



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 October 2013  
Russian  
Original: English

### Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 69(b) повестки дня

#### Поощрение и защита прав человека:

вопросы прав человека, включая альтернативные  
подходы в деле содействия эффективному  
осуществлению прав человека и основных свобод

### **Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений\***

#### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 67/178 Генеральной Ассамблеи, сообщается о шагах, предпринимаемых государствами в соответствии с указанной резолюцией в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

\* Представлено с опозданием.



## Содержание

|  | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение .....  | 3           |
| II. Информация, поступившая от государств-членов .....           | 3           |
| Алжир .....  | 3           |
| Босния и Герцеговина .....                                       | 4           |
| Чили .....   | 5           |
| Куба .....   | 5           |
| Дания .....  | 6           |
| Франция .....  | 6           |
| Грузия .....   | 7           |
| Германия .....   | 8           |
| Греция .....   | 9           |
| Гватемала .....  | 10          |
| Ирландия .....   | 10          |
| Иордания .....   | 11          |
| Ливан .....  | 12          |
| Мексика .....  | 12          |
| Пакистан .....   | 13          |
| Польша .....   | 14          |
| Катар .....  | 14          |
| Румыния .....  | 15          |
| Российская Федерация .....                                       | 16          |
| Сингапур .....   | 17          |
| Испания .....  | 18          |
| Тринидад и Тобаго .....  | 18          |
| Турция .....   | 19          |
| Украина .....  | 20          |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии ..... | 21          |
| Соединенные Штаты Америки .....                                  | 22          |
| III. Информация, поступившая от наблюдателя .....                | 23          |
| Святой Престол .....   | 23          |

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 67/178, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят восьмой сессии доклад, в который войдет предоставленная Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека информация о шагах, предпринимаемых государствами в соответствии с указанной резолюцией в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

2. В силу действующих правил, ограничивающих объем документов, в настоящем докладе представлено обобщенное изложение информации об осуществлении резолюции, поступившей от государств и одного наблюдателя. С информацией о мерах и деятельности, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций, и с информацией, поступившей от неправительственных организаций, можно ознакомиться на веб-сайте Управления Верховного комиссара по правам человека по адресу: [http://www.ohchr.org/EN/Issues/Discrimination/Pages/discrimination\\_religious.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Discrimination/Pages/discrimination_religious.aspx).

## II. Информация, поступившая от государств-членов

### Алжир

3. Алжир сообщил о действующих в стране конституционных и законодательных основах и о ратифицированных им международно-правовых документах. Статьей 36 Конституции предусматривается абсолютная свобода совести и свобода выражения мнения; равенство граждан перед законом и запрещение дискриминации по причинам, связанным с рождением, расой, полом, убеждениями, или любым другим личным или общественным обстоятельствам и условиям. В статье 34 сказано, что государство гарантирует неприкосновенность человеческой личности и что любая форма физического или морального насилия или покушения на достоинство личности запрещена. Иностранцы и их имущество, на законных основаниях находящиеся на территории страны, также пользуются защитой закона. В Алжире действует национальный закон (Указ № 06-03), который регулирует отправление религиозного культа немусульманами.

4. Уголовный кодекс в статье 298 запрещает диффамацию и оскорбление лица или лиц, принадлежащих к этническим, философским или признанным религиозным группам, с намерением возбуждения ненависти между гражданами Алжира или проживающими в ней лицами и карает за это штрафом или тюремным заключением. Разрушение и осквернение религиозных мест также запрещены статьей 160, и любое «оскорбление Пророка и пророков Божьих или диффамация догматов или принципов ислама» в любой форме карается тюремным заключением и штрафом. Разрушение и осквернение мест захоронения любыми способами и проповедование или попытка проповедования в мечети или любом месте, освященном для совершения молитвы, без разрешения государственных властей являются действиями, запрещенными статьей 87. Нацио-

нальное министерство просвещения сообщило, что право на образование гарантируется и образование является доступным, бесплатным и обязательным для всех детей младше 16 лет. В 2003 году в школьную программу было включено изучение ислама, гражданских основ, истории и иностранных языков, что является отражением воспитания молодежи в духе терпимости и взаимного уважения.

## **Босния и Герцеговина**

5. Свобода религии закреплена в Конституции Боснии и Герцеговины, в конституциях составляющих ее образований и в Законе о свободе религии и правовом положении церквей и религиозных общин в Боснии и Герцеговине, принятом в 2004 году. В конституционных и законодательных основах нет категории религиозных меньшинств, и всем церквям и религиозным общинам гарантируется религиозная свобода и равный правовой статус без какой-либо дискриминации.

6. В Законе нет положений, которые могли бы применяться для наложения ограничений в отношении любого лица, его дискриминации или предоставления ему привилегий на основании его религиозных убеждений или принадлежности к церкви или религиозной общине, будь то в отправлении религиозных обрядов или в осуществлении религиозной свободы и прав. Министерство по правам человека и по делам беженцев отвечает за отношения с церквями и религиозными общинами и за осуществление Закона и других элементов законодательства, касающихся отношений государства с церквями и религиозными общинами.

7. В 2008 году Совет министров и Межконфессиональный совет Боснии и Герцеговины подписали Соглашение о взаимном сотрудничестве, направленное на поддержку его усилий в деле укрепления межконфессионального диалога, религиозной терпимости и сосуществования. Межконфессиональный совет уже создал шесть комитетов по вопросам конфессионального сотрудничества на местном уровне и ведет совместную реализацию проекта под названием «Мониторинг нападений на места отправления культа и другие места, имеющие религиозную значимость для религиозных общин». Согласно информации, представленной министерством и Советом, сообщения о нападениях на места отправления культа и диффамации религиозных деятелей и религиозной символики были подтверждены, и нетерпимость по отношению к другим и различия как причина нападений на места отправления культа нуждаются в особом внимании религиозных учреждений и учебных заведений в Боснии и Герцеговине.

8. Уголовный кодекс Боснии и Герцеговины и уголовные кодексы Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской запрещают и устанавливают уголовную ответственность за уничтожение, присвоение, повреждение или непрерывную порчу культурных, исторических, религиозных и иных важных сооружений и объектов, имеющих историческую и культурную ценность для государства Боснии и Герцеговины и для составляющих его образований.

## Чили

9. Конституция Чили в пункте 6 статьи 19 признает свободу вероисповедания и религиозное равенство в качестве основных прав. Принцип недискриминации также закреплен в пункте 2 статьи 6. Оба принципа образуют фундамент, на котором зиждутся все секторальные законодательные акты, направленные на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении свободы совести и вероисповедания, и воплощены в Законе № 19.638 о свободе религии и религиозном равенстве. Национальное управление по делам религии занимается осуществлением этого Закона во всех сферах его применения, а также выступает представителем правительства в отношениях с различными имеющимися в стране образованиями и религиозными конфессиями.

10. Установлены тесные связи с Католической церковью и еврейскими и евангелистскими общинами в Чили, служащие опорой для предпринятых правительством инициатив по обеспечению надлежащего и эффективного исполнения Закона № 19.638. Правительство поддерживает также отношения с мусульманской общиной в Чили.

