届会议第三次报告的规定。特别报告员该次访问的活动计划目的是执行第1989/21号决议的建议和规定；报告员同美利坚合众国常驻代表团代表进行了会谈，讨论特别报告员前往美国的访问；此外还按照第1989/21号决议第13段的规定，征求“其领土可能被利用来招募或训练或提供向他国发动武装侵略便利的国家”的意见。报告员根据所收到的资料向下列国家政府致信征求意见：哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯、萨尔瓦多、阿根廷。

12. 按照第1989/21号决议第9段，特别报告员作出安排，继续致信各国政府以及各专门机构、各政府间组织、各非政府组织、以及获得区域性政府间组织承认的民族解放运动，请它们提供确实可靠的资料，说明任何涉及利用雇佣军行动侵犯人民自决权和人权的雇佣军活动的情况。同样地，通过致信起草反对雇佣军行径公约特设委员会，特别报告员重申他愿意同联合国系统内处理雇佣军问题的各机构进行合作。铭记这一点，报告员审查利用雇佣军行为和总的雇佣军活动作为手段侵犯人权，阻碍人民自决的概念，以使他的建议同特设委员会有关的指导概念和委员会1989年1月最近的会议审议中产生的逐步协商一致意见相协调。

13. 在这一点上,特别报告员要强调指出,他的所有报告中都使用1949年日内瓦公约第一号附加议定书第47条的定义作为定义雇佣军的概念架构。特设委员会拟订的公约草案也采用此项定义,并在定义第2款中列入了侵犯主权和人民自决权的其他武装冲突情况。特别报告员在其报告中所用确定参与招募、训练、资助和使用雇佣军的发起者的雇佣军概念和“雇佣军活动”总称均符合特设委员会处理这个问题的方式和态度。然而,特别报告员将进一步审议,以确保人权委员会各项决议得到严格执行。

B. 安哥拉的情况

14. 特别报告员第二次报告详细地谈到安哥拉的情况,在安哥拉和南非之间由于武装冲突存在棘手的紧张关系的背景下针对安哥拉的雇佣军活动、对纳米比亚的占领以及安哥拉政府同争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)的国内冲突。第三次报告也谈到安哥拉问题,但指出在美国的调停下,为了重新建立安哥拉与南非之间的和平以及执行1978年9月29日关于纳米比亚独立的安全理事会第435(1978)号决议,安哥拉、古巴和南非三方协定的范围内所取得的正面发展。特别报告员着重指出他在讨论这些问题时,有以下一项理解:随着非洲南部的冲突全面的、令人满意的解决涉及侵犯安哥拉主权和自决权利行为的雇佣军作法也将消除。

15. 依照1989/21号决议第12段,特别报告员继续研究与下列协定和条约有关的执行措施:关于在安哥拉和纳米比亚停战的1988年8月8日和1988年12月22日的三方协定(实施停战是为了开始1989年4月1日起的纳米比亚独立进程),安哥拉和古巴关于古巴兵士撤退的双边条约。根据国际资料和秘书长派驻该地区以执行安全理事会第435(1978)号决议的联合国人员所作的评估,纳米比亚和与安哥拉邻接的边界上逐渐但稳定地发展出和缓,南非对安哥拉的敌对行动已停止,尽管在开始执行联合国计划时出现一些问题,独立的时间

表仍获遵守。关于这一点，对该区域的雇佣军活动一直再没有进一步的投诉。

16. 1989年6月22日在扎伊尔巴多利特举行的非洲总统首脑会议是有助于安哥拉和缓与和平的进一步因素。它使安哥拉总统和安盟领导人达成停战协定，以结束长达14年的内战。这第一步迄今为止基本上获得遵守。它是安哥拉政府宣布的宽大处理和民族和解政策的一部分。按照这个政策，700名被囚禁的安盟游击队员获得释放，50名已判死刑的犯人获得减刑。巴多利特协定规定促进和解与和平的有效行动，如果实施，将导致安盟成员被纳入安哥拉的国家生活和结构之中。

17. 特别报告员强调这些发展对安哥拉和纳米比亚和平的重要性。持续不断促进和解的本国努力以及国际支持与合作，必定使牺牲了许多生命的流血内战终结，并且确保安哥拉将来的发展和进步。特别报告员认识到安哥拉情况的改善与人权委员会委派给他的任务是直接关连在一起的。确实，有迹象显示有雇佣军介入的对安哥拉政府进行的军事活动是在内战和安盟部队接受外援的背景下发生的。此外，还可预期逐渐缓和乃至最终和平将结束雇佣军在安哥拉的存在，从而导致安哥拉主权和人民的自决。

18. 最后的一个考虑因素是历史性的，自向殖民主义进行斗争谋求独立以来，非洲饱受雇佣军活动之害，非洲政府对雇佣军所采取的果断行动是建立在确立主权和自决并且加强政治机构的稳定之上的。联合国一直支持这一非洲立场，并且在不同场合谴责雇佣军作法。安哥拉乃是最近在领土内受雇佣军之害的非洲国家，似乎所有一切都显示由于非洲南部的缓和与和平进程雇佣军因素将消除。雇佣军的消除是合乎需要的而且对人民不在任何种类的威胁、压力或干扰下行使其自由的权利是非常必要的。因此，结论是：联合国所宣布的这些权利的行使必须予以加强，为非洲人民的预防性措施必须给予保证，以便雇佣军的存在永不应再干扰非洲国家生活。

C. 马尔代夫案

19. 特别委员会第三次报告提到马尔代夫群岛的情况以及用泰米尔族雇佣军推

翻该国政府的企图。特别报告员在该报告指出有必要对这种严重情况进行审查，应用国际法和联合国决议的原则和规范，以支持马尔代夫立宪政府，并且防止印度洋成为关系紧张和雇佣军活动的地区。

20. 特别报告员向马尔代夫政府发信，表示对情势的关注。他还发信给印度和斯里兰卡政府。1989年6月11日，马尔代夫外交部长回复特别报告员，表示感谢他关注到对马尔代夫主权和人民自决的尊重，并且邀请他访问马尔代夫共和国以便实地了解雇佣军的侵略，目前进行中的对被捕雇佣军的诉讼以及为防止这种行动再次发生而采取的各项措施。据该部长说，这种行动是雇佣军侵略的独特案子：“如你所觉察到，马尔代夫共和国的情况是独一无二的，雇佣军对我国的攻击在性质上与在世界其他地方所发生的事件很不相同”。

21. 1989年7月24日，外交部长又给特别报告员寄出一封信，信中再度邀请他访问马尔代夫。该信载有关于影响到该国的1988年11月3日事件的评论。关于介入的雇佣军的冗长诉讼以及该区域国际紧张关系的危机。外交部长除其他事项外，在信内提到，“马尔代夫是由数目众多的小岛组成，位于政治极其动荡的区域，非常容易受到外来袭击。然而，在过去，自独立以来，其主权一直不曾受到威胁，在这方面我国是极其幸运的。1988年11月8日的武装攻击虽然可视为例外情况，但却明确地证实我国极易受到外来袭击”。特别报告员在纽约曾与马尔代夫常驻联合国代表就这个问题交换意见，以便协调他到马尔代夫进行访问，他同时在本报告中保留进一步探讨这个问题的权利。

