



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 May 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать третья сессия

Пункты 2 и 6 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Универсальный периодический обзор

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о деятельности Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре*

* Представляется с опозданием.

GE.13-51998 (EXT)



* 1 3 5 1 9 9 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	1–3	3
А. Представление доклада.....	1	3
В. Справочная информация.....	2–3	3
II. Мандат Фонда	4–9	3
А. Поездки на совещания	5–8	4
В. Предсессионные брифинги	9	4
III. Финансовое положение Фонда.....	10–13	4
IV. Деятельность.....	14–21	6
А. Поездки на совещания	14–18	6
В. Учебные мероприятия.....	19–21	8
V. Выводы	22–24	9

I. Введение

A. Представление доклада

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 16/22 и решением 17/119 Совета по правам человека, в которых Совет просил секретариат представлять Совету в письменной форме на ежегодной основе обновленную информацию о деятельности Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и о ресурсах, имеющихся для соответствующей деятельности. В настоящем докладе содержится обзор поступивших взносов и расходов Фонда по состоянию на 31 декабря 2012 года, а также описание видов деятельности, которые были профинансированы за период после представления предыдущего доклада по данному вопросу (A/HRC/20/39).

B. Справочная информация

2. В приложении к своей резолюции 5/1 Совет по правам человека призвал учредить Целевой фонд добровольных взносов для универсального периодического обзора, с тем чтобы содействовать участию развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в механизме универсального периодического обзора. В своей резолюции 6/17 Совет просил Генерального секретаря, в частности, учредить такой фонд, а также просил Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) принять необходимые меры в целях скорейшего введения в действие соответствующего механизма. Совет также настоятельно призвал государства-члены, наблюдателей и других заинтересованных субъектов Совета поддержать введение в действие вышеупомянутого фонда. В приложении к своей резолюции 16/21 Совет заявил, что Целевой фонд добровольных взносов для универсального периодического обзора в целях содействия участию государств должен быть усилен и активизирован, с тем чтобы способствовать широкому участию развивающихся стран, особенно наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в механизме универсального периодического обзора.

3. Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре был учрежден в качестве целевого фонда добровольных взносов, управляемого Генеральным секретарем через посредство УВКПЧ. Учитывая характер деятельности, которой призван содействовать Фонд, создание надзорного органа в виде совета попечителей было признано нецелесообразным.

II. Мандат Фонда

4. Государства и другие заинтересованные субъекты, такие как межправительственные и неправительственные организации, частные учреждения и частные лица, могут вносить в Фонд добровольные взносы. Все развивающиеся страны, в том числе страны с переходной экономикой, имеют право обращаться в Фонд с просьбами о предоставлении финансовой помощи. При распределении финансовых ресурсов особое внимание должно уделяться наименее развитым странам.

A. Поездки на совещания

5. В соответствии с кругом ведения Фонда финансовая поддержка предоставляется для обеспечения проезда официальных представителей развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в Женеву для участия:

- а) в заседаниях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, посвященных рассмотрению положения в соответствующих странах;
- б) в пленарных заседаниях Совета по правам человека, на которых утверждаются итоги обзоров соответствующих стран.

6. Помимо этого по линии Фонда предоставляется финансовая поддержка для обеспечения проезда официальных представителей развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, которые являются членами Совета по правам человека и не имеют постоянного представительства в Женеве, для выполнения функций докладчиков (членов "тройки").

7. Помощь в организации поездок предоставляется на основании обращений соответствующих государств с просьбами об оказании финансовой помощи посредством ретроактивной оплаты командировочных расходов. В соответствии с правилами и положениями Организации Объединенных Наций Фонд оплачивает для представителей, не проживающих в Женеве, билеты экономического класса для проезда в оба конца, а также суточные в размере, установленном для Женевы в период поездки. По поступлении запроса об оказании помощи выдается подтверждение решения об утверждении расходов с указанием максимальной подлежащей возмещению стоимости билетов и ставки суточных.

8. По завершении поездки и по получении требования о возмещении командировочных расходов с приложением подтверждающей документации возмещение выплачивается непосредственно соответствующему правительству либо через постоянное представительство соответствующей страны в Женеве или Нью-Йорке, либо путем внесения средств непосредственно на банковский счет соответствующего министерства или иного правительственного учреждения.

B. Предсессионные брифинги

9. В соответствии с кругом ведения Фонда брифинги организуются до заседаний Рабочей группы по универсальному периодическому обзору с целью информировать государства о том, как подготовиться к участию в универсальном периодическом обзоре. В ходе брифингов организуются пленарные заседания и групповые обсуждения по секциям, на которых рассматриваются вопросы политики, процедур и методов работы универсального периодического обзора, и проводится обмен информацией, эффективным опытом и извлеченными уроками, касающимися организации национальных консультаций, создания межминистерских координационных механизмов, составления национальных докладов и участия в интерактивном диалоге в Рабочей группе и на пленарных заседаниях Совета по правам человека.

III. Финансовое положение Фонда

10. В таблице 1 приведены подробные данные о финансовом положении Фонда по состоянию на 31 декабря 2012 года (отчет о доходах и расходах).

