



大会

Distr.: General  
17 October 2013  
Chinese  
Original: English

第六十八届会议

议程项目 115(c)

选举各附属机构成员以补空缺，并进行其他选举：

选举十四个人权理事会成员

2013 年 10 月 6 日沙特阿拉伯常驻联合国代表团给大会主席的普通照会

沙特阿拉伯王国常驻联合国代表团向大会主席办公室致意，并谨提及沙特阿拉伯将作为候选国参选人权理事会 2014-2016 年成员(见附件)；并提及第 [60/251](#) 号决议第 8 段，其中述及候选国对促进和保护人权的贡献以及就此作出的自愿许诺和承诺。谨随信附上沙特阿拉伯的自愿许诺(见附件)。

沙特阿拉伯常驻联合国代表团请求将本普通照会及其附件作为大会议程项目 115(c)的文件分发给荷。



## 2013 年 10 月 6 日沙特阿拉伯常驻联合国代表团给大会主席的普通照会的附件

[原件：阿拉伯文]

### 沙特阿拉伯王国外交部提名沙特阿拉伯王国担任人权理事会 2014-2016 年成员

1. 沙特阿拉伯王国从遵循伊斯兰教法的正确行动出发，认识到其在国内和国际的人道主义责任，并为了支持联合国和人权理事会的工作(沙特是两者的创始国)，申请作为候选国，参选人权理事会 2014-2016 年成员，以继续沙特阿拉伯在 2006 年至 2012 年期间连续两次担任人权理事会成员时取得的成就和作出的贡献。伊斯兰教法敦促在所有促进人类福祉的事项上开展合作。
2. 沙特阿拉伯在两次担任人权理事会成员期间，支持人权理事会的决议并参加起草了若干决议。沙特阿拉伯还与人权理事会的各项机制合作，特别是与普遍定期审议机制合作，不遗余力地争取在当地实现人权。沙特阿拉伯还与特别程序任务负责人密切合作，立即回应他们的询问、说明和指导。沙特阿拉伯还与人权事务高级专员办事处合作处理理事会送交的问题。
3. 下文回顾沙特阿拉伯在国内和国际两级为人权领域作出的承诺和努力，之后回顾沙特阿拉伯在支持人权方面作出的贡献，最后提出本国在即将可能担任人权理事会成员期间对人权作出的一系列自愿许诺。

### 沙特阿拉伯王国最近在国内人权领域作出的努力

#### 人权条例、文书和机构

4. 伊斯兰教法是沙特阿拉伯条例的来源。伊斯兰教法强调保护人权，并禁止违反人权。因此，国家有责任保护和促进人权。《沙特阿拉伯王国宪法》第 26 段明确规定，“国家应该按照伊斯兰教法保护人权”。
5. 沙特阿拉伯的法律源于保障所有人的人权的教法。根据这一法律、沙特阿拉伯对人权的坚定信念和沙特阿拉伯国家有责任按照其作出的国际承诺赋予和加强人权的义务，沙特阿拉伯政府建立了沙特人权委员会。这一政府机构直接对身为首相的国王负责，其任务是按照国际人权标准保护和促进人权。委员会负责监测沙特阿拉伯加入的各项文书的执行工作，并就本国境内的人权状况提交年度报告。
6. 此外，沙特阿拉伯还建立了全国人权协会这一保护和捍卫人权的独立的非政府组织，并建立了其他非政府人权组织。
7. 沙特阿拉伯还建立了打击贩运人口常设全国委员会，其责任包括：监测贩运人口受害者的情况并采取后续行动，制定强调需要查找这些贩运人口受害者的政策，对执法人员进行培训，使其掌握查找受害者的方法。

8. 沙特阿拉伯加入了以下重要国际文书：

- 《消除一切形式种族歧视公约》；
- 《消除对妇女一切形式歧视公约》；
- 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》；
- 《儿童权利公约》和《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》；《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》；
- 《残疾人权利公约》及其任择议定书。