三、访问美利坚合众国

22. 1989年3月20日特别报告员向美利坚合众国国务卿发出一封信，其中除了别的以外，他通知国务卿他已收到“……关于美国领土内私人组织存在的各种资料，这些组织为未宣布武装冲突的一方或另外一方服务，由其支薪雇用成为雇佣军。”例如，他提及《雇佣军》和《荣誉军》杂志“显然已成为进行招聘雇佣军

的更广泛组织的一部分”。他也告诉国务卿关于“……雇佣军在安哥拉和尼加拉瓜的活动”的报告，其中提及“据说尼加拉瓜有来自美利坚合众国的雇佣军”，并宣称“美国国会对尼加拉瓜军事援助所提供的资金已被用来招聘雇佣军。”

23. 在这方面，特别报告员重申有意访问美国，“实地调查所收到关于招聘雇佣军私人组织的控诉，会见政府官员听取关于这些报告的意见并提出关于美国公民或美国领土内招聘或训练的其他国民似乎参与的雇佣军活动的报告，审查关于这个问题的出版物和文书并同提出关于本问题控诉的美国私人组织见面。”

24. 1989年6月8日美利坚合众国常驻日内瓦联合国办事处代表的信表示下列国务院官员将同特别代表见面：美洲事务助理部长克雷森西奥·阿科斯；国际组织事务助理部长约翰·博尔顿；南部非洲事务主任罗伯特·佩里托；法律顾问办公室的一位代表。

25. 1989年6月20日美利坚合众国常驻日内瓦联合国办事处代表的信表示特别代表将于1989年7月19日至23日以公务身份访问华盛顿。除了上一段所提及的人员之外，特别报告员请求会见国家安全委员会和司法部的代表。他也宣布有意会见国会、法官、私人和非政府组织的成员。特别报告员然后将前往纽约进行更多的会见并编写本报告。

26. 特别报告员访问美国分两个阶段。第一阶段在华盛顿，期间为1989年7月19日至22日，在这期间他会见国务院和司法部官员以及国会和各非政府组织的代表；第二阶段在纽约，期间为1989年7月24日至27日，在这期间他同美国和马尔代夫的外交代表会谈，同各非政府组织代表会见并开始起草本报告。

27. 1989年7月19日，特别报告会见四位总部设在华盛顿非政府组织的代表。半球事务理事会主任拉里·伯恩斯先生说，美国有诸如《雇佣军》等这种出版物是违反中立法。他又谴责设在美国的一些组织，他认为这些组织从事招聘雇佣军。这些组织包括“民间军事援助”，它是联络网很广的组织，据说是策划

拉丁美洲各国反共斗争中雇佣军活动的一个联络点。 伯恩斯先生没有为他的意见提供证据。

28. 克里斯蒂克研究所的代表萨拉-纳尔逊和丹尼尔·西恩会见了特别代表。他们说一些官方治安机关有将雇佣军活动“私有化”的趋势。他们宣称联邦调查局的以前情报员因思想原因组成私营雇佣军团体以对抗人权团体或拥护美国政府。他们组成私人“兄弟会”并有私人的训练中心，即佛罗里达州劳德代尔堡的国家情报学院，据说其会员很容易见到联邦官员。据报导该学院院长利奥·古德温利用美国政府所拥有精密监听仪器来训练雇佣军。他们也宣称连警察也都在那里训练，而且该学院也拥有用监听情报器，其中使用了无线电触发的发爆管。他们表示，这些发爆管曾经在华盛顿暗杀智利奥兰多·莱特列尔和嫌疑犯路易斯·波萨达·科雷亚爆炸古巴航空公司一架飞机时使用。路易斯·波萨达据称是雇佣军，后来化名拉蒙·梅迪亚在萨尔瓦多的伊洛潘戈空军基地就职，他在那里当菲利克斯·罗德里格斯的助手。有人在1977和1978年告发该学院与联邦调查局、国会和司法部关系的活动，但以失败告终。通过司法途径的控告也是以失败告终。

29. 他们提到另一个有名的雇佣军案件就是在佛罗里达州南部成立2506大队，其中包括由雷内·科尔沃化名弗兰克·卡斯特罗所主持的雇佣军训练基地。从1959年至1965年，美利坚合众国佛罗里达州坦帕古巴人曾组织了一个私人团体，并训练如何同古巴的菲德尔·卡斯特罗作战。这个团体据称暗中由情报机关出资，而且这个期间的许多活动都与尼加拉瓜的反政府分子有关，集体名称为“四十号行动”。这个团体包括西奥多·沙克利、托马斯·克莱因斯和罗伯特·西科德。

30. 纳尔逊女士和西恩先生答应提交书面材料并提供关于雇佣军活动似乎与其他非法行动有关的隐密行动的录象带。

31. 特别报告员也会见美国情况观察会华盛顿主任胡安·门德斯和拉丁美洲办事处的华盛顿代表亚历克斯·怀尔德和科利塔·扬格斯。两个组织都向特别报告员提供有关他职务的更多资料。

32. 1989年7月20日特别报告员访问国务院，他在那里完成了国务院所提议的一项工作计划。他获见人权和妇女方案副主任贝弗利·兹事本和国际组织事务局政策和规划人事主任夏洛特·庞蒂塞利，他们对他们解释职权范围和访问目的。随后他获见美洲事务助理部长克雷森西奥·阿科斯，中美洲事务主任彼得·罗梅罗和两位其他同事（艾尔弗雷德·巴尔和大卫·菲斯克）。彼得·罗梅罗提到美国关于中美洲政策说，这政策最近造成美国社会分裂。他坚持说，布什总统政府正在促进中美洲外交政策的两党间协议，其中包括明确支持第二次埃斯基普拉斯协议和平计划的全部内容作为本区域民主、和平、安全 and 经济福利理想的表现。他又说，美国政府依然向尼加拉瓜的反抗部队提供人道主义的援助，同时又为遣还尼加拉瓜国民提供便利。关于据报导与尼加拉瓜反政府分子有关的雇佣军活动，他强调说，国际上公认的“雇佣军”定义不包括尼加拉瓜的国民，而且反抗部队的成员95%都是尼加拉瓜贫穷农民。他表示，必须进行更全面研究整个的冲突，而不应只集中注意单一的一个目标。他引派往安哥拉的古巴兵为例，他认为这些兵是雇佣军，而且他说古巴政府在中美洲的活动也是雇佣军。罗梅罗先生结束时请特别报告员审查“雇佣军”概念的定义时要注意到他本人对促进尼加拉瓜和平与民主的合作的使命。

