



大会

Distr.: General
31 May 2013
Chinese
Original: English

人权理事会
第二十三届会议
议程项目 2 和 6

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告
普遍定期审议

联合国人权事务高级专员办事处关于协助参加普遍定期审议
自愿基金运作情况的报告*

* 迟提交。

GE.13-14264 (C) 030614 050614



* 1 3 1 4 2 6 4 *

请回收



目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	3
A. 报告的提交	1	3
B. 背景	2-3	3
二. 基金的任务规定	4-9	3
A. 会议差旅	5-8	3
B. 会前通报	9	4
三. 基金的财务状况	10-13	4
四. 活动	14-21	7
A. 会议差旅	14-18	7
B. 培训	19-21	8
五. 结论	22-24	8

一. 导言

A. 报告的提交

1. 本报告根据人权理事会第 16/22 号决议和第 17/119 号决定提交，其中理事会请秘书处就协助参加普遍定期审议自愿基金的运作和该基金可用资源的最新情况提供年度书面报告。本报告概述了截至 2012 年 12 月 31 日的捐款和支出情况，并说明自上次最新情况报告(A/HRC/20/39)以来所资助开展的活动。

B. 背景

2. 人权理事会在第 5/1 号决议附件中呼吁设立自愿信托资金，以便于发展中国家，特别是最不发达国家参加普遍定期审议机制。理事会在第 6/17 号决议中请秘书长除其他外设立这样一个基金，并请联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)采取必要措施，以便使此机制快速投入运行。理事会促请理事会的会员国、观察员和其他利益攸关方支持基金投入运行的工作。理事会在第 16/21 号决议附件中表示，应加强此基金并使其投入运行，以鼓励发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家大力参与对它们的审议工作。

3. 协助参加普遍定期审议自愿基金以自愿信托基金的形式设立，由秘书长通过人权高专办经管。鉴于基金用于支持的活动的性质，没有必要设立董事会进行监督。

二. 基金的任务规定

4. 国家和其他利益攸关方(如政府间组织和非政府组织)、私人机构以及个人，均可向基金自愿捐款。所有发展中国家，包括经济转型国家，都有权通过基金申请财务援助。在财务支助的分配中，应该特别关注最不发达国家。

A. 会议差旅

5. 按照基金的职权范围，将为发展中国家，特别是最不发达国家的政府官方代表出差到日内瓦参加如下活动提供财务支助：

- (a) 普遍定期审议工作组关于审议这些国家的会议；
- (b) 人权理事会关于通过审议最终结果的全体会议。

6. 另外，基金还为属于人权理事会会员，但在日内瓦没有常驻代表团的发展中国家，特别是最不发达国家的政府官方代表提供资助，供其担任报告员(即“三人代表”的成员)。

7. 可应有关国家的申请，提供补报以往差旅费的差旅资助。按照联合国的规则条例，基金资助范围包括未驻日内瓦的代表经济舱往返差旅费以及在差旅期间适用的日内瓦每日生活津贴。在收到申请后，将发出批准确认函，说明票款最大报销额和每日生活津贴。

8. 在差旅完成并收到附有证明单据的差旅报销单后，将向有关政府直接支付报销款，具体可通过有关政府常驻日内瓦或纽约的代表团，或者直接存入某个相关部委或政府机构的银行账户。

B. 会前通报

9. 按照基金的职权范围，将在普遍定期审议工作组会议前组织举行通报，以协助国家为审议工作做准备。通报由全会部分和分组讨论组成，其间将审查关于普遍定期审议的政策、程序和模式，交流信息，并就国家磋商的组织工作、设立部委间协调机制、起草国家报告以及参加工作组和人权理事会全会举行的交互对话方面的良好做法和教训进行讨论。

三. 基金的财务状况

10. 表 1 说明了截至 2012 年 12 月 31 日基金的详细财务状况(收入和支出报表)。

表 1
2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日收入和支出报表
(美元)

一. 收入		
2012 年从各国政府收到的自愿捐款		423 407
匈牙利	6 127	(5 000 欧元)
澳大利亚	197 280	(200 000 澳元)
沙特阿拉伯	40 000	
瑞典	100 000	
日本	80 000	
杂项和利息收入		31 902
收入共计		455 309
二. 支出*		
工作人员费用		0.00
专家和咨询人费用和差旅费		0.00
工作人员差旅费		3 795
代表差旅费		13 940
订约承办事务		7 272
一般业务费用		0.00
用品和材料		0.00
赠款、捐助和讲习班		0.00
方案支助费用		3 251
支出共计		28 258
当期收支相抵净盈(亏)额		427 051
2012 年 1 月 1 日期初结余		1 579 278
杂项调整额/节余/退还捐助者的款项		122 293
截至 2012 年 12 月 31 日基金余额共计		2 128 622

* 包括付款和债务(5 434 美元)

11. 自基金设立以来，总计 15 个国家提供了财务捐款。下表 2 概列已收捐款额。
12. 虽然多数捐款来自一小批国家，但是 2012 年捐助群体扩大。鉴于该机制的普遍性，鼓励所有会员国，包括发展中国家，量力而行地提供捐助。
13. 由于基金没有可预测的收入模式，因此为今后活动留出大量资金作为准备金。这说明为什么采取保守的支付模式，这种模式是为了除其他外确保在任何重要时候为申请财务援助的代表团差旅提供足够资金。

表 2

协助参加普遍定期审议自愿基金：2007 年 1 月 1 日至 2012 年 12 月 31 日
自愿捐款
(美元)