Таблица 1

Отчет о доходах и расходах за период с 1 января по 31 декабря 2012 года

(в долл. США)

I. Доходы	
Добровольные взносы, поступившие в 2012 году от правительств следующих государств:	423 407
Венгрия	6 127 (5 000 евро)
Австралия	197 280 (200 000 австралийских долл.)
Саудовская Аравия	40 000
Швеция	100 000
Япония	80 000
Прочие поступления и процентный доход	31 902
Общая сумма доходов	455 309
II. Расходы*	
Затраты на содержание персонала	0,00
Вознаграждение и командировочные экспертов и консультантов	0,00
Поездки сотрудников	3 795
Поездки представителей	13 940
Услуги по договорам	7 272
Общие оперативные расходы	0,00
Расходы на принадлежности и материалы	0,00
Гранты, взносы и организация семинаров	0,00
Расходы на поддержку программ	3 251
Общая сумма расходов	28 258
Чистое превышение (дефицит) доходов по сравнению с расходами за указанный период	427 051
Начальное сальдо на 01.01.2012	1 579 278
Разные корректировки/экономия/обратные выплаты донорам	122 293
Итоговый баланс на 31.12.2012	2 128 622

* Включая выплаты и долговые обязательства (5 434 долл. США).

11. За время существования Фонда финансовые взносы в него внесли в общей сложности 15 государств. В таблице 2 приведена информация о всех полученных Фондом взносах.

12. Основная часть взносов поступила от небольшой группы стран, однако в 2012 году число стран-доноров увеличилось. Учитывая универсальный характер механизма Фонда, содействовать ему в пределах своих возможностей рекомендуется всем государствам-членам, в том числе развивающимся странам.

13. Поскольку Фонд не имеет предсказуемой структуры поступлений, значительная часть его средств сохраняется в качестве резерва для финансирования будущей деятельности. Этим объясняется применение консервативной модели выплат, рассчитанной, в частности, на то, чтобы в любое конкретное время Фонд располагал достаточными средствами для финансирования оплаты проезда делегациям, обращающимся с просьбами о финансовой помощи.

Таблица 2

Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре: добровольные взносы за период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2012 года

(в долл. США)

<i>Доноры</i>	
2007 год	
Италия	201 613
Румыния	73 746
Российская Федерация	100 000
Двухлетний период 2008–2009 годов	
Австрия	157 729
Германия	418 410
Италия	221 239
Япония	200 000
Саудовская Аравия	25 000
Швейцария	95 238
Двухлетний период 2010–2011 годов	
Колумбия	26 668
Дания	359 002
Германия	246 609
Венгрия	6 570
Япония (2010)	100 000
Япония (2011)	100 000
Кувейт	50 000
Сингапур	10 000
Частные пожертвования	341
2012 год	
Австралия	197 280
Саудовская Аравия	40 000
Венгрия	6 127
Япония	80 000
Швеция	100 000
Всего	2 815 572

IV. Деятельность

A. Поездки на совещания

14. В 2012 году с просьбами о финансовой помощи для оплаты поездок на сессии Рабочей группы, на которых рассматривались их обзоры, обратились всего три государства. Из них одно государство – наименее развитая страна, и еще одно государство обратилось с просьбой об оказании финансовой помощи

для оплаты поездки на сессию Совета по правам человека для участия в утверждении итогов обзора положения в этой стране.

15. В приводимой ниже таблице 3 приведены данные о финансовой помощи для оплаты расходов на поездки правительственных делегатов в Женеву в разбивке по регионам и по годам, с указанием утвержденных сумм, состояния выплат и общей суммы обязательств, принятых к настоящему времени.

Таблица 3

Расходы на проезд представителей правительств на сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору и пленарные заседания Совета по правам человека

<i>Год</i>	<i>Количество стран, получивших помощь</i>	<i>Утвержденные суммы/ находящиеся на рассмотрении требования об оплате (в долл. США)</i>	<i>Выплаченные суммы (в долл. США)</i>
2008	6	13 280	16 885
2009	17	33 846	23 568
2010	23	46 365	39 942
2011	21	81 778	11 698
2012	3	12 920	11 295
Всего	70	188 189	103 388
Итого			291 577

16. В настоящее время все государства, избранные в состав Совета по правам человека, имеют постоянные представительства в Женеве. Соответственно никаких просьб о финансовой помощи для участия в сессиях Совета в качестве докладчиков не поступает.

17. По мнению ряда государств-членов, применяемая процедура возмещения затрат обременительна, поскольку в соответствии с ней для обоснования и получения возмещения затрат соответствующим органам национальной администрации и постоянным представительствам приходится выполнять целый ряд сложных административных и аудиторских процедур. Кроме того, выполнение этих процедур занимает много времени, поскольку выплата возмещения осуществляется лишь после получения и обработки администрацией Организации Объединенных Наций требований о компенсации, к которым должны прилагаться подлинники квитанций об оплате билетов и подробная информация о соответствующем банковском счете. В соответствии с мандатом Генерального секретаря, касающимся повышения эффективности и снижения расходов, с 1 июня 2011 года в Организации Объединенных Наций введена практика заблаговременных закупок, еще более усложнившая упомянутую процедуру. Согласно новым требованиям все государства должны представлять свои просьбы о финансовой помощи на официальные поездки, в том числе на предоплаченные поездки, организуемые непосредственно государствами-членами, и получать проездные документы не позднее чем за 14 календарных дней до начала поездки.