## Куба

11. Куба сообщила, что в стране уважаются все религиозные верования без какой-либо дискриминации и обеспечивается защита свободы вероисповедания. В Конституции предусматривается признание, уважение и гарантия религиозной свободы и в то же время подтверждается, что различным верованиям придается равная значимость. В Конституции предусмотрено также отделение церкви от государства.

12. Куба сообщила, что в 1992 году несколько статей Конституции Республики были изменены путем удаления из них любых упоминаний «научного атеизма», что упрочило гарантии полного осуществления религиозной свободы и усилило правовую защиту свободы религии.

13. Дискриминация по признаку расы, цвета кожи, национального происхождения, религиозных убеждений и по любому другому признаку, ущемляющему человеческое достоинство, запрещается и карается законом, как сказано в статье 42 Конституции. Статьей 55 предусматривается, что государство признает, уважает и гарантирует свободу совести и религии. Уголовный кодекс в статье 294 предусматривает лишение свободы на срок до двух лет за совершение преступлений, ущемляющих или нарушающих свободу вероисповедания.

14. На Кубе имеется приблизительно 400 религий и религиозных учреждений. За последние 10 лет было отремонтировано более 1000 храмов, часовен, приходских и пасторских зданий. Церквями и религиозными группами было приобретено более 100 зданий и других сооружений для проведения своей деятельности, и в настоящее время при финансировании кубинского государства ведется 129 строительных работ в храмах, церквях и других местах, принадлежащих религиозным учреждениям и братствам.

## Дания

15. Правительство Дании приступило к осуществлению двух национальных проектов, направленных соответственно на локализацию преступлений, совершаемых на почве ненависти, и сред, питающих антидемократические экстремистские настроения. Сотрудники полиции в 12 полицейских округах проходят обучение по вопросам регистрации и расследования преступлений, совершаемых на почве ненависти, а служба безопасности и разведывательная служба совместно с министерством социальных дел и интеграции организуют целый ряд учебных курсов, ориентированных на работников, участвующих в местных усилиях по предупреждению преступности, совместно предпринимаемых школами, социальными учреждениями и полицией, в целях оказания им поддержки в деле предупреждения экстремизма и преступлений на почве ненависти и борьбы с ними.

16. Дания сообщила, что, касаясь вопроса о преступлениях, совершаемых на почве ненависти, и преследовании, направленном на определенные группы в обществе, политики и другие общественные деятели, выступающие в средствах массовой информации, часто высказывают осуждение. В парламенте недавно состоялись обсуждения и была принята резолюция по вопросу о защите свободы религии, призывающая предпринимать непрерывные решительные усилия по борьбе с экстремизмом и преступлениями на почве ненависти. При поддержке правительства муниципальные власти Копенгагена и Фредериксберга, полиция Копенгагена и Датский институт по правам человека развернули в Дании кампанию под лозунгом «Нет преступлениям на почве ненависти», цель которой состоит в сокращении числа преступлений, совершаемых на почве ненависти, и в побуждении потерпевших и свидетелей активнее сообщать о таких преступлениях.

17. В ряде разделов Уголовного кодекса предусмотрена уголовная ответственность за подстрекательство к насилию и за совершение актов насилия на почве религии или убеждений. В разделе 81(6) Уголовного кодекса перечислено несколько мотивов, в том числе вероисповедание потерпевшего, которые являются отягчающим обстоятельством при вынесении приговора за любое уголовное деяние, совершенное по этим мотивам.

18. Правительство Дании поддерживает ведение межконфессионального диалога, например проводимого среди школьников диалога под девизом «Твоя вера — моя вера», и министерством социальных дел и интеграции создан координационный центр для религиозных общин всех конфессий в Дании.

## Франция

19. Во Франции принцип свободы религии и вероисповедания является конституционным принципом, поскольку статьей 1 Конституции предусмотрено, что Франция является неделимой, светской, социальной, демократической республикой. Гарантируется равенство перед законом всех ее граждан без различия происхождения, расы или религии, и уважаются все вероисповедания.

20. Франция сообщила, что дискриминация по религиозному признаку является отягчающим обстоятельством при определении наказания за некоторые виды правонарушений по общему праву. В Уголовном кодексе некоторые виды

преступлений и правонарушений могут считаться отягченными расизмом, ксенофобией и антисемитизмом, и предусмотрена уголовная ответственность за акты расизма и разжигание ненависти. Наложено конкретный запрет на расистскую пропаганду, особенно в изданиях, нацеленных на молодежь.

21. Межведомственный комитет против расизма и антисемитизма, созданный в 2003 году и работающий под председательством премьер-министра, определяет политический курс, направленный против расизма и антисемитизма. В феврале 2012 года Комитетом был выработан национальный план действий против расизма и антисемитизма на 2012–2014 годы, главная цель которого состоит в преодолении стереотипов и противодействии формированию предрассудков. Была создана также межведомственная группа для контроля за осуществлением плана действий. Проводится учебная подготовка для государственных служащих. Действия правительства опираются на мероприятия, осуществляемые независимыми органами, например Правозащитником и Французской национальной консультативной комиссией по правам человека. Субъекты гражданского общества и неправительственные организации, занимающиеся антирасистской деятельностью, также вносят важный вклад, оправдывая тем самым финансовую поддержку государства.

## Грузия

22. Статья 14 Конституции Грузии гарантирует равенство всех граждан; каждый гражданин Грузии имеет право свободно исповедовать свою религию и/или убеждения. В Конституции и многочисленных законодательных актах предусмотрен запрет на вмешательство или преследование любого рода на религиозной почве. Дискриминация является уголовно наказуемым деянием на основании статьи 142 Уголовного кодекса Грузии, а именно: любое действие, совершенное с целью разжигания вражды или конфликта на этнической или расовой почве, а также прямое или косвенное ограничение прав человека по причинам, связанным с расой, цветом кожи, социальным происхождением, национальным или религиозным самосознанием, или предоставление по этим же причинам привилегий любому лицу запрещены и караются лишением свободы на срок до трех лет. Поправками к статье 53 Уголовного кодекса, принятыми 27 марта 2012 года, предусматривается, что совершение преступления по мотивам, связанным с дискриминацией по некоторым конкретным признакам, включая религиозную принадлежность, считается отягчающим обстоятельством.

23. Грузия сообщила об улучшениях в области защиты религиозных и иных убеждений меньшинств. После принятия поправок к Гражданскому кодексу Грузии стала возможной регистрация религиозных групп в качестве религиозных объединений и был упрощен налоговый режим. Теперь религиозным группам в соответствии с их собственным выбором может быть присвоен статус частно-правового образования (некоммерческого объединения) или публично-правового образования (религиозного объединения). Конституционным судом Грузии было недавно аннулировано действие статьи 22 Закона Грузии о воинской резервной службе, которая обязывала нести воинскую резервную службу тех лиц, которые отказывались от несения службы на основании своего права на свободу религии или убеждений.