33. 克雷森西奥·阿科斯说，中美洲的问题非常复杂，而且已采用法律以外途径去考虑政治问题。因此，美国政府对这些问题的反应是政治性特别强的反应，而非遵循法律的反应，因为需要照顾到美国的政治利益，并考虑到中美洲的局势是颠覆、暴力、武器流量和军备储存日益增多。他补充说，尼加拉瓜农民25至30%被迫流亡，其中许多移居美国。在这方面，他否认美国政府与该区域的雇佣军

活动有任何关系，也否认它向尼加拉瓜提供的援助曾被用作这类行动。 他也强调，尼加拉瓜经济的全面破产主要是无益的军备竞赛所造成的。 这种情况加深了中美洲，甚至影响到美洲国家组织（美洲组织）的不稳定。 总结时，他重申美国希望完全遵守第二次埃斯基普拉斯会议协议和关于这种情况的两党协议，美国肯定会设法减少中美洲的冲突、美国政府也将支持尼加拉瓜的政治开放，选举改革、民主选举程序，作为促成尼加拉瓜民族和解的手段，尼加拉瓜的反抗部队和尼加拉瓜流亡在外人民都应考虑到这项目标。

34. 其后不久，特别报告员获负责人权事务的助理国务卿 Richard Schifter 先生接见，在场的还有国务卿办公室的两名职员。 Schifter 先生提到美国政府的立场是，特别报告员的任务同大会第六委员会关于起草《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》特设委员会的任务是重复的。 他又说，他认为特别报告员的任务并不构成人权委员会传统议程的一部分，该委员会的基本关切是《世界人权宣言》及其适用情况。 关于尼加拉瓜的冲突，他强调说，美国政府对民主尼加拉瓜抵抗力量的支持是政治性的，同人权没有任何关系。 他又说，特别报告员的报告没有提到在萨尔瓦多的法拉本多·马蒂民族解放阵线和在智利的曼努埃尔·罗德里格斯爱国阵线和它们从第三国家获得的支持，但仅仅集中于美国政府给尼加拉瓜抵抗力量的支持。 最后，他强调尼加拉瓜的反政府分子并不包括在传统的雇佣军定义的范围内，而在人权委员会的议程上列入尼加拉瓜问题是极其牵强的。

35. 特别报告员然后同南部非洲事务处主任 Robert M. Perito 先生会面。 Perito 先生告诉他有关最近访问南部非洲的事情。 这次访问是监测由美国调停的安哥拉和南非之间的和平协定的部分工作。 他赞许地报道协议的执行情况，并且说安理会第435（1978）号决议的执行进程是不可以逆转的。 这个过程将于1989年11月在纳米比亚举行选举而达到高峰。 协议也规定南非撤退军队，仅留下一个只有1500士兵的特遣队驻守在纳米比亚南部的两个营地内。 在联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）主持下已经开始遣返纳米比

亚的难民，目前获遣返的人数大约为 40 000 人。 他也说西南非洲人民组织（西南非民组）的部队过去曾经拘留过一些人，而失踪人士亲属委员会告诉他说，许多被拘留的人现在下落不明。

36. 其后不久，特别报告员同助理法律顾问 Dave Balton 先生会面，同他就反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约草案文换意见。 关于“雇佣军”概念的定义范围，Balton 先生说最近在编纂工作中已经议定除了传统的国际冲突以外，雇佣军行为也可以出现于国内武装冲突中。 至于在武装冲突范围以外出现的雇佣军活动，公约草案第 1 条第 2 款对国际法的“雇佣军”定义增加了一些新的要素。 因此，现在在编纂工作中议定可以称为雇佣军活动的包括：旨在推翻国家政府，侵犯国家的领土完整，和最近提出的，不给予人民根据国际法行使其自决权利的活动。

37. 关于现有草案第 1 条第 2 款是否包括同贩运毒品有关的雇佣军活动的问题，他说这是一项新情况，可能同试图推翻政府和侵犯国家领土完整的活动联系起来。 不过他强调说，根据国际的定义，雇佣军必须是参加暴力行动的人，而公约草案的目的是规定一组罪行，国家必须在其各别国内司法范围内进行起诉，或必须同意把涉嫌犯罪者引渡给要审判他们的国家。 该项概念把国民排除在雇佣军的范围之外，虽然这个议题尚待在编纂工作中进行讨论。 美国政府不赞成在公约草案中列入新的类别。 他也认为雇佣军活动在世界上并不十分广泛，从来没有象就地正法或任意处决和酷刑等其他侵犯人权行为来得那样广泛。

38. 特别报告员在他的办公室同国际发展政策中心执行主任 Lindsay Mattison 先生会谈，Mattison 先生说他已经接触过若干以前曾在洪都拉斯替当时的国家安全理事会成员 Oliver North 先生工作过雇佣军；其中一些人后来被雇用从事伊朗一反政府活动。 一位名叫 Jack Terrell 先生是曾经在洪都拉斯工作的雇佣军。 他补充说，反对尼加拉瓜的雇佣军活动属于一种“秘密行动”，是在美国政府知道和可能获其资助的情况下进行的。 根据他获得的消息，这种活动的一些经费是经

由第三国家提供的。至于通常被聘用为雇佣军的人物类型，他说一些是前任情报人员，越南退伍军人也被聘用，也有一些是获短期合约的海军人员和准军事人员。他们都是一些需要金钱和间中从事毒品贩运和雇佣军活动的人。他又说，征聘雇佣军的人往往同世界反共联盟有联系，这是一个新纳粹团体网，也在若干拉丁美洲国家里从事训练警察部队的工作。Mattison 先生愿意就他的主张提出书面文件。

39. 1989年7月21日，特别报告员访问了参议院恐怖主义、麻醉品和国际通信小组委员会主席 John Kerry 参议院的办公室，在他的办公室里同其法律顾问 John Winer 先生会谈。根据该小组委员会的一份报告，小组委员会在1985—1988年期间对雇佣军活动进行了一项调查。该份报告涉及一些受赚钱机会吸引而卷入反尼加拉瓜政府战争的人。这类人包括称为民事军事援助团体的成员，这个团体在美国训练和征聘雇佣军或恐怖主义者，然后派他们到洪都拉斯去支助反政府份子活动。例如，设在 Alabama 州 Dolomite 市，由 Frank Camper 主持的 Recondo 学校充当一个训练学校和情报来源。据报一些来自不同国家的雇佣军曾经在这个学校接受训练。该学校的经费据说部分来自某些组织的人道主义援助。这个由 Kerry 先生担任主席的小组委员会曾经强调说，这样的安排对美国和中美洲都是危险的，因为它使国际毒品和武器贩运法律的执行成了问题，以至危害到所有这些国家的安全。

