



大会

Distr.: General
24 October 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议

议程项目 69(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进
人权和基本自由切实享受的各种途径

打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、
污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为*

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 67/178 号决议提交的。报告介绍了各国按照决议要求，
为打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力
煽动和暴力侵害行为而采取的步骤。

* 推迟提交。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 会员国提供的资料	3
阿尔及利亚	3
波斯尼亚和黑塞哥维那	3
智利	4
古巴	4
丹麦	5
法国	5
格鲁吉亚	6
德国	6
希腊	7
危地马拉	7
爱尔兰	8
约旦	8
黎巴嫩	9
墨西哥	9
巴基斯坦	10
波兰	10
卡塔尔	11
罗马尼亚	11
俄罗斯联邦	12
新加坡	12
西班牙	13
特立尼达和多巴哥	14
土耳其	14
乌克兰	15
大不列颠及北爱尔兰联合王国	15
美利坚合众国	16
三. 观察员提供的资料	17
罗马教廷	17

一. 引言

1. 本报告是根据大会第 67/178 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长向大会第六十八届会议提交一份报告，其中应包括联合国人权事务高级专员提供的资料，说明各国按照决议要求，为打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为而采取的步骤。
2. 由于篇幅限制，本报告仅载有各国和一名观察员提供的有关该决议执行情况资料摘要。关于联合国系统所采取的措施和活动的资料以及非政府组织提供的资料，可查阅人权事务高级专员办事处网站：http://www.ohchr.org/EN/Issues/Discrimination/Pages/discrimination_religious.aspx。

二. 会员国提供的资料

阿尔及利亚

3. 阿尔及利亚报告了该国现行的宪法和立法框架以及该国已批准的国际法律文书。《宪法》第 36 条规定了绝对良心自由和意见自由；公民在法律面前一律平等，禁止基于出身、种族、性别、见解或其他任何条件或个人或社会情况进行歧视。第 34 条规定，国家保障人的绝对尊严，禁止一切形式的身体或精神暴力或侵害尊严行为。合法入境内的外国人及其财产也受到法律保护。阿尔及利亚有一项国家法律(第 06-03 号法令)管辖非穆斯林的宗教信仰行为。
4. 《刑法》第 298 条禁止以煽动阿尔及利亚公民或居民之间的仇恨为目的，诽谤和伤害任何族裔、哲学或确定宗教团体的成员，并规定对此种行为处以罚款或监禁。第 160 条还禁止破坏和亵渎宗教场所，对以任何方式“冒犯先知和上帝的先知或诽谤伊斯兰教义或箴言”的行为，处以监禁和罚款。第 87 条规定，禁止以任何方式毁坏和玷污墓地，禁止未经公共当局许可在清真寺或其他神圣祈祷场所进行或试图进行宣教活动。国家教育部报告说，国家保障所有儿童在 16 岁以前的受教育权利，并为他们提供便利、免费和义务教育。2003 年，在学校课程中纳入了伊斯兰教育、公民教育、历史和外语教育内容，反映出对他人的包容、接受和尊重。

波斯尼亚和黑塞哥维那

5. 波斯尼亚和黑塞哥维那的《宪法》、其各实体的章程以及 2004 年通过的《关于宗教自由及教会和宗教团体在波斯尼亚和黑塞哥维那的法律地位的法律》均规定宗教自由。宪法和法律框架不承认宗教少数群体这一类别，并保障所有教会和宗教团体不受任何歧视地享有宗教自由和平等法律地位。

6. 不得适用任何法律规定来以宗教信仰、教会或宗教群体成员身份为由，对任何人进行限制、歧视或给予特权，或对举行宗教仪式或享有宗教自由和权利进行限制、歧视或给予特权。人权和难民事务部负责处理与教会和宗教群体的关系，并执行关于国家与教会和宗教群体之间关系的法律和其他立法。

7. 2008 年，波斯尼亚和黑塞哥维那部长会议和宗教间理事会签署了《相互合作协定》，旨在支持努力建立宗教间对话、宗教宽容和共处。宗教间理事会在地方一级设立了六个宗教合作委员会，并联合实施一个题为“监测袭击礼拜场所和对宗教群体有宗教意义的其他场所的行为”的项目。根据该部及宗教间理事会提供的资料，证实存在袭击礼拜场所和诽谤宗教人员和宗教象征的行为。波斯尼亚和黑塞哥维那的宗教和教育机构需要特别关注对他人和差异性的不容忍态度导致攻击礼拜场所的情况。

8. 根据波斯尼亚和黑塞哥维那《刑法》以及波斯尼亚和黑塞哥维那联邦及塞族共和国刑法典，损毁、擅用、破坏或持续破坏对波斯尼亚和黑塞哥维那国及其各实体具有历史和文化意义的文化、历史、宗教和其他重要结构和物体的行为被定为犯罪，并受到禁止。

智利

9. 智利《宪法》第 19 条第 6 款确认信仰自由和宗教平等是基本权利。第 6 条第 2 款也规定了不歧视原则。这两项原则是致力于消除对良心、自由和宗教信仰的一切形式歧视的所有部门立法的基石，并载入关于宗教自由和宗教平等的第 19.638 号法律。国家宗教事务厅在所有适用范围内执行这一法律，并代表政府处理与该国内各个实体和宗教派别有关的事务。