18. В свете вышеизложенного секретариат предложил пересмотреть круг ведения Фонда таким образом, чтобы УВКПЧ могло напрямую заблаговременно приобретать проездные документы. Секретариат полагает, что создание механизма заблаговременного приобретения проездных документов позволило бы

значительно большему количеству стран обращаться с просьбами о предоставлении финансовой помощи для оплаты официальных поездок.

В. Учебные мероприятия

19. В организуемых секретариатом брифингах участвуют как развивающиеся, так и развитые страны. Фонд покрывает затраты на участие в брифингах только представителей развивающихся стран, возмещая им расходы на проезд и суточные. Как правило брифинги проводятся по инициативе секретариата, но они могут также проводиться по запросам государств, других учреждений Организации Объединенных Наций или неправительственных организаций. В ходе брифингов широко используются опыт государств, уже прошедших процедуру периодического обзора, а также экспертиза региональных отделений УВКПЧ, секретариата и других межправительственных или региональных организаций. Целью этих форумов для обмена информацией является оказание помощи государствам в организации широкого и открытого для всеобщего участия процесса национальных консультаций и в подготовке всеобъемлющего и сбалансированного национального доклада, а также ознакомление соответствующих государств с правилами процедуры Рабочей группы по универсальному периодическому обзору и пленарных заседаний Совета по правам человека.

20. В начале 2012 года руководство УВКПЧ инициировало проведение внутреннего обзора в целях оценки целесообразности слияния созданных в соответствии с резолюцией 6/17 Совета по правам человека Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и Добровольного фонда для финансовой и технической помощи в осуществлении универсального периодического обзора. Основанием для постановки вопроса о слиянии был общий для обоих фондов тематический охват, хотя между ними имеются различия оперативного и функционального плана. Обзор проводился с учетом приоритетов, установленных в резолюции 16/21, в которой были четко обозначены различия между указанными двумя целевыми фондами. В 2012 году проведение брифингов, финансировавшихся до тех пор по линии Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре, было приостановлено, чтобы можно было провести вышеупомянутый внутренний обзор.

21. По инициативе Маврикия, выступающего за увеличение в рамках Совета по правам человека помощи и поддержки наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, на июль 2013 года запланировано проведение подготовительного брифинга, аналогичного брифингам, описанным выше в разделе II В; таким образом возобновляется практика проведения брифингов, приостановленная в 2012 году. Формат брифинга, касающегося Маврикия, был скорректирован с учетом конкретных нужд наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в связи с их взаимодействием с механизмом универсального периодического обзора и, в более широком плане, с Советом по правам человека. После указанного брифинга в предстоящие годы секретариат возобновит практику проведения предсессионных брифингов на регулярной основе.

V. Выводы

22. Средства Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре используются для финансирования участия развивающихся стран, и в частности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в заседаниях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, посвященных рассмотрению положения в соответствующих странах. Упомянутым государствам-членам оказывается также финансовая помощь, чтобы они имели возможность участвовать в принятии итоговых документов по их обзорам на пленарных заседаниях Совета по правам человека. Средства Фонда предназначаются также для организации ориентированных на конкретные государства-участники подготовительных брифингов в целях содействия их участию в универсальном периодическом обзоре.

23. Что касается организации поездок на совещания, то, хотя параметры финансирования участия государств-членов из числа развивающихся стран в заседаниях в рамках универсального периодического обзора соответствуют установившейся практике их участия в Генеральной Ассамблее, процедура ретроспективного возмещения затрат оказалась неудовлетворительной. За время, прошедшее после представления предыдущего доклада, в этой области достигнут некоторый прогресс, однако урегулированы еще не все вопросы. С начала второго цикла универсального периодического обзора УВКПЧ предоставляет финансирование проездных расходов двух членов делегаций наименее развитых и малых островных развивающихся государств в связи с поездкой в Женеву для участия в обзоре их соответствующих стран, тогда как ранее такое финансирование предоставлялось только для одного члена таких делегаций. Можно существенно повысить эффективность и упростить процедуры организации поездок представителей государств-членов, обращающихся с просьбами о предоставлении соответствующей помощи, поручив оформление таких поездок УВКПЧ.

24. В 2012 году практика проведения организуемых секретариатом предсессионных брифингов была приостановлена в связи с проведением внутреннего административного обзора для оценки целесообразности слияния двух целевых фондов, созданных в соответствии с резолюцией 6/17 Совета по правам человека. В июле 2013 года в Маврикии будет проведен предсессионный брифинг, в ходе которого главное внимание будет уделено вопросам особых потребностей наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств и их взаимодействия с Советом по правам человека, в частности, в рамках универсального периодического обзора. Секретариат планирует возобновить практику проведения подготовительных брифингов на регулярной календарной основе.