24. Хотя в Грузии признается и защищается свобода выражения мнений, на основании статьи 4.2 Закона о свободе выражения мнений возбуждение ненависти влечет ответственность по закону только в том случае, когда лицо совершает намеренное действие, создающее прямую и существенную опасность незаконных последствий. На основании статьи 9 этого Закона регулирование свободы слова и выражения мнений по причине их содержания может устанавливаться законом на таких основаниях, как диффамация, непристойность, личное оскорбление и подстрекательство к совершению преступления.

25. Совет гражданской интеграции и терпимости, учрежденный в 2005 году, состоит из представителей исполнительной и законодательной власти, Общественного защитника, организаций гражданского общества и национальных меньшинств.

## Германия

26. Германия сообщила, что по линии программы федерального правительства под названием «Сплоченность через участие населения» продолжается финансирование проектов, преследующих цели демократического участия и борьбы с экстремизмом, в первую очередь в городах и общинах, особенно сильно затронутых социальными и экономическими преобразованиями в восточной Германии. Сфера действия этой программы, созданной для предупреждения потенциальных угроз экстремизма и укрепления необходимых предпосылок мирного сосуществования на основе равенства, была распространена на практику подготовки «инструкторов по вопросам демократии» в отдельных государственных спортивных ассоциациях и ассоциациях пожарников в западной Германии.

27. Федеральное агентство по гражданскому воспитанию и другие органы, занимающиеся вопросами гражданского воспитания, осуществляют широкий круг инициатив по вопросам миграции и интеграции. Германия заявила, что с учетом истории страны одним из основных направлений деятельности Федерального агентства является распространение информации о Холокосте.

28. «Альянс за демократию и терпимость» проводит регулярные обмены с 55 неправительственными организациями в рамках Форума по вопросам борьбы с расизмом. В последние годы федеральное министерство внутренних дел успешно занималось поощрением сотрудничества между христианами и евреями, а также межконфессионального и межкультурного диалога между христианами и евреями, подняв этот диалог на трехсторонний международный уровень путем подключения к нему мусульман. В 2006 году была создана Немецкая исламская конференция, призванная служить постоянным каналом связи между немецким государством (федеральное правительство, федеральные земли, муниципалитеты) и представителями живущих в Германии мусульман и предназначенная для укрепления структурной и социальной интеграции и укрепления социальной сплоченности ([www.deutsche-islam-konferenz.de](http://www.deutsche-islam-konferenz.de)).

29. Главное региональное отделение федеральной полиции во Франкфурте активно участвует в реализации проекта под названием «Уважение! Нет расизму». Германия сообщила, что предвзятое отношение правоохранительных органов к представителям этнических или расовых групп противоречит гене-



ральной стратегии федеральной полиции и шло бы вразрез с немецким законом.

## Греция

30. В своем докладе под названием «Борьба органов полиции и правосудия с насилием на расовой почве» Национальная комиссия по правам человека изложила свои выводы по поводу нарастающего насилия на расовой почве в Греции, указав, что расизм связан с глубоким социально-экономическим кризисом, охватившим страну в последние годы, и с отсутствием справедливой иммиграционной политики и эффективной системы предоставления убежища. Комиссия выдвигает также ряд предложений по борьбе с этим явлением.

31. В пункте 2 статьи 5 Конституции Греции предусмотрено, что все лица, находящиеся на территории греческого государства, пользуются полной защитой своей жизни, чести и свободы, независимо от национальной, расовой или языковой принадлежности, религиозных или политических убеждений. Исключения допускаются только в случаях, предусмотренных международным правом. Законом № 927/1979 предусмотрено уголовное наказание за совершение актов, вызывающих дискриминацию, ненависть или насилие, и за распространение оскорбительных измышлений в отношении отдельных лиц или группы лиц на основании их расового или этнического происхождения или религии. Этим Законом предусмотрено также наказание за создание организаций для ведения расистской деятельности и за членство в таких организациях. В статью 79 Уголовного кодекса добавлен новый раздел, закрепляющий расистский мотив преступления в качестве одного из критериев для вынесения судебного приговора и устанавливающий в качестве отягчающего обстоятельства при совершении деяний их мотивированность, среди прочего, национальной, расовой или религиозной ненавистью.

32. Греческие власти объявили о разработке Чрезвычайного плана действий по обеспечению защиты прав мигрантов и беженцев, который включает: назначение государственного обвинителя для рассмотрения дел, связанных с расовой ненавистью, расизмом и ксенофобией; принятие законодательных положений, направленных на борьбу с расизмом и ксенофобией; создание информационно-коммуникационных каналов связи между иностранцами и органами власти; создание единой государственной сети для фиксирования актов насилия на расовой почве; и создание единой базы данных для отслеживания информации и материалов по рассматриваемым делам.

33. Министерство образования и по делам религии, культуры и спорта Греции сообщило, что конституционная гарантия, предусмотренная в статье 3 Конституции, согласно которой Восточно-православная церковь является «господствующей религией», не означает и не подразумевает никакого умаления или ограничения свободы других религий. Кроме того, государство обеспечивает защиту исповедания всех религий и верований в рамках свободы религиозной совести верующих, их вероисповедания и их религиозных общин. Конституцией обеспечена защита свободного выбора в вопросах организации и административного управления любой церкви и религиозной общины.

## Гватемала

34. В Гватемале на основании Указа № 57-2002 преступление дискриминации включено в Уголовный кодекс в статье 202, которая запрещает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение по ряду признаков, включая религию. Данной статьей предусматривается также добавление отягчающего обстоятельства к наказанию в случае: а) дискриминации по языково-идиоматическому, культурному или этническому признаку; б) поддержки и пропаганды дискриминационных идей в любой форме и любыми средствами; с) совершения такого акта государственным должностным лицом или служащим при исполнении своих обязанностей; или d) совершения такого акта лицом, находящимся на государственной службе. Этим Указом обеспечивается защита, в частности, свободы вероисповедания и религии и запрещаются акты, вызванные религиозными мотивами.

35. Законом о поощрении воспитания, направленного против дискриминации (Указ № 81-2002), предусматривается поощрение и распространение программ, нацеленных на ликвидацию этнической, расовой, гендерной и всех других форм дискриминации. Министерство образования осуществляет процесс реформы системы образования, направленной на ликвидацию дискриминации во всех ее формах.

36. Гватемала сообщила о некоторых сдвигах в проводимой ею государственной политике, направленной на обеспечение сосуществования и ликвидации расизма и расовой дискриминации, цель которой состоит в содействии переходу от однородного государства к многокультурному, плюралистическому государству, в котором коренные народы, культурные группы и граждане не подвергались бы никаким видам дискриминации по признаку своей этнической принадлежности и могли бы исповедовать любую религию в соответствии со своими убеждениями. Гватемала перечислила также меры, содействующие обеспечению полного уважения и защиты мест опавления культа, кладбищ и священных мест, например внесение в 2008 году законопроекта № 3835 о местах, являющихся священными для коренных народов.