9. 在区域一级，沙特阿拉伯加入了《阿拉伯人权宪章》；并参加起草和通过以下文书：

- 《开罗伊斯兰人权宣言》；
- 《伊斯兰儿童权利宣言》；
- 《伊斯兰会议组织关于打击国际恐怖主义的公约》；
- 《利雅得平时和战时人权宣言》；
- 《伊斯兰儿童权利盟约》；
- 妇女发展组织规约和伊斯兰会议组织常设人权独立委员会。

10. 沙特阿拉伯通过了若干保护人权的重要法律，包括“审判法”、“刑事诉讼法”、“申诉委员会法”、“法定程序法”、“法律工作者法”、“劳工法”、“照顾残疾人法”、“打击贩运人口法”、“免受虐待法”、“关于家政工人和从事同样工作的其他人的法令”。

11. 沙特阿拉伯在若干部委和政府其他机构设立了人权部门和人权委员会，包括舒拉委员会的人权和申诉委员会。

#### **妇女和儿童权利**

12. 根据在权利和义务互补原则基础上的两性平等原则，并使妇女进一步参与决策，国王下令修正舒拉委员会第(3)条。根据修正后的条款，妇女是舒拉委员会的正式成员，必须在其中起码拥有 20%的席位。此外还决定从下一轮选举开始，妇女可竞选市议会席位，并在市议会选举中有投票权。

13. 在扩大教育机会方面，特别是妇女的教育机会方面，应当指出，2011 年的高等院校入学女生人数已达 473 725 人，而男生则为 429 842 人。相反，在 1961 年，仅有 4 名沙特阿拉伯妇女在高等院校就读。

14. 2010 年至 2011 年，在政府工作的妇女人数增加了 7.85%。从事教育工作的妇女人数达到 228 000，而男子人数为 224 000。此外，在大学担任教师和讲师的妇女人数从 11 000 人增加到 13 000 人。

15. 目前，拿奖学金在国外学习的学生人数增加到 24 851 人。应该指出，2007 年和 2011 年期间，获得奖学金的女生人数的增长比例为 389.4%，而男生的增长比例为 30.47%。

16. 《实施法》第四部分第二章包括的一些规定与个人身份有关，诸如监护、赡养费、探望和婚姻问题。为了调解家庭关系，沙特阿拉伯在法院和民事机构中设立了调解部门，以促进家庭和解和家庭福祉。这些部门在确保凝聚力方面发挥着主导作用。

17. 舒拉委员会核可了《儿童保护法》，保护儿童不受各种形式的暴力侵害。该法律旨在实现儿童的最佳利益，并提高社会对儿童权利的认识。该法律禁止可能伤害儿童安全或健康的任何行动，并履行沙特阿拉伯对其 1996 年加入的《儿童权利公约》承担的义务。该法律对儿童的定义是不满 18 岁的任何人，并禁止雇用不满 15 岁的儿童。2012 年 12 月 24 日，部长理事会批准了这一法律。

18. 沙特阿拉伯得以实现其规定的许多与儿童保健有关的目标。根据千年发展目标，2011 年年底之前应该使目标疾病的免疫覆盖率达到 98.2%，五岁以下儿童的死亡率减少三分之二。

#### 打击贩运人口

19. 伊斯兰教法禁止所有的贩运人口的形式。根据这一原则，并根据沙特阿拉伯作为《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》缔约国而承担的国际义务，沙特阿拉伯颁布了《打击贩运人口法》。按照这一法律，该罪行可判 15 年以下徒刑，罚款高达 100 万沙特里亚尔。如果受害人属于最弱势的群体，还可以加重惩罚。

#### 弘扬人权文化

20. 弘扬人权文化方案的第二阶段已经完成。一些政府机构参加了这项方案，每个机构根据以下原则设计自己的计划：该计划必须帮助沙特阿拉伯履行其对加入的各项公约承担的义务；必须解决与侵犯人权和不良行为有关的社会问题；必须直接注重人权和人权标准的实质。

