



联 合 国

行政和预算问题咨询委员会

关于 2014-2015 两年期拟议方案预算的
第一次报告

大 会
正式记录
第六十八届会议
补编第 7 号



大会
正式记录
第六十八届会议
补编第 7 号

行政和预算问题咨询委员会

关于 2014-2015 两年期拟议方案预算的
第一次报告



联合国 • 2013 年，纽约

* 由于技术原因于 2013 年 11 月 15 日重发。

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

章次	页次
序言	vii
一. 一般性评论、意见和建议	1
A. 预算方法	7
B. 拟议方案预算的格式和列报	11
C. 拟议资源削减	14
D. 员额和人事事项	19
E. 非员额支出用途	23
F. 联合国可持续发展大会的决定所涉行政和预算问题	27
G. 业务连续性	29
H. 秘书处组织名称的一致性	30
I. 预算外资源	30
J. 同联合国其他机构的合作	34
K. 根据行预咨委会建议所作调整汇总	34
二. 关于拟议方案预算的详细建议	36
第一编	
通盘决策领导和协调	36
第 1 款. 通盘决策、领导和协调	36
第 2 款. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	60
第二编	
政治事务	68
第 3 款. 政治事务	68
第 4 款. 裁军	75
第 5 款. 维持和平行动	79
第 6 款. 和平利用外层空间	83

第三编	
国际司法和国际法	85
第 7 款. 国际法院	85
第 8 款. 法律事务	89
第四编	
国际合作促进发展	93
第 9 款. 经济和社会事务	93
第 10 款. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	97
第 11 款. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	100
第 12 款. 贸易与发展	103
第 13 款. 国际贸易中心	107
第 14 款. 环境	107
第 15 款. 人类住区	116
第 16 款. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	119
第 17 款. 妇女署	123
第五编	
区域合作促进发展	126
第 18 款. 非洲经济和社会发展	128
第 18 A 款. 区域委员会	128
第 18 B 款. 区域委员会纽约办事处	133
第 19 款. 亚洲及太平洋经济和社会发展	134
第 20 款. 欧洲经济发展	139
第 21 款. 拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展	142
第 22 款. 西亚经济和社会发展	148
第 23 款. 技术合作经常方案	153
第六编	
通盘决策领导和协调	156
第 24 款. 人权	156
第 25 款. 对难民的国际保护、持久解决和援助	161

第 26 款. 巴勒斯坦难民	163
第 27 款. 人道主义援助	167
第七编	
公共信息	169
第 28 款. 公共信息	169
第八编	
共同支助事务	178
第 29 款. 管理和支助事务	178
第 29A 款. 主管管理事务副秘书长办公室	179
第 29B 款. 方案规划、预算和账户厅	184
第 29C 款. 人力资源管理厅	188
第 29D 款. 中央支助事务厅	194
第 29E 款. 信息和通信技术厅	203
第 29F 款. 行政, 日内瓦	211
第 29G 款. 行政, 维也纳	215
第 29H 款. 行政, 内罗毕	217
第九编	
内部监督	221
第 30 款. 内部监督	221
第十编	
共同出资的行政活动和特别费用	231
第 31 款. 共同出资的行政活动	231
国际公务员制度委员会	232
联合检查组	234
联合国系统行政首长协调理事会, 包括国际公共部门会计准则项目	236
第 32 款. 特别费用	237
第十一编	
基本建设支出	240
第 33 款. 建筑、改建、装修和主要维修	240

第十二编	
安全和安保	252
第 34 款. 安全和安保	252
第十三编	
发展账户	257
第 35 款. 发展账户	257
第十四编	
工作人员薪金税	260
第 36 款. 工作人员薪金税	260
收入估计数	261
收入第 1 款. 工作人员薪金税收入.	261
收入第 2 款. 一般收入.	261
收入第 3 款. 服务公众.	262

附件

一. 2012-2013 年订正批款、按订正费率计算的 2012-2013 年资源、2014-2015 年 估计数(初步重计费用后)和各自百分比变动比较	267
二. 按预算款次开列的 1.64 亿美元员额和非员额经费核减数的合并细目	268
三. 2012-2013 年订正批款与 2014-2015 年资源估计数比较.....	274
四. 按资金来源和职等开列的员额数	277
五. 按款次开列的常设和临时员额拟议变动一览表	280
六. 截至 2013 年 3 月 31 日得到供资和 2014-2015 两年期预计维持的一般临时人员职位	295
七. 行政和预算问题咨询委员会自其关于 2012-2013 两年期拟议方案预算第一份报告 以来提交的报告的清单	298

序言

1. 根据大会 1946 年 2 月 13 日第 14(I)号决议的规定，行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)的主要职能是：

- (a) 审查秘书长向大会提出的预算并提出报告；
- (b) 就交办审查的任何行政和预算事项向大会提出意见；
- (c) 代表大会审查各专门机构的行政预算以及与这些机构间财政安排的提议；
- (d) 审议审计员关于联合国和各专门机构决算的报告并向大会提出报告。

行预咨委会还就维持和平行动经费筹措、前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际刑事法庭经费的筹措提出报告。此外，委员会就行政预算和其他事项向联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国人口基金(人口基金)、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)(自愿基金)、联合国环境规划署(环境署)(环境基金)、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国裁军研究所(裁研所)、联合国训练研究所(训研所)、联合国大学、世界粮食计划署(粮食署)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、联合国项目事务厅(项目厅)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的理事机构提出报告。

2. 根据大会议事规则第 156 条的规定，行预咨委会的成员不得有两人属同一国籍，成员应具有广泛的地域代表性，根据个人资格和经验选举产生。

3. 截至 2013 年 8 月 10 日，行预咨委会成员如下：

卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌(主席)

理查德·穆恩(副主席)

让·克里斯蒂安·奥巴梅(副主席)

彼得·马登斯

亚斯明卡·迪尼奇

杉山明

张万海

戴维·特里斯特曼

布鲁诺·布兰特

帕维尔·切尔尼科夫

迪特里希·林根塔尔

穆罕默德·穆萨维

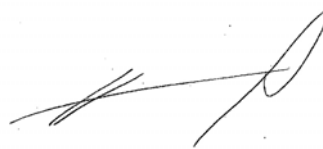
康罗德·亨特

巴布·塞内

特斯法·阿莱姆·塞尤姆

维奈·库马尔

4. 本报告载有行预咨委会在秘书长2014-2015两年期拟议方案预算基础上提出的结论和建议。秘书长代表口头或书面提供的补充资料对拟议方案预算作了尽可能的补充。



主席

卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌

第一章

一般性评论、意见和建议

1. 行预咨委会忆及，大会在第 67/248 号决议中邀请秘书长在按 2012-2013 年订正费率计算的初步估计数 5 392 672 400 美元的基础上编制 2014-2015 两年期拟议方案预算。在同一决议中，大会决定了 2014-2015 两年期的优先事项并请秘书长在提出 2014-2015 两年期拟议方案预算时反映这些优先事项。这些优先事项如下：

(a) 按照大会和联合国最近各次会议的有关决议促进持续经济增长和可持续发展；

(b) 维护国际和平与安全；

(c) 非洲的发展；

(d) 促进人权；

(e) 有效协调人道主义援助工作；

(f) 促进司法和国际法；

(g) 裁军；

(h) 药物管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义。

2. 秘书长为 2014-2015 两年期提议的方案预算，¹ 支出各款数额为 5 562 470 800 美元，收入各款数额为 524 847 000 美元(均按 2014-2015 年费率计算)。² 按净额计算，估计数共计 5 037 623 800 美元。2014-2015 年提案中的支出各款在重计费用前共计 5 404 438 400 美元，比 2014-2015 年核定大纲(A/68/6(Introduction)，第 10 段)增加 0.2%。

3. 在表 1 内，2014-2015 两年期所需资源与 2010-2011 年和 2012-2013 年的数字作了比较。在列入初步重计费用后，55.625 亿美元的拟议数额比按订正费率计算的 2012-2013 年资源减少 110 万美元，即 0.02%。不过，行预咨委会注意到，该拟议数

注：本报告中使用了下列与员额有关的简称：ASG：助理秘书长；DSG：常务副秘书长；FS：外勤事务；GS：一般事务；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；OL：其他职等；PL：特等；SS：安保事务；TC：工匠；USG：副秘书长。

除非另有注明，本报告中的数字按照 2012-2013 年订正费率计算。

¹ 2014-2015 两年期拟议方案预算载于文件 A/68/6(Introduction)、(Sects.1-3)、(Sect.4 和 Corr.1)、(Sect.5)、(Sect.6 和 Corr.1)、(Sect.7 和 Corr.1)、(Sects.8-21)、(Sect.22 和 Corr.1)、(Sects.23-25)、(Sect.26 和 Corr.1)、(Sect.27 和 Corr.1)、(Sect.28)、(Sects.29A-G)、(Sect.29 H 和 Corr.1)、(Sect.30-36)和(Income Sects.1-3)。

² 应注意的是，除非特别标明采用 2014-2015 年费率，本报告中提到的所有预算资源均采用 2012-2013 年订正费率。

额比 2012-2013 年核定订正批款数额增加 3.1%(见附件一)。关于 2014-2015 年拟议资源数额与 2012-2013 年核定资源可比性的更详细讨论见下文第 29-36 段。

表 1

2010-2011、2012-2013 和 2014-2015 两年期所需资源比较

(百万美元)

2010-2011 年支出	5 414.2
2012-2013 年订正批款(第 67/247A 号决议)	5 395.6
按订正费率计算的 2012-2013 年资源	5 563.6
2014-2015 年核定大纲	5 392.7
2014-2015 年拟议数(重计费用前)	5 404.4
2014-2015 年拟议数(按 2014-2015 年费率初步重计费用后)	5 562.5

4. 在拟议方案预算导言中,秘书长指出,2013-2014 年设立的 127 个员额在 2014-2015 两年期的延迟影响为 17 791 900 美元(A/68/6(Introduction),表 9)。在下文第 42-48 段,行预咨委会就秘书长关于在 2014-2015 年预算中采用另外办法计算新设员额费用的提议提出意见和建议。

5. 行预咨委会指出,包括基本建设总计划、前南斯拉夫问题国际法庭、卢旺达问题国际刑事法庭、刑事法庭余留事项国际处理机制和维持和平行动支助账户资金的“其他分摊资源”类别下的估计数是指示性的。行预咨委会获悉,2014-2015 两年期其他分摊资源估计数共计 647 910 400 美元(同上,表 10)。卢旺达问题国际刑事法庭、前南斯拉夫问题国际法庭和刑事法庭余留事项国际处理机制 2014-2015 两年期拟议预算将在 2013 年第三季度提交行预咨委会供审议。两法庭和余留事项处理机制 2012-2013 年订正批款共计毛额 518 907 800 美元(净额 472 630 000 美元)(见大会第 67/242、67/243 和 67/244 号决议)。

表 2

预算总额

(千美元)

	按订正费率计算的 2012-2013 年资源	2014-2015 年	增(减)	
			数额	百分比
经常预算				
支出	5 563 625.6	5 562 470.8	(1 154.8)	—
一般收入	34 321.2	31 662.5	(2 658.7)	(7.7)
小计	5 529 304.4	5 530 808.3	1 503.90	—

	按订正费率计算的 2012-2013 年资源	2014-2015 年	增(减)	
			数额	百分比
工作人员薪金税收入	502 795.2	493 184.5	(9 610.7)	(1.9)
经常预算净额	5 026 509.2	5 037 623.8	11 114.6	0.2
其他分摊额				
支助活动	631 785.7	647 910.4 ^a	16 124.7	2.6
其他分摊额共计	631 785.7	647 910.4	16 124.7	2.6
预算外				
支助活动	492 270.9	477 495.5	(14 775.4)	(3.0)
实务活动	4 010 258.6	4 129 477.6	119 219.0	3.0
业务活动	9 528 982.4	9 492 294.1	(36 688.3)	(0.4)
预算外共计	14 031 511.9	14 099 267.2	67 755.3	0.5
预算净额共计	19 689 806.8	19 784 801.4	94 994.6	0.5

^a 不反映大会关于维持和平支助账户的第 67/287 号决议的决定。

6. 2014-2015 两年期预算外资源估计数为 14 099 267 200 美元(A/68/6(Introduction), 表 11)。如表 2 所示, 总额估计数包括用于支助活动的 477 495 500 美元、用于实务活动的 4 129 477 600 美元和用于业务活动的 9 492 294 100 美元。2014-2015 两年期经常预算、其他分摊资源和预算外经费供资活动的所需资源估计数总额达 19 784 801 400 美元, 比按订正费率计算的 2012-2013 年资源数额增加 0.5%。

7. 为使大会对所需资源情况有全面了解, 行预咨委会指出, 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间和 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间, 有不同财政期间的维和行动所需资源估计数约为 149 亿美元。

8. 秘书长指出, 2014-2015 年拟议方案预算是根据大会第 67/236 和 67/248 号决议, 在 2014-2015 年期间核定两年期方案计划和优先事项框架内编制的。此外, 为大会第六十七届会议主要会期会议核准的新任务和延长的任务编列了资源(同上, 第 17 段)。

9. 具体而言, 大会核准的新任务和(或)订正任务反映在第 12 款(贸易与发展)、第 14 款(环境)、第 15 款(人类住区)、第 18 款(非洲经济和社会发展)和第 19 款(亚洲及太平洋经济和社会发展)(同上, 第 6 段)。

10. 在第 4 款(裁军), 行预咨委会注意到, 秘书长提议一个方案变动供方案和协调委员会审议(另见下文第二章第 4 款中的有关评论)。此外, 秘书长在第 1 款下自行提议用于设立一个新的伙伴关系机制的资源。

11. 秘书长表示, 拟议预算反映所作的各种努力, 目的是提高方案支助、会议管理、新闻以及调整基本建设项目重点等领域内服务提供的有效性和效率, 同时确

保有效开展授权活动。这些努力在拟议预算第 25-27 段中作出说明。导言表 6 还汇总了在这方面开展的努力，并按款次对因此出现的资源变动作出分类，包括更有成效和效率地适用信息和通信技术、改造内部流程、重新分配工作和一些内部结构调整等举措。这些变动主要影响第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)、第 28 款(新闻)、第 29 款(管理和支助事务)和第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)以及有关各款方案支助构成部分的所需资源。

12. 此外，导言第 20 段提及大会第 67/248 号决议，其中大会邀请秘书长在按 2012-2013 年订正费率计算的初步估计数 5 392 672 400 美元的基础上编制 2014-2015 两年期拟议方案预算(第 67/248 号决议，第 10 段)。

13. 在该决议中，大会还请秘书长在提出节省方案预算资金的提案时，确保公平、公正和无差别地对待所有预算款项(同上，第 11 段)。此外，大会认识到必须采取措施，提高行政和财务工作效率，以加强联合国处理政治、经济和社会问题的效力(同上，第 14 段)。大会还确认，节省资金的努力不应妨碍充分实施已获授权的方案和活动(同上，第 15 段)。最后，大会请秘书长列入在全面审查本组织所需人员编制后提出的提议(同上，第 18 段)。因执行该决议而引起的拟议资源变动汇总载于秘书长 2014-2015 年拟议预算导言表 5。

14. 行预咨委会在审议秘书长 2014-2015 两年期拟议方案预算时，在 2013 年 5 月 14 日至 7 月 1 日举行的听询会中会晤了秘书长的代表。秘书处还就所有预算款次提供了补充信息和澄清，最后一项是于 2013 年 8 月 1 日收到的书面答复。

15. 行预咨委会在审议拟议预算时获悉，第 2、28 和 29 款被排除在寻求进一步削减其所提拟议预算的范围之外。行预咨委会询问后还获悉，2013 年 1 月 16 日主计长向各部厅首长发出一份内部备忘录，其中载有关于适用削减额的指导，其中包括一项规定，即通过非员额资源实现的削减不得超过各自削减额的 30%。备忘录还指出，鉴于如上文第 11 段所述已对方案支助领域适用了削减，这些领域将被排除在寻求进一步削减其所提拟议预算的范围之外。关于适用削减额指导的进一步评论载于下文第 75 段。

16. 行预咨委会要求后获得了按不同预算款次开列的员额和非员额这两组资源变动导致的 1.64 亿美元员额和非员额削减额的综合细目。细目载于附件二。

17. 秘书长指出，两年期方案计划所列的所有目标、预期成果和绩效指标均不受影响。他还表示，没有产出因根据第 67/248 号决议所作变动而全面中止(A/68/6(Introduction)，第 21 段)。秘书长指出，预算各款详细说明了削减的资源影响并分析了适用情况下对产出量和业绩目标的影响。还从任务交付的及时性、范围或深度方面描述了影响(如果有)(同上)。关于拟议资源削减的影响的进一步评论载于下文C节。

18. 行预咨委会一贯强调，必须对方案和业务流程进行持续审查，以确保以最有成效和效率的方式执行任务(A/66/7，第 13 段)。行预咨委会虽然注意到秘书长

在这方面提高效率的努力，但不清楚秘书长为何决定将某些款次排除在寻求进一步削减的范围之外，而这些款次最有可能受益于近期的信息和通信技术投资及其他流程再造工作。

19. 行预咨委会强调，有成效和高效率的任务交付必须始终是确定秘书处资源需求及其整体人员配置结构的最重要因素。行预咨委会还回顾大会第 67/248 号决议第 15 段，并期望秘书长将采取一切必要措施，以确保执行所有已获授权的方案和活动的质量和及时性不受不利影响。关于拟议削减的影响的进一步讨论载于下文C节。

20. 行预咨委会注意到，秘书长 2014-2015 年提案总额比按订正费率计算的 2012-2013 年资源减少 1.592 亿美元，即 2.9%。³ 初步重计费用后，拟议数额为 55.625 亿美元，比按订正费率计算的 2012-2013 年资源减少 110 万美元，即 0.02% (A/68/6(Introduction)，第 28 段)。行预咨委会要求后获得了关于资源在预算编次间的拟议分配数与按订正费率计算的 2012-2013 年资源的比较的详细信息，见表 3。

表 3
按预算编次开列的资源分配情况

(千美元)

	按订正费率计算的 2012-2013 年资源	变动		2014-2015 年资源 (重计费用前)	2014-2015 年 (重计费用后)	2014-2015 年 估计数
		数额	百分比			
一. 通盘决策、领导和协调	778 747.7	288.3	—	779 036.0	19 982.3	799 018.3
二. 政治事务	1 471 909.8	(137 202.8)	(9.3)	1 334 707.0	9 861.1	1 344 568.1
三. 国际司法和国际法	96 467.8	1 610.1	1.7	98 077.9	3 908.4	101 986.3
四. 国际合作促进发展	467 372.8	23 828.9	5.1	491 201.7	16 287.2	507 488.9
五. 区域合作促进发展	578 871.1	(18 749.9)	(3.2)	560 121.2	32 435.7	592 556.9
六. 人权和人道主义事务	347 873.6	(10 983.7)	(3.2)	336 889.9	4 914.5	341 804.4
七. 新闻	189 844.5	(3 827.3)	(2.0)	186 017.2	6 559.7	192 576.9
八. 共同支助事务	626 885.9	12 437.8	2.0	639 323.7	24 066.0	663 389.7
九. 内部监督	40 720.2	(390.0)	(1.0)	40 330.2	1 157.7	41 487.9
十. 共同出资的行政活动和特别费	131 970.6	11 063.3	8.4	143 033.9	11 905	154 938.90
十一. 资本支出	65 051.6	(8 245.8)	(12.7)	56 805.8	3 629.1	60 434.9
十二. 安全和安保	240 180.8	(6 509.2)	(2.7)	233 671.6	11 313.80	244 985.4
十三. 发展账户	29 243.2	(844.4)	(2.9)	28 398.8	—	28 398.8
十四. 工作人员薪金税	498 486.0	(21 662.5)	(4.3)	476 823.5	12 011.9	488 835.4
共计	5 563 625.6	(159 187.2)	(2.9)	5 404 438.4	158 032.4	5 562 470.8

³ 对没有将 2012-2013 年订正批款用作相关比较数额的原因的解释见本报告第 29-36 段。

21. 行预咨委会注意到，拟议方案预算数额在重计费用前出现减少的主要因素是第3款(政治事务)下特别政治任务费用估计数的减少。估计数为10.811亿美元，比秘书长2014-2015年拟议方案预算大纲所载的拟议数(A/67/529和Corr.1，第二.E节，第17和18段)减少3210万美元。行预咨委会询问后获悉，对特别政治任务适用的减少额与其他预算款次内引入的整体减少额成正比。行预咨委会指出，拟为特别政治任务编列的经费充其量只能视作指示性的初步预测。关于拟议预算中特别政治任务资源估计数的进一步评论见下文第二章第二编。

将提交大会的其他报告

22. 秘书长指出，除了大会各主要委员会在大会第六十八届会议期间可能提出的事项外，还有其他一些不断变化的问题，将就这些问题向大会提交单独报告，并可能对2014-2015两年期方案计划产生影响(A/68/6(Introduction)，第13段)，这些报告包括有关战略遗产计划、离职后医疗保险、联合国合办工作人员养恤基金和加强财务管理的报告。

23. 行预咨委会回顾其意见，即可能会出现需在通常的两年期经常预算周期之外解决的未预见需要。然而，行预咨委会仍然认为，在编制拟议方案预算期间预见的问题可列入秘书长的提议。如果不可能提交关于这些项目的完整提议，行预咨委会本期望最起码将在拟议方案预算中列出所需资源的指示性估计数，以便向会员国提供尽可能最全面的信息(A/66/7，第31段)。

变革管理举措

24. 秘书长在2012-2013两年期拟议预算中指出，正在通过旨在确保本组织更有效和效率地为会员国及其受益者服务的变革管理进程，开展审查并更新本组织工作方式的工作。已经设立了一个变革管理小组来促进这一进程。该小组由一名助理秘书长领导，由若干借调的工作人员和少量咨询人提供辅助(A/66/7，第34段)。

25. 行预咨委会注意到，变革管理小组在2012年初完成审查，并向秘书长提交一份内部文件，其中列出需要改变秘书处内部结构和流程的大量措施。大会在其2012年4月9日第66/257号决议中请秘书长将有关执行变革管理计划中许多拟议措施的任何提议或措施提交大会审议和事先核准(第66/257号决议，第二节，第8段)。行预咨委会注意到，迄今没有向大会提交这样的报告供其审议。此外，在2013年1月关于联合国秘书处问责制的第二次进度报告(A/67/714)中，秘书长没有提到变革计划。

26. 在审议秘书长2014-2015年拟议预算期间，行预咨委会询问后获悉，变革计划的不同要素已纳入拟议预算。然而，行预咨委会注意到，预算文件没有载列额外的信息或具体提及相关举措。行预咨委会在审查秘书长办公厅组织结构图时进一步注意到，拟将两个经常预算员额(1个助理秘书长和1个一般事务(其他职等)员额)继续临时改派到变革管理小组(A/68/6(Sect.1)，附件)。行预咨委会提出

要求后获悉，这些员额以及其他一些员额是从其所属部门改派或借调。由于小组的存在是有限期的，而且其议程正被逐渐纳入适当职能部厅活动和职责的主流，相关工作人员将返回其所属部门。

27. 行预咨委会感到关切的是，已在秘书长的变革管理举措上花费相当多的资源和时间，但可见的成果很少。行预咨委会期待秘书长向大会提供其变革计划内包含的各项要素的最新状况，包括需要在大会审议 2014-2015 年预算时进行审议并事先核准的举措的最新状况。关于该事项的进一步评论和建议载于下文第二章第一.34 和一.35 段。

应急基金

28. 行预咨委会回顾大会第 41/213 和 42/211 号决议的规定。它还忆及大会第 67/248 号决议决定将 2014-2015 两年期应急基金数额定为 40 445 043 美元，所需追加资源应从该基金支付(第 67/248 号决议，第 20 段)。

A. 预算方法

预算数额和比较基础

29. 大会第 66/246 号决议重申基于其第 41/213 和 42/211 号决议的既定预算程序和方法。它还重申，按照既定预算程序，对预算方法、既定预算程序和做法或财务条例的任何更改，未经大会事先审查和核可，不得实施(第 66/246 号决议，第 8 和 9 段)。

30. 2014-2015 年拟议方案预算导言指出，编制拟议预算的方法是基于大会第 47/212 A 号决议、《联合国财务条例和细则》以及《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》规定的原则(A/68/6(Introduction)，第 2 段)。行预咨委会注意到，先前的预算文件一直严格依照第 47/212 A 号决议的规定。根据这种方法，现两年期的订正批款被用作计算资源变动和为随后两年期请拨资源的基础。秘书长在其拟议预算中还指出，2014-2015 年拟议方案预算将依照现行方法重计费用(同上，第 4 段)。

31. 在这方面，行预咨委会注意到，《联合国财务条例和细则》细则 102.2 除其他外规定，拟议方案预算应载有：“按款、方案和次级方案开列的资源详细说明；为便于比较，应在下一个财政期间的资源估计数旁边标明上一个财政期间的支出和现财政期间的订正批款”。行预咨委会还注意到，大会第 47/212 A 号决议认可的拟议预算格式原型指出，现两年期订正批款应是计算增长速度的资源基础(见 A/C.5/47/3，第 16(a) 段)。

32. 行预咨委会指出，秘书长 2014-2015 年拟议预算所列的比较基础 A/68/6 (Introduction)，第 14 段)不是大会第 67/247 A 号决议同意的 2012-2013 两年期订正批款数额(5 395 556 500 美元)，而是按订正费率计算的 2012-2013 年资源

数额(5 563 625 600 美元)。秘书长在其 2014-2015 年拟议方案预算中表示, 鉴于大会决定推迟审议员额方面的重计费用(第 66/246 号决议 第 27 段和第 67/246 号决议第十节第 6 段)并维持现行纽约工作地点差价调整数乘数至 2013 年 1 月 31 日(大会第 67/551 号决定), 他已决定使用不同的起点作为计算资源变动的基础(同上, 第 3(e)段)。秘书长指出, 这将使 2012-2013 年核定资源与 2014-2015 年请拨资源之间具有实际资源可比性。这个数字包括大会核定的 2012-2013 两年期订正批款(第 67/247 A 号决议)以及员额方面延迟重计费用的数额——即 2013 年通货膨胀和汇率预测以及与 2012 年薪资、一般工作人员费用和空缺率有关的标准费用调整数, 这些数额不包括在订正批款内。秘书长援引关于 2014-2015 两年期拟议方案预算大纲的第 67/248 号决议, 作为在其预算列报中使用这些数字作为比较起点的立法依据(A/68/6(Introduction), 第 3 段)。

33. 行预咨委会获得了 2014-2015 年拟议预算在使用 2012-2013 年订正批款的核定数额作为计算基础情况下的比较数字(见附件三)。经询问, 秘书处表示, 使用订正批款将不是一个适当的比较基础, 因为在此基础上计算的资源变动包括 2012-2013 年和 2014-2015 年的要素——也就是说, 2012-2013 年订正批款包括意外及非常费用和按 2012 年通货膨胀率和汇率重计员额费用后的实际支出, 但不包括 2013 年通货膨胀和汇率预测以及与 2012-2013 两年期薪资、一般工作人员费用和空缺率有关的标准费用调整数(第 67/246 号决议, 第十节, 第 5 和 6 段)。行预咨委会强调, “按订正费率计算的 2012-2013 年资源”包含的数字包括未经大会批准的内容。

34. 行预咨委会虽然承认大会在不改变预算方法的情况下就员额方面重计费用和对 2012-2013 两年期所批资源适用工作地点差价调整制度所作决定带来的挑战, 但认为秘书长拟议预算从严格的技术角度而言背离了《联合国财务条例和细则》细则 102.2 和大会第 47/212 A 号决议核准的预算方法。

35. 在未作出改变预算方法的任何决定的情况下, 行预咨委会建议大会请秘书长确保严格按照大会第 47/212 A 号决议和《联合国财务条例和细则》编制今后列报的预算, 并按照大会相关决议和《联合国财务条例和细则》恢复使用订正批款作为拟议所需资源的适当起始基础。

36. 如根据《联合国财务条例和细则》和大会第 47/212 号决议使用 2012-2013 年订正批款而不是“按订正费率计算的 2012-2013 年资源”, 会引起混淆或误解。为了限制这种可能性, 行预咨委会只能将秘书长报告所列资源数字作为其意见和建议的基础, 因为否则将不得不要求提供一个秘书长拟议预算的全新版本。因此, 下文第二章每款预算开始所列的表格引用的是这些数字, 而不是订正批款。

重计费用

37. 大会在其第 41/213 号决议附件一中规定, 在非预算年, 秘书长应提交下一个两年期的预算大纲, 其中除其他事项外应当载明“资源的初步估计数”和“与

上一个预算相比正的或负的实际增长”。“重计费用”是指按照业务汇率、实际通货膨胀情况、平均薪金水平变化和空缺率与以前假定的差异来调整批款额的订正程序(A/63/620, 附件四)。通常情况下, 方案预算在两年期周期中重计费用四次。⁴

38. 导言第 35 段列出对 2014-2015 年所需资源适用的重计费用方法, 该方法遵循在处理通货膨胀和汇率方面既定的预算做法。拟议预算根据预计工作地点差价调整数乘数、生活费调整数和通货膨胀率预计 2014-2015 年的通胀水平。2014-2015 年所用汇率是 2012-2013 年第一次执行情况报告中列报的对 2013 年适用的汇率。

39. 拟议预算载列的总重量计费用经费的数额为 1.58 亿美元。行预咨委会在要求后获悉, 该数字包括通货膨胀所需资源(1.706 亿美元), 但被货币(310 万美元)和空缺率(950 万美元)所需资源的减少额部分抵消。通货膨胀所需资源包括工作地点差价调整数因素(4 110 万美元)、生活费调整数(3 980 万美元)、所需非员额资源(7 630 万美元)和工作人员薪金税(1 340 万美元)。行预咨委会注意到, 这些数字是初步数字, 在大会第六十八届会议通过最初批款前, 该拟议预算将再次重计费用, 以反映最新的汇率和通货膨胀率(A/68/6(Introduction), 第 36 段)。

40. 行预咨委会强调, 重计费用是现行预算方法的一部分, 并因此认为秘书长对其 2014-2015 年拟议预算的费用重计符合既定预算程序。

41. 为减少联合国受汇率波动影响的风险并基于秘书长关于 2010-2011 两年期方案预算的第二次执行情况报告(A/66/578 和 Corr. 1)所载结论, 大会授权秘书长从 2013 年 1 月 1 日起利用预先购买的做法, 以保护联合国免受汇率波动的影响(第 67/246 号决议, 第十节, 第 8 段)。这将需要开展基于货币远期机制的对冲方案, 作为保护联合国免受汇率变动影响的手段。行预咨委会询问后获悉, 秘书处已开始为 2012-2013 年预算利用小规模远期购买瑞士法郎的做法, 以获得关于该机制和有关核算程序的经验。就 2014-2015 年预算而言, 秘书处正在评估是否可能在 2013 年末更大规模地利用预先购买的做法, 以期减少预算波动。行预咨委会期待在秘书长关于 2012-2013 两年期的第二次执行情况报告中收到对联合国在预先购买和相关核算做法方面的经验的详细成本/效益分析。

空缺率

42. 在空缺率方面, 行预咨委会注意到背离对续设和新设员额适用不同预计空缺率这种一贯做法的情况。新设员额在其出现的第一个两年期的预算空缺率历来是专业员额 50%和一般事务员额 35%。秘书长表示, 就 2014-2015 年所需资源而言,

⁴ 拟议方案预算最初按照与当期方案预算相同的价格水平和汇率列报。在核定初步批款之前更新所需资源时进行第二次重计费用; 第三次重计费用包含在两年期第一年年末第一次执行情况报告提交的订正估计数中, 其后核定订正批款; 第四次是列在与核定预算期间最后批款有关的第二次执行情况报告中。

拟对专业员额和一般事务员额分别适用 8.3%和 5.6%的单一实际空缺率(A/68/6(Introduction), 第 38 段)。这些是反映在秘书长关于 2012/2013 年的第一次执行情况报告中的实际空缺率(A/67/592, 第 40 段)。

43. 行预咨委会要求提供其审查时的最新空缺数据后获悉,截至 2013 年 5 月 31 日,经常预算员额的实际空缺率分别为专业员额 9.0%和一般事务员额 5.8%。行预咨委会还要求提供 2013 年 1 月至 5 月的平均实际空缺率,但在审查时未能获得这个信息。秘书长指出,在 2014-2015 年第一次执行情况报告中将根据实际情况更新空缺率(A/68/6(Introduction), 第 38 段)。

44. 秘书长表示,拟使用单一实际空缺率是为了使所需员额资源更加符合实际支出情况,并消除在现行新设员额预算编制做法方面所遇到的波动。行预咨委会询问后获悉,波动性会减少的原因是,从预算编制角度看,新设和续设员额的空缺率不再存在差异,而且按全额计算新设职位费用的延迟影响将不再出现。

45. 关于现行和拟议的新设员额预算做法的财务影响,行预咨委会注意到,2012-2013 两年期设立的 127 个新员额所产生的延迟影响达 1 780 万美元(A/68/6(Introduction), 表 9)。行预咨委会询问后还获悉,如果对 2014-2015 年所需资源适用既定方法,会导致需要追加资源 950 万美元—也就是说,如果在 2014-2015 年继续采用推迟按全额计算新设员额费用的影响的现行做法,上文第 39 段所述重计费用经费总额将增加 950 万美元。行预咨委会询问后获悉,950 万美元的差异反映了 2012-2013 年与 2014-2015 年员额组成的整体差异(即 2014-2015 年拟设新员额少于 2012-2013 年拟设新员额)。

46. 行预咨委会注意到,在新设员额预算编制方面暂停适用延迟征聘因素的做法以前曾实行过一次——在 1998-1999 年拟议方案预算中。当时,行预咨委会并没有对该提议提出异议,原因是提议的新员额的数量与提议续设的现有员额的总数相比相对较少,而且这种变动对提交的估计数总额只有微不足道的影响(A/52/7, 第 42 段)。然而,在 2000-2001 年,鉴于拟议新设员额数量和征聘每个新员额所需的时间的增加,行预咨委会建议恢复适用新设员额延迟征聘因素(A/54/7, 第 36 段),该建议其后由大会认可。

47. 行预咨委会虽然并不完全信服对续设和新设员额适用统一空缺率的提议的理由,但不反对在试行基础上对 2014-2015 年拟议方案预算加以适用。行预咨委会打算在审议秘书长 2016-2017 年拟议预算时再次审议这个问题,并因此建议该文件包括关于 2014-2015 两年期期间在这方面所获经验的详细信息。

48. 行预咨委会于 2013 年 7 月进行审查时,未能获得 2013 年前五个月的平均实际空缺率供其审议。行预咨委会获悉,截至 2013 年 5 月 31 日,专业和一般事务员额的实际空缺率分别为 9.0%和 5.8%。就 2014-2015 年拟议方案预算而言,行预咨委会建议对 2014-2015 年拟议方案预算与员额有关的所需资源进行调整,以反映对整个预算适用的 2013 年头 10 个月的平均实际空缺率。

B. 拟议方案预算的格式和列报

49. 大会在先后各项决议(最近的是第 66/257 号决议, 第二节, 第 3 段)中强调, 修改总体部门结构及方案预算和两年期方案计划格式的提议, 须经大会审查和事先核准。与秘书长先前提交的拟议预算相比, 2014-2015 两年期拟议方案预算的格式包含了一些未经大会事先核准的变化。

方案说明

50. 秘书长在他关于逻辑框架的评论(A/68/6(Introduction), 第 5 段)中并未指出, 如先前各拟议预算一样, 方案预算各分册的说明与两年期方案计划相同。相反, 他指出, 方案说明“系指”概览和逻辑框架要素, 这些由大会第 67/236 号决议批准, 开列在 2014-2015 年期间两年期方案计划和优先事项(A/67/6/Rev.1)内。此外, 行预咨委会注意到, 对一个款次(第 4 款, 裁军)的说明作出了变动, 秘书长将其列报为大会核准的新的或经修订的任务规定, 但却不与大会的任何决定有关。对拟议预算说明的一些修改也没有列入供方案和协调委员会审查的秘书长关于 2014-2015 两年期拟议方案预算中反映的两年期方案计划合并变动的报告(A/68/75), 如在第 8 款(法律事务)中, 修改了某项条约事件的频率(A/68/6(Sect. 8), 第 8.71(b)(三)段)。

51. 大会在其第 58/269 号决议中规定, 方案预算各分册的方案说明应与两年期方案计划完全相同(第 58/269 号决议, 第 9 段)。大会还请方案和协调委员会审查新的和(或)经修订任务规定中与方案有关的内容, 以及两年期方案计划同拟议方案预算中与方案有关的内容之间的任何差异(同上, 第 13 段)。

52. 行预咨委会关切地注意到, 各分册的方案说明不与经核准的两年期方案计划中的完全相同。它还感到关切的是, 对说明作出的一些变动没有被列入秘书长向方案和协调委员会提交的报告供其审查。行预咨委会建议大会请秘书长对 2014-2015 年拟议方案预算作出一切必要调整, 以确保其说明与大会第 67/236 号决议核准的两年期方案计划中的说明完全相同。行预咨委会还建议请秘书长在今后提交的预算中严格遵守第 58/269 号决议第 9 段的规定。

53. 导言第 8 段说明以何种方式改变每个预算款次中财务资料的列报, 以包括与 2012-2013 两年期相比拟议资源变动的细目。2014-2015 年拟议方案预算文件中包含一些未说明理由的对以往预算列报的修改。例如, 标题“资源概览”被用来代替“拟议资源数额”; 标题“拟议员额资源”被用来代替“拟议人员配置”; 产出表从“资源概览”一节删除; 没有提及《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》细则 105.6; 以往在各预算款次的说明部分提供的信息现以表格形式提供。在每个预算款次以表格形式列报拟议资源变动的影响的做法也背离了一贯做法。

54. 行预咨委会没有看到关于不遵守大会在先后各项决议中就拟议方案预算的列报所作规定的任何理由说明。行预咨委会认为, 秘书长今后在编制预算列报时必须严格遵守这些规定。对预算列报的任何改变应提交大会事先审议和核准。

资源变动

55. 此外，在拟议资源变动方面，行预咨委会注意到，所示的 2012-2013 年资源是“按订正费率计算”，并且资源变动被细分为四类，而以前提交的预算按照大会第 47/212 A 号决议的规定载列拟议资源数额与上一个两年期订正批款的比较，并且不区分不同种类的资源变动。还与以往拟议预算的列报和大会第 47/212 A 号决议批准的方法相背离的是，秘书长 2014-2015 年预算列报作出下列区分：(a) 与新员额的延迟影响和去除 2012-2013 两年期所需非经常资源有关的技术调整；(b) 与新任务和构成部分间变动有关的资源；(c) 根据大会第 67/248 号决议作出的资源变动；(d) 秘书长 2014-2015 年预算大纲报告(A/67/529 和 Corr. 1) 开列的变动。在整个拟议方案预算中，秘书长对在其拟议预算大纲中确定的增效成果(64 142 400 美元)和后来根据大会第 67/248 号决议确定的增效成果(99 822 900 美元)作出区分。

56. 行预咨委会指出，秘书长预算大纲报告载列某一两年期资源数额的拟议初步估计数。然而，是大会就该报告所作的决定提供了作为拟议方案预算列报基础的初步估计数。行预咨委会认为，区分秘书长预算大纲(A/67/529 和 Corr. 1) 中的拟议资源变动和根据大会第 67/248 号决议作出的变动是不恰当的，因为它给予秘书长提案和大会决议以同等地位。因此，行预咨委会建议大会请秘书长严格按照既定预算做法和大会第 47/212 A 号决议的规定，使用订正批款作为计算资源变动的基础，并对不同类别的资源变动不加区分。

业绩计量

57. 行预咨委会在审查 2014-2015 两年期各预算分册时继续注意到要么业绩计量看似未经精心构思要么专用于某些活动的资源数额与业绩计量本身的因果联系不清晰的情况。下文第二章行预咨委会关于各预算分册的详细意见中引用了具体例子。

58. 在一般性意见中，行预咨委会指出：

(a) 在大量预算分册中，将实现 100% 预算执行率的目标作为“高效率和有成效地使用资源”的业绩计量。行预咨委会认为，这既不是对高效率或有成效的方案管理的适当计量，也不是对审慎利用资源的适当计量，而是某一款次用完分配给它的资源的一个简单反映；

(b) 各个预算款次的方案支助部分不包含任何业绩指标。行预咨委会认为，回顾过去的业绩情况或比较不同的支助部分可能会产生有用的工作量和业绩基准，可以作为长期业绩计量的一个有用基础。

59. 因此，行预咨委会认为宜进一步制订这方面的业绩计量，并感到遗憾的是，秘书长在其 2014-2015 年拟议方案预算中没有解决上述缺陷。行预咨委会强调需要在 2016-2017 年拟议方案预算中改进此种计量的适用。

60. 此外，拟议方案预算关于通盘决策、领导和协调的第 1 款通常不包括确定的实务部分，因此逻辑框架和相关指标不经任何政府间机构审查。行预咨委会注意到，有越来越多的不同实务单位被纳入第 1 款之下，并直接向秘书长报告(如负责暴力侵害儿童问题、儿童与武装冲突问题和冲突中性暴力问题的特别代表办公室，以及拟设的新的伙伴关系机制)。行预咨委会在审查第 1 款相关构成部分时注意到预算提案中的一些不足，包括预算分册的用语与不同授权决议的用语有某些差异，绩效指标与对应办公室的具体作用和责任不相符，以及一些起草错误。行预咨委会关切地注意到，拟议方案预算第 1 款内有越来越多的不同实务单位。行预咨委会认为，这些次级方案的说明应由方案和协调委员会进行政府间审查。关于第 1 款实务次级方案的进一步评论和建议载于下文第二章。

61. 与此同时，行预咨委会注意到方案规划、预算和账户厅(第 29B 款)在拟订业绩计量方面的一些改进情况。行预咨委会认为，业绩计量是明确、现实和具体的，并且大多是基于与评估该厅在预算期时间框架内的预期成绩相关的要素。行预咨委会认为，为提出精确和相关的业绩计量所作的努力极大地有利于评估在实现该厅目标方面取得的进展。在这方面，预算分册第 29B.6 段指出，该厅将在进一步完善基于成果的预算编制和预算列报方面继续发挥主导作用。行预咨委会指出，与该厅提交的预算相比，许多其他预算分册提出的业绩计量缺乏明确性。鉴于方案规划、预算和账户厅在监督方案规划和预算编制方面的中心作用和责任，行预咨委会建议请秘书长确保该厅在联合国其他部/厅拟订其各自业绩计量方面向其提供必要的监督、支持和指导，以期提高其质量和全面性并加强一致性和连贯性。

终止的产出

62. 按照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例 5.6 和细则 105.6，秘书长报告，总共 971 项在 2012-2013 年交付的产出将在 2014-2015 年终止。秘书长指出，终止产出总数约占 2012-2013 年估计产出总数的 2.8%(A/68/6(Introduction)，第 42 段)。相比之下，他指出，没有产出因根据大会第 67/248 号决议所作资源变动而全面终止，并且这些资源变动引起的估计产出量的调整为 0.2%(同上，第 21 和 23 段)。该决议对产出量的详细影响载于导言表 5。产出终止的情况在预算相关款次中报告，导言第 42 段中的表格提供了汇总情况。

63. 在这方面，行预咨委会回顾，大会第 67/248 号决议注意到拟议预算将反映进一步审查可能过时的活动的成果(第 67/248 号决议，第 16 段)。行预咨委会在审议拟议预算期间询问了是否在编制拟议预算期间进行了这样的审查，以及拟议削减是否按照上文引述的细则 105.6 的规定，包括那些被认为是过时的或用处不大的产出或活动。然而，行预咨委会在这方面没有收到任何明确的信息。行预咨委会期望在大会审议 2014-2015 年拟议方案预算时将向大会提供关于那些被认为是过时或用处不大的产出或活动的可靠信息。

监测和评价

64. 根据大会第 58/269 号决议第 20 段，拟议方案预算在每个款次内列明与监测和评价有关的资源。导言第 44 段汇总了用于监测和评价活动的资源，其中涵盖强制性自我评估和自行酌定的自我评价。

65. 秘书长表示，2014-2015 年用于监测和评价的资源将达到 5 100 万美元，比 2012-2013 两年期估计数增加 670 万美元，即大约 15% (A/68/6 (Introduction)，第 44 段)。经常预算经费是 2 930 万美元，比 2012-2013 年增加 420 万美元，其他分摊经费和预算外资源分别达 1 770 万美元和 400 万美元。行预咨委会询问后获悉，这些数字包括获得授权的外部评价，如内部监督事务厅(监督厅)和联合检查组进行的外部评价。行预咨委会还获悉，没有标准化的公式或方法用于为各部门内的此项职能分配资源。一些款次已设立进行监测和评价的单位。对于其他没有设立单位的款次，则提供监测和评价相关活动的估计工作小时数和各自费用。

66. 行预咨委会指出，各预算款次内关于监测和评价范围的披露参差不齐，细节和披露的程度各不相同。在某些情况中，指出正在制订新的监测和评价办法。例如，对于发展账户(第 35 款)，行预咨委会在要求后获悉，已在 2012 年 7 月成立一个评价工作组，并制订了一套具体的建议，以改善评价的质量和数量。

67. 行预咨委会回顾其先前曾评论指出，必须定期监测并评价方案活动，以确定本组织活动的相关性、效率、实效和影响，并认为这些活动是有效管理的一个核心要素(A/66/7，第 49 段)。行预咨委会继续认为，预算文件大体而言缺乏关于涉及的具体活动和对方案规划及资源分配的影响的足够信息。行预咨委会要求 2016-2017 年拟议方案预算提供更详细的信息，说明每个部或厅计划的主要评价活动，同时提供关于预算各款确定资源分配的方法的详细信息。行预咨委会还重申其要求，即今后的预算列报应当更一贯地着重说明所开展的主要评价活动、如何应用取得的经验改善方案的交付并酌情说明对资源的拟议分配的影响(A/64/7，第 26 段)。

C. 拟议资源削减

68. 大会第 67/248 号决议请秘书长在按照 2012-2013 年订正费率计算的初步估计数 5 392 672 400 美元的基础上编制拟议预算(第 67/248 号决议，第 10 段)。由此引起的变动在导言第 20-24 段汇总说明。

69. 行预咨委会注意到，大会同号决议请秘书长在提出节省方案预算资金的提案时，确保公平、公正和无差别地对待所有预算款次(同上，第 11 段)。此外，大会认识到必须采取措施，提高联合国行政和财务工作效率，以加强联合国处理政治、经济和社会问题的效力(同上，第 14 段)；认识到节省资金和有效利用资源的努力是一个持续开展的进程，不应妨碍充分实施已获授权的方案和活动(同上，第 15 段)；请秘书长在 2014-2015 年拟议方案预算中列入在全面审查本组织所需人员编制后提出的提议(同上，第 18 段)。

70. 秘书长指出，虽然没有产出因该号决议而全面中止，但预算各款分析了适用情况下对产出量和业绩目标的影响。还从任务交付的及时性、范围或深度方面描述了影响(A/68/6(Introduction)，第 21 段)。秘书长还指出，确定了 73 个资源变动领域，并分类为：行政支助、供资方式变动、重新分配工作、组织和结构调整、代表、活动范围和杂项(同上，第 24 段)。此外，秘书长指出，在 43 款当中的 33 款中，所实施的削减不影响产出量和业绩目标。对于那些会有影响的款次，估计产出量大约调整 0.2%(同上，第 23 段)。

71. 导言第 25-27 段汇总秘书长提高方案支助、会议管理和新闻等领域的成效和效率以及调整基本建设项目重点的努力所引起的变动。报告表示确定了 45 个资源变动领域，并分类为：改善控制机制、信息和通信技术、重新分配工作、流程改造及自动化、组织和结构调整和杂项类(同上，第 27 段)。

72. 行预咨委会认为，在一些预算分册中，拟议资源削减与预计业绩计量所受影响之间的因果关系值得商榷或未作适当解释。

73. 行预咨委会还感到关切的是，没有开展可靠的影响评估，在本组织履行实质性任务的能力方面可能会出现未预见的影响。如上文第 19 段所指出的，行预咨委会期望秘书长将采取一切必要措施，确保所有获得授权的方案和活动的交付质量和及时性不受不利影响。

74. 行预咨委会还质疑预算文件中对资源削减的影响的列报的相关性，并建议请秘书长恢复以往预算列报中反映的既定做法(另见上文 B 节)。

75. 关于大会第 67/248 号决议所要求的人员配置审查，秘书长表示，为确保执行各自任务所需的职能得到最佳配置，全面审查了人员配置资源(同上，第 30 段)。行预咨委会获悉，这在很大程度上是分散进行的工作，各个方案主管在提议如何在各自方案内最好地实现削减方面被给予相当大的自由度。主计长在给主管的指示中规定，其各自通过非员额资源实现的削减额不得超过 30%。还指出，在确定裁撤的员额时，应考虑到目前的空缺和预计退休人员，但没有明确指示这样的员额应是裁撤的首选或目标。

76. 行预咨委会认为，大会第 67/248 号决议所要求的全面人员配置审查尚未开展，以便确保人员配置状况与计划任务和活动的适当匹配。行预咨委会强调，秘书长 2016-2017 年拟议预算应反映在集中监督下全面开展的此种审查的结果。

77. 行预咨委会还认为，秘书长在提出拟议资源削减时，没有认识到必须采取措施，提高联合国行政和财务工作效率，以加强联合国处理政治、经济和社会问题的效力(第 67/248 号决议，第 14 段)，也没有认识到任何此类削减不应妨碍充分实施已获授权的方案和活动(同上，第 15 段)。

78. 此外，行预咨委会指出，即将展开的企业资源规划系统(“团结”项目)实施工作涉及大量工作流程的精简和信息系统的合并，这将对工作方法、行政程序和

业务产生影响。行预咨委会期望，秘书处所有部厅特别是方案支助领域的所需人员配置也将得到相应审查，并反映在下次提交的预算中。

拟由预算外资源供资的经常预算员额

79. 导言第 24(b)段提及在 10 个领域通过以预算外供资代替所需员额和非员额资源来实现削减。在拟议经常预算员额裁减方面，行预咨委会在要求后获悉，4 个预算款次的以下 13 个此类员额其后将完全从预算外来源供资。表 4 提供这方面的细节。

表 4

拟议裁撤并随后从预算外来源供资的经常预算员额

款次	数目/职等	职称
15. 人类住区	1 P-4	最佳做法股股长
18. 非洲经济和社会发展	2 P-3	经济事务干事
	1 LL	工作人员助理
	1 P-5	联络干事
	1 P-4	社会事务干事
	2 P-4	经济事务干事
26. 巴勒斯坦难民	1 P-5	近东救济工程处事务副主任
	1 P-4	外地采购和后勤干事
	1 P-4	外地人力资源干事
27. 人道主义援助	1 P-3	人道主义事务干事
	1 P-4	信息系统干事

80. 行预咨委会质疑提议替换这些职位的供资来源的理由，原因是对履行这些职能的持续实质性需要保持不变。因此，行预咨委会认为，这些拟议裁撤不能视为可持续的增效措施，而是将继续开展已获授权活动的供资从经常预算简单地转到预算外来源。在这方面，行预咨委会回顾其评论，即任何增效提议都应该是长期可持续的(A/67/625，第 11 段)。因此，行预咨委会建议反对在这方面裁撤 13 个经常预算员额的提议。相关评论在下文第二章相关款次下提供。

大会第 66/246 号决议认可或设立的员额的拟议裁减

81. 大会关于 2012-2013 年拟议方案预算的第 66/246 号决议是关于联合国秘书处人员配置水平的最近决议。在该决议中，大会决定不核准削减秘书长提议在 2012-2013 年裁撤的若干员额。行预咨委会注意到，在秘书长 2014-2015 年拟议方案预算中，拟在 2014-2015 年裁撤这些员额中的 8 个。还提议裁撤根据同一决议设立的一个 P-4 员额(见表 5)。

表 5

2014-2015 年拟议预算拟议裁撤的大会第 66/246 号决议未裁撤的员额和设立的员额

款次	数目 / 职等	职称
9. 经济和社会事务	1 P-3	统计员
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	4 P-3	笔译员
20. 欧洲经济发展	1 P-2	方案分析员
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	1 P-4	计算机系统干事
	1 LL	当地雇员
24. 人权	1 P-4	人权干事

82. 行预咨委会认为，大会在其关于 2012-2013 年方案预算的决议中不裁撤或设立某些员额的决定本应是列报秘书长 2014-2015 年拟议预算的一个决定性因素。行预咨委会认为，在大会已决定在 2012-2013 年不裁撤若干员额或设立一个员额的情况中，秘书长本应将这些员额排除在其拟在 2014-2015 年裁减的员额之外。因此，行预咨委会建议反对在这方面裁撤 9 个经常预算员额的提议。关于裁撤提议的相关评论和建议在下文第二章相关款次下提供。

空缺员额和较低职等员额的拟议裁减

83. 导言E节载列 2014-2015 两年期总体拟议员额变动的细节。支出各款下的拟议人员配置总数为 10 076 个员额，建议裁撤 396 个员额，比 2012-2013 两年期总共净减少 261 个员额(A/68/6(Introduction)，第 29 段)。导言第 34 段提供按职类开列的拟议员额分配情况与先前各两年期的比较概览。

84. 具体来说，行预咨委会希望就拟议员额裁撤对秘书处人员配置状况的影响提出两个总体意见：(a) 专业职类中的裁减过多集中在最低职等，而较高职等员额同时增加；(b) 空缺或即将空缺的员额似乎成为目标，没有对与这些员额相关的职能是否需要保留作出适当评估。在某些情况中，这两种情形都适用，即拟议裁撤的员额是低职等的空缺员额。

对人员配置状况的影响

85. 行预咨委会关切地注意到，拟议削减过多集中在P-2 和一般事务职类，而从P-3 职等直至副秘书长级别的较高职等的所有员额显示净增(A/68/6(Introduction)，表 4)。在这方面，附件四按资金来源和职等开列拟议员额数目。在经常预算员额方面，行预咨委会注意到，在 2012-2013 年至 2014-2015 年间，秘书处人员配置中D-1 至副秘书长等最高级职等员额的数目预测增加，如下表所列，而一般事务及有关职类的拟议员额减少 296 个。

职等	员 额 数 目	
	2012-2013 (核定)	2014-2015 (拟议)
副秘书长	34	35
助理秘书长	29	31
D-2	105	111
D-1	287	290

86. 行预咨委会在其关于秘书长 2012-2013 年拟议预算的评论中对初始职级专业员额的减少表示关切(A/66/7, 第 86 段)。行预咨委会回顾其观点, 即提供足够的初始职级员额是有效的人力资源管理的基本组成部分。征聘新工作人员进入这样的职位也有助于秘书处的振兴。在这方面, 行预咨委会回顾, 大会第 65/247 号决议核准的青年专业人员方案旨在通过吸纳有新鲜想法的青年人才以帮助本组织应对当今的需要来振兴本组织(A/65/305/Add. 4, 第 13 段)。P-2 和 P-1 职等员额是通过青年专业人员方案征聘工作人员的主要途径, 也让通过专业职类征聘竞争性考试的一般事务工作人员有晋升之途。

87. 行预咨委会认为, 在 2014-2015 年净减少 35 个 P-2 职等员额(占该职等员额总数的 6.5%)的提议将对本组织吸引和发展青年人才以努力重振本组织的能力产生不利影响。此外, 行预咨委会关切地注意到, 在 52 个拟议新设员额和 83 个拟从预算外供资来源改划的员额中, 分别只有一个是 P-2 职等。行预咨委会还感到关切的是, 可用于为青年专业人员考试方案安排职位的员额估计将减少 19 个。因此, 行预咨委会担心秘书长拟议预算可能对重振本组织和为一般事务工作人员提供晋升机会的当前努力产生消极影响。行预咨委会建议今后的拟议预算处理这些关切, 以确保本组织人员配置状况的适当平衡(关于青年专业人员考试方案的更多评论见下文第二章第 29.C 款)。

提议裁撤的空缺或即将空缺的员额所占比例较高

88. 行预咨委会对各个预算款次的审查还显示, 大量拟议裁减的员额或是目前待补的员额或是预计在不久的将来出现空缺的员额。行预咨委会在提出要求后获悉, 约有 38%的拟议裁撤员额将在 2014 年 1 月 1 日出现空缺, 另有 20%这类员额的任职工作人员将在 2014-2015 两年期期间退休。这些数字与整个秘书处目前不到 10%的总体员额空缺率形成反差。

89. 行预咨委会认为, 提议裁撤这些员额的首要因素可能是不同员额的当前或预计任职情况, 而不是对是否继续需要与这些员额有关的实质性职能的深入考虑。行预咨委会还注意到, 鉴于在初级专业职等设置的强制性轮调要求, 初级专业员额更有可能出现空缺。行预咨委会认为, 这可能是这些员额过多成为裁撤目标的一个因素(另见上文第 85-87 段)。

90. 行预咨委会虽然认识到裁撤员额时对所涉工作人员的潜在不利影响, 但是强调, 提议裁减员额的首要因素应是相关职能不再需要或能够通过其他方式有成效

和高效率地履行。行预咨委会期望，今后对本组织所需人员编制的审查应主要基于这些因素(另见上文第 19 和 76 段)。

91. 行预咨委会认为，本组织可为减少实际失去的职位数目采取各种措施，包括更好地全面预测员额空缺并开展更有针对性的技能发展工作，以便能够在本组织内改派其员额被裁撤的工作人员。

D. 员额和人事事项

92. 附件四载列按资金来源和职等开列的员额数细目。关于拟议人员配置数目的具体细节列于下文第二章相关款次。

93. 预算外员额(包括相关的其他工作人员费用)和其他分摊资源供资员额的费用估计数为 4 317 440 500 美元。因此，2014-2015 年由经常预算、其他分摊资源和预算外资源供资的合计人事费估计数为 7 130 911 200 美元。

94. 行预咨委会回顾，联合国普通基金和有关基金 2011 年 12 月 31 日终了两年期财务报表五显示，在经常预算支出总额 5 414 152 000 美元中，约 3 944 028 000 美元即 72.8%涉及薪金及其他人事费⁵(A/67/5(Vol. I)及Corr. 1 和Corr. 2, 第五章)。这与上一个两年期(74.0%)和 2006-2007 年(74.6%)相比略有减少(A/66/7, 第 67 段)。

经常预算常设和临时员额

95. 秘书长在其 2014-2015 两年期拟议方案预算中请求在支出各款和收入第 3 款(服务公众)下设立总共 10 165 个员额。这与 2012-2013 年相比总体减少 261 个员额。表 6 将 2014-2015 年请设员额与 2012-2013 年核定人员配置表进行对比。

表 6
所需员额

员额	专业及以上职类			一般事务及有关职类			共计		
	2012-2013	2014-2015	增(减)	2012-2013	2014-2015	增(减)	2012-2013	2014-2015	增(减)
常设	4 600	4 637	37	5 714	5 418	(296)	10 314	10 055	(259)
临时	46	44	(2)	66	66	—	112	110	(2)
共计^a	4 646	4 681	35	5 780	5 484	(296)	10 426	10 165	(261)

^a 包括收入第 3 款下的 89 个员额。

96. 支出各款下净减少 261 个经常预算常设和临时员额是秘书长提议设立 52 个新员额、从预算外资源⁶和一般临时人员改划 83 个员额和裁撤 396 个员额的结果。

⁵ 这包括员额薪金和一般工作人员费用、临时人员费用、加班费和离职后医疗保险费以及独立咨询人和专家费。

⁶ 如本报告第 104 段所讨论的，行预咨委会认为有关征聘细则和条例应适用于先前由预算外资源供资的改划员额，如同这些员额是新员额一样，因为这些员额先前未在经常预算下核定。

果(A/68/6(Introduction)，表 4)。附件五按预算款次汇总常设和临时员额的拟议变动。

97. 行预咨委会注意到，提议四个预算款次下的员额比 2012-2013 年人员配置水平有所增加：第 1 款(通盘决策、领导和协调)(净增加 6 个员额)；第 7 款(国际法院)(净增加 3 个员额)；第 10 款(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)(净增加 10 个员额)；第 14 款(环境)(净增加 85 个员额)，同时提议减少 30 个款次的员额。包含经常预算供资员额的其余预算款次的整体人员配置水平没有变化。

裁撤

98. 在预算各款下提议裁撤 396 个员额。其中包括一般事务及有关职类的 312 个员额和 84 个专业职等员额(1 个 D-2、3 个 D-1、10 个 P-5、22 个 P-4、27 个 P-3 和 21 个 P-2)。关于拟议裁撤员额的详细信息见附件五。按预算款次的分配情况见表 7。

改叙

99. 提议改叙总共 43 个员额。提议的详情载于附件五。

100. 归纳起来，拟议改叙包括以下职等变动：

拟议的员额职等提高

4 个 D-1 至 D-2

2 个 P-5 至 D-1

7 个 P-3 至 P-4

16 个 P-2 至 P-3

4 个当地雇员至本国专业干事

其他拟议员额改叙

2 个 D-1 至 P-5

3 个 P-5 至 P-4

1 个 P-3 至本国专业干事

1 个一般事务(特等)至一般事务(其他职等)

1 个外勤至本国专业干事

2 个外勤至当地雇员

101. 行预咨委会注意到,大多数提议还反映出职等提高的趋势(43 个拟议员额改叙中的 33 个)。拟议员额职等提高中的 23 个发生在第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)。关于 2014-2015 两年期拟议员额改叙的具体评论和建议载于下文第二章相关款次。

102. 行预咨委会注意到,秘书长的提议导致人员配置表的职等结构上移。行预咨委会仍然对这个趋势感到关切,特别是在结合较低职等员额的大量削减和对秘书处人员配置状况的总体影响来看待改叙提议时(见上文第 83-87 段和附件四)。行预咨委会认为,在列报今后的人员配置提议时应考虑到这一点。

改划

103. 附件五还包含 2014-2015 年提议改划的 83 个职位的详细信息。其中 70 个以前由预算外资源供资,13 个由一般临时人员项下供资。

104. 秘书长提议将 70 个员额从预算外来源供资改划为经常预算供资。60 个拟议改划的员额属于第 14 款(环境),并构成根据大会第 67/213 号决议在通过联合国可持续发展大会成果文件后加强环境署的一部分。余下的 10 个改划员额属于第 1 款,涉及大会关于从经常预算为负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室的任务供资的决定,以便确保任务的有效履行和该办公室核心活动的可持续性(第 67/152 号决议,第四节,第 48 段)。鉴于这两组员额先前都没有在经常预算下核定,行预咨委会建议适用相关的征聘细则和条例,如同这些是新员额一样。进一步的评论和建议载于下文第二章第 1 和 14 款。

105. 此外,13 个拟议改划员额涉及以前从一般临时人员项下供资的职能(西亚经济社会委员会(西亚经社会)1 个 P-4 医务干事员额和新闻部 12 个 P-3 新闻干事员额)。行预咨委会有关 2014-2015 两年期改划提议的意见和建议载于下文第二章。

空缺员额

106. 行预咨委会在要求后获得关于所有预算款次中核定常设和临时经常预算员额截至 2013 年 5 月 31 日的最新空缺统计数字。行预咨委会还请所有部厅澄清每个空缺存在的时间长短和相关征聘工作的现况。在不少情况下,行预咨委会获悉某个具体空缺要么“处于进展中”要么“将被公布”。行预咨委会在要求后获悉,这些是本组织电子征聘平台 Inspira 的不同阶段。在这方面,行预咨委会注意到在一些个案情况中,填补空缺员额过程中的这些个步骤花了一年或更长时间。在另外一些情况中,行预咨委会获悉,某些空缺是“正在进行的内部重组”的结果。

107. 作为一项整体政策问题,行预咨委会回顾其观点,即应审查对已空缺两年或更长时间的员额的持续需要并在拟议方案预算中说明保留这些员额的理由。否则,应提议裁撤这些员额。行预咨委会注意到,秘书长没有在其 2014-2015

年拟议预算中提供这样的理由说明。此外，行预咨委会回顾其在招聘工作人员方面的观点，即只有出现延迟的原因得到处理和负责者的责任得到追究，招聘所花费的时间才会实现有意义的减少(A/67/545，第 17 段)。行预咨委会关于个别长期空缺员额的评论和建议列于下文第二章所载对具体预算款次下拟议预算的审议。

108. 行预咨委会还回顾其先前曾表示关切“空缺管理”的做法和这种做法可能掩盖员额长期未被用于其预期职能的情况的风险(A/66/7，第 93 段)。在这方面，向行预咨委会提供了 2012 年 3 月 15 日管理事务部代理主管向所有部厅首长发出的内部指示，其中指出，等待通过工作人员遴选制度进行招聘或等待从适用的竞争性考试名册进行任命的经常预算空缺员额只可暂时用于将暂时履行该员额的特定职能并与该员额工作地点相同的定期、连续或长期任用工作人员。行预咨委会注意到至少在一个实例中，助理秘书长级的空缺被用于为秘书长办公厅内的一个职位供资(见下文第二章第 1 款下的进一步评论)。

109. 行预咨委会强调，秘书长需尽快填补空缺员额，并且不应为实现预算节减而让员额保持空缺。行预咨委会注意到秘书长作出努力，对空缺员额的使用实施更严格的纪律，并确保员额要么被用于其预期目的要么提议进行裁撤。行预咨委会建议大会请秘书长对秘书处所有部厅统一、无一例外地适用这一条。

表 7

按预算款次开列的拟议裁撤员额、改划员额和新设员额

	2012-2013 年 员额共计	拟裁撤员额 (专业及以上 职类)	拟裁撤员额 (一般事务及 有关职类)	拟裁撤员额 共计	新设和改划 员额共计	员额净变动
1. 通盘决策、领导和协调	220	(3)	(4)	(7)	13	6
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	1 838	—	(99)	(99) ^a	1	(98)
3. 政治事务	376	(5)	(6)	(11)	1	(10)
4. 裁军	62	(1)	(1)	(2)	—	(2)
5. 维持和平行动	400	(1)	(20)	(21)	1	(20)
6. 和平利用外层空间	24	(1)	—	(1)	—	(1)
7. 国际法院	117	—	—	—	3	3
8. 法律事务	150	(1)	(4)	(5)	—	(5)
9. 经济和社会事务	507	(6)	(8)	(14)	—	(14)
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	18	—	—	—	10	10
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	35	—	—	—	—	—
12. 贸易与发展	400	(3)	(14)	(17)	2	(15)
14. 环境	48	—	—	—	85	85

	2012-2013 年 员额共计	拟裁撤员额 (专业及以上 职类)	拟裁撤员额 (一般事务及 有关职类)	拟裁撤员额 共计	新设和改划 员额共计	员额净变动
15. 人类住区	75	(2)	—	(2)	—	(2)
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	129	(2)	(3)	(5)	—	(5)
17. 妇女署	47	—	(2)	(2)	—	(2)
18. 非洲经济和社会发展	559	(7)	(6)	(13)	1	(12)
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	441	(4)	(17)	(21)	—	(21)
20. 欧洲经济发展	200	(3)	(4)	(7)	—	(7)
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	496	(8)	(17)	(25)	2	(23)
22. 西亚经济和社会发展	264	(2)	(12)	(14)	1	(13)
24. 人权	360	(8)	(4)	(12)	1	(11)
25. 难民的国际保护和援助及持久解决办法	2	—	—	—	—	—
26. 巴勒斯坦难民	146	(3)	(2)	(5)	—	(5)
27. 人道主义援助	72	(2)	—	(2)	—	(2)
28. 新闻	732	(7)	(7)	(14)	12	(2)
29A. 主管管理事务副秘书长办公室	52	(1)	(3)	(4)	1 ^b	(3)
29B. 方案规划、预算和账户厅	140	(2)	(8)	(10)	—	(10)
29C. 人力资源管理厅	179	(1)	(5)	(6)	—	(6)
29D. 中央支助事务厅	344	—	(11)	(11)	1	(10)
29E. 信息和通信技术厅	137	—	—	—	(1) ^b	(1)
29F. 行政, 日内瓦	349	(1)	(21)	(22)	1	(21)
29G. 行政, 维也纳	93	—	(3)	(3)	—	(3)
29H. 行政, 内罗毕	131	(1)	(4)	(5)	—	(5)
30. 内部监督	122	(3)	(1)	(4)	—	(4)
34. 安全和安保	1072	(6)	(26)	(32)	—	(32)
共计	10 337	(84)	(312)	(396)	135	(261)

^a 包括因完成向数字印刷业务的转移而拟议裁撤的 61 个工匠和一般事务(其他职等)职类员额和另外 21 个一般事务(其他职等)文字处理员员额。

^b 1 个一般事务(其他职等)员额从信息和通信技术厅调到主管管理事务副秘书长办公室。

E. 非员额支出用途

其他工作人员费用

110. 2014-2015 两年期的拟议其他工作人员费用为 314 862 000 美元, 比 2012-2013 年按订正费率计算的资源增加近 1 400 万美元, 增幅 4.6%。表 8 列出这类支出的组成部分。

表 8

按支出用途开列的 2012-2013 年(按订正费率计算)和 2014-2015 年(重计费用前后)其他工作人员费用

(千美元)

	2012-2013 年 按订正费率 计算的资源 ^a	2014-2015 年 拟议数 (重计费用前)	变动 (百分比)	2014-2015 年 拟议数 (重计费用后)	变动 (百分比)
会议临时人员	61 693 400	69 864 800	13.2	72 681 400	17.8
一般临时人员	92 783 500	90 950 700	(2.0)	96 573 800	4.1
加班费和夜勤津贴	14 834 500	13 744 000	(7.4)	14 474 100	(2.4)
个人服务合同	1 858 800	1 716 900	(7.6)	1 814 100	(2.4)
其他人事相关费用	21 006 600	19 561 100	(6.9)	20 911 800	(0.5)
离职后医疗保险	108 763 700	119 024 500	9.4	130 695 900	20.2
共计	300 940 500	314 862 000	4.6	337 151 100	12

^a 行预咨委会获悉，非员额部分相当于 2012-2013 年订正批款，但与特别政治任务有关的估计数除外。

111. 行预咨委会注意到，重计费用前所有类别其他工作人员费用均有减少，例外情况是会议临时人员费用增加约 820 万美元，离职后医疗保险增加约 1 030 万美元。要求的会议临时人员通常为短期口译员、笔译员和其他会议服务人员。行预咨委会的相关意见载于下文第二章第 2 款。关于离职后医疗保险，行预咨委会获悉费用增加的主要原因是计划的成员数增加，以及第 32 款(特别费)下纽约医疗保险费出现与此相关的上升趋势。行预咨委会期待秘书长将在大会第六十八届会议上就此问题提交的报告(见上文第 22 段)，以便更好地了解这一问题和所涉费用趋势。