40. 就是为了这个缘故已经提出一个法案，列入一些有关雇佣军活动的规定作为现有美国中立法法的修正案，把一个美国公民在美国领土领导针对外国的任何军事行动列为非法。修正案将会把提请国会注意的任何未经国务院核可的这种行动当作为一项罪行。此外，为了防止毒品贩运的蔓延，Kerry 法案也要求保安人员在付款给企业或个人之前检查其背景，看看是否过去曾经被指控参与贩运毒品。关于这方面，他说他曾经四次遇到一些替反政府份子工作的毒品贩运者，他们在使用给反政府份子的人道主义援助，从事提供空运用品、购买船只、转移金钱和其他一般性服务。他们被称为“反政府企业家”或“商人”，构成一个利用法律漏洞

进行活动的流动黑手党。

41. 特别报告员然后访问了司法部，获刑事司的副司法部长特别顾问 Ronald K. Noble 先生和刑事司的国际事务办事处主任 Drew Arena 先生接见。特别报告员请两位关于美国法院有关在涉及假定雇佣军联系时有关执行美国中立法惯例。两位官员都说他们会把这项要求转交其上司，以便尽可能快地向特别报告员提供他需要的情报。

42. 特别报告员后来访问了国会，同众议院西半球事务小组委员会主席 George W. Crockett 众议员会谈。Crockett 先生提到两名美国公民涉嫌被聘用为帮助反政府份子的雇佣军，聘请费用来自国会在1987年核可的经费。不过，他认为反政府分子不是雇佣军，而是自由战士。无论如何，从1987年起，国会的拨款只用于人道主义援助而不用于对武装斗争的任何形式的支助，虽然可以设想的是，一些指定用于人道援助的经费也许曾经被挪用，而没有用于原定的目标。

43. 特别报告员在办公室内访问了华盛顿特区统一教会首脑 NICOLAS BUSCOVICH 牧师，该教会在140个国家均有分会传教。BUSCOVICH 牧师谈到该教会在不干涉他国内政的情况下竭力反共。但是，鉴于象桑迪诺政权这样接受东方集团国家援助的政权，他认为美国援助反政府分子是正当合法的。他说，文鲜明创办，由教会主持的一个教育组织“事业”是坚定反共的，因为共产主义否定上帝的存在，教会于1984年创办《华盛顿时报》进行宣传工作。报纸的编辑曾在1985年努力募款支援反政府分子，但他的教会并未参与这个项目。教会的活动集中于争取对洪都拉斯的人道援助，并通过上述的“事业”组织进行教育工作。统一教会认为，世界的斗争在人的心灵中进行，因此要说“事业”会募集基金提供雇佣军或从事暴力活动是不可想象的。

44. 其后，特别报告员与一位住在佛罗里达的律师约翰·马斯谈话，他是在庭上为雇佣军 JACK TERREL 等辩护的律师。据这位律师的报告和意见认为，与反政府分子有联系的雇佣军是以私人身份去作的，与美国政府无关，尽管他们的活动

为人所知悉。这一点已在弗洛里达联邦法庭上指出过。JACK TERREL 自己坦承他为反政府分子工作并同意在反对尼加拉瓜政府的武装斗争中雇佣军的介入。从1981到1988年期间，从阿根廷、美国、巴拿马、联合王国等不断征召雇佣军，因此每次不会超过二三十人。他们的薪饷按其经验和负担而定。例如，英国雇佣军都是爆炸专家，按他们供应的设备和担任的行动不同而直接接受支票。

45. 其后不久，特别报告员与华盛顿的拉丁美洲办事处成员 JOHN N. BURSTEIN，美国平民解放联合成员 JEANNE WOODS 和 GARY M. STERN 和国家安全研究中心主任 HALPERIN 博士聚会，就《美国中立法》的范围，中美洲冲突和隐密行动现象等问题交流看法。

46. 1989年7月22日，特别报告员接受了新闻记者 BRIAN BARTER 的访问。他谈到他就美国政府的隐密行动进行的专业调查，美国政府拒绝接受有关的责任。他发现，在尼加拉瓜冲突发生时，从1983年起隐密行动便有所增加，征聘越战退伍军人和前飞行员加入雇佣军。原来在阿拉巴马州的特种部队20小队现在已散布到10个州。1983年8月初，阿拉巴马州20小队的15名成员以 T. H. POSEY 为首已经以他们的个人身份被送往洪都拉斯担任雇佣军与 CONTRAS 并肩作战。不久之后，在阿拉巴马又成立了一个称为《民间军事援助》的组织，开始时包括了20小队的成员。有些人在洪都拉斯的薪饷犹如官方的特派团，但表面上他们全是私人雇佣军。他们的任务基本上是训练反政府分子的军事破坏和偷袭技术。飞行员也有雇佣的，其中两名驾直升机于1984年9月10日在尼加拉瓜，圣克拉拉，新塞哥维亚被桑迪诺部队击毙。在直升机内被发现的两具尸体经查证为 DEAN PARKER，是前阿拉巴马警察，属于20小队，飞行员 JAMES POWELL，也是20小队成员。在阿拉巴马征召与反政府分子打仗的雇佣军多为贫穷的冒险分子，有些患有酗酒和毒品问题；而且并非所有的人都拿薪饷。雇佣军也有来自其他国家。1985年4月27日在哥斯达黎加逮捕到五名持有爆炸物的外国雇佣军，他们违反了该国的中立立场。被捕者中间有一名法国人 CLAUDE CHAUFFA-

RD, 一名英国人 PETA GLIBBERY, 属于一个人数 14 名的雇佣军的集团。他们经过审判后在哥斯达黎加监狱服刑, 于 1988 年释放。

47. BARTER 说, 1983 到 1986 年期间, 前中央情报局探员 RENE CORVO 和 FELIPE VIDAL 的指挥下, 在哥斯达黎加和洪都拉斯建立了一个毒品销售网。他说, 2506 队是由反卡斯特罗的古巴人组成, 其经费来自非法和隐密行动。他又指出, 有几件对一个名叫 JOHN HULL 的美国的指控, 此人住在哥斯达黎加北部, 拥有一片田庄, 在 1983 到 1986 年期间经常被反政府分子利用进行为从哥伦比亚到美国的毒品贩运转站, 经费即用作他们的军事活动。2506 队仍不断有行动, 征雇约 200 人, 大多为古巴人, 但也有几个波多黎各人和美国人。

48. 其后, 特别报告员会见了国家安全档案局主任, SCOTT ARMSTRONG, 和他的一位研究员 PETER KORNBLUH。依照 ARMSTRONG 说, “片面控制拉丁活动”部队与雇佣军活动关系很深: 他们受雇进行所谓低紧张冲突, 并部分使用秘密军事手册。他说, 这些人与各拉丁美洲国家的国防部队都有联系, 可合法而显然是自治地进行活动, 但接受“片面控制拉丁活动”的训练和领导。