## Ирландия

37. В Ирландии в силу Закона 1989 года о запрещении разжигания ненависти правонарушением является, в частности, использование слов, публикация или распространение письменных материалов или передача средствами широкого вещания любых визуальных изображений или звуковых сообщений, которые носят угрожающий, издевательский или оскорбительный характер и рассчитаны на разжигание ненависти, в том числе по признаку религии, или вполне могут, принимая во внимание все обстоятельства, разжечь такую ненависть.

38. Что касается инцидентов на расовой почве, то полицейскими силами Ирландии (An Garda Síochána) созданы соответствующие структуры для поддержки принятия надлежащих полицейских мер реагирования и поощрения сообщений о таких инцидентах. Управление полиции Ирландии по расовым, межкультурным вопросам и вопросам культурного многообразия в сотрудничестве с другими учреждениями и органами ведет на национальном уровне работу по пропаганде ценности культурного многообразия и поддерживает актив-

ные контакты с представителями групп этнических меньшинств и неправительственными должностными лицами.

39. Сотрудники по этническим связям при комиссаре полиции Ирландии поддерживают прямые контакты с членами общин меньшинств и с членами религиозных общин, а Управление полиции Ирландии по расовым, межкультурным вопросам и вопросам культурного многообразия старается обеспечить, чтобы общины меньшинств могли сообщать сотруднику полиции о любых видах инцидентов на расовой почве, будь то по признаку религии или иному признаку. Точное протоколирование инцидентов еженедельно проверяется Управлением с помощью компьютерной сети по уголовным преступлениям Pulse Garda.

40. В 2006 году полицейскими силами Ирландии (An Garda Síochána) была развернута кампания под девизом «Расизм — это плохо», призывающая представителей общественности сообщать о случаях расизма и любых инцидентах на почве ненависти (будь то по признаку религии или иному признаку) в свои местные отделения полиции. Ирландия сообщила о проводимых в настоящее время учебных занятиях по вопросам прав человека и культурного многообразия для сотрудников полицейских сил Ирландии (An Garda Síochána), в том числе по вопросам ведения опроса, обыска, ареста и наблюдения.

## Иордания

41. Иордания сообщила, что Конституцией в статьях 1 и 3(6) предусмотрена свобода религии и вероисповедания и расовая гармония и равенство независимо от расы, языка или религии. Иордания указала на существующую в стране давнюю традицию равенства религий, равенства возможностей и равенства перед законом в отношении прав и обязанностей всех иорданцев. Статьей 14 Конституции обеспечивается свободное осуществление вероисповедания и религиозных обрядов в соответствии с обычаями, соблюдаемыми в королевстве, если это не противоречит общественному порядку или нравственности. Статьей 19 предусмотрено право конгрегаций создавать и поддерживать школы для религиозного обучения при условии, что они соответствуют действующим в стране законам и находятся под контролем правительства.

42. Ввиду существующего в стране культурного многообразия и имеющихся «вероисповеданий» Конституцией в статье 99 предусмотрены «религиозные суды», «частно-правовые суды» и «специальные суды», а также шариатские суды и трибуналы других религиозных общин. Уголовным кодексом запрещено и строго карается совершение актов и написание и публикация материалов, возбуждающих ненависть по признаку цвета кожи или происхождения, и разжигание расовой или религиозной ненависти и конфликта, направленных против доктрины таких групп и их последователей. Кодексом запрещено также членство в группах, причастных к разжиганию ненависти, и совершение деяний на почве ненависти и разрешен роспуск и конфискация имущества таких запрещенных групп. Использование изображений, заявлений и практики диффамационного характера в отношении религии, символов или «пророка-основателя религии» и осквернение, оскорбление и повреждение мест отправления культа или религиозных объектов наказывается штрафами или тюремным заключением.

43. Было указано на послание короля Иордании от 9 ноября 2004 года, в котором он призвал к миру и ограничению дискриминации по признаку пола и религии или вероисповедания.

## **Ливан**

44. Ливан сообщил, что он является демократической парламентской республикой, в которой свобода мнений, свобода совести/вероисповедания и принципы социальной справедливости и равенства защищены законом. Ливан отметил, что на государстве лежит обязанность защищать всех граждан Ливана без всякой дискриминации и без учета религиозной принадлежности. В статье 7 Конституции сказано, что все ливанцы равны перед законом.

45. Согласно статье 8 свобода личности гарантируется и никто не может быть арестован или задержан властями иначе как в соответствии с предписаниями закона и на основании надлежащей правовой процедуры. Статьей 9 Конституции предусмотрено, что свобода совести является абсолютной, что государство должно уважать все религии и вероисповедания и что государство гарантирует своей защитой свободное отправление религиозных культов при условии соблюдения общественного порядка.

46. Ливан сообщил, что проводимый им генеральный курс заключается в обеспечении соблюдения этих общих свобод и прав всей правительственной системой и всеми государственными органами, как гражданскими, так и военными, и в нетерпимости к любым проявлениям дискриминации и насилия на почве религии или вероисповедания. Государство обеспечивает такую защиту гражданам, а также иностранцам при осуществлении ими своих религиозных обрядов или своей свободы совести/вероисповедания в соответствии с действующими правилами и законами.

## **Мексика**

47. Конституцией Мексики признаются и защищаются права человека всех граждан, и в статье 1 запрещается дискриминация по признаку религии. Министерству внутренних дел через Управление по делам народонаселения, миграции и религии поручено рассматривать и решать вопросы, связанные с религией. В 2012 году этим Управлением было рассмотрено и урегулировано 18 дел по этому вопросу, а по состоянию на июнь 2013 года Управлением было рассмотрено и урегулировано 9 дел.

48. Национальный совет по предупреждению дискриминации является органом, которому поручено заниматься вопросами, связанными с дискриминацией, проявлением враждебности или насилием, в том числе вопросами, связанными с религиозными делами. В 2011 году Советом был создан форум, призванный поддерживать диалог с представителями различных религий. Результаты национального обследования по проблемам дискриминации, проведенного Советом в 2011 году, помогли выяснить, что понимается под дискриминацией в отношении проживающих в стране религиозных меньшинств. В 2012 году было проведено обследование, цель которого состояла в выявлении ситуаций, обстоятельств и условий, порождающих дискриминацию в Мексике, с целью выработки ряда возможных соображений, критериев и рекомендаций для сле-

дующего десятилетия борьбы против дискриминации в стране. Совет выступает против дискриминации на религиозной почве. Мексика сообщила, что в целях предупреждения предвзятого отношения к мусульманскому населению в различных средствах массовой информации и борьбы с этим явлением Совет во взаимодействии с журналистами выступил инициатором официального диалога между журналистами и религиозными группами в целях решения этой проблемы.

49. Статьями 1, 3, 24, 27 и 130 Конституции Мексики и Законом о религиозных объединениях и публичном отправлении культа предусмотрены нормативно-правовые основы, регулирующие отношения между мексиканским государством и церквями и устанавливающие гарантии свободы вероисповедания и отправления культа. В стране действует также Федеральный закон о предупреждении и ликвидации дискриминации.