112. 2014-2015 两年期编列了一般临时人员经费 90 950 700 美元。这比按订正费率计算的 2012-2013 年可比资源总体减少 2%。截至 2013 年 3 月 31 日获得供资且 2014-2015 两年期预计将继续的 169 个一般临时人员职位一览表载于附件六。

113. 行预咨委会在索要后获得了与上文第 98 段讨论的拟议裁撤员额有关的一般临时人员一事的细节。行预咨委会获悉，为减轻拟议裁撤员额的影响，请求在预算 5 个不同款次下编列 86 个工作月的一般临时人员费用 920 600 美元，包括 2014 年全年提供一个 D-1 员额的经费，作为过渡措施，以抵消拟议裁撤有关员额的影响。

114. 行预咨委会回顾，一般临时人员是用于在工作最忙期间提供额外支持，以及替换休产假或长期病假的工作人员。行预咨委会还重申，一般临时人员经费应仅用于此类目的。

差旅费

115. 工作人员差旅费拟议所需资源在重计费用前为 47 421 400 美元，比 2012-2013 年按订正费率计算的资源增加共 261 500 美元，即 0.6%。行预咨委会询问后获悉，2014-2015 年增加的该经费主要是用于在可持续发展和联合国可持续发展大会成果方面加强环境署的工作。

116. 行预咨委会以前曾收到关于秘书处差旅费支出总额中机票和非机票费用所占比例的资料。行预咨委会关于空中旅行舱位标准的报告指出，总部和总部以外办事处非维和行动差旅机票费用总额在 2008-2009 年为 1.012 亿美元，在 2010-2011 年为 1.075 亿美元(A/67/636，第 4 段)。行预咨委会注意到，这些数字相当于差旅费总额的近 60%。

117. 行预咨委会在其关于秘书长 2012-2013 年拟议预算的评论中，建议可采取若干措施将秘书处差旅费保持在最低水平，其中包括可能时更频繁采用视频会议方式，并更多依靠派驻当地工作地点或附近区域办事处或次区域办事处的工作人员履行任务和提供支持，而不是依靠工作人员从外国地点出差。行预咨委会还建议，如高级官员需要出差，应减少所需随行工作人员经费(A/66/7，第 104 段)。当时行预咨委会还获悉，今后参与培训相关活动的的工作人员不分旅行时间长短均须乘坐经济舱(同上，第 105 段)。最近行预咨委会在关于提高利用航空旅行资源的成效和效率的提案的报告(A/66/739)中建议，应要求方案主管在批准任何公务差旅之前，核证因无法有效采用电话会议、视频会议或网播等替代方式而必须出差(同上，第 26 段)。上述建议得到大会第 67/254 A 号决议认可。

118. 大会还赞赏秘书长努力倡导至少提前 16 天预订机票，并请秘书长尽一切努力减少临时决定出差，确保在旅行日期前提前尽可能长时间订票(第 67/254 A 号决议，第六节，第 8 段)。鉴于该措施首次由大会在第 65/268 号决议(附件，第 2(e)段)中认可，行预咨委会预期该措施已导致 2012-2013 年差旅费有明显节省，并预期已为遵守这一做法而修改 2014-2015 年的差旅费预算假定。行预咨委会感到遗憾的是，秘书长无法提供信息说明已根据大会第 65/268 号决议实行的差旅相关措施有何影响。

119. 此外，大会最近在第 67/254 A 号决议中决定修改公务舱旅行方面的所需舱位标准以及关于旅行须走现有最经济路线的规定(第 67/254 A 号决议，第六节，第 13 和 14 段)。大会还决定，这些变动不应影响联合国各机构和(或)附属机构、委员会、理事会成员目前的空中旅行舱位标准和每日生活津贴(同上，第 20 段)。

120. 行预咨委会在审议秘书长的拟议预算时提出询问后获悉，难以获得相关资料，以说明实行上述措施后预计将在 2012-2013 两年期剩余时间节省的差旅费，以及预计对 2014-2015 年差旅所需资源作出的任何调整。

121. 行预咨委会感到失望的是，秘书长未提供资料说明大会在第 67/254 A 号决议中就差旅相关措施所作决定预期节省资金的情况。行预咨委会强调，如能及时收集良好数据，按目的地记录本组织所进行旅行的次数和频率以及实际费用和计划费用，将有助于有成效和高效率地利用差旅资源。为此，行预咨委会期望秘书长在大会审议 2014-2015 年拟议方案预算时向其提供资料，说明执行上述决定预期能节省多少资金。

122. 在这方面，行预咨委会在审查 2014-2015 年拟议预算第 28 款(新闻部)时注意到，拟议工作人员差旅资源比 2012-2013 年增加 382 200 美元，升幅为 33.3%。行预咨委会注意到，经费增加的主要原因是为陪同秘书长和(或)发言人出差的摄影师支付的差旅费估计数。行预咨委会认为，如能采用新视听技术，例如用于秘书长旅行和各决策机关重大会议的视频和图片报道，有可能提高差旅资源的使用效率。此举可能使新闻部能够减少需随秘书长旅行以提供报导的工作人员数(就此提出的其他评论和建议见下文第二章第 28 款)。

123. 鉴于以上种种有关 2014-2015 年拟议差旅资源的意见，行预咨委会认为，秘书处工作人员差旅费拟议预算宜当在总体上有所减少。因此，行预咨委会建议大会核可所有预算款次下工作人员差旅费总共减少 2 371 000 美元(重计费用前)，即减少 5%。行预咨委会期望受大会第 67/254 A 号决议规定影响的所有其他类别人员的差旅费也将实现节减。行预咨委会还建议请秘书长在 2014-2015 年执行情况报告中说明差旅费节省情况，并在下一份预算中就大会第 65/268 和 67/254 A 号决议所通过差旅相关一揽子改革措施的影响作出全面分析。

咨询人

124. 行预咨委会回顾，大会第 65/247 号决议表示关切使用咨询人、尤其是在本组织的核心活动中使用咨询人的情况增多。大会请秘书长尽最大可能使用内部能力(第 65/247 号决议，第 70 段)。

125. 行预咨委会注意到，在整个 2014-2015 年拟议方案预算中，用于咨询人的拟议资源为 22 323 000 美元，比 2012-2013 年按订正费率计算的资源增加 1 824 600 美元，增幅 8.9%。这意味着扭转了上一份预算文件中实现的减少额，这一减少曾受到行预咨委会欢迎(A/66/7，第 106 段)。此次增加资源的最大原因是环境署请求增加咨询人资源，以完成联合国可持续发展大会成果带来的工作任务。行预咨委会还注意到第 1 款下请求大量增加咨询经费，特别是在负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室。关于这些请求的具体评论和建议见下文第二章相关预算款次。行预咨委会认识到可能需要由外部咨询人提供内部不易获得的专门知识，但期望将详细审查支出用途，确保对外部咨询人的使用保持在绝对最低的程度。

移动设备

126. 行预咨委会在审查第 5 款(维持和平行动)拟议预算分册时注意到,请拨的非员额资源有所减少,部分原因是移动设备(包括电话、黑莓智能手机、平板电脑)采取合理化行动。行预咨委会询问后获悉,维持和平行动部和外勤支助部定期审查向用户提供移动通信支助的情况,且两个部已探讨备选方案,以改进移动服务计划的条款。但是,行预咨委会不清楚采取了哪些具体措施,也不了解在这方面对移动设备采取合理化行动节省了多少资金。行预咨委会在审查第 29E 款时要求进一步说明落实全秘书处政策的情况(见下文第二章)。行预咨委会建议请秘书长在下一份预算报告中提供资料,说明整个秘书处向人员分发移动装置的指导方针。行预咨委会期望进一步努力在整个秘书处合理使用移动设备,并期望通过 2014-2015 年业绩报告机制报告相关结果,同时将其反映在 2016-2017 年拟议方案预算中。

出版物

127. 行预咨委会在审查 2014-2015 年拟议预算时未能获得可靠资料,无从了解出版物总数、最近几个两年期的趋势、印刷出版物和电子出版物的细分信息,也无从了解有哪些出版物将以印刷和电子两种形式出版。行预咨委会强调必须努力更多采用在线出版方式,确保尽可能扩大联合国出版物的读者范围。尽管如此,行预咨委会回顾其以往的评论,其中认识到对某些受众仍有必要采用传统的传播手段,如广播或印刷媒体,在发展中国家尤其如此(A/66/7,第 109 段)。行预咨委会还建议今后的预算分册统一载明所有出版物的详细情况。

128. 在这方面,行预咨委会还建议尽可能以本组织正式语文分发此类文件。此外,行预咨委会还回顾大会第 66/246 号决议第 67 段,其中大会强调,以非联合国正式语文出版联合国宣传资料并将重要文件译成非联合国正式语文十分重要,这样可以尽量扩大受众范围。

F. 联合国可持续发展大会的决定所涉行政和预算问题

129. 秘书长指出,2014-2015 年拟议预算包括大会第六十七届会议主要会期会议核准的新任务规定,其中除其他外包括:执行联合国可持续发展大会成果文件所载的决定,以及在可持续发展范畴内加强环境方案(A/68/6(Introduction),序言)。在这方面,行预咨委会注意到,拟议预算在下列款次下请求提供员额资源和非员额资源:第 9 款(经济和社会事务);第 14 款(环境);第 18 款(非洲经济和社会发展);第 19 款(亚洲及太平洋经济和社会发展);第 21 款(拉丁美洲和加勒比经济和社会发展);第 22 款(西亚经济和社会发展);第 29D 款(中央支助事务厅)。行预咨委会提出要求后获得了 2012-2013 年和 2014-2015 年这方面所需追加资源的下列细分信息,包括高级别对话及相关政府间论坛的会议服务费用,还包括附加实务能力(见表 9 和表 10)。

表 9

按预算款次开列的 2012-2013 年和 2014-2015 年与联合国可持续发展大会有关的资源总额^a

(千美元)

	2012-2013 年 核定数	2014-2015 年 拟议数 ^b
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	1 793.8	1 168.9
9. 经济和社会事务	3 483.5	5 314.0
18. 非洲经济和社会发展	1 405.7	949.8
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	636.8	506.1
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	819.6	693.7
22. 西亚经济和社会发展	345.4	698.0
29D. 中央支助事务厅	98.5	—
共计	8 583.3	9 330.5

^a 减除工作人员薪金税后的净额。

^b 重计费用前。

表 10

按支出用途开列的 2012-2013 年和 2014-2015 年与联合国可持续发展大会有关的资源总额^a

(千美元)

	2012-2013 年 核定数	2014-2015 年 拟议数 ^b
其他工作人员费用	3 215.3	5 868.9
咨询人	893.4	621.8
专家	1 549.5	1 530.4
代表差旅费	1 846.0	699.7
工作人员差旅费	355.1	320.5
订约承办事务	601.0	217.4
一般业务费用	80.0	37.0
用品和材料	24.5	13.3
家具和设备	18.5	21.5
共计	8 583.3	9 330.5

^a 减除工作人员薪金税后的净额。

^b 重计费用前。

130. 行预咨委会回顾其看法，即联合国可持续发展大会的成果将对本组织的工作方案产生深刻而深远的影响。行预咨委会认识到联合国正在开始一个多年期进程，因此建议除其他外加强相应预算提案，在其中清楚说明秘书处所有预算款次在促进可持续发展方面所需的资源总额，并说明预计以何种战略和措施来实现此类协同作用和效率增益(A/67/641，第8段)。此建议已获大会认可(第67/246号决议，第八节，第2段)。

131. 行预咨委会感到遗憾的是，它要求提供的信息和分析未纳入秘书长的2014-2015年拟议方案预算。

G. 业务连续性

132. 行预咨委会在审议秘书长的2012-2013两年期拟议预算时，要求在今后预算的导言中概要提供业务连续性活动及相关资源需要的综合信息(A/66/7，第134段)。

133. 秘书长2014-2015年拟议方案预算导言部分的表16包含这一信息。秘书长2014-2015年在这方面的拟议所需员额和非员额资源共计650万美元，其中包括区域委员会和总部以外办事处的所需资源近500万美元。行预咨委会提出要求后获得较详细的细目。行预咨委会获悉，请拨总额包括以下部分：

(a) 一般临时人员经费260万美元，用于雇用人员从事大流行病防备工作，进行应急培训，以及对重要文件进行数字化处理以确保业务连续性。其中包括为主管中央支助事务助理秘书长办公室业务连续性管理股继续开展业务编列的110万美元(第29D款)；

(b) 家具和设备经费130万美元，除其他外大致用于：为联合国日内瓦办事处的企业关键型应用程序建立全面运作的灾后恢复环境；购置医疗用品，以确保适当应对大规模伤亡或其他危机；建设电子通勤基础设施；

(c) 订约承办事务、数据处理等专门事务经费170万美元，除其他外用于：事件处理行动指挥和医疗支助方面的培训；防洪抗洪措施；为特定人员提供因特网许可证。在这方面，秘书长2014-2015年拟议预算表16按预算款次列出移动办公许可证所需资源估计数细目；

(d) 90万美元用于一般业务费用、用品和材料、水电瓦斯、差旅、咨询费。

134. 行预咨委会回顾，秘书长曾提议设立机构复原力管理系统，目标是确立综合应急管理办法，涵盖准备、应对和恢复等各个阶段；行预咨委会曾就该提议提出意见和建议(见A/67/608)。大会第67/254 A号决议认可上述建议，并请秘书长在下一份关于此问题的进展报告中详细说明该举措的全部费用(第67/254 A号决议，第二节，第4段)。

135. 行预咨委会还回顾，秘书长曾提议在桑迪飓风过后进行必要的修复工作并提出相关所需资源。该飓风于2012年10月29日袭击纽约，使联合国总部建筑

群地下层的冷却室、停车场和其他办公室大面积遭受洪水浸泡。行预咨委会也曾就该提议提出意见和建议(见 A/67/789)。大会曾就飓风后所需修复工作订正费用估计数作出决定,要求在 2012-2013 年方案预算第二次执行情况报告中报告有关细节(第 67/254 A 号决议,第四节,第 10、12 和 13 段)。下文第二章第 29.E 款进一步详述总部备用数据中心的地点,以及为在秘书处创建更具复原力的信息和通信技术(信通技术)基础设施而作出的其他努力。

136. 行预咨委会强调,仍十分有必要确保本组织以有效和协调良好的方式开展应急管理和业务连续性工作,并申明总部在这方面支持各部门和办事处的的重要性。行预咨委会强调,一方面鉴于此问题贯穿各领域,一方面为了确保今后加强问责,有必要指定一名秘书处官员全面负责协调此项工作的所有方面。

137. 行预咨委会期待审查秘书长按大会要求在下一份有关此问题的进度报告中说明的设立机构复原力管理系统费用总额。鉴于这个职能潜在的风险暴露程度,行预咨委会建议不断密切审查联合国关键职能和流程的业务连续性。

H. 秘书处组织名称的一致性

138. 行预咨委会在审议 2014-2015 年预算各分册时提出询问后获悉,秘书长就组织名称所确立的准则于 1996 年最后一次更新。向行预咨委会提供的指导文件规定了秘书处内部命名不同的组织实体所使用的名词,并就各实体负责人的职等和通常最低员额数提供指导。指导提供了如何使用“部”、“中心”、“司”、“处”、“科”、“股”这些名词的既定准则。指导文件中规定,在秘书处,处至少应有 8 个专业及以上职类员额,并由 1 名 D-1 职等官员担任负责人;科至少应有 4 个专业员额,并由 1 名 P-5 或 P-4 职等官员担任负责人;“股”一词通常用于更小的实体。

139. 行预咨委会在审查过程中发现秘书处各部门和办事处的预算款次在应用上述准则方面存在若干不一致之处,表明准则未得到严格执行。例如,行预咨委会注意到,联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)有一个科的科长为 D-1 职等,其上级处长的职等与其相同(详细讨论见下文第二章第 24 款)。此外,联合国减少灾害风险办公室也有几个科的科长为 D-1 职等。进而,秘书长办公厅还有几个“股”的股长为 D-2 或 D-1 职等,各股工作人员数也有很大差异(A/68/6(Sect. 1),附件一)。行预咨委会询问后获悉,据秘书处说,目前正在审查 1996 年准则,将在 2013 年年底前完成关于此问题的新公告。

140. 行预咨委会强调,秘书处所有实体均应统一执行现行准则;如有与准则不符之处,应作出明确解释。行预咨委会还期望,如果提议更新准则,应提交大会审议。

I. 预算外资源

141. 行预咨委会注意到,预算外资源仍占向联合国工作方案提供的支助的很大一部分。如表 11 所示,预算外资源的大部分与难民署、近东救济工程处、联合国毒品和犯罪问题办公室、环境署、人居署、人道主义事务协调厅、妇女署有关。

表 11

按款次开列的 2014-2015 两年期预算外资金估计数及其占所需资源总额的估计比例

(千美元)

	预算外资金 估计数	2014-2015 年 所需资源总额 ^a	预算外资金估计数占 2014-2015 年所需 资源总额的比例 (百分比)
第一编			
通盘决策、领导和协调	89 912.2	886 941.0	10.1
1. 通盘决策、领导和协调	50 452.6	184 513.9	27.3
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议	39 459.6	702 427.1	5.6
第二编			
政治事务	162 997.2	1 831 685.6	8.9
3. 政治事务	41 259.2	1 252 518.1	3.3
4. 裁军	23 184.5	46 787.5	49.6
5. 维持和平行动	96 740.5	522 691.0	18.5
6. 和平利用外层空间	1 813.0	9 689.0	18.7
第三编			
国际司法和国际法	8 999.8	114 823.5	7.8
7. 国际法院	—	50 859.7	—
8. 法律事务	8 999.8	63 963.8	14.1
第四编			
国际合作促进发展	2 433 069.7	2 924 271.4	83.2
9. 经济和社会事务	159 404.8	319 852.5	49.8
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小 岛屿发展中国家	7 183.0	17 247.6	41.6
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	974.2	14 145.8	6.9
12. 贸易与发展	74 297.6	220 811.7	33.6
13. 国际贸易中心	—	38 982.6	0.0
14. 环境	584 100.0	628 004.4	93.0
15. 人类住区	371 287.7	391 832.4	94.8
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义 及刑事司法	535 822.4	578 136.5	92.7
17. 妇女署	700 000.0	715 257.9	97.9
第五编			
区域合作促进发展	195 278.0	755 399.2	25.9
18. 非洲经济和社会发展	72 764.1	214 011.3	34.0
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	50 131.5	155 274.7	32.3

	预算外资金 估计数	2014-2015 年 所需资源总额 ^a	预算外资金估计数占 2014-2015 年所需 资源总额的比例 (百分比)
20. 欧洲经济发展	28 755.0	99 239.0	29.0
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	31 507.0	150 928.4	20.9
22. 西亚经济和社会发展	12 120.4	79 935.3	15.2
23. 技术合作经常方案	—	56 010.5	—
第六编			
人权和人道主义事务	10 892 912.1	11 229 802.0	97.0
24. 人权	261 848.3	428 572.8	61.1
25. 难民的国际保护和援助及持久解决办法	8 088 806.4	8 178 580.1	98.9
26. 巴勒斯坦难民	1 912 019.8	1 961 562.9	97.5
27. 人道主义援助	630 237.6	661 086.2	95.3
第七编			
新闻			
28. 新闻	4 332.1	191 796.0	2.3
第八编			
共同支助事务			
29. 管理和支助事务	287 684.9	1 144 071.0	25.1
A. 主管管理事务副秘书长办公室	10 359.2	167 690.2	
B. 方案规划、预算和账户厅	23 571.8	103 669.6	
C. 人力资源管理厅	7 296.5	106 141.5	
D. 中央支助事务厅	127 839.7	339 038.2	
E. 信息和通信技术厅	23 771.2	110 887.4	
F. 行政，日内瓦	41 541.7	194 069.3	
G. 行政，维也纳	23 942.5	62 365.8	
H. 行政，内罗毕	29 362.3	60 209.0	
第九编			
内部监督			
30. 内部监督	17 838.4	119 905.3	14.9
第十编			
共同出资的行政活动和特别费	—	143 033.9	0
31. 共同出资的行政活动	—	11 094.8	
32. 特别费	—	131 939.1	
第十一编			
资本支出			
33. 建筑、改建、装修和主要维修	—	56 805.8	0

	预算外资金 估计数	2014-2015 年 所需资源总额 ^a	预算外资金估计数占 2014-2015 年所需 资源总额的比例 (百分比)
第十二编			
安全和安保			
34. 安全和安保	6 242.8	247 859.0	2.5
第十三编			
发展账户			
35. 发展账户	—	28 398.8	0
第十四编			
工作人员薪金税			
36. 工作人员薪金税	—	476 823.5	0
2014-2015 年总计	14 099 267.2	20 151 616.0	70.0

^a 包括 2014-2015 年预算外资源估计数、拟议其他分摊资源和拟议经常预算所需资源。

142. 如导言所述，因捐款属于自愿性质，所以无法完全精确确定两年期预计可获得的预算外资源数额和可供员额数。不过，目前估计 2014-2015 两年期预算外资源为 141 亿美元。

143. 行预咨委会审查难民署、近东救济工程处、联合国毒品和犯罪问题办公室、环境署、人居署和附件七所提及各方案的行政或支助预算，并向其提交关于这些预算的报告。在大多数情况下，行预咨委会在审查拟议方案预算时审查特别账户中的其他预算外资源。行预咨委会每 6 个月还收到关于信托基金情况的资料。行预咨委会在审议这些方案时，继续特别关注全系统举措，例如成果预算制以及执行国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)。

144. 按照大会第 35/217 号决议第二节第 2 段的规定，行预咨委会审查无须接受政府间机构审查的预算外资源供资的所有 D-1 及以上职等拟议新员额。自提交第一份关于 2014-2015 两年期拟议方案预算的报告以来，行预咨委会已审查并同意秘书长设立下列 D-1 及以上职等预算外员额的请求：

(a) 设立 1 个 D-1 员额，担任人道主义事务协调厅驻阿拉伯叙利亚共和国外地办事处主任；

(b) 设立 1 个 D-1 员额，担任人道主义事务协调厅驻索马里外地办事处主任；

(c) 为 2015 年后发展规划小组设立 1 个助理秘书长职等特别顾问员额，并设立 1 个 D-1 特等干事员额；

(d) 设立 1 个 D-1 员额，担任联合国贸易和发展会议(贸发会议)海关数据自动化系统方案负责人；

(e) 设立 2 个 D-1 员额，在联合国减少灾害风险办公室任职。

145. 行预咨委会未同意设立下列两个拟由预算外资源供资职位的请求：1 个秘书长保护责任特别顾问职位，职等为助理秘书长；1 个主管伙伴关系副秘书长职位。

146. 在行预咨委会根据大会第 35/217 号决议持续审查请设员额方面，主计长经行预咨委会要求后，在 2013 年 4 月 1 日的备忘录中还表示，主计长将定期向行预咨委会通报已核准的所有任期不到一年且由预算外资源供资的 D-1 及以上职等一般临时人员职位。主计长表示，此类职位如需持续一年以上，则会按照第 35/217 号决议的精神征得行预咨委会同意。

147. 行预咨委会还注意到，大会第 67/255 号决议请秘书长定期向行预咨委会通报使用预算外临时人员经费设立且无须政府间机构批准的所有 D-1 及以上职等员额和职位等情况(第 67/255 号决议，第 64 段)。在这方面，行预咨委会获悉，2011 年 7 月 23 日至 2012 年 12 月 31 日设立了 4 个这样的职位，即：1 个秘书长萨赫勒问题特使职位，职等为副秘书长，按实际受聘期任职；1 个 D-2 职等的专任特使办公室主任职位。此外，还批准了 1 个特别顾问职位，职等为助理秘书长，按实际受聘期任职，并批准了 1 个专任高级规划干事，任职于联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特别代表办公室，为期 6 个月。

148. 行预咨委会回顾大会第 64/243 号决议第 39、40 和 41 段，其中除其他外强调所有预算外员额应与经常预算员额一样严格管理；强调这类资源的使用应符合本组织的政策、目标和活动；并请秘书长在今后提交预算时，列入关于预算外资源的明确而具体的资料，以便把自愿捐款和摊款同各种方案支助费用相区分。行预咨委会强调，预算所有款次必须统一执行该决议的规定。

J. 同联合国其他机构的合作

149. 行预咨委会自印发关于 2012-2013 两年期拟议方案预算的第一份报告(A/66/7)以来，就各种行政和预算事项向附件七提及的联合国机构分别提交了共 38 份文件。

K. 根据行预咨委会建议所作调整汇总

150. 如表 12 所示，根据行预咨委会建议，2014-2015 两年期拟议方案预算将总共削减 13 800 700 美元。这其中包括建议对预算各款次拟议人员配置表作出的下列改动：(a) 行预咨委会不建议裁撤的 26 个员额(3 个 P-5、8 个 P-4、8 个 P-3、1 个 P-2、6 个当地雇员)；(b) 拟议设立或改划但行预咨委会不建议设立或改划或建议裁撤现有员额的 55 个员额(25 个 P-4、12 个 P-3、2 个 P-2、1 个一般事务(特等)、13 个一般事务(其他职等)、2 个当地雇员)；(c) 行预咨委会不支持拟议向上改叙的 2 个员额(P-5 改至 D-1)。其中还包括行预咨委会拟议削减的非员额支出用途经费 7 394 200 美元。

表 12
2014-2015 两年期拟议方案预算的调整数

(千美元)

款次	所涉经费问题 (重计费用后)
1. 通盘决策、领导和协调	(2 268.3)
3. 政治事务	(31.4)
5. 维持和平行动	(112.7)
7. 国际法院	(597.5)
9. 经济和社会事务	303.6
12. 贸易与发展	(331.2)
14. 环境	(12 685.5)
15. 人类住区	335.3
18. 非洲经济和社会发展	2 113.5
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	1 116.2
20. 欧洲经济发展	265.9
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	483.3
24. 人权	380.4
26. 巴勒斯坦难民	1 113.1
27. 人道主义援助	698.4
29E. 信息和通信技术厅	(61.6)
29H. 行政, 内罗毕	(62.2)
32. 特别费	(169.0)
33. 建筑、改建、装修和主要维修	(1 099.7)
36. 工作人员薪金税	(820.3)
跨部门削减	
差旅费	(2 371.0)
共计	(13 800.7)

第二章

关于拟议方案预算的详细建议

支出估计数

第一编

通盘决策、领导和协调

第 1 款

通盘决策、领导和协调

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	112 007 400
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	116 068 500
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	120 830 300
预算外资源预计数	50 452 600
其他分摊资源	17 992 800 ^a
行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和第 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	
^a 未反映大会在其关于维持和平行动支助账户的第 67/287 号决议中所作决定。	

一.1 秘书长为第 1 款请批的经常预算资源在重计费用前为 116 068 500 美元，比按订正费率计算的 2012-2013 年核定资源增加 4 061 100 美元，即增加 3.6% (A/68/6(Sect. 1)，表 1.3)。

一.2 在 2014-2015 年期间，第 1 款涵盖通盘决策、领导和协调，包括用于下列方面的拟议资源：7 个决策机构；⁷ 秘书长；4 个行政领导和管理办公厅室；⁸ 负责儿童与武装冲突问题、负责冲突中性暴力问题和负责暴力侵害儿童问题的 3 个秘书长特别代表办公室；联合国监察员和调解事务办公室；内部司法办公室；道德操守办公室；提议新设的伙伴关系机制。

⁷ 大会、行政和预算问题咨询委员会、会费委员会、联合国审计委员会、联合国工作人员养恤金联合委员会、方案和协调委员会和独立审计咨询委员会。

⁸ 秘书长办公厅以及联合国日内瓦办事处、联合国维也纳办事处和联合国内罗毕办事处各自的主任办公室。

一.3 表一.1 汇总第1款下所有实体2012-2013两年期的核定经常预算员额和秘书长提议的2014-2015年期间经常预算员额。该表还列出2014-2015年期间其他摊款和预算外来源供资的拟设员额。

表一.1
人员编制

	员额	职等
经常预算		
行政和预算问题咨询委员会		
2012-2013 年核定数	12	1 D-2, 1 D-1, 2 P-5, 3 P-4, 1 GS-(PL), 4 GS-(OL)
2014-2015 年拟议数	11	1 D-2, 1 D-1, 2 P-5, 3 P-4, 1 GS-(PL), 3 GS-(OL)
裁撤	1	1 GS-(OL)
联合国审计委员会		
2012-2013 年核定数	6	1 D-1, 1 P-3, 4 GS-(OL)
2014-2015 年拟议数	6	1 D-1, 1 P-3, 4 GS-(OL)
独立审计咨询委员会		
2012-2013 年核定数	2	1 P-5, 1 GS-(OL)
2014-2015 年拟议数	2	1 P-5, 1 GS-(OL)
秘书长办公厅		
2012-2013 年核定数	81	1 DSG, 1 USG, 1 ASG, 5 D-2, 7 D-1, 9 P-5, 9 P-4, 5 P-3, 2 P-2, 5 GS-(PL), 36 GS-(OL)
2014-2015 年拟议数	76	1 DSG, 1 USG, 1 ASG, 5 D-2, 6 D-1, 8 P-5, 8 P-4, 5 P-3, 1 P-2, 5 GS-(PL), 35 GS-(OL)
调动	2	1 P-4, 1 GS-(OL)
裁撤	3	1 D-1, 1 P-5, 1 P-2
联合国日内瓦办事处主任办公室		
2012-2013 年核定数	18	1 USG, 2 D-1, 2 P-5, 2 P-4, 1 P-3, 1 P-2, 2 GS-(PL), 7 GS-(OL)
2014-2015 年拟议数	17	1 USG, 2 D-1, 2 P-5, 2 P-4, 1 P-3, 1 P-2, 2 GS-(PL), 6 GS-(OL)
裁撤	1	1 GS-(OL)
联合国维也纳办事处主任办公室		
2012-2013 年核定数	9	2 P-5, 1 P-4, 1 P-3, 1 GS-(PL), 4 GS-(OL)
2014-2015 年拟议数	9	1 P-5, 2 P-4, 1 P-3, 1 GS-(PL), 4 GS-(OL)
改叙	1	1 P-5 改为 P-4

	员额	职等
联合国内罗毕办事处主任办公室		
2012-2013 年核定数	7	1 USG, 1 D-1, 1 P-5, 1 P-4, 3 LL
2014-2015 年拟议数	7	1 USG, 1 D-1, 2 P-4, 3 LL
改叙	1	1 P-5 改为 P-4
负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室		
2012-2013 年核定数	10	1 USG, 1 P-5, 2 P-4, 3 P-3, 1 GS-(PL), 2 GS-(OL)
2014-2015 年拟议数	10	1 USG, 1 P-5, 2 P-4, 3 P-3, 1 GS-(PL), 2 GS-(OL)
负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室		
2012-2013 年核定数	9	1 USG, 1 D-1, 1 P-5, 1 P-4, 2 P-3, 3 GS-(OL)
2014-2015 年拟议数	8	1 USG, 1 D-1, 1 P-5, 1 P-4, 2 P-3, 2 GS-(OL)
裁撤	1	1 GS-(OL)
负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室		
2012-2013 年核定数		
2014-2015 年拟议数	10	1 ASG, 1 P-5, 3 P-4, 3 P-3, 1 GS-(PL), 1 GS-(OL)
改划	10	1 ASG, 1 P-5, 3 P-4, 3 P-3, 1 GS-(PL), 1 GS-(OL)
联合国监察员和调解事务办公室		
2012-2013 年核定数	21	1 ASG, 2 D-1, 7 P-5, 2 P-4, 1 P-3, 5 GS-(OL), 3 LL
2014-2015 年拟议数	21	1 ASG, 2 D-1, 7 P-5, 2 P-4, 1 P-3, 5 GS-(OL), 3 LL
内部司法办公室		
2012-2013 年核定数	36	1 D-2, 1 D-1, 5 P-5, 6 P-4, 9 P-3, 1 P-2, 11 GS-(OL), 2 LL
2014-2015 年拟议数	36	1 D-2, 1 D-1, 5 P-5, 6 P-4, 9 P-3, 1 P-2, 11 GS-(OL), 2 LL
道德操守办公室		
2012-2013 年核定数	9	1 D-2, 1 P-5, 1 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 1 GS-(PL), 2 GS-(OL)
2014-2015 年拟议数	8	1 D-2, 1 P-5, 1 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 1 GS-(PL), 1 GS-(OL)
裁撤	1	1 GS-(OL)

	员额	职等
伙伴关系机制		
新设	3	1 USG, 1 D-2, 1 P-5
调动	2	1 P-4, 1 GS-(OL)
2014-2015 年拟议数	5	1 USG, 1 D-2, 1 P-5, 1 P-4, 1 GS-(OL)
2014-2015 年拟议数共计	226	1 DSG, 6 USG, 3 ASG, 9 D-2, 15 D-1, 31 P-5, 33 P-4, 28 P-3, 4 P-2/1, 12 GS(PL), 76 GS/OL, 8 LL
预算外和其他摊款^a		
行政和预算问题咨询委员会		
2014-2015 年拟议数	1	1 P-4
联合国审计委员会		
2014-2015 年拟议数	1	1 GS-(OL)
秘书长办公厅		
2014-2015 年拟议数	5	1 D-1, 2 P-5, 2 GS-(OL)
联合国日内瓦办事处主任办公室		
2014-2015 年拟议数	3	3 GS-(OL)
负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室		
2014-2015 年拟议数	1	1 D-1
联合国监察员和调解事务办公室		
2014-2015 年拟议数	9	3 P-5, 1 P-4, 2 P-3, 2 FS, 1 GS-(OL)
道德操守办公室		
2014-2015 年拟议数	1	1 P-3
伙伴关系机制		
2014-2015 年拟议数	18	1 D-1, 2 P-5, 5 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 1 GS-(PL), 6 GS-(OL)

^a 包括 16 个其他分摊资源供资员额和 23 个预算外员额。

一.4 第 1 款拟议经常预算资源的增加主要是因为负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室根据第 67/152 号决议的所需资源(490 万美元)，其中包括拟将 10 个预算外资源供资的员额改划为经常预算员额。还提议另批 320 万美元，用于联合国上诉法庭预计要处理的案件，包括支付相关酬金和其他有关费用。下列因素部分抵销了增加额：去除内部司法办公室非经常性资源，停止斯里兰卡内部审查小组的一次性经费，以及因重新分配资源和提高效率而产生的资源变动(A/68/6(Sect. 1)，第 1.7-1.12 段)。

关于员额的评论和建议

一.5 拟议员额资源在重计费用前为 69 050 800 美元，增加 2 959 100 美元，即增加 4.5%。如上文所述，这主要是由于负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室的经常预算人员配置增加。

一.6 第 1 款下所有实体 2014-2015 年期间的拟设经常预算员额共计 226 个。其中包括 3 个新员额、10 个改划员额，并裁撤了 7 个员额，故与 2012-2013 年核定经常预算人员编制相比，净增 6 个员额。

新设员额

一.7 秘书长提议为伙伴关系机制设立一个副秘书长员额、1 个 D-2 员额和 1 个 P-5 员额。行预咨委会关于拟新设的基金的评论和建议和相关拟议人员编制的评论见下文第一.56—1.95 段。

改叙

一.8 在行政领导和管理项下，秘书长提议将联合国维也纳办事处主任办公室 1 个 P-5 方案管理干事员额改叙为 P-4 员额。该员额目前设在纽约联络处。今后拟通过与维也纳的高级管理人员更直接的互动和通过更具战略性地利用纽约联络处来与相关对应方互动和接触(A/68/6(Sect.1)，表 1.7)。此外，拟将联合国内罗毕办事处主任办公室 1 个 P-5 高级法律顾问员额改叙为 P-4 法律顾问。行预咨委会对拟议的改叙没有异议。

改划

一.9 大会在其第 67/152 号决议中决定，为确保负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表有效执行任务以及该办公室核心活动的可持续性，自 2014-2015 两年期开始，特别代表执行任务应由经常预算供资(第 67/152 号决议，第四节，第 48 段)。因此，秘书长提议，此前由预算外捐款供资的现有 10 个员额将全部改由经常预算供资。这也就是说，拟将 1 个助理秘书长(负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表)员额、1 个 P-5 特别助理员额、2 个 P-4 方案专家员额、1 个 P-4 通信专家员额、3 个 P-3 儿童保护干事员额、1 个一般事务(特等)员额和 1 个一般事务(其他职等)员额由预算外供资改划为经常预算供资。

一.10 拟改划 2012-2013 两年期已设有的全部预算外员额，并追加 160 万美元用于非员额支出用途。这 10 个员额的职能见诸向行预咨委会提供的补充资料。其中说明人员配置请求包括 2 个 P-4 方案专家员额、1 个 P-4 通信专家员额、3 个 P-3 儿童保护干事员额和 2 个一般事务(特等和其他职等)员额。

一.11 行预咨委会注意到，上述两个方案专家员额和三个儿童保护干事员额的职能相当类似。行预咨委会认为，可能不是马上需要由经常预算为这些员额供资来确保有效执行任务和该办公室核心活动的可持续性。行预咨委会还认为，鉴于

该办公室的规模相对较小，在目前阶段或许尚无理由需要一名专职通信干事和两名一般事务工作人员。行预咨委会不确信现有的全部预算外员额配置应在 2014-2015 年期间立即改由经常预算供资。行预咨委会反倒认为，更为谨慎的办法是通过分阶段的办法来确保该办公室已获授权的核心活动的可持续性。因此，行预咨委会建议 2014-2015 两年期在经常预算项下设立 1 个助理秘书长员额、1 个 P-5 特别助理员额、1 个 P-4 方案专家员额、2 个 P-3 儿童保护干事和 1 个一般事务(其他职等)员额。其余所需员额，即 2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(特等)员额，应在 2016-2017 年拟议方案预算中重新充分说明理由，同时对该办公室的工作量作详细的分析，并对核心和非核心活动拟议供资安排进行评估。

一. 12 在这方面，行预咨委会建议，鉴于这些改划的员额以前未在经常预算下核定，故应将其当作新员额一样，适用相关的征聘细则和条例。关于拟议员额改划的更多评论见上文第一章。

调动

一. 13 秘书长还提议从秘书长办公厅调动 1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等)员额到拟新设的伙伴关系机制。行预咨委会对拟新设机制的评论和建议和对相关拟议人员配置的评论见下文第一. 56—1. 95 段。

裁撤

一. 14 秘书长提议裁撤秘书长办公厅 1 个 D-1 和 1 个 P-2 员额，因为拟设的伙伴关系机制的拟议人员编制将涵盖其职能(见下文第一. 56—1. 95 段的更多评论)。

一. 15 另外还提议在秘书长办公厅裁撤 1 个 P-5 员额，并在第 1 款的下述几个部门裁撤 4 个一般事务(其他职等)员额：行政和预算问题咨询委员会秘书处；负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室；联合国日内瓦办事处主任办公室；道德操守办公室。

一. 16 关于在秘书长办公厅拟裁撤的 1 个 P-5 员额，行预咨委会注意到，这一高等干事员额的职能将重新分配给办公厅剩余的工作人员(A/68/6(Sect. 1)，表 1.7，项目 1)。行预咨委会获悉，拟议裁撤的一般事务员额中有 1 个反映了办公室自动化和改进工作方法的影响。关于其余 3 个员额，据说明，各相关办公室将在剩余的工作人员中重新分配其职能，以尽量减少拟议的裁减所产生的影响(同上，项目 2、6 和 7)。行预咨委会不反对裁撤 1 个 P-5 高级干事员额和 4 个一般事务(其他职等)员额的提议。

空缺员额

一. 17 行预咨委会获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，第 1 款项下秘书长办公厅有 12 个空缺员额(1 个 D-1、5 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 3 个一般事务(其他职等))，其中包括 2014-2015 年拟向下改叙的 2 个员额和拟裁撤的 1 个员额。到 2013

年7月3日，已填补4个员额，已定人选很快就会报到，另外4个员额的征聘工作正在进行中。在行预咨委会进行审查时，没有出缺超过两年的员额。未提供关于第1款下其他办公室的资料供行预咨委会审查。行预咨委会期望整个第1款下的空缺员额很快得到填补。

关于非员额资源的建议

一.18 2014-2015 两年期在整个第1款下非员额资源估计数为47 017 700美元，比2012-2013 两年期按订正费率计算的核定资源45 915 700美元增加1 102 000美元，即增加2.4%。资源增加的主要原因是，负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室的咨询人、工作人员差旅和订约承办事务以及内部司法办公室代表和工作人员的拟议支出增加。以上文第一章E节关于所有预算款次下拟议工作人员差旅资源减少5%的评论和建议以及下文第一.46 和一.55 段所建议的削减为前提，行预咨委会建议核准秘书长在第1款下所提议的非员额资源。

一般性评论和建议

一.19 行预咨委会关于秘书处执行成果预算编制框架的评论，以及更具体的关于秘书长在各预算分册中提出的业绩计量的质量的评论见上文第一章。行预咨委会注意到，拟议方案预算第1款下不同实务部门和任何相关逻辑框架(预期成绩和绩效指标)目前不受政府间审查。行预咨委会的理解是，第1款(其中主要包括通盘决策、领导和协调)历来不包括确定的方案。因此，第1款的逻辑框架一直未提交给方案和协调委员会或任何其他政府间机构审查。

一.20 在这方面，行预咨委会注意到，第1款现在包含若干实务部门，特别是负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室和负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室，所有这些部门都负责执行明确界定的实质性任务。

一.21 行预咨委会在审议秘书长2014-2015年拟议方案预算第1款时注意到，预算分册中的一些地方所使用的语言与有关任务规定的语言有某些不同。举例如下：

(a) 第一款D构成部分是关于负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室的拟议所需资源。在说明该办公室任务时，预算分册第1.95 段对任务规定关键要素的概述不同于授权成立决议中规定该办公室任务的有关措辞(第51/77 号决议，第36段)。具体而言，预算说明中称特别代表担任“保护受武装冲突影响的儿童及其福祉的道义代言人和独立倡导者”，而该决议则指出，特别代表应“提高对于受武装冲突影响儿童的困境的认识和促进这方面资料的收集，并鼓励发展网络”(同上，第36(b)段)。此外，表1.28 中有一处重大拟稿错误，将一项绩效指标误称为“联合国和其他冲突方之间签署……的行动计划”(A/68/6(Sect. 1)，表1.28，指标(a)(三))。偏离政府间机构核准的法定任务的语言的其他例子也见于该预算分册案文(同上，第1.94-1.103 段)；

(b) 第 1 款 E 构成部分是关于负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室的拟议所需资源。预算分册第 1.109 段描述特别代表及其办公室职责的措辞并不严格按照安全理事会第 1888(2009) 号决议的用语, 其中第一次规定了特别代表的任务(第 1888(2009) 号决议, 第 4 段);

(c) 第 1 款 F 部分是关于秘书长关于暴力侵害儿童问题特别代表办公室的拟议所需资源。预算分册表 1.32 显示, 该办公室的绩效指标之一是有更多的国家批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。行预咨委会认为, 秘书处这方面的活动主要是向会员国提供支持和协助。对该指标进行政府间审查本可能有益于作出这一重要区分。

一.22 行预咨委会认为, 如果让第 1 款中的实务部分接受政府间审查, 则可改进对其的审查, 以期确保各预算分册的细节符合会员国核可的任务规定。行预咨委会建议大会请秘书长将这三个办公室的战略框架列入两年期方案计划, 并在第 1 款外的另一款次下或单列一款提交, 以便方案和协调委员会能够审查其工作的相关方面。

大会

一.23 拟议资源 2 253 100 美元用作最不发达国家每国至多 5 名代表出席大会第六十九和七十届会议的差旅费, 此数额与按订正费率计算的 2012-2013 年资源相比没有变化。行预咨委会建议核准拟用来支付合格成员出席大会第六十九和七十届会议的旅费的所需资源。

一.24 还提供非员额资源 622 800 美元, 专供大会第六十八届会议续会、第六十九届常会和续会以及第七十届常会各主席酌处使用。这在重计费用前与 2012-2013 两年期的资源分配数相同。行预咨委会注意到, 除去重计费用因素, 在这方面分配的非员额资源在过去五个两年期内按实际价值计算没有变化。

一.25 关于大会主席办公室的全员编制, 行预咨委会询问后获悉, 大会在其第 58/126 和 59/313 号决议中认可设立 5 个员额, 每年经与新任主席协商后予以填补, 其中 4 个是专业及以上职类(2 个 D-2、1 个 D-1 和 1 个 P-5), 1 个是一般事务(其他职等)职类。行预咨委会还获悉, 在第六十五届会议期间, 另有 2 个预算外资源供资的员额(P-5 和 P-3), 以协助大会该届会议的主席工作。

一.26 此外, 行预咨委会还获悉, 除提供笔译、文本处理和礼宾服务外, 大会事务和会议管理部每年还根据需要向该办公室提供 2 个专业人员和 2 个一般事务人员的支助。行预咨委会还获悉, 其他部门也提供支助, 包括由安全和安保部提供近身保护、一辆汽车和司机, 新闻部提供一名发言人, 以及由法律事务厅提供法律咨询意见。此外, 行预咨委会注意到, 大会曾欢迎设立一个信托基金, 以提供更多资源支助该办公室, 并请会员国向该基金捐款(第 64/301 号决议, 第 12 段)。行预咨委会询问后还获悉, 有会员国从其常驻代表团借调工作人员给主席办公室, 以支持其工作。

一. 27 大会在其第 66/246 号决议中请秘书长在 2014-2015 年拟议方案预算中提出关于审查大会主席办公室预算分配的提议(第 66/246 号决议, 第 32 段)。行预咨委会询问后获悉, 在拟议预算第 2 款下提议增设 1 个P-4 员额以提供更多的实质性支助, 原因是大会主席办公室主持的持续非正式协商的频率和强度增加, 举行专题辩论的做法现已成为例行并正在扩大, 加上大会传统议程的正常工作量(更多评论见第 2 款)。行预咨委会不知道就支持主席办公室的拟议预算分配同该办公室进行了任何协商。行预咨委会已建议积极考虑第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下在 2014-2015 年增加对大会主席办公室支助的提议。但行预咨委会认为, 应与该办公室充分协商, 以确定适当的支助模式。行预咨委会还注意到, 向该办公室提供的支助水平部分取决于预算外支助水平和(或)与不同会员国双边商定的某一主席任期内的借调安排。行预咨委会认为, 这不是能够保证对今后大会主席的支助水平的可靠基础, 并因此建议经与主席办公室协商, 结合 2016-2017 年拟议方案预算审查分配给该办公室的人员配置和资源数额问题。

行政和预算问题咨询委员会

一. 28 行预咨委会(包括其秘书处)2014-2015 年拟议经常预算资源在重计费用前为 8 484 100 美元, 与按订正费率计算的 2012-2013 年核定资源总数相比没有变化(A/68/6 (Sect. 1), 表 1.14)。拟议预算中拟裁撤行预咨委会秘书处 1 个一般事务(其他职等)员额, 这反映出办公室自动化和改进工作方法产生的影响。

一. 29 但秘书长已注意到行预咨委会的工作量继续在增加(同上, 第 1.29 段)。⁹同时, 行预咨委会询问后获悉, 行预咨委会成员的条款和条件与联合国其他委员会相当, 这些委员会开会时间短得多, 其成员通常是在本国, 并从其各自首都启程旅行来完成各自委员会的工作。行预咨委会询问后还获悉, 秘书长认为, 鉴于公共部门会计准则的影响以及行预咨委会工作量在更广泛意义上的演变, 需要审议行预咨委会的运作安排, 但尚未进行这一更基本的评估。在这方面, 秘书长表示, 他打算提出关于行预咨委会运作安排的提议(同上, 第 1.29 段)。秘书长还表示, 根据及时收到必要信息投入的情况, 可在大会第六十八届会议主要会期期间拿出一个提案。

一. 30 行预咨委会注意到, 秘书长打算对行预咨委会的运作安排作一次审查, 包括评估需要行预咨委会全年开会的目前工作量要求以及视可能更改成员的条款和条件来反映这一现实。行预咨委会认为, 或许值得作出更具全面性的提议。

⁹ 大会在其第 67/235 号决议中认可行预咨委会的意见, 即采用公共部门会计准则将会影响到不同实体的工作量, 这些实体包括审计委员会、联合国系统各组织的立法/理事机构, 当然也包括行预咨委会本身(A/66/806, 第 22 段)。大会认为, 迫切需要立即审议采用公共部门会计准则带来的影响。

联合国审计委员会

一.31 联合国审计委员会 2014-2015 年拟议经常预算资源在重计费用前为 6 746 000 美元,与 2012-2013 年按订正费率计算的核定资源相比没有变化(同上,表 1.16)。这包括向委员会成员支付的审计费中由经常预算承担的部分、他们出席委员会和外聘审计团会议的相关费用、委员会秘书处的薪金和一般工作人员费用以及相关的业务费用。

一.32 据秘书长说,拟议资源反映了根据委员会任务规定对其各项活动和预计工作量的全面审查,并包括执行公共部门会计准则方面的费用,联合国秘书处和其他有关实体计划迟于 2014 年执行该准则。据说明,公共部门会计准则要求每年提出财政报告并作审计,拟议资源数额已将此考虑在内(同上,第 1.43 段)。行预咨委会索要后得到了经更新的 2014-2015 年委员会工作量预测,显示委员会预计大约会使用 4 200 个审计员周,向立法机构及其他机构发布 67 份报告并发出约 150 封致管理当局函。比较而言,在 2012-2013 两年期估计使用 4 169 个审计员周,发布 53 份报告,致管理当局函的预计数量保持不变。行预咨委会还获悉,按照公共部门会计准则审计财务报表将需要大大增加审计工作,因为会有更多的财务信息,包括文件量和报告频率增加,并且对财务报表的解释会增加。而且,第一次全年执行准则将需要花更多努力来审查期初余额和试行财务报表。虽然这将需要增加调派审计员,但据说明,委员会已决定将审计费在 2012-2013 年的基础上减少 3.7%(同上,第 1.44 段)。行预咨委会对拟减少审计费的时间选择提出疑问,因为届时要执行公共部门会计准则并已预计审计委员会工作量会增加。行预咨委会愿相信,削减审计费不会影响审计委员会工作的质量或及时性。

秘书长办公厅

一.33 秘书长办公厅 2014-2015 年拟议经常预算资源在重计费用前为 24 311 800 美元(同上,表 1.24),与按订正费率计算的 2012-2013 年资源相比,减少 1 832 200 美元,即减少 7%。资源减少的原因是有 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等))调到伙伴关系机制并拟裁撤 2 个员额(1 个 D-1 和 1 个 P-2),因为目前由秘书长办公厅履行的职能将移交给该机制,以及拟裁撤 1 个 P-5 高等干事员额(同上,表 1.7,项目 1;另见上文第一.13—1.15 段)。上述减少额被 2012-2013 年法治股的核定 D-1 员额的延迟影响部分抵消。非员额资源减少 400 400 美元,其中包括一般临时人员和工作人员差旅费项下的减少。

一.34 预算分册附件详细列出组织结构和拟议员额分配,行预咨委会从中注意到,秘书长的变革管理小组继续存在,且该小组配有 1 个助理秘书长和 1 个一般事务(其他职等)经常预算员额。行预咨委会询问后获悉,该小组的存在是有限限的,其议程正逐步纳入适当职能部厅的活动和职责。行预咨委会还获悉,如果因情势发展而需要改变组织结构图,将会对拟议预算作必要的修正。

一.35 行预咨委会注意到，在 2014-2015 年拟议方案预算的各款中没有明确提及变革管理小组工作的影响。行预咨委会关于该小组的工作、其缺乏明显成果以及 2012-2013 年分配给该小组和 2014-2015 年拟议的资源需要有更大透明度的评论和建议，载于上文第一章。行预咨委会建议大会在审议 2014-2015 年拟议预算时请秘书长就该小组的有关职能和预测的工作量作详细说明。

一.36 行预咨委会在审议秘书长 2012-2013 年拟议方案预算时曾就主管战略规划助理秘书长这一职位的作用和职能提出问题；该职位未列入秘书长办公厅组织结构图，因为它未列于经常预算员额配置表。行预咨委会询问后获悉，助理秘书长支助秘书长，具体是提供有关全球公益物问题的政策咨询，制订政策倡议，制定关于新的伙伴关系机制的提案(包括进行机构间协商)，监督《全球契约》并担任秘书长与学术和研究机构联系的协调人。

一.37 行预咨委会还获悉，该职位在 2004 年 8 月设立，并通过被称为“空缺管理”的做法和一般临时人员资源供资。行预咨委会在其关于 2012-2013 年拟议方案预算的报告中曾对继续使用一般临时人员经费来为高级职位提供全部或部分资金表示关切，特别是因为这种安排意味着行预咨委会和大会都没有机会审查是否需要有关职位、其级别或其职能(A/66/7，第一.23 段)。在这方面，行预咨委会再次对灵活解释一般临时人员批款使用准则表示关切，因为该批款的目的是用于临时替补请长期病假或产假的工作人员或在工作量高峰期雇用更多工作人员，而不是为具有连续性质的、事实上的经常预算员额提供经费(除其他外，见 A/50/7/Add.2)。

一.38 在这方面，行预咨委会注意到 2012 年 3 月 15 日管理事务部当时的代理主管向各部厅所有主管发出的关于经常预算员额空缺管理的内部指示。除其他外，这一指示将空缺的经常预算员额限制用于临时履行特定空缺员额全部职能的工作人员，并禁止将这些员额用来执行非其目的之职能(另见上文第一章第 106-109 段)。

一.39 关于主管战略规划助理秘书长职位，行预咨委会在要求后获悉，自 2004 年 8 月设立此职位以来，约 93 个月的经费来自空缺管理，如临时利用正在进行征聘的同级别空缺员额。其余 13 个月则是在一般临时人员项下供资。行预咨委会重申其建议，即应向大会提供资料，说明主管战略规划助理秘书长职位和秘书长办公厅任何其他已存在 12 月以上且未经政府间机构核准的高级职位的拟议供资(A/66/7，第一.23 段)。行预咨委会强调，空缺员额、尤其是高级别员额，不应被用于非原定目的。

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室

一.40 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室 2014-2015 年拟议经常预算资源在重计费用前为 3 717 000 美元(A/68/6(Sect.1)，表 1.29)，与 2012-2013 年按订正费率计算的资源相比，减少 111 000 美元，即减少 2.9%。该办公室最初的任务规定载于大会第 51/77 号决议，此后五次延长了其任务。

2014-2015 年拟议资源包括 10 个员额的经费(与 2012-2013 年相同)和 545 600 美元的非员额资源。行预咨委会注意到,编制该办公室估计数的假定是,将在 2014 年 12 月 31 日结束的任务期将被延长(同上,第 1.94 段)。对预算分册中关于该办公室的预算说明的评论载于上文第一章第 60 段。

负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室

一.41 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室 2014-2015 年拟议经常预算资源在重计费用前为 3 346 700 美元(同上,表 1.31),与 2012-2013 年按订正费率计算的资源数额相比,减少 100 000 美元,即减少 2.9%。2014-2015 年拟议资源包括 8 个经常预算员额的经费(比 2012-2013 年减少 1 个员额)和 547 300 美元的非员额资源。除了这些员额,该办公室仍有从妇女署借调并由联合国制止冲突中性暴力行动供资的 3 名工作人员(1 个 P-5, 1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))。后者是一个机构间举措,设立于 2006 年,目的是联合全联合国系统努力打击性暴力。行预咨委会注意到,该办公室是根据大会第 65/259 号决议和安全理事会第 1888(2009)号决议设立的。对预算分册中关于该办公室的预算说明的评论载于上文第一章第 60 段。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室

一.42 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室 2014-2015 年拟议经常预算资源在重计费用前为 4 875 300 美元(同上,表 1.33)。这是根据大会第 67/152 号决议第一次为该办公室请批经常预算资源;大会在该决议中决定,为有效履行任务规定和核心活动的可持续性,从 2014-2015 两年期开始,将由经常预算为特别代表执行任务提供经费(同上,第 1.124 段)。在最初三年期间,特别代表和她的办公室是由自愿捐款供资,并由儿基会提供行政支助。2014-2015 年拟议资源包括 10 个经常预算员额的经费和 1 558 900 美元的非员额资源,用于:一般临时人员和加班费(214 900 美元),咨询人(449 800 美元),工作人员差旅费(379 800 美元),订约承办事务(392 800 美元),一般业务费用(87 600 美元),招待费(3 000 美元),用品和材料(12 000 美元)以及家具和设备(19 000 美元)。

一.43 特别代表的任务和职责范围载于大会第 62/141 号决议。关于预算分册中所列该办公室逻辑框架以及相应预期成绩和绩效指标的评论载于上文第一章第 60 段。

一.44 如前所述,是第一次提议由 2014-2015 年经常预算为人员编制供资。资源用于 1 个助理秘书长、1 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个一般事务(特等)、1 个一般事务(其他职等)员额。行预咨委会关于这一经常预算员额请求的评论和建议也载于上文第一.5 和一.9—一.12 段。

一.45 关于请批的非员额资源,行预咨委会从向其提供的补充资料注意到,请批的 449 800 美元是用于提供专门知识,以帮助该办公室处理所关注的专门领域,其中

除其他外包括加强各种法律制度和各区域政策和法律改革协作；加强与儿童主导的组织的合作；支持知识生成和宣传；以及进行战略报告和倡导及宣传材料的各种语文翻译和儿童易读版本的编纂。另外请批的 392 800 美元是用于订约承办事务，以组织外部活动和区域协商及加强与区域组织的伙伴关系，并用于宣传和传播材料。

一. 46 行预咨委会注意到，上述请批数额远远超过负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室(咨询人 63 400 美元及订约承办事务 66 600 美元)和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室(2014-2015 年为订约承办事务请批 80 700 美元)请批的咨询费数额。行预咨委会承认，这三个办公室的任务性质不同，但注意到，就其经常预算员额配置而言，它们的规模相当。行预咨委会认为，负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室用于咨询和订约承办事务的经常预算供资请求的理由不充足。此外，行预咨委会认为，该办公室所要求的外部专门知识由内部工作人员或通过预算外资金提供会更为适当。因此，行预咨委会建议将请批的咨询和订约承办事务资源减少 421 300 美元，并期望该办公室在今后的拟议预算中就经常预算资源的使用提供更彻底的理由说明。

内部司法办公室

一. 47 内部司法办公室 2014-2015 年拟议经常预算资源在重计费用前为 17 380 000 美元，与 2012-2013 年按订正费率计算的资源相比，增加 151 400 美元，即增加 0.9%(同上，表 1.37)。增加的原因包括：拟续设 3 名审案法官和支助人员，为期 12 个月，从 2014 年 1 月 1 日开始；根据预测的判决数量，增加上诉法庭法官的薪金；根据预测的案件量增加差旅费，因为需要增加上诉法庭开庭数和争议法庭的会议；2012-2013 年核定的 P-4 法律干事员额的延迟影响；以及其他相关资源。增加额因去除涉及审案法官和有关工作人员的非经常性资源以及非员额费用项下的其他相关资源而被部分抵消(同上，第 1.167 段)。拟议资源将继续为 36 个经常预算员额和其他所需非员额资源提供经费。

一. 48 在这方面，行预咨委会回顾其在审议秘书长关于联合国内部司法和联合国监察员和调解事务办公室活动的报告时提出的建议，即需要对内部司法系统的所有方面进行一次临时独立评估，以审查该系统的总方向，并确保其遵循大会第 61/261 号决议第 4 段规定的各项管理原则(A/67/547，第 12 段)。行预咨委会指出，这一临时评估的结果还可为今后就整合处理内部司法系统不同方面问题的各相关办公室或实体的资源所作决定提供信息(同上)。后来，大会在其第 67/241 号决议中请秘书长向大会提交关于对正式内部司法系统开展临时独立评估的提案，供大会第六十八届会议审议(第 67/241 号决议，第 19 段)。行预咨委会询问后获悉，秘书长即将完成关于这一评估的提案，并会将其列入他将提交的关于内部司法的报告，供大会第六十八届会议审议。行预咨委会注意到，该评估还将涵盖分配给第 29 A 款(主管管理事务副秘书长办公室)下的管理评价股的资源。关于管理评价股职能和 2014-2015 年相关拟议资源的更多评论见下文第 29 A 款。行预

咨委会期待在审议秘书长即将提出的关于联合国内部司法系统的报告时收到关于对正式内部司法系统进行临时独立评估的提案。

一. 49 关于为增加上诉法庭法官的酬金而拟议增加的资源(701 300 美元)，行预咨委会在提出要求后获悉，这一估计数的依据是 270 个估计案件数，这一数字来自该法庭 2014-2015 年期间的 6 次开庭(每次开庭约有 45 起案件，每一案件的酬金为 3 600 美元)。此项请求中还包括增加为代表差旅费请拨的资源(219 800 美元)，其中除其他外涉及增加的两次法庭开庭(一次在日内瓦，一次在内罗毕)。在这方面，行预咨委会回顾其以往建议，即应作出必要的努力，通过调整资源和活动的优先次序来解决所需追加的非员额资源(见 [A/66/7/Add. 6](#)，第 29 段和 [A/67/547](#)，第 29 段)。行预咨委会不反对追加 2014-2015 年非员额资源的请求，但相信临时独立评估会包括关于联合国上诉法庭案件数量趋势、所需资源和建议今后开庭频率的审查。

道德操守办公室

一. 50 道德操守办公室 2014-2015 年拟议经常预算资源在重计费用前为 3 946 500 美元，与 2012-2013 年按订正费率计算的资源相比，减少 117 900 美元，即减少 2.9%([A/68/6\(Sect. 1\)](#)，表 1.39)。该办公室拟议人员编制为 8 个经常预算员额，减少了 1 个一般事务(其他职等)员额(见上文第一. 14 段)。2014-2015 年拟议所需资源中还包括 1 475 500 美元的拟议非员额资源(同上，第 1.186 段)。除经常预算资源外，还有来自维持和平行动支助账户的 2 684 600 美元其他分摊资源作为补充，用于支付外地工作人员所需经费，还另有估计为 160 万美元的预算外资源，用于由预算外资源供资的财务披露方案参加者(同上，第 1.187 和 1.188 段)。

一. 51 自道德操守办公室在 2006 年 1 月设立以来，行预咨委会已对审查财务披露表的外包安排的费用表示关切，此费用与参加人数直接相关。行预咨委会在审查 2012-2013 年拟议方案预算时认为，需要作出努力，与外部承包人谈判，以获得更优惠的合同条件([A/66/7](#)，第一. 42 段)。

一. 52 行预咨委会在审议关于道德操守办公室活动的最近一次年度报告时注意到，该办公室正在与其他有关部门协商，以确定在哪些方面应该考虑为有关财务披露方案的现行政策制定进一步的导则、作出澄清和(或)修订，从而根据本组织的风险情况更明确地界定条件标准并更好地确定参加人数。行预咨委会了解到，对与较低职等专业人员特别是维持和平行动中的这类人员履行的职能相关的风险给予了特别注意，以期确定是否应该将这些人员列入方案。行预咨委会当时表示，期望下一次关于道德操守办公室活动的年度报告将包括关于上述协商结果的信息([A/67/545](#)，第 167 段)。

一. 53 2014-2015 年拟议方案预算显示，共有 4 306 名工作人员参加了 2011 年申报周期的披露工作，在 2012 年上升到 4 631 名，预测在 2015 年申报期将增至

4 750 人(A/68/6(Sect. 1), 第 1.180 段)。秘书长还指出, 将在 2012-2013 两年期对财务披露方案、其风险概况、范围和参加人数进行一次监管审查(同上, 第 1.181 段)。行预咨委会询问后获悉, 这一审查源自行预咨委会本身提出并经大会第 66/234 号决议认可的一项建议, 该审查除其他外将包括方案的资格标准。将在秘书长关于道德操守办公室活动的年度报告中列入关于审查结果的信息。

一.54 行预咨委会在审议 2014-2015 年拟议方案预算时获悉, 与审查财务披露表和维持相关信息技术平台的外部供应商的合同期满后, 已与新的供应商订好新合同, 使每项填报的外部审查费用从 450 美元降到 249 美元。行预咨委会在要求后获悉, 这一新合同将产生的节省预计为 267 900 美元。

一.55 行预咨委会欣见最近与另一个财务披露表外部审查供应商敲定的新合同所带来的节省。行预咨委会获悉, 拟议预算未反映这项节省, 因此建议将 2014-2015 年订约承办事项下请批资源相应减少 267 900 美元。行预咨委会期待在其审议秘书长关于道德操守办公室活动的下一次年度报告时得到有关财务披露方案监管审查的资讯。

联合国伙伴关系机制

背景情况

一.56 秘书长提议设立一个新的伙伴关系机制, 他认为这将改善问责和透明度; 增强一致性; 提高本组织在国家一级发挥杠杆作用和施加影响的能力; 达到协助推进联合国目标、任务和价值所需的伙伴关系规模; 提高效率和成效。

一.57 行预咨委会注意到, 秘书长在拟订其提议时, 发起了一个机构间进程(机构间伙伴关系联络人小组), 以评估联合国内部处理与众多外部行为体的伙伴关系和战略问题的能力, 并审议设立新的伙伴关系机制的增值作用(同上, 第 1.194 段)。秘书长在预算分册第 1.205 段中表示, 伙伴关系机制将有四个基本职能: (a) 确保问责、廉正和透明; (b) 提供共同的伙伴关系支助服务; (c) 建立伙伴关系联络人网络; (d) 支持和支援多个利益攸关方倡议。

所需资源

一.58 秘书长为拟议的联合国伙伴关系机制 2014-2015 两年期请拨的经常预算资源在重计费用前为 1 525 300 美元(同上, 表 1.40)。在预算分册第 1.210 段中, 秘书长表示, 拟议资源包括用于共 5 个员额(见下文第一.61—一.67 段)的 1 369 800 美元和用于工作人员差旅、一般业务费用、招待费、用品和材料及家具和设备的非员额资源 155 500 美元。在考虑到拟在秘书长办公厅项下减少 1 229 600 美元以便为拟议的伙伴关系机制提供部分资金(体现在裁撤 2 个员额以及移交目前由办公厅履行的职能)之后, 秘书长表示, 拟议资源净额为 295 700 美元。他还在第 1.211 段中表示, 鉴于经常预算资源不能满足将由拟议伙伴关系机制开展的活动的全部所需资源, 经常资源将得到预算外资源的补充。预算外资源估计数

为 12 855 900 美元，包括：支持“每个妇女每个儿童”、人人享有可持续能源、气候变化努力和全球脉动的认捐款和已到款 5 633 200 美元，这些资金将转给伙伴关系机制；预期将由联合国国际伙伴关系基金提供的 300 万美元；以及尚待筹措的 4 222 700 美元余额。

一. 59 行预咨委会建议 2014-2015 年所需资源净增额 295 700 美元以现有资源匀支。

人员编制

一. 60 秘书长提议为联合国伙伴关系机制设立 5 个员额，包括 3 个新设员额(1 个副秘书长、1 个 D-2 和 1 个 P-5)以及拟从秘书长办公厅调来的 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等))。下文介绍拟设员额的职能。此外，秘书长还提议为机制设立由预算外来源供资的 18 个员额，原因见上文第一. 58 段。

关于员额的评论和建议

新设员额

一. 61 主管伙伴关系副秘书长将直接向秘书长报告工作，并就与伙伴关系有关的所有事项担任其主要顾问。此外，副秘书长将使联合国系统最高级别参与进来，以便为伙伴关系政策和业务的协调提供便利，并与私营部门、民间社会和基金会等外部行为体在最高行政级别开展互动协作与合作。此外，将赋予副秘书长将规范、分析和监测职能与政策咨询、协调和催化方案制订职能结合起来的的双重任务。

一. 62 办公室主任(D-2)将负责管理伙伴关系机制四个基本职能的设立和执行。任职者将为发展全系统在伙伴关系上的一致性、包括为 2015 年后发展进程发挥领导作用；与会员国协商，以促进在机制组建阶段并于其后以可持续方式将其利益考虑进来；监督机制实质性工作方案的拟定和执行，包括为完成和及时交付产出确定优先事项和分配资源。

一. 63 负责问责和廉正措施的主管(P-5)将负责规划和监督机制问责、廉正和透明度职能所开展活动的管理，即订立和执行连贯一致的全系统问责、透明和廉正制度。任职者将与联合国系统所有相关办公室、部和实体密切合作和协调，并确保实质性工作方案得到及时执行。

从秘书长办公厅调来的员额

一. 64 负责共同伙伴关系支助服务的方案干事(P-4)，将拟定、实施和评价在机构间进程下商定的服务，以加强全系统的一致性以及在整个联合国活动范围内在国家一级交付的能力，办法包括监测分析方案拟定和执行；审查相关的伙伴关系文件和报告；确定拟处理的各种问题以及主动采取纠正行动；保持与有关方面的联络；确保采取后续行动。任职者还将负责与联合国实体协作，为这些实体和

外部伙伴开展咨询任务，办法包括规划和协助举行讲习班、为伙伴关系整个存续期间拟定行动计划，并指导伙伴关系项目的订立和执行。

一. 65 高级工作人员助理(一般事务(其他职等))将向副秘书长提供支助；协助机制前沿办公室的行政管理工作；支持项目管理人员规划和开展活动和进程；担任主管与高级工作人员之间的沟通联系渠道。除了其他行政职能外，任职者将传达指示、报告和最新状况，并提请管理人员注意敏感和紧迫的事项。

裁撤的员额

一. 66 预算分册第 1.9 段指出，在设立拟议的新伙伴关系机制的背景下，提议裁撤秘书长办公厅中的 2 个员额(1 个 D-1 和 1 个 P-2)。行预咨委会询问后获悉，提议裁撤的员额中一个是文电和讲稿撰写股中的 1 个 D-1 员额，其职能除其他外包括向主任提供支持、开展研究并草拟演讲稿、署名评论文章和与秘书长文电有关的其他函件。另一个是作为主管战略规划助理秘书长特别助理的 1 个 P-2 员额，该员额的职能除其他外包括协助助理秘书长采取政策举措和监督伙伴关系、起草会议说明并对办公厅内部编制的文件实行质量控制(关于主管战略规划助理秘书长职能的更多评论见上文第一. 36 段)。

一. 67 在符合上文第一. 59 段和所有其他相关段落中的评论的前提下，行预咨委会不反对秘书长的人员配置提议，但有一项理解，即拟议的工作人员将在现行安排内处理伙伴关系问题，其职能将与进一步拟订秘书长关于新伙伴关系机制的提议以便处理行预咨委会所提问题的目标相一致。