10. 政府与智利的天主教会和犹太人社区及福音派群体有着密切联系，他们支持政府采取各种举措，确保适当和有效地执行第 19.638 号法律。政府还与智利的穆斯林社区保持联系。

古巴

11. 古巴报告说，所有宗教信仰都不受任何歧视地得到尊重，而且信仰自由受到保护。《宪法》规定，承认、尊重和保障宗教自由，同时确认不同信仰享有同等待遇。《宪法》还规定政教分离。

12. 古巴报告说，1992 年对古巴共和国《宪法》的若干条款做了修订，删除了“科学无神论”的提法，从而巩固了充分行使宗教自由的保障，深化了对宗教自由的法律保护。

13. 《宪法》第 42 条规定，基于种族、肤色、民族血统、宗教信仰和其它有损人类尊严的任何理由的歧视行为受到法律禁止和惩罚。第 55 条规定，国家承认、

尊重和保障良心自由和宗教自由。《刑法》第 294 条规定，对侵犯或践踏宗教自由的罪行判处最多两年监禁。

14. 古巴大约有 400 种宗教和宗教机构。过去 10 年，修复了 1 000 多处寺庙、礼拜堂、教堂和祈祷场所。教会和宗教团体获得了 100 多处用以开展活动的建筑物和其他设施；由古巴政府出资，正在寺庙、教会和其他宗教场所和兄弟会机构开展 129 项建筑活动。

丹麦

15. 丹麦政府启动了两个国家项目，分别是应对仇恨犯罪和反民主的极端主义环境。对 12 个警区的工作人员进行了有关登记和处理仇恨犯罪事件的教育，安全和情报局与社会事务和融合部为在学校、社会机构和警察之间开展协作的地方人员开办了一系列课程，目的是预防犯罪，并支持他们防止和打击极端主义和仇恨犯罪。

16. 丹麦报告说，在出现针对某些社会群体的仇恨犯罪和骚扰时，政治人士和其他公众人物往往在媒体上公开予以谴责。议会最近举行辩论并通过了一项关于保障宗教自由的决议，呼吁继续加大努力反对极端主义和仇恨犯罪。在政府支持下，哥本哈根和腓特烈斯贝市、哥本哈根警方和丹麦人权研究所在丹麦发起了“制止仇恨犯罪”运动，旨在减少仇恨犯罪，鼓励更多受害人和证人举报这类罪行。

17. 《刑法典》中的一些条款将基于宗教或信仰原因进行的煽动暴力和暴力行为定为刑事犯罪。《刑法典》第 81 条第(6)款规定，如果犯罪行为是出于包括受害者的信仰在内的若干理由，则在量刑时将其作为加重处罚情节。

18. 丹麦政府支持宗教间对话，比如针对学生开展的“你的信仰——我的信仰”活动，社会事务和融合部为丹麦各宗教团体设立了一个协调中心。

法国

19. 在法国，宗教和信仰自由原则是一项宪法原则。《宪法》第 1 条规定，法国是一个不可分割、政教分立、民主和社会共和国。所有公民不分出身、种族或宗教信仰，都保证在法律面前平等，所有信仰都得到尊重。

20. 法国指出，对某些普通法罪行，宗教歧视作为一个加重因素受到惩罚。《刑法典》规定，某些罪行和犯法行为可因种族主义、仇外心理和反犹太主义为而加重处罚，种族主义和煽动仇恨行为受到刑事处罚。种族主义宣传、尤其是针对年轻人的出版物，受到特别禁止。

21. 2003 年成立了由总理担任主席的打击种族主义和反犹太主义部际委员会，该委员会确定了打击种族主义和反犹太主义的政策方向。2012 年 2 月，委员会制定了 2012-2014 年打击种族主义和反犹太主义国家行动计划，主要目标是打击陈规

定型观念和偏见。还成立了一个部际小组，跟踪行动计划的执行情况。正在对公职人员进行相关培训。“权利捍卫者”和法国国家人权事务协商委员会等独立机构采取干预措施，对政府的行动提供支持。专门致力于打击种族主义工作的民间社会行为体和非政府组织也作出了重要贡献，因而有理由得到国家的财政支助。

格鲁吉亚

22. 《格鲁吉亚宪法》第 14 条保障所有公民人人平等；格鲁吉亚的每一个公民都有权自由表达其宗教和(或)信仰。《宪法》和诸多法案禁止基于宗教理由的任何干涉或迫害。《格鲁吉亚刑法典》142 条规定，歧视是一种犯罪行为；因此，任何基于族裔或种族原因实施的以煽动仇恨或冲突为目的的行为，以及基于种族、肤色、社会出身、民族或族裔特性原因而直接或间接限制人权，或基于上述理由偏袒任何人，都是被禁止的，对此种行为最高可判处 3 年监禁。2012 年 3 月 27 日通过的《刑法典》第 53 条修正案规定，如果犯罪动机是基于宗教等几种特定理由进行歧视，则这一动机被视为一种加重处罚情节。

23. 格鲁吉亚报告了在保护少数群体的宗教和信仰方面取得的进展。在《格鲁吉亚民法典》修正案获得通过后，宗教团体可以注册为宗教协会，税收制度也做了简化。宗教团体现在可以自由决定是以私法法律实体(非营利协会)还是公法法律实体(宗教协会)的形式成立。格鲁吉亚宪法法院最近宣布取消《格鲁吉亚预备役法》第 22 条，该条规定，那些以自己的宗教或信仰自由权利为由反对预备役的人有义务参加预备役。