## Пакистан

50. Правительство Пакистана сообщило, что им предпринят ряд шагов по искоренению «негативного поведения» в обществе и привития культуры терпимости и уважения между различными религиозными группами. В этой связи установлено несколько конституционных положений. В Конституции предусматривается, что каждый гражданин имеет право на свободу слова и самовыражения, и гарантируется свобода прессы, относительно которой допускаются разумные ограничения, наложенные законом в интересах славы ислама, целостности, безопасности и обороны Пакистана или какой-либо его части, дружественных отношений с другими государствами, общественного порядка, приличия и морали или же с целью недопущения случаев неуважения к суду или подстрекательства к правонарушению.

51. Что касается свободы исповедования религии и управления религиозными институтами, то в Конституции сказано, что каждый гражданин обладает правом исповедовать свою религию и передавать ее от поколения к поколению и что каждое вероучение и каждая секта имеет право основывать религиозные институты, поддерживать их и управлять ими. Предусмотрены гарантии от принудительной выплаты налогов для целей поддержания какой-либо конкретной религии, а также от принудительного получения религиозного образования в учебных заведениях. Конституцией предусматривается также, что все граждане равны перед судом и имеют право на равную защиту законом.

52. В Уголовно-процессуальном кодексе Уголовного кодекса Пакистана (Акт XLV от 1860 года) также содержатся положения, касающиеся повреждения или осквернения мест оправления культа, совершаемого с намерением оскорбить религию любого класса; преднамеренных и злоумышленных актов, совершаемых с намерением вызвать выплеск религиозных чувств любого класса путем оскорбления его религии или религиозных убеждений; а также создания беспорядков на религиозном собрании и нарушения неприкосновенности мест захоронения. Разделом 99-А Кодекса запрещено также распространение литературы, разжигающей ненависть. Кроме того, правительство Пакистана содействует развитию межконфессионального диалога между различными религиозными классами общества и учредило с этой целью межконфессиональный совет. 20–22 февраля 2013 года в Исламабаде была созвана Национальная конфе-

ренция по вопросам межконфессиональной гармонии по теме «Живя вместе в условиях культурного многообразия: межконфессиональный и межкультурный диалог».

## **Польша**

53. Конституцией Польши обеспечивается право на свободу религии для всех людей, находящихся на территории, где действует закон Польши, независимо от их национальности. Польша указала, что государство беспристрастно относится к вопросам, касающимся религиозных убеждений и жизненной философии, гарантируя тем самым свободу деятельности церквей и других религиозных объединений. Польша сообщила, что церкви и другие религиозные объединения пользуются принципом равноправия и свободой отправления религиозных обрядов.

54. Взимание штрафа или лишение свободы на срок до 2 лет предусматривается за создание ограничений для членства в религиозной конгрегации; злоумышленное нарушение хода публичного отправления религиозного обряда церковью или другим религиозным объединением; злоумышленное нарушение похоронных или погребальных церемоний или ритуалов; и оскорбление религиозных чувств других людей путем публичного осквернения объекта религиозного поклонения или места, предназначенного для публичного совершения религиозных церемоний.

55. Статья 119 Уголовного кодекса гласит, что незаконный акт насилия или угроза насилия в отношении группы лиц или в отношении отдельного лица на основании их национальности, этнического происхождения, расы или политических или религиозных убеждений или по причине отсутствия у них религиозной принадлежности карается лишением свободы на срок от 3 месяцев до 5 лет. Лицо, публично призывающее к совершению такого преступления, подлежит такому же наказанию. Акты публичного возбуждения ненависти, в частности по причине религиозных различий или отсутствия религиозной принадлежности, а также акты публичного оскорбления группы лиц или отдельного лица по тем же причинам также подлежат наказанию.

56. В феврале 2013 года был учрежден Совет по предупреждению расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ней нетерпимости с целью обеспечения координации между органами правительства и местными органами государственного управления и другими заинтересованными сторонами в деле предупреждения расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ней нетерпимости и борьбы с ними. Полномочный представитель правительства по вопросам равного обращения занимается разработкой первого варианта Программы действий по обеспечению равного обращения (2013–2016 годы).

## **Катар**

57. Дохинский международный центр для диалога между религиями обеспечивает ученым и священнослужителям возможность обмениваться показательными примерами из своих соответствующих вероучений, которые могут служить полезным руководством в решении современных проблем. Центр обратился к базирующимся в Дохе священнослужителям и деятелям церкви за со-

ветом в вопросе о том, как улучшить общение между катарцами и живущими в Катаре лицами некатарского происхождения. Проводятся регулярные практикумы, которые призваны обеспечить живущим в Катаре лицам некатарского происхождения платформу для обсуждения волнующих вопросов, касающихся их благополучия, и на которые приглашаются представители местной прессы для освещения этих вопросов. Центр сообщил, что лицам, внесшим значительный вклад в укрепление межконфессиональной гармонии и дружбы, вручаются ежегодные премии. В течение последних пяти лет Катар принимал у себя Дохинскую конференцию по межконфессиональному диалогу, проводимую под покровительством эмира Катара. Празднества на десятой юбилейной конференции, проходившей в апреле 2013 года, были посвящены изучению практических проявлений передовых методов ведения межконфессионального диалога в области научных достижений, социальной справедливости, урегулирования конфликтов, в работе средств массовой информации и в сфере культуры.

58. Центр сообщил, что организации, занимающиеся вопросами межконфессионального диалога, участвуют в реализации важных инициатив, направленных на установление социальной, экологической, экономической справедливости и справедливой системы медицинского обслуживания, на различных уровнях, охватывающих как инициативы, осуществляемые на уровне отдельных городских районов, так и инициативы, связанные с установлением потенциальных глобальных партнерств с Организацией Объединенных Наций в области обеспечения защиты, помимо прочих прав, прав религиозных меньшинств и их священных символов.

## Румыния

59. Румыния сообщила, что Конституция в статье 29 гарантирует, что свобода мысли и мнений, а также свобода религиозных верований не может ограничиваться ни в какой форме. Каждый гражданин государства свободен выбирать любую религиозную веру в соответствии со своими убеждениями, и Конституцией гарантируется уважение религиозной свободы всех граждан, принадлежащих к национальным меньшинствам. Указ № 137/2000 о предотвращении всех форм дискриминации и наказании за них также направлен на борьбу с дискриминацией на религиозной почве. В статье I Чрезвычайного указа № 31/2002 о запрещении организаций и символики фашистского, расистского или ксенофобского толка и пропаганды культа лиц, осужденных за преступления против мира и человечности, предусматривается, что «в целях предотвращения разжигания национальной ненависти, расовой или религиозной дискриминации и преступлений против мира и человечности и в целях установления соответствующего контроля настоящим Чрезвычайным указом запрещаются организации и символика фашистского, расистского или ксенофобского толка и пропаганда культа лиц, осужденных за преступления против мира и человечности».

60. В Румынии Национальный совет по борьбе с дискриминацией является самостоятельным юридическим лицом, которое обеспечивает соблюдение и обоснование принципа недискриминации и отвечает за применение и уважение положений Указа № 137/2000. На основании Закона № 504/2002 о телевидении и радиовещании Национальный совет по аудиовизуальным средствам уполномочен накладывать запрет на любые формы публичного разжигания нацио-

нальной, расовой или религиозной ненависти. Закон № 489/2006 о свободе религии и общем статусе религий в Румынии запрещает совершение в любых формах и любыми средствами актов или действий, носящих диффамационный характер по отношению к религии и возбуждающих религиозную рознь, а также любое публичное осквернение религиозных символов и обеспечивает свободу религии, разрешая частным лицам объединяться в ассоциации и религиозные организации.