关于非员额资源的建议

一. 68 2014-2015 年非员额资源估计数总额为 155 500 美元，包括：差旅(100 000 美元)、一般业务费用(40 200 美元)、用品和材料(5 000 美元)以及家具和设备(10 300 美元)。秘书长提议的补充资料指出，工作人员差旅项下的资源将用于出差与相关利益攸关方会晤，以便确保机制的四个职能按照预期发挥作用，并在提出要求的地方建立联合国伙伴关系能力。

一. 69 行预咨委会不反对秘书长关于非员额资源的提议，但以符合上文第一章 E 节行预咨委会关于所有预算款次工作人员差旅拟议资源减少 5%的建议以及上文第一. 59 段中的建议为前提。

一般性评论

一. 70 在审议秘书长的提议期间，行预咨委会要求提供资料，说明设立新的伙伴关系机制的理由、它与现有的伙伴关系结构的关系及其预期益处。行预咨委会得到了这方面的资料。行预咨委会的评论载于以下段落。

设立新的伙伴关系机制的理由

一.71 行预咨委会回顾，大会在其第 66/223 号决议中赞赏地注意到在联合国的伙伴关系工作中取得的进展。行预咨委会注意到，大会在同一项决议中鼓励联合国系统继续为其参加的伙伴关系制定系统性共同办法，更多地注重影响、透明度、连贯性、问责制和可持续性(第 66/223 号决议，第 9 段)，并继续寻找其他创新办法，通过查明和复制成功的伙伴关系模式和采用新的合作形式取得持久效果(同上，第 10 段)。

一.72 行预咨委会在 2012 年 6 月 14 日给秘书长的信中指出，现有的伙伴关系安排一直在良好地履行其职能，并认为召集相关利益攸关方的任务可在联合国现有能力范围内加以执行。行预咨委会欢迎为确保联合国伙伴关系活动的连贯性而作出的努力，并回顾大会在第 66/257 号决议中曾请秘书长将有关执行变革管理小组报告若干段落所载建议的任何提议或措施提交大会审议和事先核准，这些建议中包括制定关于建立伙伴关系的经改进的内部政策、指导方针以及协作方面的新法律模式，以及大大加强和扩大各类创新型、高质量的伙伴关系。

一.73 行预咨委会获悉，通过秘书长在拟议方案预算中的提议，联合国系统将保留一个权力下放的伙伴关系构架，拟议的伙伴关系机制并非旨在取代那些作为伙伴关系工作中核心行为体的机构、基金和方案的作用和责任，而是要加强伙伴关系空间的连贯性和协调一致，协助为改进问责制、加强廉正和提高透明度制定标准，向联合国系统提供共同的伙伴关系支助服务，并推动和支持对涉及多个联合国实体的伙伴关系采用一种有效的多个利益攸关方办法。

一.74 行预咨委会进一步询问后获悉，虽然秘书处大多数部厅以及各机构、基金和方案设有与伙伴关系相关的职能，但整个联合国系统内没有有系统地为所有伙伴关系努力作出说明的机制。因此，拟议的伙伴关系机制的设立将确保有一个机构来负责并有能力根据与会员国商定的定义和范畴提出和更新这方面的报告，这将有助于提高本组织所开展的各种伙伴关系努力的透明度并增强对这些努力的认识。

现有的伙伴关系结构

一.75 关于新的伙伴关系机制与现有伙伴关系结构之间的关系，行预咨委会询问后获悉，负责人人享有可持续能源、“每个妇女每个儿童”倡议及零饥饿挑战和全球脉动等其他伙伴关系工作的秘书处工作人员目前属于秘书长办公厅的一部分，如机制获得核准，则这些倡议及其驻纽约工作人员将归其负责。因此，行预咨委会获悉，不会产生平行的重叠结构。

一.76 行预咨委会还收到资料，这些资料显示就 2012-2013 两年期而言，对各倡议的捐款和认捐情况是：“每个妇女每个儿童”1 296 247 美元；人人享有可持续能源 1 360 182 美元；气候变化工作 1 247 101 美元；联合国伙伴关系办公室

获 300 万美元，来自特德·特纳给联合国的礼物，而且已经取得一直到 2017 年的这一供资保证。行预咨委会还获悉，通过这些预算外供资来源支助员额的情况是：“每个妇女每个儿童”倡议 3 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等))；人人享有可持续能源 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-2)；气候变化工作 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-2)。

一.77 行预咨委会进一步询问后获悉，联合国伙伴关系办公室的伙伴关系咨询服务和外联将并入伙伴关系机制，并作为其一部分。同样，行预咨委会获悉，目前由联合国伙伴关系办公室管理的伙伴关系信托基金将在伙伴关系机制内加以管理。行预咨委会询问后得到了关于联合国伙伴关系办公室组织结构的秘书长公告(ST/SGB/2009/14)。

一.78 关于联合国民主基金，行预咨委会获悉，它将继续通过常务副秘书长办公室向秘书长报告工作，不会并入伙伴关系机制，原因是该实体性质独特，它向民间社会提供赠款，有别于拟议机制的协调和促进职能。行预咨委会询问后还获悉，民主基金的行政需要将继续由联合国伙伴关系办公室提供支持，以保持已经取得的效率。

一.79 此外，行预咨委会还获悉，为将联合国基金会的捐款转给联合国项目而设立的联合国国际伙伴关系基金将继续存在，并为联合国系统和基金会服务。

一.80 行预咨委会还获悉，全球契约将保留其独立的治理结构。此外，行预咨委会从预算分册第 1.207 段中注意到，全球契约将通过一套经确定的服务协助拟议的伙伴关系机制，包括通过利用全球契约的平台、网络和工作人员提供协助，因此全球契约执行主任将继续保留其管理职责。行预咨委会指出，在提议中，全球契约执行主任向秘书长报告的报告线是通过拟议的主管伙伴关系副秘书长，而目前他通过主管战略规划助理秘书长向常务副秘书长报告。据秘书长代表称，全球契约和拟议机制的所有活动都将是相辅相成的。

一.81 行预咨委会着重指出，全球契约、联合国国际伙伴关系基金和联合国民主基金保持独立非常重要。不过，行预咨委会认为，秘书长的提议并未明确说明如何确保这种独立性。因此，行预咨委会期望副秘书长和其他实体负责人明确分清责任和问责，以确保开展伙伴关系活动的连贯性和成效。

预期益处

一.82 秘书长在预算分册第 1.203 段中，简要说明了设立拟议的伙伴关系机制的预期益处。行预咨委会询问后获悉，三类不同的行为体会获得从多个利益攸关方倡议早期成功来看预期会产生的益处：联合国系统、会员国以及联合国所服务的最终受益者。行预咨委会还获悉，益处可分为五大类：(a) 规模；(b) 问责制和透明度；(c) 财务；(d) 连贯性；(e) 服务。表一.2 汇总每类行为体预期可获得的益处，并提供借以衡量这些益处的基准。此外，行预咨委会获悉，在本组织努力执行越来越

越多的任务并力争集合庞大的行为体联盟作为后盾之时，伙伴关系机制将使范围更广的资源以更有组织的方式得到使用。据指出，实际益处将由经改进和扩大的伙伴关系在挽救生命、终止饥饿、使儿童受教育以及在联合国所有其他目标上取得进展等方面的成果加以衡量。从严格的财务意义上讲，秘书长认为，联合国会员国的投资也将获得重大回报，因为以前的经验显示，伙伴关系将使有限的公共资金(既包括国内投资，也包括官方发展援助)的作用得到最充分的发挥。

一. 83 行预咨委会注意到秘书长所指出的预期益处，但认为，在说明这些益处的同时，应提供明确的资料，让行预咨委会能将拟议伙伴关系机制的活动与达到业绩基准挂钩。

监督、问责制和透明度

一. 84 行预咨委会询问，针对拟议伙伴关系机制的资源 and 活动将设立何种监督和问责机制。行预咨委会获悉，虽然联合国实体各自负责针对其参与的伙伴关系的问责制和透明度措施，但新机制将在所有这些措施的基础上订立共同商定的全系统标准，并通过一个机构间进程填补任何空白。行预咨委会获悉，这将需要建立一种制度，以便利不同的问责制度之间建立联系，交流所吸取的经验教训，并提出一套共同的最低标准，确保在开展所有伙伴关系活动时保护本组织的利益。

一. 85 行预咨委会还获悉，尽管伙伴关系机制不会对这些标准的遵守情况进行监督，但制定标准有助于联合国系统各相关实体的监督机构审查伙伴关系活动。通过向各理事机构和大会提供一个可借以监测整个联合国系统的伙伴关系活动的制度，问责制因而将得到加强。此外，行预咨委会获悉，预算外资源的使用将仍属于秘书长的权限，其使用将遵循《联合国财务条例和细则》，并须受外部审计，包括在秘书处内由审计委员会加以审计，情况将向大会报告。

一. 86 行预咨委会进一步询问后获悉，伙伴关系机制还将通过以下方法加强问责、廉正和透明：(a) 就制定标准和尽职方法提供咨询意见，以提高透明度，包括支持执行联合国业务准则和评价潜在的伙伴；(b) 精简报告和审计程序，确保会员国和捐助伙伴拥有有关伙伴关系的准确可靠的资料，不对本组织提出不当或重复的要求；(c) 拟订和监测关于无偿服务、品牌管理和实物援助的政策；(d) 建立向会员国提供有关伙伴数量和名称的透明信息的模式，其意图是确认伙伴，确保本组织的任务得到维护，防止各部、机构、基金和方案之间出现不必要的竞争。

一. 87 行预咨委会注意到，提议所述的问责和监督机制明显缺乏清晰度和连贯性，并强调需要就此进一步加以拟订，尤其是涉及从会员国角度来考虑的伙伴关系活动的透明度、问责制和监督。在这方面，行预咨委会建议请秘书长在他的提议中列入一个制度，以便各理事机构和大会通过该制度监测和监督整个联合国系统的伙伴关系活动。

业绩计量

一.88 行预咨委会要求后得到了显示 2014-2015 年基准业绩计量的资料(见表一.2)。不过,行预咨委会认为,这些资料并未充分清晰地说明新的伙伴关系机制的活动在达到 250 个新伙伴或 12 亿美元资源流动等基准业绩计量方面的附加值,以及达到业绩计量的行动。此外,秘书长没有提供可与其基准计量加以对比的基线。行预咨委会强调,秘书长的提议应列有一个成果框架,其中含有具体、可衡量、可实现、相关和有时限的业绩计量,以便利对机制的业绩进行评估。行预咨委会在上文第一章中对业绩指标作了进一步评论。

一.89 除了上一段中的评论,行预咨委会还认为,拟议的伙伴关系机制的资源 and 活动应接受有关政府间机构的审查,以确保其符合会员国核准的任务。在这方面,行预咨委会质疑秘书长有关将机制预算放在拟议方案预算第 1 款下列报的提议是否适当,因为该款下的活动未列入两年期方案预算战略框架内。

一.90 行预咨委会建议大会请秘书长在两年期方案计划中列入一个拟议伙伴关系机制的战略框架,并将其列在第 1 款以外的另一款内提交,以便方案和协调委员会能对其工作的有关方面进行审查。

财务上的益处

一.91 行预咨委会获悉,伙伴关系机制将催化并充分利用资金流和其他资源流,满足在今后若干年里实现千年发展目标的需求,并作为实现 2015 年后发展议程的模式。行预咨委会在要求后得到了一个表,其中细列 2014-2015 两年期中预期每年为机制筹集的资金,以支持目前正在开展的主要多个利益攸关方倡议中的三个倡议,并列出了 2011-2013 年的资金情况以便于比较(见表一.3)。该图表显示,在伙伴关系机制的支持下,“每个妇女每个儿童”、人人享有可持续能源和零饥饿挑战这三项倡议在 2014-2015 年两年期预计将另外筹得 270 万美元。同样,在 2014-2015 两年期,联合国系统各实体预期将为这三项主要的多个利益攸关方倡议得到总共 12 亿美元的财务益处,几乎是 2011-2013 年期间每年通过联合国系统渠道提供的金额的一倍。该图表还显示,这些倡议预期在 2014-2015 两年期通过所有联合国和非联合国渠道帮助为最终受益者调集约 450 亿美元。

一.92 行预咨委会表示注意到秘书长提出的这三项主要多个利益攸关方倡议的供资预测。根据所收到的资料,行预咨委会无法确定预计增加的金额有多少可归功于拟议的机制,有多少可归功于原本已经存在的伙伴关系结构。除了上文第一.88 段的评论外,行预咨委会建议请秘书长完善其提议,以纳入明确界定的绩效指标和业绩计量。

服务

一.93 行预咨委会获悉,伙伴关系机制将提供的新的和得到强化的服务,包括:(a) 对伙伴关系努力的战略性“匹配和孵化”;(b) 向建立伙伴关系以及伙伴关

系项目的拟订和交付提供支助；(c) 协助履行合同义务、进行能力建设以及从事知识管理和充当信息交流平台。据说明，这些服务将导致开展更多的伙伴关系努力，以支持实现千年发展目标以及在国家一级执行的其他联合国目标。行预咨委会强调，在预期的拟议伙伴关系机制具体交付成果和服务方面有必要更为具体。

一.94 行预咨委会认为，秘书长关于设立一个新的伙伴关系机制的提议有其值得称道之处，即它旨在强化联合国系统现有伙伴关系活动的问责制、透明度和连贯性。不过，行预咨委会认为，该提议需要进一步完善，然后再提请大会核准。行预咨委会建议核准拟议人员编制，但有一项理解是工作人员将在现有安排内致力于伙伴关系问题，并建议完善这项提议，处理行预咨委会在前几段中提出并在下文汇总的问题，然后再重新提交大会审议。

一.95 行预咨委会注意到，在秘书长的提议中，没有对每个部厅或基金、机构和方案中目前专司伙伴关系工作的现有人员编制进行评估，并认为，这将是了解现有能力和结构的全面性的一个必要起点，更重要的是，可作为一个对比的基线，以便更好地显示拟议伙伴关系机制所增添的价值。此外，行预咨委会期望在经修订的提议中列入成本效益分析，其中还会述及秘书长所确定的预期益处与机制在现有伙伴关系结构之外对实现这些益处的贡献之间的联系。此外，关于治理问题，经修订的提议应更详细地说明拟议机制与全球契约、联合国国际伙伴关系基金和联合国民主基金等实体以及其他伙伴关系倡议之间的关系及其各自的组织结构。

表一.2

联合国伙伴关系机制基准，2014-2015 年

受益方	益处类别				
	规模	问责/透明	财务	连贯性	服务
联合国系统	<p>测重实现千年发展目标和其他目标的多个利益攸关方伙伴关系得到支持，其工作得到加快，规模得到扩大</p> <p>2014-2015 年基准：(a) 来自政府、工商界、金融界、慈善组织或民间社会的至少 250 个新伙伴将参与多个利益攸关方倡议并对此作出承诺</p> <p>(b) 通过在国家一级的联合国实体执行至少 110 个多个利益攸关方伙伴关</p>	<p>通过将整个联合国系统的现有问责、廉正和透明制度联系起来并予以强化，加强伙伴关系工作的问责、廉正和透明</p> <p>2014-2015 年基准：(a) 制订并协助执行有关标准，以便在整个联合国系统内建立讲问责和有效的伙伴关系</p> <p>(b) 机制将与整个联合国系统一道，将整个系统中已建立的问责职能联系起来</p> <p>(c) 与所有外部行</p>	<p>催化和充分利用资金流和其他资源流，以实现千年发展目标和联合国其他目标</p> <p>2014-2015 年基准：便利通过联合国系统的渠道提供的 12 多亿美元^a</p>	<p>在系统一级建立第一个与所有行为体的伙伴关系的网络，以查明能力方面的空白，协调伙伴关系政策，传播信息，协助加强与各政府间进程的对话，并发展外部伙伴支持者及使其参与</p> <p>2014-2015 年基准：(a) 建立联合国伙伴关系网络，举行 8 次会议</p> <p>(b) 整个联合国系统参与多个工作流，以拟订各种标准和准则（见问责/透明基准）</p> <p>(c) 建立一个互动在线平台，以便在全年进行</p>	<p>由机制的共同服务部门提供新的和经强化的服务：</p> <p>1. 战略性匹配和孵化服务</p> <p>2014-2015 年基准：(a) 建立一或两个新的变革性多个利益攸关方伙伴关系</p> <p>(b) 至少 75 个新伙伴与联合国实体实现匹配并且(或)伙伴关系得到孵化</p> <p>2. 向建立伙伴关系以及伙伴关系项目的拟订和交付提供支助</p> <p>2014-2015 年基准：至少有 20 个联合国实体在建立、设计伙伴关系或交付成果方面得到支助</p> <p>3. 规模可变性、资源调动与合同义务</p>

受益方	益处类别				
	规模	问责/透明	财务	连贯性	服务
	系方案 (c) 就交叉性的优先问题设立一或两个新的变革性多个利益攸关方伙伴关系	为体进行互动协作的准则，以加强尽职调查 (d) 评价和衡量已建立的伙伴关系影响的标准 (e) 拟订和监测整个系统关于无偿服务、品牌管理和实物援助的政策		持续对话	2014-2015 年基准： 就规模可变性和资源调动向至少 25 个联合国实体提供咨询意见并为联合国实体提供合同方面的便利 4. 监测和评价 2014-2015 年基准： 确定全系统共同的衡量标准，如衡量影响和进展情况的基准和目标 5. 能力建设 2014-2015 年基准： 至少 25 个联合国实体在参与创新性和变革性伙伴关系方面得到支持/培训 6. 知识管理和信息分享平台 2014-2015 年基准： 与所有相关实体建立知识管理和信息分享平台，将现有的平台联系起来并予以加强
联合国会员国	机制将通过多个利益攸关方倡议支持会员国努力实现千年发展目标 2014-2015 年基准： (a) 193 个会员国可获得机制提供的全部标准、准则、衡量标准和服务 (b) 来自政府、工商界、金融界、慈善组织或民间社会的至少 250 个新伙伴参与多个利益攸关方倡议并对此作出承诺 (c) 通过在国家一级的联合国实体执行至少 110 个多个利益攸关方伙伴关系方案 (d) 就交叉性的优先问题设立一或两个新的变革性多个利益	加强治理、问责和透明 2014-2015 年基准： (a) 向大会提交年度报告 (b) 扩大联合国国际伙伴关系基金董事会的权限，以监督通过机制渠道提供的来自外部行为体的资金 (c) 与道德操守办公室和其他相关实体协作，编制一份问责、廉正和透明问题评估报告	催化和充分利用资金流和其他资源流，以实现千年发展目标和联合国其他目标 2014-2015 年基准： (a) 12 多亿美元通过联合国系统提供给各伙伴关系，以支持会员国的目标 (b) 通过所有联合国和非联合国渠道，协助每年为联合国伙伴关系倡议受益方调集 450 亿美元 ^a	1. 加强以方便用户的方式对主要的联合国伙伴关系倡议的参与 2014-2015 年基准： 会员国对伙伴关系工作的更多参与和支持 2. 连贯一致的联合国系统枢纽，以促进在国家一级执行主要伙伴关系倡议 2014-2015 年基准： 15 个联合国发展援助框架体现出在同一领域工作的联合国机构对问题领域采取的统一方式	会员国还将从上述共同伙伴关系服务中得益 2014-2015 年基准包括： (a) 会员国有关在伙伴关系匹配/孵化、设立/设计/伙伴关系成果的交付以及(或)规模可变性/资源调集/合同义务方面提供协助的请求得到机制优先处理 (b) 采用联合国系统与机制确定的全系统共同衡量标准向大会提交年度报告 (c) 所有会员国都可利用知识管理和信息分享平台

受益方	益处类别				
	规模	问责/透明	财务	连贯性	服务
攸关方伙伴关系					
联合国伙伴关系倡议受益方	得到多个利益攸关方伙伴关系支持的扩大实现千年发展目标工作 2014-2015 年基准： (a) 协助挽救 140 万人的生命，办法是为导致这一结果的进程和投资提供便利 (b) 奠定分析、政策、组织和融资方面的基础，以帮助到 2030 年使 14 亿人能用得上可持续能源	确保所有伙伴关系活动的资源和成果，并更容易地对其加以跟踪，使联合国受益方能更多地参与它们接受的服务 2014-2015 年基准： (a) 传播实行问责的有效伙伴关系的标准、加强尽职调查的准则以及评价影响的衡量标准 (b) 通过联合国国家工作队就现有的伙伴关系与受益方交流信息和开展对话	联合国伙伴关系倡议受益方通过所有联合国和非联合国渠道收到的资金 ^a 2014-2015 年基准： 协助每年为联合国伙伴关系倡议受益方调集 450 亿美元 ^a	在国家一级实现千年发展目标 and 联合国其他目标的联合国多个利益攸关方办法连贯一致 2014-2015 年基准： 50 个国家可以更多地在国家一级取得联合国伙伴关系服务	将在国家一级开展和(或)发起更多的支持实现千年发展目标和联合国其他目标的伙伴关系工作 2014-2015 年基准： 为加快实现千年发展目标而达到每个倡议的量化指标

^a 进一步情况见表一.3。

表一.3

秘书长三项倡议的预期预算外年度供资

预算外资金受益方	“每个妇女每个儿童”		人人享有可持续能源		零饥饿挑战	
	2011-2013 年已承付款(每年) ^a	2014-2015 年预期供资(每年)	2011-2013 年已承付款(每年) ^b	2014-2015 年预期供资(每年)	2011-2013 年已承付款(每年) ^c	2014-2015 年预期供资(每年)
拟议的伙伴关系机制 ^d	492 000	800 000	420 000	150 万	250 000	400 000
联合国系统	2.64 亿 ^e	3.68 亿	3.15 亿 ^f	5.30 亿	2 亿 ^g	4 亿美元
联合国伙伴关系倡议受益方 ^h	33 亿	50 亿	167 亿	300 亿	40 亿	100 亿美元

^a 2011 年、2012 年和 2013 年至今的平均数。

^b 2011 年、2012 年和 2013 年至今的平均数。

^c 2011 年、2012 年和 2013 年至今的平均数。

^d 2014 年之前为秘书长办公厅。

^e 基于“每个妇女每个儿童”网站在承付款下报告的仅仅对拥有保健任务的机构(艾滋病署、儿基会、人口基金、妇女署和世界卫生组织)的承付款，以及产妇新生儿和儿童健康伙伴关系的报告。

^f 估计数基于对人人享有可持续能源信托基金的分配款以及开发署、环境署和工发组织对侧重于能源的方案的分款(包括来自全球环境基金的分配款)。

^g 估计数基于联合国有关机构、基金和方案的承付款和分配款。

^h 通过所有联合国和非联合国渠道。

第 2 款 大会和经济及社会理事会事务和会议管理

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	666 740 300 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	662 967 500 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	678 188 000 美元
预算外资源预计数	39 459 600 美元
行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

一. 96 秘书长为第 2 款请批的经常预算资源在重计费用前为 662 967 500 美元，比 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源减少 3 772 800 美元，即 0.6%(A/68/6 (Sect. 2)，表 2.3)。联合国维也纳办事处会议事务所需资源按净额编制预算，联合国方案预算下的批款仅用于联合国在这些活动中分担的费用。联合国根据统一会议事务安排负责编制的毛额预算是净额预算的依据，也提交大会审查和批准(同上，第 2.93 段和表 2.30)。

一. 97 第 2 款资源共减少 3 772 800 美元，反映以下各项引起的资源变动：(a) 由于去除 2012-2013 两年期非经常所需资源减少 5 426 800 美元；(b) 提议数减少 17 749 100 美元，包括次级方案 3 下的文件处理链改造以及在次级方案 4 下总部改用完全数字印刷和平衡人员配置；但(c) 新任务下增加 19 403 100 美元将上述两项部分抵消(同上，第 2.6-2.9 段和表 2.6)。

一. 98 表一.4 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长所提 2014-2015 两年期员额。该表还显示 2014-2015 年拟议预算外员额(同上，表 2.2 和 2.4)。

表一.4
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	1 838	1 个 USG、1 个 ASG、5 个 D-2、20 个 D-1、191 个 P-5、383 个 P-4、373 个 P-3、24 个 P-2/1、84 个 GS(PL)、702 个 GS(OL)、15 个 LL、39 个 TC
2014-2015 年拟议数	1 740	1 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、19 个 D-1、191 个 P-5、390 个 P-4、383 个 P-3、8P2/1 个、80 个 GS(PL)、646 个 GS(OL)、15 个 LL
新员额	1	总部 1 个 P-4(次级方案 1)

	员 额	职 等
改叙	23	1 个 D-1 改叙为 D-2(次级方案 2, 总部) 6 个 P-3 改叙为 P-4(次级方案 4, 总部) 8 个 P-2 改叙为 P-3(次级方案 3, 总部) 8 个 P-2 改叙为 P-3(次级方案 3, 日内瓦)
调动	39	总部 34 个员额(1 个 P-3、1 个 P-2、3 个 GS(PL)、29 个 GS(OL)) 从次级方案 2 调至次级方案 4 总部 2 个 GS(PL) 从次级方案 3 调至次级方案 4 总部 1 个 P-4 从次级方案 2 调至次级方案 1, 同时, 总部 1 个 P-3 从次级方案 1 调至次级方案 2 总部 1 个 P-2 从次级方案 2 调至次级方案 4
裁撤	(99)	总部 4 个 GS(PL)、56 个 GS(OL) 和 39 个 TC(次级方案 3 和 4)
共同出资预算(维也纳)		
2012-2013 年核定数	174	1 个 D-1、20 个 P-5、43 个 P-4、21 个 P-3、3 个 P-2/1、6 个 GS(PL)、 80 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	175	1 个 D-1、20 个 P-5、43 个 P-4、24 个 P-3、1 个 P-2/1、6 个 GS(PL)、 80 个 GS(OL)
新员 额	1	1 个 P-2(次级方案 2)
改叙	3	3 个 P-2 改叙为 P-3(次级方案 3)
调动	5	2 个 GS(OL) 从次级方案 4 调至次级方案 3 1 个 P-2 从次级方案 2 调至次级方案 3 1 个 P-4 从次级方案 3 调至次级方案 2, 同时, 1 个 P-3 从次级方 案 2 调至次级方案 3
预算外		
2014-2015 年拟议数	92	1 个 D-1、2 个 P-5、8 个 P-4/3、1 个 GS(PL)、6 个 GS(OL)、74 个 LL

关于员 额的建议

一. 99 重计费用前的拟议员额资源为 509 686 500 美元, 减少 14 619 600 美元, 即 2.8%, 主要原因是拟裁撤 99 个员额, 但减少额被拟设立 2 个新员额和向上改叙 26 个员额部分抵销(见表一. 4)。

新员 额

一. 100 秘书长提议为支持大会主席办公室设立一个新的政治事务干事(P-4)员额, 以满足对该办公室日益增长的需求, 并回应大会再三呼吁加强支持该办公室的要求(同上, 表 2.6, 项目 1 和第 2.43(a)段)。行预咨委会询问后获悉, 现在

大会的工作量持续扩大，不再限于 9 月至 12 月的大会主要会期，而是一直持续到下一届会议开幕。除大会惯常议程规定的常规工作量外，持续非正式磋商的频率与强度增加，现已被普遍接受并不断扩大的举行专题辩论的作法的使用也有所增加。行预咨委会了解到，大会和经济及社会理事会事务司代表联合国大会工作的机构记忆，在整个一年中每天积极为主席和主席办公室提供支助。在 2014-2015 两年期拟议方案预算中请求增设 1 个 P-4 员额，这将扩大该司为主席办公室提供的支助，缓解以往届会积累的增加长期工作量。行预咨委会在上文第 1 节就向大会主席办公室提供的支助作出评论(见第一. 25 和一. 26 段)。行预咨委会建议核准拟设立的 P-4 政治事务干事员额。

一. 101 秘书长还提议在联合国维也纳办事处新设一个 P-2 员额，根据内部监督事务厅的审计建议，履行会议管理处监测、评价、风险管理和统计核查的职能，总部和联合国日内瓦办事处已相继设立这个职能(同上，第 2. 101(a) 段)。行预咨委会建议核准拟设立的 P-2 员额。

改叙

一. 102 秘书长提议共向上改叙 26 个员额(总部 15 个员额、日内瓦 8 个员额和维也纳 3 个员额)，详情如下：

(a) 总部次级方案 2 下 1 个 D-1(中央规划和协调处处长)员额改叙为 D-2(中央规划和协调司司长)员额(同上，表 2. 6，项目 2 和第 2. 50(b) 段)；

(b) 次级方案 3 下 19 个 P-2 笔译员、编辑和名词员员额改叙为 P-3 员额(总部和联合国日内瓦办事处各 8 个以及联合国维也纳办事处 3 个)(同上，第 2. 58(c)、2. 81 和 2. 108(c) 段)；

(c) 总部次级方案 4 下逐字记录处 6 个 P-3 员额改叙为 P-4 员额(同上，第 2. 65(d) 段)。

一. 103 秘书长指出，把 19 个 P-2 员额改叙为 P-3 员额主要涉及大会部文件领域(总部 8 个员额、联合国日内瓦办事处 8 个员额和联合国维也纳办事处 3 个员额)，改叙符合 [ST/AI/2000/1](#) 号文件的规定，该文件规定，任用时职等定为 P-2 的语言工作人员有权在试用期考绩获得满意评价后或可能在征聘时提升为 P-3 职等(同上，表 2. 6，项目 3 以及第 2. 58(c)、2. 81 和 2. 108(c) 段)。行预咨委会询问 [ST/AI/2000/1](#) 号文件的立法依据，并获悉该行政指示依据的是工作人员细则 4. 16(b)(-) (前工作人员细则 104. 15)。行政指示的规定反映秘书处的长期做法，该做法取决于是否有 P-3 职等员额。行预咨委会强调，员额和改叙的提议应基于联合国的政策、宗旨和活动，而不是行政指示的适用；不过，行预咨委会不反对把 19 个 P-2 员额改叙为 P-3 员额的提议。

一. 104 提议把逐字记录处 6 个 P-3 员额改叙为 P-4 员额，以加强该处的自审能力，从而减少对临时人员的需要，并改善 P-3 员额与 P-4 员额的比例，使其与各

笔译处一致，以解决人员配置表中长期存在的不平衡(同上，表 2.6，项目 4 和第 2.65(d)段)。行预咨委会询问后获悉，就生产率而言，逐字记录工作人员已达到非常高的限度(报告员每工作日 2 650 字，审校每工作日 6 360 字)，因此，任何进一步的提高取决于加强逐字记录处的自审能力，把 6 个 P-3 逐字记录员(报告员)员额改叙为 P-4(审校)员额将实现这一点。行预咨委会还获悉，每种语文增设 1 名审校可减少处理一份逐字记录所需的时间。此外，逐字记录同笔译最为类似，因为不管是逐字记录还是笔译工作，二者都按六种语文组织，但二者的职等结构相差甚远(见表一.5)。由于这种职等结构，大部分逐字记录工作人员的职业发展前景受限，因此，逐字记录处在招聘和保留工作人员方面遇到困难。行预咨委会建议核准秘书长提议改叙的 6 个员额。

表一.5

各笔译处和逐字记录处的职等结构

	员 额						共计
	P-5		P-4		P-3		
	数量	百分比	数量	百分比	数量	百分比	
笔译处	60	20	121	40	121	40	302
逐字记录处(现有员额)	6	12	12	24	31	63	49
逐字记录处(拟议员额)	6	12	18	37	25	51	49

调动

一.105 如表一.4 所示，秘书长提议调动总部大会部 39 个员额和联合国维也纳办事处 5 个员额，详情如下：

(a) 为合并所有会议相关服务，拟调动 34 个员额(1 个 P-3、1 个 P-2、3 个一般事务(特等)和 29 个一般事务(其他职等))，把会议服务股从次级方案 2 转入次级方案 4(同上，表 2.6，项目 2 和 4，第 2.50(a)和 2.65(c)段)；

(b) 总部 2 个一般事务(特等)员额从次级方案 3 调至次级方案 4；

(c) 总部 1 个 P-4 员额从次级方案 2 调至次级方案 1，同时，总部 1 个 P-3 员额从次级方案 1 调至次级方案 2；

(d) 总部 1 个 P-2 员额从次级方案 2 调至次级方案 4；

(e) 拟调动联合国维也纳办事处 5 个员额：2 个一般事务(其他职等)员额从次级方案 4 调至次级方案 3；1 个 P-2 员额从次级方案 2 调至次级方案 3；1 个 P-4 员额从次级方案 3 调至次级方案 2，同时，1 个 P-3 员额从次级方案 2 调至次级方案 3。行预咨委会建议核准调动总部 39 个员额和联合国维也纳办事处 5 个员额的提议。

裁撤

一. 106 共提议裁撤 99 个员额, 包括总部次级方案 3 和 4 下的 4 个一般事务(特等)、56 个一般事务(其他职等)和 39 个工匠员额, 详情如下:

(a) 通过自然减员, 裁撤 21 个一般事务(其他职等)员额, 使文本处理员与笔译员的人数比率变为 1: 3(同上, 表 2. 6, 项目 3 和第 2. 58(a)段);

(b) 由于内部重组和改组, 将通过自然减员, 裁撤编辑、名词和参考资料处 5 个员额(4 个一般事务(特等)和 1 个一般事务(其他职等)), 以合并各项语文支助职能, 形成规模经济(同上, 表 2. 6, 项目 3 和第 2. 58(b)段);

(c) 裁撤复印股和分发股 39 个工匠员额和 22 个一般事务(其他职等)员额, 原因是已完全转为数字印刷(同上, 表 2. 6, 项目 4 和第 2. 65(a)段);

(d) 裁撤桌面出版股 12 个一般事务(其他职等)员额, 原因是 2012-2013 两年期采用的流程产生高于预期的生产率(同上, 表 2. 6, 项目 4 和第 2. 65(b)段)。

一. 107 行预咨委会询问裁撤员额可能对工作人员产生的影响, 并获悉, 如果核准拟议预算, 出版科可能丧失工作的工作人员将受到影响。大会部预计到这一可能性, 已同人力资源管理厅和其它相关部门一道积极解决这一问题。行预咨委会在上文第一章就裁撤员额和空缺管理作出评论。

一. 108 行预咨委会建议核准裁撤大会部 99 个员额的提议。

空缺员额

一. 109 行预咨委会在审查时获悉, 截至 2013 年 4 月 30 日, 第 2 款有 126 个空缺员额, 包括拟在 2014-2015 年裁撤的 16 个员额; 随后在 2013 年 5 月和 6 月填补了 17 个员额。在若干员额出现空缺的情况中, 有关工作人员正在执行特派任务, 或正在进行内部重组或人员配置审查。至于其它员额, 正在进行职位空缺发布、征聘和名册审查的工作。行预咨委会强调, 秘书长需要迅速填补空缺员额。行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额作出进一步评论。

关于非员额资源的建议

一. 110 2014-2015 年非员额资源为 153 281 000 美元, 2012-2013 年按订正费率计算的资源为 142 434 200 美元。拟增加的资源主要是: (a) 与会议临时人员、一般临时人员和加班有关的其他工作人员费用(7 183 000 美元); (b) 用于承包笔译、大会部全球信息技术项目、办公室自动化设备与主要硬件和软件的安装以及外部印刷的订约承办事务(3 721 000 美元)。行预咨委会建议核准秘书长有关该款非员额资源的提议, 但以符合行预咨委会在上文第一章 E 节中有关所有预算款次工作人员差旅费拟议资源减少 5%的建议为限。

一般性评论和建议

全球统筹管理

一. 111 行预咨委会回顾，大会部多年以来力求对会议服务采用全球统筹管理办法，以此提高大会部活动的效率与实效，并且全球信息技术倡议的实施已取得进展，该倡议是全球统筹管理办法的一个基本支柱(A/66/7，第一. 69 和一. 70 段)。全球信息技术倡议包括gData、gMeets、gDoc和gText四个项目(2010-2011 两年期已在所有四个工作地点实施了前两个项目)。行预咨委会在审议拟议预算期间获悉，在 2012-2013 两年期，第三个项目gDoc在按计划进行，使该工具能够在 2013 年底前上线，第四个项目gText也在按计划进行。所有四个全球项目一旦实施，将为会议服务的全球统筹管理提供支持。

一. 112 全球统筹管理的支柱之一是在四个会议服务工作地点之间分担工作量，进行能力共享，以便应对单个工作地点工作量方面的峰谷情况，从而确保最高效切实地使用资源(同上，第一. 72 段)。行预咨委会询问后获悉，在处理某些机构的文件方面，正稳步增加各工作地点之间的工作量分担。例如，逐字记录处的新工作流程利用时差，使纽约能够在夜班时间利用内罗毕的工作能力。此外，2012 年 12 月，纽约和日内瓦联合开展了一次工作量预测和能力规划活动，以帮助缓解日内瓦处理文件能力的不足并提高处理文件的及时性，结果是消除对妇女歧视委员会的所有会前文件从日内瓦转到了纽约。2013 年迄今，纽约已代日内瓦处理 530 219 字，2011 年为 219 365 字。行预咨委会还获悉，大会部的业务准则包括每半年开展一次工作地点间工作量的预测和规划，此外，发展集中管理的全球能力和文件管理将进一步找出分担工作量的机会。

一. 113 行预咨委会注意到，在执行全球统筹管理倡议、包括各工作地点之间分担工作量方面取得进展，并鼓励大会部继续这方面的努力。行预咨委会重申其建议，即应在相关执行情况报告中纳入说明大会部如何利用此类机会的统计数据(同上，第一. 72 段)，并将其作为拟定 2016-2017 年拟议方案预算的基础。

一. 114 至于以所有正式语文印发人权理事会普遍定期审议的相关文件，行预咨委会询问后获悉，监督厅在其有关 2009 年供人权理事会使用的会议服务的审计报告(A/64/511)中认为，日内瓦会议管理司可以利用的资源不足，难以既向人权理事会提供会议服务，同时又保持该司对日内瓦其他客户的相同服务水准。在 2008-2009 两年期，为人权理事会普遍定期审议进程提供会议服务的所需资源估计数为 3 847 300 美元，但人权高专办和会议管理司忽略了要为三届年度会议提供资源的事实。因此，实际所需资源几乎是估计数的三倍。不过，大会最后为该两年期核准的数额仅为 874 000 美元。这些因素综合在一起表明，需要审查确定“视需要”提供会议服务的所需资源的流程。依照人权理事会 2008 年 6 月 18 日第 8/1 号决议，人权高专办和联合国日内瓦办事处会议管理司被责成联合编写一份报告，评估有关拖延向理事会提交文件、包括普遍定期审议相关文件的状况，特别是把文件翻译为六种正式

语文出现的拖延。随后，人权高专办于 2008 年 9 月向人权理事会和大会提交了有关人权理事会需要的会议设施和资金支持的报告(A/HRC/9/18)。鉴于缺乏普遍定期审议进程的资源，人权理事会决定请会议管理司不再制作大会授权理事会编写的简要记录，从而部分补偿普遍定期审议文件的费用。人权理事会率先对其会议采用新媒体进行网播，制作网播的经费来自会员国的自愿捐款。

一. 115 行预咨委会请求提供资料，说明是否以所有正式语文全文印发文件，但在行预咨委会届会结束时仍未收到明确答复。因此，行预咨委会要求在大会审议 2014-2015 年拟议方案预算时，向大会提供上述资料。行预咨委会还请秘书长确保执行大会决定，即应在人权理事会审议之前及时将人权理事会普遍定期审议工作组通过的所有报告作为文件以联合国所有正式语文印发(第 67/237 号决议，第四节，第 2 段)。

更多地利用承包笔译

一. 116 行预咨委会回顾，作为执行文件交付服务新业务模式的一部分，大会部预计进一步增加使用承包笔译服务，并采用标准化的质量控制评价和统一标准(A/66/7，第一. 64 和一. 65 段)。行预咨委会在审查 2012-2013 年方案预算时再次强调必须提供最高质量的语文服务，欢迎采取加强承包笔译质量控制的措施，并欣见在采取这些措施后有可能在承包笔译最具成本效益的情况下进一步提高这一交付模式的比例(同上，第一. 66 段)。

一. 117 如第 2 款预算分册所示，成果预算编制框架的有关绩效指标显示，2012-2013 年(估计)至 2014-2015 年(目标)，纽约承包笔译的比例预计将从 24%上升到 25%(A/68/6(Sect. 2)，表 2. 19)，日内瓦将从 22%上升到 25%(同上，表 2. 26)，维也纳将从 38%上升到 45%(同上，表 2. 34)，内罗毕将保持在 45%(同上，表 2. 41)。

一. 118 行预咨委会询问后获悉，是否以承包方式处理工作的决定取决于数个因素，包括印发前的相对准备时间、所需质量控制的提供、相关的主题以及是否有可用的具备必要专门知识的承包者。与安全理事会或第五委员会等有关的敏感资料以及树立标准或规范性的法律资料通常在内部处理。内部处理的文件通常达到最高的质量标准(因为内部笔译员和编辑预期将发展出各种翻译专长以及关于一个或更多的联合国实质性主题的专门知识)，对承包笔译则采用各种机制确保其符合联合国的质量标准并与内部处理的笔译质量大体相当。许多内部使用的电子工具和资源也提供给承包笔译员。此外，以承包方式处理的文件受到质量控制，大约 20%的文件受到审查。如果发现问题，文件可能受到全面审校。此外，许多承包笔译员曾在联合国各办事处工作，许多人是联合国的退休人员，因此能够确保一定的内在质量标准。除此之外，还提供帮助承包者使用新工具的培训和指导，并定期就交付的工作提供反馈意见。秘书处指出，承包笔译仍是大会部最具成本效益的翻译方式。就一份标准的 8 000 字文件而言，承包笔译和文本处理的纯费用大约是 1 700 美元。对此必须加上各种费用，特别是内部质量控制费用(由 P-5

职等高级审校负责)、一部分承包翻译股的行政费用、管理承包者合同的费用以及投标和采购过程的费用。即便存在这些额外因素,承包笔译仍是大会部最具成本效益的翻译方式,因此采用了各种把使用承包笔译提高至最高可行水平的措施。

一.119 大会在第 67/237 号决议第五节第 10 段,请秘书长就各主要工作地点在对外包翻译进行质量控制方面的经验教训和最佳做法,向大会第六十八届会议提出报告。行预咨委会期待在第六十八届会议收到秘书长的报告。行预咨委会重申其先前的建议,即决不能为了通过更多地采用承包笔译来实现节省和(或)增效而牺牲质量。行预咨委会指出,上述绩效指标规定,只有在承包笔译所形成的最终产品与内部笔译质量相当的情况下,才能提高该交付方式的比例(A/66/7, 第一.67 段)。

外联活动

一.120 行预咨委会注意到,虽然继任规划是大会部长期关注的问题(同上, 第一.74 段),但秘书长在预算分册中指出,大会部的人员结构更替问题已得到缓解(A/68/6(Sect.2), 第 2.14 段)。不过,大会部将继续在世界各地向大学开展外联活动,鼓动人们从事语言职业。行预咨委会询问后得到一份大会部开展外联活动的 22 所大学的清单,外联活动的目的是让语言专业学生更好地了解联合国的就业机会,并扩大可能成为语文专业人员的人才库。行预咨委会在清单中注意到,外联方案在 2010-2011 年有 19 所大学(A/66/7, 第一.75 段),2012-2013 年增加了 3 所大学(分别在南美洲、非洲和欧洲)。行预咨委会回顾,大会请秘书长除其他外为推动外联方案进一步作出协同努力,特别是弥合在非洲和拉丁美洲的巨大差距(第 67/237 号决议,第五节,第 15 段)。行预咨委会鼓励秘书长扩大外联方案的地域范围。

业绩计量

一.121 关于预算分册表 2.26 指标(b)(c)所述联合国日内瓦办事处会议管理司能力利用程度的业绩计量,行预咨委会注意到,2010-2012 年编辑、笔译和文本处理服务利用率分别为 149%、111%和 140%。行预咨委会询问后获悉,编辑、笔译和文本处理的业绩计量计算依据的是以下大会部商定的目标:(a) 编辑每工作人员工作日 4 290 字;(b) 笔译每工作人员工作日 1 386 字;(c) 文本处理每工作人员工作日 4 158 字。在 2010-2011 两年期,会议管理司编辑的生产率为每工作人员工作日 6 393 字,是目标每工作人员工作日 4 290 字的 149%。行预咨委会还获悉,大会部制订的这些目标不是正式的工作量标准,编辑和文本处理没有正式的工作量标准,因此,超过目标不意味着超过工作量标准或劳动标准。行预咨委会在上文第一章也就业绩计量作出评论。

一.122 行预咨委会根据向其提供的有关纽约次级方案 3(文件服务)的补充资料,要求提供按职等开列的各正式语文翻译处所有员额的细目,以及 2014-2015 两年期仅按工作人员开列的所有语文与翻译工作量指标有关的生产率。行预咨委会收到了部分答复,因此建议在大会审议 2014-2015 年拟议方案预算时向大会提供更充分的资料。

与大会部有关的其他问题

一. 123 行预咨委会在审查 2014-2015 年拟议方案预算时, 要求就行预咨委会在上
一份有关会议时地分配办法的报告 (A/67/523) 中讨论的若干问题提供最新资料, 这
些问题包括大会部实施的“FlexTime”系统, 在四个主要工作地点以外召开会议时适
用的邻近规则, 以及不遵守及时以所有正式语文分发文件的规定的情况, 特别是安
全理事会会议的逐字记录。此外, 行预咨委会质疑目前有关正式文件印发日期的做
法, 该日期反映大会部从文件编写部门收到文件的日期, 而不是在正式文件系统中发
布的实际日期(实际发布日期一般在文件处理, 包括编辑、翻译和文本处理阶段通常
所需的四周内)。行预咨委会回顾, 大会在第 67/237 号决议中除其他外, (a) 请秘书
长向大会第六十八届会议报告对“FlexTime”试点项目的评价, 包括就该项目是否应
继续在联合国维也纳办事处实施和在其他工作地点进一步实施提出建议(第 67/237
号决议, 第三节, 第 16 段); (b) 再次关切地请秘书长确保严格遵守以所有六种正式
语文同时分发文件的规定(同上, 第四节, 第 3 段)。行预咨委会将在审议秘书长向大
会第六十八届会议提交的有关会议时地分配办法的报告时再次讨论这些问题。

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	1 327 352 300 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	1 195 411 900 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	1 198 950 800 美元
其他分摊资源	15 847 000 美元 ^a
预算外资源预计数	42 692 300 美元

行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方
案预算的方法、重计费用和列报作出评论。

注: 除另有说明外, 本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

二. 1 秘书长为第 3 款请批的经常预算资源在重计费用前为 1 195 411 900 美元, 与
2012-2013 两年期按订正费率计算的资源相比减少 131 940 400 美元, 即 9.9%(A/68/6
(Sect. 3), 表 3.3)。

二. 2 2014-2015 年第 3 款拟议资源包括以下各部门的所需经费: 政治事务部
(84 061 900 美元)、特别政治任务(1 081 089 900 美元)、联合国中东和平进程

特别协调员办事处(16 717 300 美元)、建设和平支助办公室(5 975 600 美元)、联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册办事处(5 644 200 美元)和联合国驻非洲联盟办事处(1 923 000 美元)。

二.3 第3款所需资源共减少131 940 400美元,经费减少的部门是政治事务部(2 619 100美元)、特别政治任务(128 961 200美元)、联合国中东和平进程特别协调员办事处(406 300美元)、联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册办事处(47 100美元)和联合国驻非洲联盟办事处(57 200美元),减少额被建设和平支助办公室经费净增150 500美元(员额资源增加133 100美元,这是为2012-2013年核准的2个P-4员额产生的延迟影响同拟裁撤1个一般事务(特等)员额两者相抵后的净结果;以及所需加班经费17 400美元,因为拟裁撤1个一般事务员额造成工作量增加)部分抵消(同上,表3.3以及第3.112和3.114段)。

二.4 表二.1汇总2012-2013两年期核定经常预算员额和秘书长拟议的2014-2015两年期员额。该表还显示2014-2015年拟议预算外员额(同上,表3.2和3.4)。

表二.1
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2012-2013年核定数	376	2个USG、4个ASG、12个D-2、16个D-1、48个P-5、62个P-4、51个P-3、25个P-2/1、6个GS(PL)、103个GS(OL)、6个SS、8个FS、3个NPO、30个LL
2014-2015年拟议数	366	2个USG、4个ASG、12个D-2、16个D-1、47个P-5、62个P-4、50个P-3、21个P-2/1、5个GS(PL)、98个GS(OL)、6个SS、7个FS、5个NPO、31个LL
新员额	1	联合国中东和平进程特别协调员办事处1个NPO
改叙	2	联合国中东和平进程特别协调员办事处1个P-3改叙为1个NPO, 1个FS改叙为1个LL
裁撤	(11)	政治事务部次级方案1下1个P-5和4个P-2 政治事务部次级方案2下1个GS(OL) 政治事务部次级方案3下1个GS(OL) 政治事务部次级方案4下1个GS(OL) 政治事务部次级方案5下1个GS(OL) 建设和平支助办公室1个GS(PL) 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册办事处1个GS(OL)
预算外		
2014-2015年拟议数	49	1个D-1、2个P-5、19个P-4/3、2个P-2/1、10个GS(OL)、12个LL

关于员额的建议

二.5 重计费用前的拟议员额资源为 102 087 600 美元，减少 2 014 000 美元，即 1.9%，主要原因是拟裁撤 11 个员额(1 个 P-5、4 个 P-2、5 个一般事务(其他职等)和 1 个一般事务(特等))。

新员额和改叙员额

二.6 秘书长提议在联合国中东和平进程特别协调员办事处新设 1 个员额并改叙 2 个员额(同上，表 3.7，项目 3 和第 3.92 段)，详情如下：

(a) 设立 1 个通信干事(本国专业干事)员额；

(b) 把 1 个预算干事(P-3)员额改叙为协理预算干事(本国专业干事)员额，1 个总务助理(外勤事务)员额改叙为后勤助理(当地雇员)员额。

二.7 行预咨委会建议核准秘书长拟在联合国中东和平进程特别协调员办事处新设的 1 个员额(本国专业干事)和改叙的 2 个员额(本国专业干事和当地雇员)。

裁撤

政治事务部

二.8 如表二.1 所示，在 11 个拟裁撤的员额中，有 9 个员额在政治事务部：次级方案 1 下 5 个专业人员员额(1 个 P-5 和 4 个 P-2)以及 4 个一般事务员额(次级方案 2 至 5 下各一个员额)。行预咨委会询问后获悉，裁撤上述员额的提议考虑到在最后敲定预算时的空缺或即将出现的空缺以及预定的退休。在选择这些员额时，考虑了可在最大程度上减少对政治事务部交付任务产生的不利影响以及对工作人员的直接影响的员额。

二.9 行预咨委会注意到，所有 5 个拟裁撤的专业人员员额都在次级方案 1(预防、控制和解决冲突)，而政治事务部称次级方案 1 构成其核心职能。行预咨委会询问后获悉，在 4 个拟裁撤的 P-2 员额中，有 3 个员额(非洲二司、美洲司以及政策和调解支助司下各一个员额)是 2009 年大会第 63/261 号决议为加强政治事务部设立的。行预咨委会索要后收到有关政治事务部在先前五个两年期的 P-2 员额总数的资料(见表二.2)。

表二.2

政治事务部 P-2 员额数量

2004-2005 两年期	10	
2006-2007 两年期	12	
2008-2009 两年期	24	(包括 2009 年为加强政治事务部核准的 12 个员额)
2010-2011 两年期	24	
2012-2013 两年期	24	

二.10 行预咨委会索要后收到关于先前五个两年期第 3 款预算经费的资料，但不包括特别政治任务(见表二.3)。

表二.3

第 3 款(政治事务)的批款数，不包括特别政治任务

(千美元)

2004-2005 两年期	71 677.9
2006-2007 两年期	80 369.9
2008-2009 两年期	99 516.2
2010-2011 两年期	111 006.6
2012-2013 两年期	117 301.2 ^a

^a 按 2012-2013 年订正费率计算。

二.11 行预咨委会不反对裁撤 9 个员额(1 个 P-5、4 个 P-2 和 4 个一般事务(其他职等))的提议，但有一项理解，即秘书长将采取一切必要措施，确保在执行已获授权活动方面的质量和及时性不受任何影响。

建设和平支助办公室

二.12 提议裁撤建设和平支助办公室 1 个高级行政助理一般事务(特等)员额(同上，表 3.7，项目 5)。据指出，该办公室将在剩下的一般事务人员中重新分配行政工作，并提议增加加班经费(17 400 美元)，因此，裁撤员额不会对方案任务产生重大影响(同上，第 3.114 段)。行预咨委会询问后获悉，任职者将接受协议终止雇用并在 2013 年 6 月 30 日退休。行预咨委会不反对裁撤建设和平支助办公室 1 个高级行政助理(一般事务(特等))员额的提议。

损失登记册办事处

二.13 还提议裁撤联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册办事处 1 个一般事务(其他职等)员额(同上，表 3.7，项目 6)。秘书长称，裁撤该员额的提议将造成在其他支助人员中重新分配工作，可能因此减慢工作流程的速度。行预咨委会询问后获悉，该一般事务员额的任职者(团队助理)负责把索偿表和证明文件扫描收录到数据库并编制硬拷贝文件，裁撤该员额的提议将减慢处理索偿的速度。

二.14 至于处理索偿的现状，行预咨委会获悉，办事处已收到 37 000 件索偿，其中仅有 8 000 件得到处理。因此，已积压了 29 000 件索偿等待处理，而且这一数量在缓慢增长。行预咨委会注意到，如绩效指标和业绩计量所示，办事处的目标是把处理和登记的损失索赔表的数量从 3 500 份(2010-2011 年)和估计的 4 000 份(2012-2013 年)增至 5 000 份(2014-2015 年)(同上，表 3.35，指标(a)(二)和(三))。行预咨委会不清楚办事处如何能够增加处理的索赔表的数量。裁撤这一员额将进一步减慢处理索偿的速度。行预咨委会询问后获悉，办事处索偿处理股正不断改

进这方面的方法和技能并发展自己的定制电子数据库，这将成为提高生产率的主要动力。行预咨委会不反对裁撤该员额的提议，但有一项理解，即秘书长将采取一切必要措施，确保在执行已获授权活动方面的质量和及时性不受任何影响。

空缺员额

二. 15 行预咨委会在审查时获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，第 3 款共有 27 个空缺员额，包括拟在 2014-2015 年裁撤的 2 个员额。随后在 2013 年 5 月填补了 3 个员额。在若干空缺情况中，有关工作人员正在执行特派任务并且临时职位空缺正在发布过程中。在行预咨委会审查时，没有空缺超过两年以上的员额。**行预咨委会强调，秘书长需要迅速填补空缺员额。**行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额作出进一步评论。

关于非员额资源的建议

二. 16 在次级方案 2(选举援助)下，请批咨询人经费 81 600 美元，用于获得内部暂缺的专门国别知识(同上，第 3.50 段)。行预咨委会询问后获悉，尽管工作人员可处理绝大多数需求评估任务，但对一些国家进行评估需要内部暂缺的专门知识，包括国别知识至关重要或开展任务可能存在语言障碍的情形。行预咨委会获悉，具体的专门知识领域除其他外包括选举制度设计、包括战略和财政规划在内的业务规划、划界问题、法律框架、选民登记、选举安全和解决选举争端。

二. 17 行预咨委会注意到，就政治事务部而言，咨询人支出在 2010-2011 年为 148 600 美元，在 2012 年 1 月至 2013 年 4 月期间为 73 000 美元(按订正费率计算的经费为 210 300 美元)。为 2014-2015 年请批的咨询人经费为 180 000 美元。考虑到上一个两年期和现两年期的支出模式，行预咨委会建议把政治事务部咨询人拟议所需资源减少 30 000 美元。

二. 18 2014-2015 年非员额资源为 12 234 400 美元，2012-2013 年按订正费率计算的资源为 13 199 600 美元。行预咨委会建议核准秘书长有关非员额资源的提议，但以符合行预咨委会在上文第一章 E 节中有关所有预算款次工作人员差旅费拟议资源减少 5%的建议以及上文第二. 17 段中的建议为限。

一般性评论和建议

选举援助的协调与合作

二. 19 行预咨委会询问政治事务部和开发署在选举援助方面的协调，并获悉：(a) 主管政治事务副秘书长是选举援助事务协调人，在联合国系统内就选举援助事务、包括确保全系统连贯一致性方面发挥领导作用(第 66/163 号决议，第 15 段)；(b) 开发署和政治事务部为确保改进协调并避免重复努力签署的指导说明在 2010 年得到修订，以除其他外考虑到取得的经验教训；(c) 联合国选举援助机构间协调机制每月举行一次工作级会议，每六个月举行一次主任级会议，总体重点是最大限度实现提供联合国选举援助的协调、一致性和连贯性。联合国通过机构间协调机制制订选举政策。行预咨委会欢迎联合国系统有关部门和实体在选举援助领域展开密切协调与合作。

西非海岸倡议

二. 20 行预咨委会从拟议预算中注意到，政治事务部继续同包括联合国毒品和犯罪问题办公室在内的西非海岸倡议伙伴就预防毒品走私和跨国有组织犯罪开展紧密合作(A/68/6(Sect. 3)，第 3.19 段)。行预咨委会询问后获悉，政治事务部和联合国西非办事处(西非办)在倡议方面的主要活动包括：(a) 提供政治指导和协调；(b) 发挥宣传作用；(c) 调动伙伴支持与资源；(d) 确保与次区域组织和国际倡议保持一致。行预咨委会还获悉，政治事务部和西非办为资助此类活动调动的资源有限。行预咨委会相信将继续努力为开展西非海岸倡议的活动调动资源。

业绩计量

二. 21 至于预算分册表 3.14 指标(a)(二)所述的高效切实利用资源的业绩计量，行预咨委会认为，98%的预算执行率不是衡量方案管理效率和成效的一个恰当尺度。行预咨委会在上文第一章就业绩计量作出评论。

特别政治任务

二. 22 行预咨委会回顾，按照既定程序，特别政治任务资源的使用需在大会或安全理事会设立或延长这些任务时由大会给予单独立法授权和批准。此外，将在秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告中向大会第六十八届会议主要会期会议提交所需资源的详细理由。行预咨委会将在审查秘书长的报告时就特别政治任务的所需资源提出具体评论和建议。

二. 23 两年期经费 1 081 089 900 美元列入 2014-2015 年特别政治任务的拟议方案预算中，这比预算大纲所载提案减少 32 146 400 美元(同上，第 3.80 段)。再者，2014-2015 年拟议预算大纲没有考虑到在秘书长的报告编写之后设立的两个特派任务，这两个特派任务将另行处理(秘书长萨赫勒问题特使办公室和大湖区问题特使)。此外，没有考虑到联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室的所需资源，因为在敲定预算大纲时未预计该办公室将继续作为一项特别政治任务。如预算分册第 3.82 段所示，超出 1 081 089 900 美元编列经费的任何所需追加资源都将继续根据大会第 41/213 号决议附件一第 11 段的规定处理。

二. 24 行预咨委会询问拟议经费 10.81 亿美元是如何计算的，并获悉以下情况：

(a) 秘书长就 2014-2015 两年期提出 54.93 亿美元的总体预算大纲数额，其中编列经费 11.13 亿美元用于特别政治任务(A/67/529 和 Corr. 1，第二.E 节，第 17 和 18 段)，包括以下两项估计数：(一) 根据正在进行中的任务的 2013 年拟议预算，为 29 项这类任务编列经费 10.00 亿美元；(二) 为续设 2012 年设立的新特派团编列经费 1.13 亿美元；

(b) 通过将秘书长在 2014-2015 年预算大纲中提议的 11.13 亿美元数额减去 3 200 万美元，计算得出 10.81 亿美元的编列经费。

二. 25 有关将特别政治任务拟议所需资源减去 3 200 万美元的原因，行预咨委会询问后获悉，适用于特别政治任务的削减与在 2014-2015 年拟议方案预算中实行的总体削减成正比(见表二. 4)。

表二. 4

特别政治任务资源在拟议方案预算总额中所占百分比

(百万美元)

	数额	百分比	减少额	百分比
特别政治任务	1 081	20	32	20
不包括特别政治任务的经常预算	4 312	80	132	80
共计	5 393	100	164	100

二. 26 如预算分册表 3.3 所示，特别政治任务所需资源削减额为 1.29 亿美元，即占 10.7%，而政治事务部的资源削减总额仅占 3%。行预咨委会询问后获悉，1.29 亿美元削减额包括两个要素：

(a) 按照第 67/248 号决议削减 3 200 万美元(见上文二. 25 段和表二. 4)；

(b) 9 700 万美元削减额，体现在以下方面：(一) 2012-2013 年按订正费率计算的资源与 2014-2015 两年期 29 项正在进行的任务的资源估计数之间的差额；(二) 关于延续 2012 年新设任务的初步假定；(三) 2012 年塞拉利昂问题特别法庭补助金被排除在外(见表二. 5)。

表二. 5

特别政治任务所需资源削减额 9 700 万美元的细目

(百万美元)

	2012-2013 年 核定数额	秘书长 2014-2015 年预算 大纲 (A/67/529 和 Corr. 1)	差异
	(a)	(b)	(c) = (a) - (b)
29 项正在进行中的任务	1 083	1 000	(83)
2012 年新设特别政治任务(苏丹和南苏丹 问题特使办公室、也门问题特别顾问办 公室、联合国利比亚支助团)	95	113	18
2012 年联合国索马里政治事务处追加批款	3	0	(3)
联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合 特别代表办公室 ^a	20	0	(20)
塞拉利昂问题特别法庭	9	0	(9)
共计	1 210	1 113	(97)

^a 在敲定预算大纲时假定该特别政治任务将不会继续作为特别政治任务。

二. 27 行预咨委会询问后还获悉，特别政治任务 2012-2013 两年期预计支出估计数为 1 217 741 700 美元。此外，如上文第二. 22 和二. 23 段所示，所需资源的详细理由将提交大会第六十八届会议主要会期会议，而且三个特派任务的所需资源尚未提交。考虑到上述因素，行预咨委会认为，2014-2015 年特别政治任务拟议经费 10.81 亿美元目前充其量可视为一个指示性的初步预测。行预咨委会期望秘书长尽一切努力确保以有成效和高效率的方式执行任务，并相应列报特别政治任务的拟议预算。

第 4 款
裁军

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	24 045 000 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	23 603 000 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	24 302 100 美元
预算外资源预计数	23 184 500 美元
行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

二. 28 秘书长就第 4 款提出的经常预算资源为 23 603 000 美元(重计费用前)，与 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源相比，减少 442 000 美元，即减少 1.8%(A/68/6(Sect. 4 和 Corr. 1)，表 4.3)。

二. 29 第 4 款下减少 442 000 美元主要是因为以下方面的综合影响：(a) 去除 2012-2013 年非经常性所需资源(134 200 美元)、裁撤 2 个员额(479 300 美元)、减少专家人数(120 400 美元)以及减少一般业务费用项下的所需资源(62 500 美元)；(b) 根据大会第 67/53 号决议在一项新任务下增加 421 400 美元，用以召集一个政府专家组，就可促进禁止生产核武器或其他核爆炸装置所用裂变材料条约的可能涉及方面提出建议，该小组将于 2014 年和 2015 年在日内瓦举行两届为期两周的会议(同上，第 4.17-4.20 段以及表 4.6 和 4.7)。

二. 30 2014-2015 年的预算外经费预计为 23 184 500 美元(包括裁研所的 4 290 400 美元)，而 2012-2013 两年期的订正估计数则为 26 565 900 美元。行预咨委会注意到，经费预计减少是因为一些捐助方在捐助方面出现不确定性，这些捐助方为 2012-2013 两年期提供了捐助，但没有承诺是否为 2014-2015 两年期追加捐助(同上，第 4.21 和 4.22 段)。行预咨委会鼓励秘书长进一步努力寻求对相关活动的供资。

二.31 表二.6 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长拟议的 2014-2015 年员额。该表还列示 2014-2015 年拟议预算外员额(同上,表 4.2 和 4.4)

表二.6

人员编制

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	62	1 个 USG、2 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、9 个 P-4、7 个 P-3、4 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、15 个 GS(OL)、4 个 LL
2014-2015 年拟议数	60	1 个 USG、2 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、8 个 P-4、7 个 P-3、4 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、15 个 GS(OL)、3 个 LL
裁撤	(2)	次级方案 1 下 1 个 P-4 次级方案 5 下 1 个 LL
调动	8	从次级方案 2(1 个 P-3)和次级方案 3(1 个 P-4、1 个 P-2、1 个 GS(OL))调往行政领导和管理 从次级方案 5(1 个 D-1、1 个 P-2)调往次级方案 2 从次级方案 5(1 个 GS(OL))调往次级方案 4 从次级方案 5(1 个 GS(PL))调往方案支助
预算外		
2014-2015 年拟议数	2	1 个 P-5、1 个 GS(OL)

关于员额的建议

裁撤

二.32 拟议员额资源在重计费用前为 18 093 500 美元,减少 479 300 美元,即减少 2.6%,主要是因为拟议裁撤两个员额(次级方案 1 下 1 个 P-4 和次级方案 5 下 1 个当地雇员)。

二.33 行预咨委会注意到,虽然将对有关职能进行重新分配以减缓裁撤造成的影响,但根据拟议方案预算,次级方案 1 下 1 个 P-4 政治事务干事员额的拟议裁撤将影响裁军谈判会议的工作以及裁军事务厅日内瓦处及时应对新出现问题的能力(同上,表 4.6,项目 1)。但行预咨委会询问后获悉,该 P-4 员额的职责将分配给日内瓦处的现有工作人员,以便会员国预期的工作数量和质量不受损害。行预咨委会认为,这一解释有点不符合先前的论断,即该处的工作将会受到不利影响。因此,行预咨委会要求秘书长采取一切必要措施,确保已获授权的活动的执行不会受到影响,并在大会审议 2014-2015 年拟议方案预算时就这方向大会提供明确的保证。行预咨委会不反对裁撤次级方案 1 下一个 P-4 政治事务干事员额的提议。

二. 34 有关拟议裁撤为联合国和平与裁军非洲区域中心提供支助的 1 个当地雇员信息技术助理员额，秘书长表示，该中心此后将依靠开发署提供此种支助，其费用需由预算外资源支付(同上，表 4.6，项目 2)。行预咨委会询问后获悉，这些职能将由设在多哥的开发署办事处履行，但仍有待今后与开发署进行谈判，因为信息技术支助服务费用尚未列入开发署有关国家一级共同事务的标准费用回收价目表。行预咨委会回顾，该员额是在关于改组联合国和平与裁军非洲区域中心的协商机制结束工作之后根据大会第 62/216 号决议设立的。行预咨委会认为，秘书长应确保开发署提供的信息技术服务将迟于 2014 年 1 月 1 日到位；如果没有作出这种安排，应为该中心采取过渡措施，包括可以聘用一般临时人员。行预咨委会不反对裁撤该员额的提议。

调动

二. 35 如表二.6 所示，提议在该款内调动 8 个员额。行预咨委会建议接受从次级方案 2(1 个 P-3)和次级方案 3(1 个 P-4、1 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等))调动四个员额到行政领导和管理的提议(另见下文第二. 37 段)。有关将四个员额从次级方案 5 调往次级方案 2、次级方案 4 和方案支助的提议，行预咨委会建议接受将 2 个员额(1 个一般事务(其他职等)和 1 个一般事务(特等))分别调往次级方案 2 和 4。但是，行预咨委会不建议核准将两个员额(1 个 D-1 和 1 个 P-2)调到次级方案 2(见下文第二. 39 段)。

关于非员额资源的建议

二. 36 为 2014-2015 年非员额资源编列的经费为 5 509 500 美元，而 2012-2013 年按订正费率计算的资源为 5 472 200 美元。行预咨委会建议核准秘书长有关非员额资源的提议，但需符合上文第一章 E 节其有关预算各款工作人员差旅费拟议资源削减 5%的建议。

裁军事务高级代表办公室的改组

设立战略规划股

二. 37 拟在高级代表办公室现有员额资源范围内设立一个战略规划股。该股除其他外将就总体战略问题、政策规划和筹资战略提供咨询意见；就一系列广泛倡议和专题拟订政治分析和实质性背景说明；充当与秘书处其他办公室就方案问题进行协调和联络的中心(同上，第 4.9、4.10 和 4.37 段和附件一)。在拟议为该股设立的 4 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 P-2/1)中，将从次级方案 2(1 个 P-3)和次级方案 3(1 个 P-4 和 1 个 P-2)调来 3 个员额。据秘书长说，这些即将调动的员额的核心职责与预计在该股履行的职能相似，因此，调动不会对其调出的次级方案及时有效交付产出产生消极影响。行预咨委会不反对在高级代表办公室设立一个战略规划股的提议，但有一项谅解，即拟议调动不会影响有关次级方案执行任务。

加强大规模毁灭性武器处内的分工

二. 38 拟通过加强重视以下两个领域，加强大规模毁灭性武器处内部分工，实现次级方案 2 的目标：(a) 核武器；(b) 全球安全及其他大规模毁灭性武器。这两个领域将分别由一个 D-1 员额(1 个现有的 D-1 员额和 1 个即将从次级方案 5 调来的 D-1 员额)负责(同上，第 4.12 和 4.50 段和附件一)。预算分册中指出，这一安排将在处理各类大规模毁灭性武器方面提高效率，同时保持对与核武器有关问题的优先重视。行预咨委会询问后获悉，拟议调动 D-1 员额旨在维持和保持对次级方案 2 下涵盖的这两个重点领域的优先重视。这种强化分工没有牵涉到任何方案变动，因此，经大会核准的次级方案战略框架保持不变。行预咨委会质疑次级方案 2 下的拟议组织结构，其中 2 个 D-1 员额任职者将各自侧重一个活动领域，并直接向高级代表报告。行预咨委会认为，这种安排将带来问责的问题，还可能导致该次级方案的重点和结构出现变动。因此，行预咨委会认为，大会不妨审查次级方案 2 下的拟议组织安排以及对该次级方案的潜在影响。

转移联合国研究金方案和秘书长的裁军事事项咨询委员会

二. 39 预算分册指出，作为裁军事务厅改组的一部分，以提高效率、最大限度地利用现有资源和确保该厅各次级方案间工作量的平衡，已修订与次级方案 1 和 5 相关的两年期方案计划，以反映以下的变动(同上，第 4.13 段)：

(a) 将联合国裁军研究金方案从日内瓦转移到纽约(从次级方案 1 转移到次级方案 5)。据指出，该方案自 1978 年建立以来都是从纽约进行协调。行预咨委会询问后获悉，该方案在 1988 年 5 月转移到日内瓦；