49. PETER KORNBLUH 向特别报告员提供了丰富的雇佣军与尼加拉瓜反政府分子特别是在南部洪都拉斯有关活动的文件。这些文件包括经济支援的证据, 以及在人员训练、武器和设施, 使用领土和其他服务方面的支援的证据。

50. 在纽约, 特别报告员在 7 月 25 日会见了媒体分析研究所代表 WILLIAM SCHAAP 和 AFRED ROSS。这个组织曾经根据其研究提供关于雇佣军活动的资料。这次他们肯定表示他们的抗议, 表示在中美洲冲突时为了支助反政府分子, 不同国籍的雇佣军, 其中有些是被在美国进行业务的组织征雇的, 发挥了积极作用。他们又提到雇佣军活动与贩毒间的联系, 并表示, 他们的研究显示, 雇佣军已从事贩毒活动以赚钱从事中美洲的军事行动。

51. 特别报告员又会见了国家教会理事会人权组主任 FREDERICK BRONKEMA, 他谈到他在洪都拉斯作为洪都拉斯基督教发展委员会(由清教和全基督教会创立)成员从事社区项目帮助洪都拉斯农民农业自给自足同时进行全面训练和指导的经验。1988年,他的办公室被洪都拉斯士兵砸破,两名工作人员被绑走,受到酷刑, BRONKENRA 牧师的车子被袭击,他与家人不得不离开洪都拉斯。他又提供关于贩毒与尼加拉瓜雇佣军活动的资料,这些人经常与极右宗教组织,如布道十字军或文鲜明牧师的组织有来往。但他要求对详情保密。

52. 1989年7月27日,特别报告员会见了驻纽约联合国美利坚合众国大使帕尔西亚 M. 伯恩女士和驻常驻代表。伯恩女士有她的同事 CAROLYN WILLISM 和 NEAL WALDROG 陪同。特别报告员向他们简要报告了他访美的经过并说明他在访问中收集到的文件。同时就1949年日内瓦公约附加议定书一,第47条的意义和范围问题,关于《起草反对征召、使用、资助和训练雇佣军国际公约特设委员会的工作和来自人权委员会特别报告员的任务规定等问题交换了意见。伯恩大使仍然认为她对传统观念的雇佣军思想表示了不同的意见,至于雇佣军与贩毒的问题,贩毒是普通罪犯。就她而言,就理论上说可能可以说有贩毒的雇佣军。但她强调,雇佣军地位与雇佣军行动不可分,因为具有雇佣军身份并不构成犯罪,而个人的雇佣军活动则可能构成犯罪。她认为,《公约》草案第1条第2段中的新的文字并未指出任何雇佣军活动与贩毒有联系。

53. 最后,特别报告员会见了马尔代夫大使和常驻纽约联合国代表 HUSSEIN MANIKFAN 先生和他的第二秘书 FAIZ 先生。大使并向特别报告员表示马尔代夫政府邀请特别报告员在任何他认为适宜的时间前访该国履行其任务。他说马尔代夫的监狱中监禁了67名泰米尔和五名马尔代夫恐怖分子,他们因参加1988年11月3日企图武装颠覆政府的行动而等待受审判。马尔代夫政府认为这些恐怖分子也是雇佣军,从国外再度袭击以“解放他们”的企图还会发生。特别报告员接受了马尔代夫政府的邀请;他略述了他的活动日程并建议1990年春天进行访问,他的任期大概会由人权委员会延长。

四、对中美洲冲突最近发展情况的观察

54. 对国会图书馆、国务院官员、国会议员、研究人员、新闻记者和在政治上监督政府的活动或维护人权的专门中心及非政府组织的访问，以及所收集的文件，提供了丰富的材料，有助于在考虑到破坏国家主权、各国人民的自决和合法选出的政府的安定的武装冲突的情况下，充分了解可以形容为雇佣军活动的案件的各个方面以及这些活动进行的方式。由于所涉问题的性质极其庞杂和敏感，必须对所有上述资料加以详细分析和严格核实。因此，本报告只限于作出一般的观察和假定。特别报告员将根据这种观察和假定，向人权委员会第四十六届会议作出更实质性的分析。

A. 按照有关资料来源说明

雇佣军活动的特征

55. 无疑地，美国舆论对美国在世界上的形象、声誉和重要性极其敏感，而且美国人也对其政治制度所依据的价值深信不疑。有鉴于此，我们必须考察对美国在中美洲区域冲突中所起的作用，特别是对提供给尼加拉瓜政府反对派的援助引起的各种不同反应。

56. 相类的想法可能导致矛盾的立场。国务院认为，基于政治和安全的理由，以及由于推行自主的决策政策和卫护美国民主制度的利益和原则，美国资助抵抗势力并对尼加拉瓜政府实施经济制裁是合法的。按照行政当局的想法，这一切都是在没有依靠军事介入的情况下进行的，因为军事介入将意味着直接卷入一场武装冲突和违反国际法。根据这种看法，美国政府不接受尼加拉瓜对它所作的任何指控。它宣称，所谓的雇佣军活动是由个人私下进行的，同它完全扯不上关系。

57. 最近, 美国国会的立场同美国行政当局的立场产生分歧。一般认为, 美国已经做得过头了, 并且违反了关于资助抵抗势力或反革命势力的禁令, 而禁止提供军事援助正是因为发现了美国安全组织介入军事行动。伊朗—尼加拉瓜叛军事件和其他国会文件反映了对下列事实的关切, 这些事实似乎表明: 未经授权的直接介入、有些人在某些情况下违反了《美国中立法》、非法地将资金用于军事用途、设立了推动介入尼加拉瓜的组织, 而这些组织同政府部门有某种联系——简言之, 美国公民介入了冲突。大家知道, 目前两党已取得协议, 不拨出更多经费资助抵抗势力, 从事军事用途, 并赞成通过谈判, 对中美洲冲突达成对所有当事各方均公正而合理的政治解决办法。

58. 美国新闻界的各个部门以及表示自己的意见的一些政治组织和人权组织, 在大部分情况下都持有不同的意见。根据这些组织所收集的资料, 它们认为美国政府干了介入的行径, 这种行径反映称霸西半球的想法, 同尊重自决的原则格格不入。

59. 这个广大的社会部门的立场, 由于其对舆论的影响力, 所以相当重要。因此, 特别报告员必须提及这类组织有力地反对它们所谓的“隐蔽行动”, 这种行动表示隐蔽了一个庞大的使力网, 因为这种权力网构成了一个整体机制, 它创造了某种条件, 由此作出若干决定以及由此将机制所控制的渠道用来将决定付诸实施。按照这些组织的解释, 同安全机构有联系的组织意识到许多非法的或干涉主义的活动或违反《中立法》的情事。因此, 隐蔽行动从来就不是完全私人性的: 永远有人在背后为这些行动撑腰, 其立场使这些行动可以公开地和在政治上成为可能。