24. 尽管《格鲁吉亚言论自由法》第 4.2 条承认和保护言论自由，但只有当一个人实施的某种蓄意行为非法造成直接和严重危险时，煽动仇恨行为才会导致法律规定的责任。根据该法第 9 条，法律可以基于诽谤、淫秽、当面侮辱和煽动实施犯罪等理由，规定对言论和表达自由的内容进行规范。

25. 2005 年成立了民间融合和包容理事会，其成员来自行政和立法部门、公设辩护人办公室、民间社会组织和少数民族群体。

德国

26. 德国报告称，联邦政府题为“通过参与实现融合”的方案继续为民主参与和打击极端主义项目提供资金，主要是在德国东部受到社会和经济影响尤其严重的城镇和社区。该方案旨在防止潜在的极端主义威胁并加强实现平等共处的基本要求，现已经扩大范围，在德国西部某些州体育协会和消防协会进行“民主培训师”教育。

27. 联邦公民教育署及其他公民教育机构针对迁徙和融入社会问题采取了一系列举措。德国表示，鉴于该国的历史，提供有关大屠杀的信息是联邦公民教育署的一个重点领域。

28. 促进民主和包容联盟通过反对种族主义论坛与 55 个非政府组织进行定期交流。近年来，联邦政府内政部成功地促进了基督教-犹太教之间的合作以及基督徒和犹太人之间的宗教间和文化间对话，并在国际一级把对话扩大到与穆斯林的三方对话。在 2006 年启动了德国伊斯兰会议，以在德国(联邦政府、州和市)和定居德国的穆斯林之间建立一个常设交流进程，其目的是改善结构和社会一体化，增强社会凝聚力(www.deutsche-islam-konferenz.de)。

29. 法兰克福/主要联邦警察地区办事处正积极参与题为“尊重!德国不容许种族主义”的项目。德国表示，按族裔或种族貌相分类的做法不符合联邦警察的总体战略，与德国法律也是不可调的。

希腊

30. 全国人权委员会在其题为“借助警察和司法消除种族主义暴力”的报告中，记录了其对希腊日益猖獗的种族主义暴力所作调查的结果，表明种族主义与该国近年来发生的深刻社会经济危机以及尚制定公平的移民政策和切实有效的庇护制度不无关系。该委员会还正在提出关于消除这一现象的一些建议。

31. 《希腊宪法》第 5(2)条规定，希腊境内的所有人，不分国籍、种族或语言或宗教或政治信仰，均享有充分的生命、荣誉和自由保护。只有在国际法规定的情况下才允许例外。《第 927/1979 号法律》规定，对导致歧视行为、仇恨或暴力的行为，以及对由于种族或族裔或宗教原因宣扬针对个人和团体的恶意思想的行为给予刑事处罚。该法还规定，成立或参与以种族主义活动为目的的组织将受到惩处。《刑法》第 79 条新增一个条款，其中正式规定把种族主义动机作为一项量刑标准，并把以民族、种族或宗教仇恨为动机实施的行为作为加重处罚情节。

32. 希腊当局宣布了一项保护移徙者和难民权利的紧急行动计划，其中包括：任命一名检察官负责监督种族仇恨、种族主义和仇外心理案件；颁布处理种族主义和仇外心理的立法规定；建立外国人和主管部门之间的信息和沟通渠道；建立一个记录种族主义暴力的单一国家网络；创建监测信息和案件的单一数据库。

33. 希腊教育与宗教事务、文化和体育部表示，第 3 条中关于东正教教会为“主要宗教”的宪法保障并不意味着、也不暗示减损或限制任何其他宗教的自由。此外，国家保护信奉所有宗教和信仰，这是信徒的宗教良心自由、礼拜和宗教社区的自由的一部分。每个教会和宗教群体的组织和行政管理是自由选择，受到《宪法》的保护。

危地马拉

34. 危地马拉已根据《第 57-2002 号法令》第 202 条将歧视罪已纳入《刑法》，其中规定，禁止以宗教等若干原因为由作出任何区别、排斥、限制或优待。该法令还规定，增加以下从重处罚情节：(a) 以习俗、文化或族裔为由进行歧视；(b) 通

过任何形式或媒介支持和煽动歧视观念；(c) 政府官员或雇员在履行职责过程中犯下这一行为；(d) 个人在提供公共服务时犯下这一行为。该法令还规定，除其他外保护信仰和宗教自由，并禁止基于宗教动机实施的行为。

35. 《促进反歧视教育法》(第 81-2002 号法令)规定，促进和宣传旨在消除族裔、种族、性别和其他一切形式歧视的教育。教育部正在开展教育改革进程，并把重点放在消除一切形式的歧视。

36. 危地马拉概述了在其公共政策方面为促进共处和消除种族主义和种族歧视取得的一些进展，其目的是促进从单一国家向多文化、多元国家的过渡，使土著人民、文化团体和公民不会因其族裔而受到任何歧视，并可根据自己的信仰信奉任何宗教。该国还表示，制订了促进充分尊重和保护宗教场所、墓地和圣地的措施，例如在 2008 年通过了关于土著人民圣地的《第 3835 号议案》。