(b) 将支持秘书长裁军事事项咨询委员会的工作转移到日内瓦(从次级方案 4 转移到次级方案 1)，以便其成员和驻日内瓦的裁军界进行更密切的互动。这还将使作为裁研所董事会的裁军事事项咨询委员会可以更密切地监督裁研所的活动。

二. 40 拟议转移已列入秘书长关于 2014-2015 两年期拟议方案预算中反映的两年期方案计划综合变动的报告(A/68/75，第 5 和 6 段)，方案和协调委员会在其 2013 年 6 月举行的第五十三届会议上审议了该报告。行预咨委会指出，管理这些职能的地点是由大会决定确定的，而且转移工作将产生所涉方案问题。行预咨委会还指出，大会将在审议方案和协调委员会第五十三届会议报告时就这一事项作出决定。因此，行预咨委会目前不建议开展秘书长提议的转移。

重新命名在日内瓦的支助处

二. 41 设在日内瓦的该处承担执行次级方案 1(军备限制和裁军问题多边谈判)的实质性责任，因此为简单明了起见，提议将该处的名称由目前的“裁军谈判会议秘书处和会议支助处”改为“日内瓦裁军处”(同上，第 4.14 段)。行预咨委会询问后获悉，根据 ST/SGB/150/Rev. 1，现有组织单位或处室改名属于裁军事务厅的权限。但是，考虑到这一提议需要对两年期方案计划进行修订，行预咨委会

指出，拟议变动已列入秘书长关于 2014-2015 两年期拟议方案预算中反映的两年期方案计划变动的综合报告(A/68/75)，供方案和协调委员会在 2013 年 6 月举行的第五十三届会议上审议，因此，该处的最后名称将由大会根据方案和协调委员会的建议作出的决定确定。

第 5 款 维持和平行动

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	112 403 600 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	107 816 100 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	113 127 400 美元
其他分摊资源	318 134 400 美元 ^a
预算外资源预计数	96 740 500 美元
行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。	

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 未反映大会在其关于维持和平行动支助账户的第 67/287 号决议中所作决定。

二.42 秘书长就第 5 款提出的经常预算资源为 107 816 100 美元(重计费用前)，与 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源相比，减少 4 587 500 美元，即减少 4.1%(A/68/6(Sect. 5)，表 5.3)。

二.43 第 5 款的拟议资源总额包括为维持和平行动部(10 720 700 美元)和外勤支助部(8 430 200 美元)以及两个维和特派团即联合国停战监督组织(停战监督组织)(69 667 500 美元)和联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)(18 997 700 美元)编列的经费。

二.44 第 5 款资源共减少 4 587 500 美元，原因是维持和平行动部(351 900 美元)、外勤支助部(155 800 美元)、停战监督组织(2 082 600 美元)和印巴观察组(1 997 200 美元)的经费减少。

二.45 行预咨委会在审议拟议预算期间获悉，经常预算资源只占维持和平行动部(5.3%)和外勤支助部(6.3%)执行工作方案的全部所需经费的一小部分。这两个部将继续依赖支助账户作为主要经费来源，以便在规划、领导、指导和支助维持和平行动方面完成其已获授权的活动。鉴于关于 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间支助账户的大会第 67/287 号决议的决定，预算分册表 5.3 所示的 2013-2014 两年期第 5 款其他分摊资源数额需加以修订。同样，表 5.4 所示其他

分摊资源供资的员额总数也应加以修订。此外，维持和平行动部 2014-2015 年预算外经费预计为 96 740 500 美元。

二.46 表二.7 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长有关 2014-2015 年的拟议员额。该表还列示 2014-2015 年拟议预算外员额(同上, 表 5.2 和 5.4)。

表二.7
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	400	2 个 USG、5 个 ASG、6 个 D-2、7 个 D-1、8 个 P-5、6 个 P-4、7 个 P-3、9 个 P-2/1、20 个 GS(OL)、210 个 LL、119 个 FS、1 个 NPO
2014-2015 年拟议数	380	2 个 USG、5 个 ASG、6 个 D-2、7 个 D-1、9 个 P-5、6 个 P-4、6 个 P-3、9 个 P-2/1、19 个 GS(OL)、202 个 LL、107 个 FS、2 个 NPO
新设	1	联合国停战监督组织下 1 个 P-5
改叙	2	联合国停战监督组织下 1 个 FS 改叙为 LL、1 个 FS 改叙为 NPO
裁撤	(21)	次级方案 1 下 1 个 P-3 次级方案 5 下 1 个 GS(OL) 联合国停战监督组织下 9 个 FS、8 个 LL 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组下 1 个 FS、1 个 LL
预算外		
2014-2015 年拟议数	29	1 个 D-2、4 个 P-5、12 个 P-4/3、1 个 GS(PL)、11 个 GS(OL)

关于员额的建议

二.47 拟议员额资源在重计费用前为 72 230 100 美元，减少 4 103 300 美元，即减少 5.4%，主要是因为拟议裁撤 21 个员额(1 个 P-3、10 个外勤事务、1 个一般事务(其他职等)和 9 个当地雇员)。

新员额

二.48 秘书长拟在停战监督组织新设一个 P-5 职等特派团支助事务副主管员额(同上, 表 5.6, 项目 3 和第 5.98 段)。拟议预算中指出，停战监督组织进行了一次员额编制通盘审查(净减少 16 个员额，主要是在特派团支助方面)。精简特派团支助工作和改组特派团支助将通过明确划分服务提供(将由特派团支助事务副主管监督)与服务规划和质量保证(将由特派团支助事务主管监督)来加强问责制框架，并将通过进一步减少特派团支助工作人员持续提高效率。

二. 49 行预咨委会要求澄清特派团支助事务副主管的设想职责(相比特派团支助事务主管的职责)以及与拟议预算相关的预计增效。除其他外,行预咨委会获悉以下方面:

(a) 拟议新设的员额是结合裁撤 1 个外勤高级行政干事员额的提议提出的。特派团支助事务副主管的总体职责将包括特派团内提供的所有后勤服务以及对高级外勤人员主管的各科室的管理责任。该员额将监督精简流程、汇集资源、消除冗余以及实现系统和基础设施现代化,设立这个员额将大大提高特派团支助的成效和效率;

(b) 随着副主管员额的设立,特派团支助事务主管将能够专心领导和指导特派团支助,包括联合国政策的适用和解释、财务和人力资源管理、工作人员规划、工作人员发展和培训问题、采购事项、购置规划监督以及特派团预算的战略管理。

二. 50 鉴于其收到的资料,行预咨委会并不反对设立一个 P-5 特派团支助事务副主管员额的提议。注意到特派团支助的改组和流程的精简,行预咨委会要求在 2014-2015 年执行情况报告机制中报告所要实现的增效,并反映在 2016-2017 年拟议方案预算中。

改叙

二. 51 拟在停战监督组织将 1 个外勤事务员额改叙为当地雇员员额以及将 1 个外勤事务员额改叙为本国专业干事员额(同上,表 5.6,项目 3 和第 5.98 段)。行预咨委会建议核准改叙这 2 个员额的提议。

裁撤

二. 52 如表二.7 所示,拟议裁撤以下 21 个员额:次级方案 1 下 1 个 P-3、次级方案 5 下 1 个一般事务(其他职等)、停战监督组织下 9 个外勤事务和 8 个当地雇员以及印巴观察组下 1 个外勤事务和 1 个当地雇员。行预咨委会建议核准裁撤 21 个员额的提议。

空缺员额

二. 53 此外,行预咨委会从询问后收到的资料中注意到,特派团中有若干员额长期空缺,特别是:(a) 1 个车辆机械师当地雇员员额自 2008 年 6 月 13 日以来一直空缺;(b) 两个安保助理当地雇员员额分别自 2011 年 4 月 1 日和 8 月 31 日以来一直空缺。行预咨委会询问后获悉,除车辆机械师员额之外,让其他员额在所述期间保持空缺主要是为了拨出迫切需要的资金用于特派团总部项目,以确保房地内工作人员的安保和安全。在该期间内,这些员额的职能被重新分配给现有工作人员,并尽可能努力减轻负面影响。特派团管理层再次确认需要这些员额的所需经费,特别是与安保有关的所需经费。至于车辆机械师员额,行预咨委会获悉,其职能通过两个个体订约人来履行:第一个是从 2008 年 6 月至 2009 年 3 月全职工作,第二个是 2011 年 1 月至今视需要临时工作(每月不超过 12 天)。

二.54 考虑到向其提供的资料，行预咨委会建议裁撤车辆机械师员额，并在特派团 2014-2015 年拟议资源范围内聘用个体订约人履行相关职能。至于其他空缺员额，行预咨委会强调秘书长需尽快填补这些员额，并确保按原定目的使用员额或提议裁撤。此外，行预咨委会回顾其看法，即应审查对空缺两年或更长时间的员额的持续需求，并就拟议方案预算保留这些员额提出理由。否则，应提议裁撤这些员额。行预咨委会就空缺员额提出的进一步评论见上文第一章 D 款。

关于非员额资源的建议

联合国停战监督组织的翻新和建筑

二.55 拟为停战监督组织编列经费 3 190 800 美元，用于其总部翻修和建造一个防空洞。按照安全和安保部所作的评估，后者被视为减少联合国人员安全风险的需要(同上，表 5.6，项目 3 和第 5.99 段)。

二.56 行预咨委会询问后获悉，拟议所需资源包括用于停战监督组织总部翻修/建筑的经费 2 120 000 美元以及用于建造一个安全掩体的经费 1 070 800 美元。除其他外，行预咨委会还获悉以下方面：

(a) 位于耶路撒冷东部和西部之间的停战监督组织总部又称“政府之家”，由 27 个构筑物组成。自停战监督组织于 1948 年搬入该房地以来，维护方案非常有限，状况已恶化。停战监督组织于 2010 年进行了补修，此后进行了一次结构检查，并制订了修复计划来解决严重的结构性缺陷。通过尽可能调整资源的优先次序，在 2012-2013 年采取了进一步措施；

(b) 2012 年进行的安保风险评估得出的结论是，停战监督组织总部现有的安全掩体是在 1948 年至 1967 年期间修建的，此后还进行过小规模的改建，但没有达到最低运作安保标准。

二.57 行预咨委会建议核准拟为停战监督组织总部的翻修和建筑编列的经费 3 190 800 美元。

订约承办事务

二.58 行预咨委会注意到，拟在停战监督组织订约承办事务项下编列经费 709 200 美元，增加 448 700 美元。行预咨委会询问后获悉，增加额涉及信息技术许可证以及工作人员支助和培训，包括：(a) 由于对不断扩大的服务的支助水平加大，服务收费增加，导致捐助支持办公室自动化设备项下的所需资源增加；(b) 信息技术服务所需资源增加，主要是因为为一级、二级和三级支助及软件系统和应用程序的升级/更新以及集中提供的信息和通信技术厅支助服务编列了经费；(c) 培训项下所需资源增加，因为对特派团工作人员参加各种与其工作有关的培训活动的经费作出调整。虽然行预咨委会并不反对订约承办事务项下的拟议经费，但期望停战监督组织探讨是否有机会结合更多的办公室自动化技术应用实现增效。

二. 59 2014-2015 年为非员额资源编列的经费为 35 586 000 美元，而 2012-2013 年按订正费率计算的经费为 36 070 200 美元。行预咨委会建议核准秘书长有关非员额资源的提议，但需符合上文第一章 E 节其有关预算各款工作人员差旅费拟议资源减少 5% 的建议。

一般性评论和建议

移动设备合理化

二. 60 维持和平行动部方案支助项下非员额资源净减 53 600 美元，这是由若干因素造成的，其中包括移动设备合理化(同上，第 5.63 段)。行预咨委会询问后获悉，维持和平行动部和外勤支助部定期审查向用户提供移动通信支助的情况，以期将移动通信技术提供的益处最大化，并尽量减少其相关费用。此外，这两个部与信息通信技术厅一起与商业服务提供商探讨订购移动服务计划的各种备选办法，其中可能包括各种服务的固定收费。然而，从向其提供的资料来看，行预咨委会还不完全清楚已采取了哪些具体措施以及移动设备合理化工作带来了哪些增效。因此，行预咨委会期望进一步努力使整个秘书处移动设备的使用合理化，在 2014-2015 年执行情况报告机制中报告这些努力和成果，并反映在 2016-2017 年拟议方案预算中(行预咨委会就移动设备提出的贯穿各领域的评论见上文第一章)。

第 6 款

和平利用外层空间

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	8 108 900 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	7 876 000 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	8 187 700 美元
预算外资源预计数	1 813 000 美元
行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

二. 61 秘书长就第 6 款提出的经常预算资源为 7 876 000 美元(重计费用前)，与 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源相比，减少 232 900 美元，即减少 2.9%(A/68/6(Sect. 6 和 Corr. 1)，表 6.3)。该款拟议净减少额 232 900 美元反映出资源变动，主要是因为拟议裁撤 1 个 P-4 员额，但一般临时人员所需资源的增加额部分抵消了减少额(同上，表 6.5)。

二. 62 表二.8 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长拟议的 2014-2015 年员额。该表还列示 2014-2015 年拟议预算外员额(同上，表 6.2 和 6.4)。

表二.8
人员编制

	员 额	职 等
经常预算		
2012-2013 年核定数	24	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、8 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2/1、5 个 GS (OL)
2014-2015 年拟议数	23	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2/1、5 个 GS (OL)
裁撤	(1)	工作方案项下 1 个 P-4
预算外		
2014-2015 年拟议数	2	2 个 GS (OL)

关于员额的建议

二.63 拟议员额资源在重计费用前为 6 537 300 美元，减少 327 900 美元，即减少 4.8%，因为拟议裁撤工作方案下 1 个 P-4 方案干事员额。

裁撤

二.64 拟裁撤工作方案下 1 个 P-4 方案干事员额。注意到裁撤对该款下方案交付产生的影响(同上，表 6.5)，行预咨委会询问有关裁撤员额的甄选标准，并获悉该提议是根据对现有空缺员额和组织结构进行的审查作出的，该办公室通过这一审查查明了可以整合的流程和职能，以便尽量减少对其业务造成的影响。有人向行预咨委会表示，鉴于空间应用科有 5 个 P-4 员额，且该 P-4 员额预计将在 2014 年 11 月因退休而出现空缺，因此将其一些职能整合被认为是可行的，对方案的影响最小。行预咨委会建议核准裁撤该 P-4 员额的提议。

空缺员额

二.65 在审查拟议方案预算时，行预咨委会获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，该款下有 1 个 P-4 员额自 2012 年 10 月以来一直空缺(职位空缺正在发布)。行预咨委会强调秘书长有必要尽快填补空缺员额。行预咨委会就空缺员额提出的进一步评论见上文第一章 D 节。

关于非员额资源的建议

二.66 为 2014-2015 年非员额资源编列的经费数额为 1 338 700 美元。行预咨委会注意到其他工作人员费用项下拟议增加 105 100 美元。行预咨委会询问后获悉，经费增加主要是因为：聘用一般临时人员，以增加工作量高峰期以及和平利用外层空间委员会及其附属机构年度会议期间的工作人员资源；在联合国空间应用方案、全球导航卫星系统问题国际委员会和联合国灾害管理与应急响应天基信息平台(天基信息平台)方案框架内举办培训活动。考虑到拟议裁撤的 P-4 员额，

所需经费还将确保继续向会员国和各区域中心提供服务。此外，行预咨委会询问后获悉，订约承办事务项下增加经费 82 100 美元，主要是因为将一般业务费用的经费移到订约承办事务，这反映出将支助办公室自动化设备和中央数据处理基础设施的捐助集中在订约承办事务项下，以确保各款关于这些项目的预算和有关支出报告保持一致。行预咨委会建议核准秘书长有关非员额资源的提议，但需符合上文第一章 E 节其有关预算各款工作人员差旅费拟议资源减少 5% 的建议。

一般性评论和建议

二. 67 行预咨委会回顾，2011 年，外层空间事务办公室按照监督厅的建议审查了该办公室的组织结构，并整合了空间应用科和天基信息平台方案(A/66/7，第二. 94 段)。在这方面，行预咨委会要求提供最新资料说明进行审查以来该方案交付情况，并获悉整合使得在管理工作人员资源方面有更大的灵活性，并消除了主题领域和活动的重复。因此，该办公室更有能力应付迄今已影响活动执行的工作人员意外流动。天基信息平台方案还得益于有一个高级方案干事协调其活动，并提供管理指导和监督。此外，尽管拟议在 2014-2015 年裁撤一个 P-4 员额，但加强该科就能够继续开展其实质性活动。

二. 68 有关整合对空间应用科执行任务产生的影响，行预咨委会询问后获悉，整合丝毫未影响其执行任务；反而能对跨越空间应用方案和天基信息平台方案的问题的有关活动的规划和组织采取综合协同办法。因此，方案活动更加丰富；长期规划更加有效；也更容易满足会员国的临时需求。行预咨委会期望秘书长继续确保组织结构的整合将提高成效和效率，同时不妨碍该办公室执行其任务(第 66/246 号决议，第 45 段)。

第三编
国际司法和国际法

第 7 款
国际法院

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	48 567 300 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	50 859 700 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	53 168 400 美元
行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。	

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

三.1 秘书长为 2014-2015 两年期请拨的第 7 款经常预算资源在重计费用前为 50 859 700 美元，比 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源增加 2 292 400 美元，即 4.7%(A/68/6(Sect. 7 和 Corr. 1)，表 7.3)。资源增加主要是由于拟议新设三个员额以及所需非员额资源增加(同上，第 7.15 段)。

三.2 表三.1 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长 2014-2015 年拟设的员额。

表三.1
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	117	1 个 ASG、1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、14 个 P-4、19 个 P-3、19 个 P-2/1、6 个 GS(PL)、52 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	120	1 ASG、1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、14 个 P-4、20 个 P-3、20 个 P-2/1、6 个 GS(PL)、53 个 GS(OL)
新员额	3	书记官处项下 1 个 P-3、1 个 P-2、1 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

新设员额

三.3 拟议新设三个员额(1 个采购、设施管理和一般助理事务负责人(P-3)、1 个协理法律干事(P-2)和 1 个行政助理(一般事务(其他职等))。拟新设的采购、设施管理和一般助理事务负责人将负责监督国际法院书记官处内的采购、房舍事务和一般助理股，其中包括一般事务股现有的一名高级行政助理(一般事务(特等))和现有六名一般事务(其他职等)工作人员。目前，只有一个一般事务员额专门履行采购、房舍事务、设施管理、库存和供应的职能。拟议预算显示，近年来合同采购事务的数量和复杂性大幅增加，因此拟设一个 P-3 职等员额。任职者将以全面的方式进行采购和设施管理，并就有关程序与各股股长及高级管理人员进行协调(同上，第 7.29 段)。行预咨委会询问采购活动的增加与实施“团结”项目和公共部门会计准则是否有关，并获悉，预计这方面没有具体的采购行动。考虑到“团结”项目和公共部门会计准则的实施预计不会增加采购活动，并考虑到新设员额的拟议职能和采购、房舍事务和一般助理股的现有能力，行预咨委会不认为有必要提议新设采购、设施管理和一般助理事务负责人的 P-3 员额，并建议不核准拟设的员额。

三.4 拟为法院院长办公室新设一个协理法律干事(P-2)员额，院长办公室目前有院长、一名院长特别助理(P-3)和一名秘书(一般事务(其他职等))。拟议预算指出，由于特别助理处理的行政事务繁多，该员额的任职者无法及时提供与法院

司法工作有关的日常法律支助。通过新设一个协理法律干事(P-2)员额,院长能够获得司法事务方面的长期法律支助,而法院所有其他法官都有这种法律支助(同上,第7.30段)。

三.5 行预咨委会询问后获悉,现有14名P-2协理法律干事没有为院长办公室提供任何支助,原因是他们被单独分派去协助法院的法官。根据这一制度,法院每个法官都得益于一名专职P-2协理法律干事的长期协助,14名P-2协理法律干事的征聘目的都是为法院法官提供一对一的协助。拟议预算解释说,法院院长因此也应得益于一名P-2协理法律干事的长期法律协助。

三.6 行预咨委会回顾,它一贯认为可以通过一组书记官来为法官们提供支助,而不需要为法院每个法官都提供专人协助(A/62/7,第三.5段;A/64/7,第三.4段;A/66/7,第三.5段)。行预咨委会还回顾,大会已核可法院法官一组书记官的构想(第64/243号决议,第72段)。行预咨委会关切地注意到国际法院继续将现有的协理法律干事用作法院每个法官的专用人力,并重申它认为法院法官应由一组书记官提供协助。根据其利用一组书记官为法院法官提供支助的一贯观点,并在审议了国际法院拟议新设协理法律干事员额的现有理由后,行预咨委会并不认为拟增设的员额是必要的,建议不批准拟设的员额。

三.7 拟在书记官长直属办公室新设一个行政助理(一般事务(其他职等))员额,书记官长直属办公室包括书记官长、一名特别助理(P-3)和一名书记官长个人助理(一般事务(特等))。拟议预算指出,书记官长办公室的司法工作和行政工作都已增加,办公室的电子与电话通信以及访客数量更是如此。因此,法院提议新设一个行政助理(一般事务(其他职等))员额,协助初拟信函、进行文件提交和存档工作、接待和陪同与书记官长会晤的访客、接听电话、复印扫描文件、分发邮件以及在个人助理不在时代理其职责(A/68/6(Sect. 7 和 Corr. 1),第7.31段)。

三.8 行预咨委会询问后获悉,个人助理处理的行政工作量逐年增加,已经无法应付。据指出,书记官长处每天处理数以百计的文件,个人助理平均每小时收到30份电子邮件,并接听办公室三台电话上的无数来电。拟设新员额将承担这些行政工作的一部分,使个人助理能够处理更多与书记官长司法和行政职能相关的实质性任务。行预咨委会不反对设立行政助理(一般事务(其他职等))员额。

空缺员额

三.9 行预咨委会获得补充资料,显示截至2013年4月30日国际法院存在两个空缺。行预咨委会询问后获悉,这两个员额已填补。

关于非员额资源的评论和建议

三.10 行预咨委会询问为庆祝国际法院成立七十周年请拨的资源后获悉,所需资源总额将达265 900美元,分别在用品和材料、咨询人、数据处理事务和会议

临时人员项下。行预咨委会还获悉，法院的周年庆祝活动是接触全球媒体并继续宣传法院历史记录难得机会，应象第四十、五十和六十周年庆祝活动一样广为人知。行预咨委会对庆祝法院成立七十周年的有关请拨资源没有异议，并鼓励法院明智地利用这些资源。

三.11 根据收到的补充资料，行预咨委会注意到，数据处理事务项下请拨经费 120 000 美元将用于网络流播和视频会议专用因特网带宽。行预咨委会还获悉，法院一直在使用前南斯拉夫问题国际法庭的服务系统参加视频会议，但现在由于该法庭将于 2014 年底关闭而需要另找办法。据指出，远程举行的会议、访谈和培训课程、包括与执行公共部门会计准则和“团结”项目有关的远程会议、访谈和培训课程等方面的需求不断增加，法院拥有自己的视频会议设备能使法院代表和工作人员远程参加更多的会议，并能远程举行工作面试和培训课程。行预咨委会认为，法院继续使用前南斯拉夫问题国际法庭的视频会议服务直至其关闭将更具有成本效益。在此期间，法院应探讨是否有可能在该法庭关闭后与设在海牙的类似实体，如刑事法庭余留事项国际处理机制分享视频会议服务。因此，行预咨委会建议不批准关于视频会议服务的拟议资源。

三.12 行预咨委会还从补充资料中注意到，咨询人项下 58 700 美元和数据处理事务项下 38 500 美元的请拨经费将用于电子文件管理系统项目的第二阶段。行预咨委会询问后获悉，请拨经费将用于巩固和进一步开发电子文件管理系统平台的新功能。据称，虽然该项目已经使该组织内部几项流程取得改进，但这些改进的财务价值难以量化。不过，由于新平台的目标是减少网络上实际储存的文件数量，需备份的数据量和文件检索所需时间将会减少。此外，由于系统提供了集中环境下的文件电子储存，这些文件的实物分发需要减少，产生复印和邮资方面的预期节余。行预咨委会还获悉，用户将节省搜索和取出已储存文件的时间，每个案件的文件处理时间也将减少，这最终将带来更高的效率和案件周转率。行预咨委会建议大会请秘书长在下一个拟议方案预算中提供资料，说明由于实施电子文件管理系统项目而实现的资源利用效率。

三.13 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议，但以符合上文第三.11 段中行预咨委会的建议以及上文第一章 E 节行预咨委会关于所有预算款次工作人员差旅费拟议资源减少 5% 的建议为限。

一般性评论和建议

三.14 预算分册第 7.5 段显示，截至 2011 年 12 月 31 日，有 14 个诉讼案件和 1 项提供咨询意见的请求待法院处理，而在 2013 年 1 月初提交 2014-2015 年预算时，有 10 个案件待法院审结(同上，第 7.6 段)。此外，分册附件二显示，法院公开庭次数预计将从 2012-2013 两年期的 89 次减少到 2014-2015 年的 83 次。公开庭天数预计也将从 2012-2013 两年期的 61 天减少到 2014-2015 年的 57 天。

第 8 款 法律事务

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	47 900 500 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	47 218 200 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	48 817 900 美元
预算外资源预计数	8 999 800 美元
其他分摊资源	7 745 800 美元 ^a

行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 不反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 67/287 号决议中的决定。

三. 15 秘书长为 2014-2015 两年期请拨的第 8 款经常预算资源在重计费用前为 47 218 200 美元，比 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源减少 682 300 美元，即 1.4%(见 A/68/6(Sect. 8)，表 8.3)。

三. 16 表三. 2 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长 2014-2015 年拟设员额。该表还列示 2014-2015 年拟议预算外资源和其他分摊资源员额。

表三. 2
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	150	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、7 个 D-1、19 个 P-5、22 个 P-4、22 个 P-3、14 个 P-2/1、11 个 GS(PL)、49 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	145	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、7 个 D-1、19 个 P-5、22 个 P-4、21 个 P-3、14 个 P-2/1、11 个 GS(PL)、45 个 GS(OL)
调动	2	1 个 GS(PL) 从次级方案 3 调至次级方案 1 1 个 GS(OL) 从次级方案 6 调至次级方案 3
裁撤	(5)	次级方案 2 项下 1 个 P-3 次级方案 3 项下 1 个 GS(OL) 次级方案 4 项下 2 个 GS(OL) 次级方案 5 项下 1 个 GS(OL)

	员额	职等
预算外		
2014-2015 年拟议数	11	2 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、5 个 GS (OL)
其他分摊资源		
2014-2015 年拟议数	18	5 个 P-5、8 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、2 个 GS (OL)

关于员额的评论和建议

调动

三. 17 由于最近决定设立刑事法庭余留事项国际处理机制而产生的复杂法律事项需要法律事务厅提供更多的法律支助，拟议将一个一般事务(特等)员额从次级方案 3 调到次级方案 1，为需要处理这些法律事项的法律干事提供律师助理和行政支助(同上，第 8.43 和 8.55 段)。还拟议将一个一般事务(其他职等)员额从次级方案 6 调至次级方案 3，为联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案的活动提供支助(同上，第 8.55 段和 8.73 段)。行预咨委会不反对拟议的两项调动。

裁撤

三. 18 秘书长提议裁撤五个员额(1 个 P-3 法律干事和 4 个一般事务(其他职等))。行预咨委会询问后获悉，提议裁撤的五个员额目前有人任职。其中一个一般事务员额将在任职者雇用合同终止时出现空缺。其他四名任职者雇用合同的到期日在 2013 年 12 月 31 日以后，他们将被改派到将在年底出现空缺的其他常设员额。

三. 19 关于一般法律事务司的 P-3 职等法律干事员额，据指出，该员额的职能将在其他专业工作人员中重新分配，但为满足本组织业务需求提供服务的及时性将受到影响，对审查和监督机构的参与也将减少(同上，表 8.6，项目 1)。行预咨委会询问后获悉，在 2010-2011 两年期间，一般法律事务司共有由经常预算和预算外来源供资的 27 个专业职等员额。此外，该司有一名司长(D-2)和两名特等法律干事(D-1)负责管理工作量和那些协助专业工作人员履行其职能的支助人员。考虑到一般法律事务司内部的整体能力以及该员额职能在其他现有工作人员中重新分配，行预咨委会不反对裁撤这一 P-3 法律干事员额的提议，但有一项理解，即秘书长将采取一切必要措施，确保执行已获授权活动的及时性和质量不受影响。

三. 20 在拟议裁撤的四个一般事务(其他职等)员额中，据指出，团队助理(次级方案 3)和方案助理(次级方案 5)员额的裁撤将影响法律机构的会议服务。裁撤工作人员助理(次级方案 4)和法律助理(次级方案 4)员额将影响为政府间会议和专家会议提供的服务，虽然这些员额的职能将重新进行分配(同上，表 8.6，项目 2)。

三. 21 行预咨委会询问后获悉，团队助理员额(次级方案 3)履行多种职能，包括会议服务、桌面出版、通过网站进行电子传播以及编纂司内办公室一般事务和其他行政支助。方案助理员额(次级方案 5)的主要职能包括联合国国际贸易法委员会(贸易法委员会)两个工作组的会议筹备工作、贸易法委员会每年年鉴的编纂以及差旅协助等秘书职责。工作人员助理(次级方案 4)和法律助理(次级方案 4)员额主要提供会议服务，包括为会议地点组织和与会者旅行做出后勤安排、为会议处理文件以及协助专业工作人员编写闭会期间文件。

三. 22 行预咨委会认为，这四个一般事务(其他职等)员额的职能可由相关各司内部现有其他人力承担。由于这些原因，行预咨委会不反对裁撤四个一般事务(其他职等)员额的提议，但有一项理解，即秘书长将采取一切必要措施，确保执行已获授权活动的及时性和质量不受影响。

空缺员额

三. 23 行预咨委会询问后获悉，在法律事务厅九个空缺员额中，五个员额的征聘程序正在进行，两个员额的候选人已选定，一个员额现已填补，一个员额的任职者将在 2013 年 10 月从指派的任务返回。

关于非员额资源的评论和建议

三. 24 在决策机构国际法委员会项下，秘书长请拨资源 2 765 100 美元，其中代表和工作人员差旅费减少 45 700 美元。预算分册指出，自 2000 年开始，按照大会授权，该委员会分几次召开年会，累计会期最长为 12 个星期(同上，第 8. 26 段)。请拨资源将用作每年分几次召开、累计会期最长为九个星期的会议经费，不用于支付委员会主席或另一名代表参加四个区域性政府间法律机构每次为期二周的届会的费用(同上，第 8. 28 段)。

三. 25 行预咨委会回顾，大会在其第 66/246 号决议中决定核准国际法委员会代表和工作人员差旅费和相关费用 2 451 800 美元。行预咨委会注意到，2014-2015 年请拨资源再次不足以支付委员会按授权分几次召开、累计会期最长为 12 个星期的年会的费用。行预咨委会认为，国际法委员会应有必要的手段来执行其已获授权的工作方案，并建议大会在第 8 款拟议分配总额的范围内分为几次召开、累计会期最长为 12 个星期的年会核准所需全部资源。行预咨委会还建议大会请秘书长确保今后提交的预算中的拟议资源符合国际法委员会的工作方案。

三. 26 预算分册表 8.6 项目 4 指出，次级方案 4 和 6 订约承办事项下的拟议裁减将增加系统安全遭破坏或出现故障以及系统同联合国标准平台的兼容性被降低的潜在可能性。行预咨委会询问后获悉，次级方案 4 项下存在不能为大陆架界限委员会提供适当服务的风险。行预咨委会还获悉，拟议资源没有为需要购买足够存储空间全面业务连续性计划编列经费，也没有编列经费为个人计算机和网络提供充分保护，使其不受计算机病毒和恶意软件的感染。

三.27 在次级方案 6 项下，行预咨委会询问后获悉，基于文件的条约信息和公布系统是一个定制的专有应用程序，需要长期的支持和维护。条约信息和公布系统的开发和维护已外包给一家外部供应商。一旦系统发生故障，用户将遭遇时间延误，在一段时间内无法获取条约和其他具有时间敏感性的法律资料。此外，条约科职能的履行依赖于条约信息和公布系统的可靠运作。

三.28 行预咨委会相信，秘书长将采取一切必要措施，防止由于拟议裁减而对系统的安全或运作产生任何影响。

三.29 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议，但以符合上文第一章 E 节行预咨委会关于所有预算款次工作人员差旅费拟议资源减少 5% 的建议为限。

一般性评论和建议

三.30 关于联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案，行预咨委会回顾，大会在第 67/91 号决议中关切地注意到，2012-2013 年预算可用资源无法维持协助方案的活动，并再次请秘书长为 2014-2015 两年期方案预算提供协助方案所需资源，以确保该方案持续有效且进一步发展，尤其是定期安排联合国国际法区域课程，并确保联合国国际法视听图书馆能继续办下去。行预咨委会询问后获悉，协助方案项下活动的经常预算批款 2008-2009 年为 445 100 美元，2010-2011 年为 419 600 美元，2012-2013 年为 437 200 美元。行预咨委会还获悉，由于全球的经济局势，2008-2009 年以来法律事务厅一直没有请求增拨这一部分预算。行预咨委会进一步获悉，2014-2015 年预算外资源估计数 848 000 美元是按照每年一至两次区域课程计算的。行预咨委会从收到的补充资料中注意到，2014-2015 年协助方案项下的经常预算拟议资源与 2012-2013 两年期相同，仍为 437 200 美元。行预咨委会还注意到大会在第 67/91 号决议中要求为 2014-2015 两年期协助方案提供必要的资源。行预咨委会建议请秘书长按照大会的要求，确保今后的拟议预算为协助方案提供必要的资源。行预咨委会期望将尽一切努力落实这方面的预算外承诺。

三.31 行预咨委会询问后获悉，预算分册第 8.56 段所述 2014-2015 年预算外资源预计数 848 000 美元包括 400 000 美元用于进一步开发和维护国际法视听图书馆。行预咨委会还获悉，分配给视听图书馆的资源不包括用来提供在线视频和音频的因特网媒体服务器的费用。联合国网站的视频和音频采用 Adobe Flash 标准意味着有些用户获取网站内容有困难。行预咨委会相信，秘书长将采取一切必要措施，确保视听图书馆的访问和正常运作。

三.32 预算分册表 8.16 指标 (b) 显示，有关“与已得到解决的对联合国索赔案件所涉总额相比，联合国的法律赔偿责任总额尽量减少”的业绩计量从

2012-2013 年到 2014-2015 年保持不变，仍为 35%。行预咨委会询问后得到了这方面的数据，显示从 2004-2005 年至 2010-2011 年期间每个两年期所报告的实际结果表明，这几个两年期实际法律赔偿责任金额(美元)与已得到解决的对联合国索赔案件最初所涉金额(美元)的百分比低于 35%。行预咨委会指出，根据过去几个两年期的结果，35%的目标是一个保守的估计，并鼓励秘书长尽一切努力在这方面以往业绩的基础上继续改进。行预咨委会在上文第一章就业绩计量作出评论。

三. 33 行预咨委会询问关于在次级方案 6 项下举办的条约讲习班的情况后获悉，自 2003 年以来大多数区域讲习班是为该区域几个国家举办的，虽然有些讲习班也是应个别国家或组织的要求举办的。2014-2015 年没有排定讲习班，但有一些国家和组织非正式地表示有兴趣在以后主办区域讲习班。行预咨委会建议请秘书长尽一切努力在 2014-2015 两年期期间举办条约讲习班。

三. 34 行预咨委会在上文第一章就秘书长拟议方案预算和相关资源变动的列报作出评论。

第四编

国际合作促进发展

第 9 款

经济和社会事务

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	162 461 000 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	160 447 700 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	165 650 800 美元
预算外资源预计数	159 404 800 美元
行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

四. 1 秘书长为 2014-2015 两年期请拨的第 9 款经常预算资源在重计费用前为 160 447 700 美元，比 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源减少 2 013 300 美元，即 1.2%(A/68/6(Sect. 9)，表 9. 3)。

四. 2 表四. 1 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长关于 2014-2015 年的拟议员额。该表还列示 2014-2015 年拟议预算外员额。

表四. 1
人员编制

	员 额	职 等
经常预算		
2012-2013 年核定数	507	1 个 USG、2 个 ASG、9 个 D-2、31 个 D-1、64 个 P-5、89 个 P-4、66 个 P-3、43 个 P-2/1、33 个 GS(PL)、169 个 GS(OL))
2014-2015 年拟议数	493	1 个 USG、2 个 ASG、9 个 D-2、31 个 D-1、64 个 P-5、87 个 P-4、63 个 P-3、42 个 P-2/1、33 个 GS(PL)、161 个 GS(OL))
调动	9	从传播和信息管理处调动 1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、3 个 P-2、1 个 GS(PL)、2 个 GS(OL)到主管经济和社会事务副秘书长办公室
裁撤	(14)	2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2、8 个 GS(OL) 次级方案 1 项下 2 个 GS(OL) 次级方案 2 项下 1 个 P-4 次级方案 3 项下 1 个 P-4 次级方案 4 项下 2 个 P-3、2 个 GS(OL) 次级方案 5 项下 1 个 P-3 次级方案 6 项下 1 个 P-2、1 个 GS(OL) 次级方案 7 项下 2 个 GS(OL) 次级方案 9 项下 1 个 GS(OL)
预算外		
2014-2015 年拟议数	42	3 个 P-5、12 个 P-4/3、2 个 P-2/1、7 个 GS(PL)、18 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

裁撤

四. 3 行预咨委会注意到秘书长 2014-2015 两年期拟议预算包括裁撤 14 个员额。在预算分册表 9.6 中，秘书长详述了裁撤员额对经社部任务的各种产出交付的影响。

四. 4 行预咨委会询问后获悉，经社部将继续致力于在核定资源范围内交付授权任务，并如分册表 9.6 所示，将调整其工作方法以消除人员裁减所产生的影响。减轻影响的进一步措施包括：(a) UNData 网站从目前每两个月更新一次改为每季度更新一次；(b) 技术合作网站的更新周期由 3 个月改为 6 个月；(c) 目前每两年出版四次的通讯减少为每两年三次。

调动

四. 5 秘书长提议将传播和信息管理处九个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、3 个 P-2、1 个一般事务(特等)和 2 个一般事务(其他职等))从方案支助调入行政领导

和管理。秘书长表示，这一调动将准确地反映该处与副秘书长办公室的直接工作关系，特别是在知识管理、网站通信、出版和电子行政领域的政策和战略拟订方面。

四.6 在符合下文第四.8段行预咨委会评论的前提下，行预咨委会不反对拟议的员额裁撤和调动，但有一项理解，即秘书长将采取一切必要措施，确保执行已获授权活动的质量和及时性不受影响。

四.7 上文第四.3段所述秘书长拟议人员裁减包括次级方案4(统计)项下裁撤四个员额：两个P-3统计员员额和两个统计助理一般事务员额。行预咨委会询问后获悉，其中一个P-3员额是根据大会第63/260号决议设立的，并且大会已决定不核准裁撤这一员额的提议(第66/246号决议，第17段)。行预咨委会还获悉，由于该员额目前空缺，因此再次提议在2014-2015两年期加以裁撤。

四.8 根据上文第一章C节行预咨委会关于拟议裁减未获大会第66/246号决议核准裁撤的员额的评论，行预咨委会建议不核准秘书长裁撤次级方案4项下P-3统计员员额的提议。

空缺员额

四.9 行预咨委会进一步询问后得到资料，说明该部截至2013年4月30日的61个空缺员额(1个D-2、3个D-1、9个P-5、11个P-4、16个P-3、4个P-2和17个一般事务(其他职等))的情况，其中9个员额拟予裁撤。行预咨委会获悉，截至2013年7月3日，由于任职者执行临时任务、执行特派团任务、被借调或休无薪特别假，有21个员额临时空缺。此外，有21个员额处在征聘的不同阶段，6个在提交本报告时已填补，2个由于选定的候选人拒绝接受所提供的职位而出现空缺。

四.10 行预咨委会期望尽快填补空缺的员额。行预咨委会关于空缺员额的一般性评论和建议见上文第一章D节。

关于非员额资源的建议

四.11 2014-2015年非员额资源估计数总额为2 100万美元，比2012-2013年按订正费率计算的资源增加803 400美元，即4%。非员额资源增加主要是由于为其他工作人员费用(380万美元)和一般业务费用(48 000美元)编列的经费增加，增加额由于所有其他支出用途项下估计数减少而被部分抵销。秘书长表示，其他工作人员费用项下所需资源增加反映了为执行与联合国可持续发展大会有关的活动而编列的一次性临时人员经费(另见下文第四.14至四.17段)。行预咨委会建议核准秘书长关于第9款非员额资源的提议，但以符合上文第一章E节行预咨委会关于所有预算款次工作人员差旅费拟议资源减少5%的建议为限。

其他工作人员费用

四.12 行预咨委会从收到的补充资料中注意到，2014-2015年拟议其他工作人员费用总额为570万美元，比2012-2013年按订正费率计算的资源增加380万美元，

即 204%。如补充资料所示,其他工作人员费用增加主要是由于:行政领导和管理、次级方案 3、4 和 9 及方案支助项下拟编列一般临时人员非经常性经费 320 万美元,用于实施联合国可持续发展大会相关活动;依照大会第 67/207 号决议,在次级方案 3 项下编列非经常性经费 159 700 美元,用于为 2014 年萨摩亚主办的第三次小岛屿国家国际会议筹备进程提供分析支助;依照大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议,在次级方案 1 项下编列新的经常性经费 894 900 美元(另见下文第四.18 和四.19 段)。

咨询人

四.13 行预咨委会从补充资料中注意到,2014-2015 年拟议咨询人服务经费总额为 210 万美元,比 2012-2013 年按订正费率计算的资源净减少 363 300 美元,即 14.9%。秘书长表示,经费减少主要是由于采取协调一致的努力利用内部能力以及由于大会第 67/248 号决议的影响。尽管如此,经社部继续依赖咨询人提供内部缺乏或在内部自己建立不具有成本效益的专门知识,尤其是处理其职责范围内新出现问题的专门知识。行预咨委会赞扬在加强利用内部能力以减少对咨询人的依赖方面所做的努力。

一般性评论

联合国可持续发展大会

四.14 秘书长在预算分册第 9.14 段中表示,如他关于联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件所载决定引起的订正估计数的报告(A/67/591)所述,拟议预算为落实联合国可持续发展大会编列非经常性经费 520 万美元。秘书长还表示,大会在其第 66/288 号决议中认可了“我们希望的将来”文件。

四.15 行预咨委会询问关于执行联合国可持续发展大会的机构间协调情况后获悉,经济和社会事务部与联合国各机构和方案密切合作,为可持续发展目标开放工作组、高级别政治论坛、可持续发展筹资战略政府间专家委员会和技术问题协商系列研讨会等政府间进程提供规范性和分析性支助。

四.16 行预咨委会进一步询问后获悉,2012-2013 年订正批款包括第 67/246 号决议核准用于 2013 年执行“我们希望的将来”的非员额资源的追加批款 350 万美元,经社部 2013 年 1 月 1 日起可以使用这些资源,目前资源的利用率为 16%。行预咨委会还获悉,在 2013 年下半年,随着一般临时人员合同的签发以及咨询人和高级专家的聘用,这些资源将得到充分利用。行预咨委会还获悉,第 67/246 号决议核准用于执行持发大会成果文件的资源中,有 140 万美元(即 39%)是专用于代表和政府间委员会专家的差旅费,这些资源的使用将由相关政府间进程的进展决定。

四.17 行预咨委会关于执行联合国可持续发展大会有关活动的一般性评论和建议见上文第一章 F 节。

四年度全面政策审查

四.18 预算分册第 9.14(c)段编列经费 1 150 100 美元，用于建设经社部执行大会关于四年度全面政策审查的第 67/226 号决议规定的的能力。这一经费项下一般临时人员和咨询人的详细所需资源载于提供给行预咨委会的补充资料中。

四.19 行预咨委会询问后获悉，经济和社会事务部正在制定一个大会第 67/226 号决议所作决定执行情况的年度监测框架，其依据是总部、区域和国家各级的数据和资料，包括通过使用调查手段。行预咨委会还获悉，监测框架的实施将尽可能依赖国家一级的数据和资料，并且经社部将在驻地协调员、联合国国家工作队成员、联合国业务管理工作队以及总部相关单位开展调查，以获得向经济及社会理事会提交四年度全面政策审查执行情况年度报告所需的数据和资料。此外，行预咨委会获悉，经社部审查了其目前的工作方案，并找出了在落实决议所列的决定方面需要加以弥补的关键差距。在这方面，已确定该部现有资源不足以交付其目前的工作方案以及为执行新任务提供有效支持；因此，拟增加 1 150 100 美元非员额资源。

业绩计量

四.20 行预咨委会指出，列报的部分业绩计量不能为实现由方案和协调委员会提出并经大会核可的绩效指标提供充分的支持。例如，关于表 9.11，行预咨委会不认为实现 99%的预算执行率的目标是指标(a)(-)“切实有效地利用资源”的合适计量。此外，表 9.20 的指标(c)(-)“切实有效地利用……培训和能力发展活动中获得的知识和技能的本国统计工作人员的人数增加”的业绩计量显示从 2010-2011 年 87%下降为 2012-2013 年 73%。行预咨委会询问后获悉，2010-2011 年 87%的计量是一个特别成功的期间产生的极端值，因此未被列入指标的基线。行预咨委会还获悉，两年期原定目标是 72%。行预咨委会关于业绩计量的详细评论和建议见上文第一章 B 节。

第 10 款

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	7 693 600 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	10 064 600 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	11 868 100 美元
预算外资源预计数	7 183 000 美元

行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

四.21 秘书长为 2014-2015 两年期请拨的第 10 款经常预算资源在重计费用前为 10 064 600 美元，比 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源增加 2 371 000 美元，即 30.8%(A/68/6(Sect. 10)，表 10.3)。

四.22 表四.2 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长 2014-2015 两年期拟设的员额。

表四.2
人员编制

	员 额	职 等
经常预算		
2012-2013 年核定数	18	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、4 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	28	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、8 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2/1、6 个 GS(OL)
新员额	10	次级方案 1 项下 3 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、2 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

四.23 行预咨委会注意到，秘书长 2014-2015 两年期拟议预算包括在 2012-2013 年核定的 18 个员额以外增设的 10 个新员额。设立这些员额的提议是根据大会第 67/220 号决议第 28 段提出的。大会在该决议中着重指出，应为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处提供适当的资源，使其能够履行及时执行《伊斯坦布尔行动纲领》的任务，并请秘书长在 2014-2015 两年期拟议方案预算内为该办事处分配适当资源，用于有效贯彻、监测和执行《行动纲领》。秘书长在第 10 款预算分册第 10.11 段中表示，该决议提供了理由，说明需要设立 11 个新员额(3 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等))，以加强高级代表办事处执行其扩大的工作方案的能力。如分册表 10.6 中所述，由于秘书长适用大会第 67/248 号决议，拟议资源将减少 1 个 P-3 方案干事员额(另见下文第四.26 段)。

四.24 行预咨委会询问后获悉，拟议新设的 P-5 职等高级经济事务干事员额之一将满足几项新出现的需要，包括为政府间进程提供服务，为最不发达国家的小组协商提供实质性和技术性支助，以及更广泛地参与联合国全系统协调机制的实体，如联合国系统行政首长协调理事会(首协会)、方案问题高级别委员会和政策委员会。行预咨委会还获悉，另一拟议新设 P-5 职等高级经济事务干事员额除其他职能外，将监督《伊斯坦布尔行动纲领》与内陆最不发达国家的特殊情况和脆弱性有关方面的执行，同时考虑到相关规定，特别是与私营部门建立伙伴关系方面的规定。行预咨委会还获悉，目前没有工作人员专门负责上述职能。

四.25 行预咨委会建议核准秘书长关于新设 10 个员额的提议。行预咨委会相信，增加的人员编制将确保及时执行大会第 67/220 号决议所述的任务。

四.26 行预咨委会进一步询问后获悉，上文第四.23 段所述P-3 职等方案干事员额本将除其他职责外为最不发达国家机构间协商小组会议、方案问题高级别委员会会议和首协会会议的实质性筹备工作提供支助并协助会议组织；负责就《伊斯坦布尔行动纲领》一系列有关问题与联合国系统各组织保持经常性的沟通；支助机构间协商小组、方案问题高级别委员会和首协会所作决定的落实和执行情况监测，以及协调协商小组所设四个工作组的活动。行预咨委会还获悉，这一裁减的全面影响仍有待确定，但将努力通过将其职能分配给其他专业工作人员，尽量减少影响。行预咨委会注意到，秘书长提议设立 10 个新员额，以执行大会第 67/220 号决议，因此，行预咨委会的理解是，秘书长认为 10 个员额足以有效执行该决议所规定的各项任务。此外，行预咨委会注意到拟议裁减的P-3 职等方案干事员额实际上并不存在，因为从未提议设立该员额。因此，行预咨委会质疑将裁减一个不存在的员额产生的节余列入拟议预算根据何在以及这一裁减对工作方案的影响是如何被确定的。行预咨委会强调，今后减少资源的提议应仅以现有的资源为根据。

关于非员额资源的建议

四.27 2014-2015 年非员额资源估计数总额为 210 万美元，比 2012-2013 年按订正费率计算的资源 150 万美元增加了 572 600 美元，即 37%。非员额资源增加的主要原因是下列经费的增加：其他工作人员费用(262 500 美元)，用作一般临时人员项下的非经常性经费，以便为《阿拉木图行动纲领》执行情况十年度审查会议和第三次小岛屿发展中国家国际会议提供支助；咨询人(120 000 美元)，用作与十年度审查会议和第三次国际会议筹备工作有关的非经常性经费；订约承办事务(158 000 美元)，包括拟设 10 个新员额的数据处理支助费用以及非经常性经费 110 000 美元，后者用作十年度审查会议和第三次国际会议的材料费用。下列各项的拟议资源估计数也有增加：一般业务费用(10 200 美元)；用品和材料(9 900 美元)；与拟设 10 个新员额相关的家具和设备(12 000 美元)。行预咨委会建议核准秘书长关于第 10 款非员额资源的提议，但以符合上文第一章 E 节行预咨委会关于所有预算款次工作人员差旅费拟议资源减少 5%的建议为限。

咨询人

四.28 2014-2015 年咨询人所需资源估计数为 256 400 美元，比 2012-2013 年按订正费率计算的资源增加 120 000 美元，即 88%。行预咨委会从收到的补充资料中注意到，拟议所需资源中包括非经常性经费 120 000 美元，用于依照大会第 67/222 号决议编写《阿拉木图行动纲领》执行情况十年度审查会议的报告，以及依照大会第 67/207 决议编写与计划召开的第三次小岛屿发展中国家国际会议有关的出版物。行预咨委会还注意到编列了 136 400 美元的经常性经费，用于编制《阿拉木图行动纲领》相关的统计附件、报告和出版物。此外，据指出，尽管已作出努力，利用联合国系统其他组织现有的专门知识，但该办事处需要的特定专门知识往往不易获得。行预咨委会认为，应该由清楚了解本组织的工作人员而非外部咨询人来开展经常性活动。在这方面，行预咨委会鼓励秘书长通过利用拟议增加的人员编制，培养开展这些活动的内部能力，减少对外部咨询人的依赖。

一般性评论

预算外资源

四. 29 在之前关于 2010-2011 年拟议预算的报告(A/64/7, 第四. 24 段)中, 行预咨委会表示它已获悉, 由于一项新的捐助者战略, 因此虽有目前的全球金融危机, 但预期预算外资源会有增加。行预咨委会当时表示, 它希望能得到关于办事处新捐助者战略的详细说明。行预咨委会从预算分册表 10.3 中注意到, 2014-2015 年预算外资源估计数为 720 万美元, 比 2012-2013 年估计数 270 万美元大幅增加 450 万美元, 比 2010-2011 年的实际支出 600 万美元增加 120 万美元。行预咨委会询问后获悉, 最不发达国家利益攸关方——即议会、民间社会和私营部门——在执行和监测《伊斯坦布尔行动纲领》中的作用已大大加强。预计这一包容性将有助于实现《纲领》的宗旨、目标和指标, 并因此增加这些利益攸关方的贡献。行预咨委会期待随时得到有关捐助者战略及其结果的通报。

伙伴关系活动

四. 30 行预咨委会在审议秘书长拟议预算第 10 款时获悉, 高级代表办事处开展伙伴关系活动, 以支助最脆弱的会员国群体, 途径是主动联系这些会员国的发展伙伴以及广泛的联合国利益攸关方和其他利益攸关方, 包括其他会员国、议会、民间社会、私营部门、学术界、媒体和慈善基金会, 并推动各方的参与。行预咨委会还获悉, 该办事处包括副秘书长和主任在内的各级工作人员都积极参与这些伙伴关系活动。通过所列举的此种活动, 行预咨委会获悉, 该办事处已与开发署建立了伙伴关系, 通过其驻地协调员在国家一级推动《伊斯坦布尔行动纲领》的执行, 并为了同样的目的, 正计划于 2013 年 10 月各国议会联盟大会期间为最不发达国家的议员们举办一次讲习班。行预咨委会还获悉, 该办事处通过一个伞式民间社会组织, 一直在与积极支持最不发达国家发展的民间社会组织进行合作。行预咨委会赞扬为与广泛的利益攸关方结成伙伴关系所做的努力, 并鼓励秘书长在今后的预算报告中报告其成果。

第 11 款

联合国支助非洲发展新伙伴关系

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	13 299 500 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	13 171 600 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	13 692 300 美元
预算外资源预计数	974 200 美元
行预咨委会在上文第一章(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。	
注: 除另有说明外, 本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

四.31 秘书长为 2014-2015 两年期请批的第 11 款经常预算资源在重计费用前为 13 171 600 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 两年期资源相比，减少 127 900 美元，即 1%(A/68/6(Sect. 11)，表 11.3)。拟议减少额只与非员额资源有关。

四.32 表四.3 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长 2014-2015 年拟议员额。2014-2015 年没有拟议预算外员额。

表四.3
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	35	1 个 USG、1 个 D-2、2 个 D-1、4 个 P-5、7 个 P-4、10 个 P-3、1 个 GS(PL)、8 个 GS(OL)、1 个 LL
2014-2015 年拟议数	35	1 个 USG、1 个 D-2、2 个 D-1、4 个 P-5、7 个 P-4、10 个 P-3、1 个 GS(PL)、8 个 GS(OL)、1 个 LL

关于员额的评论和建议

四.33 秘书长为 2014-2015 两年期共拟设 35 个员额，与 2012-2013 年核定员额数相同。在审议秘书长提议期间，行预咨委会询问后获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，有 4 个员额(1 个 D-1、1 个 P-4 和 2 个 P-3)空缺。行预咨委会还获悉，D-1 政策分析和监测股股长员额自 2013 年 1 月 2 日以来一直空缺，因为任职者被分派履行更高一级的职能并随后在 2013 年 6 月 1 日晋升至该岗位。同样，行预咨委会获悉，空缺的 P-3 方案干事员额的任职者被临时分派履行更高一级的职能并预计将于 2013 年 8 月 26 日返回，因此已临时任用人员填补该员额。行预咨委会还获悉，空缺的 P-3 经济事务干事员额已于 2013 年 7 月 1 日填补，而 P-4 方案干事员额的征聘正在进行。行预咨委会期望尽快填补空缺员额。行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额提出其他评论。

关于非员额资源的建议

四.34 行预咨委会得到的补充资料指出，2014-2015 年非员额资源估计数总额为 250 万美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年非员额资源相比，减少 127 900 美元，即 4.9%。非员额资源减少的主要原因是以下所需资源减少：其他工作人员费用(54 000 美元)；工作人员差旅(47 000 美元)；订约承办事务(34 900 美元)；一般业务费用(23 000 美元)。咨询人(16 900 美元)及家具和设备(11 000 美元)所需资源增加额部分抵销了上述减少额。在第 11 款预算分册表 11.6 中，秘书长表示，资源减少将导致非洲经济委员会(非洲经委会)负责的次级方案 2(非洲发展新伙伴关系区域协调和支助)下的一般临时人员估计数减少，以及次级方案 3(支

持非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动)下的新闻资料数量减少。行预咨委会建议核准秘书长提议的第 11 款非员额资源,但以符合行预咨委会在上文第一章 E 节关于预算各款工作人员差旅费拟议资源减少 5%的建议为限。

一般性评论

大会第 66/293 号决议的执行情况

四.35 在审议秘书长的第 11 款拟议预算过程中,行预咨委会要求提供资料,说明执行大会第 66/293 号决议的现状,大会在这项决议中除其他外,决定建立联合国监测机制以审查对非洲发展作出的承诺(第 66/293 号决议,第 1 段)。行预咨委会获悉,虽然尚未建立联合国监测机制,但已启动一些基本的筹备工作。这些工作包括界定监测机制范围、结构、方法及第一次两年期审查将涵盖的部门和主题。在这方面,行预咨委会获悉,该办公室正在努力查明其他组织的现有监测机制及工作方法。

四.36 经进一步询问该决议给秘书长非洲问题特别顾问办公室带来的工作要求及可能带来的所涉资源问题,行预咨委会获悉,由于已请秘书长在经常预算内酌情确定并重新分配资源(同上,第 11 段),该办公室不能选择为 2012-2013 两年期或 2014-2015 两年期请批额外资源。然而,行预咨委会获悉秘书处内部仍在讨论这一事项,正在探讨调动临时支助以满足预期工作要求的选项。在这方面,行预咨委会注意到,执行《伊斯坦布尔行动纲领》也给特别顾问办公室提出额外工作要求。行预咨委会期待秘书长在大会审议其拟议预算时提供这方面的详细更新资料。

方案执行方面的报告关系和问责制

四.37 行预咨委会询问非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和新闻部之间在执行预算第 11 款下方案方面的报告关系及问责制,并获悉,虽然特别顾问对该款负有总体责任,但他在实践中仅直接监督次级方案 1(协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助)。行预咨委会还获悉,特别顾问办公室作为主要实施实体,经管该款下预算的 67%。根据得到的资料,行预咨委会注意到,缺乏有助于特别顾问在整体上对方案进行有效管理和指导的报告安排和问责机制。

四.38 行预咨委会在进一步询问后获悉,上述三个实体在工作一级的协调程度令人满意,这一点体现于若干联合行动,例如会议及共同发起的报告。此外,通过各区域协调机制专题组,非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和新闻部一直组织联合行动,以确保支持非洲发展新伙伴关系议程的协同作用和一致性,并支持非洲国家执行联合国主要会议的成果。

四.39 行预咨委会尽管欣见三个实体努力加强在工作一级的协作,但认为,如更明确地划分报告关系并使特别顾问对方案执行承担问责,将有利于执行第 11 款下的大会授权活动。

第 12 款

贸易与发展

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	151 513 100 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	146 514 100 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	147 079 800 美元
预算外资源预计数	74 297 600 美元

行预咨委会在上文第一章(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

四.40 秘书长为 2014-2015 两年期请批的第 12 款经常预算资源在重计费用前为 146 514 100 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 两年期资源相比，减少 4 999 000 美元，即 3.3%(A/68/6(Sect. 12)，表 12.3)。

四.41 表四.4 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长 2014-2015 年拟议员额。该表还列出 2014-2015 年拟议的预算外员额。

表四.4
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	400	1 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、20 个 D-1、48 个 P-5、135 个 P-4/3、32 个 P-2/1、12 个 GS(PL)、145 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	385	1 个 USG、1 个 ASG、5 个 D-2、20 个 D-1、48 个 P-5、135 个 P-4/3、32 个 P-2/1、10 个 GS(PL)、133 个 GS(OL)
新员额	2	行政领导和管理下的 1 个 P-4、1 个 P-3
改叙	1	次级方案 1 下的 1 个 GS(PL)改叙为 GS(OL)
裁撤	(17)	1 个 D-2、2 个 P-3、1 个 GS(PL)、13 个 GS(OL) 行政领导和管理下的 1 个 D-2、1 个 GS(PL)、1 个 GS(OL)； 次级方案 1 下的 2 个 GS(OL)； 次级方案 2 下的 1 个 P-3、1 个 GS(OL)； 次级方案 3 构成部分 1 下的 1 个 P-3、2 个 GS(OL)； 次级方案 3 构成部分 2 的 1 个 GS(OL)； 次级方案 4 下的 2 个 GS(OL)； 次级方案 5 下的 1 个 GS(OL)； 方案支助下的 3 个 GS(OL)

	员额	职等
调动	2	次级方案 4 下的 1 个 P-5、1 个 GS(OL)调至次级方案 1
预算外		
2014-2015 年拟议数	20	2 个 D-1、4 个 P-4/3、4 个 P-2/1、10 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

裁撤

四.42 秘书长拟议裁撤 17 个员额，包括：(a) 行政领导和管理下：1 个 D-2 协调员(见下文第四.43 段)；1 个一般事务(特等)方案助理；1 个一般事务(其他职等)秘书；(b) 次级方案 1 下：1 个一般事务(其他职等)出版助理及 1 个一般事务(其他职等)统计助理；(c) 次级方案 2 下：1 个 P-3 经济事务干事和 1 个一般事务(其他职等)秘书；(d) 次级方案 3 下：1 个 P-3 经济事务干事、1 个一般事务(其他职等)研究办事员、1 个一般事务(其他职等)研究助理和 1 个一般事务(其他职等)秘书；(e) 次级方案 4 下：2 个一般事务(其他职等)秘书；(f) 次级方案 5 下：1 个一般事务(其他职等)员额；(g) 方案支助下：1 个一般事务(其他职等)联络助理、1 个一般事务(其他职等)团队助理和 1 个一般事务(其他职等)财务助理。行预咨委会不反对秘书长裁撤 17 个员额的提议，但有一项理解，即秘书长将采取一切必要措施，确保不影响执行所有已获授权活动的质量和及时性。

四.43 行预咨委会询问后获悉，现拟议裁撤的 D-2 特别协调员员额的设想职能正在调整并合并到贸发会议副秘书长之下。此外，行预咨委会获悉，这些职能涉及研究、分析和业务工作中跨领域活动的协调、政策咨询意见的一致性以及与会员国、政府间机构和联合国系统其他组织进行的实质性互动。行预咨委会获悉，鉴于在全球经济持续存在不确定性的环境下仍需履行 D-2 员额的上述职能，并根据拟议预算削减的情况，贸发会议已提议设立 1 个 P-4 员额和 1 个 P-3 员额以支助副秘书长工作(见下文第四.45-四.47 段)。

四.44 行预咨委会回顾，在其 2012-2013 年拟议预算中，秘书长结合方案支助的重组，提议将 D-2 管理司司长员额调至秘书长办公室任研究、战略政策规划和能力建设协调员，以便为与研究、业务和分析工作有关的跨领域活动提供实质性领导。行预咨委会虽然不反对秘书长裁撤 D-2 特别协调员员额的提议，但质疑 2012-2013 年拟议预算中提议将此员额调至秘书长办公室的假设条件。

新员额

四.45 秘书长提议在行政领导和管理下新设 2 个员额(1 个 P-4 经济事务干事和 1 个 P-3 方案干事)，以尽可能减轻上文第四.43 段及预算分册表 12.7 所述员额裁撤的直接影响。

四.46 关于 P-4 员额，秘书长在提供给行预咨委会的补充资料中说明，该员额将支持副秘书长的高级别协调工作。行预咨委会询问后获悉，这项工作将包括协调战略和政策事项，例如就贸发会议内部的新出现、跨领域和能力建设问题开展实质性研究和活动、与会员国和政府间机构进行相关的实质性互动、应对新的事态发展及会员国提出的要求，这些都是先前为特别协调员设想的职能。

四.47 关于拟议的 P-3 员额，秘书长在补充资料中说明，该员额的设立将协助管理层为联合国其他实体和机构提供方案、研究和分析投入并与之协调。行预咨委会询问后获悉，该拟议员额将取代拟议裁撤的 1 个现有一般事务(特等)员额，并将提供实质性支助及规划、协调和执行贸发会议机构间和多边联合活动所需的专业水平技能、专门知识和资历，而不仅限于一般事务(特等)员额提供的技术支助。

四.48 行预咨委会注意到，两个拟议新员额旨在减轻裁撤 D-2 协调员员额的影响，根据行预咨委会得到的补充资料，该协调员员额自 2012 年 4 月以来一直空缺。行预咨委会认为，1 个 P-4 员额将足以为副秘书长行使所述职能提供所需支助，任何其他职能可分配给现有工作人员。在这方面，行预咨委会不反对拟议新设的 P-4 经济事务干事员额，但建议不核准拟议设立的 P-3 方案干事员额。

改叙

四.49 秘书长提议将次级方案 1 下的 1 个一般事务(特等)高级统计助理员额向下改叙为一般事务(其他职等)统计助理员额，以部分抵销因调入下文第四.50 段所述 2 个员额造成的资源增加。

调动

四.50 秘书长提议将 2 个员额(1 个 P-5 虚拟研究所所长和 1 个一般事务(其他职等)方案助理)从次级方案 4 调至次级方案 1，以便将虚拟研究所和全球发展智库网络的活动进行合并，从而实现协同作用并更有效率地利用现有资源和专门知识。

四.51 行预咨委会不反对秘书长拟议的员额改叙和调动。

空缺员额

四.52 在审议秘书长的拟议预算期间，行预咨委会询问后获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，贸发会议有 36 个空缺员额，其中 9 个已拟议裁撤(1 个 D-2 司长；1 个 P-3 经济事务干事、1 个一般事务(特等)方案助理；4 个一般事务(其他职等)秘书；1 个一般事务(其他职等)研究助理和 1 个一般事务(其他职等)出版物助理)。4 个员额出现空缺是因为其任职者被临时派任；15 个空缺员额正在不同的征聘阶段；4 个空缺员额后来已经填补；4 个空缺员额的职位空缺尚未发布。行预咨委会期望尽快填补空缺员额。行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额作出其他评论。

关于非员额资源的建议

四.53 2014-2015 年非员额资源估计数总额为 1 400 万美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年资源相比，减少 427 600 美元，即 3%。如行预咨委会得到的补充资料所述，非员额资源减少的主要原因是以下估计数有所减少：专家(103 200 美元)；一般业务费用(342 800 美元)；用品和材料(91 700 美元)。上述减少额被其他工作人员费用估计数增加额(355 100 美元)所部分抵销。行预咨委会询问后得到了截至 2013 年 4 月 30 日的 2012-2013 两年期实际支出资料。在订约承办事务下，行预咨委会注意到，在按订正费率计算的 194 100 美元两年期资源中，仅使用了 32 000 美元，即 16.5%。同样，在家具和设备下的 1 169 000 美元资源中，仅使用了 409 800 美元，即 35%。鉴于注意到上述特定资源类别下利用率较低，行预咨委会请秘书长在大会审议其拟议预算时向大会提供关于 2012-2013 年这些类别下的更新支出情况。

四.54 秘书长在行预咨委会得到的补充资料中说明，一般业务费用下估计数减少主要是由于国际及移动电话服务的合同费率降低、语音/数据流量预期减少或保持稳定、电话线数量减少、对国际电话及黑莓智能手机进行授权控制，以及在更广泛使用电子邮件和万维网传播电子出版物后，邮件和邮袋服务减少。行预咨委会询问后获悉，虽然电话服务的单位合同费率是联合国日内瓦办事处行政司谈判达成的，但其他措施均由贸发会议本身采取。此外，秘书长在补充资料中说明，用品和材料下的减少额主要是由于更多使用和更广泛推广电子出版和传播技术后，用于内部复印的纸张和用品减少。行预咨委会欣见贸发会议努力降低费用和提高资源利用效率，并建议贸发会议与其他可能正在考虑类似措施的部厅分享其经验和教训。

其他工作人员费用

四.55 行预咨委会从补充资料中注意到，2014-2015 年拟议其他工作人员费用总额为 190 万美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年资源相比，净增 355 100 美元，即 23.3%。秘书长指出，所需资源用于日内瓦和纽约工作最忙期间所需的一般临时人员和加班费，以及为会议提供服务的额外人员费用。秘书长还说明，增加额主要是由于在拟议裁撤一般事务(其他职等)员额后，承担额外工作量的日常能力下降。

专家

四.56 2014-2015 年拟议专家费用总额为 822 800 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年资源相比，减少 103 200 美元，即 11.1%。秘书长说明，减少额将影响编写专家政策咨询意见的能力及上述意见的质量，并会影响贸发会议的研究范围。行预咨委会在询问将受影响的会议后获悉，专家资源减少会影响出席专家会议的专家人数，但不会影响会议次数。行预咨委会还获悉，不可能肯定地确定

受影响的具体会议或专家出席人数的减少程度。行预咨委会相信将尽一切努力以减轻该领域削减资源产生的不利影响。

四.57 行预咨委会建议核准秘书长提议的第 12 款非员额资源，但以符合行预咨委会在上文第一章 E 节关于预算各款工作人员差旅费拟议资源减少 5%的建议为限。

一般性评论

联合国贸易和发展会议与其他部门之间就非洲和最不发达国家问题的协调

四.58 在审议秘书长的拟议预算期间，行预咨委会获悉，尽管贸发会议非洲、最不发达国家和特别方案司根据其组织任务开展工作，但贸发会议继续参与各种协调机制，以避免工作重叠并确保联合国秘书处各部门之间在专门知识领域的互补性和协同作用，这些部门包括：非洲问题特别顾问办公室、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室及非洲经委会。

四.59 在这方面，行预咨委会获悉，贸发会议参加了区域协调机制年度会议并为贸易和市场准入专题组、环境专题组及贸易和生产能力专题组提供了投入。行预咨委会还获悉，贸发会议定期与区域协调机制成员，特别是与非洲经委会、非洲联盟委员会和非洲发展新伙伴关系进行协调讨论。行预咨委会进一步获悉，贸发会议和高级代表办公室参加了经济和社会事务执行委员会，该委员会除作为制订政策、决策和管理工具外，还是在战略框架和两年期方案预算背景下进行协调和磋商的既定内部机制。此外，行预咨委会获悉，贸发会议参加了非洲问题特别顾问办公室领导的联合国非洲事务机构间工作队。行预咨委会赞扬贸发会议秘书处与联合国秘书处其他部门之间开展协作，以确保完成各自任务时的互补性。

第 13 款
国际贸易中心

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	40 141 800 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	38 982 600 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	39 553 600 美元
行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