60. 我们的资料来源认为可信的是, 诸如贩毒、贩卖军火、侵吞款项和订约雇佣军, 就其本身的性质而言, 可能是相互联系的; 一个行动同另一个行动相互补充, 而且可能相互取代。因此, 一名毒贩可能成为或被迫成为一名雇佣军; 反过来, 一名雇佣军也可能成为或被迫成为一名毒贩。根据这一看法, 在尼加拉瓜的冲突

中，雇佣军活动的存在是不言而喻的；也就是说，所根据的是1949年《日内瓦公约附加议定书一》第47条（在此规定下，一名雇佣军可能是该国的国民。这是尼加拉瓜政府对雇佣军一词的了解），而非普遍使用的一般定义。我们的资料来源充分地证明了美国公民应对尼加拉瓜和其他国家境内的雇佣军活动负责，在这些国家内，其他国家的国民也曾参与雇佣军活动。他们一道不仅协助为同尼加拉瓜政府战斗的部队提供军事训练，而且还直接参与诸如阴谋破坏和罪恶侵略之类的敌对行为。

61. 这些私人资料来源和分析共同的一个方面是，各种不同机制的存在表明在拉丁美洲国民军内确有一个有安全部队参加的广泛的网络。这些部队按照从美国政府的情报和安全机构获得的同样的安全标准、指示和概念进行活动。这种网络假定是要使一个国家的特别部队的行动不致被认为是干涉主义。然而，我们的资料来源指出，这些行动因而受到一个中央权力的协调和鼓舞，它训练其成员并使他们随时待命介入国外的隐蔽行动。因此，可能构成雇佣军的因素。

62. 就美国私人组织方面监测政府行动的这种努力值得作出一般评论的一个最后观察是，它们声称它们研究的目的是要维护美国的民主。它们认为，除了滥用用力、进行有政府官员参与的隐蔽行动、保护非法商业交易和同募集供充不明用途的资金的私人组织建立联系、征募雇佣军、贩毒和介入其他国家之类的做法之外，没有任何东西可以对自由、民主和法治（换言之，美国政治制度的基本价值）造成更大的伤害。特别报告员注意到这些意见，同时如在这些观察中一样，强调必须在联合国组织认为适当的时间、地点和形式，对这个问题作出更详尽的、证据充分的分析。

B. 中美洲冲突的现状和美利坚合众国政府的立场

63. 特别报告员在他提交人权委员会的第三次报告（E/CN.4/1989/14，第

169段)中,提到有一项经中美洲五国总统签署的促进和平的行動的基本计划。国际社会将这项计划,即于1989年8月7日签署的《第二次埃斯基普拉斯首脑会议协定》,视为是走向和平的一个真正积极的步骤,并将继续如此。执行这项协定的努力已经导致采取了几项重要的倡议性措施:如1988年4月至5月的60天停火协定(1988年3月23日的《萨波亚协定》)、美国国会决定停止再向尼加拉瓜抵抗势力提供军事援助、1988年11月30日中美洲各国外长致函联合国秘书长,要求他协调设立和有效运作一个关于现场核查、管制和监督有关停止援助反叛部队和在区域内进行活动的非正规部队以及不利用领土对它们给予支持的公正的机制。最后,曾于1989年2月14日在萨尔瓦多的科斯塔德尔索尔达成的协议。这些协议规定了在一定的时间表内采取的具体措施,从而有可能执行《第二次埃斯基普拉斯协定》和《阿拉胡埃拉声明》中规定的促进和平与和解的基础和程序。

64. 特别代表强调这种在中美洲争取和平的努力的立场和美国政府关于当前问题的立场。这两项因素——即所有各方作为不可分割和相互义务要严格实施《埃斯基普拉斯第二号协定》,及其美国同意支持经谈判取得政治解决——是取得中美洲和平所必要的。最近,特别报告员访问美国,即是在这一和解过程的范围内的行动,其中并非没有困难和疑虑。他认为,尽管还有疑虑,但谈判气氛,民主过程的正常化,相互谅解,从而取得和平已逐渐取代抵抗和军事行动。

65. 特别报告员不认为这些问题可以撇在一旁。他认为,人权委员会赋予他的任务不能仅是拟订一篇控诉错误的说明报告,报告中这些国家谈到雇佣军活动,那些错误行为的人可以找一切他们认为合适的借口。他的任务包括评估整个冲突地区,他指出最近武装冲突已降低,而引进雇佣军使冲突国际化是如何错误。为此,特别报告员的报告明确表示了他根据职权规定作出各种努力以求冲突达到和平。他认为,经由消除冲突的实质或冲突本身,这些取得和平的努力,基本上是要圆满解决冲突,也要消除加深冲突的干预主义和使用雇佣军的问题。

66. 必须注意到，当前紧张消减的阶段其特色就是《哥斯达德索尔协定》的执行。根据这些协定，五个中美洲国家可用90天时间起草一份解散动员，遣返或自愿重新迁移尼加拉瓜和尼加拉瓜抵抗成员的第三国的共同计划。这项计划虽未在5月15日的期限获得批准，但外交部副部长起草了技术文件并在1989年8月5日提交到特拉的中美洲国家总统会议，尼加拉瓜政府在不影响及其批准的情况下，执行《哥斯达德索尔协定》的片面决定。它核可把全国选举延到1990年2月25日；请联合国和美洲国家组织观查每一步骤；起草选举法；它保证政党的自由活动，新闻自由，和政治动员的自由；同时美洲国家组织秘书长赦免了1894名前萨摩萨卫士。

67. 特别报告员在访美国期间也认识到美国政府官员的意见。意见中最突出的是关于美国支持《埃斯基普拉斯和平倡议》。他们的了解是，这是不可分割的整体，不能作部分地适用，而且在充分执行后，应会得到整个区域的和平与安全。他们告诉特别报告员，美国立场是，中美洲国家总统通过的所有协定都是促进区域持久和平和政治改革的，但同时也鼓励在尼加拉瓜的民主化，并推动在民主条件下遣返中美洲的叛军部队。美国并不反对这些倡议，美国认为两党协决应视为是区域努力的补充，其中规定了对尼加拉瓜抵抗者的人道主义援助，让尼加拉瓜的民主化进程有另一次机会。

68. 1989年3月24日两党协议签订后，布什总统的意见认为，多年来这是第一次所有各方：总统和国会、民主党和共和党、参众两院领袖，都对中美洲有了一致看法。为此，两党协议可视为中美洲新政策的表现，美国在这一政策下支持中美洲国家总统在《埃斯基普拉斯第二号协定》中确立的和平、民主化进展和各项目标。

69. 美国官员又指出，两党协议确立了一种顾问制度，可以用以衡量区域内和平与民主目标的实践进度。这些目标包括切实停止尼加拉瓜政府同抵抗部队的敌对行为以及叛乱部队自愿合并的民主规定。