爱尔兰

37. 在爱尔兰，《1989 年禁止煽动仇恨法》规定，除其他外，利用言论、出版或传播书面材料或播放图像或音频制品的，只要其具有威胁性、虐待性或侮辱性，以及目的是煽动、或者考虑到所有情况很有可能煽动仇恨(包括基于宗教的仇恨)，则构成犯罪。

38. 关于种族主义事件，爱尔兰国家警察署成立了相关机构，负责协助采取适当的治安对策，鼓励举报。警察部队的种族、多元文化和多样性办事处在国家一级与其他机构和机构合作，努力促进多样性价值，并与少数族裔团体的代表和非政府组织官员开展积极交流。

39. 警察部队专员下属的族裔问题联络官直接同少数群体和宗教群体成员接触，警察部队的种族、多元文化和多样性办事处努力确保少数社群能够向警察部队举报任何形式的种族主义事件，无论这些事件是基于宗教或其他原因。该办公室通过警察部队犯罪问题计算机网络，每周对准确记录措施进行监测。

40. 2006 年，爱尔兰国家警察署发起一场题为“种族主义是错误的”的活动，呼吁公众向当地警察局举报种族主义事件和以仇恨为动机(基于宗教或其他原因)的任何事件。爱尔兰报告了当前对爱尔兰国家警察署工作人员进行的人权和多样性培训，包括盘问、搜查、逮捕和监视行动。

约旦

41. 约旦报告称，《宪法》第 1 条和第 3(6)条规定宗教和信仰自由以及种族和谐和平等，而不论种族、语言和宗教为何。这表明，就所有约旦人的权利和义务而言，约旦拥有宗教平等、机会平等和所有约旦人在法律面前又有平等权利和义务的悠久传统。《宪法》第 14 条规定信奉宗教和信仰的自由，除非这一活动是不道

德的，或违反公共秩序或约旦王国的价值观。第 19 条规定，团体有权根据该国现行的政府法规和法律建立和管理从事宗教教育的学校。

42. 由于该国存在多样性和“多种宗教派别”，《宪法》第 99 条规定设立“宗教法院”、“私人法院”和“特别法院”以及伊斯兰法院和其他宗教的理事会。《刑法》禁止通过实施行为以及写作和出版材料来鼓励基于肤色或出身的理由的仇恨，以及鼓励煽动针对其他群体的信徒和教规的种族或宗教仇恨和冲突的，并规定对此予以严惩。《刑法》还规定，禁止参加从事仇恨和实施这种行动的团体，规定解散这种被禁团体并没收其财产。针对宗教、象征、或“一个宗教的先知”实施诽谤性描述、言论和作为，以及对礼拜场所或宗教地点进行亵渎、侮辱和袭击的，将受到罚款或监禁。

43. 报告回顾了 2004 年 11 月 9 日的约旦国王致辞，他呼吁实现和平，减少基于性别和宗教或信仰的歧视。

黎巴嫩

44. 黎巴嫩报告称，黎巴嫩是一个民主的议会制共和国，依法保护言论自由、良心和信仰自由以及正义和平等。黎巴嫩指出，国家有义务保护黎巴嫩所有公民，也不会区分或考虑宗教归属。《宪法》第 7 条规定，所有黎巴嫩人在法律面前一律平等。

45. 第 8 条规定，个人自由权得到保障，除根据法律规定并按照适当法律程序外，当局不得进行逮捕和拦截。《宪法》第 9 条规定，良心权利是绝对的，国家必须尊重所有宗教和宗教派别，国家根据公共法律确保并保护信仰/信奉自由的权利。

46. 黎巴嫩指出，该国的一般政策是，确保整个政府体系和所有的政府行动，无论是民事或军事，均尊重这些一般自由和权利，不允许任何基于宗教或信仰的歧视或暴力行为。国家根据现行规则和法律保证公民以及外国人在信奉其宗教或在良心/信仰方面受到这些保护。

墨西哥

47. 墨西哥《宪法》承认并保护所有人的人权，其中第 1 条规定，禁止出于宗教动机的歧视。内政部人口、移徙和宗教事务办公室负责解决和处理与宗教有关的问题。2012 年，该办公室处理和解决了 18 个此类案件。截至 2013 年 6 月，该委员会已处理和解决 9 个案件。

48. 全国防止歧视委员会这一机构负责监测歧视、敌视或暴力行为问题，包括涉及宗教事项的问题。2011 年，该委员会创建一个论坛，旨在与不同宗教的代表保持对话。该委员会在 2011 年进行全国歧视问题调查，调查结果有助于认识到该国存在的歧视宗教少数群体问题。2012 年进行的调查旨在查明墨西哥产生歧视的背景、具体情况和范围，从而为该国在今后十年消除歧视提出考虑因素、标准和

建议。该委员会公开反对基于宗教的歧视。墨西哥报告称，为了防止和消除各种媒体对穆斯林人口的偏见，该委员会与记者进行了接触，以促进记者和宗教团体之间为解决这一问题开展正式对话。

49. 墨西哥《宪法》第 1、3、24、27 和 130 条以及《宗教社团和民众信仰条例法》规定了规范墨西哥国家与教会之间关系的法律框架，并规定保障信仰自由和信奉自由。另外还制定了《联邦防止和消除歧视法》。