21. 人权委员会为法官等司法系统成员以及调查局成员和检察官举办讲习班。这些讲习班重点介绍人权和人权标准的实质，使参加者熟悉沙特阿拉伯的国际人权义务。

22. 在人权教育方面，沙特阿拉伯已建立全国人权教育委员会。此外还通过了一项人权教育国家计划，并制定了人权教育参考指南，分发给各个教育机构、学校和大学。另外还将人权指南纳入学校课程，并开展研究，以确定教学课程如何针对人权问题。沙特阿拉伯王国为人权教育工作者制定了若干培训方案，高等院校如今专门教授人权专题。

#### 沙特阿拉伯在国际一级的人权努力

23. 沙特阿拉伯坚定地致力于保护人权以及发展国家机构、规章和机制的需要。沙特阿拉伯与国际人权条约机构和非条约机构的合作就明确反映了这一点。沙特阿拉伯认为，这些机构发挥的作用对帮助国家发展履行其人权义务的机制和人员都非常重要。应该指出，人权理事会的宪章规定人权理事会应该与国家、区域和国际协会和组织合作，使理事会能实现其目标，并加强其联系。

24. 2010 年，人权事务高级专员访问沙特阿拉伯，并会晤了两圣地监护人阿卜杜拉·本·阿卜杜勒-阿齐兹·阿勒沙特国王，反映了沙特阿拉伯十分重视加强其与国际人权机制的关系。

25. 2012 年，人权委员会代表沙特阿拉伯与人权事务高级专员办事处签署技术合作谅解备忘录。该谅解备忘录提到的目标有：加强沙特阿拉伯专家在人权国际法领域中的能力，特别是联合国机制和有关国际组织的工作方面的能力；筹备和开发在沙特阿拉伯境内外开展人权培训的专门方案；为涉及人权的机构工作人员制定指南；举办关于人权的专题研讨会和课程。

26. 2013 年，沙特阿拉伯外交部与联合国在联合国协理专家方案的框架内，签署了一份关于提供人权领域的协理专家的谅解备忘录。这一安排的目的是提高在国际人权法领域中工作的沙特阿拉伯专家的能力，特别是熟悉联合国的机制。

27. 沙特阿拉伯一向力求参加人权理事会的工作和届会，并支持人权理事会旨在促进和保护人权的许多活动和决议。

28. 沙特阿拉伯与理事会的一些成员国一起，支持通过有关叙利亚人权的决议，并向叙利亚难民提供人道主义援助和救济，因为沙特阿拉伯认识到叙利亚人民遭受的人道主义灾难的深重程度，其表现是迄今已有 100 000 多平民死亡，而且统治政权使用化学武器。

29. 作为伊斯兰会议组织成员，沙特阿拉伯支持人权理事会通过关于打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为的第 16/18 号决议。

30. 沙特阿拉伯在联合国大会第三委员会中，支持关于缅甸人权状况的决议草案，其中论述了缅甸少数民族特别是罗辛亚人的状况。

31. Aseil Al-Shehail 女士是儿童权利委员会的成员和副主席。沙特阿拉伯王国尤其通过她参加并支持人权条约机制的工作。

32. 普遍定期审议工作组 2009 年第四次会议审查了沙特阿拉伯第一份关于人权的报告。人权理事会成员国向沙特阿拉伯提出了 53 条建议。沙特阿拉伯已接受其中的 45 条。

33. 沙特阿拉伯已向普遍定期审议工作组提交第二份报告。工作组将在 2013 年 10 月 21 日第 17 次会议上审查这一报告。

#### 沙特阿拉伯在国际一级的贡献

34. 提名沙特阿拉伯担任人权理事会 2014-2016 年成员符合其在国际一级所作的努力和贡献。这些努力和贡献旨在促进和平、容忍和对话，保护人权，支持国际发展与繁荣。沙特阿拉伯认为，与国际机构合作和支持它们的目标与活动是实现上述目标的最佳途经。沙特阿拉伯已在这方面采取若干举措，并为许多有关的国际机构提供支持。