70. 为此，总统建议维持对尼加拉瓜抵抗部队目前水平的人道主义援助直到1990年2月24日止，此一建议案正在两党协议的范围内由国会领袖审议。依照美国的官方解释，此一援助的用意绝非干涉主义，不同于过去的援助。协议是与尼加拉瓜政府呼吁在国际观查下进行的选举相关连的。它并容许基金能用于援助尼加拉瓜抵抗部队区域内的自愿返乡或自愿迁移。依照美国政府官员的意见，所有这些都已载在《埃斯基普拉斯第二号协定》和《萨尔瓦多协定》中，美国支持其充分执行作为中美洲民主、安全与和平的必要先决条件。显然，美国解释的这一立场相较其以前的行政当局是全新的，不同的。现在官方的重点在于总统与美国国会间两党协议的规定条款，以及支持《埃斯基普拉斯第二号协定》的行动信念以及这一切意味着的中美洲的有效的和平与民主。

71. 然而，美国政府曾多次表示对尼加拉瓜为1990年2月全国选举采取的措施持保留态度。在桑地诺革命十周年纪念时布什总统说，桑地诺选举改革法不能确保自由选举，其中的一些条款是为有利于桑迪诺军设计的，阻碍反对运动，限制公正观查员出席，控制新闻自由，为与反对派对话制造困难等等。但是，尽管布什总统表示怀疑民族和解的前景，但重申呼吁尼加拉瓜政府实践《埃斯基普拉斯第二号协定》并重申美国承诺支持尼加拉瓜的自由选举及民主。

72. 研究关于存在“隐密行动”问题的一些非政府组织却不一定同意美国行政当局的立场。这些组织相信，政府处理此事必须依照美国政治制度的民主原则，作到绝对透明。虽然美国政府在尼加拉瓜政府有这样那样的保留，特别报告员却没有理由怀疑美国政府的意图或假设两党协议暗藏有隐密行动。虽然在既定条件下继续向尼加拉瓜抵抗部队提供人道主义援助的国际合法性问题尚有争论，但两党协议的精神似乎赞成那种防止类似伊朗一反政府分子事件中被查出和谴责的行動的控制机制。在这一意义下，有了两党协议才能达到对促进中美洲和平政策的谅解，而且可以视之为是走向谈判，政治解决与区域和平的积极步骤。但是这里仍然存在着一个某些国家以保留采取措施的权利来暗示对第三国内部冲突的强制性和持有立场和法律基础的问题。

C · 最近的倡议

73· 最后，特别报告员必须提及两件要事。在他访问美国期间，大家获悉联合国秘书长在收到研究结果和有利的报告后，已同意派遣联合国代表团观察尼加拉瓜全国选举的倡议。这项措施的重要性在于该联合国代表团将观察上述选举过程的全部三个时期或阶段，而且在执行任务时将获得联合国各会员国的观察员协助。通过这项尼加拉瓜倡议，联合国和美洲国家组织将协助使选举过程具有最大限度的民主保证，从而使人们对选举过程的廉洁公正程度所持的保留和异议减少或消失。因此，联合国尼加拉瓜选举过程观察团不仅支持这些在自由、可靠和民主条件下进行的选举，而且它也客观地表明联合国系统希望选举会成为尼加拉瓜迈向民族和解与和平的果断的一步。

74· 第二件事同中美洲五国总统于1989年8月5日和6日在洪都拉斯特拉举行的第四次会议有关。该会议是在埃斯基普拉斯和太阳海岸开展的努力的延续，它讨论如何把导致该区域实现全面和平的协议化为事实。就实际效果来说，该会议所达成的协议的重要性在于它所采取的措施；遣散反桑地诺力量，撤回尼加拉瓜向国际法院提出的对洪都拉斯的控诉，建议萨尔瓦多政府与该国游击队进行直接对话。如果执行这些措施，反桑地诺的抵抗力量与尼加拉瓜政府相斗八年的战争局面很可能会结束。

75· 上述协议的最重要方面就是遣散和重新安置驻在洪都拉斯南部的抵抗力量的大约11 000名成员（这一程序应于1989年12月结束），而尼加拉瓜本身则承诺撤回它向国际法院提出的对洪都拉斯的控诉。遣散工作将由联合国和平小组监督，这些小组将部署在洪都拉斯和尼加拉瓜之间边境一带。一个国际支助和核查委员会将负责接收抵抗力量成员可能交出的任何军火和供应品，安排那些决定返回尼加拉瓜的人的遣返或决定在第三国定居的重新安置事宜，并与援助机制进行交涉。

76. 这些在特拉达成的协议，联合国决定应要求通过议定的机制进行监督的行动，美洲国家组织也予以赞同的表示，在联合国和美洲国家组织监督下在尼加拉瓜举行民主选举的安排，这一切都为中美洲谋求和平的努力提供了极佳的条件。这是世界舆论所了解的情况，世界舆论对这些措施已表示赞同。然而，要履行这些协议就必须获得抵抗力量的自愿合作；后者最初对中美洲五国总统的计划反应不好，并表示它会完整地维持其部队，直到尼加拉瓜举行民主选举之后。另一个重要因素就是美国的立场以及它愿意合作推动遣散进程的态度。因此，美国在特拉协议公开之后第一次发表声明时说：“抵抗力量的遣散必须是一个自愿的进程。美国承诺支持在埃斯基普拉斯开展的和平与民主化进程。我们承诺支持一个让尼加拉瓜抵抗力量自愿重新投入社会的进程，但我们尊重其成员的意愿，而且这种进程必须基于民主的条件”。这种审慎的反应后来在声明中再予重申：“实际是，在特拉议定的时间表将取决于尼加拉瓜政府采取什么措施以创造计划中具体提到的条件”。

77. 就审查中的所有案件来说，为了确保人权委员会交付的任务仍然有助于促进对民族自决的尊重以及人权与和平的切实享受，特别报告员大胆地强调特拉协议是非常重要的，而且直接有关各方和国际社会必须切实有效地进行合作，使这些协议得以成功地执行。外国人以雇佣军身份卷入中美洲冲突并代表抵抗力量出面已是一件证据确凿的事实。但是，这种情况之所以发生，正是因为武装冲突的性质有利于他们的存在。主要因素一旦消失，即政治谈判所议定的条件一旦付诸实行，该区域一旦恢复和平，这一令人痛惜的因素就必然消失。这就必定意味着任何形式的雇佣军活动都会结束。

五、结论

78. 特别报告员注意到关于雇佣军活动的投诉已大大减少，与他任期头两年的情况不一样。与此同时，实际的情况是，世界已进入紧张局势显著缓和的阶段，持久的武装冲突已获得解决或正在予以解决。特别报告员收到的投诉都涉及与这

些冲突有关的雇佣军活动。 这些投诉随着目前正在进行的武装冲突获得解决而减少的现象正突出了这两者之间的关系，而且突出了低强度武装冲突往往借助于雇佣军的趋势。

79. 南部非洲紧张局势的缓和以及谋求和平的进程都取得了重大的进展；安哥拉和南非已签订了和约，而纳米比亚实现独立的时间表仍然稳按计划进行。 在扎伊尔巴多利特举行的首脑会议产生了安哥拉与反抗的安盟游击队的停火协议，这将有助于促进民族和解，在该国创造有利于安哥拉民主与发展的气氛。