四.60 按照大会第 59/276 号决议，国际贸易中心采用联合国的格式，以简化预算分册的形式，向大会及世界贸易组织(世贸组织)总理事会提交了一份提案，请

这两个机构注意请批资源计划数。国贸中心将在本年第四季度向大会和总理事会提交一份详细预算。行预咨委会询问后获悉，上述安排是必要的，因为联合国预算进程在下一个两年期的前两年开始，而世贸组织预算进程在下一个两年期前一年的下半年开始。简化分册使联合国秘书处可将国贸中心所需资源计划数纳入总体拟议方案预算，而无需等待定于下半年编制的详细分册，从而配合将于 2013 年第三季度启动的世贸组织预算进程时间安排。

4.61 据此，秘书长为 2014-2015 两年期国际贸易中心方案活动提交了初步估计数。2014-2015 年国贸中心所需资源估计数为 74 281 700 瑞士法郎，世贸组织和联合国将各提供 37 140 900 瑞士法郎。在这方面，行预咨委会回顾其先前表示的看法，即应落实国际贸易中心两年期方案预算列报的简化安排，这既满足世贸组织的关切，又保持联合国在国贸中心财务管理方面的作用。上述安排除其他外可包括以瑞士法郎列报国际贸易中心预算，以配合世贸组织预算进程 (A/53/7/Add. 3，第 11 段)。

4.62 秘书长为 2014-2015 两年期请批的第 13 款经常预算资源在重计费用前为 38 982 600 美元，是所需资源 37 140 900 瑞士法郎的等值美元数，与按订正费率计算的 2012-2013 两年期资源相比，减少 1 159 200 美元，即 2.9%(A/68/6(Sect. 13)，表 13.3)。

4.63 表四.5 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长 2014-2015 年拟议员额。该表数字与 2012-2013 两年期核定员额数目相比没有变化。行预咨委会询问后获悉，简化分册所示员额数目是指示性的，国际贸易中心秘书处正与世贸组织及联合国秘书处进行协商，将最终确定 2014-2015 两年期拟议员额和非员额资源数。行预咨委会还获悉，按照大会第 59/276 号决议规定的行政安排，经调整的员额数目将随后反映在详细拟议预算中。

表四.5
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	162	1 个 ASG、1 个 D-2、5 个 D-1、20 个 P-5、30 个 P-4、20 个 P-3、14 个 P-2/1、71 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	162	1 个 ASG、1 个 D-2、5 个 D-1、20 个 P-5、30 个 P-4、20 个 P-3、14 个 P-2/1、71 个 GS(OL)

4.64 行预咨委会注意到，在秘书长的简化拟议预算中，2014-2015 年所有所需资源均在赠款和捐款类别下列报，而非在各自的员额和非员额类别下列报。行预咨委会询问后获悉，尽管所需资源在简化分册中核定为赠款和捐款，但根据惯例，

人员配置表、组织结构图、所需员额资源和空缺率将在详细预算分册中列报，并接受世贸组织和联合国所有相关委员会的审查。行预咨委会还获悉，所有拟议的经常预算新员额及专业员额改叙都将提交上述机构进行审查和批准。因此据指出，对国际贸易中心人员编制的审查力度与其他预算款次的审查相同，还需接受世贸组织预算、财务和行政委员会的额外审查。此外，行预咨委会获悉，各司之间的任何员额调动也将在预算补充资料中报告。

一般性评论

国际公共部门会计准则和“团结”项目的执行情况

四.65 在审议秘书长的拟议预算期间，行预咨委会索取了关于公共部门会计准则及“团结”企业资源规划系统执行现状的更新资料。行预咨委会获悉，国际贸易中心正作为总部以外办事处参与联合国秘书处领导的上述进程，并正努力根据联合国时间表，推进在 2014 年采用公共部门会计准则及在 2015 年采用“团结”项目。行预咨委会还获悉，经与审计委员会协商，已商定为公共部门会计准则报告目的，功能货币将是美元，而资金控制仍将使用瑞士法郎。此外，行预咨委会获悉，国际贸易中心与联合国秘书处之间还在就“团结”项目设计所涉费用进行讨论。行预咨委会注意到取得的进展，并相信能按时完成采用公共部门会计准则及“团结”项目所需筹备工作。

四.66 按照大会第 59/276 号决议认可的简化行政安排，在不妨碍大会审议 2014-2015 两年期国际贸易中心详细拟议方案预算的情况下，行预咨委会建议大会表示注意到初步预算估计中提出的拟议资源数。行预咨委会将在其审议详细拟议方案预算的背景下，进一步审查国贸中心两年期方案预算的简化列报安排。

第 14 款
环境

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	14 181 800 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	43 904 400 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	48 655 400 美元
预算外资源预计数	584 100 100 美元
行预咨委会在上文第一章(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

四.67 秘书长为 2014-2015 两年期请批的第 14 款经常预算资源在重计费用前为 43 904 400 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 两年期资源相比，净增

29 772 600 美元，即 209.6%。资源净增加主要是因为拟议新设 25 个员额并将 60 个员额从预算外改划为经常预算供资，以便按照大会第 67/213 号决议第 4 段来提高和加强环境署(A/68/6(Sect. 14)，第 14.18 段)。

四.68 表四.6 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长 2014-2015 年拟议员额。该表还列出 2014-2015 年拟议的预算外员额。

表四.6

人员编制

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	48	1 个 USG、3 个 D-2、1 个 D-1、8 个 P-5、11 个 P-4、5 个 P-3、2 个 P-2、1 个 GS(PL)、5 个 GS(OL)、11 个 LL
2014-2015 年拟议数	133	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、11 个 D-1、25 个 P-5、47 个 P-4、16 个 P-3、3 个 P-2、13 个 GS(OL)、12 个 LL
新员额	25	行政领导和管理下的 1 个 D-1、1 个 P-3、1 个 GS(OL) 次级方案 1 下的 1 个 P-5、2 个 P-4 次级方案 2 下 2 个 P-4 次级方案 3 下的 1 个 P-5、2 个 P-4 次级方案 4 下的 4 个 P-4、1 个 GS(OL) 次级方案 5 下的 1 个 P-5、2 个 P-4 次级方案 6 下的 1 个 P-5、3 个 P-4
改划	60	次级方案 7 下的 1 个 P-5、1 个 P-3 行政领导和管理下的 1 个 ASG、1 个 D-1、2 个 P-5、1 个 GS(OL)、1 个 LL 次级方案 1 下的 1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4 次级方案 2 下的 1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 次级方案 3 下的 1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4 次级方案 4 下的 3 个 P-5、6 个 P-4、1 个 P-3、3 个 GS(OL) 次级方案 5 下的 1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 次级方案 6 下的 1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 次级方案 7 下的 3 个 D-1、1 个 P-5、6 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(OL) 方案支助下的 1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-2
预算外		
2014-2015 年拟议数	721	1 个 ASG、3 个 D-2、28 个 D-1、77 个 P-5、252 个 P-4/3、70 个 P-2/1、290 个 LL

关于员额的评论和建议

新员 额

四.69 提议新设 25 个员额，详见关于第 14 款的预算分册附件四。拟议新员额的依据是大会第 67/213 号决议，大会在决议中决定，以大会第 66/288 号决议认可的、题为“我们希望的未来”的联合国可持续发展大会成果文件第 88 段第(a)至(h)分段规定的方式，加强和提高环境署(A/68/6(Sect. 14)，第 14.21 段)。

四.70 25 个新员额如下：

(a) 行政领导和管理下：1 个设在内罗毕的 D-1 首席评价干事；1 个设在内罗毕的 P-3 性别平等问题方案干事；1 个设在纽约的一般事务(其他职等)行政助理；

(b) 次级方案 1 下：1 个设在巴西利亚的 P-5 次区域办事处负责人；1 个设在内罗毕的 P-4 气候变化问题区域协调员；1 个设在曼谷的 P-4 气候变化问题区域协调员；

(c) 次级方案 2 下：1 个设在巴拿马城的 P-4 灾害和冲突问题区域人道主义事务协调员；1 个设在内罗毕的 P-4 灾害和冲突问题区域人道主义事务协调员；

(d) 次级方案 3 下：1 个设在金斯敦的 P-5 次区域办事处负责人；1 个设在麦纳麦的 P-4 生态系统和生物多样性问题区域协调员；1 个设在内罗毕的 P-4 生态系统和生物多样性问题区域协调员；

(e) 次级方案 4 下：1 个设在巴拿马城的 P-4 区域发展协调干事；1 个设在日内瓦的 P-4 区域发展协调干事；1 个设在内罗毕的 P-4 区域发展协调干事；1 个设在巴拿马城的 P-4 环境法和治理问题区域协调员；1 个设在哥伦比亚特区华盛顿的一般事务(其他职等)行政助理；

(f) 次级方案 5 下：1 个设在阿皮亚的 P-5 次区域办事处负责人；1 个设在巴拿马城的 P-4 化学品和废物问题区域协调员；1 个设在内罗毕的 P-4 化学品和废物问题区域协调员；

(g) 次级方案 6 下：1 个设在科特迪瓦阿比让的 P-5 次区域办事处负责人；1 个设在曼谷的 P-4 资源使用效率问题区域协调员；1 个设在内罗毕的 P-4 资源使用效率问题区域协调员；1 个设在巴拿马城的资源使用效率问题区域协调员；

(h) 次级方案 7 下：1 个设在哈萨克斯坦阿拉木图的 P-5 次区域办事处负责人和 1 个设在麦纳麦的 P-3 区域信息干事。

四.71 在拟议新员额中，提议在纽约办事处设立 1 个一般事务(其他职等)行政助理员额。根据行预咨委会得到的补充资料，该拟议员额的任职者将担任纽约办事处助理秘书长的行政助理，其职能是为助理秘书长提供行政支助。行预咨委会

从预算分册附件一中注意到，纽约办事处内现已有一般事务(其他职等)能力。考虑到可利用现有能力履行上述职能，行预咨委会并不认为需要设立这一员额，并建议不批准这个拟议员额。

四.72 除上文第四.71 段中讨论的员额外，行预咨委会建议批准提议的其余 24 个新员额。

改划

四.73 如预算分册附件四所详述，秘书长提议将 60 个员额从预算外改划为经常预算供资。这 60 个拟议改划员额如下：

(a) 行政领导和管理下：1 个助理秘书长、1 个 D-1、2 个 P-5、1 个一般事务(其他职等)和 1 个 LL；

(b) 次级方案 1 下：1 个 D-1、1 个 P-5 和 3 个 P-4；

(c) 次级方案 2 下：1 个 D-1，1 个 P-5，1 个 P-4 和 2 个 P-3；

(d) 次级方案 3 下：1 个 D-1、1 个 P-5 和 3 个 P-4；

(e) 次级方案 4 下：3 个 P-5、6 个 P-4、1 个 P-3 和 3 个一般事务(其他职等)；

(f) 次级方案 5 下：1 个 D-1，1 个 P-5，1 个 P-4 和 2 个 P-3；

(g) 次级方案 6 下：1 个 D-1，1 个 P-5，1 个 P-4 和 1 个 P-3；

(h) 次级方案 7 下：3 个 D-1、1 个 P-5、6 个 P-4、3 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等)；

(i) 方案支助下：1 个 D-2、1 个 P-5 和 1 个 P-2。

四.74 预算分册说明，拟议增加员额资源的依据是大会在第 67/213 号决议中决定，以“我们希望的将来”文件第 88 段第(a)至(h)分段规定的方式，加强和提高环境署(同上)。

四.75 行预咨委会询问确定拟议改划所用标准后获悉，2014-2015 年拟议方案预算并非基于与 2012-2013 年预算(按订正费率计算)的先验比照；相反，环境署分析了所涉资源问题，包括执行大会第 67/213 号决议决定的新任务所需的最低限度人力资源职能，然后将这些需要与全部或部分由预算外资源供资的现有职能进行比照，从而避免重复和冗余。这项分析确定了下列改划为经常预算供资的员额：目前由预算外资源供资且具有与认定所需职能和责任相同或类似的职能和责任的员额；目前由预算外资源供资且以非全时或临时方式履行的所需职能。

四.76 行预咨委会询问拟议助理秘书长员额后获悉，在纽约设此员额的依据是联合国可持续发展大会，该大会强调需要加强促进可持续发展的体制框架，涉及

在联合国总部等地开展各种层面的互动协作。环境署的更高级别投入有助于整合可持续发展的环境、社会和经济方面，而这需要平等和密集地参与主要由助理秘书长和副秘书长组成的各种论坛。设在纽约的助理秘书长还将与会员国及联合国系统在执行联合国 2015 年后议程、联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查及其他相关联合国政策大会和会议方面进行互动协作。该助理秘书长还将监督和管理环境管理小组秘书处，该小组是联合国主要的环境问题机构间协调机制，其主席为环境署。

四.77 行预咨委会询问后获悉，在拟议改划的 60 个员额中，8 个员额目前空缺，其中 3 个员额空缺了两年或更长时间。行预咨委会在上文第 1 章就空缺员额作出其他评论。

四.78 关于拟议改划，行预咨委会回顾，联合国人权事务高级专员办事处在请求设立 36 个员额用于落实该办事处一个新结构时，提出采取分阶段办法设立员额。根据这一办法，提议先设立高级别员额，以便管理人员在其组织单位组建进程中能尽早进行领导，并可参加其工作人员的甄选(A/62/7，第六.9 段)。同样，在联合国秘书处执行信息和通信技术战略时，秘书长提议采取两阶段招聘办法，第一阶段招聘的工作人员通过建立治理、政策、程序和标准，履行最高优先的规划和管理职能。行预咨委会认为，环境署在此规划和执行进程的初步阶段，最好采取逐步、分阶段办法设立员额，以便高级别工作人员履行战略规划和决策职能，并进行工作人员甄选和招聘。因此，行预咨委会建议在这一阶段批准拟议改划的 23 个P-5 及以上职等员额。虽然这些员额被称为“改划”，但行预咨委会建议，鉴于这些员额此前并未在经常预算下得到批准，因此上述改划员额应如同新员额一样适用相关招聘细则和条例。上文第一章D节载有关于拟议员额改划问题的其他评论。

四.79 行预咨委会注意到，预算分册及补充资料主要将成果文件第 88 段作为请设员额的依据，并未区分个体员额或详细说明每个员额的设立理由。行预咨委会认为，环境署应审查剩余的 P-4 及以下职等请设员额。

四.80 行预咨委会还注意到，预算分册未就为何提议有些员额由经常预算供资而其他员额仍由预算外供资提供明确理由。在这方面，行预咨委会回顾，以妇女署为例，大会决定服务于规范性政府间进程的所需资源将由经常预算供资并由大会核准，而服务于业务性政府间进程和所有各级业务活动的所需资源将由自愿捐款供资(第 64/289 号决议)。

四.81 同样，行预咨委会回顾，以联合国难民事务高级专员公署(难民署)为例，该署对业务和非业务工作人员作出区分，业务支助人员、包括相关费用完全由自愿基金供资。难民署开展了一项工作，将其员额重新界定和重新归类为三类：管理和行政、方案支助及方案员额。管理和行政员额仅设在总部；方案支助员额在总部和外地均有设置；方案员额仅设在外地。管理和行政类别被认为符合由经常

预算供资的员额类型(非业务性)(A/63/537, 第 10-13 段)。大会第 63/263 号决议随后认可了这一办法。

四.82 行预咨委会认为,环境署在分析经常和预算外资源的适当分配时,将受益于对其职能进行一次类似审查。因此,行预咨委会建议大会请秘书长进行一次这样的审查并在下一个拟议方案预算中提交审查结果。

裁减

四.83 预算分册表 14.6 说明,在供资方式从经常预算变为预算外资源后,拟议裁减 3 个P-4 员额和 1 个一般事务(其他职等)员额。行预咨委会询问后获悉,这些员额最初被预计为第 67/213 号决议背景下所涉经费总额的一部分,但最终未列入拟议方案预算,并被秘书长提议裁减。行预咨委会注意到这四个员额实际上从未设立,因此这些拟议裁减不会产生节余。行预咨委会强调,今后的拟议资源削减应以现有资源为基础。

空缺员额

四.84 行预咨委会询问后获悉,截至 2013 年 3 月 31 日,经常预算供资的 48 个环境署员额均无空缺。

关于非员额资源的评论和建议

四.85 2014-2015 年非员额资源拟议估计数为 5 268 400 美元,与按订正费率计算的 2012-2013 年资源相比,净增 4 148 700 美元。资源增加的主要原因包括咨询人(2 688 800 美元)、订约承办事务(525 200 美元)、工作人员差旅(476 800 美元)和一般业务费用(371 200 美元),代表差旅费(4 300 美元)部分抵销了上述增加额。

四.86 咨询人项下请批经费为 2 948 900 美元,与按订正费率计算的 2012-2013 年资源相比,增加 2 688 800 美元,即 1 033.8%。行预咨委会注意到,该支出用途构成非员额资源下的最大增额。行预咨委会重申其关于必须利用内部能力的看法,并因此建议将请批数额削减 948 900 美元,从而建议批准 200 万美元的咨询人项下数额。

四.87 工作人员差旅项下请批经费为 629 500 美元,与按订正费率计算的 2012-2013 年资源相比,增加 476 800 美元,即 312.2%。行预咨委会询问后获悉,各区域协调员需会晤在总部及各实务司的次级方案协调员和其他同事,这将需要出差。在这方面,行预咨委会回顾,大会在第 67/254 A 号决议第六节中,通过了预计会减少空中旅行费用的一系列措施(另见 A/67/848,第 61 段)。考虑到大会第 67/254 A 号决议通过的措施对空中旅行费用产生的影响,并考虑到上文行预咨委会就人员编制提出的建议,行预咨委会建议削减第 14 款的拟议工作人员差旅费,这已纳入上文第一章 E 节中建议的对工作人员差旅费的总体削减。

四.88 秘书长请批的一般业务费用数额为 473 700 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年资源相比，增加 371 200 美元，即 362.1%。行预咨委会询问后获悉，这些费用用于为拟议员额提供语音和数据通信、邮袋和邮资服务。考虑到请批资源与按订正费率计算的 2012-2013 年资源相比增额很大，并考虑到上文行预咨委会就人员编制提出的建议，行预咨委会建议将 473 700 美元的拟议数额削减 73 700 美元，从而建议批准 400 000 美元的一般业务费用项下数额。

四.89 行预咨委会建议批准秘书长关于第 14 款非员额资源的提议，但以符合上文行预咨委会关于咨询人和一般业务费用的建议以及上文第一章 E 节中关于预算各款工作人员差旅费拟议资源削减 5%的建议为限。

一般性评论和建议

预算外资源

四.90 2014-2015 两年期预算外资源估计数为 584 100 000 美元，在环境署该两年期拟议资源总额中占 93%，与 2012-2013 年的 604 433 500 美元相比，约减少 3.4%。预算分册说明，资源减少的主要原因是按照“我们希望的将来”文件第 88(b)分段将供资模式从预算外供资变为经常预算供资，因为该文件呼吁向环境署提供来自联合国经常预算和自愿捐款的可靠、稳定、适足和更多的财政资源，以便履行其任务规定(A/68/6(Sect. 14)，第 14.23 段)。行预咨委会询问后获悉，如果不包括全球环境基金资源，2014-2015 年环境署预算外资源总额将增加 880 万美元。行预咨委会还获悉，会员国在环境署理事机构会议上已批准将未指定用途的预算外资源(环境基金)增加 5 400 万美元，即 28.3%。

四.91 行预咨委会注意到，“我们希望的将来”文件第 88(b)段呼吁提供来自经常预算和自愿捐款的可靠、稳定、适足和更多的财政资源。大会第 67/213 号决议第 5 段对此进行了回顾。大会请秘书长在 2014-2015 两年期拟议预算中编列资源，其中应顾及环境署的拟议订正工作方案和“我们希望的将来”文件第 88 段的执行，以及进一步有效利用资源的机会；并敦促捐助方增加对环境署包括对环境基金的自愿供资。

四.92 行预咨委会鼓励环境署加紧努力以增加预算外资源(另见 A/66/7，第四.55 段)。

工作方案

四.93 预算分册表 14.3 显示，工作方案下预算外资源有所减少，从 2012-2013 年的估计数 557 309 300 美元减至 2014-2015 年的估计数 525 294 300 美元。行预咨委会询问后获悉，经常预算下的工作方案供资从 2012-2013 年的 55.5%增至 2014-2015 年的 77.5%；预算外资源下的工作方案供资从 2012-2013 年的 89.8%增至 2014-2015 年的 90%。行预咨委会建议秘书长在大会审议拟议方案预算时向大会提供关于工作方案下资源变动的详细情况。

第 15 款 人类住区

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	21 180 900 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	20 544 700 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	21 229 900 美元
预算外资源预计数	371 287 700 美元

行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

四.94 秘书长请拨的 2014-2015 两年期第 15 款经常预算资源在重计费用前为 20 544 700 美元，与 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源相比减少 636 200 美元，即 3%(A/68/6(Sect. 15)，表 15.3)。

四.95 表四.7 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长 2014-2015 年拟设员额。该表还列示 2014-2015 年拟议预算外员额。

表四.7
人员编制

	员 额	职 等
经常预算		
2012-2013 年核定数	75	1 USG, 1 D-2, 4 D-1, 9 P-5, 16 P-4, 14 P-3, 5 P-2/1, 2 GS(OL), 23 LL
2014-2015 年拟议数	73	1 USG, 1 D-2, 4 D-1, 9 P-5, 15 P-4, 14 P-3, 4 P-2/1, 2 GS(OL), 23LL
调动	3	行政领导和管理的 1 个 P-5 和 1 个 P-3 调至方案支助；方案支助的 1 个 P-3 调至次级方案 3
裁撤	(2)	次级方案 3 下的 1 个 P-2；次级方案 7 下的 1 个 P-4
预算外		
2014-2015 两年期拟议数	42	1 ASG, 4 D-2, 12 D-1, 29 P-5, 67 P-4/3, 11 P-2/1, 6 GS(OL), 76 LL

关于员额的评论和建议

裁撤

四.96 拟裁撤次级方案 3(城市经济)下的 1 个 P-2 员额(协理人类住区干事)。秘书长在向行预咨委会提供的补充资料中指出，裁撤该员额可能减少关于下列问题

的咨询服务的提供：重大投资对领土经济的影响、地方经济发展方式、参与式预算编制工具以及基础设施融资业务模式和创新。行预咨委会询问后获悉，该员额的职能包括进行研究并提供投入，以支持咨询服务。行预咨委会还获悉，该员额的职能不同于拟调至次级方案 3 的 P-3 员额职能(见下文第四.99 段)。行预咨委会不反对裁撤员额的提议，但有一项理解，即秘书长将采取一切必要措施，确保不影响执行已获授权活动的质量和及时性。

四.97 秘书长还提议裁撤次级方案 7(研究和能力发展)下的 1 个 P-4 员额(最佳做法股股长)。他在补充资料中指出，裁撤的员额将由预算外资源提供经费。考虑到其在上文第一章 C 节中就提议裁撤并随后由预算外资源供资的经常预算员额作出的评论，行预咨委会建议不核准裁撤次级方案 7 下该 P-4 员额(最佳做法股股长)的提议。

调动

四.98 秘书长提议将行政领导和管理的 1 个 P-5 员额(信息事务科科长)和 1 个 P-3 员额(信息网络干事)调至方案支助，这反映出在调整组织结构后将信息、通信和技术支助股调至方案支助下的管理办公室。行预咨委会询问后获悉，理事会 2011 年 4 月第 23/11 号决议已授权该股调至管理办公室，并将据此制定 2014-2019 年六年期战略计划。此外，行预咨委会获悉，该 P-5 和 P-3 员额的作用涉及信息和通信技术，是为整个机构的行政管理提供支持，因此最适合设置在管理办公室之下。

四.99 秘书长提议将方案支助的 1 个 P-3 员额(方案管理干事)调至次级方案 3(城市经济)，因为理事会第 23/11 号决议授权进行方案重组和资源调整(另见上文第四.96 段)。

四.100 行预咨委会不反对秘书长关于这些员额调动的提议。

空缺员额

四.101 咨询委员会索要后得到关于截至 2013 年 4 月 30 日 11 个空缺员额(1 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3 和 3 个 P-2)的资料。2014-2015 年拟裁撤其中 1 个员额(P-2)。

四.102 行预咨委会从所提供的资料注意到，1 个 P-4 空缺员额(人类住区干事)自 2012 年 7 月 29 日以来一直空缺，在行预咨委会审议秘书长的拟议预算时，尚未公布这一职位空缺。行预咨委会询问后获悉，该员额后来已登广告，筛选申请人的程序已在进行之中。

四.103 行预咨委会期望尽快填补这一空缺员额。行预咨委会关于空缺员额的一般性评论和建议载于上文第一章 D 节。

关于非员额资源的建议

四.104 2014-2015 年非员额资源估计数共计 240 万美元，与 2012-2013 年按订正费率计算的资源相比，减少 92 300 美元，即 3.7%。非员额资源减少的主要原

因是下列估计数减少：专家(4 600 美元)、订约承办事务(75 300 美元)、用品和材料(75 000 美元)及家具和设备(49 300 美元)。减少额被下列增加的估计数部分抵消：咨询人(62 900 美元)、工作人员差旅(40 600 美元)和一般业务费用(28 000 美元)。秘书长在补充资料中指出，订约承办事务及用品和材料项下的估计数减少反映出，由于更多地使用电子出版物和网站技术传播信息，纸张和用品的使用减少。行预咨委会注意到，2014-2015 年由预算外资源供资的非员额支出估计共计 3.25 亿美元，比 2012-2013 年估计数增加 1 500 万美元，即 5%。行预咨委会建议核准秘书长关于第 15 款非员额资源的提议，但以符合其在上文第一章 E 节中关于所有预算款次工作人员差旅费拟议资源减少 5%的建议为限。

咨询人

四.105 行预咨委会从补充资料注意到，2014-2015 年咨询服务拟议预算共计 274 000 美元，与 2012-2013 年按订正费率计算的资源相比净增 62 900 美元，即 29.8%。秘书长指出，需要咨询人提供专门知识，因为秘书处内既没有这些专门知识，在内部建立这些专门知识也被认为不符合成本效益。行预咨委会询问后获悉，拟编列经费 64 800 美元，用于对人居署实现可持续发展目标的方式进行战略统一。据秘书长称，咨询服务拟议所需资源将支持人居署推动整个系统与会员国一道，审查并制订与 2015 年后可持续发展议程有关的新目标和指标。行预咨委会承认需要外部咨询人提供内部没有的专门知识，但鼓励秘书长发展内部能力，尽可能减少对咨询人服务的依赖。

四.106 行预咨委会进一步询问后得到关于 2012-2013 两年期咨询人项下实际支出状况的资料。根据该资料，这一期间经费为 211 100 美元，截至 2013 年 4 月 30 日，仅使用了其中 116 600 美元，即 55.2%。鉴于利用率较低，行预咨委会请秘书长在大会审议其拟议预算时向大会提供 2012-2013 年咨询人项下最新支出状况。

工作人员差旅

四.107 行预咨委会从所提供的补充资料注意到，2014-2015 年拟议工作人员差旅费共计 353 600 美元，与 2012-2013 年按订正费率计算的资源相比，净增 40 600 美元，即 13%。秘书长在补充资料中指出，所需差旅费用于人居署参加各种会议。他还指出，差旅费估计数增加的原因是政府当局对提供咨询服务的要求增多，并且将尽可能采取措施，确保采用替代办法，如视频会议和其他电子通信手段等。行预咨委会关于工作人员差旅的一般性评论和建议载于上文第一章 E 节。

一般性评论

性别均衡

四.108 在审议秘书长提出的拟议预算期间，行预咨委会获得关于人居署总体人员编制男女比例的资料，其中显示女性在所有经常预算和预算外员额中占 53%。然而，在高级职等(P-5 及以上)，统计数据显示女性只占有员额的 22%。行预

咨委会还获悉，为了促进性别均等，向管理部门提供了性别统计数据，用于甄选工作人员。行预咨委会赞扬人居署在全组织一级实现两性均等，并呼吁作出更多努力，依照组织任务在高级管理级别实现均等。

业绩计量列报

四.109 在审议秘书长各项提议期间，行预咨委会注意到一些业绩计量基线定得相当低。根据预算分册表 15.21 中指标(a)(-)的业绩计量，预期参加人居署全球住房战略的国家当局数目将从 2012-2013 年的仅 10 个增至 2014-2015 年的 15 个。同样，指标(a)(三)显示，执行可持续建筑法规和条例的国家数目将从 2012-2013 年仅 2 个增至 2014-2015 年 3 个。关于同一表格中的指标(c)，行预咨委会注意到，根据国家住房、贫民窟改造及预防战略和方案制定执行的城市和社区发展计划将从 2012-2013 年仅 2 个增至 2014-2015 年 4 个。行预咨委会询问后获悉，基线和目标定得较低的部分原因是国家一级决策进程的预期变化需要较长进程。行预咨委会还获悉，业绩计量只是要显示将已执行建筑法规和条例的国家，而不是仍在努力予以执行的国家。此外，行预咨委会获悉，人居署正在外部专家协助下开展一项基线研究，以提高其所有指标的基线和目标，以期进行有效计量和报告。行预咨委会期待看到目前的基线研究使业绩计量的制订得到改进。行预咨委会关于业绩计量的一般性评论和建议载于上文第一章 B 节。

第 16 款

国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	41 426 800 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	42 314 100 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	44 037 800 美元
预算外资源预计数	535 822 400 美元
行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

四.110 秘书长请批的 2014-2015 两年期第 16 款经常预算资源在重计费用前为 42 314 100 美元，与 2012-2013 年按订正费率计算的资源相比净增 887 300 美元，即 2.1%(A/68/6(Sect. 16)，表 16.3)。在 2014-2015 两年期，经常预算资源将得到预算外资源的补充，预算外资源估计数为 535 822 400 美元，比 2012-2013 两年期增加 2 105 900 美元。

四.111 表四.8 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长 2014-2015 年拟设员额。该表还列示 2014-2015 年拟议预算外员额。

表四.8
人员编制

	员 额	职 等
经常预算		
2012-2013 年核定数	129	1 USG, 2 D-2, 7 D-1, 15 P-5, 33 P-4, 25 P-3, 14 P-2, 3GS (PL), 29 GS (OL)
2014-2015 年拟议数	124	1 USG, 2 D-2, 7 D-1, 15 P-5, 32 P-4, 24 P-3, 14 P-2, 3 GS (PL), 26 GS (OL)
调动	1	1 个 GS (OL) 从次级方案 8 调至次级方案 1
裁撤	(5)	次级方案 1 下 1 个 P-4 次级方案 4 下 1 个 P-3 次级方案 2 下 1 个 GS (OL) 次级方案 5 下 1 个 GS (OL) 次级方案 6 下 1 个 GS (OL)
预算外		
2014-2015 年拟议数	436	3 D-2, 11 D-1, 44 P-5, 206 P-4/3, 24 P-2/1, 10 GS (PL), 138 GS (OL)

关于员额的评论和建议

调动

四.112 秘书长提议将 1 个一般事务(其他职等)员额从次级方案 8(技术合作和外地支助)调至次级方案 1(打击跨国有组织犯罪和非法贩毒), 因为对这二个次级方案的监测和支助职能作出精简(同上, 第 16.124 段)。行预咨委会不反对拟议的调动。

裁撤

四.113 秘书长提议在该款下裁撤 5 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 3 个一般事务(其他职等))(同上, 表 16.7)。关于裁撤次级方案 1 下的 1 个 P-4 员额(反洗钱干事), 秘书长指出这将导致非法资金流动和反洗钱领域专业工作人员的能力减少 25%。秘书长还提议裁撤次级方案 4(预防恐怖主义)下的 1 个 P-3 员额(方案干事), 并指出因此该工作将重新分配给其余工作人员。

四.114 此外, 秘书长指出拟裁撤 3 个一般事务(其他职等)员额, 分别在次级方案 2(预防、治疗和重返社会及替代发展)下, 不会直接影响业绩目标, 但会导致一些出版物仅以电子格式印发; 次级方案 5(司法)下, 不会直接影响业绩目标; 次级方案 6(研究和趋势分析)下, 将导致更加依赖出版物的电子传播。

四.115 行预咨委会不反对裁撤 5 个员额的提议，但有一项理解，即秘书长将采取一切必要措施，确保不影响执行已获授权活动的及时性和质量。

空缺员额

四.116 在审议秘书长的拟议预算期间，行预咨委会询问后获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，联合国毒品和犯罪问题办公室有 4 个空缺员额(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)；截至 2013 年 7 月 3 日，这些员额处于不同的招聘阶段。行预咨委会强调指出，秘书长应迅速填补这些空缺员额。行预咨委会关于空缺员额的详细评论和建议载于上文第一章 D 节。

关于非员额资源的评论和建议

四.117 2014-2015 年拟议非员额资源为 7 029 300 美元，比 2012-2013 两年期增加 697 500 美元，即 11%，尤其是在咨询人、差旅和其他工作人员费用项下。

四.118 根据向行预咨委会提供的补充资料，与 2012-2013 两年期相比，咨询人支出拟增加 148 100 美元，即 37.8%。行预咨委会询问后获悉，支出增加的原因是为第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会(每五年举行一次)提供一次性所需经费(169 400 美元)。此外，次级方案 1 下咨询人费用增加 23 600 美元，因为需要关于有组织犯罪的新形式、特别是网络犯罪的短期专门知识，而内部没有此类专门知识。这些增加额被其他次级方案下净减的咨询人费用 44 900 美元部分抵消。

四.119 向行预咨委会提供的补充资料还表明，与 2012-2013 两年期相比，其他工作人员费用增加 207 900 美元，即 39.1%。行预咨委会询问后获悉，增加的 115 200 美元涉及为第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会提供一次性所需资源，其中包括一般临时人员，以及筹备进程所需加班费和夜勤津贴。此外，次级方案 2 和 5 下拟增加 109 200 美元，用于就拟裁撤的 2 个一般事务(其他职等)员额提供一般临时人员经费。在次级方案 1 下拟增加 23 600 美元，充作一般临时人员经费，以满足以下需要：根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议第 6/1 号决议，开发和维持知识管理门户网站；为缔约方会议授权召开的工作组会议提供服务。其他工作人员费用项下的这些增加额被其他次级方案下的净减额 40 100 美元部分抵销。

四.120 补充资料还表明，差旅费拟议增加额 153 200 美元主要是在次级方案 1 和 4 项下。行预咨委会询问后获悉，次级方案 1 下拟增加 45 500 美元，因为需要与更多的伙伴合作，以及根据新的任务规定向会员国提供咨询服务，例如：《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议于 2012 年 10 月通过若干决议，预期这将导致向会员国提供更多咨询服务和派出更多技术访问团；预防犯罪和刑事司法委员会于 2013 年 4 月举行的会议通过若干决议，呼吁在诸多领域加强合作，如在网络犯罪、文化财产、打击海上犯罪及更有效地打击对旅游部门的犯罪威胁、

包括恐怖主义威胁等领域；麻醉药品委员会通过若干决议，呼吁该办公室协助会员国处理非法贩毒等问题，并协助会员国交流经验和良好做法。次级方案 4 下拟增加 31 900 美元，以满足在受恐怖主义影响区域的所有联合国反恐执行工作队系统实体和国际组织日益增加的协调需要。

国际麻醉品管制局

四.121 秘书长在预算分册中指出，根据《1961 年麻醉品单一公约》，国际麻醉品管制局必须每年至少举行两届会议；麻管局在其 2000 年 11 月举行的第六十九届会议上通过第 69/57 号决定，决定每年举行三届会议(同上，第 16.50 段)。然而，在 2014-2015 两年期，秘书长提议减少 75 000 美元，反映出麻管局授权举行的届会会期从 2012-2013 两年期的 60 天减至 2014-2015 两年期的 55 天。行预咨委会询问后收到关于麻管局与秘书长进行协商的资料，双方协商后提议减少麻管局会议天数。行预咨委会认为，秘书长关于减少国际麻醉品管制局会议天数的提议未充分考虑到根据麻管局第 69/57 号决定，麻管局必须每年举行三届会议。

四.122 行预咨委会认为，国际麻醉品管制局应拥有必要手段，执行其已获授权的工作方案，并建议大会在第 16 款拟议分配款总额的范围内，核准麻管局最多总共 60 天会议所需全部资源。行预咨委会建议大会请秘书长确保在今后提交的预算中，拟议资源符合麻管局的工作方案。

四.123 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议，但以符合其在上文第四.122 段中的建议和上文第一章 E 节中关于所有预算款次工作人员差旅费拟议资源减少 5%的建议为限。

一般性评论和建议

四.124 在审议秘书长的拟议预算期间，行预咨委会获悉，该办公室的总体供资模式不可行。行预咨委会询问后还获悉，鉴于指定用途的预算外资金不断增加，未指定用途的资金日益减少，该办公室正在完善其费用计算做法，旨在按照联合国方案支助费用和服务费用政策实施直接费用计算。该办公室还告知行预咨委会，正在探讨其他措施，缩小由未指定用途资金提供经费的职能的定义范围，并采取可持续一般用途收入做法。总体上，该办公室指出，它力图加强预算外资源的流动并使其用途和使用标准化，以提高其有效提供技术援助的能力。

四.125 关于拟订可行供资模式的提议，该办公室称它已制定 2012-2015 年筹资战略，这是分析过去几年全球资源调动做法、趋势和内部经验教训后取得的成果。该战略是该办公室内部和改进该办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组内部的讨论主题。该工作组由经济及社会理事会第 2009/251 号决定设立，依照预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议和麻醉药品委员会第 52/13 号决议，审查该办公室的战略和预算事项及其他财务情况。行预咨

委会期待该办公室作进一步分析，并在下次提交的预算报告中提供这方面的详细资料。

四.126 行预咨委会回顾大会第 64/243 号决议(第 83 段)和第 66/246 号决议(第 56 段)，并提到其中所载的具体要求。在第 64/243 号决议第 83 段，大会建议继续为该办公室分拨充足的经常预算经费，使之能够连贯而稳定地执行其任务。在第 66/246 号决议第 56 段中，大会请秘书长通过西非海岸倡议加强对该办公室的技术援助，以支持执行解决西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题的区域行动计划。行预咨委会询问该办公室依照上述大会决议采取的行动后获悉，该办公室主要通过实施其西非 2010-2014 年区域方案，继续支持西非国家经济共同体(西非经共体)《西非防止药物滥用、非法贩毒和有组织犯罪政治宣言》和《解决西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题区域行动计划》(2008-2013 年)。行预咨委会期待在下次提交的预算报告中，详细阐述在落实上述大会决议所载要求方面采取的各项行动。

第 17 款 妇女署

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	15 474 300 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	15 257 900 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	15 721 200 美元
预算外资源预计数	700 000 000 美元
行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

四.127 秘书长请批的 2014-2015 两年期妇女署经常预算资源在重计费用前为 15 257 900 美元，与 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源相比减少 216 400 美元，即 1.4%(A/68/6(Sect. 17)，表 17.3)。拟议减少额是以下因素的净结果：2012-2013 年核定新员额的延迟影响；裁撤 2 个一般事务(其他职等)员额；减少非员额资源(同上，第 17.12 段和表 17.6)。

四.128 在 2014-2015 年两年期，妇女署支助预算项下的预算外资源预计数为 7 亿美元，其中 116 842 300 美元估计数将用于 426 个临时员额，非员额资源估计数为 583 157 700 美元(同上，第 17.13 段)。

四.129 表四.9 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长 2014-2015 年拟设员额。该表还显示 2014-2015 年拟议预算外员额。

表四.9
人员编制

	员 额	职 等
经常预算		
2012-2013 年核定数	47	1 USG, 1 ASG, 2 D-2, 3 D-1, 6 P-5, 7 P-4, 7 P-3, 5 P-2/1, 15GS (OL)
2014-2015 年拟议数	45	1 USG, 1 ASG, 2 D-2, 3 D-1, 6 P-5, 7 P-4, 7 P-3, 5 P-2/1, 13GS (OL)
裁撤	(2)	行政领导和管理下的 1 个 GS (OL) 次级方案 2 下的 1 个 GS (OL)
预算外		
2014-2015 年拟议数	426	1 ASG, 4 D-2, 16 D-1, 83 P-5, 84 P-4/3, 4 P-2/1, 41GS (PL), 121GS (OL), 72 LL

关于员额的评论和建议

裁撤

四.130 拟在行政领导和管理下载撤 1 个一般事务(其他职等)员额(行政财务助理)。秘书长指出,由于日常工作流程自动化和任务的重新配置,得以裁撤该一般事务(其他职等)员额。2014-2015 年,电子办公协作和归档系统解决方案的实施将增强对外部和内部通信回复和文档编制的管理,使产出得到保持(同上,表 17.6)。行预咨委会不反对裁撤这个员额的提议,但有一项理解,即秘书长将采取一切必要措施,确保不影响执行已获授权活动的及时性和质量。

四.131 还提议裁撤次级方案 2(政策和方案活动)下的 1 个一般事务(其他职等)员额(行政助理)。预算分册称,该员额的费用将转到预算外资源,以确保持续支持政策和方案局(同上,表 17.6)。行预咨委会询问后获悉,自 2011 年 1 月 1 日以来该员额一直空缺,而且在该期间,未临时填补该员额。行预咨委会在第一章 C 节中提出的评论涉及从预算外捐款为拟裁撤的经常预算员额提供经费的提议。然而,行预咨委会注意到,这一员额已空缺两年多,且没有临时填补,并质疑是否继续需要自 2011 年 1 月 1 日以来一直未履行的职能。因此,行预咨委会不反对裁撤这一员额的提议。

四.132 第 17 款预算分册附件一反映 2014-2015 年妇女署组织结构和员额分布情况。行预咨委会注意到纽约办事处和外地办事处区域司高级职位与初级职位的分配情况。在这方面,行预咨委会重申其观点,即所有员额必须有充分的理由,并期待今后的拟议预算为每个请设员额提出充分的理由。

空缺员额

四.133 行预咨委会收到的补充资料表明,截至2013年4月30日妇女署有8个空缺员额。行预咨委会询问后获悉,4个员额正在征聘中,1个员额已有人任职,1个员额在等待征聘,2个是拟裁撤的一般事务(其他职等)员额(见上文第四.130和四.131段)。行预咨委会期望迅速填补空缺员额。行预咨委会在上文第一章D节就空缺员额提出进一步评论。

关于非员额资源的评论和建议

四.134 2014-2015年拟议非员额资源估计数为1 259 300美元,比2012-2013年按订正费率计算的资源减少176 000美元,原因是以下费用减少:家具和设备(72 700美元)、订约承办事务(52 400美元)、专家(29 100美元)和工作人员差旅(21 800美元)。

四.135 在工作人员差旅项下请拨111 000美元,与2012-2013年按订正费率计算的资源相比减少21 800美元,即16.4%。行预咨委会询问后获悉,截至2013年4月30日,工作人员差旅项下执行率为26.3%。行预咨委会建议请秘书长在大会审议拟议方案预算第17款时,向大会提供最新资料,说明这一支出用途的执行情况。

四.136 行预咨委会建议核准秘书长关于第17款非员额资源的提议,但以符合其在上文第一章E节中关于所有预算款次工作人员差旅费拟议资源减少5%的建议为限。

一般性评论和建议

四.137 预算分册表17.8汇总上一个、当前和下一个两年期的出版物。行预咨委会询问后得到该表的订正版本,其中列示2010-2011年7个、2012-2013年10个和2014-2015年零个电子出版物(见下)。

出版物	2010-2011			2012-2013			2014-2015		
	(实际数)			(估计数)			(估计数)		
	印刷	电子	印刷和电子	印刷	电子	印刷和电子	印刷	电子	印刷和电子
经常	8	7	—	8	10	—	4	—	—
非经常	4	—	—	5	—	—	—	—	—
共计	12	7	—	13	10	—	4	—	—

行预咨委会建议秘书长在大会审议拟议预算时,向大会说明2014-2015两年期取消电子出版物的原因。

四.138 行预咨委会询问妇女署与建设和平委员会的合作后获悉,妇女署与建设和平支助办公室已建立合作伙伴关系。2010年9月7日,妇女署与该支助办公室联合印发秘书长关于妇女参与建设和平的报告(提交安全理事会和大会),其中包括秘书长促进性别平等的建设和平七点行动计划。该计划概述联合国系统的具体

目标，如在建设和平努力中，将恢复支出总额的 15% 划拨到增强妇女权能和性别平等领域。2010 年 9 月 14 日政策委员会核可该计划，2013 年 4 月 23 日向建设和平基金指导委员会介绍了该计划的现状。此外，妇女署还与建设和平委员会国别组合进行接触，包括分别于 2012 年 6 月 29 日和 2012 年 12 月 10 日同利比里亚和几内亚国别组合进行接触。妇女署向各国别组合通报妇女参与建设和平的情况。在利比里亚，利比里亚国别组合主席考察了妇女署支助的建设和平项目。

四. 139 行预咨委会询问 2012-2013 两年期支出后获悉，在此阶段不能详细说明 2012-2013 年支出执行率的高低和预计所需资源，将在即将提交的 2012-2013 两年期第二次执行情况报告中就此详加说明。

四. 140 行预咨委会回顾，大会第 65/259 号决议请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中进一步说明妇女署为执行第 64/289 号决议第 75 段所述任务开展的规范性政府间进程，以便具体说明妇女署的活动，包括行政、评价、协调、研究和分析政策等职能，是否支持或可否视为规范性政府间进程；业务性政府间进程和业务活动；或兼而有之。大会还请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中列入因上文要求提供的信息而产生的必要预算拨款，以确保所需财政资源有适当供资来源，包括高级员额的供资来源。秘书长在其 2012-2013 两年期拟议方案预算中指出，将在 2014-2015 年拟议方案预算中提供第 65/259 号决议要求进行的分析 (A/66/6 (Sect. 17)，第 17.13 段)。行预咨委会认为，在 2014-2015 年拟议方案预算中提供的分析没有对大会的要求作出令人满意的回应。此外，行预咨委会从该报告中注意到，评价职能既为业务性也为规范性进程服务，但是迄今为止仅由综合预算资源提供经费。行预咨委会还注意到，在方案支助项下总共 51 个员额 (根据提供的补充资料) 中，只有 3 个员额 (2 个 P-3 和 1 个一般事务 (其他职等)) 将由经常预算提供经费 (A/68/6 (Sect. 17)，第 17.10 和 17.62 段)。行预咨委会建议大会请秘书长按照第 65/259 号决议的要求作进一步分析，并在 2016-2017 年拟议方案预算中提出其分析结果。

第五编

区域合作促进发展

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	578 871 100 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	560 121 200 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	592 556 900 美元
预算外资源预计数	195 278 000 美元
行预咨委会在上文第一章 (见第 29-41 和 49-56 段) 就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。	

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率 (即重计费用前) 计算。

五.1 秘书长为第五编请批的资源总额在重计费用前为 560 121 200 美元，比 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源减少 18 749 900 美元，即 3.2%。拟议资源为五个区域委员会、区域委员会纽约办事处和技术合作经常方案已获授权的活动提供经费(见下文第 18-23 款)。这些资源由发展账户提供补充(见下文第 35 款)。行预咨委会还在第四编(国际合作促进发展)下就与发展有关活动作出评论。

五.2 秘书长为五个区域委员会(包括区域委员会纽约办事处)请批的资源总额 504 110 700 美元，比 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源减少 17 084 400 美元，即 3.3%。

表五.1

区域合作促进发展：拟议资源

(千美元)

款次	2012-2013 年按订正 费率计算的资源	资源增长		重计费用前共计	初步重计费用后共计
		数额	百分比		
18 非洲经济和社会发展 ^a	146 926 800	5 679 600	3.9	141 247 200	159 598 700
19 亚洲及太平洋经济和社会发展	109 063 200	3 920 000	3.6	105 143 200	110 845 500
20 欧洲经济发展	72 716 600	2 232 600	3.1	70 484 000	70 543 100
21 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	123 310 600	3 889 200	3.2	119 421 400	121 863 800
22 西亚经济和社会发展	69 177 900	1 363 000	2.0	67 814 900	69 731 200
23 技术合作经常方案	57 676 000	1 665 500	2.9	56 010 500	59 974 600
共计	578 871 100	18 749 900	3.2	560 121 200	592 556 900

^a包括区域委员会以及区域委员会纽约办事处。

员 额

五.3 表五.2 汇总秘书长为各区域委员会请设的人员编制。拟议净减 76 个员额，包括 21 个专业员额和 55 个一般事务员额。减少是由于拟议裁撤 80 个员额，但 3 个拟议新设员额(非洲经委会 1 个 D-2；拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)1 个 P-3 和 1 个当地雇员)以及西亚经社会的 1 个改划(P-4)与之部分相抵。秘书长还拟议将亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、拉加经委会和西亚经社会的 3 个 D-1 员额改叙为 D-2 员额。

表五.2
2014-2015 两年期各区域委员会的拟议人员编制变动
(千美元)

款次	2012-2013 年核定数	变动						2014-2015 年 拟议数
		新设	裁撤	改划	共计	专业及以上 职类	一般事务及 有关职类	百分比
18 非洲经济和社会发展 ^a	559	1	(13)		(12)	(6)	-6	-2.1
19 亚洲及太平洋经济和社会发展	441		(21)		(21)	(4)	-17	-4.8
20 欧洲经济发展	200		(7)		(7)	(3)	-4	-3.5
21 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	496	2	(25)		(23)	(7)	-16	-4.6
22 西亚经济和社会发展	264		(14)	1	(13)	(1)	-12	4.9
共计	1 960	3	(80)	1	-76	(21)	(55)	(3.9)

^a 包括区域委员会以及区域委员会纽约办事处。

第 18 款 非洲经济和社会发展

第 18A 款 区域委员会

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	144 946 200 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	139 266 600 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	157 557 700 美元
预算外资源预计数	72 764 100 美元

行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.4 秘书长为第 18 A 款请批的经常预算资源在重计费用前为 139 266 600 美元，比 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源减少 5 679 600 美元，即 3.9%。请批资源由技术合作经常方案和发展账户项下资源提供补充(另见下文第 23 款和第 35 款)。

五.5 表五.3 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长所提 2014-2015 年经常预算员额。该表还列示 2014-2015 年拟议预算外员额。

表五.3
拟议人员配置

	员 额	职 等
经常预算		
2012-2013 年核定数	553	1 USG, 1 D-2, 15 D-1, 42 P-5, 147 P-4/3, 29 P-2/1, 1 FS, 14 NPO, 303 LL
2014-2015 年拟议数	541	1 USG, 2 D-2, 15 D-1, 40 P-5, 142 P-4/3, 29 P-2/1, 1 FS, 14 NPO, 297 LL
新设	1	1 D-2, 行政领导和管理
裁撤	(13)	2 P-5, 3 P-4, 2 P-3, 6 LL
		次级方案 1 下, 2 P-3, 1 LL
		次级方案 2 下, 1 P-5, 1 LL
		次级方案 3 下, 1 LL
		次级方案 4 下, 1 LL
		次级方案 7 下, 1 P-5, 3 P-4, 2 LL
预算外		
	226	7 D-1, 21 P-5, 71 P-4/3, 10 P-2/1, 10 NPO, 107 LL

关于员额的评论和建议

五.6 秘书长拟议净减 12 个员额, 具体为裁撤 13 个员额(2 个 P-5, 3 个 P-4, 2 个 P-3, 6 个 LL), 新设 1 个员额(D-2), 该委员会全员编制减少 2.1%。

新员额

五.7 秘书长拟议新设 1 个 D-2 副秘书长员额。他指出, 请设该员额旨在改善非洲经委会的扁平化高层管理结构。目前, 16 个 D-1 员额任职者都直接向副秘书长报告。行预咨委会获悉, 非洲经委会的组织结构已分成三个构成部分: 行政领导和管理、政策研究和知识提供。现任副秘书长负责监督知识提供部分, 其中包括方案支助; 次级方案 5(能力发展); 次级方案 7(促进发展的次区域活动); 次级方案 8(发展规划和管理); 以及伙伴关系办公室。拟设的副秘书长将负责非洲经委会的政策研究部分, 包括次级方案 1(宏观经济政策); 次级方案 2(区域一体化和贸易); 次级方案 3(创新、技术和非洲自然资源的管理); 次级方案 4(统计); 次级方案 6(性别和妇女参与发展); 次级方案 9(社会发展政策)。行预咨委会不反对设立副秘书长(D-2)员额的提议。

裁撤

五.8 秘书长拟议裁撤 13 个员额, 包括: (a) 次级方案 1(宏观经济政策)下, 2 个 P-3 经济事务干事员额, 1 个工作人员助理员额(当地雇员); (b) 次级方案 2(区

域一体化和贸易)下, 1 个 P-5 科长员额, 1 个研究助理员额(当地雇员); (c) 次级方案 3(创新、技术和非洲自然资源的管理)下, 1 个工作人员助理员额(当地雇员); (d) 次级方案 4(统计)下, 1 个工作人员助理员额(当地雇员); (e) 次级方案 7(促进发展的次区域活动)下, 南部非洲次区域办事处的 1 个 P-5 联络干事员额和 1 个 P-4 社会事务干事员额, 西非次区域办事处的 1 个 P-4 经济事务干事员额和 1 个计算机系统助理员额(当地雇员), 东非次区域办事处的 1 个 P-4 经济事务干事员额, 和北非次区域办事处的 1 个方案助理员额(当地雇员)。

五.9 行预咨委会注意到, 预算分册表 18 A.6 显示, 拟议裁撤的 13 个经常预算员额当中的 7 个将由预算外资源供资。拟议改变供资渠道的员额包括: (a) 次级方案 1(宏观经济政策)下, 2 个 P-3 经济事务干事员额和 1 个工作人员助理员额(当地雇员); (b) 次级方案 7(促进发展的次区域活动)下, 1 个 P-5 联络干事员额, 1 个 P-4 社会事务干事员额, 2 个 P-4 经济事务干事员额。考虑到其在上文第一章中关于由预算外资源为经常预算员额供资的提议的意见, 行预咨委会建议不准裁撤次级方案 1(2 个 P-3, 1 个当地雇员)和 7(1 个 P-5, 3 个 P-4)下的 7 个员额。行预咨委会不反对秘书长关于裁撤其余 6 个员额的提议, 但有一项理解, 即秘书长将采取一切必要措施, 以确保不影响执行已获授权活动的质量和及时性。

空缺员额

五.10 行预咨委会在审查之时获悉, 截至 2013 年 3 月 31 日, 第 18 A 款下有 78 个空缺员额, 包括 47 个专业员额和 31 个一般事务员额, 专业工作人员和一般事务人员的空缺率分别为 20.0%和 10.2%。行预咨委会回顾, 在其关于 2012-2013 两年期拟议方案预算的第一次报告中对非洲经委会居高不下的空缺率表示关切。行预咨委会要求该委员会在人力资源管理厅的支持下, 认真处理高空缺率的根源问题, 以期确保制订可持续战略(A/66/7, 第五.32 段)。

五.11 在与秘书长代表交换意见期间, 行预咨委会获悉, 2012 年 11 月, 非洲经委会暂停专业及以上职类员额的征聘, 以待结束与会员国、工作人员、非洲经委会职工会和其他伙伴的详细对话。非洲经委会的策略是调整员额说明, 包括实施非洲经委会新方案方向所需的工作能力和技能。这还将涉及技能互补工作人员的横向调动, 以确保工作人员发挥最佳能力水平, 并对其他现有工作人员开展关于能力不足领域的培训。非洲经委会与人力资源管理厅密切合作, 对每个调整的员额作出分类, 以招到具备所需技能的新聘人员。

五.12 行预咨委会还获悉, 非洲经委会重新启动了专业及以上职类空缺员额的人员甄选过程。自 2013 年 4 月以来, 公布了 34 个经常预算和预算外员额的招聘广告, 截至 2013 年 6 月底, 张贴了另外 20 个空缺通知。此外, 制定了填补员额的详细计划, 力争在 2013 年 8 月底完成所有征聘, 在 2013 年 10 月底前选定候选人到职。行预咨委会还获悉, 该委员会力争到 2013 年 12 月底将空缺率降至 5%以下。截至 2013 年 5 月 31 日, 在 235 个专业及以上职类经常预算员额中, 已填补了 205 个, 实际空缺率为 14.9%。

五.13 行预咨委会欢迎非洲经委会所采取的做法，并赞扬非洲经委会作出努力，更新工作能力说明，使技能组合符合该委员会的优先事项和方案要求。行预咨委会还欢迎非洲经委会重新重视解决空缺率居高不下的问题。虽然提出保证，并且行预咨委会注意到目前空缺率低于其审查 2012-2013 两年期方案预算时的水平（截至 2011 年 5 月 31 日有 93 个空缺员额），但行预咨委会仍认为，上述计划过于雄心勃勃。行预咨委会要求在大会审议秘书长 2014-2015 年拟议方案预算时，向大会提供关于空缺率和所有空缺员额征聘状况的最新资料。行预咨委会重申其看法，即应审查对空缺两年或更长时间的员额的持续需要，并在拟议方案预算中说明保留这些员额的理由。行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额作出更多评论。

关于非员额资源的评论和建议

五.14 秘书长提议的 2014-2015 两年期非员额资源为 49 528 900 美元，与 2012-2013 两年期相比，净减 3 508 400 美元，即 6.6%。出现减少是因为大部分支出用途所需资源减少，包括咨询人(26 300 美元)、专家(360 800 美元)、代表差旅(496 100 美元)、订约承办事务(367 200 美元)、一般业务费用(85 200 美元)、用品和材料(709 900 美元)以及家具和设备(1 575 100 美元)。

五.15 从预算分册表 18A.6 和所获补充信息中，行预咨委会注意到，咨询人、专家和订约承办事务项下的大部分减少额(754 300 美元)涉及次级方案 7 下精简次区域办事处的产出，特别是关于经济和社会发展的次区域报告，后者将纳入次级方案 1 下编写的《非洲经济报告》。此外，次区域办事处编制的会议文件将合并，以尽可能减少重复工作和出版物数量，并将减少外部印刷。用品和材料以及家具和设备项下的减少额主要归因于：(a) 通过与联合国企业网络连接实现规模经济；(b) 以更具竞争力的价格，采购数量更多的家具、设备和用品；(c) 用于购置新增和替换家具和设备的所需资源减少。次级方案 3 代表差旅项下的拟议减少额是由于去除与联合国可持续发展大会的活动有关的非经常性资源。

五.16 非员额资源项下的拟议减少额将因其他工作人员费用(79 500 美元)和工作人员差旅(32 000 美元)的拟议增加额而部分抵消。行预咨委会要求解释为何工作人员差旅费所需资源增加，因为考虑到预算分册第 18 A.26 段指出，2014-2015 年预计所有次级方案的会议将更少、更有成效。行预咨委会获悉，拟议工作人员差旅费增加是因为计划增加征聘(见上文第五.11 段)造成预期人员数量增加，而且会议减少并不一定导致工作人员差旅费减少。此外，一些会议涉及的活动(研讨会和讲习班)原来在非洲经委会举行，现在转移到达喀尔的非洲经济发展和规划研究所。行预咨委会认为，这些理由不具有说服力。行预咨委会强调，公务差旅资源估计数的确定应基于完成任务所需的活动。

五.17 行预咨委会询问后获得关于 2012-2013 两年期工作人员差旅支出状况和预测的详细资料，资料显示，截至 2013 年 6 月 30 日，已花费拨款 2 805 200 美元中的 1 758 414 美元(62.7%)，余额为 1 046 786 美元，预计批款数额将得到

完全利用。行预咨委会还获得关于 2012-2013 年期间已结束和计划中的差旅的详细资料，包括关于差旅目的、停留时间以及差旅人员的级别和职能的资料。行预咨委会关于差旅费用的更多评论见上文第一章。

五. 18 行预咨委会建议批准秘书长关于第 18A 款非员额资源的提议，但以符合其在上文第一章 E 节中关于所有预算款次工作人员差旅拟议资源减少 5% 的建议为限。

一般性评论和建议

五. 19 行预咨委会获悉，2014-2015 年方案预算反映了非洲经委会部长理事会第四十六届会议核可的新战略方向以及非洲经委会通过的旨在有效应对新发展和新挑战的战略，包括联合国可持续发展大会、关于 2015 年后发展议程的持续磋商以及联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的成果。重组工作方案旨在把重点放在专门侧重于非洲经委会被公认的比较优势领域。这包括加强有可靠统计数据支持的政策研究和分析；支持政府间讨论和进程；注重高效率和有成效地提供能力建设和技术合作；加强知识网络。方案结构的修改还涉及汇集或合并密切相关的专题领域和活动，以增强工作方案的协同性和一致性，因此次级方案数量由 10 个减至 9 个。

五. 20 行预咨委会还获悉，方案变动伴随着行政和业务流程的变动，包括将方案规划、预算编制和评价合并在一个办公室，以进一步侧重于成果。此外，在如下领域实行了一些新举措：征聘；培训；差旅；咨询；规划和精简出版物、制定质量标准并改善传播的程序；确定技术合作的优先事项；以及一套全面的措施，以加强对非洲经委会活动的信息技术支持，目的是提高其成本效益和知名度。

五. 21 在这方面，行预咨委会回顾，在第 67/248 号决议中，大会请秘书长在 2014-2015 两年期拟议方案预算中列入在全面审查本组织所需人员编制后提出的提议。行预咨委会询问后获悉，该委员会没有计划在近期进行人员编制审查，因为 2013 年初的重组工作已经包含了这样的审查，以确定如何最好地利用内部技能和知识实施新战略构想。作为审查结果，调整了组织结构，以适应新要求（见上文第五. 7 和五. 11 段），包括在非洲经委会各部门之间调动一些员额。尽管有上述考虑，但行预咨委会指出，实施企业资源规划系统“团结”项目涉及广泛精简业务流程和整合信息系统，将影响工作方法、行政程序和运作。行预咨委会期望非洲经委会像秘书处所有其他部厅一样，相应审查所需人员编制，特别是在方案支助领域，并在下一份预算报告中予以反映（见上文第一章第 75 和 76 段）。

联合国亚的斯亚贝巴会议中心

五. 22 行预咨委会注意到，预算分册第 18 A. 159 段显示，非洲经委会期望联合国亚的斯亚贝巴会议中心的使用率能达到 70% 以上。关于使用率低的原因，行预咨委会询问后获悉，导致会议中心使用率下降的因素包括：(a) 位于亚的斯亚贝巴的酒店和政府会议厅数量日益增多，它们提供具有吸引力的会议全套服务，包

括住宿和其他酒店服务，导致竞争加剧；(b) 年度非洲联盟首脑会议转到新建的非洲联盟会议中心和办公院落；(c) 缺乏举办中等规模活动(115 名至 450 名代表不等)的适当设施；(d) 按照联合国最低运作安保标准，在非洲经委会大院范围内实行严格安保措施。行预咨委会还获悉，非洲经委会正与亚的斯亚贝巴文化旅游局开展合作，设立会议与旅客管理局，以汇集依赖旅游、会议和其他活动赚取收入的商家，增加会议中心的使用率。

五.23 行预咨委会建议敦促秘书长作为优先事项处理阻碍联合国亚的斯亚贝巴会议中心得到充分使用的各种问题。行预咨委会仍关切迄今进展不足的状况，相信将尽一切努力，以符合会议中心历来性质的方式利用该中心的设施。行预咨委会建议请秘书长监督会议中心使用安排，并审查所有可选方案，确保会议中心的经济可行性。行预咨委会将在审议秘书长提交大会第六十八届会议主要会期会议的关于增建非洲经委会办公设施的下一份进展报告时再次审议此事。

五.24 行预咨委会获悉，2012 年会议中心的使用率为 63.6%。自 2013 年 1 月 1 日翻新工程启动以来，2013 年 1 月 1 日至 5 月 31 日期间的使用率降至 35.1%。到 2013 年底，会议中心的使用率和收入预期会进一步下降，因为翻新工程的继续导致多个会议室、贵宾休息室以及非洲经委会餐厅和周围设施无法使用。预计初期翻新将于 2014 年 2 月完工，随后还有其他翻新。

预算外资源

五.25 秘书长指出，预计 2014-2015 两年期预算外资源为 72 764 100 美元，与 2012-2013 两年期估计数 51 672 600 美元相比，增加 21 091 500 美元，占非洲经委会所需资源总额的 52%。大多数资源将从非洲经委会与关切非洲发展的全球和区域机构和组织之间的协议下的双边来源调集。行预咨委会注意到，预算外资源供资的员额数量将由 2012-2013 年的估计数 141 个增至 2014-2015 年的 226 个。行预咨委会获悉，过去两个两年期捐助者的捐助一直增加，并有望于 2014-2015 年持续增加。行预咨委会欢迎非洲经委会加大努力调动预算外资源，以补充经常预算资源。

第 18B 款

区域委员会纽约办事处

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	1 980 600 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	1 980 600 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	2 041 000 美元
行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。	

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.26 秘书长为第 18B 款请批的经常预算资源在重计费用前为 1 980 600 美元，与 2012-2013 两年期持平(A/68/6(Sect. 18)，表 18B.1)。

五.27 表五.4 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长提议的 2014-2015 年经常预算员额。

表五.4
人员编制

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	6	1 D-1, 1 P-5, 1 P-4, 1 P-3, 2GS(OL)
2014-2015 年拟议数	6	1 D-1, 1 P-5, 1 P-4, 1 P-3, 2GS(OL)

五.28 秘书长提议的 2014-2015 两年期非员额资源为 118 100 美元，与 2012-2013 两年期持平，具体包括下列经费：其他工作人员费用(18 900 美元)、工作人员差旅(37 200 美元)、订约承办事务(25 800 美元)、一般业务费用(13 900 美元)、招待费(1 600 美元)、用品和材料(5 200 美元)以及家具和设备(15 500 美元)。

五.29 行预咨委会建议批准秘书长关于区域委员会纽约办事处 2014-2015 两年期的提议，但以符合上文第一章 E 节中关于所有预算款次工作人员差旅拟议资源减少 5%的建议为限。

第 19 款
亚洲及太平洋经济和社会发展

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	109 063 200 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	105 143 200 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	110 845.500 美元
预算外资源预计数	50 131 500 美元
行预咨委会在上文第一章(见第 29-41 和 49-56 段)就 2014-2015 两年期拟议方案预算的方法、重计费用和列报作出评论。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

五.30 秘书长为第 19 款请批的经常预算资源在重计费用前为 105 143 200 美元，比 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源减少 3 920 000 美元，即 3.6%。所需资源得到技术合作经常方案资源和发展账户资源的补充(另见下文第 23 和 35 款)。

五.31 表五.5 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2014-2015 年经常预算员额。该表还显示 2014-2015 年拟议预算外员额。

表五.5

拟议人员配置

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	441	1 USG, 1 D-2, 14 D-1, 36 P-5, 107 P-4/3, 35 P-2/1, 244 LL, 3 NPO
2014-2015 年拟议数	420	1 USG, 2 D-2, 13 D-1, 36 P-5, 103 P-4/3, 35 P-2/1, 227 LL, 3 NPO
改叙	2	1 D-1 改叙为 D-2, 行政领导和管理 1 P-3 改叙为 P-4, 方案支助
裁撤	(21)	4 P-3, 17 LL 4 P-3, 9 LL, 方案支助 1 LL, 行政领导和管理 1 LL, 次级方案 1 1 LL, 次级方案 2 1 LL, 次级方案 3 1 LL, 次级方案 4 1 LL, 次级方案 5 1 LL, 次级方案 6 1 LL, 次级方案 7
调动	(5)	1 P-4 从次级方案 2 调至次级方案 8, 构成部分 4 1 P-4 从次级方案 5 调至行政领导和管理 1 P-3 从行政领导和管理调至次级方案 5 1 P-2 从方案支助调至行政领导和管理 1 P-2 从次级方案 1 调至次级方案 8, 构成部分 4
预算外	99	2 D-1, 3 P-5, 26 P-4/3, 1 P-2/1, 66 LL, 1 NPO

关于员额的评论和建议

五.32 秘书长拟议裁撤 21 个员额, 包括 4 个 P-3 员额和 17 个当地雇员员额, 占亚太经社会全员编制的 4.7%。秘书长还提议改叙 2 个员额和在次级方案之间内部调动 5 个员额。

改叙

五.33 秘书长拟议将 1 个 D-1 办公室主任员额改叙为 D-2 副秘书长(业务)员额。秘书长指出,这将改善亚太经社会的扁平化管理结构。行预咨委会询问后获悉,当前副秘书长(D-2)负责方案和方案支助,并直接监督次区域办事处。在 2014-2015 年拟议安排下,现有副秘书长(D-2)将被指定为副秘书长(方案),负责实施工作方案,特别侧重将次区域办事处和区域机构的工作纳入整个工作方案,并负责加强亚太经社会的区域协调角色。由于该区域约有 30 个联合国机构,协调工作意义重大。任职者还将负责亚太经社会工作的方案规划和伙伴关系方面的职能。拟议设立的副秘书长(D-2)将被指定为副秘书长(业务),负责行政和方案支助,但方案规划和伙伴关系职能除外。

五.34 行预咨委会要求进一步解释拟议改叙的理由,并随后获悉,新结构将使亚太经社会能够进一步加强行政管理职能,处理亚太经社会业务运作的总体复杂性。亚太经社会维持的办公业务分布于曼谷、四个次区域办事处和五个区域机构,它们位于不同地点,具有不同的业务运作要求。亚太经社会还提供全方位支助职能,包括人力资源管理、财务、预算、采购、信息和通信技术和设施管理,并管理庞大的联合国曼谷会议中心。此外,行预咨委会获悉,执行秘书办公室现有人员配置不足,难以既监督曼谷以外的办事处及其工作方案,同时还监管曼谷的行政司并管理多个地点的会议事务。行预咨委会不反对秘书长关于将行政领导和管理项下的 1 个 D-1 员额改叙为 D-2 副秘书长(业务)员额的提议。

五.35 秘书长还拟议将信息管理和通信技术科的 1 个电信工程师(P-3)员额改叙为 P-4 员额。行预咨委会询问拟议改叙的理由后获悉,该电信工程师(P-3)员额的当前职能主要涉及信息和通信技术(信通技术)业务的电话业务方面。然而,近几年,亚太经社会的信通技术需求范围扩大,包括支持数据中心、语音和视频会议、大型会议无线网络、自备设备、移动办公、虚拟化服务器、业务连续性/灾后恢复需求以及维持信息安全国际标准等。此外,需要稳健的信通技术基础设施和构架来支持亚太经社会向次区域办事处和区域机构的扩展。需要设立 1 个 P-4 职等的员额,使其负责监督、协调和管理用以规划、建设和管理亚太经社会信通技术环境的工具和技术,并管理更大的信通技术团队。行预咨委会建议批准将信息管理和通信技术科的 P-3 电信工程师员额改叙为 P-4 员额。