巴基斯坦

50. 巴基斯坦政府报告称已采取一些步骤，以消除社会中的“负面行为”，并在不同宗教团体之间培养一种宽容和尊重的文化。在这方面已采取了若干宪政措施。《宪法》规定，每个公民享有言论和表达自由的权利和新闻出版自由，但须遵守法律基于下列考虑规定的任何合理限制：伊斯兰教的光荣；巴基斯坦或其任一部分的完整、安全或防务；与外国的友好关系；公共秩序、风化或道德；藐视法庭罪或煽动犯罪。

51. 关于信奉宗教和管理宗教机构的自由，《宪法》规定，每个公民都有权信仰、奉行和宣传其宗教，每个教派及其每个分支均有权建立、维持和管理其宗教机构。《宪法》中还规定不得以任何特定宗教为目的收税，以及不对宗教教育机构收税的规定。《宪法》还规定，全体公民在法律面前人人平等，并有权得到法律的平等保护。

52. 《巴基斯坦刑法典》(1860 年第 45 号法)中的《刑事诉讼法典》也载有一些关于下列方面的规定：处于侮辱任何类别的宗教的目的而破坏或亵渎礼拜场所；以激怒宗教感情为目的，通过侮辱任何类别的宗教或宗教信仰的方式实施蓄意和恶意行为；扰乱宗教集会和非法进入墓地。刑事诉讼法第 99-A 节还禁止仇恨性文献。此外，巴基斯坦政府促进社会各类不同宗教之间的跨信仰对话，并为此目的设立了一个信仰间理事会。2013 年 2 月 20 日至 22 日，在伊斯兰堡举行了主题为“多元共处：信仰间与文化间对话”的全国不同信仰和谐共处会议。

波兰

53. 波兰《宪法》保障在施行波兰法律的领土上，所有人不论国籍为何均享有宗教自由权利。波兰指出，国家在宗教信仰和生活哲学问题上秉持公正性，从而保障了教会和其他宗教社团活动的自由。波兰报告称，教会和其他宗教团体获益于权利平等原则和履行宗教职能的自由。

54. 对于以下行为处以罚款或两年以下监禁：限制一个宗教派别成员人数；恶意的干扰一个教会或其他宗教团体公开举行宗教仪式；恶意扰乱葬礼或丧葬仪式；通过公开亵渎宗教圣物或用于举行公开宗教仪式的场所，冒犯其他人的宗教感情。

55. 《刑法典》第 119 条规定，以国籍、族裔、种族、政治信仰、宗教信仰或没有宗教信仰为由，对团体或个人实施非法暴力或威胁的，处以 3 个月至 5 年监禁。公开呼吁犯下这种罪行者也给予同样惩处。出于宗教分歧或没有宗教信仰等原因而公开呼吁加以仇恨的行为，以及出于同样的原因公开冒犯一群人或个人的行为，也要予以惩处。

56. 2013 年 2 月，波兰成立了防止种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象理事会，目的是确保政府机构和地方政府及其他利益攸关方在防止和打击种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为方面开展协调。政府平等待遇问题全权代表正在拟订《2013-2016 年平等待遇行动纲领》初稿。

卡塔尔

57. 不同信仰间对话多哈国际中心为学者和神职人员创造机会，使之得以从各自的典籍中选取经典事例，为应对所面临的挑战提供了有益的指导。国际中心已请在多哈的牧师和教会人员就如何改善卡塔尔境内卡塔尔人和非卡塔尔籍居民之间的沟通提供咨询意见。该中心定期举行讲习班，为非卡塔尔籍居民提供一个表达自己关切的福祉问题的平台，并邀请当地媒体撰文报道这些关切。该中心指出，每年均表彰那些对不同信仰间和谐友好作出重大贡献的人。在过去五年中，卡塔尔在卡塔尔埃米尔赞助下主办了不同信仰间对话多哈会议。2013 年 4 月举行的十周年纪念会议介绍了如何在实现学术优异、司法、解决冲突、媒体和文化方面采取不同信仰间对话最佳做法。

58. 该中心报告称，各个不同信仰间对话组织参与了为在不同层面建立社会、环境、经济和医疗正义采取的重要举措。这些举措的范围从某个城市的一部分到今后与联合国结成保护宗教少数群体的权利及其神圣象征问题全球伙伴关系，不一而足。

罗马尼亚

59. 罗马尼亚表示，《宪法》第 29 条保障思想和意见自由以及宗教自由，不得以任何形式加以限制。国家每一位公民均可根据其信仰自由信奉任何宗教信仰，《宪法》还保障尊重所有属于少数民族的公民的宗教自由。关于防止和惩处一切形式歧视的第 137/2000 号法令也规定打击宗教歧视。第 31/2002 号紧急条例禁止法西斯主义、种族主义或仇外行为的组织和象征，并禁止宣扬崇拜因危害和平和人类的罪行而被定罪者。该条例第 1 条规定：“为防止和控制煽动民族仇恨、种族或宗教歧视和危害和平与人类的罪行，本紧急条例规定禁止法西斯主义、种族主义或仇外行为的组织和象征，并禁止宣扬崇拜因危害和平和人类的罪行而被定罪者。”

60. 在罗马尼亚，全国消除歧视理事会是一个执行和核实遵守不歧视原则的独立法律实体，并负责实施和遵守第 137/2000 号法令的规定。依据关于电台和电视广播的第 504/2002 号法律规定，授权全国视听理事会禁止以任何形式公开煽动民族、种族或宗教仇恨的行为。关于罗马尼亚宗教自由和宗教现状的第 489/2006 号法律禁止以任何形式、通过任何手段、行为或行动对宗教实施诽谤或挑拨，禁止公开冒犯宗教标志，并通过允许个人参与团体和宗教组织集会，保障宗教自由。