## **Российская Федерация**

61. В законодательстве Российской Федерации свобода совести и вероисповедания как законодательный принцип сформулирована в Конституции, Федеральном законе «О свободе совести и о религиозных объединениях» (в статье 3 которого, в частности, указано, что гарантируется право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой), Федеральном законе «О некоммерческих организациях» и Федеральном законе «О статусе военнослужащих».

62. Кроме того, в Трудовом кодексе Российской Федерации установлены гарантии трудовых прав и свобод граждан, создающие благоприятные условия труда и обеспечивающие защиту прав и интересов работников и работодателей. Российская Федерация отметила, что современная религиозная ситуация в стране характеризуется прежде всего разнообразием конфессионального пространства России: в настоящее время органами юстиции зарегистрированы религиозные объединения более 67 религий, конфессий и религиозных направлений, в качестве юридических лиц зарегистрировано 24 180 религиозных организаций. К числу важнейших гарантий реализации свободы совести и защиты от дискриминации относятся конституционные принципы светскости государства и равенства религиозных объединений (статья 14) и равенства прав и свобод гражданина независимо от отношения к религии или убеждений. Статьей 14 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» запрещается побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий. Статьей 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» запрещается возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни и предусматривается, что пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии является экстремистской деятельностью.

63. На основании Кодекса об административных правонарушениях воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания является нарушением законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях.

64. Кроме того, в соответствии с Уголовным кодексом совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы признается обстоятельством,отягчающим наказание (статья 63), и предусмотрена уголовная ответственность за дискриминацию в зависимости от религии, убеждений, принадлежности к об-



ществленным объединениям или каким-либо социальным группам, совершенную лицом с использованием своего служебного положения (статья 136), незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов (статья 148) и надругательство над телами умерших либо уничтожение, повреждение или осквернение мест захоронения, надмогильных сооружений или кладбищенских зданий, предназначенных для церемоний в связи с погребением умерших или их поминовением (статья 244).

## Сингапур

65. Статья 15 Конституции Сингапура гарантирует свободу вероисповедания для всех; однако осуществление религиозной свободы не может противоречить общим национальным интересам. Ни один гражданин при осуществлении своих религиозных или иных прав не может ущемлять права и чувства других граждан. В 1973 году был создан Президентский совет по правам меньшинств, в настоящее время возглавляемый Председателем Верховного суда Сингапура, для тщательного изучения принимаемых парламентом законодательных актов с целью обеспечения того, чтобы предлагаемые законы не носили дискриминационного характера по отношению к какой-либо этнической или религиозной общине.

66. Закон о поддержании религиозной гармонии (1990 год) наделяет правительство полномочиями выносить запретительные судебные приказы и принимать другие решительные меры в отношении лиц, разжигающих ненависть между этническими и религиозными общинами. В разделе 298 Уголовного кодекса установлена уголовная ответственность за акты, совершаемые с заведомым намерением оскорбить расовые или религиозные чувства лица, а в разделе 298А установлена уголовная ответственность за совершение актов, сознательно возбуждающих или пытающихся возбудить вражду, ненависть или неприязнь между разными расовыми или религиозными группами по признаку расы или религии. В разделе 298А правонарушением считается также совершение акта, направленного на подрыв гармонии между разными расовыми или религиозными группами и возмущающего или способного возмутить общественное спокойствие. Закон о нежелательных изданиях в своем разделе 4 считает предосудительной любую публикацию, если вопросы расы или религии рассматриваются в ней таким образом, что эта публикация может вызвать чувства вражды, ненависти, неприязни или враждебности между разными расовыми или религиозными группами, и разрешает налагать запрет на ввоз, продажу или распространение предосудительных публикаций.

67. Действует ряд положений, в которых учитываются нужды общин меньшинств, проживающих в Сингапуре. Статья 152 Конституции гласит, что обязанностью правительства является постоянная забота об интересах расовых и религиозных меньшинств в Сингапуре. Закон об отправлении исламского правосудия предусматривает создание Исламского религиозного совета Сингапура и наделяет Совет полномочием оказывать совещательную и консультативную помощь президенту в мусульманских вопросах. В стране действуют созданные законодательными актами консультативные советы по делам сикхов и индусов, и правительство продолжает консультироваться с этими советами в вопросах, касающихся их религиозных общин.

## Испания

68. Испания напомнила, что в пункте 1 статьи 16 Конституции гарантируется свобода идеологии, вероисповедания и отправления культа. В пункте 2 предусматривается, что никто не может быть обязан объявлять о своей религии и верованиях, и в пункте 3 предусматривается, что никакое верование не может иметь характера государственной религии, однако публичные власти должны принимать во внимание религиозные верования испанского общества и поддерживать отношения сотрудничества с католической церковью и другими конфессиями. Согласно статье 14 испанцы равны перед законом и не может быть какой-либо дискриминации по мотивам рождения, расы, пола, вероисповедания, взглядам или по каким-либо иным условиям личного или социального характера. В Конституции установлена также обязанность публичных властей обеспечивать условия, при которых свобода и равенство индивидов и их групп становятся действительными и эффективными, а также устранять все препятствия на пути их полного развития.

69. Основное право на свободу вероисповедания получает дальнейшее развитие в Законе № 7/1980 о религиозной свободе. К числу соглашений с различными верованиями относятся соглашение со Святейшим Престолом 1979 года и три соглашения о сотрудничестве соответственно с Евангелистской федерацией Испании, Федерацией еврейских общин Испании и Исламской комиссией Испании.

70. В Уголовном кодексе предусмотрена ответственность за различные преступления, совершаемые на почве дискриминации, например деяния, разжигающие ненависть, насилие или дискриминацию (статья 510); вступление в сговор с целью поощрения или разжигания ненависти, насилия или дискриминации (статья 515.5); деяния, направленные против свободы совести и религиозных чувств, или препятствование отпавлению религиозных обрядов или принуждение к отпавлению конкретных религиозных обрядов (статья 522); воспреещение совершения актов религиозной веры или разгон лиц, участвующих в таких актах (статья 523); акты осквернения в местах отпавления культа (статья 524); или правонарушение, связанное с осквернением могил или тел умерших (статья 526). Статьей 22.4 предусматривается, что совершение любого правонарушения по мотивам, связанным, среди прочего, с религией или вероисповеданием потерпевшего, является общим отягчающим обстоятельством.

71. Испания перечислила также принятые меры по борьбе с нетерпимостью на почве религии и вероисповедания, в том числе выработку ее комплексной стратегии, направленной против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая была принята в 2011 году.