裁撤

五.36 秘书长拟议总共裁撤以下 21 个员额:(a) 方案支助下,4 个 P-3 笔译员/口译员员额以及 4 个语文助理当地雇员员额;(b) 行政领导和管理下,1 个当地雇员员额;(c) 工作方案下,7 个当地雇员员额;(d) 方案支助下,5 个当地雇员员额。

五.37 关于裁撤 4 个 P-3 笔译员/口译员员额以及 4 个语文助理当地雇员员额的提议,行预咨委会注意到,预算分册表 19.6 显示,将通过外包安排提供语文服务。员额资源的减少额将被会议临时人员项下的增加额部分抵消。行预咨委会获

悉，2012-2013 年共核定 28 个语文员额(6 个 P-4，10 个 P-3，12 个一般事务)，其中 8 个在法文股，10 个在俄文股，10 个在中文股。裁撤的 8 个员额占核定语文员额总数的 28%。此外，英文编辑股包含 3 个编辑员额，预期他们将在该股有能力可供使用的情况下协助翻译工作。

五.38 在这方面，行预咨委会回顾，在 2012-2013 年拟议方案预算中，秘书长提议裁撤 5 个 P-3 笔译员/口译员员额。然而，大会在第 66/246 号决议中决定不核准裁撤区域委员会 27 个员额的提议，其中包括亚太经社会 5 个 P-3 笔译员/口译员员额。行预咨委会要求进一步解释，既然大会已不予核准，为何还在如此短的时间内再次提出这一请求。行预咨委会获悉，亚太经社会将继续通过拟议外包做法来提供语文服务，采取的方式将使该组织能够继续开展工作，而且这种做法符合当前的业务实践。

五.39 行预咨委会询问后获得了更多关于结合使用内部工作人员(4 个 P-3 笔译员/口译员员额)和外包人员(4 个语文助理当地雇员员额)提供翻译服务的资料。行预咨委会获悉，对语文助理员额现有职能的重新调整加上用于校对等某些职能的新工具的使用预期将缓解员额削减的影响。然而，由于当地的语文助理很少，语文助理员额的职能无法轻易外包。而且，所要开展的工作的性质并不总是适于在线处理。行预咨委会还获悉，这一联合方案预计节省 410 700 美元，具体包括，由于裁撤 4 个语文助理(当地雇员)员额，所需员额资源减少 547 600 美元，而外包工作产生其他工作人员费用所需追加资源 136 900 美元，两者部分相抵。

五.40 根据行预咨委会在上文第一章C节就裁减大会第 66/246 号决议未核准裁撤的员额的提议所作评论，行预咨委会建议不核准秘书长关于裁撤 4 个笔译员/口译员(P-3)员额的提议。考虑到所获信息(见上文第五.38 段)，行预咨委会还建议不核准关于裁撤 4 个语文助理(当地雇员)员额的提议。因此，将不再需要为确保笔译/口译服务连续性而用于临时人员的拟议所需资源(550 000 美元)(见下文第五.42 段)。

五.41 秘书长还拟议裁撤行政领导和管理下的 1 个当地雇员员额以及工作方案下的 7 个当地雇员员额(次级方案 1 至 7 下各裁撤 1 个员额)。拟议裁撤将减少对研究、分析和出版物的实务支助。行预咨委会获悉，大多拟议裁撤员额都将通过自然减员而空缺，并获得关于拟议裁撤的 8 个员额的职能的进一步资料。在方案支助项下，由于预计通过流程改造实现增效，因此拟议裁撤 5 个当地雇员员额(见下文第五.43 段)。行预咨委会建议核准秘书长关于裁撤行政领导和管理以及次级方案 1 至 7 下的 8 个当地雇员员额的提议，但有一项理解，即大会将采取一切必要措施，确保执行已获授权活动的质量和及时性不受影响。

空缺员额

五.42 行预咨委会审查期间所获信息显示，截至 2013 年 4 月 30 日，亚太经社会有 37 个空缺员额(1 个 D-1，2 个 P-5，7 个 P-4，9 个 P-3，1 个 P-2，1 个本国

专业干事, 16 个当地雇员), 专业员额空缺率为 10.8%, 一般事务员额空缺率为 6.5%。37 个空缺员额包括 2014-2015 年 5 个拟议裁撤员额, 因员额任职者临时派往其他办公室而出现的 2 个空缺, 以及管理下改派方案包括的 1 个空缺员额。行预咨委会询问后获悉, 截至 2013 年 7 月 7 日, 已为 37 个空缺员额当中的 9 个员额甄选了候选人, 将为 4 个员额张贴职位空缺告示, 另外 16 个员额处于不同征聘阶段。其中 3 个员额的空缺时间已超过一年, 但都少于两年。行预咨委会期望亚太经社会的空缺员额能尽快得到填补。行预咨委会在上文第一章 D 节中作出更多关于空缺员额的评论。

关于非员额资源的评论和建议

五.43 秘书长提出的 2014-2015 两年期请批非员额资源为 14 292 300 美元, 比 2012-2013 两年期减少 803 500 美元, 即 5.3%。行预咨委会注意到, 拟议非员额资源减少主要是因为用于房舍维修、公共事业和数据处理设备的一般业务费用所需资源减少(627 700 美元)。另外, 秘书长为大多数支出用途提议的资源都有减少, 包括咨询人(121 000 美元)、专家(154 500 美元)、工作人员差旅(29 900 美元)、一般业务费用、用品和材料(212 200 美元)、家具和设备(268 900 美元)。拟议减少额将因以下费用增加额而部分抵消: (a) 其他工作人员费用(372 900 美元), 主要因为会议临时人员所需资源增加(550 000 美元), 以确保笔译/口译服务的持续性(见上文第五.39 段); (b) 订约承办事务(241 200 美元), 原因是业务连续性所需追加资源。鉴于行预咨委会针对翻译服务供资模式拟议变动的建议(见上文第五.39 段), 将不再需要用于提供翻译服务的 550 000 美元拟议会议临时人员经费, 其他工作人员费用所需资源应相应减少。

五.44 行预咨委会建议批准秘书长关于非员额资源的其余提议, 但以符合上文第一章 E 节关于所有预算款次工作人员差旅拟议资源减少 5% 的建议为限。行预咨委会在上文第一章进一步讨论差旅和业务连续性问题。

一般性评论和建议

业务流程再造

五.45 关于业务流程再造(见上文第五.39 段), 行预咨委会获悉, 2009 年底至 2010 年, 作为执行秘书组织实效举措的一部分, 简化了许多业务流程。此外, 亚太经社会工作人员在过去两年中继续开展了这一工作。具体而言, 通过业务流程再造, 得以: (a) 中止无附加值流程; (b) 简化一些流程; (c) 使用技术, 包括新系统和网站, 以提高传播效率并减少业务的劳动密集程度。上述努力使业务环境具有更高效率和成本效益。行预咨委会欢迎亚太经社会在业务流程再造方面付出的努力和取得的成果。行预咨委会相信亚太经社会将与其他区域委员会和秘书处其他部厅分享所得经验。

第 20 款

欧洲经济发展

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	72 716 600 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	70 484 000 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	70 543 100 美元
预算外资源预计数	28 755 000 美元
行预咨委会在上文第一章就 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式发表评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)	

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.46 秘书长为第 20 款请批的经常预算资源在重计费用前共计 70 484 000 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年资源数相比，减少 2 232 600 美元，即 3.1%。此外，联合国日内瓦办事处 2014-2015 两年期向欧洲经济委员会提供总务、行政、会议和图书馆服务的资源估计数为 48 915 100 美元。请批的资源得到技术合作经常方案资源和发展账户资源的补充(另见下文第 23 和 35 款)。

五.47 表五.6 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2014-2015 年经常预算员额。该表还显示 2014-2015 年拟议预算外员额。

表五.6
拟议人员编制

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	200	1 个 USG、1 个 D-2、9 个 D-1、23 个 P-5、34 个 P-4、36 个 P-3、21 个 P-2/1、6 个 GS(PL) 和 69 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	193	1 个 USG、1 个 D-2、9 个 D-1、23 个 P-5、33 个 P-4、35 个 P-3、20 个 P-2/1、6 个 GS(PL) 和 65 个 GS(OL)
裁撤	(7)	1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 4 个 GS(OL) 次级方案 2 的 1 个 GS(OL) 次级方案 3 的 1 个 GS(OL) 次级方案 4 的 1 个 P-4 和 1 个 GS(OL) 次级方案 6 的 1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个 GS(OL)
调动	3	2 个 GS(OL)，从次级方案 3 调到行政领导和管理 1 个 GS(OL)，从次级方案 1 调到次级方案 8
预算外		
2014-2015 年拟议数	29	19 个 P-4/3、3 个 P-2/1、7 个 GS(OL)

关于员额的评论意见和建议

裁撤

五.48 秘书长提议裁撤 7 个员额(1 个P-4、1 个P-3、1 个P-2 和 4 个GS(OL))，使欧洲经委会的人员编制减少 3.5%。行预咨委会在预算专册(A/68/6(Sect. 20))表 20.7 中注意到，由于通过采纳新的工作方法提高了资源效率，并加强了不同专题领域之间的协同增效，拟裁撤 3 个员额。其中包括次级方案 4(经济合作和一体化)下的 1 个经济事务干事(P-4)和次级方案 6(贸易)下的 1 个编辑(P-3)和 1 个方案分析员(P-2)。因一般事务人员工作重新分配，拟议另裁撤 4 个员额，其中包括：次级方案 2(运输)下的 1 个秘书(一般事务(其他职等))；次级方案 3(统计)下的 1 个方案助理(一般事务(其他职等))；次级方案 4(经济合作和一体化)下的 1 个行政助理(一般事务(其他职等))以及次级方案 6(贸易)下的 1 个方案助理(一般事务(其他职等))。

五.49 行预咨委会询问后获悉，欧洲经委会 2012-2013 两年期预算文件提议裁撤次级方案 6 下的方案分析员(P-2)员额和其他 6 个员额。行预咨委会回顾，大会第 66/246 号决议决定不核准秘书长提出的拟在 5 个区域委员会裁撤 27 个员额或拟议削减非员额资源，包括上述 7 个欧洲经委会员额。行预咨委会询问后获悉，2014-2015 年重新提出裁撤员额，因为该员额仍未添补，欧洲经委会难以找到合适的人选。行预咨委会还获悉，2012-2013 年拟裁撤的其他 6 个员额中有 3 个员额在 2012 年期间被填补，其余 3 个员额也于 2013 年初被填补。

五.50 行预咨委会注意到，次级方案 4 下拟议裁撤 1 个经济事务干事员额(P-4)，使该次级方案的资源减少 11.9%，该次级方案是第 20 款中较小的次级方案之一。行预咨委会询问是否考虑到裁撤员额对不同次级方案的影响的相称性。行预咨委会在印发其报告时没有获得索要的信息。

五.51 大会第 66/246 号决议没有核准裁撤拟议裁减的员额，根据上文第一章C 节对拟议裁减员额发表的评论意见，行预咨委会建议不批准裁撤次级方案 6 下的方案分析员(P-2)员额。行预咨委会不反对拟议裁撤其余 6 个员额(1 个P-4、1 个P-3 和 4 个(一般事务(其他职等)))，但有一项谅解，即秘书长将采取一切必要措施，确保授权活动的交付质量和及时性不受影响，并要求在审议 2014-2015 年第 20 款拟议预算时，向大会提供索要的关于该经济事务干事(P-4)员额(见上文五.49 段)的资料。行预咨委会对秘书长提出的调动没有异议。

空缺员额

五.52 行预咨委会在审查时获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，第 20 款内有 11 个空缺员额(1 个D-1、1 个P-5、2 个P-4、1 个P-3、4 个P-2 和 2 个(一般事务(其他职等)))，包括 2014-2015 年拟裁撤的 3 个员额、因员额现任者被临时派往另一单位而产生的 1 个空缺员额和列入管理下改派方案的 1 个空缺员额。截至 2013

年7月7日，已填补1个员额，为2个空缺员额选定了应聘人，2个员额的职位空缺通知尚未发出。此外，1个员额的招聘流程在欧洲经委会2005改革审查成果获得通过以前被搁置。在行预咨委会审查之时，没有任何员额空缺超过两年。行预咨委会期望迅速填补空缺员额。行预咨委会在上文第一章D节就空缺员额提出其他评论意见。

关于非员额资源的评论意见和建议

五.53 秘书长提出2014-2015两年期非员额资源共计4 311 200美元，与2012-2013两年期相比，净减少175 900美元，即3.9%。减少的原因是以下几项费用有所下降：咨询人(23 500美元)、工作人员差旅(13 000美元)、订约承办事务(46 900美元)、用品和材料(9 700美元)、家具和设备(27 300美元)以及赠款和捐款(227 300美元)，部分减额被其他工作人员费用所需资源增额(171 800美元)所抵消。行预咨委会从获得的补充资料中注意到，其他工作人员费用所需追加资源涉及2014-2015年拟议裁撤的员额临时续延至在职者退休所需短期经费，特别是：次级方案3下的1个一般事务人员(其他职等)员额续延至2014年3月在职者退休；次级方案4下的1个一般事务人员(其他职等)员额续延至2014年8月在职者退休；以及次级方案6下的1个一般事务人员(其他职等)员额续延至2014年9月在职者退休。行预咨委会建议批准秘书长提出的非员额资源，但须采纳行预咨委会在上文第一章E节提出的建议，将预算各款拟议工作人员差旅费削减5%。

五.54 行预咨委会从获得的补充资料中注意到，拟在赠款和捐款下编列1 258 700美元，用于联合国日内瓦办事处信息和通信技术处和国际电子计算中心向整个欧洲经委会提供计算机处理、电信、数据存储和其他专门信息技术服务。在该支出用途下拟削减227 300美元，因为欧洲经委会的实物服务器被纳入虚拟服务器环境并停办了以前外包给外部供应商的网络托管服务。

差旅

五.55 行预咨委会询问后获悉，预算专册第20.13段所述欧洲经委会的差旅政策涉及预购机票，于2012年1月23日颁发。该政策旨在确保有效管理欧洲经委会的公务差旅，特别是有效管理本组织用于该目的财务和人力资源。行预咨委会还获悉，不可能确定因执行新规则而产生的实际节余，因为每张票机票都有很多变量，如目的地、一年中的时间和航班情况。不过，该政策提高了效率，使得有可能在现有资源范围内安排更多的差旅。行预咨委会强调，大会就预购机票问题作出决定的意图(见第65/268号决议)，是实现节余和减少总体差旅支出，而不是增加差旅。行预咨委会一贯强调，必须加大工作力度，在可行的情况下设法采用电视会议等通信替代办法，不仅将之作为减少差旅支出的手段，还要避免生产力损失。行预咨委会关于差旅问题的评论意见和建议载于上文第一章E节(另见上文第五.53段)。

一般评论意见和建议

联合国可持续发展大会

五.56 行预咨委会回顾，在审议秘书长关于联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件所载决定引起的订正估计数的报告(A/67/591)时，咨询委员会索要后获悉，在参与可持续发展工作的其他部门/办事处中，欧洲经委会单独决定不要求为 2012-2013 两年期追加资源，用于执行大会第 66/288 号决议所载各项决定。同样，2014-2015 年第 20 款预算文件与其他各款不同，没有为开展与持发大会有关的活动编列任何拟议数。咨询行预咨委会询问为何未在第 20 款提及持发大会后续行动。到报告印发之时，行预咨委会没有及时获得索要的资料。因此，行预咨委会要求在审议 2014-2015 年两年期第 20 款拟议预算时向大会提供索要的资料。

联合国中亚经济体特别方案

五.57 行预咨委会注意到，联合国中亚经济特别方案由欧洲经委会和亚太经社会共同实施，作为欧洲经委会与其他有关利益攸关方在中亚开展合作的主要框架(A/68/6(Sect. 20)，第 20.8 段)。行预咨委会获悉，按照大会关于南南合作的第 67/227 号决议的要求，该特别方案也是促进该区域南南合作和三角合作的主要框架(另见关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议)。大会在第 67 / 227 号决议中促请各区域委员会发挥促进作用，推动南南合作和三角合作并加强它们对本区域各国的技术、政策和研究的支持力度。行预咨委会询问后还获悉，欧洲经委会为促进南南合作和三角合作做出的具体努力包括：需求驱动型咨询服务、能力建设讲习班/培训以及主要由预算外资源供资的技术合作项目。欧洲经委会目前执行的最重要项目之一为阿富汗和塔吉克斯坦进行的阿姆河上游河段综合水管理提供了支助，振兴了阿富汗-塔吉克阿姆河流域联合委员会的工作。

第 21 款

拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	123 310 600 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	119 421 400 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	121 863 800 美元
预算外资源预计数	31 507 000 美元
行预咨委会在上文第一章对 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式发表评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

五.58 秘书长为第 21 款请批的经常预算资源在重计费用前共计 119 421 400 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年资源相比，减少 3 889 200 美元，即 3.2%。请批的资源得到技术合作经常方案资源和发展账户资源的补充(另见下文第 23 和 35 款)。

五.59 表五.7 汇总 2012-2013 两年期核定的经常预算员额和秘书长提出的 2014-2015 年经常预算员额。该表还显示 2014-2015 年拟议预算外员额。

表五.7

拟议人员编制

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	496	1 个 USG、1 个 D-2、14 个 D-1、30 个 P-5、62 个 P-4、59 个 P-3、49 个 P-2/1、4 个 GS(OL)、274 个 LL 和 2 个 NPO
2014-2015 年拟议数	473	1 个 USG、2 个 D-2、13 个 D-1、30 个 P-5、61 个 P-4、59 个 P-3、43 个 P-2/1、4 个 GS(OL)、3 个 NPO 和 257 个 LL
新设	2	次级方案 14 下 1 个 P-3 和 1 个 LL
改叙	2	行政领导和管理下 1 个 D-1 改叙为 D-2 行政领导和管理下 1 个 LL 改叙为 NPO
裁撤	(25)	1 个 P-4、1 个 P-3、6 个 P-2 和 17 个 LL 行政领导和管理下的 1 个 P-2 次级方案 1 下的 1 个 P-2 次级方案 3 下的 1 个 P-2 和 1 个 LL 次级方案 5 下的 1 个 P-2 次级方案 7 下的 1 个 LL 次级方案 9 的 1 个 LL 次级方案 12 下的 1 个 P-3 次级方案 13 下的 1 个 P-2 方案支助下的 1 个 P-4、1 个 P-2 和 14 个 LL
调动	8	行政领导和管理下的 1 个 D-1 调至次级方案 4 次级方案 4 下的 1 个 P-5 调至行政领导和管理 次级方案 1 下的 1 个 P-2 调至次级方案 11 方案支助下的 1 个 LL 调至次级方案 2 次级方案 6 下的 1 个 P-3 调至次级方案 5 次级方案 8 下的 1 个 P-2 调至次级方案 11 支助方案下的 1 个 P-2 调至次级方案 12 支助方案下的 1 个 LL 调至次级方案 12
预算外		
2014-2015 年拟议数	42	1 个 D-1、3 个 P-5、4 个 P-4/3、1 个 P-2/1 和 33 个 LL

评论意见和建议

五.60 秘书长建议净减少 23 个员额，因为拟议裁撤 25 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3、6 个 P-2 和 17 个当地雇员)和拟议设立 2 个员额(1 个 P-3 和 1 个当地雇员)，使拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)人员编制减少 4.9%。

新员 额

五.61 秘书长建议设立 1 个经济事务干事(P-3)员额和 1 个工作人员助理(当地雇员)员额，以支持新设立的次级方案 14(对区域和次区域一体化及合作进程和组织的支持)。拟议员额的在职者将负责收集和协调有关各进程的投入和信息及后续行动，并推动对话并协调在会员国内部达成协议(见 A/68/6(Sect. 21)，第 21.190 段)。行预咨委会获悉，拟设员额将创造启动这个新次级方案所需的最起码资源量。此外，鉴于该次级方案采用的多学科方法，该次级方案还将从拉加经委会各实务司、次区域办事处和国家办事处获得大量捐款，并与它们进行密切协调。行预咨委会建议批准秘书长拟议设立的 2 个员额。

改叙

五.62 秘书长建议将 1 个 D-1 改叙为管理事务主任员额(D-2)，负责协调和监督管理和方案支助职能(同上，第 21.61(b)段)。如预算专册所示，拟议的管理事务主任将监督拉加经委会的方案支助活动，并负责在拉加经委会总部和拉丁美洲和加勒比次区域和国家办事处履行行政职能。行预咨委会获悉，现任副秘书长将负责协调各实质性方案，以及部门间合作和共有问题主流化工作，包括拉加经委会的知识管理和外联工作。秘书长指出，拟议改叙旨在解决拉加经委会高级管理层的平面结构问题，协助执行秘书履行其职能。行预咨委会获悉，拉加经委会现行结构中有 20 多个高级管理人员(D-1 和 P-5 员额)直接隶属于执行秘书。拟议的结构预计将提高拉加经委会最高管理层的能力，以便双管齐下，既要继续与会员国进行高级政策接触，又要积极参与政府间一级的决策进程，并在这个地域分散且设有多个工作地点和次区域办事处的区域内有效管理 500 多名工作人员。行预咨委会不反对秘书长提出的将行政领导和管理下的 1 个 D-1 改叙为 D-2 职等管理事务主任员额。

五.63 秘书长还提议将执行秘书办公室的 1 个当地雇员员额改叙为本国专业干事，履行法律顾问职责。行预咨委会从获得的补充资料中注意到，拟议的法律顾问将就东道国的法律制度与实践提供咨询，代表拉加经委会参加各行政实体和法院的谈判，并确保拉加经委会的应享特权和豁免得到遵守和实行。行预咨委会对秘书长的提案没有异议。

裁撤

五.64 秘书长建议裁撤 25 个员额，包括行政领导和管理下的 1 个(P-2)员额、工作方案项下的 8 个员额(1 个 P-3、4 个 P-2 和 3 个当地雇员)和方案支助下的 16 个员额(1 个 P-4、1 个 P-2 和 14 个当地雇员)。

五.65 行政领导和管理下拟裁撤 1 个协理经济事务干事(P-2)员额。工作方案下拟裁撤的 8 个员额包括以下职位：(a) 次级方案 1 下的 1 个协理经济事务干事(P-2)；(b) 次级方案 3 下的 1 个协理经济事务干事(P-2)和 1 个工作人员助理(当地雇员)；(c) 次级方案 5 下的 1 个协理社会事务干事(P-2)；(d) 次级方案 7 下的 1 个秘书(当地雇员)；(e) 次级方案 9 下的 1 个研究助理(当地雇员)；(f) 次级方案 12 下的 1 个经济事务干事(P-3)；(g) 次级方案 13 下的 1 个协理环境事务干事(P-2)。

五.66 如预算专册表 21.6 中所示，行政领导和管理以及工作方案下拟议裁撤 8 个员额，其影响包括：(a) 削减向执行秘书办公室高级员额提供的实质性协助；(b) 减少研究出版物数目，降低系统和数据库的更新频率，减少向利益攸关方提供的咨询和技术援助服务并取消专家组会议。如该表所示，以下法定非经常性出版物将不列入各自编写部门 2014-2015 年的工作方案：(a) 一份关于气候变化对区域内特定国家贸易和竞争力造成的后果和对策的研究报告；(b) 一份关于促进该区域可持续经济增长政策的研究报告；(c) 一份关于外部行业动态及其对拉丁美洲和加勒比国家经济增长影响的研究报告；(d) 一份关于拉丁美洲和加勒比国家社会保护网和保健系统创新的研究报告；(e) 一份关于在执行社会政策和方案过程中促进信息和通信技术的研究报告；(f) 《拉丁美洲和加勒比贸易和运输便利化公报》的四个问题；(g) 一份关于特定中美洲国家经济增长和金融稳定若干问题的研究报告；(h) 一份关于加勒比采用新技术包括能效和可再生能源技术的研究报告。行预咨委会从表 21.6 中还注意到，1 个关于加勒比采用新技术包括能效和可再生能源技术的专家组会议将被取消，2014 年会议总数将从 2012-2013 年的 2 场减至 1 场。此外，某些经常性出版物(《拉丁美洲和加勒比金融发展概览》(2014 年版)和《拉丁美洲和加勒比金融发展概览》(2015 年版)将合并为一份新的产出，即《2014-2015 年拉丁美洲和加勒比发展筹资报告》。

五.67 行预咨委会要求提供更多与拟议削减的出版物和专家会议有关的信息，尤其是说明政府间机构的决议对哪些出版物和会议做出专门规定。在报告印发之时，行预咨委会没有获得索要的资料。因此，行预咨委会请秘书长在大会审议 2014-2015 年第 21 款拟议方案预算时向大会提供索要的资料。

五.68 预算专册表 21.6 第 3 项和表 21.7 开列了方案支助项下拟议裁撤的 16 个员额的细目。这些员额包括：1 个计算机系统干事(P-4)、1 个会计助理(地方雇员)、1 个图书管理员(地方雇员)、1 个库存和供应助理(地方雇员)、1 个行政助理(地方雇员)、1 个计算机系统干事(地方雇员)、1 个计算机信息系统助理(地方雇员)、1 个供暖、通风和空调系统技术员(地方雇员)、1 个登记事务员(地方雇员)、1 个协理翻译(P-2)、1 个图书管理员(地方雇员)、1 个当地雇员职等文字处理股主管(地方雇员)、1 个司机(地方雇员)、1 个会计助理(地方雇员)、1 个设施

管理助理(地方雇员)和 1 个邮件助理(地方雇员)。行预咨委会从预算专册表 21.7 中注意到,其中有些职能(翻译、邮件业务、邮袋和登记册)拟议完全或部分外包。行预咨委会还注意到,为了降低方案支助率,继续履行法定任务,拉加经委会将调整其组织结构,简化流程,改善员工队伍分布,合并不同岗位职能,或由设在圣地亚哥的拉加经委会总部集中提供服务。

五.69 行预咨委会获悉,拟议裁撤的 6 个 P-2 职等员额的职能将继续存在,各自单位内部将重新分配任务,并由这些单位的其余工作人员吸收这些职能。通过拟议重新分配任务,预计产出量将有所减少。行预咨委会还获悉,为了不影响现任工作人员,这些员额都是根据裁员标准挑选的,对未来因退休或因适用于所有 P-2 员额的强制性调动而产生的空缺进行预测(见第一章,第 85 至 87 段)。在审议 2014-2015 两年期方案预算时,行预咨委会还获悉,除了次级方案 13 下的协理环境事务干事外,拟议裁撤的 P-2 职等员额都有人在职。

五.70 行预咨委会询问后获悉,拉加经委会 2012-2013 两年期预算文件拟议裁撤方案支助下的计算机系统主任(P-4)员额和计算机信息系统助理(地方雇员)员额以及其他 10 个员额。行预咨委会回顾,大会第 66/246 号决议决定不批准秘书长提出的在五个区域委员会裁撤的 27 员额,也不批准拟议裁减非员额资源,包括上述 2012-2013 年拟议裁撤的拉加经委员会员额。根据行预咨委会在上文第一章C节就最近未获大会第 66/246 号决议批准裁撤的拟议员额裁撤提出的评论意见,行预咨委会建议不裁撤方案支助下的计算机系统干事(P-4)和计算机信息系统助理(地方雇员)员额。

五.71 行预咨委会不反对秘书长提出的调动和裁撤其余 23 个员额,包括行政领导和管理下的 1 个员额(P-2)、工作方案下的 8 个员额(1 个 P-3、4 个 P-2 和 3 个地方雇员)和方案支助下的 14 个员额(1 个 P-2 和 13 个地方雇员),但有一项谅解,即秘书长将采取一切必要措施,确保授权任务的交付质量和及时性不受影响。

员额空缺

五.72 行预咨委会在审查时获得资料,显示截至 2013 年 4 月 30 日,拉加经委会有 25 个空缺员额(2 个 P-5、10 个 P-4、8 个 P-3 和 5 个地方雇员),反映专业员额空缺率为 9.3%,一般事务和地方雇员员额空缺率为 1.8%。这 25 个空缺员额包括:2014-2015 年拟议裁撤的 1 个员额以及因员额在职者临时改派到其他单位而空缺的 3 个员额。行预咨委会询问后获悉,截至 2013 年 7 月 3 日,11 个员额有人在职,1 个员额已选定人选,2 个员额尚未发布职位空缺通知,其余 7 个员额已进入征聘最后阶段。其中 6 个员额已空缺一年以上,但没有任何员额空缺超过两年。行预咨委会期望迅速填补拉加经委会的空缺员额。行预咨委会在上文第一章对空缺员额提出其他评论意见。

关于非员额资源的评论意见和建议

五.73 秘书长提出 2014-2015 两年期非员额资源共计 20 026 900 美元，与 2012-2013 两年期相比，净减少 270 900 美元，即 1.3%。数额减少由以下合并因素造成：一般业务费减少(468 800 美元)、用品和材料费减少(192 300 美元)和咨询人费用减少(105 000 美元)，部分减额被其他工作人员费用增额(171 200 美元)、专家费增额(44 500 美元)、工作人员差旅费增额(13 400 美元)、订约承办事务费增额(58 200 美元)以及家具和设备费增额(206 900 美元)所抵消。

五.74 行预咨委会从所获补充资料中注意到，一般业务费用拟议减少的主要原因是，通信所需资源减少，因为电信用量预计将有所减少，为电信计划谈判达成更有利的条件，以及东道国政府预期对西班牙港次区域办事处提供自愿捐款。用品和材料经费减少的主要原因是，用于执行与业务连续性计划有关的活动，特别防范大流行病或其他灾害的相关活动所需资源减少，以及咨询人所需资源减少，因为取消了 2013 年开展联合国可持续发展大会相关活动所需的非经常性资源。

五.75 行预咨委会还注意到，其他工作人员费用增加的原因是，以下用途的一般临时人员所需资源增加：(a) 拉加经委会第三十四届会议期间确定并经济及社会理事会第 2012/35 号决议核可的与新的拉丁美洲和加勒比经济委员会科学、创新与信息通信技术会议有关的会议前和会议中活动；(b) 在工作量较大的时段，行政领导和管理项下以及次级方案 6、7、9、12 和 14 项下增聘人员的费用；(c) 与建立新的次级方案 14 有关的额外办事员支助，包括为该次级方案拟议征聘的工作人员提供支助；(d) 2014-2015 两年期进一步开展与联合国可持续发展大会有关的活动；(e) 在方案支助下开展与企业连续性计划有关的活动，特别是团队助理 10 个人工/月的临时人员费用。

五.76 行预咨委会建议批准秘书长提出的非员额资源，但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节提出的建议，将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般性评论意见和建议

安保支出

五.77 行预咨委会询问后获悉，2012-2013 两年期为拉加经委会提供安全和安保服务的拨款共计 6 854 900 美元，用于支付部署安保主任和副主任 2 个专业员额和 52 个着装安保干事员额的所需资源，以及一般临时人员和加班、主任和副主任差旅、通信、用品和材料以及家具和设备等非员额资源。

五.78 行预咨委会还获悉，在总部以外办事处和区域委员会，提供安全和安保服务的所需资源均列入第 34 款(安全和安保)。不过，对安全和安保事务的行政支助由每个工作地点的牵头组织提供。就拉加经委会而言，对安全和安保处 53 个员额的行政支助是无偿提供的。行预咨委会在下文第 34 款对务必提高本组织安全和安保经费清晰度的需要提出了评论意见。

第 22 款
西亚经济和社会发展

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	69 177 900 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	67 814 900 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	69 731 200 美元
预算外资源预计数	12 120 400 美元
行预咨委会在上文第一章对 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式发表评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

五.79 秘书长为第 22 款请批的经常预算资源在重计费用前共计 67 814 900 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年资源相比，减少 1 363 000 美元，即 2.0%。请批的资源得到技术合作经常方案资源和发展账户资源的补充(另见下文第 23 和 35 款)。

五.80 表五.8 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2014-2015 年拟议经常预算员额。该表还显示 2014-2015 年拟议预算外员额。

表五.8
拟议人员编制

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	264	1 个 USG、1 个 D-2、9 个 D-1、25 个 P-5、35 个 P-4、29 个 P-3、18 个 P-2、1 个 FS、2 个 NPO 和 143 个 LL
2014-2015 年拟议数	251	1 个 USG、2 个 D-2、8 个 D-1、25 个 P-5、36 个 P-4、28 个 P-3、17 个 P-2、1 个 FS、3 个 NPO 和 130 个 LL
改叙	2	方案支助下的 1 个 D-1 改叙为 D-2 方案支助下的 1 个 LL 改叙为 NPO
改划	1	方案支助下的 1 个 P-4
裁撤	(14)	1 个 P-3、1 个 P-2 和 12 个 LL 次级方案 1 下的 1 个 P-3 次级方案 2 下的 1 个 P-2 行政领导和管理下的 1 个 LL 次级方案 3 下的 1 个 LL

员额	职等
	次级方案 4 下的 1 个 LL
	次级方案 5 下的 1 个 LL
	次级方案 6 下的 1 个 LL
	次级方案 7 下的 1 个 LL
	方案支助下的 6 个 LL
预算外	—

评论意见和建议

五.81 秘书长建议净减少 13 个员额，因为要裁撤 14 个员额(1 个 P-3、1 个 P-2、12 个当地雇员)并将 1 个一般临时职位改划为 P-4 员额，使西亚经济社会委员会(西亚经社会)的人员编制减少 4.9%。

改叙

五.82 秘书长建议将现有的规划、伙伴关系和技术合作司司长员额(D-1)改叙为主管方案支助的副秘书长(D-2)。他表示，这将解决长期悬而未决的西亚经社会高级管理层平面结构的问题，即直接向副秘书长报告工作的D-1 和P-5 工作人员数目偏多。行预咨委会从预算专册(A/66/6(Sect. 22))第 22.114 段中注意到，根据拟议安排，现任副秘书长将负责协调 7 个实务司的工作方案，拟议主管方案支助的副秘书长则负责行政事务、战略规划和监测、战略指导和伙伴关系、工作人员安全和安保，并领导设在安曼的西亚经社会技术中心。拟议副秘书长还将负责区域协调机制和委员会针对民间社会和该区域其他非政府组织的外联工作。行预咨委会获悉，这个拟议结构将使执行秘书办公室能够着重履行高级政治和代表职能，而非日常管理、行政和后勤支助。行预咨委会不反对秘书长提出的将D-1 职等规划、伙伴关系和技术合作司司长员额改叙为D-2 职等负责方案支助副秘书长。

五.83 秘书长还建议将 1 个文件分发员(当地雇员)员额改叙为本国专业干事职等会议事务干事。行预咨委会从获得的补充资料中注意到，改叙是为了在需要定期接触地方市场代表的印刷和其他行政事务领域提供高技能支助。这将使西亚经社会能够招聘掌握所需技能的已有地方人员。该员额的主要职能包括：(a) 采纳文件管理系统要素，并为管理规划提供一般指导；(b) 确保内部机器和设备运作不间断；(c) 制定和实施适当方法和做法，及时编制文件和出版物。行预咨委会建议批准秘书长提出的将 1 个文件分发员(地方雇员)员额改叙为本国专业干事职等会议事务干事员额。

改划

五.84 秘书长建议将联合医务主任的 1 个全职职位改划为P-4 职等医务干事员额。行预咨委会从获得的补充资料中注意到，目前，医务股包括 1 个医务干事和

几个由人力资源管理处联合医务预算项下一般临时人员经费供资的护士(地方雇员)职位。其他联合国实体也根据共同服务协议共同向医务股供资。行预咨委会询问后获悉,其他联合国实体目前承担该职位两年期4个月的费用,拟议P-4员额所需资源按同样办法调拨。2014-2015年,考虑到医务股在执行行政主任负责的企业连续性和紧急恢复方案方面所起的作用,拟议将医务股从人力资源管理科调至行政主任办公室。拟议的调动还将满足联合检查组提出的关于医疗事务要保持独立而不依赖其他行政/组织单位的建议(见A/66/327)。

五.85 医务室的职责和义务包括:(a)日常门诊;(b)医务行政工作,如向行政当局提供有关联合国政策和医疗标准的咨询,就核准医疗后送案提出建议,并就需要提供特别教育补助金、特别抚养津贴和伤残抚恤金的个案与总部医务司进行协调;(c)对联合医务处工作人员进行监督;(d)履行与安保有关的任务,包括制订和更新西亚经社会的企业连续性计划,并与各国际实体和东道国实体协调防范和应对紧急情况安排;(e)落实职业健康和工作场所安全政策。行预咨委会不反对秘书长提出的将1个一般临时人员职位改划为P-4职等医务干事员额。

裁撤

五.86 秘书长建议裁撤14个员额如下:(a)行政领导和管理下1个方案助理地方雇员员额;(b)工作方案下7个员额(1个P-3、1个P-2、5个地方雇员),包括次级方案1(自然资源综合管理促进可持续发展)下的1个经济事务干事(P-3);次级方案2(社会发展)下的1个协理社会事务干事(P-2);次级方案3(经济发展与一体化)下的1个研究助理(地方雇员);次级方案4(信息和通信技术促进区域一体化)下的1个工作人员助理(地方雇员);次级方案5(循证决策统计)下的1个统计助理(地方雇员);次级方案6(提高妇女地位)下的1个行政助理(地方雇员)以及次级方案7(减少冲突与发展)下的1个研究助理(地方雇员);(c)方案支助下6个地方雇员的员额,包括1个方案助理、1个计算机信息系统助理、1个库存和供应助理、2个邮件助理和1个送信员。

五.87 秘书长在预算专册表22.6中表明,拟议的裁撤将对交付产出的及时性产生影响。行预咨委会询问后获悉,在西亚经社会2014-2015年的392项计划产出中,预计将有12项产出(3%)延后执行,相当于每个次级方案1.5个产出。这些产出包括延后执行或缩小范围的专家组会议、出版物和技术文件。

五.88 关于次级方案1下拟议裁撤的经济事务干事(P-3)员额,行预咨委会询问后获悉,该员额在职者负责就全球性问题,包括与联合国可持续发展大会有关的问题(可持续消费和生产、人人享有可持续能源和主要部门能效)采取后续行动,与其他联合国和区域机构进行联络,并审查和起草区域立场和报告。2014-2015年,除上述职责外,在职者预计还将参与协助执行与持发大会有关的其他活动。其中包括审查报告、组织和评估次区域和区域可持续发展目标协商会议,并起草阿拉伯可持续发展目标报告中与在职者专长有关的章节。行预咨委会还获悉,该

员额在职者履行的工作将改划给其他专业工作人员；不过，工作范围将有所缩小，后续工作的及时性也将受到影响。在这方面，行预咨委会获悉，目前，可持续发展和生产力司共有 9 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3、2 个 P-2 和 2 个当地雇员)专职开展与持发大会成果有关的活动。

五.89 秘书长建议减轻减员产生的影响，为此重新分配行政领导和管理以及工作方案项下拟裁撤的 8 个员额的工作量，并在次级方案 1 下增加相当于 1 个 P-3 职位 12 个月的临时人员，负责协调《阿拉伯区域可持续发展报告》的编写工作和协助执行联合国可持续发展大会成果文件。

五.90 关于方案支助下拟议裁撤的 6 个地方雇员员额，秘书长在预算专册表 22.7 中表示，可以通过改进技术和提高行政流程的效率实现减员。

五.91 行预咨委会不反对秘书长提出的员额裁撤，但有一项谅解，即秘书长将采取一切必要措施，确保所有授权活动的交付质量和及时性不受影响。

空缺员额

五.92 行预咨委会在审查时获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，西亚经社会有 13 个空缺员额(4 个 P-5、4 个 P-4、2 个 P-3、1 个本国专业干事和 2 个当地雇员)，包括因 1 个在任者派任领取特殊岗位津贴的更高职等员额、1 人临时派任联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团(现称联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特别代表办公室)和 1 个在职者休无薪特别假而生产的 3 个空缺。截至 2013 年 7 月 7 日，1 个员额已填补；1 个员额临时有人任职；1 个空缺员额已选定人选；2 个员额再次发出员额空缺通知，3 个空缺各处于不同征聘阶段。1 个阿拉伯语编辑员额(P-3)空缺超过两年。行预咨委会期望迅速填补西亚经社会空缺员额。行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额提出其他评论意见。

关于非员额资源的意见和建议

五.93 秘书长提出 2014-2015 两年期非员额资源共计 10 797 500 美元，与 2012-2013 两年期相比，净减少 238 100 美元，即 2.2%。数额减少由以下合并因素造成：一般业务费减少(413 300 美元)、家具和设备费减少(232 900 美元)、专家费减少(59 100 美元)以及赠款和捐款减少(426 000 美元)，部分减额被其他工作人员费用增额(389 300 美元)、咨询人费增额(113 200 美元)、工作人员差旅费增额(27 000 美元)、订约承办事务费增额(299 600 美元)以及供应和材料费增额(64 100 美元)所抵消。

五.94 关于预算专册表 22.6 中提到的减少专家组会议和政府间会议次数，行预咨委会询问后获悉，水资源委员会、运输委员会、统计委员会和妇女委员会会期将从 3 天减少到 2 天。行预咨委会还获悉，所有司的工作方案已提交给 2013 年 3 月在约旦安曼举行的技术委员会会议，西亚经社会成员国协调人出席了这次会议。技术委员会注意到预算削减对拟议工作方案的影响。

五.95 行预咨委会从获得的补充资料中注意到，其他工作人员费用的增加是因为方案支助下增加了总务科 1 个 P-3 职等临时职位的所需资源，用于在向国际公共部门会计准则过渡期间，推动改善对验收、库存和财产以及厂房和设备等受波及的业务流程的监督和领导。

五.96 关于拟议减支的支出用途，行预咨委会还注意到，一般业务费减少是因为房地租赁和维持、水电瓦斯，通信和维修所需资源减少，而家具和设备费减少是因为更多地利用设备租赁而非购置。2012-2013 年用赠款和捐款经费支付了联合医疗事务所需资源，但考虑到拟议医务干事(P-4)职位的改划，以及在预算其他工作人员费用项下为西亚经社会分担的护士(当地雇员)职位编列临时人员经费，今后不再需要编列赠款和捐款。

五.97 行预咨委会建议批准秘书长提出的非员额资源，但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节提出的建议，将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般性评论意见和建议

性别平等主流化

五.98 秘书长在预算专册第 22.28 段指出，西亚经社会将继续领导联合国各实体执行联合国全系统关于性别平等和增强妇女权能的政策。行预咨委会要求进一步说明西亚经社会和妇女署之间的合作情况以及西亚经社会在落实全系统性别平等倡议方面的作用。行预咨委会获悉，妇女署的任务是：(a) 与妇女地位委员会等政府间机构合作，制定与全球标准和规范相一致的政策；(b) 帮助会员国执行这些标准；(c) 通过开展业务和方案活动，向提出要求的国家提供技术和财政支持。相比之下，西亚经社会妇女中心的作用主要是，直接与会员国合作，根据联合国文书制定反映区域和国家优先事项的区域和国家政策。西亚经社会妇女中心凭借其与会会员国的密切关系及其由所有会员国组成的治理结构，还在全球一级特别是妇女署和联合国秘书处的作品中体现该区域的视角和优先事项。行预咨委会建议秘书长继续确保西亚经社会和妇女署各自活动之间的互补性。

iDashboard 工具

五.99 行预咨委会从预算专册第 22.39 段注意到，西亚经社会正在试行一个“仪表盘”，以便为管理人员提供实时信息，显示其管理决定在预算利用率、空缺员额、工作人员考勤、性别平衡和其他问责指标等领域的影响。行预咨委会要求提供进一步详情后获悉，iDashboard 工具是现成的企业智能软件解决方案，为西亚经社会实行的关键绩效指标进行配置，用以改善高级管理人员的决策，并减少与传统报告编制方法有关的间接费用。该系统从 2012 年 11 月运作至 2013 年 4 月，费用大约为 25 000 美元。整个西亚经社会有大约 25 至 30 名工作人员使用该系统，各司司长被指定为协调人。

五.100 行预咨委会还获悉，在采用 iDashboard 工具以前，预算和财务科、人力资源管理科和信息和通信技术科各有 1 名工作人员为手工编制每月报告投入 2 至 3 个工作日。iDashboard 工具利用综合管理信息系统等现有系统内的数据自动

生成报告，预计将使每个科的编制报告所需资源减至 1 个工作人员工作日。此外，该系统还与联合国目前在“团结”项目中使用的企业资源规划软件相兼容，待该技术全面推出后，可向各实务部门推广使用。行预咨委会欢迎西亚经社会作出努力，以便能够自动履行报告义务，并建议要求西亚经社会与其他区域委员会以及秘书处其他部厅/办事处共享 iDashboard 工具和所获经验教训。

第 23 款 技术合作经常方案

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	57 676 000 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	56 010 500 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	59 974 600 美元
行预咨委会在上文第一章对 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式发表评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。	

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.101 秘书长请批的第 23 款经常预算资源在重计费用前共计 56 010 500 美元，与 2012-2013 年按订正费率计算的资源数相比，减少 1 665 500 美元，即 2.9%。按组成部门、支出用途和办事处/部厅排列的所需资源细目见预算专册表 23.4、23.5 和 23.6(A/68/6(Sect. 23))。

五.102 技术合作经常方案下开展的活动归入以下两个组成部分：

(a) 经济和社会事务部、贸发会议、联合国毒品和犯罪问题办公室、人居署、人道主义事务协调厅和人权高专办开展的部门咨询服务(同上，第 23.39 段)。拟议所需资源 23 899 000 美元，占 2014-2015 年本款下请批资源总数的 39.8%，作为估计 708 个工作月的办事经费，相比之下，2012-2013 两年期内编列了 792 个工作月(同上，第 23.28 段)。预算专册表 23.8 按次级方案和执行实体汇总了 2014-2015 年所需资源，以及 2010-2011 年开支和 2012-2013 年批款相关信息。

(b) 五个区域委员会开展的区域和次区域咨询服务(同上，第 23.38 段)。该事务拟议所需资源 36 075 600 美元，占所需资源总数的 60.2%，作为 2014-2015 年 936 个工作月的办事经费，相比之下，2012-2013 两年期内编列了 1 128 个工作月。预算文件表 23.15 汇总了 2014-2015 年所需资源、2010-2011 年支出和 2012-2013 年资源订正估计数。

五.103 行预咨委会获悉，2014-2015 两年期拟议削减资源，将导致 11 个执行实体中的 8 个实体咨询能力下降，使可提供支助的领域数目和可获得援助的国家总数有所减少。

五.104 秘书长指出,该方案的执行工作遵循大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议,大会在该决议中确定了该方案的主要方向,包括南南合作、推广和转让新生技术、利用国家专门知识、支持知识共享,包括编撰最佳做法和成功发展经验。在该决议中,大会还为能力发展活动制订若干战略方向,包括可持续发展主流化、支持各国开展包容、公平、参与、透明和负责任的国家进程、给予消除贫穷最高度优先和加强国家的除贫能力。秘书长还指出,从持发大会成果中产生的行动议程预计将大大推动国家对技术合作经常方案服务的需求,取得的成果也可向为落实持发大会各项决定所设立的新机制提供重要反馈(同上,第 23.4 和 23.5 段)。行预咨委会在上文第一章F节就联合国可持续发展大会所涉行政和预算问题提出评论和意见。

五.105 行预咨委会注意到,由技术合作经常方案供资开展的活动仍靠需求驱动,以会员国、区域和次区域合作组织明确提出的需要为基础,并遵守为该方案的宗旨和用途所制定的标准。秘书长指出,技术合作经常方案区别于联合国系统内现有其他技术合作支助的关键因素是,该方案可使本组织能够在短时间内灵活满足发展中国家提出的小额亟需资金的具体请求,还可促使受到类似问题影响的国家能够制定共同对策,并交流新的知识、技能和技术(同上,第 23.5 段)。

五.106 秘书长还表示,开展的活动将继续根据大会第 2514(XXIV)号决议和经济及社会理事会第 1434(XLVII)号决议的规定,把重点放在短期咨询服务、培训研讨会/讲习班和实地项目上。针对行预咨委会提出的关于开列拨付给各活动类别,即咨询服务、研讨会/讲习班和实地项目资源细目的要求,行预咨委会获悉,联合国任何信息系统均未说明拨付给特定产出或活动类别的资源情况。行预咨委会将在审议秘书长提交大会第六十八届会议主要会期审议的关于企业资源规划项目(团结项目)执行情况的第五次进展报告时处理这个问题。

五.107 应其上次报告(A/66/7)提出的请求,行预咨委会在审议第 23 款拟议预算前收到技术合作经常方案第二次进展情况报告。报告概述了该方案的作用和宗旨、方案活动的结果和影响、方案管理情况以及遇到的挑战。行预咨委会仍认为,该进展报告提供的资料十分有用,建议在审议今后的预算文件时例行提交该报告。行预咨委会还要求在审议 2014-2015 年拟议方案预算时向大会提出报告。

五.108 行预咨委会建议批准秘书长提出技术合作经常方案拟议预算,但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节提出的建议,将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般评论意见和建议

格式和列报

五.109 行预咨委会注意到,在目前提供服务的技术合作经常方案 52 个次级方案中,每个次级方案的成果预算编制框架开列了以下信息:(a) 预期成绩;(b) 绩效指标,包括基准;(c) 产出概要;(d) 关于活动、产出和项目的更详细信息;

(e) 影响概要；(f) 载列财务报表的预算概要，按支出用途显示 2010–2011 年实际支出数据、2012–2013 年估计数和 2014–2015 年所需资源估计数。行预咨委员会还注意到，根据行预咨委会提出的要求(A/66/7，第五.104 段)，还制订了影响概要，列入要在 2014–2015 年完成的规划活动预期影响的相关信息。秘书长表示，每个执行实体直接负责制定预期成绩，确定相应绩效指标和取得成果。

五.110 行预咨委会注意到，自 2004–2005 年对技术合作经常方案初步采用成果预算编制办法以来，逻辑框架的列报不断取得进展。行预咨委会认为，2014–2015 年预算文件的逻辑框架内容翔实，以清晰简明的格式开列了方案和财务对比资料，同时提供了拟议预算的适当细目以供审议。行预咨委会还注意到，业绩计量编制办法有所改善，总体看来，反映了评估实现预期成绩进展情况的有关要素。行预咨委会赞扬所作的努力，并鼓励秘书长继续进一步完善技术合作经常方案的成果预算编制框架，包括确保加强执行实体编制逻辑框架要素的协调性和一致性(见上文第一章 B 节)。

技术合作经常方案的管理和协调

五.111 行预咨委会索要关于经济和社会事务部内部技术合作经常方案中央协调安排的更多资料。行预咨委会获悉，负责经济和社会事务副秘书长被指定为该方案的方案协调员。

五.112 关于技术合作经常方案的行政和管理，行预咨委会获悉，经济和社会事务部的能力发展办公室负责为经社部的所有能力发展活动，包括为预算外项目、发展账户项目和方案供资开展的活动提供行政支助(包括工作人员和咨询人的行政管理；顾问和讲习班学员的差旅)。能力发展办公室的 1 个财务干事负责日常方案管理，经社部各实务司则负责其各自方案供资开展的活动的方案规划和执行工作。此外，经济和社会事务部还在收集执行实体的投入和编制方案执行情况报告以及技术合作经常方案第一次和第二次进展报告方面发挥协调作用。行预咨委会还获悉，支持开展方案活动的所需工作由各执行实体集体负责，并由每个实体的行政领导和管理组成部分、行政司或执行办公室以及相关实务司或技术合作科作出规定。

五.113 行预咨委会建议请秘书长在其下一次预算报告中提供更多细节，说明技术合作经常方案的行政、管理和协调安排(见下文第 35 款)。

技术合作经常方案和发展账户之间的互补关系

五.114 预算专册第 23.6 至 23.10 段说明了技术合作经常方案与其他发展活动之间的协调情况。秘书长指出，方案资源的战略用途趋于更多地各自执行实体能力发展总体战略框架内确定，用于补充其他发展基金。行预咨委会获悉，执行实体越来越多地将方案支持的试点活动与发展账户和其他预算外资源挂钩。咨询团也导致建立发展账户项目，为设法以更长期和可持续的方式向各国提供支持提供了一个天然的平台。这有助于提高任务的倍增效应和更长期的效果。行预咨委

会询问后获得以下具体范例，说明在技术合作经常方案内开展的此类咨询工作如何导致制定发展账户项目：

(a) 经社部宏观经济政策顾问就加强各国执行循证和扶贫发展政策与战略的能力开展了多项技术合作经常方案咨询工作，通过从中取得的经验教训，制订了一个四年期发展账户项目，用于培养发展中国家内有效的公私伙伴关系，制定、执行和评价面向发展的宏观经济政策，从而确保了广大利益攸关方的参与，加强了宏观经济决策流程的问责制和透明度(发展账户项目第 1213 F 号)；

(b) 在建立经济模型领域向若干发展中国家提供咨询服务，导致在发展账户第 9 档下拟议设立一个项目，支持特定发展中国家的政府专家和决策人通过整个经济的和微观的建模工具，评估政策选项和优先事项(发展账户项目第 1415 D 号)；

(c) 在就非洲公共部门人力资源管理人员职业化问题派出几个咨询团和举办几次区域讲习班后，制定和执行了关于加强非洲公共部门人力资源管理能力的发展账户项目(1011X)。此外，还通过这两项活动在非洲几个国家建立了人力资源管理网络的和可持续培训方案，并启动了对开发署和其他捐助方活动的追加供资，以推进在贝宁、博茨瓦纳和埃塞俄比亚取得的项目成果。

行预咨委会期望继续确保和进一步发展技术合作经常方案与发展账户之间的互补关系，尽量扩大这两个机制所办活动的综合影响(见第 35 款)。

第六编
人权和人道主义事务

第 24 款
人权

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	175 105 700 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	166 724 500 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	168 384 800 美元
预算外资源预计数	261 848 300 美元
行预咨委会在上文第一章对 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式发表评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

六.1 秘书长为 2014-2015 两年期预算第 24 款请批的经常预算资源在重计费用前共计 166 724 500 美元，与 2012-2013 年按订正费率计算的资源数相比，减少 8 381 200 美元，即 4.8%(A/68/6(Sect. 24)，表 24.3)。该拟议资源包括：联合

国人权事务高级专员办事处所需资源(165 444 900 美元)和塞浦路斯失踪人员调查委员会所需资源(1 279 600 美元)。

六.2 表六.1 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和 2014-2015 两年期拟议经常预算员额。该表还显示 2014-2015 两年期拟议由预算外来源供资的员额。

表六.1
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	360	1 个 USG、2 个 ASG、3 个 D-2、10 个 D-1、41 个 P-5、94 个 P-4、93 个 P-3、22 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、85 个 GS(OL)、4 个 LL 和 1 个 NPO
2014-2015 年拟议数 ^a	349	1 个 USG、2 个 ASG、3 个 D-2、10 个 D-1、40 个 P-5、91 个 P-4、90 个 P-3、22 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、81 个 GS(OL)、4 个 LL 和 1 个 NPO
新设	1	人权条约司 1 个 P-4
调动	5	1 个 GS(PL) 和 4 个 GS(OL) 从方案支助调至行政领导和管理
裁撤	(12)	行政领导和管理 1 个 P-5、次级方案 1 的 1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 GS(OL)、次级方案 2 的 2 个 GS(OL)、次级方案 3 的 1 个 P-4 和 1 个 P-3、次级方案 4 的 1 个 P-4 和 1 个 GS(OL) 以及方案支助的 2 个 P-3
预算外		
2014-2015 年拟议数	720	3 个 D-1、35 个 P-5、88 个 P-4、175 个 P-3、18 个 P-2/1、5 个 GS(PL)、289 个 GS(OL)、107 个 NPO

^a 包括根据人权理事会第 15/23 号决议所设立的 4 个临时员额(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2/1 和 1 个 GS(OL))。

关于员额的评论意见和建议

六.3 2014-2015 两年期拟议员额资源在重计费用前共计 120 955 900 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年资源数相比，减少 1 808 000 美元，即 1.5%。

新员额

六.4 秘书长提出的 2014-2015 两年期拟议预算包括在次级方案 2 下设立 1 个新的 P-3 职等员额，为残疾人权利委员会提供支助。行预咨委会询问后获悉，拟议员额将用于处理大会第 67/160 号决议授权增加的工作量，该决议导致残疾人权利委员会从 2014 年起每年会期增加 2 周，每年还要举行 2 次会前工作组会议，每次为期一周，委员会至多 6 名成员将参加会议，因此需要增加会时并开展更多的筹备工作。行预咨委会对次级方案 2 下拟议设立的 P-3 员额没有异议。

调动

六.5 秘书长建议将方案支助的 5 个员额(1 个一般事务(特等)和 4 个一般事务(其他职等))调至行政领导和管理下的通信科,以提高该科的网络服务效率。行预咨委会获悉,这 5 个员额的在职者将负责维护和支持人权高专办的内联网和外联网及公共网站。行预咨委会对这些拟议员额调动没有异议。

裁撤

六.6 秘书长提出的 2014-2015 两年期拟议预算包括裁撤 12 个员额,概述如下:

- (a) 行政领导和管理下外联处民间社会科的 P-5 科长员额;
- (b) 次级方案 1 下发展和经济社会问题处的 2 个人权干事员额,P-4 职等和 P-3 职等各 1 个,以及法治、平等和无差别待遇处的 1 个一般事务(其他职等)员额;
- (c) 次级方案 2 下 1 个一般事务秘书员额和 1 个一般事务方案助理员额;
- (d) 次级方案 3 下柬埔寨人权办公室的 2 个人权干事员额,P-4 职等和 P-3 职等各 1 个;
- (e) 次级方案 4 下 1 个 P-4 人权干事员额和 1 个一般事务(其他职等)方案助理员额;
- (f) 方案支助下 1 个 P-3 人力资源干事员额和 1 个 P-3 工作人员发展干事员额。

六.7 行预咨委会询问后获悉,柬埔寨人权办公室由人权委员会第 1993/6 号决议授权成立,负责在若干领域向柬埔寨政府提供协助。办公室在拟议裁减前的人员配置包括:按经常预算常设员额设立的 7 个工作人员(1 个 P-5、2 个 P-4 和 4 个 P-3)以及由经常预算供资的 20 个一般事务人员,包括 3 个司机。该办公室还有 20 个由预算外资源供资的工作人员(1 个 P-3、4 个本国专业干事和 7 个一般事务(其他职等))。行预咨委会还获悉,拟议裁撤 2 个 P-4 和 P-3 人权干事员额,因为这两个员额已经空缺或即将空缺,还考虑到该办公室落实此类减员的能力。行预咨委会对秘书长提出的行动方针没有异议,行预咨委会期望通过裁减经常预算员额,削减 2014-2015 两年期柬埔寨人权办公室由经常预算资源供资的包括司机在内的行政和支助人员编制。

六.8 行预咨委会注意到,次级方案 4 下拟议裁撤的 P-4 员额最初是大会第 66/246 号决议为 2012-2013 两年期核定的,并由秘书长提议设为咨询小组秘书,负责领导和监督 2 名工作人员的工作,管理职位公示流程,汇总申请,编写和更新对外公布的合格人选清单,并编写咨询小组的会议文件(A/66/6(Sect. 24)和Add. 1,第 24.104 段)。行预咨委会询问后获悉,除了为咨询小组的会议提供服务外,这个由咨询小组秘书领导的团队所承担的任务还包括:除其他外,办理求职申请;编写对许多问询的答复意见并向申请人提供咨询;研究可能出现的法律问题;为协商小组成员编写背景材料并编写提交理事会主席的报告草案。该团队的工作量还取决于理事会每届会议要填补的空缺数目,通常为每届会议 5 个空缺。考虑到行

预咨委会在上文第一章就拟议裁撤大会第 66/246 号决议最近设立的员额所提出的评论意见，行预咨委会建议不核准裁撤次级方案 4 下的 P-4 咨询小组秘书员额。

六.9 除上文第六.8 段所载建议外，行预咨委会对拟议员额裁撤没有异议，但有一项谅解，即秘书长将采取一切必要措施，确保交付授权活动的及时性和质量不受影响。

空缺员额

六.10 在审议秘书长提出的拟议预算期间，行预咨委会询问后获悉，截至 2013 年 5 月 31 日，人权高专办有 15 个空缺员额，其中 4 个拟议裁撤；8 个处于不同征聘阶段；3 个员额的职位空缺尚未公示。行预咨委会强调，秘书长需要尽快填补空缺员额。行预咨委会对空缺员额的评论和意见载于上文第一章 D 节。

关于非员额资源的建议

六.11 2014-2015 年第 24 款非员额资源估计数为 45 768 600 美元，与 2012-2013 年相比，减少 6 573 200 美元，即 12.6%。拟议非员额资源包括塞浦路斯失踪人员调查委员会所需资源 1 279 600 美元。行预咨委会从所获补充资料中注意到，秘书长提议减少所有支出用途下的费用。

六.12 行预咨委会建议批准秘书长提出的第 24 款非员额资源，但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节提出的建议，将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般评论意见和建议

人权理事会处的结构

六.13 行预咨委会回顾，大会第 66/246 号决议第 62 段决定将次级方案 4 下 1 个 P-5 员额改叙为 D-1 职等，请秘书长指定人力支持普遍定期审议，并在执行情况报告中报告有关情况。行预咨委会认为，大会第 66/246 号决议中的决定仅得到部分执行。

六.14 行预咨委会询问后获悉，秘书长提议在 2014-2015 年两年期抽调大会 2006-2007 和 2008-2009 两年期为支持普遍定期审议进程而核定的 22 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、16 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务(其他职等))，成立一个新的普遍定期审议科。行预咨委会注意到，这个由 1 名 D-1 职等工作人员领导的普遍定期审议科有悖于秘书处采用的内部指南，其中指出，一个由至少 8 个专业人员组成和 1 个 D-1 职等工作人员领导的组织单位应为一个处(Branch 或 Service)。行预咨委会在上文第一章 H 节对秘书处组织名称的一致性提出了其他评论和意见。

六.15 行预咨委会注意到，秘书长建议 2014-2015 两年期次级方案 4 下的两个处之一人权理事会处继续由 1 名 D-1 职等处长领导，向 D-2 职等人权理事会和特别程序司司长报告工作。行预咨委会询问后获悉，2014-2015 两年期，人权理事会处将由 2 个 D-1 员额组成，包括 1 个处长及其属下的 1 个普遍定期审议科科长员额。关于人权理事会处有 2 个 D-1 员额这一异常情况，行预咨委会获悉，对组织结构的正式审查将结合人权高专办的全处职能审查进行，审查结果将在下个两年期提交大会参考和批准。

六.16 行预咨委会认为,根据大会第 66/246 号决议第 62 段,秘书长本应已在 2012-2013 年核定资源范围内,着手指定人力支持普遍定期审议进程,并在 2014-2015 两年期方案预算内整顿相关组织结构和隶属关系。在这方面,行预咨委会建议大会从 2014 年 1 月 1 日起在次级方案 4 下单独设立一个处,由上文第六.14 段所述 D-1 职等员额领导,并由 22 个经常预算员额组成,专门为普遍定期审议进程提供支助。

为普遍定期审议进程提供支持的各自愿基金

六.17 预算专册显示,在执行普遍定期审议财政和技术援助自愿信托基金下将提供 1 143 200 美元预算外资源,协助各国在与有关国家协商并征得其同意的情况下执行各项建议,应对为执行建议而提供技术援助的具体请求(A/68/6(Sect. 24),第 24.88 段)。此外,还将在参加普遍定期审议自愿信托基金下提供 650 200 美元预算外资源,为发展中国家尤其是最不发达国家参加人权理事会的普遍定期审议进程提供资金(同上,第 24.100 段)。这两个自愿基金是人权理事会第 6/17 号决议要求设立的。据秘书长说,这两个自愿基金的功效相辅相成,使发展中国家尤其是最不发达国家能够更充分地参与普遍定期审议进程,并建立执行审议结果的能力(同上)。

六.18 行预咨委会请求后获悉,执行普遍定期审议财政和技术援助自愿信托基金为以下用途提供资金:

(a) 传播与普遍定期审议进程和成果有关的信息,以鼓励和调动对有关国家的支持;

(b) 为执行普遍定期审议成果发展国家能力和专长;

(c) 开展需求评估,制定方案和项目以执行普遍定期审议成果;

(d) 为方案和项目联合供资,以执行普遍定期审议成果;

(e) 为支持普遍定期审议成果与联合国、多边和双边行动进行协调;

(f) 交换信息和共享良好做法,包括组织区域和次区域会议、研讨会、协商会和其他互动活动;将普遍定期审议成果纳入联合国共同国家规划文件,包括联合国发展援助框架;

(g) 与有关国家机关和机构一起,定期跟踪贯彻为执行普遍定期审议各项建议所采取的行动。

六.19 行预咨委会从人权高专办关于执行普遍定期审议财政和技术援助自愿信托基金运作情况的报告中注意到,自 2009 年成立以来,基金累计捐款共计 2 657 545 美元,支出共计 1 792 519 美元(见 A/HRC/24/56)。报告还指出,2012 年,由于人权高专办着重对其普遍定期审议资源进行内部重组,对信托基金供资项目的验收、审查和批准流程有所减缓。

六.20 行预咨委会获悉，参加普遍定期审议自愿信托基金是一个筹资机制，为以下活动提供资金：

(a) 发展中国家特别是最不发达国家的官方代表前往日内瓦提交国家报告，参加随后举行的互动对话，以及参与通过普遍定期审议工作组会议的报告和通过审议各自国家问题的人权理事会全体会议普遍定期审议的成果；

(b) 属于人权理事会成员国但在日内瓦没有常驻代表团的发展中国家特别是最不发达国家的代表担任报告员的差旅活动；

(c) 在编制国家报告方面对会员国进行培训。

六.21 行预咨委会从人权高专办关于参加普遍定期审议自愿基金运作情况的报告中注意到，自 2007 年成立以来，基金累计捐款共计 2 815 572 美元，开支共计 291 577 美元；在 2012 年 12 月 31 日终了 12 个月期间，对基金的捐款共计 423 407 美元，支出仅为 28 258 美元(见 A/HRC/23/61)。根据这份报告，人权高专办管理层于 2012 年年初启动了内部审查，以期评估参加普遍定期审议自愿基金与执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金合并的可行性。

六.22 行预咨委会注意到，参加普遍定期审议自愿基金和执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金的筹资和支出数额偏低。行预咨委会建议鼓励人权事务高级专员办事处加大工作力度，提高筹资水平，扩大捐助群体，并根据两个自愿基金各自的职权范围，充分利用其收到的捐款。

第 25 款
对难民的国际保护、持久解决和援助

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	92 443 100 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	89 773 700 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	91 049 500 美元
预算外资源预计数	8 088 806 400 美元
行预咨委会在上文第一章对 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式发表评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前费率)计算。	

六.23 秘书长为 2014-2015 两年期第 25 款请批的经常预算资源在重计费用前共计 89 773 700 美元，与 2012-2013 年按订正费率计算的资源数相比，减少 2 669 400 美元，即 2.9%(A/68/6(Sect. 25)，表 25.3)。

六.24 表六.2 汇总 2012-2013 两年期核定的经常预算员额和 2014-2015 两年期拟议经常预算员额。该表还显示 2014-2015 两年期由预算外来源供资的拟议员额。

表六.2
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	2	1 个 USG 和 1 个 ASG
2014-2015 年拟议数	2	1 个 USG 和 1 个 ASG
预算外		
2014-2015 年拟议数	9 085	2 个 ASG、23 个 D-2、97 个 D-1、201 个 P-5、1 445 个 P-4/3、268 个 P-2/1、403 个 GS(PL)、1 678 个 GS(OL)、4 183 个 LL、34 个 FS 和 751 个 NPO

六.25 秘书长表示，联合国难民事务高级专员公署(难民署)的经常预算资源减少 2 669 400 美元将造成资金缺口，需要进一步吁请捐助方向难民署提供未指定用途的自愿捐款，支持交付对有关人员的保护和援助(同上，表 25.6)。行预咨委会回顾，大会第 58/270 号决议请秘书长就逐步执行难民署章程第 20 条的问题向大会第五十九届会议提出建议，以期使该条得到全面执行，即由联合国经常预算支付所有管理和行政费用。秘书长提出了要求提供的报告(A/59/294)，建议继续逐步增加联合国支付公署管理和行政费用的经费。不过，行预咨委会注意到，由于拟议削减 2014-2015 年两年期预算，支付联合国难民事务高级专员公署管理和行政费用的经常预算经费份额将为 38.3%，而 2012-2013 两年期为 38.9%。

一笔总付安排

六.26 2014-2015 年两年期拟议编列 89 773 700 美元，包括 2 个常设员额(1 个 USG 和 1 个 ASG)经费 1 348 200 美元，以及用于支付难民署行政费用的赠款总付安排 88 425 500 美元。行预咨委会获悉，2014-2015 两年期，这笔总付安排将继续在管理和行政项下提供相当于 218 个员额经费的资金(78 648 900 美元)。行预咨委会询问后获悉，难民署目前共有 528 个管理和行政专设员额，其中 220 个员额(41.7%)由经常预算来源供资，相比之下，2010-2011 两年期有 515 个此类员额，其中 220 个员额(42.7%)由经常预算供资(A/66/7，六.27 段)。

六.27 行预咨委会获悉，2014-2015 两年期一笔总付安排下所需非员额资源共计 9 776 600 美元，包括其他工作人员费用(100 000 美元)、一般业务费用(4 000 000 美元)以及赠款和捐款，包括共同出资的活动(5 676 600 美元)。行预咨委会还获悉，一笔总付安排经费减少 2 669 400 美元，包括削减一般业务费(1 095 000 美元)和共同出资的活动费(1 574 400 美元)。行预咨委会询问后获悉，经常预算中所需非员额资源的削减数额将由预算外资金弥补。在这方面，行预咨委会注意到，就第 25 款难民署而言，秘书长没有坚持关于可由非员额资源弥补削减数额的比例不得超过 30%的原则(见上文第一章)。

六. 28 行预咨委会建议批准秘书长提出的员额和非员额资源。

一般评论意见和建议

职务空档期工作人员

六. 29 行预咨委会回顾，在审议联合国难民事务高级专员公署 2012-2013 两年期方案预算(修订本) (A/AC. 96/1112) 期间，行预咨委会获悉，难民署采取了一些措施，以减少领取全薪但未分配任何工作的职务空档期工作人员人数(见 A/AC. 96/1112/Add. 1，第 23 段)。行预咨委会获悉，到 2012 年 8 月底，此类工作人员人数降至 49 人，相比之下，2009 年、2010 年和 2011 年截至 8 月 31 日的人数分别为 61 人、75 人和 72 人。行预咨委会询问后获悉，截至 2013 年 6 月 30 日，难民署有 28 个 P-2 至 D-1 职等的职务空档期工作人员，占这些职等员工队伍总数的 1. 4%，在这 28 名工作人员中仅有 6 人的职务空档期超过 6 个月。行预咨委会欢迎职务空档期工作人员人数有所减少，并重申其立场，表示联合国难民事务高级专员公署不妨探索能否在更广泛的联合国系统内为其职务空档期工作人员提供就职机会(见 A/AC. 96/1100/Add. 1，第 14 段)。