俄罗斯联邦

61. 俄罗斯联邦多项立法阐明良心和宗教自由是一项立法原则，例如：《宪法》、《联邦良心自由和宗教结社法》（特别是其中第 3 条保证人人享有单独或与他人联合信仰或不信仰任何宗教的权利）、《联邦非营利组织法》和《联邦军人地位法》。

62. 此外，《俄罗斯联邦劳工法》规定保障劳工权利和公民自由，创造了有利的工作条件，并保护工人和雇主的权益。俄罗斯联邦指出，其当代宗教状况的主要特点是国内宗教的多样性，拥有超过 67 个宗教、信仰和宗教派别，24 180 个宗教组织在司法当局登记为法律实体。对宗教自由和不受歧视的最重要保障之一是关于政教分立国家与宗教社区平等的宪法原则(第 14 条)，以及公民不分宗教或信仰一律享有平等权利和自由的宪法原则。《联邦良心自由和宗教结社法》第 14 条禁止煽动公民拒绝履行公民义务法和犯下其他非法行为。《联邦打击极端主义活动法》第 1 条禁止煽动社会、种族、民族或宗教仇恨，并规定宣扬个人基于社会、种族、民族、宗教或语言而具备排他性、优越性或低劣性属于极端主义活动。

63. 根据《行政犯罪法》，妨碍良心自由和宗教自由权违反了俄罗斯联邦关于良心自由、宗教自由和宗教结社自由的法律。

64. 《刑法典》还确认，出于政治、意识形态、种族、族裔或宗教仇恨或敌意或对任何社会群体的仇恨或敌意的罪行属于加重处罚情节(第 63 条)，并规定对下列行为处以刑事处罚：个人利用其官方地位因宗教、信仰、公共社团或任何社会群体的成员身份而实施歧视(第 136 条)；非法干扰宗教组织的活动或宗教仪式的举行(第 148 条)；亵渎尸体，或破坏、损坏或亵渎墓地、墓碑和用于与死者葬仪或其纪念活动有关的仪式的公墓建筑物(第 244 条)。

新加坡

65. 《新加坡宪法》第 15 条保障人人享有宗教自由；但宗教自由必须服从总体国家利益。任何公民在行使其宗教或其他权利时，均可能侵犯其他公民的权利和感情。目前由新加坡首席大法官领导的少数群体权益问题总统理事会于 1973 年成立，以对议会通过的立法进行审查，确保拟议的法律不歧视任何族裔或宗教群体。

66. 《维护宗教和谐法》(1990 年)授权政府可以对煽动族裔和宗教族群之间仇恨的个人下达限制命令或采取其他有力措施。《刑法》第 298 款将蓄意侵犯个人的种族或宗教感情的行为定为刑事犯罪，而第 298A 款则将明知故犯地宣扬或试图宣扬不同种族或宗教群体之间基于种族或宗教的敌意、仇恨或恶意的行为定为刑事犯罪行为。第 298A 款还将有损于维护不同种族或宗教团体之间和谐以及扰乱或可能扰乱公共安宁的行为定为犯罪行为。《不宜出版物法》第 4 款规定，如果任何出版物论及种族或宗教事务、并可能造成不同种族或宗教群体之间的敌对、仇恨、敌意或恶意情感，该出版物即被视为令人反感，并规定禁止进口、售卖或发行令人反感的出版物。

67. 一些条款考虑到新加坡少数族裔群体的需要。《宪法》第 152 条规定，政府有责任顾及新加坡少数种族和宗教群体的利益。《穆斯林法管理法》规定设立新加坡伊斯兰宗教理事会，并授权该理事会管理穆斯林事务问题并就此向总统提供咨询意见。通过立法设立了锡克教和印度教咨询委员会，政府继续就与其宗教群体有关的问题与这些委员会协商。

西班牙

68. 西班牙回顾，《宪法》第 16 条第 1 款保障意识形态、宗教和信仰自由。第 2 款规定不得强迫任何人公开宣布其宗教或信仰。第 3 款规定，任何宗教均不具备官方地位，但公共当局应考虑到西班牙社会的宗教信仰并维持与天主教会和其他教派的合作关系。第 14 条规定，西班牙人在法律面前一律平等，不得因出身、种族、性别、宗教、见解或其他任何条件或个人或社会境况而受到歧视。《宪法》还规定，公共当局有义务创造条件，确保个人及其所属团体享有真正和有效的自由和平等，并消除阻碍其充分享受自由平等的障碍。

69. 关于宗教自由的第 7/1980 号法律发展了关于宗教自由的基本权利。与不同信仰签订的协定包括 1979 年与罗马教廷签订的一项协定，以及分别与西班牙福音派联合会、西班牙犹太人社区联合会和西班牙伊斯兰委员会签订的三个合作协定。