80. 分析 1988 年 11 月 3 日在马尔代夫发生的事件使人得出以下结论：该国的主权和宪制政府遭受了一次使用泰米尔血统的雇佣军来进行的暴力攻击。 但是，攻击者被击败，雇佣军依马尔代夫法律受审。 然而，印度以南地区的局势仍然紧张；马尔代夫指出，只要该区域的紧张气氛和悬而未决的问题持续下去，它的领土就处于非常脆弱的地位，有遭受侵略、攻击和其他形式的暴力危险。 我们不能排除有人再试图使用雇佣军对马尔代夫进行冒险勾当的可能性，因此该国的局势值得我们密切注视，而马尔代夫政府发出的访问该国的邀请在今后也应予以铭记。

81. 特别报告员曾前往美国搜集有关雇佣军问题的文献，并收集美国民众对中美洲冲突以及尼加拉瓜政府指称美利坚合众国政府进行干涉和使用雇佣军对付尼加拉瓜的控诉的意见。 这次访问收集到大量文献和意见方面的材料，我们必须对这些材料进行详尽审查后才能作出任何结论。 但是，为了本临时报告的目的，我们可以大胆地说美国舆论对中美洲问题极为敏感，它反对任何可能使美国卷入军事冲突的行动，而且反对任何可能影响到美国民主制度的原则和价值的行动。 我们必须在这一前提下，考虑美国国会在关于“伊朗——尼加拉瓜反革命份子事件”的报告中所持的立场，以及美国政府当局与国会就美国支持全面执行第二次埃斯基普拉斯协议和有助于促进中美洲和平与民主的任何行动的两党协议。

82. 尽管人们对缓和紧张局势的进程、谋求和平的政治协议和执行各种议定措施的方法的评价有不同的意见和立场，但中美洲冲突显然已进入紧张局势客观地缓

和以及军事对峙中心减少的阶段。因此，第二次埃斯基普拉斯协议、阿拉胡埃拉协议、太阳海岸协议和特拉协议都表示中美洲五国政府要为中美洲和平寻求有效解决办法的意愿。为此，我们可以作出这样的结论：履行上述各项协议的意愿，以及国际社会所提供的援助、合作和有效的投入，都能对中美洲谋求和平的进程和全面的民主化作出真正的贡献。

83. 关于国际合作，应予强调的是美洲国家组织和联合国决定派遣代表团前往尼加拉瓜观察民主选举过程的行动，以及该代表团的存在所可能提供的保证：它可使在特拉达成的关于遣散反桑地诺部队的协议化为现实。同样，美国和其他国家必须对这个进程作出贡献，无约束和无条件地支持中美洲五国总统相继达成的协议，使和平得以有效地实现，为美国与中美洲五国之间在严格遵守自决和不干涉原则的情况下奠定友好合作的稳健基础。

84. 1989年间，特别报告员没有再收到关于中美洲雇佣军活动的报告。假设抗抵力量的营地内有不同国籍的雇佣军并不意味着：在当前的紧张局势缓和阶段，这些雇佣军是对尼加拉瓜孤军作战。因此，临时的结论是，由于这些雇佣军在武装冲突中纯粹是一种工具，而且效忠于其中一方，紧张局势的缓和对他们的存在将有所抑制，而在该区域达成一项彻底的和平协议将使这类活动根绝。

六．建议

85. 虽然本报告属初步性质，但仍可根据前节所述的结论，提出一些本身亦属初步性质的定义。

86. 联合国拟订的关于使用雇佣军的做法的原则和声明必须予以维持，而且应增添一些关于可能有助于消除各种雇佣军活动的具体步骤的规定，以便加强这些原则和声明。在最近的冲突局面所注意到的方式（即一方使用雇佣军以便在军事上影响另一方）表明，这些方式的范围已予扩大，而且还包括针对民族及其国家的主权、自决和人权的企图。因此，值得建议的是，除了作出原则性声明以外，还应

加强反对雇佣军国际公约特设起草委员会的工作，同时考虑到这种工作已接近完成阶段，而且特设委员会工作中关于雇佣军的最新定义包括了雇佣军活动的这些方面和方式。

87. 由于只有少数几个国家的立法针对雇佣军活动这一特定罪行以及禁止、检控和罚处这些活动的方法，我们应再建议各国在其立法内包括针对雇佣军活动的适当制裁。同样，由于使用雇佣军的做法似乎都与冲突局面有关，特别是在不宣而战的战争、违反不干涉原则的行为和打击民族自决的情况，因此值得建议大会明确地谴责这些极端手段。

88. 同样，而且为了配合大会关于这个主题的各项决议，应敦促所有国家行使最高警惕防止雇佣军活动所造成的威胁，并通过行政和立法措施，确保其领土或其他在控制下的领土以及其国民不被利用来进行招募、集结、资助、训练和运送雇佣军或规划这类活动，以图破坏或推翻任何国家政府和打击为其独立、领土完整和民族统一而对种族主义、种族隔离、殖民统治和外国干预和占领进行斗争的民族解放运动。

89. 值得建议的是，如有客观证据表明外来援助是用来干涉别国内政和侵犯民族的自决权利，这种援助应视为与联合国的原则有抵触。在这范围内，利用人道主义援助方案和其他援助方案来掩饰资助、训练和利用雇佣军的客观情况，也是与联合国的原则有抵触的。

90. 关于西南非洲区域谋求和平的进程，特别是推动纳米比亚独立进程，导致安哥拉与南非媾和以及促使内部冲突开始获得解决的协议，我们认为应大力支持这个综合的和平进程，并期待它成功地化为现实，因为这会致使纳米比亚获得独立，为安哥拉最后带来和平，从而使暴力的局面、利用雇佣军的做法以及一直干扰着该国独立后的发展的战争一去不复返。

91. 鉴于从马尔代夫政府收到的关于针对该国政府的雇佣军活动的可靠报道，

特别报告员建议大会谴责这种行为，并密切注视印度以南地区的事态发展，以便防止该区域出现一个雇佣军活动中心。

92. 最后，就中美洲冲突来说，而且考虑到中美洲五国总统抱着协调一致的明确意愿在该区域开展的缓和紧张局势进程，特别报告员建议大会支持这个全面的进程，谴责旨在歪曲这个进程或防止它圆满结束的任何活动，而且敦促全体会员国支持这个进程并给予合作，保证尊重中美洲各国人民自决的权利。如这一点能付诸实行，这将是迈向中美洲和平与发展的重要一步，同时也会使战争局面和针对尼加拉瓜政府的雇佣军活动结束，从而有助于使尼加拉瓜与美国的友好和合作关系正常化。