布达佩斯服务中心

六. 30 行预咨委会回顾，在审查 2010-2011 年拟议预算方案预算期间，行预咨委会获悉，为设立全球服务中心和布达佩斯全球学习中心，难民署已将日内瓦的某些行政职能调至外地(A/64/7，第六. 27 段)。行预咨委会询问后获悉，难民署对其将支助工作人员外迁至布达佩斯所取得的结果感到欣慰，2012 年，难民署又将其日内瓦总部的信息技术工作人员外迁至安曼和全球其他地点。行预咨委会获悉，为了努力遏制总部费用，确保尽量压低支持外地业务的工作人员费用，已将信息技术职能迁往外地。行预咨委会获悉，目前没有考虑制订其他计划以将一些部门外迁至难民署所在地日内瓦以外的其他地方。行预咨委会欢迎采取其他措施，将联合国难民事务高级专员公署的行政和支助部门迁往外地。

第 26 款
巴勒斯坦难民

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	48 929 100 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	49 543 100 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	51 003 500 美元
预计预算外资源	1 912 019 800 美元
行预咨委会在上文第一章中对 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式提出评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

六.31 秘书长请批的 2014-2015 两年期第 26 款经常预算资源在重计费用前为 49 543 100 美元，与 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源数相比，增加 614 000 美元，即 1.3%(见 A/68/6(Sect. 26)和Corr. 1, 表 26.3)。拟议增加数是 2012-2013 年核定的 13 个新员额的延迟影响和非员额资源增加被拟议裁撤 5 个员额部分抵销后的净结果(同上，第 26.25 段)。

六.32 预算外资源预计 1 912 019 800 美元，用于补充经常预算资源，约占联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处两年期预算总额的 97.4%(同上，第 26.15 段)。

六.33 表六.3 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2014-2015 年拟议数。该表还显示 2014-2015 两年期拟议预算外员额。

表六.3
人员配置资源

	员额	职等
经常预算 ^a		
2012-2013 年核定数	146	1 个 USG、1 个 ASG、8 个 D-2、10 个 D-1、27 个 P-5、57 个 P-4、29 个 P-3、2 个 P-2/1 和 11 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	141	1 个 USG、1 个 ASG、8 个 D-2、10 个 D-1、26 个 P-5、55 个 P-4、29 个 P-3、2 个 P-2/1 和 9 个 GS(OL)
裁撤	(5)	1 个 P-5、2 个 P-4 和 2 个 GS(OL)
预算外		
2014-2015 年拟议数	79	2 个 D-2、2 个 D-1、8 个 P-5、57 个 P-4/3、3 个 P-2/1 和 7 个 GS(OL)

^a 不含联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 29 624 个当地工作人员。

关于员额的评论意见和建议

裁撤

六.34 拟裁撤 1 个近东救济工程处事务副主任员额(P-5)、1 个外地采购和后勤干事员额(P-4)和 1 个外地人力资源干事员额(P-4)。拟使用叙利亚人道主义援助应急计划的预算外资源为这 3 个员额的职能供资(同上，表 26.5)。行预咨委会询问后获悉，这些员额对规划和执行近东救济工程处核心事务以及提供人道主义援助来说必不可少，做出拟议裁撤员额的决定是因为预期能获得预算外资源，在中短期维持这些员额。考虑到上文第一章 C 节中对拟裁撤经常预算员额并随后用预算外资源供资的评论意见，行预咨委会建议不核准拟议裁撤这 3 个员额。

六.35 秘书长还提议裁撤 1 个一般事务(其他职等)司机员额,并建议部分通过更多使用国际司机人才库和必要时加班来履行西岸被裁撤员额的职能(同上,表 26.5)。关于加班的额外成本会不会超过裁撤员额所产生的节余问题,行预咨委会询问后获悉,该员额的运输职能会重新分配给近东救济工程处其他司机,预计加班成本不会超过裁撤该员额产生的节余。**行预咨委会不反对拟议裁撤该员额。**

六.36 拟在关闭日内瓦代表处之后裁撤日内瓦代表处 1 个一般事务(其他职等)行政助理员额(同上,表 26.5)。行预咨委会询问后获悉,预计该代表处的关闭不会实际影响近东救济工程处的筹资能力,因为近东救济工程处近年来一直通过在地理位置有利于联络捐助者的布鲁塞尔代表处与欧洲捐助者进行调动资源外联,同时由近东救济工程处在耶路撒冷的对外关系和交流部提供积极支持和参与。因此,该员额拟裁撤且不会调到其他地点。**行预咨委会不反对拟议裁撤该员额。**

空缺员额

六.37 行预咨委会收到的补充资料显示,2013 年 4 月 30 日近东救济工程处有 1 个空缺。行预咨委会询问后获悉,已经为该员额选定了 1 个候选人。

关于非员额资源的评论意见和建议

六.38 非员额资源拟议增加 31 500 美元,用于一般临时人员顶替休产假或长期病假工作人员以及加班所需费用。拟议增加的主要原因是裁撤 1 个国际司机员额,其职能将重新分配给其他国际司机,使加班所需资源增加(见上文第六.35 段)。根据上文第六.35 段,行预咨委会不反对拟议的增加。

六.39 行预咨委会建议批准秘书长提出的非员额资源。

一般评论意见和建议

资源调动战略

六.40 行预咨委会询问后获悉,近东救济工程处 2012-2015 年资源调动战略有 3 个高级别战略目标:(a) 加深与传统捐助者的伙伴关系;(b) 实现捐助群体多元化;(c) 增强整个工程处调动资源的能力。行预咨委会获悉,该战略在 2012 年取得的成果明确显示,该战略正在发挥作用。在 2012 年普通基金增量中,传统捐助者的份额占增加额总数的 52.1%,而新兴市场、阿拉伯伙伴、非传统捐助者和私营伙伴对普通基金的捐款也有所增加。私营来源占总收入的份额从 2011 年的 0.94%增加到 2012 年的 0.97%。行预咨委会赞扬近东救济工程处资源调动战略取得的初步成果,鼓励工程处在这方面继续努力。

近东救济工程处的财务状况

六.41 行预咨委会回顾，大会第 65/272 号决议表示注意到近东救济工程处面临的严峻财务状况，包括因供资不足和费用上升造成的经常性预算短缺。大会第 66/246 号决议表示关切过去 10 年间工程处的资源总额大量减少，而总体工作量和责任却继续增加。行预咨委会询问后获悉，工程处 2013 年 1 月 1 日的现金头寸为 630 万美元。行预咨委会还获悉，近东救济工程处认为其流动资本存在结构性(非现金)赤字，意即其负债(尤其是雇员离职负债)有可能继续增加，且速度稍快于其资产增长速度，因此流动资本或净资产赤字很有可能短期内每年增加大约 2 000 万美元。

六.42 行预咨委会回顾秘书长关于加强近东救济工程处管理能力的报告包含一项提议，即在之后 4 个两年期内逐步增加经常预算拨款，首先在 2012-2013 两年期增加 500 万美元(A/65/705，第 37(b)段)。秘书长表示，拟议提高联合国经常预算拨款数额有助于保障工程处的管理能力，并使其能够保持联合国要求开展的改革势头(同上，第 7 段)。

六.43 大会第 65/272 号决议呼吁近东救济工程处继续管理改革进程，以增强其筹集和有效利用资源的能力，降低业务和行政费用，并实施变革以便更切实有效地向受援方提供服务。大会还强调指出，考虑到秘书长的建议，对于 2012-2013 两年期和未来各两年期，须在相关两年期拟议方案预算中说明理由并经大会审议这些理由，方可核准供资。根据该决议，秘书长请求在 2012-2013 两年期预算本款下净增加 500 万美元(A/66/6(Sect. 26)，第 26.11 段)。行预咨委会注意到，秘书长没有根据第 65/272 号决议，同样为 2014-2015 两年期近东救济工程处的管理改革进程请求增加资源。

近东救济工程处争议法庭

六.44 行预咨委会询问近东救济工程处争议法庭情况后获悉，该法庭于 2011 年 6 月 1 日开始运作，当时有 157 个待决案件。在开展运作的最初 24 个月中，法庭作出 105 项判决，解决了 151 个案件，其中 47 个案件被撤回或达成和解。目前已提交法庭的待决申请有 106 项，表明每年提出的申请数量不断增多。行预咨委会还获悉，法庭正在快速了结积压的案件。

六.45 关于非正式争议解决程序，行预咨委会询问后获悉，调解方案实施的第一年内，成功解决了四宗争议。行预咨委会注意到，调解方案在第一年内就四次成功解决争议，且争议法庭在开展业务的头两年解决了 151 宗案件。行预咨委会重申其意见，即联合国组织应采取措施鼓励非正式解决争议，非正式程序在解决争议和避免不必要诉讼方面发挥重要作用(见 A/67/547，第 11 和 55 段)。在这方面，行预咨委会鼓励近东救济工程处继续确保向非正式程序提供适当支持(见 A/66/7，第六.44 段)。

第 27 款

人道主义援助

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	31 395 700 美元
秘书长提出的重计费用前 2014-2015 年拟议数	30 848 600 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	31 366 600 美元
预算外资源预计数	630 237 600 美元
行预咨委会在上文第一章中就 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式提出评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。	
说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

六.46 秘书长请批 2014-2015 两年期第 27 款经常预算资源在重计费用前为 30 848 600 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 两年期资源数相比，减少 547 100 美元，即 1.7%(见 A/68/6(Sect. 27)和 Corr. 1，表 27.3)。

六.47 表六.4 汇总人道主义事务协调厅 2012-2013 两年期核定经常预算员额和 2014-2015 两年期拟议员额。该表还显示 2014-2015 两年期由预算外资源供资的拟议员额。

表六.4
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	72	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS(PL) 和 15 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	70	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、15 个 P-4、13 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS(PL) 和 15 个 GS(OL)
裁撤	(2)	次级方案 5 下 1 个 P-4 员额和次级方案 2 下 1 个 P-3 员额
预算外		
2014-2015 年拟议数	2 130	1 个 ASG、1 个 D-2、14 个 D-1、98 个 P-5、280 个 P-4、379 个 P-3、41 个 P-2、4 个 GS(PL)、193 个 GS(OL)、411 个 NPO 和 708 个 LL

关于员额的评论意见和建议

六.48 拟议员额资源在重计费用前为 23 706 000 美元，减少了 230 700 美元，即 1%，主要原因是拟裁撤 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)，部分减额被根据大会第 66/246 号决议在 2012-2013 年设置 2 个新员额(1 个 D-1 和 1 个 P-5)的延迟影响所抵消。

裁撤

六.49 秘书长提出的 2014-2015 两年期拟议预算包括：次级方案 2 下裁撤 1 个人道主义事务干事 P-3 员额和次级方案 5 下裁撤 1 个信息系统干事 P-4 员额。行预咨委会注意到，被裁撤员额的职能将使用预算外资源提供(同上，表 27.6)。考虑到行预咨委会在上文第一章 C 节中对拟裁撤经常预算员额和随后用预算外资源供资的评论意见，行预咨委会建议不核准拟议裁撤这 2 个经常预算员额。

空缺员额

六.50 根据提供给行预咨委会的资料，2013 年 4 月 30 日，人道主义事务协调厅有 6 个空缺的经常预算员额，其中 1 个员额拟议裁撤，3 个员额处在不同的征聘阶段，2 个员额后来已经填补；还有 2 个职位空缺尚待公布。行预咨委会强调指出，秘书处必须迅速填补空缺员额。行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额提出其他评论意见。

关于非员额资源的建议

六.51 2014-2015 年非员额资源估计数为 7 142 600 美元，与 2012-2013 年相比减少 316 400 美元，即 4.4%。行预咨委会从获得的补充资料中注意到，秘书长提议减少其他工作人员费用(146 600 美元)、咨询人(74 000 美元)、工作人员差旅费(22 000 美元)、一般业务费用(46 700 美元)及家具和设备(27 100 美元)，而专家、订约承办事务、招待费、用品和材料以及赠款和捐款项下的资源则维持现行重计费用前的费率。

六.52 行预咨委会获悉，2014-2015 年经常预算咨询人所需资源拟议数为 313 900 美元，取消了次级方案 1(政策和分析)下的 49 200 美元的资源，这会影响内部评价的质量；还取消了次级方案 5(人道主义紧急情况信息和宣传)下的 17 800 美元的资源，这会延迟人道主义事务协调厅内联网迁移到开放资源平台的工作。行预咨委会询问后获悉，咨询人对在灾害和紧急情况期间包括从救济到发展的过渡阶段的业务规划、监测和问责工作进行内部评价所需资源，以及设计协调厅内联网以便将该平台迁移到开放资源平台的所需资源将由预算外来源提供。

六.53 行预咨委会建议批准秘书长为第 27 款提出的非员额资源，但须采纳上文第一章 E 节提出的建议，将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般性评论意见和建议

国家集合基金

六.54 行预咨委会回顾，行预咨委会在其关于 2012-2013 年拟议方案预算的报告中，对内部监督事务厅在审计人道主义事务协调厅对苏丹共同人道主义基金的治理

安排时所提建议的执行情况发表了评论意见,内部监督事务厅在该次审计中发现,没有要求必须将监测、评价和审计结果用于批准项目和分配资金(A/65/271(Part I),第 33 段)。行预咨委会获悉,人道主义事务协调厅已在 2011 年决定制订苏丹共同人道主义基金监测和评价总框架,并于 2011 年 4 月举办讲习班,目标是通过加强监测和评价机制,改善对国家集合资金的管理(见 A/66/7,第六.57 段)。针对索要更新资料的请求,行预咨委会获悉,苏丹人道主义事务协调厅成立了一个任务组,目标是起草苏丹共同人道主义基金监测和报告战略提案,该提案后来提交给讲习班。包括该基金所有主要利益攸关方在内的讲习班学员核可了苏丹共同人道主义基金监测和报告战略。行预咨委会期望将该监测和报告战略适用于人道主义事务协调厅的所有国家集合基金,以加强信托基金治理安排。

第七编 公共信息

第 28 款 公共信息

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	189 844 500 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	186 017 200 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	192 576 900 美元
预算外资源预计数	4 332 100 美元
其他分摊资源	1 446 700 美元 ^a
行预咨委会在上文第一章对 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式提出了评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。	
注:除另有说明外,本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	
^a 没有反映大会关于维持和平行动支助账户的第 67/287 号决议所作决定。	

七.1 秘书长请批的 2014-2015 两年期第 28 款经常预算资源在重计费用前为 186 017 200 美元,与按订正费率计算的 2012-2013 两年期资源数相比,减少 3 827 300 美元,即 2%(见 A/68/6(Sect. 28),表 28.3)。

七.2 表七.1 汇总新闻部 2012-2013 两年期核定经常预算员额和 2014-2015 两年期拟议员额。该表还显示 2014-2015 两年期由其他摊款和预算外资源供资的拟议员额。

表七.1
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	732	1 个 USG、4 个 D-2、20 个 D-1、36 个 P-5、76 个 P-4、93 个 P-3、61 个 P-2/1、9 个 GS(PL)、218 个 GS(OL)、163 个 LL 和 51 个 NPO
2014-2015 年拟议数	730	1 个 USG、4 个 D-2、18 个 D-1、35 个 P-5、74 个 P-4、104 个 P-3、60 个 P-2/1、9 个 GS(PL)、215 个 GS(OL)、157 个 LL 和 53 个 NPO
改叙	4	次级方案 1 下 1 个 D-1 改叙为 P-5 次级方案 2 下 1 个 D-1 改叙为 P-5 次级方案 1 下 2 个 LL 改叙为 NPO
改划	12	次级方案 2 下 12 个 P-3 从一般临时人员改划为常设员额
调动	4	次级方案 1 内 1 个 D-1 和 1 个 P-5；将次级方案 1 的 1 个 P-4 调至次级方案 3；将行政领导和管理的 1 个 GS(OL)调至次级方案 2
裁撤	(14)	次级方案 1 下 2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 GS(OL)和 4 个 LL；次级方案 2 下 1 个 P-3；次级方案 3 下 1 个 P-5、1 个 P-2 和 2 个 GS(OL)
预算外		
2014-2015 年拟议数	10	1 个 P-3、9 个 OL
其他摊款		
2014-2015 年拟议数	4	2 个 P-4、1 个 P-2、1 个 GS(OL)

关于员额的评论意见和建议

七.3 拟议员额资源在重计费用前为 152 569 200 美元，比按订正费率计算的 2012-2013 年资源数增加 1 729 000 美元，即 1.1%。

裁撤

七.4 秘书长提出的 2014-2015 两年期拟议预算包括裁撤以下 14 个员额：

(a) 次级方案 1 下裁撤 2 个 P-5 职等相当于亚美尼亚和阿塞拜疆外地办事处主任的新闻代表员额，其职能将由本国新闻干事履行；2 个 P-4 职等相当于墨西哥城和比勒陀利亚联合国新闻中心主任的新闻干事员额，原因是将新闻部的组织结构与其扩大的视野协调一致并建立了新闻中心人员配置标准；1 个一般事务(其他职等)制图艺术助理以及设在阿克拉、莫斯科、巴拿马城和哥伦比亚特区华盛顿

顿新闻中心的 4 个当地雇员员额，包括 1 个图书馆助理、1 个司机、1 个办事员和 1 个行政助理，这也是为了在更大范围内统一人员配置；

(b) 次级方案 2 下裁撤 1 个 P-3 英语无线电节目制作员员额，能够裁撤该员额是因为加强了英文无线电股和英文新闻中心与法文无线电股和法文新闻中心之间的工作流程，以发展多语种产品；

(c) 次级方案 3 下裁撤 1 个 P-5 科长员额，因为非政府组织关系科与倡导和特别活动科合并；1 个 P-2 知识共享协理干事员额，因为外联司掌握网页设计技能的工作人员逐步增加，预计网络小组和 iSeek 小组间的合作效率会有所提高；1 个图书馆助理员额(一般事务(其他职等))和 1 个制图艺术助理员额(一般事务(其他职等))，能够裁撤这两个员额是因为集中了资源，使新闻部能用更少的工作人员处理同样的工作量。

七.5 行预咨委会询问后获悉，拟议裁撤英文无线电节目制作员 P-3 员额是在新闻和媒体司内进行更大范围调整的一部分，以确保所有语文股人员配置均衡，同时采用新闻室综合办法简化工作流程，预计可使广播电台科和新闻中心各小组在制作每种语文新闻多媒体材料时更加协调一致。

七.6 行预咨委会不反对秘书长提出的第 28 款员额裁撤，但有一项谅解，即秘书长将采取一切必要措施，确保授权活动的交付质量和及时性不受影响。

改叙

七.7 秘书长提议进行以下改叙：

(a) 在次级方案 1 下，由于秘书长拟议裁撤 2 个 P-5 职等国际员额，因此拟将墨西哥城的联合国新闻中心主任员额从 D-1 职等向下改叙为 P-5 职等，并将亚美尼亚和阿塞拜疆外地办事处 2 个当地雇员员额改叙为本国专业干事职等(见下文第七.9 段)；

(b) 在次级方案 2 下，根据对该员额相关工作量和职能以及有关组织结构的审查结果，拟将副发言人员员额从 D-1 职等向下改叙为 P-5 职等。

七.8 秘书长表示，将墨西哥城联合国新闻中心主任 D-1 员额向下改叙为 P-5 职等，可使拉丁美洲能够在本区域内实现一致并建立新的分工，为加强区域内各办事处之间的合作共同承担区域责任(同上，表 28.6，第 1 项)。行预咨委会在下文第七.22 至 27 段就联合国新闻中心提出评论意见。

七.9 秘书长表示，拟议将亚美尼亚和阿塞拜疆外地办事处的当地雇员员额改叙为本国专业干事职等，可使本国新闻干事能在驻地协调员指导下与联合国国家工作队密切合作，承担之前由 P-5 职等工作人员履行的职能(同上，第 28.40 段)。行预咨委会注意到，秘书长的提议遵循了行预咨委会之前的建议，即应尽可能广泛地任用专业职等和一般事务职等本国工作人员(见 [A/60/7](#)，第 70 和 71 段)。

七.10 行预咨委会建议批准秘书长提出的改叙。

改划为常设员额

七.11 秘书长提议将新闻和媒体司(次级方案 2)的 12 个一般临时人员职位改划为 P-3 职等新闻干事常设员额。行预咨委会询问后获悉,对一般临时人员职位进行改划将确保新闻部日常配备适当人力,以完成大会规定的媒体简报会、会议和政府间会议的报道工作。新闻干事将继续制作新闻稿,综述政府间会议和联合国其他活动的情况。行预咨委会在下文第七.28 段对新闻稿问题提出其他评论意见。

七.12 行预咨委会不反对一般临时人员职位的拟议改划。

调动

七.13 秘书长提议调动以下 4 个员额:

(a) 在次级方案 1 下,将比勒陀利亚联合国新闻中心的 1 个 D-1 员额调至内罗毕新闻中心,以加强联合国内罗毕办事处的传播能力,同时拟将 1 个 P-5 员额从内罗毕调至比勒陀利亚;

(b) 在次级方案 2 下,将 1 个一般事务(其他职等)员额从副秘书长办公室调至新闻和媒体司,以加强网站事务科;

(c) 拟将 1 个 P-4 员额从次级方案 1 调至次级方案 3(外联和知识事务),以履行转移给该次级方案的委员会联络职能(同上,第 28.35 段)。

七.14 关于拟将比勒陀利亚联合国新闻中心的 D-1 员额调至内罗毕新闻中心,行预咨委会获悉,内罗毕新闻中心向驻内罗毕的联合国国家工作队成员,包括联合国环境规划署和人居署以及设在内罗毕以外其他地点的办事处、机构、基金和方案,包括联合国贸易和发展会议、万国邮政联盟和联合国减少灾害风险办公室提供传播协助。内罗毕联合国新闻中心还负责塞舌尔和乌干达的报道工作,并为索马里和南苏丹的新闻活动提供支持。行预咨委会还获悉,内罗毕联合国新闻中心开展面向区域的宣传运动,如 2015 年后发展议程和千年发展目标高级别知名人士小组,并为在联合国内罗毕办事处举行的主要国际会议提供媒体支持。

七.15 行预咨委会不反对第 28 款下的拟议调动。

空缺员额

七.16 在审议秘书长拟议预算过程中,行预咨委会询问后获悉,新闻部在 2013 年 4 月 30 日有 46 个空缺员额,其中 2 个员额拟议裁撤;5 个员额与休特别假或另有派任的工作人员相对应;4 个员额涉及尚未设立的新闻中心;11 个员额的职位空缺尚待公布;24 员额处于不同的征聘阶段(其中 8 个在 2013 年 7 月 3 日之前已经填补)。根据行预咨委会获得的补充资料,截至 2013 年 4 月 30 日,1 个本国新闻干事员额自 2011 年 1 月之后一直空缺。行预咨委会询问后获悉,Inspira

征聘进程仍在进行之中，尚未选定候选人。设在科伦坡联合国新闻中心的本国新闻干事员额的职能由代理主任(开发署驻地协调员)兼任。行预咨委会还注意到，设在开罗新闻中心的第二个本国新闻干事员额自 2011 年 12 月以来一直空缺。行预咨委会询问后获悉，该员额已在同一职类内改叙，在此期间，其职能由新闻中心主任或代理主管履行。预计该员额的征聘工作将于 2013 年底前完成。

七. 17 行预咨委会还获悉，德黑兰新闻中心主任的 P-4 员额自 2011 年 7 月起空缺。行预咨委会询问后获悉，曾经公布过该员额空缺，但甄选程序被延迟，原因是新闻部尚在审查该员额的职等，准备提交 2014-2015 两年期拟议方案预算。行预咨委会还获悉，新闻部后来决定再次公布该空缺，该员额的职能现由新闻中心其余三位工作人员在驻地协调员和国家工作队协助下履行。

七. 18 行预咨委会强调指出，秘书处必须迅速填补空缺员额。行预咨委会请秘书长在大会审议 2014-2015 年拟议方案预算时向大会说明上文(第七. 16 段)提及的 P-4 空缺员额和 2 个本国新闻干事空缺员额的最新情况。行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额提出了其他评论意见。

关于非员额资源的建议

七. 19 2014-2015 年非员额资源估计数为 33 448 000 美元，比按订正费率计算的 2012-2013 年资源数减少 5 556 300 美元，即 14.2%。行预咨委会从获得的补充资料中注意到，秘书长拟议减少所有支出用途下的经费，但工作人员差旅费和招待费不在此列。

七. 20 秘书长拟议将 2014-2015 两年期工作人员差旅经费增加 382 200 美元，即 33.3%。增加的主要原因是：次级方案 2 所需资源估计数 300 400 美元，用于支付摄影干事陪同秘书长和(或)发言人的公务差旅费，此项费用以往记在订约承办事务/制作费用项下；专题会议项下非经常所需资源 120 000 美元，用于支付报道 2014-2015 两年期排定专题会议的工作人员机票费用和每日生活津贴。行预咨委会认为，通过利用新的视听技术、例如，使用视频和静态图片等方式报道秘书长差旅和决策机关的大小会议，可使新闻部减少为进行报道而需要与秘书长一同出行的工作人员人数，从而提高差旅费资源的使用效率。因此，行预咨委会建议鼓励新闻部在联合国新闻活动中更多地使用多功能技术。行预咨委会还建议请秘书长确保对新闻部现有工作人员进行有效使用此类技术方面的适当培训，并期待新加入的工作人员在征聘时即具备适当技能。行预咨委会认为，2014-2015 两年期内还可节省更多的工作人员差旅经费，行预咨委会建议请新闻部落实增效措施，并在预算执行情况报告中报告相关情况。在这方面，行预咨委会在上文第一章中就工作人员差旅经费提出了意见和建议。

七. 21 考虑到上文第七. 20 段中的评论意见以及上文第一章 E 节中将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%的建议，行预咨委会建议核准秘书长提出的第 28 款非员额资源。

一般性评论意见和建议

联合国新闻中心

七.22 行预咨委会获悉，目前在世界各地共有 53 个联合国新闻中心，其中 26 个由新闻部工作人员领导，27 个由联合国驻地协调员领导。在联合国驻地协调员担任联合国新闻中心主任的地点，中心内级别最高的新闻部工作人员是本国新闻干事。

七.23 行预咨委会询问后获悉，新闻部使用 35 种不同语文维护联合国新闻中心各网站，¹⁰ 联合国新闻中心的全球网站使用全部六种正式语文(unic.un.org)。在这方面，行预咨委会注意到，大会第 66/246 号决议强调指出，以非联合国正式语文出版联合国宣传资料并将重要文件译成非联合国正式语文十分重要，这样可以尽量扩大受众范围，将联合国的信息传播到世界每个角落，从而增进对本组织活动的国际支持。大会还请秘书长通过出版物、新闻广播和联合国新闻中心网络等一切可能的传播手段，在地方一级提高公众对联合国工作的认识，调动公众对联合国工作的支持，同时铭记用当地语言传播的信息对当地居民影响最大(同上，第 70 段)。

七.24 行预咨委会回顾，大会强调尽可能以受惠国当地语文提供联合国信息、技术援助和培训材料的重要性(见第 65/311 号决议，第 9 段)；行预咨委会建议鼓励秘书长作出一切努力，以相关受众最广泛使用的语文，通过印刷品或联合国新闻中心有关网站，传播联合国的材料和重要正式文件。

七.25 行预咨委会询问后获悉，新闻部协调了各中心的活动，向它们提供了优先专题领域方面的指导，在此基础上，各新闻中心制订了国家一级的传播工作计划和策略，有时还制订了区域一级的传播工作计划和策略。新闻部通过每月通讯或其他特别通讯，继续全年向联合国各新闻中心提供指导，并就以下事项向新闻中心提供咨询意见：财务管理和报告、人员征聘和工作人员问题；业绩评价和审计；项目供资；伙伴关系安排；与联合国国家工作队和驻地协调员合作；法律协议，包括谅解备忘录；资金捐助以及采购和技术准则。此外，新闻部还通过各新闻中心协调以下事项：发布秘书长和联合国其他高级官员撰写的重要评论；联合国高级官员的访问；将资料译成当地语文；发布联合国重要报告和会议资料。

七.26 行预咨委会回顾，在审议 2006-2007 两年期拟议方案预算期间，行预咨委会获悉，合并欧洲以外新闻中心的计划被搁置，原因是认为区域办法不会产生节余，实际上，在发展中区域的费用更高(见 A/AC.198/2005/3 和大会第 60/109 B 号决议，第 34 至 45 段)，还获悉工作重点是尽可能扩大各新闻中心的协同增效而非实际合并

¹⁰ 联合国新闻中心网站使用的语文有：阿拉伯文、亚美尼亚文、阿塞拜疆文、巴哈萨印度尼西亚文、孟加拉文、白俄罗斯文、捷克文、英文、丹麦文、荷兰文、芬兰文、法文、格鲁吉亚文、德文、希腊文、印地文、匈牙利文、冰岛文、意大利文、日文、哈萨克文、斯瓦希里文、挪威文、波斯文、波兰文、葡萄牙文、俄文、斯洛伐克文、斯洛文尼亚文、西班牙文、瑞典文、土耳其文、乌克兰文、乌尔都文和乌兹别克文。

(见 A/60/7, 第七. 13 段)。行预咨委会注意到, 最近大会在第 67/124 号决议中强调指出, 除其他外, 必须合理安排联合国新闻中心网络, 还提供了在这方面的指导。

七. 27 行预咨委会重申支持联合国新闻中心, 因为它确信各中心在传播与联合国工作有关的信息并在为地方受众变通调整这些信息方面的作用, 是努力促进对本组织及其目标基础广泛的支持的重要组成部分(见 A/66/7, 第七. 24 段)。行预咨委会期望 2016-2017 两年期拟议方案预算反映大会第 67/124 号决议的执行结果。

使用多种语文

七. 28 行预咨委会询问后获悉, 新闻部在使用多种语文问题上遵循大会第 65/311 号决议的指导, 该决议鼓励秘书长加强努力, 在现有的资源范围内发展和维持联合国多种语文网站, 包括努力以联合国所有正式语文更新秘书长网页。在这方面, 行预咨委会获悉, 新闻部开展了试点项目, 在大会和会议管理部西班牙文翻译处支持下, 以西班牙文制作新闻稿。在该项目中, 西班牙文翻译审校在 2013 年 4 月 22 日至 26 日举行的人口与发展委员会第四十六届会议期间将英文新闻稿译成西班牙文。试点的结果表明, 制作新闻稿的其他语文版本, 即使是翻译稿, 也无法不增加费用, 按照 2010 至 2012 年三年期间报道各种会议的英文新闻稿平均字数计算, 将新闻稿译成另一种正式语文的年度费用估计为 666 000 美元。在这方面, 行预咨委会注意到, 大会在不同决议中强调必须确保通过联合国网站提供用所有六种正式语文编制的联合国所有新的公开文件、新闻资料 and 所有联合国旧文件, 供会员国即时取用。

残疾人无障碍访问联合国网站

七. 29 行预咨委会回顾, 大会第 67/124 号决议第 58 段确认新闻部为满足残疾人无障碍访问联合国网站的基本要求所作的努力, 并要求新闻部继续努力使所有新增网页和更新网页均符合无障碍上网要求, 以确保不同类型残疾人都能无障碍地使用联合国网站。行预咨委会还回顾, 大会在第 67/246 号决议中赞同行预咨委会关于人权理事会第十九届、第二十届和第二十一届会议所通过决议和决定引起的订正估计数的报告(A/67/647)第 12 段所载建议, 即秘书长应确保残疾人能够完全无障碍地获取联合国所有网站的内容, 并在 2014-2015 两年期拟议方案预算中报告这方面情况。

七. 30 行预咨委会询问后获悉, 新闻部继续确保联合国网站越来越便利残疾人无障碍访问, 制订并在联合国系统内联网上提供了技术标准, 协助秘书处各部厅制作无障碍网页内容并继续确保遵循这些标准。新闻部的目标是遵循万维网联盟无障碍网页倡议的《无障碍网页内容指引》。行预咨委会获悉, 新闻部网站事务科制作的网站严格执行上述无障碍标准的合规要求。行预咨委会进一步获悉, 网站事务科发挥带头作用, 确保新闻部开办的代表联合国面向整个世界的网站可由残疾人完全无障碍使用。

七. 31 行预咨委会还获悉, 近来的趋势是更多使用移动设备查看网页内容。因此, 新闻部也继续努力将响应性演示技术用于网站的显示能力, 从而促使新设网

站便于移动设备使用。新闻部确保在采用响应性技术时，残疾人无障碍使用仍是一个关键性要求，其中包括对从正式文件系统中调取文件所使用的应用软件进行重新编程，以确保使用桌面设备和智能手机都能调取这些文件。行预咨委会获悉，随着新闻部转为使用标准化内容管理系统开发和部署联合国网站，网站将能提供标准模板用于网页展示，从而确保符合无障碍标准。

七.32 行预咨委会赞扬新闻部努力确保其网站可由残疾人完全无障碍使用。行预咨委会建议大会鼓励秘书长确保整个联合国系统各网站越来越便于残疾人无障碍使用。

使用新媒体

七.33 预算分册显示，为直接、即时地在全球范围传播信息，新闻部在其工作中采取的核心办法之一是加强使用传统媒体和新媒体的最新信息和通信技术(A/68/6(Sect. 28)，第 28.4 段)。拟议预算包括行政领导和管理项下订约承办事务经费 167 400 美元资金，比 2012-2013 两年期增加 100 000 美元，包括用于开发企业社交媒体平台，以改善自我评价并更好地支持在全球和国家各级交付联合国多种语文的战略传播工作，从而使新闻部能够扩大联合国的传播范围，改进向会员国的报告工作(同上)。

七.34 行预咨委会询问后获悉，联合国目前至少在 10 个平台上以 20 多种语文发布社交媒体讯息，新闻部正在与人力资源管理厅和外部伙伴合作开展培训方案、工作和活动，并共享最佳做法和经验教训，以加强使用力度和随时掌握各种变化。行预咨委会获悉，拟议社交媒体平台是一种管理系统，使各公司和组织能在一个安全的网络仪表盘上协作开展覆盖多个社交网络的活动，从而能提高这个过程的效率并降低联合国的风险。该平台将使用综合社会分析计量工具提供客户报告，使新闻部能够改进对会员国的报告工作。行预咨委会询问后进一步获悉，请批额外资源反映了对联合国系统许多实体已经采购并使用的社交媒体内容管理和分析领域内的标准服务和工具提供商进行的初步市场调研结果。行预咨委会重申支持新闻部继续努力利用因特网和社交网络工具扩展其外联工作(见 A/66/7，第七.16 段)。

出版物

七.35 行预咨委会询问后获悉，由新闻部外联司司长担任主席的出版物委员会发布了 2014-2015 年综合出版物方案指示，请编写部门在 2010 年基线基础上将出版物种类减少 30%，印刷减少 50%；然而，行预咨委会没有收到任何支持这项要求的可靠资料。

七.36 预算分册(A/68/6(Sect. 28))表 28.7 汇总了新闻部将在 2014-2015 两年期印发的经常性和非经常性出版物。行预咨委会在该表中注意到，预计出版物数量将从 2012-2013 年的 63 种减少到 2014-2015 年的 12 种，所有 12 种出版物都是非经常性出版物，除一种出版物之外均以印刷和电子形式发行。行预咨委会询问后获悉，《发展业务》已从新闻部出版物清单上删除，减少了 48 份预算内出版

物(每月两期)。该出版物的内容如今可以通过一个持续更新的网站在线查阅,包括业务摘要和采购公告。行预咨委会欢迎新闻部努力在其网站上提供内容,但重申其立场,认为较传统的传播方式(即广播和平面媒体)仍是为确保有效宣传联合国信息所作努力的重要组成部分,在发展中国家尤其如此(见 A/66/7, 第七. 16 段)。行预咨委会还在上文第一章中就出版物问题提出其他评论意见。

技术效率

七. 37 秘书长表示,次级方案 2 下减少 2 240 000 美元,部分原因是新广播设施得到有效利用且更多地共同制作专题报道(A/68/6(Sect. 28), 表 28. 6)。预算减少归功于以下因素:使用了新的自动摄像机提供会议服务,使新闻部能够减少对约聘工程师的依赖;媒体资产管理系统也使制作人能够开展更多的制作工作,并减少约聘工程师人数。行预咨委会注意到,2011 年 12 月 31 日,基本建设总计划下新广播设施和媒体资产管理系统支出共计 25 208 600 美元(见 A/67/350/Add. 1, 第 17 段)。鉴于已对广播设施和媒体资产管理系统进行大量投资,行预咨委会期望新闻部在 2014-2015 两年期继续寻找机会落实增效措施,并在预算执行情况报告中报告相关情况。

七. 38 预算分册还显示,通过维持通用网络账户供一般临时人员、承包商和实习生使用,还可削减经费(A/68/6(Sect. 28), 表 28. 6)。行预咨委会询问后获悉,新闻部将继续审查并限制仅供在职工作人员使用的网络账户。因此,提供给临时工作人员、承包商和实习生的账户将被取消,且现有通用账户将提供给数量有限的用户使用。此外,将对电话分机和长途电话适用同样的部门政策。行预咨委会建议秘书长确保与其他部门共享管理网络账户的最佳做法,以便在适当时予以执行。

费用分担安排

七. 39 根据秘书长的报告,新闻部与其他实体之间的费用分担安排因共同制作专题报道预计将会增加,新闻部的制作费用会因此减少,制作的产品数量保持不变。此类共同出资的专题报道费用包括购买胶片、提供解说词和翻译。报告表明,新闻部还将力求与非秘书处各部门、联合国各基金和方案酌情分担存档网页资料的分发、带宽使用、存储和检索费用(同上)。行预咨委会询问后获悉,预计 2014-2015 年电影和电视制作开支总额的 30%至 35%将由联合国民主基金、开发署、妇女署和联合国人口基金等实体捐款供资。行预咨委会获悉,这些费用分担安排使得新闻部 2014-2015 年所需资源大约减少 800 000 美元。行预咨委会欢迎分担制作费用所产生的经常预算节余。

飓风桑迪对 iSeek 和会员国门户网站的影响

七. 40 行预咨委会询问后获悉,2012 年 10 月飓风桑迪期间,联合国内联网(iSeek)和会员国代表公共网站(会员国门户网站)有几天无法使用,飓风过后从服务中断事件中获得了一些经验教训。行预咨委会获悉,根据经验教训,这两个网站的主服务器必须设在一个安全的远程地点,可从所有工作地点远程登录。行预咨委会进一步获悉,新闻部目前正在创设改进的紧急网页,供工作人员和代表以及公众使用。

七.41 行预咨委会获悉，新闻部制订了危机管理计划和业务连续性计划，界定了该部在危机或紧急状态下以及各种可能发生的紧急情况下应当如何运作。在这方面，目前已经确定了新闻部的主要业务，除其他外，包括联合国网站首页、联合国新闻中心、联合国电台、联合国电视台/网播和联合国图片。新闻部对信息和通信技术厅使用内部设施和选定的第三方行业领先服务商托管这些业务采取了分层办法。新闻部继续与信通厅讨论如何按计划将内部服务转移到改进后的托管设施。飓风桑迪过后，新闻和媒体司聘请联合国日内瓦办事处的一名业务连续性问题的专家协助制订计划，帮助日内瓦联合国新闻处提供整个秘书处范围的媒体传播服务，以确保当总部一旦发生紧急情况时能继续提供服务。

七.42 至于在危机或紧急情况下如何与一般公众沟通，行预咨委会获悉，新闻部在不同社交媒体上保持存在。社交媒体的使用被视为是新闻部的重要战略资源。此外，由新闻部牵头协调的联合国应急网站也是重要的战略资产，用于在紧急情况下开展传播工作，尤其是通知伙伴可使用哪些渠道传播主要媒体资源。

七.43 大会第 67/254 号决议核准了行预咨委会的建议，即秘书长应向大会提交一份报告，说明从应对风暴的组织对策中汲取了哪些经验教训，包括就克服已查明的缺陷提出建议，但有一项谅解，即关于联合国网站在紧急情况下如何运作等问题的经验教训的详细信息都能尽早向大会提交(见 A/67/789，第 4 段)。在所要求的报告尚未提交的情况下，行预咨委会注意到新闻部在飓风桑迪期间总部业务中断后取得的经验教训以及新闻部关于利用纽约总部以外的设施确保紧急情况下业务连续性的计划。行预咨委会在上文第一章中就业务连续性问题提出其他评论意见。

第八编
共同支助事务

第 29 款
管理和支助事务

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	626 885 900 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	639 323 700 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	663 389 700 美元
其他分摊资源	217 062 400 美元 ^a
预计预算外资源	287 684 900 美元

行预咨委会在上文第一章就 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、费用重计和列报方式发表了评论意见(见第 29 至 41 段和第 49 至 56 段)。

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 未反映大会在关于维持和平支助账户的第 67/287 号决议中作出的决定。

八.1 2014-2015 两年期拟议方案预算第八编下开展活动的总目标是：在本组织财务、人力资源、信息和通信技术以及包括采购和基础设施在内的支助事务这四大管理领域加强问责制和提高资源管理效率；为本组织政府间进程提供支助服务；保障秘书处法定方案和活动的经费筹措；以及支持执行这些方案和活动。2014-2015 两年期拟议方案预算第八编涉及第 29 款(管理和支助事务)，该款分为 8 个分款，分别阐述如下。

八.2 秘书长为第 29 款(管理和支助事务)请批经常预算资源在重计费用前为 639 323 700 美元，比按订正费率计算的 2012-2013 两年期资源数增加 12 437 800 美元，即 2.0%。

第 29A 款 主管管理事务副秘书长办公室

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	15 902 000 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	51 020 800 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	51 503 500 美元
其他分摊资源	106 310 200 美元 ^a
预计预算外资源	10 359 200 美元
行预咨委会在上文第一章就 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、费用重计和列报方式发表了评论意见(见第 29 至 41 段和第 49 至 56 段)。	

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 未反映大会在关于维持和平支助账户的第 67/287 号决议中作出的决定。

八.3 秘书长为第 29A 款请批经常预算资源在重计费用前为 51 020 800 美元，比 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源数增加 35 118 800 美元，即 221%。不包括 2014-2015 年为企业资源规划系统分摊的经常预算份额 35 927 900 美元，¹¹副秘书长办公室拟议资源为 15 092 900 美元，比按订正费率计算的 2012-2013 两年期资源数增加 809 100 美元，即 5.1%(见下文第八.15 至八.18 段)。

八.4 如预算分册(A/68/6(Sect. 29A))第 29A.17 段所示，经常预算资源将得到其他分摊资源 106 310 200 美元的补充。根据所收到的补充资料，行预咨委会注意到，这一数额包括用于企业资源规划项目的 38 723 600 美元和维持和平行动支助账户的 67 586 600 美元。该办公室还掌握预算外资源估计数 10 359 200 美

¹¹ 此项经费是依据大会第 67/246 号决议(第三部分第 26 段)编列的，大会在该决议中核准了秘书长关于企业资源规划项目的第四次进度报告(A/67/360)所提出的订正计划。

元，包括企业资源规划项目 7 439 600 美元，以及作为中央行政机构向预算外活动提供服务的偿款和技术合作偿款收到的方案支助收入 2 919 600 美元。

八.5 表八.1 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2014-2015 两年期经常预算员额。该表还列示 2014-2015 两年期拟议预算外员额。

表八.1

人员配置资源

	员 额	职 等
经常预算		
2012-2013 年核定数	52	1 个 USG、2 个 D-2、4 个 D-1、9 个 P-5、6 个 P-4、2 个 P-3、2 个 P-2/1、4 个 GS(PL) 和 22 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	49	1 个 USG、2 个 D-2、4 个 D-1、9 个 P-5、6 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、4 个 GS(PL) 和 20 个 GS(OL)
裁撤	(4)	1 个 P-2 和 3 个 GS(OL)
调动	1	调入
		从 29E 款调入 1 个 GS(OL)
	2	主管管理事务副秘书长办公室内：
		1 个 P-5 从构成部分 1(管理事务)调至方案支助
		1 个 P-4 从方案支助调至构成部分 1(管理事务)
其他摊款		
2014-2015 年拟议数	8	1 个 D-1、6 个 P-4/3 和 1 个 GS(OL)
预算外		
2014-2015 年拟议数	3	1 个 P-4/3 和 2 个 GS(OL)

关于员额的评论意见和建议

八.6 秘书长拟净减少 3 个员额，方法是裁撤 4 个员额(1 个 P-2 和 3 个一般事务(其他职等))，但从信息和通信技术厅调入 1 个员额(一般事务(其他职等))。

八.7 拟裁撤 4 个员额如下：(a) 管理支助事务处 2 个员额，一个是协理方案管理干事(P-2)，另一个是管理分析助理(一般事务(其他职等))，原因是团结项目与管理支助事务处的协调增效，许多互补活动都可通过业务流程再造、改进管理做法和领导变革管理活动等方法实现协调一致(同上，表 29A.6 和第 29A.33 段)；(b) 政策监督协调处 1 个行政助理员额(一般事务(其他职等))，原因是通过简化工作流程和重新划分责任提高了效率，更有效地向政策监督协调处的两个密切相互关联的职能，即机构问责和个人问责提供支助(同上)；(c) 执行办公室 1 个行政助理员额(一般事务(其他职等))，这是为了提高行政和方案支助服务的成本效益及效率(同上，第 29A.56 段)。

八.8 裁撤的 4 个员额将被根据大会第 66/246 号决议作出的将信通厅置于管理事务部之下的决定，从信息和通信技术厅(信通厅)拟议调入 1 个行政助理(一般事务(其他职等))员额部分抵销。该员额于 2010-2011 年从副秘书长办公室划入新成立的信息和通信技术厅(同上)。拟议调动是为了应对管理事务部执行办公室向该厅提供更多的行政支助(见下文第八.100 段)。

八.9 此外，拟从管理支助事务处调动 1 个高级管理干事(P-5)员额至执行办公室，以便加强执行办的预算和财务能力，为管理事务部的各个部门提供支助。作为交换，拟从执行办公室调动 1 个P-4 员额至管理支助处，以便在政策监督协调处建立专门负责机构风险管理的能力，响应大会第 64/259 号决议就问责制、成果管理、机构风险管理和内部控制提出的要求(同上，第 29A.33 和第 29A.56 段)。

八.10 行预咨委会建议核准秘书长提出的员额裁撤和调动。

空缺员额

八.11 行预咨委会在审查时获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，主管管理事务副秘书长办公室有 1 个空缺员额，该员额自 2013 年 3 月 1 日起一直空缺。截至 2013 年 7 月 3 日，职位空缺尚未发布。行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额提出其他评论意见。

非员额资源

八.12 2014-2015 年拟议非员额资源共计 860 900 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年资源数相比，减少 258 300 美元，即 23.1%。拟减少的资源主要涉及其他工作人员费用(254 800 美元)，原因是取消了管理评价股内部司法所需非经常资源。行预咨委会建议核准秘书长提出的非员额资源。但须采纳上文第一章 E 节所载建议，将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般性评论意见和建议

八.13 行预咨委会获悉，管理事务部各部门对所有方案和相关活动进行了一次彻底的审查，以期通过在不影响任务交付的情况下找出增效办法和简化工作流程，将行政费用总体削减 5%。鉴于秘书长关于预算大纲的报告(A/67/529 和 Corr. 1)所提出的削减(6 310 万美元)大部分已经编入第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)、第 28 款(公共信息)和第 29 款(共同支助事务)，根据大会第 67/248 号决议，秘书长决定在这三个款次下不再要求进一步节省资金(见上文第一章第 15 段)。行预咨委会在上文第一章就 2014-2015 两年期拟议方案预算削减数额在各预算款次之间的分配提出了其他评论意见。

格式和列报

八.14 行预咨委会从预算分册表 29A.7 注意到，2014-2015 两年期将进行一次调查，查明答卷人对管理事务部注重客户举措的评估情况。给予肯定评估意见的答

卷人百分比预计将从 2010-2011 年的 29% 提高到 2012-2013 年的 31%，2014-2015 年的目标是 55%。行预咨委会注意到，2014-2015 年，管理部的目标是其服务对象中认为该部注重客户的比例得到显著提高。鉴于管理事务部各部门的很大一部分活动是提供行政和支助服务，行预咨委会认为，准确了解客户的满意度和感受对于评估服务效果和努力改善业绩至关重要。行预咨委会还认为，总的来说，如果管理事务部各部门要从主要以提供服务方为重点的服务做法发展到以客户需求 and 视角为驱动力的做法，还有很多工作要做。因此，行预咨委会建议请秘书长继续改进管理事务部的业绩框架，以期对业绩和客户满意度进行更严格的评估。

企业资源规划项目(团结项目)

八.15 行预咨委会从预算分册第 29A.5 段注意到，管理事务部将继续通过企业资源规划指导委员会协调和监督企业资源规划项目的实施，并将重点确保该项目：(a) 妥善满足本组织的需要，通过提高资源(人员、资金和物资)管理的效率和成效，促进该项目各项任务的执行；(b) 在实施该系统各项功能的同时尽量减轻变革对联合国及其资源造成的负担，减少组织和管理方面的风险。此外，按照大会第 67/254 号决议的要求，秘书长将向大会第六十八届会议提交关于企业资源规划项目实施情况的第五次进度报告，并至迟在大会第六十九届会议期间提出一项订正信息和通信技术战略，包括吸取的教训。

八.16 行预咨委会回顾，应大会第 66/246 号决议的要求，主管管理事务副秘书长在 2012 年 5 月担任了指导委员会主席和项目负责人，负责确保该项目实现其目标。行预咨委会在审议秘书长提出的第 29A 款拟议预算时获悉，秘书处已采取步骤，通过订立高级管理人员契约、加强指导委员会以及澄清各流程负责人的职责，确保进一步加强团结项目实施工作的治理和问责。此外，秘书长已敦促所有高级官员尽早使其各部门作好准备，以应对执行工作预计带来的各种变化。行预咨委会获悉，实施工作的第一阶段(团结项目成立阶段)按计划于 2013 年 7 月 1 日在联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处这两个试点正式启动。秘书长代表还向行预咨委会证实，第一阶段至迟于 2013 年 10 月在其余维持和平特派团部署。行预咨委会还获悉，已选定联合国海地稳定特派团为下一个阶段(团结项目推广阶段)的试点，该阶段将以人力资源管理和差旅功能为重点。

八.17 行预咨委会注意到按照大会第 66/246 号决议的要求为加强团结项目的治理、管理和问责而作出的努力。行预咨委会请秘书长密切监督治理和管理安排的持续效果，并根据需要作出任何必要的调整。行预咨委会强调，必须确保在大会第 66/246 号决议核准的资源范围内，按照上述订正部署时间表成功实施团结项目成立阶段。行预咨委会期待在第五次进度报告中了解关于团结项目成立阶段部署工作以及后续阶段(团结项目推广阶段 1 和团结项目推广阶段 2)规划设计和建设活动进展的全部详情，并了解行预咨委会关于秘书长企业资源规划项目第四次

进度报告的报告(A/67/565)所载其他要求以及审计委员会关于秘书处信息和通信技术事务处理情况的报告(A/67/770)的有关信息。

八.18 在这方面，行预咨委会回顾，秘书长应提交一份关于全球服务交付模式的报告供大会第六十八届会议审议(见 A/67/651，第 43 段)。行预咨委会重申，对现有服务交付模式的任何改动均须得到大会核准(见 A/67/565，第 75 段)。

管理评价股

八.19 作为正式司法制度的第一步，管理评价职能可以使管理当局及早审查有争议的决定，确定是否犯下了错误或出现了不合规定之处，并在这些错误或不合规情况进入诉讼阶段之前予以纠正。行预咨委会在预算分册(A/68/6(Sect. 29A))表 29A.14 注意到，管理部意在通过以下办法持续改善管理评价职能：(a) 提高管理评价要求在规定的 30 天和 45 天时限内得到回应的比例；(b) 降低联合国秘书处各部厅作出不适当或不正确决定的百分比；(c) 降低正式向联合国争议法庭提起诉讼的案件的百分比。行预咨委会强调避免不必要的诉讼的重要性，并鼓励秘书长继续作出努力，为案件在管理评价阶段就得到解决提供便利。

八.20 秘书长拟续设管理评价股 6 个员额(1 个P-5、2 个P-4 和 3 个一般事务(其他职等))。行预咨委会注意到，大会在其关于 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助账户的第 67/287 号决议中核准设立秘书长根据维持和平行动工作人员要求数目提出的 1 个法律干事(P-3)职位，在一般临时人员项下供资。在上文第一.48 段中，行预咨委会说明大会第 67/241 号决议要求对内部司法系统、包括相关实体/部厅的工作量等各方面问题进行全面评估。

工作人员差旅

八.21 行预咨委会注意到，管理事务部大部分科室工作人员差旅拟议所需资源与 2012-2013 年相比没有变化。行预咨委会原本预期按照大会第 65/268 号决议采取的措施(附件，第 2(e)段)，特别是与及早购买机票有关的措施，将会给现两年期差旅费带来节余，使 2014-2015 年拟议预算工作人员差旅所需资源减少。行预咨委会还认为，大会第 67/254 号决议所做决定预期产生的节余本应计入管理事务部 2014-2015 年工作人员差旅估计数。鉴于管理事务部对确保行政流程的效率和成效，并对推广整个秘书处的良好管理做法负有核心责任，行预咨委会理应期待该部在这方面发挥更积极主动的作用。行预咨委会在上文第一章E节进一步讨论了公务差旅所需资源(另见下文第八.84 至八.87 段)。

基本建设总计划

八.22 关于大会大楼的翻新，秘书长在预算分册第 29A.8 段表示，特定的加强安保工作可能延至 2015 年初。行预咨委会要求说明加强安保工作是否为基本建设总计划的内在组成部分，同时注意到，完成加强安保工作的时间安排与基本建

设总计划的时间安排刚好吻合。秘书长表示，加强安保工作没有列入大会核准的基本建设总计划的最初范围，但属于由东道国供资的安保升级工作的一部分，第 29A.8 段所指的安保加强工作将在基本建设总计划翻修完毕后进行。¹² 行预咨委会获悉，将在第 11 次进度报告中向大会提交一份调整后的时间表。行预咨委会回顾，大会在其关于基本建设总计划的第 65/269 号决议中授权实施加强安保工作，估计数为 1 亿美元。行预咨委会的理解是，这些加强安保工作是基本建设总计划的内在组成部分。行预咨委会将在审议秘书长关于基本建设总计划的第十一次进度报告时就这一问题进一步作出评论，该报告将在大会第六十八届会议主要会期提交大会审议。

第 29B 款
方案规划、预算和账户厅

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	38 779 300 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	36 437 100 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	37 637 500 美元
其他分摊资源	43 660 700 美元 ^a
预计预算外资源	23 571 800 美元
行预咨委会在上文第一章就 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、费用重计和列报方式发表了评论意见(见第 29 至 41 段和第 49 至 56 段)。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	
^a 未反映大会在关于维持和平支助账户的第 67/287 号决议中作出的决定。	

八.23 秘书长为第 29B 款请批经常预算资源在重计费用前为 36 437 100 美元，比 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源减少 2 342 200 美元，即 6.0%。

八.24 此外，该厅还有 67 232 500 美元的其他摊款和预算外资源用于执行其工作方案。在这一数额中，43 660 700 美元涉及维持和平行动支助账户和基本建设总计划，20 950 700 美元为方案支助收入，是中央行政为预算外活动、基金和方案所提供服务的偿还款，以及 2 621 100 美元其他预算外资源。涉及维持和平行动支助账户的 43 503 000 美元比 2012-2013 两年期预计资源数增加大约 2 997 700 美元，主要原因是调整了空缺率并对员额费用适用了一般工作人员费用假设(A/67/756)。

¹² 见 A/67/350，第 36 段和表 2；另见大会第 65/269 号决议第 34 段及大会第 67/246 号决议第五节第 1 段，其中大会表示注意到秘书长的报告(A/67/350)。

八.25 表八.2 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2014-2015 两年期经常预算员额。该表还列示 2014-2015 两年期拟议预算外员额。

表八.2

人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	140	1 个 ASG、3 个 D-2、8 个 D-1、10 个 P-5、19 个 P-4、17 个 P-3、9 个 P-2/1、8 个 GS(PL) 和 65 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	130	1 个 ASG、3 个 D-2、8 个 D-1、10 个 P-5、18 个 P-4、17 个 P-3、8 个 P-2/1、8 个 GS(PL) 和 57 个 GS(OL)
裁撤	(10)	1 个 P-4、1 个 P-2 和 8 个 GS(OL)
其他摊款		
2014-2015 年拟议数	101	1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、45 个 P-4/3、2 个 P-2/1、4 个 GS(PL) 和 42 个 GS(OL))
预算外		
2014-2015 年拟议数	79	6 个 P-5、26 个 P-4/3、1 个 P-2/1、8 个 GS(PL) 和 38 个 GS(OL)

关于员额的评论意见和建议

八.26 秘书长拟裁撤以下 10 个员额：(a) 财务信息业务处 1 个财务信息干事 (P-4) 员额；(b) 财务会计和摊款司 1 个财务干事 (P-2) 和 8 个会计助理 (一般事务 (其他职等)) 员额。如预算分册 (A/68/6 (Sect. 29B) 表 29B.6 所示，账户厅预计通过业务流程标准化实现增效，特别是在薪金、财务报告、付款和系统支持等方面。目前，这些流程所使用的系统要么无法有效相互对接，要么则严重依赖人工交易，需要进行复杂费时的数据输入、核证和审批。行预咨委会建议核准秘书长关于裁撤 10 个员额的提议。

空缺员额

八.27 行预咨委会在审查时获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，方案规划、预算和账户厅有 2 个空缺 (1 个 P-2 和 1 个 GS(OL))，其中包括拟予裁撤的 1 个员额 (P-2)。截至 2013 年 7 月 3 日，2013 年 4 月 1 日起空缺的另一个员额尚未发布职位空缺通知。行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额提出其他评论意见。

非员额资源

八.28 2014-2015 年拟议非员额资源估计数为 2 476 700 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年资源数相比减少 498 700 美元，即 16.8%。拟议的减少主要涉及

行政领导和管理项下的其他工作人员费用(345 700 美元)和订约承办事务(129 800 美元)，其原因主要是去除了与实施公共部门会计准则有关的非经常所需资源。行预咨委会建议核准秘书长提出的非员额资源，但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节提出的建议，将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般性评论意见和建议

实施国际公共部门会计准则

八.29 秘书长表示，2014-2015 两年期，账户厅将继续在全秘书处实施公共部门会计准则方面发挥领导作用(同上，第 29B.6 段)。在这方面，行预咨委会获悉，大会第 67/246 号决议通过了按照公共部门会计准则要求调整后的订正《联合国财务条例和细则》，根据这一决议，秘书长已于 2013 年 7 月 1 日批准了订正财务细则，目前正在准备发布相关秘书长公报。行预咨委会还获悉，账户厅将牵头部署期初余额计划，并制作第一套符合公共部门会计准则的财务报表。此外，按照审计委员会的建议，截至 2014 年 6 月 30 日符合公共部门会计准则的“模拟”财务报表也将提交审计委员会审查。行预咨委会建议请秘书长确保继续作出持续努力，视需要优先安排账户厅的活动，以确保公共部门会计准则项目圆满成功。

业务流程改进/团结项目

八.30 行预咨委会注意到，账户厅将继续同团结项目组密切合作，设置并实施企业资源规划系统的财务部分，逐步取代现有系统，包括综合管理信息系统(综管系统)和 Sun 系统。此外，该厅还将提出具体改革办法，进行客户接受度测试，并与团结项目组合作开展过渡活动和系统推广。行预咨委会获悉，该厅作为 321 项团结项目流程中 148 项流程的负责机构，深度参与了第一阶段(团结项目成立阶段)的实施工作，这一阶段主要集中开发财务功能，至迟于 2013 年 10 月在所有维持和平特派团推出，至迟于 2014 年 7 月在所有其他地点推出。

八.31 针对行预咨委会索要更多详情，说明表 29B.6 所述流程的标准化情况(见上文第八.26 段)以及由此产生的增效，行预咨委会获得此类改进措施的实例，包括：(a) 作为团结项目成立阶段流程再造工作的一部分，简化教育补助金处理功能的工作流程，允许在现行年度结束前支付预付款，从而在一个更长时期内对工作量进行更好的分配，并避免目前在学年结束时出现的瓶颈和延误；(b) 自动计算会员国摊款和发出相关摊款通知，包括以电子方式传送到会员国的选项；(c) 以一个供会员国使用的在线门户网站取代关于缴款情况的月度报告；(d) 改进记录财务事项的工作流程，如创建和核准综管系统内的存款，以及将存款用于抵消应收摊款；(e) 团结项目成立阶段实施后可在当地办理付款，从而可对工作量进行更好的分配，包括利用当地知识专长和资源。行预咨委会期待秘书长在其将于

大会第六十八届会议主要会期提出的关于团结项目实施情况的第五次进度报告中，提供关于流程标准化和相关增效作用的进一步资料。

八.32 行预咨委会注意到，财务信息业务处为若干财务信息系统提供支持，包括预算信息系统、NOVA 报告系统、差旅费报销门户、税款偿还系统和现金管理系统，并维持综管系统与 Chase Insight、业务处理综合控制系统和环球银行间金融电信协会等其他财务系统之间的接口。行预咨委会询问后获得了更多的资料，显示该厅目前支持大约 70 个系统，其中 2 个系统将被团结项目成立阶段(组群 1 和 2)取代，29 个系统将被团结项目推广阶段 1 取代，15 个将被团结项目推广阶段 2 取代。其余 23 个系统的功能似乎并不在团结项目的覆盖范围内。行预咨委会获悉，许多将被取代的系统含有历史数据，预计不会完全迁移到团结系统，因此，为了历史和审计目的，这些系统在其功能被团结项目接管和取代后还要保留一段时间，并仍需得到支持。

八.33 行预咨委会还获悉，目前为这些系统提供支持的工作人员担负着支持团结项目实施的各种任务，例如进行测试、迁移数据和在团结系统内建立商业智能解决方案，以保障现有系统的运作，并为 2014 年发布符合公共部门会计准则的财务报表做准备，综管系统将作为这些报表的记录系统，还要合并团结、伽利略、Progen 和综管系统的信息。行预咨委会又获悉，上述任务需要将各种财务和信息技术技能以及对现有操作环境的深入了解独特地结合在一起。此外，为方案规划、预算和账户厅现有解决方案提供支持的工作人员正在接受 SAP 解决方案的培训，以便获得为团结项目提供支持的必要技能，使秘书处可以过渡到实施后支持模式，减少对昂贵的外部专门知识的依赖。

八.34 行预咨委会注意到目前为支持实施团结项目和准备在实施后支持该系统作出的努力。行预咨委会认识到，技术人员支持现有系统的工作量将受到许多任务的影响，涉及团结项目的实施和取代现有系统，但行预咨委会指出，如合并企业资源规划系统的财务职能，自动化程度将得到加强，业务效率也会提高，从而为现有系统的用户带来好处。行预咨委会期待下一次预算报告反映这些通过减少所需资源取得的增效效应。

文件

八.35 行预咨委会询问后获悉，根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》(ST/SGB/2000/8)条例 5.7，秘书长在预算期前一年的 4 月底向行预咨委会提供拟议方案预算的预发本。行预咨委会一般在预算期前一年 7 月底结束对拟议方案预算审查，在行预咨委会审查期间将以联合国六种正式语文发布和提供若干预算分册。为便于审议拟议方案预算，行预咨委会要求尽一切努力加快印发预算分册，并在行预咨委会审查拟议方案预算期间提供这些分册(另见上文第二章第 2 节)。

第 29C 款
人力资源管理厅

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	77 083 700 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	74 774 200 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	77 661 800 美元
其他分摊资源	24 070 800 美元 ^a
预计预算外资源	7 296 500 美元
行预咨委会在上文第一章就 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、费用重计和列报方式发表了评论意见(见第 29 至 41 段和第 49 至 56 段)。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	
^a 未反映大会在关于维持和平支助账户的第 67/287 号决议中作出的决定。	

八. 36 秘书长为第 29C 款请批经常预算资源在重计费用前为 74 774 200 美元，比 2012-2013 两年期按订正费率计算的资源减少 2 309 500 美元，即 3.0%。

八. 37 如预算分册(A/68/6(Sect. 29C))第 29C. 10 段所示，本款经常预算资源将得到 31 367 300 美元的其他摊款和预算外资源的补充，包括：(a) 作为中央行政为预算外活动、基金和方案提供服务的偿还款收取的方案支助收入(7 254 500 美元)；(b) 来自维持和平行动支助账户的资源(24 070 800 美元)；(c) 来自向联合国工作人员宣传本组织工作信息信托基金的收入(42 000 美元)。

八. 38 下文表八. 3 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2014-2015 两年期经常预算员额。该表还列示 2014-2015 两年期拟议预算外员额。

	员 额	职 等
经常预算		
2012-2013 年核定数	179	1 个 ASG、3 个 D-2、5 个 D-1、17 个 P-5、44 个 P-4/3、14 个 P-2/1、11 个 GS(PL) 和 84 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	173	1 个 ASG、3 个 D-2、5 个 D-1、17 个 P-5、43 个 P-4/3、14 个 P-2/1、10 个 GS(PL) 和 80 个 GS(OL)
裁撤	(6)	在下列构成部分中裁撤 1 个 P-3、1 个 GS(PL) 和 4 个 GS(OL)： 构成部分 1(1 个 GS(PL) 和 1 个 GS(OL)) 构成部分 2(1 个 P-3 和 2 个 GS(OL)) 构成部分 4(1 个 GS(OL))

	员 额	职 等
调动	2	学习、发展和人力资源事务(构成部分 3)的 1 个 P-5 调至人力资源信息系统(构成部分 5) 政策(构成部分 1)的 1 个 P-2 调至行政领导和管理
其他摊款		
2014-2015 年拟议数	46	2 个 P-5、24 个 P-4/3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL) 和 18 个 GS(OL)
预算外		
2014-2015 年拟议数	19	1 个 P-5、4 个 P-4/3、5 个 GS(PL) 和 9 个 GS(OL)

关于员额的评论意见和建议

八.39 秘书长拟裁撤 6 个员额(1 个 P-3、1 个一般事务(特等)和 4 个一般事务(其他职等))，使员额总数从 2012-2013 两年期核定的 179 个减少到 2014-2015 年的 173 个。拟裁撤以下员额：(a) 人力资源政策科 1 个薪金管理助理(一般事务人员(特等))员额和 1 个法律助理(一般事务(其他职等))员额；(b) 战略规划和人员配置司 1 个人力资源干事(P-3)员额、1 个办公室助理(一般事务(其他职等))员额和 1 个团队助理(一般事务(其他职等))员额；(c) 医务司 1 个办公室助理(一般事务(其他职等))员额。行预咨委会从预算分册表 29C.6 注意到，拟议裁撤的主要原因是：(a) 更多地利用计算机技术实现人工工作流程自动化，包括基于计算机的自动测试技术，以及在线自助人力资源报告工具(人力资源深入观察)，使会员国能方便地获取有关信息；(b) 重新分配和合理安排工作量；(c) 不再在总部医疗设施提供现场 X 光服务；(d) 改变供资流。行预咨委会注意到，薪金管理助理(一般事务人员(特等))员额目前为机构间活动提供支持，拟由薪金调查活动费用分摊安排供资。

八.40 行预咨委会建议核准秘书长提出的员额裁撤和调动。

空缺员额

八.41 行预咨委会在审查时获悉，截至 2013 年 3 月 31 日，人力资源管理厅有 9 个空缺(1 个 D-1、1 个 P-3、1 个 P-2 和 6 个一般事务(其他职等))，其中 1 个员额拟在 2014-2015 年裁撤。截至 2013 年 7 月 3 日，8 个剩余员额中的 2 个已填补(1 个 D-1 和 1 个(一般事务人员(其他职等)))，2 个空缺员额(一般事务(其他职等))的职缺通知尚未发布，4 个空缺正处于不同的征聘阶段。在行预咨委会审查之时，没有员额空缺超过两年。行预咨委会期望尽快填补空缺员额。行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额提出其他评论意见。

非员额资源

八.42 2014-2015 年拟议非员额资源估计数为 31 032 900 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年资源数相比减少 1 466 900 美元，即 4.5%。拟议的减少主要

涉及订约承办事务(1 188 400 美元), 包括: (a) 构成部分 3(学习、发展和人力资源事务)下 566 400 美元, 这是由于努力提供混合学习方法, 结合在线选项、附带视听工具的自学模块和教师辅导班的影响; (b) 构成部分 5(人力资源信息系统)下 366 000 美元, 原因是信息技术服务级协议从B级降为C级。¹³ 其他拟议的削减包括: 其他工作人员费用 94 300 美元; 工作人员差旅 88 400 美元以及用品和材料 77 100 美元。行预咨委会建议核准秘书长提出的非员额资源, 但须采纳行预咨委会在上文第一章E节提出的建议, 将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

八. 43 关于上述信息技术服务级协议的降级问题, 行预咨委会获悉, 目前鼓励人力厅工作人员利用信息技术培训提高自足能力, 以便可以解决信息和通信技术厅不再提供支持的服务问题。因此, 人力厅所有工作人员必须对其所使用的各种信息技术工具包括相关计算机程序有基本的了解, 并在没有外界介入的情况下尽量自己解决信息技术问题。该厅工作人员将因此掌握更多技能, 更加自力更生, 并发展在本组织所有部门均有用的技能。行预咨委会欢迎该厅努力设法提高效率, 并建议它与其他部厅分享获得的经验和教训。行预咨委会认为, 打算采取此种安排的部厅应考虑到现有能力。行预咨委会将在审议秘书长关于订正信通技术战略的提案(见上文第八. 15 段)时就这一事项进一步发表评论。

一般性评论意见和建议

人力资源管理改革

八. 44 秘书长在预算分册第 29C. 3 段中表示, 目前按照大会第 67/255 号决议进行的主要人力资源管理改革举措包括流动、合同安排和业绩管理。2014-2015 两年期, 人力厅将执行连续合同制度, 加强考绩制度, 并提交一份关于流动问题的订正提案附带一个全面框架供大会审议。在这方面, 行预咨委会回顾大会第 67/255 号决议第 57 段, 其中大会相当详细地规定了秘书长在其关于流动问题的全面报告中需要涵盖的内容。