70. 《刑法》规定了基于歧视理由犯下的各种罪行，如：煽动仇恨、暴力或歧视(第 510 条)；合谋宣扬或煽动仇恨、暴力或歧视(第 515.5 条)；侵犯良心自由和宗教感情、或阻碍或强迫从事宗教行为(第 522 条)；阻止或扰乱宗教信仰行为(第 523 条)；亵渎礼拜场所的行为(第 524 条)；侵犯或亵渎墓地或尸体(第 526 条)。第 22.4 条规定，除其他外，如犯罪原因与受害人的宗教或信仰有关，通常属于加重处罚情节。

71. 西班牙还概述了为打击基于宗教和信仰的不容忍行为所采取的措施，包括 2011 年通过的其打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为全面战略。

特立尼达和多巴哥

72. 特立尼达和多巴哥指出，已制订措施确保继续享有种族和宗教自由。《宪法》第 4 条概述了基本权利和自由，特别是防止基于种族、出身、宗教、肤色或性别的歧视。该条各款包括：个人有权在法律面前一律平等和受法律保护(4b)；在任何公共机关行使任何职能时，个人有权获得平等待遇(4d)；父母或监护人有权自行行为子女或受监护人选择教育的学校(4f)；良心自由以及宗教信仰和礼拜活动自由(4h)；思想和表达自由(4i)；结社和集会自由(4j)；新闻出版自由(4k)。

73. 特立尼达和多巴哥指出，《机会平等法》(2000 年)规定设立机会平等委员会和机会平等法庭，作为个人寻求补救的申诉机制。《恶意损坏法》(1925 年)第 3 条规定，任何非法和恶意纵火焚烧教会、礼拜堂、会堂或其他神圣礼拜场所者应判处终身监禁。《警务申诉署法案》(2006 年)允许指称因警察的行动受到不公正对待的个人可以提出申诉。《煽动法》(1920 年)规定，“煽动意图”除其他外，包括故意制造或宣扬对特立尼达和多巴哥任何不同种族、肤色、宗教、专业、职业或就业的居民的恶意、敌视或蔑视。《治安管理法》(1921 年)将蔑视、怀疑、攻击或诽谤他人的宗教并可能造成扰乱治安的行为定为犯罪。此外，任何人扰乱礼拜场所或骚扰履行宗教职能的宗教负责人或神职人员均属犯罪行为。

土耳其

74. 土耳其《宪法》第 10 条规定：所有人无论语言、种族、肤色、性别、政治见解、哲学信仰、宗教和教派或任何这类考虑因素，在法律面前一律平等，不受任何歧视。《刑法典》(第 5237 号法律)第 3 条规定，人与人之间不能因种族、语言、宗教、教派、国籍、肤色、性别和政治倾向等而加以区分，个人在法律和法院面前也不能受到特殊和差别待遇。《土耳其刑法典》第 122 条将提供公共服务方面的歧视定为犯罪行为。《反歧视和平等法》草案于 2011 年 9 月 12 日提交总理府，该草案禁止基于信仰的歧视。

75. 土耳其报告称，当局与各社区代表会晤，成为与不同宗教和信仰群体开展对话的一部分。2012 年 2 月，邀请不同宗教和信仰的社区领导人前往议会，让他们有机会对新《宪法》筹备进程提出建议和意见。

76. 土耳其报告称，387 处非穆斯林礼拜场所由他们自己的协会或基金会进行管理，礼拜场所的产权属于协会或基金会的实际创建者或法人。土耳其法律不禁止传播宗教信仰或信念；使用武力或威胁阻止他人传播或表达宗教信仰构成刑事犯罪。

77. 政府当局为所有礼拜场所和宗教地点提供保护。在修正《市政法》之后，将“清真寺”一词改为“礼拜场所”。各市镇不但有责任翻修清真寺，而且有责任翻修属于不同宗教的其他礼拜场所。2010 年 5 月 13 日的总理府公告指示，对于

已交由市镇控制的非穆斯林墓地的保护和维持应极其谨慎。土耳其报告说，基金会总局最近完成了属于非穆斯林公民的礼拜场所的修复。另外三个礼拜场所的修复工作仍在进行之中，而其他三个礼拜场所的修复工程处于筹备阶段。

乌克兰

78. 乌克兰报告称，现有国家法律特别是《宪法》和《乌克兰良心自由和宗教组织法》确立了教会和宗教组织与国家分离以及所有宗教、信仰和宗教在法律面前一律平等的原则。迄今为止，对宗教机构的教规活动不作任何限制，这些法律为国家和教会之间的合作奠定了基础。

79. 2012 年 9 月 6 日，乌克兰最高拉达通过了关于防止和打击歧视的原则的第 5207-VI 号法律。该法为防止和打击一切形式的歧视、特别是以宗教或信仰为由的歧视提供了机制，并规定了任何违反行为应负的责任。

80. 乌克兰称，对现有信息、统计数据和法院裁决记录的分析显示，不存在出于宗教不容忍动机实施暴力行为的系统性表现。然而，国际和国内专家以及宗教领袖已提请当局注意仇外、反犹太主义和种族主义意识形态所引发非法活动的具体事例。根据对 2007-2013 年期间的分析，这类事例的数量在不断减少。