35. 2012 年 11 月，阿卜杜拉·本·阿卜杜勒-阿齐兹·阿勒沙特国王宗教间和文化间对话中心在维也纳开设。这一机构的设立将两圣地监护人阿卜杜拉·本·阿卜杜勒-阿齐兹·阿勒沙特国王促进文化间对话和遵守宗教的举措推向高潮。中心力求促进相互了解、和平共处和容忍，加强各族人民之间的共同纽带，使文化和宗教之间的差异成为谅解而非对抗的基础。

36. 沙特阿拉伯在保护人权的同时采取了许多打击恐怖主义的举措，谴责导致恐怖主义的所有行为或行动。沙特阿拉伯在这方面采取的的第一个切实步骤是 2005 年在利雅得召开的国际反恐会议。这次会议最重要的成果是决定建立联合国反恐恐怖主义中心。2011 年，沙特阿拉伯与联合国缔结协定建立中心，大会在第 66/10 号决议中支持设立这一中心，并呼吁各国与中心合作。与此同时，沙特阿拉伯王国为设立中心在 3 年中捐助了 1 000 万美元，之后又在 2013 年捐助 1 亿美，以支持中心的工作，并帮助其实现创建宗旨。

37. 沙特阿拉伯为人权事务高级专员办事处管理的信托基金捐助了 200 000 美元。这些资金包括给联合国酷刑受害者基金、联合国当代形式奴役受害者基金、联合国人权领域技术合作自愿基金、财务和技术援助自愿基金和联合国援助土著居民自愿基金。

38. 2012 年，沙特阿拉伯王国捐助 100 万美元支持联合国促进性别平等和增强妇女权能署。

39. 沙特阿拉伯支持发展中国家，为世界各地 95 个发展中国家总共提供 1 030 亿美元的经济援助。此外，沙特阿拉伯还向阿拉伯国家、区域或国际的一些多边发展机构提供物质和道义支持，为它们提供捐助以及行政和技术支持。这些机构

在推进发展中国家的经济和社会发展方面发挥着积极的作用，沙特阿拉伯对许多这些机构(尤其是区域机构)提供的捐助超过其他国家提供的捐助，共达 240 多亿美元。

40. 在为重债国家减免债务方面，沙特阿拉伯豁免了一些最不发达国家所欠的 60 多亿美元的债务。此外，沙特阿拉伯为符合国际减债倡议的国家提供债务豁免。

41. 2008 年，沙特阿拉伯给世界粮食计划署捐助了 5 亿美元。

#### 自愿许诺

42. 沙特阿拉伯王国承诺，一旦在 2014-2016 年期间当选人权理事会成员，就将继续不懈地支持人权理事会的工作。沙特阿拉伯将继续执行人权理事会的决议，与其机制进行合作，并在人权理事会常会和特别会议期间积极参加其工作和社会论坛的届会。

43. 沙特阿拉伯还承诺：

- 继续承担其在国家一级保护和促进人权的人道主义责任，为此制定法规和建立机制，以加强人权体制框架，并采取人权领域的最佳做法；
- 从 2012 年开始，为人权事务高级专员办事处 5 年捐款 100 万美元，使办事处能够开展工作和活动，包括人权理事会转交的活动；
- 支持联合国人权机构和机制，继续与它们开展建设性合作，特别是与人权理事会和普遍定期审议机制等附属机制的合作，以确保其继续下去并获得成功。这些机构评估世界各地的人权状况，呼吁各国相互合作，并借鉴彼此的经验，是有助于各国开展对话交流人权领域的最佳做法和经验的一个论坛；
- 与人权事务高级专员办事处和联合国专门机构合作，以满足沙特阿拉伯在保护人权方面的培训需要，建设国家能力，并找出更多的保护和促进人权的方式。