## Тринидад и Тобаго

72. Тринидад и Тобаго сообщил о введенных в стране мерах по обеспечению постоянного осуществления свобод в отношении расы и религии. В разделе 4 Конституции перечислены основные права и свободы и обеспечивается конкретная защита от дискриминации по признаку расы, происхождения, религии, цвета кожи или пола. В подразделах раздела 4 предусмотрено, в частности: право индивида на равенство перед законом и защиту законом (4b); право ин-

дива на равное обращение со стороны любого органа государственной власти при осуществлении любых функций (4d); право родителя или опекуна выбирать по своему усмотрению школу для обучения своего ребенка или подопечного (4f); свобода совести и религиозных верований и вероисповедания (4h); свобода мысли и выражения убеждений (4i); свобода объединений и собраний (4j); и свобода печати (4k).

73. Тринидад и Тобаго сообщил, что Законом о равных возможностях (2000 год) учреждены Комиссия по обеспечению равных возможностей и Трибунал по вопросам равных возможностей, которые действуют в качестве апелляционных механизмов, в которые лица могут обращаться с жалобами для получения правовой помощи. Закон о злоумышленном причинении вреда (1925 год) в разделе 3 гласит, что любое лицо, противоправно и злоумышленно устраивающее поджог в любой церкви, часовне, молельном доме или другом месте богослужения, подлежит пожизненному лишению свободы. Закон о правомочии на обжалование действий полиции (2006 год) разрешает лицу подавать жалобы на несправедливость, нанесенную ему действиями полиции. Согласно Закону об антиправительственной подрывной деятельности (1920 год) к «антиправительственным подрывным намерениям» относится, в частности, намерение возбудить или поощрять чувства неприязни, враждебности или презрения к любому классу населения Тринидада и Тобаго, отличающемуся расой, цветом кожи, религией, профессией, призванием или родом занятий. Закон о суммарных правонарушениях (1921 год) считает правонарушением, когда одно лицо с презрением или с неверием относится к религии другого лица или подвергает религию этого лица нападкам или очернению таким образом, что это может вызвать нарушение спокойствия. Кроме того, любое лицо, создающее беспорядки в местах отправления культа или совершающее хулиганские действия в отношении главы или должностного лица религиозной общины при исполнении им своих религиозных обязанностей, виновен в совершении правонарушения.

## Турция

74. Статья 10 Конституции Турции гласит, что все равны перед законом без всякой дискриминации независимо от языка, расы, цвета кожи, пола, политической ориентации, философских взглядов, религии и веры и тому подобного. Статья 3 Уголовного кодекса (Закон № 5237) гласит, что между лицами не может производиться дискриминации по признаку расы, языка, религии, веры, национальности, цвета кожи, пола, политической ориентации и тому подобного и что никакое лицо не может быть объектом особого и иного отношения перед законом и судом. Уголовная ответственность за дискриминацию в сфере государственного обслуживания установлена в статье 122 Уголовного кодекса Турции. 12 сентября 2011 года на рассмотрение премьер-министру был представлен проект закона о противодействии дискриминации и равенстве, в котором устанавливается запрет на дискриминацию по признаку вероисповедания.

75. Турция сообщила, что органы власти проводят встречи с представителями различных общин по линии диалога с различными религиозными и конфессиональными группами. Лидеры общин различных вероучений и вероисповеданий были приглашены в феврале 2012 года в парламент, где им была дана

возможность представить свои предложения и мнения в рамках процесса подготовки текста новой Конституции.

76. Турция сообщила, что 387 немусульманских мест отправления культа находятся под управлением своих собственных объединений или фондов и что имущественные права применительно к местам отправления культа принадлежат основавшим эти места физическим или юридическим лицам. Законом Турции не запрещается распространение религиозных верований или убеждений; препятствование лицу силой или угрозой в распространении или выражении его религиозных убеждений является уголовно наказуемым правонарушением.

77. Государственными органами власти обеспечивается защита всех мест отправления культа и религиозных объектов. Поправкой, внесенной в Закон о муниципалитетах, слово «мечеть» было заменено термином «место отправления культа». Муниципальные органы обязаны проводить ремонтные работы не только в мечетях, но и в других местах отправления культа, принадлежащих другим религиозным общинам. В циркуляре премьер-министра от 13 мая 2010 года содержится указание о том, что первостепенная забота должна уделяться охране и содержанию немусульманских кладбищ, которые были переданы под контроль муниципальных органов. Турция сообщила, что Главным управлением фондов был недавно завершен процесс ремонта мест отправления культа, принадлежащих немусульманским гражданам. Ремонтные работы в трех других местах отправления культа все еще продолжаются, и на подготовительном этапе находятся проекты ремонтных работ еще в трех местах отправления культа.

## Украина

78. Украина сообщила, что действующее национальное законодательство, прежде всего Конституция и Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях», закрепляет принцип, согласно которому церковь и религиозные организации отделены от государства и все религии, вероисповедания и религиозные организации равны перед законом. На сегодняшний день не существует каких-либо ограничений для канонической деятельности религиозных институций, и эти законы закладывают основы сотрудничества государства и церкви.

79. 6 сентября 2012 года Верховной радой Украины был принят Закон № 5207-VI «О принципах предотвращения и противодействии дискриминации в Украине», которым предусмотрены механизмы обеспечения предотвращения и противодействия любым формам дискриминации, в частности по признакам религиозных и иных убеждений, и ответственность за любое их нарушение.

80. Украина сообщила, что проведенный анализ имеющихся информационных и статистических данных и материалов судебных решений указывает на отсутствие системных проявлений насилия на почве религиозной нетерпимости. В то же время международные и отечественные эксперты и религиозные деятели обращают внимание органов государственной власти на наличие отдельных фактов противоправной деятельности на почве ксенофобской, анти-семитской и расистской идеологии. По результатам соответствующего анализа,

проведенного за период 2007–2013 годов, количество таких фактов имеет устойчивую тенденцию к уменьшению.

81. Государственные органы власти сотрудничают также с рядом межцерковных консультативно-совещательных органов всеукраинского и регионального уровней. Наиболее значимым является сотрудничество со Всеукраинским советом церквей и религиозных организаций, созданным в 1996 году.

## **Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии**

82. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии сообщило, что совместно с Представительством высокого комиссара Канады в декабре 2012 года им была проведена конференция по вопросам борьбы с нетерпимостью и поощрения свободы религии или вероисповедания для всех. На этой второй встрече международных экспертов, посвященной осуществлению резолюции 16/18 Совета по правам человека, рассматривались пути наделяния политиков надлежащими средствами для содействия развитию плюралистических обществ, основанных на принципе всеобщего участия. Наряду с обменом передовой практикой и развитием партнерских связей и сетей, направленных на поощрение этой основной свободы, участники поставили задачу борьбы с общественными и культурными факторами, препятствующими обеспечению всеобщего участия населения и религиозной свободы (см. <https://www.wiltonpark.org.uk/wp-content/uploads/WP1187-Final-report.pdf>).