81. 当局还在全国范围内以及区域一级与一些不同信仰间咨询机构合作。特别重要的是，与成立于 1996 年的全乌克兰教会和宗教组织理事会开展了合作。

大不列颠及北爱尔兰联合王国

82. 大不列颠及北爱尔兰联合王国报告称，该国与加拿大高级委员会一道，于 2012 年 12 月举办了一次打击不容忍和促进所有人的宗教或信仰自由的会议。这是关于人权理事会第 16/18 号决议执行情况的第二次国际专家会议，会议审议了如何让决策者拥有促进包容性和多元社会的能力。会议不仅分享了最佳做法，发展促进这一基本自由的伙伴关系和网络，而且还谋求克服实现包容和宗教自由的社会和文化障碍（见<https://www.wiltonpark.org.uk/wp-content/uploads/WP1187-Final-report.pdf>）。

83. 2013 年 1 月 22 日，负责人权问题的外交与英联邦事务部资深国务大臣主办了题为“建立对联合国人权理事会第 16/18 号决议的政治支持：处理宗教不容忍以及促进宗教自由和多元化”的会议。在这次会议上，政治领导人反思了伊斯坦布尔进程以及政治人士的作用。联合王国还着重指出了一些在不同信仰间开展工作的方案和国家机构，如信仰间网络、基于信仰 5 的再生网络和近邻。

84. “质疑、报告、制止”是政府应对仇恨犯罪的蓝图，汇集了政府各部门与地方机构、志愿组织和一个独立咨询小组合作开展的一系列活动。联合王国表示，处理故意挑起种族仇恨者和出于种族和宗教原因而犯下严重罪行者的立法已出台多年。近年来，反映煽动仇恨的严重性还列入了新的刑事罪名。《刑事司法法案》(2003

年)加强法院的量刑权限,这也反映了仇恨犯罪的严重性(见https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/97849/action-plan.pdf)。

85. 该国还重点介绍了联合王国安妮·弗兰克信托协会,该协会对反犹太主义等可能导致仇恨犯罪和事件的陈规定型观念和不容忍行为提出挑战,并支持犹太人博物馆在各中学推出一个试点方案,提高对犹太教的认识和了解,并处理学校中“偶发”的反犹太主义。设立了一个反犹太主义问题政府跨部门工作组,重点处理因特网和大学校园的反犹太主义言论以及反犹太主义行为。

86. 一个反穆斯林仇恨问题政府跨部门工作组正在制定一项全面的工作方案,具体做法包括探讨反穆斯林仇恨的形成条件,进行“范围界定工作”,以对反穆斯林事件和仇恨犯罪进行摸底。它还资助建立“衡量反穆斯林的攻击”项目,该项目负责监测联合王国境内反穆斯林仇恨的情况,提出报告,并确保受害者得到支助。

美利坚合众国

87. 美利坚合众国表示,宪法禁止政府成立宗教,保护言论自由和结社自由,并进一步保护所有人的这些自由,这都有助于打击基于宗教或信仰原因的不容忍和歧视。

88. 司法部任命一名宗教歧视问题特别顾问,负责协调民权司各科室有关基于宗教的歧视案件,并监督面向宗教社区的外联努力。该司还积极执行《教会土地使用和在押人员法》(2000年),该法保护礼拜场所不会因歧视性或不合理的分区条例而承担负担。平等就业机会委员会和民权司的努力还包括对受影响社区的外联活动、委员会提出指导意见、进行概况介绍、编写供雇主使用的问答式文件和两个机构的执法努力。

89. 司法部社区关系处负责与不同社区的成员接触,鼓励建立协作网络,并建立在可能出现种族和族裔冲突的领域与各社区进行合作的机制。该处形成了一套最佳做法,并与数百个农村、郊区和城市政府直接合作,帮助消除种族不信任 and 分化,协助将执法机构和少数族裔社区的成员共同商讨问题。该处还制作了一部题为《前三至五秒钟》的执法点名视频,帮助警官在非危机情况下区分和文化规范,从而缓和紧张情绪。

90. 国土安全部民权和公民自由办公室还采取公共外联和接触不同信仰和族裔群体和社区的举措,例如,为社区领袖和青年举行定期圆桌会议。为执法人员和情报分析员提供培训,讨论议题包括在切实维持治安的同时,积极地禁止按照种族或族裔相貌定性的做法。

91. 美国总统和其他高级官员都公开反对不容忍行为。美国还主办并鼓励不同信仰间对话。每年，总统、国务卿以及国内联邦、州和地方政府各机构都与宗教领袖举行这类会议。

三. 观察员提供的资料

罗马教廷

92. 罗马教廷教皇正义与和平委员会指出，鉴于罗马教廷具有特殊性，只能通过特殊手段来实行第 67/178 号决议，即通过致辞、文件和姿态来呼吁促进容忍和对话。该委员会回顾教皇陛下在 2011 年 1 月 1 日为庆祝世界和平日发表题为“宗教自由，通往和平之路”的致辞，还提到该委员会主席就“宗教自由和遭受歧视和迫害的基督徒”这一议题向欧洲议会泛欧工作组发表的讲话(2012 年 11 月，斯特拉斯堡)。该委员会重点介绍了论及教会与“基督教以外宗教”之间关系的若干“有重要意义的文件”。

93. 委员会指出了教廷作出的姿态，例如，2011 年 10 月 27 日在意大利阿西西举行了题为“追求真相与和平的朝圣者”的世界和平与正义反思、对话和祈祷日活动，以及 1986 年同样在阿西西举行了世界祈祷和平日二十五周年庆祝活动。还回顾了教皇对黎巴嫩和以色列的访问。罗马教廷的参与还包括通过教皇促进基督教团结委员会和教皇促进宗教间对话委员会开展的活动。