捐助方	
2007	
意大利	201 613
罗马尼亚	73 746
俄罗斯联邦	100 000
2008-2009 两年期	
奥地利	157 729
德国	418 410
意大利	221 239
日本	200 000
沙特阿拉伯	25 000
瑞士	95 238
2010-2011 两年期	
哥伦比亚	26 668
丹麦	359 002
德国	246 609
匈牙利	6 570
日本(2010)	100 000
日本(2011)	100 000
科威特	50 000
新加坡	10 000
公众捐款	341
2012	
澳大利亚	197 280
沙特阿拉伯	40 000
匈牙利	6 127
日本	80 000
瑞典	100 000
共计	2 815 572

四. 活动

A. 会议差旅

14. 2012 年只有三个国家为参加工作组关于审查它们的会议，申请差旅财务援助。其中一个国家是最不发达国家。有一个国家申请差旅财务援助，以便参加人权理事会关于通过对其审查最终结果的会议。

15. 下表 3 按区域和年度支出列出财务援助的详细情况，并说明关于为政府代表出差到日内瓦提供财务援助的核准数额、报销状况和目前承付总额。

表 3

政府代表出差参加普遍定期审议工作组会议和人权理事会全体会议的支出

年份	所支助的国家数目	核准数额/待处理的 报销额 (美元)	已付金额 (美元)
2008	6	13 280	16 885
2009	17	33 846	23 568
2010	23	46 365	39 942
2011	21	81 778	11 698
2012	3	12 920	11 295
共计	70	188 189	103 388
总计			291 577

16. 目前所有被选入人权理事会的国家在日内瓦都有常驻代表团。因此，没有国家为以报告员身份参加会议提出财务援助申请。

17. 若干会员国报告，目前的报销程序有些繁琐，因为程序要求国家主管部门和常驻代表团须在办理一些复杂的行政和审计手续后才能说明报销理由并收到报销款。另外，这个程序非常缓慢，因为只有在联合国主管部门收到并处理了附有原始票据和详细银行账户信息的差旅单后才能报销。近期由于在秘书长提高效率 and 降低成本的任务规定下于 2011 年 6 月 1 日生效的联合国预购政策，又增加了一些限制。该政策要求所有公务差旅申请，包括由会员国直接安排的预付差旅的申请，须在出发前至少 14 个日历日交齐和出票。

18. 鉴于上述情况，秘书处提议对基金职权范围进行一处修订，允许由人权高专办预先购票。秘书处预计，如果设立预购机制，则申请差旅援助的次数会显著增加。

B. 培训

19. 秘书处组织的通报有发展中国家和发达国家参加。基金只报销前者参加通报的差旅费和每日生活津贴。通报通常由秘书处发起，但是也可应国家、联合国其他实体或政府间组织的请求而组织举行。这些通报广泛利用其他已经完成审议的国家的经验，以及人权高专办区域办事处、秘书处和其他政府间或区域组织的专业资源。这些交流信息的论坛旨在帮助国家组织广泛和参与性的国家磋商进程，编写均衡全面的国家报告，并了解普遍定期审议工作组和人权理事会全体会议的程序规则。

20. 在 2012 年初，人权高专办管理层启动内部审查，旨在评估将协助参加普遍定期审议自愿基金与执行普遍定期审议的财务和技术援助自愿基金合并的可行性。这两个基金都是按照人权理事会第 6/17 号决议设立的。所提议的合并的理由是尽管两个基金在运作和职能方面有所不同，但是具有相同的专题内容。审查还考虑到明确区分这两个信托基金的第 16/21 号决议所述的优先事项。在协助参加普遍定期审议自愿基金下开展至此的通报活动于 2012 年暂停，以便进行内部审查。

21. 在一直主张在人权理事会框架内为最不发达国家和小岛屿发展中国家扩大援助和支助的毛里求斯的倡议下，计划于 2013 年 7 月举行一次与上文第二节 B 所述类似的筹备通报，这样就重新启动了 2012 年暂停的通报活动。毛里求斯通报的模式略有调整，以着重于最不发达国家和小岛屿发展中国家在参加普遍定期审议机制和更广泛地参加理事会方面的具体需求。秘书处将在今后恢复常规性的会前通报活动。

五. 结论

22. 协助参加普遍定期审议自愿基金用于资助发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家参加普遍定期审议工作组关于审议它们的会议。另外，还向这些会员国提供援助，使其能够参加人权理事会关于通过他们成果文件的全体会议。基金还用于组织实地筹备通报，以便于会员国参加普遍定期审议。

23. 关于差旅安排，虽然资助发展中国家会员国参加普遍定期审议会议的各项参数符合大会的既定做法，但是实践证明，事后报销程序不令人满意。尽管自上次报告以来取得了一些进展，但是还需要进一步改善。从第二轮普遍定期审议起，人权高专办开始为最不发达国家和小岛屿发展中国家代表团的两名成员出差到日内瓦参加对它们国家审议工作提供资助，而不再是象以往那样只有一名成员提供资助。如果人权高专办有权为提出此类资助申请的会员国安排差旅事宜，则会大幅提高效率，并简化程序。

24. 由于 2012 年为评估将两个按照人权理事会第 6/17 号决议设立的信托基金合并的可行性而开展了内部审查，秘书处组织的会前通报暂停。2013 年 7 月，将在毛里求斯举行一次筹备通报，着重于最不发达国家和小岛屿国家及其参加理事会，特别是普遍定期审议的具体需求。秘书处正计划恢复定期举行筹备通报。