83. 22 января 2013 года старший государственный министр из министерства иностранных дел и по делам Содружества, ведающий вопросами прав человека, провел совещание по теме «Усиление политической поддержки в деле осуществления резолюции 16/18 Совета по правам человека: борьба с религиозной нетерпимостью и содействие развитию религиозной свободы и плюрализма», на котором политические руководители обменялись соображениями относительно Стамбульского процесса и роли политиков. Соединенное Королевство особо выделило также ряд программ и национальных органов, в рамках которых ведется работа, охватывающая различные вероисповедания, например Межконфессиональную сеть, религиозную сеть «Возрождение» и организацию «Ближние твои».

84. Инициатива под названием «Не миритесь, сообщайте и помогайте положить конец» представляет собой правительственный план, направленный на борьбу с преступлениями, совершаемыми на почве ненависти, и объединяющий действия широкого круга государственных ведомств, работающих совместно с местными учреждениями, добровольными организациями и независимой консультативной группой. Соединенное Королевство сообщило, что законодательные нормы, направленные на борьбу с теми, кто намеренно разжигает расовую ненависть, и с теми, кто совершает правонарушения,отягченные расовыми и религиозными мотивами, действуют на протяжении уже многих лет. С учетом серьезности проблемы разжигания ненависти в последние годы были введены в действие положения, касающиеся новых видов уголовных правонарушений. Серьезность преступлений, совершаемых на почве ненависти, находит отражение и в усилении карательного правомочия судов на основании За-

кона об уголовном правосудии (2003 год) (см. [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/97849/action-plan.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/97849/action-plan.pdf)).

85. Соединенное Королевство особо выделило также работу британского отделения Общества памяти Анны Франк, которое ведет борьбу с формированием стереотипных представлений и нетерпимостью, включая антисемитизм, которые могут стать причиной преступлений/инцидентов на почве ненависти, а также поддержку, оказанную Еврейскому музею в деле включения в учебную программу средней школы пробного предмета, направленного на повышение осведомленности и понимания в вопросах иудейской веры и на борьбу со «случайным» антисемитизмом в школах. Имеется межведомственная рабочая группа по проблеме антисемитизма, которая занимается конкретными вопросами антисемитских рассуждений и антисемитизма в Интернете и в университетских студенческих городках.

86. Межведомственная рабочая группа по проблеме антимусульманской ненависти занимается разработкой всеобъемлющей программы работы, в том числе изучением условий, порождающих антимусульманскую ненависть, и проведением «локализационного мероприятия» для выявления мест средоточия антимусульманских инцидентов и преступлений на почве ненависти. Группа занимается также финансированием проекта количественной оценки масштабов антимусульманских инцидентов, в рамках которого отслеживаются случаи проявления антимусульманской ненависти в Соединенном Королевстве, готовятся отчеты и обеспечивается оказание поддержки потерпевшим.

## **Соединенные Штаты Америки**

87. Соединенные Штаты Америки сообщили, что действие конституционного запрета на установление религии правительством, наряду с положениями, защищающими свободу слова и объединений, а также последующая защита этих свобод для всех людей способствовали борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении частных лиц по признаку религии или вероисповедания.

88. В структуре министерства юстиции имеется должность Специального советника по религиозной дискриминации, который координирует рассмотрение дел, связанных с дискриминацией по признаку религии, различными секциями Отдела по вопросам гражданских прав и осуществляет надзор за информационно-пропагандистской работой, проводимой в религиозных общинах. Отдел также активно следит за исполнением Закона об использовании земли в религиозных целях и лицах, содержащихся в казенных заведениях (2000 год), в котором гарантируется защита молельных домов от дискриминационных или неоправданно обременительных правил зонирования. Усилия Комиссии по соблюдению равноправия при трудоустройстве и Отдела по вопросам гражданских прав включают проведение информационно-пропагандистской работы в затронутых общинах, выработку руководящих указаний Комиссией, подготовку фактологических бюллетеней, составление пособий по схеме «вопросы-ответы» для работодателей и осуществление обоими учреждениями усилий в области правоприменения.

89. Служба по связям с общинами в составе министерства юстиции занимается налаживанием и поддержанием связей с членами различных общин, поощряя создание сетей взаимодействия и устанавливая механизмы для работы с

общинами в потенциальных областях, чреватых расовыми и этническими конфликтами. Эта Служба разработала комплекс передовых методов работы и в непосредственном взаимодействии с сотнями органов государственной власти в сельских, пригородных и городских районах помогает ликвидировать расовое недоверие и поляризацию и оказывает содействие в налаживании тесных отношений между правоохранительными органами и жителями районов, где проживают меньшинства. Служба подготовила также видеопрограмму для всех правоохранительных органов под названием “The First Three to Five Seconds” («Первые две-три секунды»), которая должна помочь сотрудникам полиции смягчать напряженность путем проведения различия между угрозами и культурными обычаями в некризисных ситуациях.

90. Управление по гражданским правам и гражданским свободам при министерстве национальной безопасности также занимается осуществлением инициатив в области информационно-пропагандистской работы среди населения и налаживания и поддержания связей с различными религиозными и этническими группами и общинами, например проведением регулярных «круглых столов» с участием руководителей общин и молодежи. Проводятся учебные занятия для сотрудников правоохранительных органов и специалистов, занимающихся анализом разведывательной информации, а рассматриваемые темы включают несение эффективной полицейской службы, действующим принципом которой является строгое запрещение предвзятого отношения к представителям расовых или этнических групп.

91. В Соединенных Штатах президент и другие высокопоставленные официальные лица выступают с осуждением нетерпимости. Соединенные Штаты спонсируют и поощряют также межконфессиональный диалог. Ежегодно президент и государственный секретарь, а также внутригосударственные ведомства в составе органов власти на федеральном уровне, уровне штатов и на местном уровне проводят встречи с религиозными лидерами в рамках такого диалога.

### III. Информация, поступившая от наблюдателя

#### Святой Престол

92. Папский совет справедливости и мира Святого Престола сообщил, что ввиду особого характера Святого Престола осуществление резолюции [67/178](#) может обеспечиваться только особым способом, а именно призывом к терпимости и диалогу, распространяемым с помощью посланий, документов и мероприятий. Совет сослался на послания Его Святейшества Папы по случаю празднования Всемирного дня мира 1 января 2011 года под названием «Религиозная свобода, путь к миру», а также на обращение председателя Совета к Панъевропейской рабочей группе Европейского парламента (Страсбург, ноябрь 2012 года) на тему «Религиозная свобода и христиане, страдающие от дискриминации и преследования». Совет указал на ряд «значимых документов», посвященных отношениям Церкви с «нехристианскими религиями».

93. Совет сообщил о таких проведенных Святым Престолом мероприятиях как организация Дня размышления, диалога и молитвы за мир и справедливость во всем мире под девизом «Паломники истины, паломники мира», кото-

рый прошел в Ассизи, Италия, 27 октября 2011 года, и празднование двадцать пятой годовщины провозглашения в 1986 году Всемирного дня молитвы за мир, которое также проходило в Ассизи. Совет напомнил также о поездках Его Святейшества Папы в Ливан и Израиль. Святой Престол участвует в осуществлении резолюции и по линии мероприятий, проводимых Папским советом по содействию христианскому единству и Папским советом по межрелигиозному диалогу.

---