八. 45 关于实行连续合同问题, 行预咨委会回顾, 大会在其第 63/250 和 65/247 号决议中分别核准了新的合同框架(包括临时、定期和连续任用), 并决定了授予连续任用的方式, 包括资格标准。大会在其关于人力资源管理的最新决议(第 67/255 号决议)中对迄今实施连续任用方面总体进展缓慢表示感到遗憾, 但注意到在制定连续任用制度的法律框架和颁布细则, 以及在开发Inspira电子工具支持连续任用管理等方面取得进展。

¹³ 见 A/68/6(Sect. 29E), 附件三, 第 A 三. 2(b)段。C 级是费用最低的服务协议, 包括将一部台式计算机与网络连接的最低核心服务, 提供核心台式计算机许可证和一个电子邮件账户, 并要求部厅用户拥有自己的技术人员和服务台。B 级包括根据 C 级服务协议提供的所有服务, 加上可全面利用服务台的服务。A 级是费用最高的服务协议, 包括根据 B 级服务协议提供的所有服务, 加上全面网络管理和现场特别技术支持。

八.46 行预咨委会注意到，人力厅将继续努力改进现有的方案和机制以促进流动；实施更积极主动和有针对性的征聘制度，以满足总部和外地业务需要；执行经修订的学习和职业发展战略，更好地满足员工队伍全球流动的需要；加强监测职能，着重切实落实权力下放；加强 Inspira 系统的技术平台，包括与团结项目整合；更新和加强医疗服务；改善与工作人员的联络和协商。

学习和发展

八.47 行预咨委会从 2014-2105 两年期拟议方案预算序言和导言(A/68/6, Introduction)表 13 中注意到，拟为培训编列 32 475 700 美元经费。如该表所示，拟议的资源将用于以下领域的培训活动：人力和财政资源管理(931 600 美元)；信息技术(2 851 600 美元)；领导才能发展和业绩管理(9 103 500 美元)；实质性和技术性技能和职业支助(5 034 700 美元)；语文培训(10 189 200 美元)；安保相关方案联合国承担的共同出资的培训活动(4 365 100 美元)。

八.48 行预咨委会询问后获悉，Inspira 的学习管理系统单元在全秘书处推出后即可获得详细数据、统计资料以及跟踪学习情况的能力。该模块将从 2013 年底或 2014 年初开始分阶段推出。

八.49 行预咨委会一贯强调有必要改进对学习的跟踪。行预咨委会认为，如能够跟踪每个工作人员的历来学习情况，就能使秘书长除其他外更好地按照工作人员的职责领域调整培训内容，避免不必要的培训和消除重复，从而确保更加切实有效地利用培训资金。跟踪还可以在培训和业绩之间建立更明确的联系。因此，行预咨委会对这一事态发展表示欢迎，并期待尽一切努力按时部署学习管理系统。行预咨委会建议请秘书长在其关于人力资源管理的下一次报告中提供最新情况，说明学习管理系统的状况和实施方式。在这方面，行预咨委会认为，必须在系统中记录每个工作人员的历来培训情况。行预咨委会还强调，有必要建立一个单一的系统，涵盖包括维持和平行动在内的整个秘书处的联合国人员。

八.50 行预咨委会要求获得有关预算分册表 29C.6 所述混合学习方法的更多详情，混合学习方法将使人力厅得以削减订约承办事务所需资源。行预咨委会获悉，混合学习方法将不同培训方法组合在一起，结合在线学习、附带视听工具的自学模块和教师授课班，以满足范围广泛的各種学习需求。例如，这种做法涉及课堂教学和在线教学相结合；在线教学和联系指导老师相结合；模拟与系统性课程相结合；在职培训与自带便餐非正式会议相结合；以及管理辅导与电子学习活动相结合。混合学习方法的主要优势是具有成本效益和灵活性高，并且提供的方法可以按照个人学习需求和偏好加以调整。行预咨委会感兴趣地注意到混合培训方法的优势，鼓励秘书长根据实际情况进一步扩大其在联合国培训方案中的使用。行预咨委会建议请秘书长在 2012-2013 两年期第二次执行情况报告中报告采用混合培训方法节省的资金。

青年专业人员方案

八.51 行预咨委会回顾，青年专业人员方案是吸引青年专业人员进入本组织初始职级的主要机制。该方案旨在扩大秘书处的多样性，改善其地域代表性，并恢复本组织的青春活力。大会第 65/247 号决议根据秘书长的提议 (A/65/305/Add. 4) 核准了该方案，秘书长提议的目的是解决国家竞争性征聘考试发现的许多问题，包括入职工作人员平均年龄偏高；国家竞争性征聘考试过程漫长；以及缺少对通过考试进入本组织的工作人员的职业发展支持。

八.52 行预咨委会询问后获得以下汇总表，显示自青年专业人员方案启动以来应聘人成功人数和应聘人聘用人数。

	2011	2012	2013
青年专业人员方案应聘人成功人数	96	95-100	100
青年专业人员方案应聘人聘用人数 ^a	44	—	—

^a 截至 2013 年 5 月 20 日

八.53 行预咨委会注意到，截至 2013 年 5 月，2011 年青年专业人员方案通过考试的应聘人得到聘用的人数不到 50%。在这方面，行预咨委会注意到，秘书长提出净减少 35 个 P-2/1 职等员额(包括裁撤 21 个员额和向上改叙 16 个 P-2 员额，但被 1 个新设 P-2 员额和 1 个预算外员额改划部分所抵消)，使员额总数从 2012-2013 年核定的 546 个 P-2/1 员额，减少到 2014-2015 年的 511 个。行预咨委会询问后获悉，2014-2015 年可用于青年专业人员方案职位征聘的员额大约减少 19 个，分布在不同职系(行政 5 个；政治事务 4 个；法律事务 4 个；经济和社会事务 9 个；新闻 1 个)，并且这一减少将会影响 2012 和 2013 年青年专业人员方案成功应聘人的职位安排。行预咨委会认为，应聘人通过考试后迟迟无法上岗，这可能会打消未来潜在应聘人的积极性，从而对该方案的效果产生不利影响。行预咨委会还关切地注意到，拟议裁撤大量 P-2/1 职等员额将导致青年专业人员方案成功应聘人的征聘职位减少，征聘时间进一步延误。行预咨委会建议请秘书长制订并采取措施，加快对青年专业人员方案成功应聘人的聘用，并在其关于人力资源管理的下一次报告中报告与此事有关的情况。行预咨委会在上文第一章 C 节对拟议裁撤过多专业职类 P-2/1 职等初始职级员额问题有更多的阐述。

外联活动

八.54 在预算分册表 29C.12 中，与绩效指标(a)(-)有关的业绩计量用于衡量参加过人力厅外联活动、无任职人员和任职人数不足的会员国应聘人申请数量的增加情况。行预咨委会注意到，该业绩计量将从 2012-2013 年的大约 100 例增加到 2014-2015 年的 200 例。行预咨委会询问是否存在对申请人进行后续跟踪的机制。据悉，鉴于参加年度外联活动的人很多，潜在应聘人每年有大约 25 000 人至 30 000 人，外联股没有对潜在应聘人进行个别跟踪。

八.55 行预咨委会认为，有必要以更系统、更有条理的方式对外联活动的成果和结果进行衡量和评价。行预咨委会认识到，在这些活动中接触所有参加者确实存在困难，但鼓励秘书长寻找创造性的解决方案，以获得参加者对于外联工作成效有意义的反馈，并深入了解参加者的需求，以便改进外联工作和业绩计量。行预咨委会建议请秘书长在其关于人力资源管理的下一次报告中报告这些努力。

八.56 行预咨委会从所收到的补充资料中注意到，在构成部分 2(战略规划和人员配置)项下，秘书长拟在征聘工作人员出差任务和外联活动公务差旅经费、特别是用于改善公平地域分配和性别代表性的 145 000 美元经费中减少 32 200 美元。据指出，减少是因为重新调整了资源优先次序，导致前往总部以外办事处的差旅次数减少。行预咨委会回顾，秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中曾提出类似的削减，数额为 33 700 美元。但是，大会第 66/246 号决议并未核准秘书长的提议，而是决定将构成部分 2(战略规划和人员配置)项下用于外联活动的非员额资源增加 50%。

八.57 行预咨委会询问拟议工作人员差旅资源减少对 2014-2015 年预期外联差旅次数的影响，获悉人力厅在外联差旅中尽量合并访问多个国家，以便以最符合成本效益的方式利用差旅资源。此外，外联工作所针对的某些会员国表示有兴趣共同主办并资助差旅费用。因此，尽管资源有所减少，但该厅预计 2014-2015 年外联差旅次数不会大幅减少。此外，该厅正在制订各种方法，在不出差旅行的情况下对潜在应聘者进行外联，包括社交媒体和参加网络虚拟职业招聘会。

八.58 行预咨委会虽然欢迎会员国对一些外联活动的费用提供捐助，但对拟议的削减可能过度影响那些无法分担外联差旅费用的会员国感到关切。此外，这些会员国也可能无法充分利用因特网，进一步使本国潜在应聘者处于不利地位。因此，行预咨委会强调，对资源的任何削减不得损害无法分担外联活动费用的会员国。行预咨委会还强调，保持外联工作的公平性至关重要。行预咨委会建议请秘书长监测外联任务的执行情况，并在 2014-2015 两年期第一次执行情况报告中提供关于这些任务及其他外联活动的数量和目的地的详细统计数据，包括对 2013 年和 2014 年开展的外联活动进行比较。

残疾人无障碍环境

八.59 行预咨委会在提出要求后获悉，秘书处草拟了一份关于联合国残疾人无障碍环境的秘书长公报，并在 2013 年 6 月工作人员和管理当局协商委员会会议上同工作人员代表进行了讨论。工作人员代表对文本提出了重大改动，目前正在由工作队成员进行审查，并将在获得工作队的反馈意见后立即发出，以供磋商。预计秘书长公报将在 2013 年底前定稿。

八.60 行预咨委会获悉，该公报将为在联合国秘书处创建一个对残疾人包容、无障碍的工作环境制订一个总体框架。行预咨委会还获悉，该公报将借鉴部门间无障

碍环境问题工作队的工作，并考虑到《残疾人权利公约》及其任择议定书以及呼吁所有残疾人在联合国秘书处充分平等地享有所有人权和自由的大会相关决议。此外，该公报还将确保为残疾工作人员提供合理的便利。行预咨委会欢迎秘书长在这方面采取的行动。行预咨委会建议请秘书长确保该公报及时定稿和颁布。

秘书处组织名称的一致性

八.61 行预咨委会询问后获悉，秘书长为组织名称制订的规范最后一次是在1996年更新的。行预咨委会强调，现有的指导意见应在秘书处所有机关一致适用，并对指导意见的任何变通办法提出明确的说明。此外，行预咨委会期望对这一指导意见的任何更新均应提交大会审查。行预咨委会在上文第一章H节中就这一问题提出其他评论意见。

第 29D 款
中央支助事务厅

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	184 481 100 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	182 601 500 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	193 872 200 美元
其他分摊资源	28 597 000 美元
预算外资源预计数	127 839 700 美元
行预咨委会在上文第一章就 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式发表评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前费率)计算。	
* 未反映大会关于维持和平行动支助账户的第 67/287 号决议所作决定。	

八.62 秘书长请批第 29 D 款经常预算资源在重计费用前为 182 601 500 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年资源数相比，减少 1 879 600 美元，即 1.0%。

八.63 如预算专册(A/68/6(Sect. 29D))第 29 D.10 段所示，本款经常预算资源得到其他摊款和预算外资源 156 436 700 美元的补充。其中 28 597 000 美元(包括员额经费 22 034 800 美元和非员额经费 6 562 200 美元)涉及维持和平行动支助账户，其余 127 839 700 美元(包括员额经费 3 914 100 美元和非员额经费 123 925 600 美元)为预算外资金，来自中央行政部门有偿为预算外活动、基金和方案提供服务而获得的方案支助收入，以及特别账户下统一记账支付房地租金和维修、总部差旅和共同事务开支的资金。经费总额的增加是由于房地租金预计将有所上涨。

八.64 表八.4 汇总 2012-2013 两年期核定的经常预算员额和秘书长提出的 2014-2015 年经常预算员额。该表还显示 2014-2015 年拟议预算外员额。

表八.4

人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	344	1 个 ASG、2 个 D-2、3 个 D-1、8 个 P-5、27 个 P-4/3、8 个 P-2/1、13 个 GS(PL)，182 个 GS(OL)和 100 个 TC；
2014-2015 年拟议数	334	1 个 ASG、2 个 D-2、3 个 D-1、8 个 P-5、28 个 P-4/3、8 个 P-2/1、13 个 GS(PL)、175 个 GS(OL)和 96 个 TC；
新员额	1	设施管理处的 1 个 P-4
裁撤	(11)	设施和商务司的 5 个 GS(OL)和 4 个 TC、采购司的 2 个 GS(OL)
2014-2015 年其他摊款拟议数	78	1 个 D-1、4 个 P-5、40 个 P-4/3、5 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、27 个 GS(OL)
预算外		
2014-2015 年拟议数	22	1 个 P-4/3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、16 个 GS(OL)和 3 个 TC；

关于员额的评论意见和建议

八.65 拟议净减少 10 个员额，反映拟议裁撤 11 个一般事务或工匠员额和设立 1 个 P-4 员额的综合影响，使员额总数从现两年期核定的 444 个减至 2014-2015 年的 434 个。行预咨委会从预算专册表 29 D.6 中注意到，拟议员额裁撤的主要原因是：(a) 重新安排工作，包括重新分配任务、团队合并、职能整合、精简工作流程和再造业务流程，以及外包 2 个搬运工(工匠)员额；(b) 提高信息和通信技术的使用效率，包括合并和减少网络用户账户，降低硬件维护成本。拟议裁撤以下员额：(a) 设施管理处的 1 个团队助理(一般事务)、1 个技术员(工匠)和 2 个搬运工(工匠)员额；(b) 旅行和运输科的 1 个验收员(一般事务)员额和 1 个司机(工匠)员额；(c) 特别事务科的 3 个送信员(一般事务)员额；(d) 采购司的 2 个采购助理(一般事务)员额。行预咨委会建议批准秘书长提出的 11 个员额裁撤。

八.66 拟议设立 1 个信息管理干事(P-4)员额，负责领导设施管理处内新成立的信息管理和客户服务股。预算专册第 29 D.20 段规定了该拟设员额的职能。

八.67 行预咨委会要求进一步说明为何需要设立这个拟设员额。行预咨委会获悉，虽然客户服务职能和设施管理流程日趋依赖信息技术系统内储存的信息，但设施管理处各单位目前仍使用不同的工具，无法适当满足因执行基本建设总计划、“团结”项目和公共部门会计准则而产生的各类需求。这些需求除其他外包

括：采集和管理与办公用房、资产、建筑物维护和视听服务有关的记录。为了满足这些新的需求，所有设施管理事务的求助服务台将集中并入中央支助事务厅的行政、财务和人事科，以建立一个由受过交叉培训的工作人员组成的多功能客户和信息服务团队，从不同地点履行多种职能。该团队将利用移动技术最大限度地提高计划和工作效率，并负责管理设施管理处的所有服务申请和派工单；向代表和公众提供联合国活动情况，包括排定和未排定日历的会议和活动；回答有关秘书处以及联合国各基金和方案的电话查询，并为共用会议楼层前台配置人员。行预咨委会还获悉，有必要利用这个拟设 P-4 信息管理干事员额的领导能力和专长，推动为支助厅建立一个中央求助服务台和创建一个多职能小组，并指导所需企业系统和其他应用程序的设计和实施工作。根据所获资料，行预咨委会建议批准秘书长提出的设立 1 个信息管理干事 (P-4) 员额。

八.68 在这方面，行预咨委会回顾它在上文第八.14 段提出的必须采取以客户为本的办法提供服务的评论意见。行预咨委会建议请秘书长利用建立支助厅客户和信息服务团队、中央求助服务台和客户关系管理企业系统的机会，建立一个更严格评估业绩和客户满意度的机制。

八.69 行预咨委会注意到，尽管净减少 10 个员额，但拟议员额所需资源总数仍将增加 168 200 美元，即 0.3%。资源增加是由于大会第 66/246 号决议设立的 25 个新员额产生延迟影响，导致所需资源增加 1 751 800 美元。

空缺员额

八.70 行预咨委会在审查时获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，中央支助事务厅有 22 个空缺员额，包括 3 个专业人员 (1 个助理秘书长、1 个 P-3 和 1 个 P-2)、6 个一般事务 (其他职等) 和 13 个工匠员额。截至 2013 年 7 月 9 日，这 22 个空缺员额中的 9 个员额已填补 (1 个助理秘书长、1 个 P-2、4 个一般事务 (其他职等) 和 3 个工匠)；1 个选定的人选 (工匠) 拒绝应聘，1 个新的职位空缺尚待发布；1 个职位空缺 (工匠) 因没有合格人选须重新发布；11 个职位空缺 (1 个 P-3、2 个一般事务 (其他职等) 和 8 个工匠) 正在各阶段征聘中，包括空缺 1 年以上的 7 个员额。到行预咨委会审查之时，没有员额空缺超过 2 年。行预咨委会建议请秘书长尽快填补空缺员额。行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额提供其他评论意见。

非员额资源

八.71 2014-2015 年拟议非员额资源估计数为 119 078 900 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 两年期资源数相比，净减少 2 047 800 美元，即 1.7%。拟议经费裁减主要涉及设施管理处的一般业务费所需资源。行预咨委会从获得的补充资料中注意到，设施管理处一般业务费下拟议编列 97 068 200 美元，除其他外，用于支付房地租金 (37 789 600 美元)、小规模房地改建 (1 767 900 美元)、房地维修用品 (1 200 700 美元)、杂项维修事务 (3 379 700 美元)、电路维修事务 (2 334 700 美元)、电梯运行和维护 (2 650 300 美元)、清洁事务 (18 925 100

美元)、水电瓦斯(25 569 900 美元)、通信(312 400 美元)、打印机和复印机租赁(42 300 美元)、通信和电视设备维护(2 878 400 美元)和杂项事务(217 200 美元)。秘书长表示,经费总额减少 2 635 600 美元,反映了根据过去支出模式和下个两年期可预见市场条件计算的各种业务开支变化的净效应。行预咨委会建议批准秘书长提出的非员额资源,但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节提出的建议,将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般评论意见和建议

标准共同事务费

八.72 行预咨委会从预算专册第 29 D.8 段中注意到,拟议编列 1 048 500 美元,用于小规模房地改建和家具,支持第 1 款下拟议设立的 21 个新员额。行预咨委会询问后获悉,拟议所需资源是根据 2012-2013 年适用于纽约的标准共同事务费计算的,包括小规模房地改建所需非经常资源,每个员额的数额从一般事务职等的 21 000 美元到副秘书长职等的 125 700 美元不等。行预咨委会要求说明为何没有调整 2014-2015 年标准共同事务费的预算假设,计入秘书处大楼和会议楼翻新工程竣工这一因素,行预咨委会认为,鉴于周转空间所需资源减少,工程竣工预计会对降低房地改建乃至家具、可能还有房地租金的所需资源平均数产生影响。

八.73 行预咨委会获悉,标准共同事务费是根据以前 2010 至 2012 年进行的租赁房地改建项目每平方尺实际所需资源计算的,规模从仅涉及工作站改造的小规模改建项目,到整个办公空间全面装修不等。然后根据相关的办公空间准则所规定的费率计算为每个工作人员职类(副秘书长/助理秘书长、司长、专业人员、一般事务人员和非工作人员)编列的平均总平方尺面积,包括共用空间的改建面积。行预咨委会还获悉,考虑到总部大楼无法容纳所有工作人员,大会如果批准任何新员额,都会实际增加在租赁房地办公的总人数。因此,秘书处大楼的翻新不会对按照租赁房地所需资源计算的房地改建所定标准费用产生影响。

八.74 行预咨委会仍不相信答复中说明的 2014-2015 年继续使用 2010-2011 年标准费率的理由,行预咨委会认为,这些理由没有说明人员重新进驻秘书处大楼这一因素怎么被计入不同费用类别或每个工作人员的费用。行预咨委会请秘书长在审议 2014-2015 年第 29 D 款拟议预算时向大会提供索要的资料。行预咨委会建议请秘书长考虑到所有相关参数,对基本建设总计划后总部标准共同事务费的所需资源进行一次全面和深入分析,并在基本建设总计划第十二次进展报告中提出分析结果,详细阐明任何新的拟议费用估计数所基于的假设。

房地租金

八.75 关于房地租金估计数,行预咨委会从获得的补充资料中注意到,一般业务开支拟议所需资源为 37 789 600 美元,用于支付联合国广场一号和二号、FF

大楼、每日新闻大楼 3 个楼层、第 42 街东 300 号 8 个楼层、Alcoa 大楼、Falchi 大楼、联合国联邦信用合作社大楼、阿尔巴诺大楼和约翰肯尼迪大楼外交邮袋办公室的房舍租金。相比之下，2012-2013 两年期的拟议数额为 35 989 500 美元。

八.76 行预咨委会询问后获得有关办公房舍所需资源预算编制和收费办法的其他资料。行预咨委会获悉，总部所有办公室，包括经常预算编列的办公房舍以及由预算外资金供资的人员办公房舍，均由中央支助事务厅集中管理。主要由经常预算供资的总部大院没有足够的能力容纳所有由经常预算供资的人员。因此，有必要租用商业办公室容纳部分由经常预算供资和所有由预算外资金供资的人员。然而，由于办公房舍均根据业务需求而非资金来源进行分配，因此，预算外活动和经常预算活动既可以设在总部大院，也可以设在租赁大楼。制订按人均标准费率向所有预算外人员收取租金的做法，是为了确保所有资金来源都适当出资帮助支付本组织的租金债务。为支付租金而筹集的资源统一被纳入一个记录房地租赁和维护开支的特别账户。不同资金来源提供的租金然后汇总，用于支付本组织总部的租赁债务，并由中央支助事务厅管理。

八.77 行预咨委会询问后获得基本建设总计划预算周转房地的租金开支细目，包括作为基本建设总计划预算的一部分支付的房舍租金细目，汇总于下表。

(美元)

房舍	租约启用日期	供资安排	租约截止日期	基本建设总计划 预算支付总额
第 46 街东 305 号 (阿尔巴诺大楼)	2007 年 7 月 24 日	由基本建设总计划预算供资至 2013 年 5 月。该日期过后，该租约将被纳入中央支助事务厅的租约组合	2017 年 7 月 23 日	17 536 104
麦迪逊大道 380 号	2008 年 2 月 29 日	由基本建设总计划和中央支助事务厅预算供资至 2013 年 5 月。基本建设总计划将从 2013 年 5 月至租约到期之日支付减额租金。2013 年 5 月 31 日起有 250 000 平方尺部分止租。支付罚金 923 000 美元并计入总额	2014 年 1 月 25 日	132 538 612
长岛城联合国联邦信用合作社大楼	2008 年 2 月 14 日	由基本建设总计划和中央支助事务厅预算供资至 2013 年 5 月。该日期过后，该租约将被纳入中央支助事务厅的租约组合	2018 年 4 月 30 日	11 057 142

房舍	租约启用日期	供资安排	租约截止日期	基本建设总计划 预算支付总额
第3大道730号	2009年6月 30日	由基本建设总计划和中央支 助事务厅预算供资至2013 年5月。基本建设总计划将 从2103年5月1月起至租约 到期之日支付租金。	2013年12月 31日	14 522 162
共计				175 654 020
基本建设总计划分担的每日新闻大楼2005年、2006年、2007年和2008年租金				2 512 442
总部租金账户计提费用(A/67/350, 表7)				(13 000 000)
基本建设总计划供资支付周转房地租约组合费用共计				165 166 462

负面审计结果

八.78 行预咨委会从预算专册表29 D.12 绩效指标(c)的相关业绩计量中注意到, 采购司力求减少联合国审计委员会和内部监督事务厅提出的负面审计结果数目, 从2010-2011年总共110个分别减少到2012-2013年所定目标100个和2014-2015年目标90个。行预咨委会谋求更好地理解提出审计结果数目最多的共同领域或薄弱环节。行预咨委会获悉, 审计委员会提出审计结果的主要领域涉及合同管理和供应商登记, 而内部监督事务厅的调查结果大多涉及维和特派团包机采购和信通技术。行预咨委会注意到不断减少负面审计结果总数的目标, 但仍对在维持和平行动包机采购和信通技术等关键高价值领域提出大量审计结果感到关切。行预咨委会建议请秘书长审查这些结果, 并优先处理提出不利审计结果数量最多的任何系统性、经常性或高风险领域。还应请秘书长报告已采取的措施, 并在下次提出预算时提供资料, 说明这些措施在减少不利审计结果总数方面产生的效果(另见A/67/801)。

长期房地研究

八.79 行预咨委会从获得的补充资料中注意到, 设施管理处咨询人项下拟议编列250 400美元, 用于除其他外支持长期办公房舍研究成果。行预咨委会询问后获悉, 拟议资源打算用于开展长期可行性研究所需后续工作, 尤其是今后与联合国开发公司进行谈判和相关法律事务, 这些工作都需要利用本组织尚不具备的专门知识。行预咨委会还获悉, 这笔经费并不涉及大会第67/254号决议要求提供大会第六十八届会议审议的关于联合国总部长期房舍需求的新报告, 该报告将在2012-2013两年期审议。该报告相关咨询机构的职权范围目前正在草拟之中。

八.80 在这方面, 行预咨委会回顾, 大会要求这份新报告载列全面资料, 说明所有可行选项, 包括没有在秘书长的报告中适当审议或提出的其他选项, 确保对所有选项一视同仁, 同时设法在所有情况下为本组织创造最有利的条件。大会强调, 该报告应阐明各个因素, 如分别计入和不计入各参加基金和方案工作人员的

总人数所需资源、执行灵活工作安排的影响以及对当前秘书处灵活工作站安排和战略的审查结果。行预咨委会询问后获得关于咨询人职权范围的其他资料。行预咨委会认为，这些资料没有适当考虑到影响人员配置预测和今后办公房地需求的各个因素，特别是当前由技术、灵活工作安排和替代服务交付模式，如电子通勤、外包和离岸活动安排所驱动的加强办公房舍动态管理的趋势。行预咨委会强调，新报告应充分响应大会的要求。行预咨委会还强调，上述长期可行性研究报告的所需后续工作(见上文第八.79段)将在大会第六十八届会议审议新报告后方可进行，但须遵守大会可能就此作出的任何决定。

电梯操作员

八.81 行预咨委会索要关于电梯操作员事务所需资源和相关职位数目的其他资料。行预咨委会获悉，电梯操作员的服务被视为对总部大院 42 部电梯中的 13 部电梯至关重要，特别是为了安保目的，用于监测和管理大会大楼、北草坪、秘书处和会议大楼非公共区和限制区的进出。各地点所需资源均按安全和安保部的请求编列。行预咨委会获悉，截至 2013 年 5 月 31 日，任何特定时间都有总共 8 个操作员受雇操作秘书处大楼、北草坪大楼和会议大楼的电梯，包括货梯。

八.82 行预咨委会还获悉，电梯业务已被外包，由一般业务费用下的订约承办事务经费供资。现两年期电梯业务资源总额共计 130 万美元，用于支付总共 8 个承包商的所需资源。截至 2013 年 6 月 30 日，实际开支总额为 381 000 美元，用于平均部署 5 个承包商。全两年期预计费用估计数为 575 000 美元，包括加班。所需操作人员人数有所减少，原因是秘书处的回迁时间被推迟、桑迪飓风的影响以及合约费率降低。行预咨委会还获悉，2014-2015 拟议编列 956 000 美元，反映在新合同安排下谈判达成的合约费率大幅降低，为 8 个承包商提供备抵，直至 2014 年翻新后的大会大楼恢复正常运作为止，还为该两年期余期内的 11 个承包商提供备抵。

八.83 行预咨委会注意到安全和安保部的关切，建议请秘书长继续设法提高楼群非公共区和限制区进出管理安排的效率，并在下次提交预算时就此问题提出报告。

差旅费

八.84 关于预算专册表 29 D.10 预期成绩(d)下提供的与本组织差旅费节余有关的业绩计量，行预咨委会获悉，29%的节余估计数是将有关明定公共票价与联合国按谈判费率为订约承运商提供相同行程支付的票价相比较后得出的。29%不包括因大会第 67/268 号决议决定的预订票规定或大会第 67/254 号决议决定最近调整差旅规则而实现的节余。行预咨委会还获悉，负责管理事务副秘书长向各部厅和办事处首长发出一份备忘录，表示已指示各工作地点差旅办公室从 2011 年 6 月 1 日起，如无相应部厅、方案司或办事处首长适当说明理由，不得批准任何离启程日期不到 2 周的旅行申请。该备忘录指出，对旅行订票规律进行分析后发现，75%的旅行都是在启程前不到 14 天才订票，这使得票价大幅提高；管理事务部正在与总部旅行社合作，向各部厅和办事处提供统计数据，以监测申请合规情况。

八.85 如上文所述,根据大会第 67/254 号决议制订的新规则预计将于 2013 年 8 月生效,届时将发布一项新的行政指示。行预咨委会获悉,执行新的旅行规则预期将产生重大节余,因为该规则将允许联合国授权使用连接航班,而非直达航班。例如,根据新规则,从纽约到瓦伦西亚的商务等机票的平均费用将从目前 7 700 美元降至 3 600 美元,从纽约到智利的商务等机票平均费用将从 8 500 美元降至 3 300 美元。节余多少还取决于旅行日期,将出港航班与进港航班相匹配也会节省大量费用。不过,行预咨委会获悉,由于下个两年期的旅行规律难以预测,也无法提供统计数据显示颁布新的旅行规则后取得的实际节余,秘书处无法提出预期节余的估计数。

八.86 行预咨委会在上文第一章E节也阐述了与旅行有关的问题(另见上文第八.21)。如前所示,令行预咨委会遗憾的是,秘书长无法提供资料说明根据大会第 65/268 号决议已经生效的旅行措施的效果,或最近大会第 67/254 号决议做出的决定。行预咨委会认为,妥善掌握和了解旅行数量和频率以及按目的地分列的实际费用和计划中的费用,是更准确编列差旅资源预算的先决条件。行预咨委会建议秘书长在审议 2014-2015 两年期拟议方案预算时,向大会提供按款目分列的计划差旅细目。

八.87 针对行预咨委会索要与美国运通旅行社服务费总额有关的其他资料,行预咨委会获得下表,显示(a) 每年提供服务的总费用;(b) 旅行社工作人员人数,以及在联合国总部和凤凰城美国运通公司后台办公的工作人员人数细目;(c) 2012 年 4 月 1 日至 2014 年 3 月 31 日采用混合平台后实现的增效节支。关于 2014-2015 年预期增效节支,行预咨委会获悉,采购司将考虑到从联合国秘书处和开发署获得的实质性投入,谈判缔结一份从第三年(2014 年 4 月 1 日至 2015 年 3 月 31 日)启用的新合同。

表八.5
美国运通旅行社的服务费用

美国运通的联合国 业务人员配置结构	旧合同	现合同	现合同
		2012 年 4 月 1 日至 2013 年 3 月 31 日(第 1 年)	2013 年 4 月 1 日至 2014 年 3 月 31 日(第 2 年)
现场工作人数	24	19	15
凤凰城工作人数	—	7	7
共计	24	26	22
年度费用(美元)	2 160 000	1 563 141	1 477 221
节余(百分比)	(不适用)	27.63%	31.61%
评论	所示年度费用为估计数。根据旧合同,全部业务都在现场完成		
	采用混合模式,在凤凰城设立 7 个场外专职顾问		
	专职总经理改为共同领域经理和行政助理		

能源和水消耗可持续性目标

八.88 行预咨委会还要求提供资料说明秘书处大楼和会议大楼的翻新对能源和水消耗可持续目标以及水电瓦斯相关费用的影响。行预咨委会获悉，在计算2014-2015年两年期所需资源时，消费估计数是根据基本建设总计划工程师对每种能源记录进行的以下模拟分析结果计算的：(a) 由于夏季期间从蒸汽冷却改为电力冷却，假定电力消耗量比基本建设总计划以前的水平提高15%；(b) 蒸汽耗量预计比基本建设总计划以前的水平减少80%；(c) 水消耗量预计比基本建设总计划以前的水平减少40%。与当期批款3 224万美元相比，按目前使用费率计算的所需资源总额估计数共计2 558万美元，总共节余666万美元。

八.89 行预咨委会获悉，水电瓦斯预计有节余，主要原因是蒸汽开支减少。相比之下，电费比例高于蒸汽费，而且自该项目启动以来，电费大幅提高。在这方面，行预咨委会回顾，秘书长在其关于基本建设总计划执行情况的第九次年度进展报告(A/66/527)中预计能耗总量可比以前的使用量减少至少50%，温室气体排放量可减少至少45%，饮用水消费量可减少40%。行预咨委会从所获资料中注意到，迄今为止，基本建设总计划仅在水消耗量方面实现其增效目标。

八.90 行预咨委会还获悉，2014-2015年两年期资源估计数是根据能耗模拟而非实际消耗量计算的。然而，需要有一年的实际消耗数据来充分评价预期用量节余实际上能否实现。另外，支助厅打算持续审查水电瓦斯用量数据，并在考虑到天气规律的情况下进行调整，必要时进行系统优化。另外，考虑到中央支助事务厅要到2014年最后一个季度才重新全面负责房地维持业务，翻新后的楼群运行费用须经基本建设总计划审查。

八.91 行预咨委会建议秘书长继续密切监测水电用量，并对基本建设总计划以及秘书处大楼和会议大楼竣工的影响进行详尽审查。行预咨委会要求在审议2014-2015两年期拟议方案预算时，向大会提供最新审查结果。行预咨委会还期望在执行情况报告中反映实际减少的用量和相应的节余细目。

广播和会议支助科的结构调整

八.92 行预咨委会回顾，为满足广播视听新系统的业务和技术需求，2011年调整了广播和会议支助科的结构，包括将17个订约承办事务改划为员额(见A/66/6，第29 D.19段和A/66/7第八.65段)。行预咨委会要求提供其他资料，说明为了提供以前完全由约聘人员提供的部分核心低端管理和工程维持服务而调整结构和设立内部能力所节省的资金。行预咨委会获悉，改组对预算产生的影响已被纳入2012-2013两年期预算，拟议维持2014-2015年支助厅广播和会议支助事务所需资源。

八.93 行预咨委会还获悉，2010-2011年重组前，广播服务业者提供的广播和会议支助事务费用总额共计22 035 000美元，用于支付中央支助事务厅所需资源(11 136 000美元)和新闻部所需资源(10 899 000美元)。按合同条款提供的服务包括：(a) 为广播和会议支助科提供会议视听支助操作员、工程维持技术人员和

有限的求助服务台/用户支助；(b) 为新闻部提供广播制作技术员，负责视听和数据设备的操作和质量控制，并提供广播节目后期制作技术员(编辑)，为各媒体平台(电视、广播、网络)制作内容和节目成品。

八.94 2012-2013 两年期包括加班在内的经常性业务可比预计支出估计数是：供应商服务费 16 876 000 美元，包括为广播和会议支助科提供的服务费用 8 873 000 美元；为新闻部提高服务的费用 8 002 000 美元，再加上员额费 3 770 000 美元，用于支付取代约聘人员的 17 个常设工作人员职位的费用。预期净节余总额为 1 389 000 美元(分别来自广播和会议支助科和新闻部)，反映重组增效以及电视和电台服务合理化的综合影响。然而，2012-2013 两年期预期削减相关管理费大约 700 000 美元，但无法与供应商达成协议，导致节余数额低于以前的预期。行预咨委会还获悉，预计因结构调整而长期可持续避免的费用大约为每两年期 100 万美元(见 A/66/7，第八.65 段)，其中大部分可能会对新闻部所需资源产生影响。另外，由于合同规定的 8 个工程师员额将被改划为 6 个临时职位，新闻部预计在 2014-2015 两年期还会节约更多的费用(见上文第七节)。

八.95 关于基本建设总计划中的其他一些拟议广播视听项目、尤其是长期广播设施和媒体资产管理系统的执行情况，行预咨委会获悉，这些系统目前都在会议大楼内使用，发挥基本功能。支助厅预计在大会大楼翻新期间，这些项目将及时竣工，全面投入使用，供 2013 年 9 月在北草坪大楼临时地点举行大会第六十八届会议。2014 年期间，长期广播设施和媒体资产管理系统将在翻新后的大会大楼启用。

八.96 行预咨委会建议请秘书长在下次提交预算时提供资料，说明因广播和会议支助科结构调整而产生的服务改善和增效情况，以及基本建设总计划中各广播视听项目的执行情况。

第 29E 款 信息和通信技术厅

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	77 849 800 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	72 692 500 美元
初步重计费用后 2014-2015 年拟议数	75 558 000 美元
其他分摊资源	14 423 700 美元 ^a
预计预算外资源	23 771 200 美元
行预咨委会在上文第一章就 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式发表评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。	
注：除非另有说明，本报告中的数字是按照 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算的。	
^a 未反映大会关于维持和平行动支助账户的第 67/278 号决议所作决定。	

八.97 秘书长为第 29E 款请批经常预算资源在重计费用前为 72 692 500 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年资源相比，减少 5 157 300 美元，即 6.6%。

八.98 如预算分册(A/68/6(Sect. 29E))第 29E.10 段所示，该厅经常预算资源将得到其他分摊资源和预算外资源 38 184 900 美元的补充。其中 14 423 700 美元涉及维和支助账户，20 340 200 美元涉及其他预算外资源，包括总部信息技术和电信服务费用特别账户。预算分册附件三详细介绍了 2012-2013 两年期纽约信通厅费用回收所获收入和使用情况，以及现行服务级协议和费用回收机制。

八.99 表八.6 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2014-2015 年拟议经常预算员额。表中还列出 2014-2015 两年期拟议预算外员额。

表八.6

人员配置资源

	员额	级别
经常预算		
2012-2013 年核定数	137	1 个 ASG、1 个 D-2、4 个 D-1、13 个 P-5、21 个 P-4、30 个 P-3、7 个 P-2/1、11 个 GS(PL)，48 个 GS(OL) 和 1 个 TC
2014-2015 年拟议数	136	1 个 ASG、1 个 D-2、4 个 D-1、13 个 P-5、21 个 P-4、30 个 P-3、7 个 P-2/1、11 个 GS(PL)，47 个 GS(OL) 和 1 个 TC
调动	(1)	1 个 GS(OL) 调至第 29A 款(主管管理事务副秘书长办公室)
其他摊款		
2014-2015 年拟议数	14	7 个 P-4/3、3 个 P-2/1、3 个 GS(PL)；1 个 GS(OL)
预算外		
2014-2015 年拟议数	12	1 个 P-4/3、2 个 GS(PL) 和 9 个 GS(OL)

关于员额的评论意见和建议

八.100 拟议调动 1 个一般事务(其他职等)员额，从第 29A 款(主管管理事务副秘书长办公室)下的行政领导和管理调至执行办公室。如第 29E.37 段所示，拟议调动的原因是根据大会第 66/246 号决议作出的自 2012 年 1 月 1 日起将信息和通信技术厅置于管理事务部之下的决定，管理事务部执行办公室将向信息和通信技术厅提供支持，协助履行其财务及一般行政职责。因此，2014-2015 年所需员额资源将减少 155 800 美元，即 0.4%，从 2012-2013 年的 36 324 400 美元减至 2014-2015 年的 36 168 600 美元。行预咨委会不反对秘书长提出的员额调动。

八.101 行预咨委会注意到，秘书长没有根据大会第 67/248 号决议提议裁撤第 29E 款下的任何员额。行预咨委会在上文第一章对 2014-2015 两年期拟议方案预算各款员额裁撤的分布情况提出其他评论意见(见上文第一章，第 15 段)。

空缺员额

八.102 行预咨委会在审查时获悉,截至2013年4月30日,信息和通信技术厅有22个空缺员额,包括14个专业员额(1个D-2、2个P-5、4个P-4、5个P-3和2个P-2)和8个一般事务(1个一般事务(特等)、7个一般事务(其他职等))员额。到2013年7月3日,20个空缺员额中有5个已经填补(1个D-2、3个P-3和1个P-2),12个空缺员额正在不同招聘阶段(1个P-5、3个P-4、2个P-3、1个P-2、4个一般事务(其他职等)和1个一般事务(特等)),5个员额的职位空缺尚未张贴(1个P-5、1个P-4和3个一般事务(其他职等))。在仍然空缺的17个员额中,有3个员额空缺一年以上。在行预咨委会审查时,没有任何员额空缺超过两年。**行预咨委会建议秘书长尽快填补空缺员额。**上文第一章D节就空缺员额提出其他评论意见。

非员额资源

八.103 2014-2015年非员额资源估计数为36 523 900美元,与按订正费率计算的2012-2013年资源数相比,减少5 001 500美元,即12.0。行预咨委会从补充资料中注意到,预计能够实现拟议削减,因为除其他外局域部署的信息和通信技术系统和基础设施将逐步迁至企业系统和企业数据中心。拟议的削减包括以下内容:

(a) 订约承办事务费减少3 415 500万美元,主要是次级方案6(信息和通信技术业务)经费减少(3 191 400美元),主要原因是以下单位的数据处理服务所需资源减少(2 928 300美元),专利软件所需资源减少(263 100美元):

(一) 知识管理处承包商所需资源减少(299 900美元)、数据处理服务所需资源减少(199 900美元)和专利软件所需资源减少(499 800美元),因为遗留系统数目有所减少,工作流程得到精简,还可能合并求助服务台;

(二) 资源管理处数据处理服务所需资源减少(999 500美元),原因是“团结”项目和其他主要企业系统由意大利布林迪西和西班牙瓦伦西亚企业数据中心托管,使本地数据中心得以缩编;

(三) 基础设施管理处数据处理服务所需资源减少(1 628 900美元),专利软件所需资源减少(63 200美元),原因也是“团结”项目和其他主要企业系统由意大利布林迪西和西班牙瓦伦西亚企业数据中心托管,使本地数据中心得以缩编。

(b) 一般业务支出减少(1 514 000美元),主要是次级方案6(信息和通信技术业务)经费减少(1 372 100美元),主要原因是:

(一) 利用复印机和其他设备有管理的产出服务,使办公设备租赁和维修所需资源减少(333 100美元);

(二) 通过电信基础设施包括互联网协议电话现代化,电信费减少(1 039 000美元)。

八.104 行预咨委会要求说明更新电子组合软件的所需资源和紧迫程度，拟在 2014-2015 两年期拟议方案预算第 29E 款下拨备 137 300 美元。行预咨委会获悉，该软件是本组织实施国际公共部门会计准则的重要工具。它可以收集项目开发费用，根据公共部门会计准则中有关无形资产的规定，项目开发费势必不断减少。

八.105 行预咨委会询问预算分册第 29 E.46(c)(二)段所述关于新技术和新发展以及推行基础设施管理应用技术的产出后获悉，信通厅制定了一套工具，用于简化和统一地管理瓦伦西亚和布林迪西企业数据中心，以及总部的初级和次级技术中心。特别是，这套工具可以使信息和通信技术厅远程执行更多的任务，从而限制每个工作地点全天候工作人员的所需资源。信通厅提议在 2014-2015 两年期继续继续使用和加强这套工具。行预咨委会鼓励秘书长继续开发各种工具，使技术中心的管理实现自动化并得到精简。

八.106 行预咨委会要求提供更多信息，说明预算分册第 29E.41 段下所述设立和执行信息和通信技术管理框架所需资源，并进一步说明拟议预算如何配合信息和通信技术战略。行预咨委会获悉，信息和通信技术管理框架的目标是，通过采取一系列办法改善信息和通信技术管理流程和结构，支持实施信息和通信技术战略。虽然使用现有资源取得了一些进展，但仍需要额外资源，以确定信息和通信技术的绩效管理指标，监测和评价整个秘书处各信息和通信技术单位的表现。为此，拟为 2014-2015 年编列相当于 1 个 P-4 员额 18 个月的一般临时人员经费。此外，提议聘用 1 名顾问，进一步发展信息和通信技术厅和总部以外办事处的治理以及信息和通信技术投资管理流程，举办讲习班和制订工作流程，并按照本组织具体要求采用最佳实践，包括向项目管理从业人员和管理人员提供量身定制的培训。

八.107 行预咨委会建议批准秘书长提出的非员额资源，但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节提出的建议，将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般性评论意见和建议

八.108 行预咨委会获悉，秘书长任命了新的首席信息技术干事，2013 年 6 月 1 日起生效。行预咨委会相信，这项任命将为信通厅提供新的动力和领导，使其能够专注于信息和通信技术订正战略的发展。

提高效率

八.109 行预咨委会在秘书长提出的 2014-2015 年拟议预算中注意到，预计将局部部署的信息和通信技术系统和基础设施迁至企业系统和企业数据中心，将在下个两年期提高效率。行预咨委会期望，以企业系统取代现有零散的信息系统并将信息系统迁移到企业数据中心势将创造进一步提高效率的机会，降低系统支助和维护要求，进而经过一段时间后减少所需资源。

八.110 关于预算分册表 29E.7 绩效指标(c)所述加强协作,行预咨委会获悉,信息和通信技术厅每月与管理协调组召开会议,协调组由秘书处所有信息和通信技术单位负责人,包括总部、各区域委员会和总部以外办事处各信息和通信技术股和办公室负责人组成;信通厅还参加了整个联合国系统内信息和通信技术界的各种会议,如高级别管理委员会和联合国系统行政首长协调理事会信息和通信技术网络。除了分享经验和教训外,这些会议着重讨论了信息和通信技术标准、企业项目和全系统倡议,力求确保切实有效地利用资源,增进现有能力,更好地利用英才中心。

第八.111 行预咨委会建议请秘书长通过加强合作并通过实现信息系统和基础设施的集中化和标准化,跟踪不断产生的可持续增效情况,以便通过业绩报告机制,全面和透明地报告取得的效益。

信息和通信技术战略

八.112 行预咨委会注意到,按照大会第 67/254 号决议提出的要求,秘书长将:(a) 向大会第六十八届会议提交一份进度报告,说明采取了哪些措施,处理审计委员会在其关于秘书处信息和通信技术事务处理情况的报告(A/67/651)中提出的优先问题,尤其是执行“团结”项目和信息技术安全方面的措施;(b) 至迟于大会第六十九届会议提出经修订的信息和通信技术战略,包括经验教训。

八.113 行预咨委会回顾,审计委员会在其关于秘书处信息和通信技术事务处理情况的报告中找出了一些限制因素,要在制定新的信息和通信技术战略时予以处理,其中包括:(a) 需要更清晰地说明要进行集中控制的举措和行动,以及可以给予更大业务自由和授权的举措和活动;(b) 需要考虑到维和中的信息和通信技术活动,这些活动占信息和通信技术资源的大约 75%,还需要进行协调和实现规模经济。在这方面,行预咨委会获悉,由于企业数据中心的业务以及“团结”项目及配套企业系统的实施,管理部信息和通信技术厅和外勤支助部信息和通信技术司日趋整合,这将导致裁撤大量外地行政管理系统。不过,维和行动在后勤和通信等领域的需求与常设办事处不同,因此仍需要有具体的实地解决方案。

八.114 关于联合国秘书处信息和通信技术战略的现状,行预咨委会询问后获悉,信通厅继续与全秘书处所有信息和通信技术利益攸关方合作,以便为中长期规划确定业务需求以及信息和通信技术解决方案。从这些活动中收集的信息将纳入修订的信息和通信技术战略。行预咨委会进一步获悉,预计在制定修订的信息和通信技术战略的背景下,将审查该厅目前的结构和人员编制。在这方面,行预咨委会回顾,行预咨委会在其关于审计委员会上述报告(A/67/770)的报告中强调,除维和信息通信技术活动外,提交大会审议的任何信息和通信技术订正战略提案都应包括:对联合国秘书处所有单位包括总部各部厅、总部以外办事处、各区域委员会、各维和特派团和其他外地工作地点所需资源进行全面分析,并详细说明详细和通信技术治理和管理安排。行预咨委会重申,秘书长应在制订经修订的信息和通信技术战略时,审查全秘书处的信息和通信技术能力(见 A/67/770)。

2014-2015 年的优先事项

八. 115 秘书长表示，信通厅将着重执行其关于 2014-2015 两年期部署和支持“团结”项目和信息安全的工作方案(A/68/6(Sect. 29E)第 29E.5 段)。关于“团结”项目，行预咨委会注意到，活动方案已经推出，内容包括：(a)信息和通信技术基础设施，与外勤支助部信息和通信技术司合作，安全和适当地与瓦伦西亚和布林迪西企业数据中心建立连通；(b)求助服务台支助，包括地方求助服务台使用的流程和工具标准化，以便向“团结”项目用户提供有效支持，特别是部署iNeed企业服务管理解决方案；(c)逐步淘汰现有支持行政流程的综管系统补充应用程序。行预咨委会欢迎迄今为支持实施“团结”项目所做的努力(见 A/67/770，第 31 段)。

信息安全

八. 116 秘书长在预算分册第 29E.5 段提供了一些信息，说明根据全秘书处加强信息安全行动计划开展的主要活动。行预咨委会询问后获悉，该行动计划由主管管理事务副秘书长在 2013 年 3 月 7 日给各部厅负责人的备忘录中正式宣布。2013 年 4 月在秘书处首席行政干事与信息和通信技术工作负责人举行的会议上也讨论了执行工作的行政和技术细节。另外，一些举措已经开始实施，其中包括改进电子邮件过滤、计算机安全意识培训和入侵检测。一项信息安全政策指令也已颁布，其中说明了秘书处信息安全方案的目标、原则和组织安排。

八. 117 行预咨委会注意到迄今所取得的进展。行预咨委会重申先前的建议(见 A/67/770，第 67 至 69 段)，请秘书长将执行其行动计划作为优先事项推进，并确保不再拖延地通过信息安全章程和相关政策文件，以确保在联合国所有各级落实问责制。秘书长还应采取及时的补救行动，解决可能妨碍在整个秘书处内有效实施行动计划或颁布和执行信息安全政策的任何障碍。

总部辅助数据中心

八. 118 预算分册第 29E.28 至 29E.31 段提供了与位于新泽西州 Piscataway 的总部辅助数据中心有关的资料。关于将辅助数据中心租期延长 30 个月至 2011 年 12 月 31 日之后的决定，行预咨委会要求进一步说明目前进行的成本/效益分析，以确定与使用瓦伦西亚企业数据中心等其他地点相比，续设辅助数据中心是否具有实效。行预咨委会获悉，辅助数据中心将大大缩编，目前在总部托管的一些系统将迁至在布林迪西和瓦伦西亚的企业数据中心，还要执行“团结”项目，并更换遗留系统。不过，一些系统的相关数据，如闭路电视安保系统的数据相当浩繁，需要留在总部附近，而非布林迪西或瓦伦西亚的企业数据中心。实际上，上述研究结果表明，将布林迪西或瓦伦西亚的企业数据中心作为总部辅助数据中心，需要支付北美和欧洲之间高昂的电信费用。行预咨委会在上文第一章 G 节中讨论了业务连续性问题。行预咨委会建议请秘书长在上述即将提交的信息和通信技术订正战略报告中，提供更新信息，说明总部辅助数据中心所需资源，并进一步阐明每项业务的理由以及每个选项的成本效益分析。

八.119 行预咨委会回顾，总部的的主要和辅助数据中心受到 2012 年 10 月飓风桑迪的严重影响。总部建筑群的主数据中心因冷却系统失灵、温度上升以及地下室浸水而关闭。此外，由于故障切换(主数据中心切换到辅助数据中心)遇到问题，秘书处内的通信基础设施和通信能力遭受损失，包括联合国网站(www.un.org)受损。行预咨委会回顾，由秘书长委托、办公厅主任领导的飓风桑迪事后总结于 2012 年 12 月完成。行预咨委会在其关于机构复原力管理系统的最新报告中，建议大会请秘书长提交一份报告，列明本组织应对飓风工作中的经验教训，包括克服找出的任何缺点的建议(见 A/67/608，第 28 和 30 段及 A/67/789 段，第 4 段)。

八.120 行预咨委会询问后得到截至 2013 年 5 月 22 日信息和通信技术领域在飓风桑迪后所获经验教训的最新信息。行预咨委会获悉，所有企业系统的业务连续性和灾难恢复计划经审查后合并成一个恢复程序，使主数据中心和辅助数据中心之间的恢复工作得以相互协调。对于大部分企业应用程序，单独系统恢复程序的测试已经完成(黑莓/Lotus Traveller 支持的电子邮件、iSeek、移动办公、网络电话、数据库储存所、网络储存所，局域网等)，还为充分和协调一致的故障切换测试排定了时间表。通信领域查明需要优先关注的领域包括：(a) 改善联合国通信基础设施的应变能力；(b) 建立整个秘书处所有利益攸关方之间的通信机制(包括备用机制)；(c) 改善秘书处内现有移动通信技术的使用情况。为解决存储系统和数据库、因特网连通、网络电话、综管系统、虚拟服务器、电子邮件、网络邮件、黑莓和 Traveller 系统、移动通信系统、iSeek、正式文件系统以及给代表和工作人员的信息等各领域的薄弱环节还采取了其他行动。行预咨委会建议请秘书长在即将提交的关于信息和通信技术事宜的报告(见上文第 15 段)中提供最新信息，说明信息和通信技术厅为解决本组织信息和通信技术灾难恢复安排中的弱点所采取的行动。

移动设备

八.121 行预咨委会要求提供更多资料，说明整个秘书处移动设备的使用和分配政策。行预咨委会得到了一份表格，其中汇总了按设备类别和部厅分列的设备数量(见下文表八.7)。行预咨委会还获悉，目前没有向工作人员发放移动设备的全秘书处政策。信息和通信技术厅经其他各自客户部厅执行办公室批准后向这些部厅的工作人员提供了移动设备。按照 ST/IC/2005/11 号信息通报提出的行政程序，向这些部厅收取了这些设备的费用及其相应经常性费用。

八.122 行预咨委会获悉，信息和通信技术厅如需要在正常工作时间过后或因其职能而联络厅内人员(工作人员和合同人员)，既向他们提供移动设备。为了满足该厅的业务需求，向工作人员和合同人员发放了大约 350 个移动设备，包括智能手机、平板电脑和无线调制解调器。该厅向行预咨委会表示，这些移动设备在危机情况下保持业务连续性和开展灾后恢复，以及在正常工作时间外与必要支助人员进行联络，履行备用程序和其他支助职能等方面发挥了至关重要的作用。无线设备的标准使用寿命为 2 年，但更换周期被定为 4 年。38 600 美元的经费用于 2 年内更换 193 件设备，标准费率为每件 200 美元。

八.123 行预咨委会询问后获悉，在 350 件移动设备中，148 件提供给合同人员（技术人员），他们在标准工作时间和周末超时工作从办公室外提供各种技术支持，如网络安全、电子邮件、思杰、活动目录、数据中心和广域网/市域网/局域网以及全天候应急响应。其余 202 件设备分配给主要在基础设施和应用程序支持及其他远程系统管理任务和行政管理工作等领域的工作人员。行预咨委会获悉，内部审查已经完成，预计在信息和通信技术厅内流通的移动设备数量将减少。

八.124 行预咨委会建议请秘书长在下次提交预算报告时，说明全秘书处移动设备分发指南。行预咨委会期望作出进一步努力，在秘书处合理使用移动设备，并通过 2014-2015 年业绩报告机制报告这些工作和成果，列入 2016-2017 年拟议方案预算（见上文第一章，第 126 段）。

信息和通信技术设备更换

八.125 行预咨委会询问后获得不同类型的信息和通信技术设备标准使用寿命/更换周期细目，汇总于下文表八.7。行预咨委会获悉，用户部门可以决定延期更换其台式机和其它信息技术设备。不过，由于延期，某些使用中的计算机和计算机软件有可能不再得到供应商的支持。此外，如果更换时间表不能遵守，在淘汰现有的设备时可能需要更多的资源更换计算机。例如，“团结”系统部署之前需要有一个标准化的 Windows 7 桌面环境，所以需要更换任何过时的不能安装 Windows 7 软件的计算机。

表八.7

信息和通信技术设备使用寿命

信息和通信技术设备	使用寿命(年)
台式机	4
移动设备	2
网络	5
网络电话、会议电话	5
膝上型计算机	3
多功能膝上型计算机	7

表八.8

各部厅迄今购置的移动设备数量和分布情况

设备类型	共计
黑莓	1 700
个人数字助理机	450
MiFi/Aircard	100
平板机	180
语音电话	100
共计	2 530

部厅	共计
经济和社会事务部	57
外勤支助部/维持和平行动部	210
大会和会议管理部	132
管理事务部	479
政治事务部	166
新闻部	83
安全和安保部	228
秘书长办公厅	119
人道主义事务协调厅	327
内部监督事务厅	46
法律事务厅	44
其他单位	639
共计	2 530

第 29F 款 行政，日内瓦

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	159 803 300 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	152 527 600 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	154 097 600 美元
预计预算外资源	41 541 700 美元

行预咨委会在上文第一章就 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式发表评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。

注：除非另有说明，本报告中的数字是按照 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算的。

八.126 秘书长为 2014-2015 两年期请批第 29F 款经常预算资源在重计费用前为 152 527 600 美元，与按照订正费率计算的 2012-2013 年预算数相比，减少 7 275 700 美元，即 4.6%(见 A/68/6(Sect 29F)，表 29F.3)。在 2014-2015 两年期，经常预算资源将得到预算外资源的补充，数额估计为 41 541 700 美元，比 2012-2013 两年期增加 588 400 美元。

八.127 表八.9 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长 2014-2015 年拟议员额。该表还列出 2014-2015 年拟议的预算外员额。

表八.9
人员配置资源

	员 额	职 等
经常预算		
2012-2013 年核定数	349	1 个 D-2、4 个 D-1、10 个 P-5、16 个 P-4、18 个 P-3、22 个 P-2/1、19 个 GS(PL) 和 259 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	328	1 个 D-2、5 个 D-1、9 个 P-5、16 个 P-4、19 个 P-3、21 个 P-2/1、18 个 GS(PL) 和 239 个 GS(OL)
新员 额	1	中央支助事务(次级方案 4)的 1 个 P-3
改叙	1	次级方案 6 的 1 个 P-5 改叙为 D-1
调动	4	4 个 GS(OL) 从次级方案 4 调至次级方案 2
裁撤	(22)	次级方案 2 的 4 个 GS(OL) 次级方案 3 的 2 个 GS(OL) 次级方案 4 的 1 个 GS(PL) 和 10 个 GS(OL), 次级方案 6 的 3 个 GS(OL) 次级方案 7 的 1 个 P-2 和 1 个 GS(OL)
预算外		
2014-2015 年拟议数	146	3 个 P-5、29 个 P-4/3、3 个 GS(PL) 和 111 个 GS(OL)

关于员额的评论意见和建议

新员 额

八.128 秘书长建议设立 1 个 P-3 副总工程师员额,该员额将被次级方案 4 下拟议裁撤的 3 个员额(1 个一般事务(特等)和 2 个一般事务(其他职等))所抵消(同上,表 29F.7,第 3 项)。行预咨委会询问后获悉,2 个一般事务(其他职等)机械师和油漆匠员额未能充分利用,因为更多地使用了更有效的订约承办事务人员从事机械工程和油漆工作,因此建议裁撤这 2 个员额。拟设 P-3 员额将以一名专业工作人员代行目前定为一般事务(特等)的工程主管职能,加强对房舍和工程股的监督。秘书长说明,这是力求纠正当前由一名专业工作人员直接监督该股 41 名一般事务人员,管理日益复杂的项目并负责大量现有订约承办事务的局面。行预咨委会不反对拟议设立 1 个副总工程师 P-3 员额。

改叙

八.129 秘书长建议改叙次级方案 6 下信息和通信技术处处长的 P-5 员额,晋至 D-1 职等。秘书长在联合国内罗毕办事处 2014-2015 年拟议方案预算中提出有类似的拟议改叙,建议把信息和通信技术处处长的 P-5 员额改叙为 D-1(下文第

八.130 段)。秘书长回顾,与大多数设在日内瓦的秘书处其他实体相比,联合国日内瓦办事处提供更广泛、更复杂的信息和通信技术服务,包括网络、电话和世界各地视频会议的协调。行预咨委会询问后获悉,信息和通信技术处服务组合的复杂性和范围不断增加,现员额职等不再反映其承担的责任。

八.130 秘书长在拟议将联合国内罗毕办事处信息和通信技术处处长从 P-5 职等改叙为 D-1 时回顾,2008 年人力资源管理厅审查了办事处的内部组织及员额和职等结构。行预咨委会询问后得到了人力资源管理厅提供的审查文件全文。审查文件指出,联合国维也纳办事处信息和通信技术负责人的员额为 D-1 职等,建议将联合国日内瓦办事处、维也纳办事处和内罗毕办事处的这一员额升至同一职等,因为这三个办事处向广泛的客户提供系统支持。行预咨委会还建议,如果近期没有计划对总部的信息和通信技术职能进行全球审查和提出建议,那么就将所有这 3 个信息和通信技术服务负责人升为 D-1 职等。不过,审查结果认为,更好推迟调整这些员额的职等,直到在全球范围内对这些职能进行全面调查,包括在维和行动中进行调查。

八.131 行预咨委会询问后确认,联合国维也纳办事处信息和通信技术负责人为 D-1 职等,由预算外资源供资。

八.132 行预咨委会认为,人力资源管理厅 2008 年进行的审查有其益处,并鼓励秘书长在大会第 67/254 号决议要求制订的信息和通信技术订正战略中,对世界各地信息和通信技术的职能进行一次全面调查。行预咨委会期待在今后的预算报告中收到秘书长根据调查结果提出的关于信息和通信技术职能的提案(另见第 29G 款,第八.147 和八.148 段、第 29 H 款,第八.157 和八.158 段)。

八.133 在信息和通信技术订正战略和调查之前,行预咨委会建议不批准秘书长提出的将联合国日内瓦办事处信息和通信技术处处长的员额职等从 P-5 升至 D-1。

调动

八.134 由于发票检验股从次级方案 4 调往次级方案 2,拟议调动 4 个一般事务(其他职等)员额。行预咨委会不反对拟议的调动。

裁撤

八.135 拟议裁撤该款下 22 个员额(1 个 P-2、1 个一般事务(特等)和 20 个一般事务(其他职等)),包括次级方案 7 下的 1 个 P-2 员额和次级方案 4 下的 1 个一般事务(特等)员额。拟议裁撤 20 个一般事务(其他职等)员额如下:次级方案 2 下因当前精简进程而裁撤 4 个员额;次级方案 3 下因现有流程自动化而裁撤 2 个员额;次级方案 4 下由于设立 1 个 P-3 员额(见 A/68/6(Sect. 29F),表 29F.7)的抵消影响以及简化邮件分发业务而裁撤 10 个员额;次级方案 6 下因调整电信政策和系统设计导致电话费用减少,以及将求助服务台、手机和座机支助等职能合并为一个单位而裁撤 3 个员额;次级方案 7 下由于更有效地分配工作而裁撤 1 个员额。行预咨委会不反对拟议裁撤这些员额。

空缺员额

八.136 行预咨委会在审议秘书长提出的拟议预算提议时询问后获悉,截至 2013 年 4 月 30 日,办事处有 12 个空缺员额,其中 3 个员额(1 个 P-2、2 个一般事务(其他职等))拟议裁撤。行预咨委会还获悉截至 2013 年 7 月 3 日的剩余空缺员额的情况,4 个员额(1 个 P-2、3 个一般事务(其他职等))已填补,1 个员额(P-3)因在职人员临时另有调用而空缺,3 个员额(一般事务(其他职等))处在招聘的不同阶段,1 个员额(P-4)的空缺通知尚未发布。行预咨委会强调,秘书长需要尽快填补空缺。行预咨委会关于员额空缺的详细评论和意见载于上文第一章 D 节。

关于非员额资源的评论意见和建议

八.137 2014-2015 年拟议非员额资源为 59 335 600 美元,与 2012-2013 两年期相比,减少 1 762 000 美元,全部减额被工作人员差旅费增加 25 900 美元所抵消。根据提供给行预咨委会的补充资料,差旅项下拟议支出总额包括支持秘书长前往该区域访问的差旅费 8 000 美元。行预咨委会询问后获悉,过去为支持秘书长访问欧洲而配备司机的费用由本款核定资源支付,列入第二次执行情况报告。基于这个项目以往的实际开支,在 2014-2015 两年期拟议方案预算中列入了一个估计数。

八.138 非员额资源总体减少由以下因素造成:近期对订约承办事务的调整(152 700 美元)、其他人事费(644 000 美元)、一般业务费用(323 300 美元)、用品和材料(205 600 美元)、家具和设备(357 300 美元)以及赠款和捐款(105 000 美元)。预咨委会建议批准秘书长提出的非员额资源,但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节提出的建议,将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般性评论意见和建议

八.139 行预咨委会在 2014-2015 年联合国维也纳办事处拟议方案预算中注意到,该工作地点小卖部有效运营。行预咨委会认为,联合国日内瓦办事处可借鉴维也纳办事处小卖部的经验和最佳做法而从中受益(见下文第 29 G 款,第八.149 段)。

八.140 行预咨委会回顾,秘书长 2011 年 12 月改革计划(附件 4)中提到一些以往的改革建议尚待落实。大会第 57/300 号决议第 14 段注意到其中的一项建议,即拟定一个全面计划,利用信息和通信技术合并不同地点的联合国图书馆事务。行预咨委会还回顾最近秘书长倡议对图书馆进行全球审查。

八.141 行预咨委会询问后获悉,2012 年成立了一个工作组,对联合国图书馆进行全球审查,目标是设法提高全球图书馆服务的成效,加强图书馆体制的统筹协调统一,统一联合国秘书处所有图书馆并重新定位,更好地满足 21 世纪的需求。此后,设立了一个由有关高级管理人员组成的研究培训和图书馆小组,以便与所有利益攸关方密切协商为合并与知识有关的服务制订各项建议。在该小组就合并

与知识有关的服务、包括就联合国图书馆服务提出建议之前暂停图书馆全球审查。行预咨委会期待收到关于联合国图书馆全球审查的详细分析。

第 29G 款 行政，维也纳

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	39 643 400 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	38 423 300 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	40 211 100 美元
预计预算外资源	23 942 500 美元

行预咨委会在上文第一章就 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式提出了评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

八.142 秘书长为 2014-2015 两年期经常预算第 29G 款请批的资源在重计费用前为 38 423 300 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年预算相比，减少 1 220 100 美元，即减少 3.1%(见 A/68/6(sect. 29G)，表 29G. 4)。2014-2015 两年期期间，经常预算资源将得到预算外资源的补充；后者估计数为 23 942 500 美元，与 2012-2013 两年期相比，增加 6 120 200 美元。

八.143 表八.9 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额以及秘书长提出的 2014-2015 年拟议数。该表还列示了 2014-2015 年拟议预算外员额。

表八.10
人员配置资源

	员 额	职 等
经常预算		
2012-2013 年核定数	93	1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、6 个 P-4、7 个 P-3、3 个 P-2/1、6 个 GS(PL) 和 65 个 GS(OL)
裁撤	(3)	次级方案 2 下 1 个 GS(OL) 次级方案 4 下 2 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	90	1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、6 个 P-4、7 个 P-3、3 个 P-2/1、6 个 GS(PL) 和 62 个 GS(OL)
预算外		
2014-2015 年拟议数	79	2 个 D-1、2 个 P-5、15 个 P-4/3、1 个 P-2/1、6 个 GS(PL) 和 53 个 GS(OL)

关于员额的评论意见和建议

裁撤

八.144 秘书长提议在本款下裁撤 3 个一般事务(其他职等)员额。次级方案 2 下拟议裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额,原因是差旅费报销流程进行了重新设计,导致自动化程度提高。次级方案 4 下拟议裁撤 2 个一般事务(其他职等)员额,原因是实施在线应用程序和启用数据库,导致 2014-2015 年预计工作量减少。行预咨委会对拟议员额裁撤不持反对意见。

空缺员额

八.145 在审议秘书长提出的拟议预算时,行预咨委会询问后获悉,截至 2013 年 4 月 30 日,办事处有 3 个空缺员额(1 个 P-5、1 个 P-3、1 个一般事务(其他职等)),它们截至 2013 年 7 月 3 日处于不同的征聘阶段。行预咨委会强调,秘书长必须迅速填补这些空缺员额。行预咨委会关于空缺员额的评论和意见载于上文第一章 D 节。

关于非员额资源的评论意见和建议

八.146 2014-2015 年拟议非员额资源为 19 258 700 美元,与 2012-2013 两年期相比,减少 691 500 美元。减额的很大一部分是最近因改进了对通信的管理控制而对一般业务费用作了调整(284 800 美元),以及调整家具和设备费用(171 200 美元),原因是采用虚拟桌面基础设施等新技术将减少工作站硬件费用。行预咨委会建议接受秘书长提出的非员额资源,但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节中提出的建议,将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般性评论意见和建议

八.147 秘书长在联合国日内瓦办事处和联合国内罗毕办事处 2014-2015 年拟议方案预算中提议提高信息和通信技术主任员额叙级,从 P-5 职等升为 D-1。就联合国内罗毕办事处的拟议改叙而言,秘书长回顾人力资源管理厅 2008 年对该办事处内部组织以及员额和职等结构进行的审查。行预咨委会询问后得到了人力资源管理厅的审查报告全文。审查报告指出,联合国维也纳办事处的信息和通信技术主任员额为 D-1 职等,建议将联合国日内瓦办事处、联合国维也纳办事处和联合国内罗毕办事处的同样员额定为同一职等,因为所有三个工作地点都向范围广泛的客户提供系统支持。它进一步建议,如果没有计划在不久的将来对总部的信息和通信技术职能进行全球审查并提出建议,则将所有三个信息和通信技术事务主任员额的叙级提升至 D-1 职等。不过,审查报告最后指出,在世界各地包括在维持和平行动中有关职能进行全面调查之前,最好推迟调整这些员额的叙级。此外,行预咨委会询问后得到证实,维也纳办事处信息和通信技术主任员额为 D-1 职等,由预算外资源供资。

八.148 行预咨委会认为，人力资源管理厅 2008 年进行的审查有其价值，鼓励秘书长结合大会第 67/254 号决议要求提出的信息和通信技术订正战略，对世界各地的信息和通信技术开展一次全面调查。行预咨委会期待收到秘书长的提案，在今后的报告中以这一调查为基础说明信息和通信技术职能(另见第 29F款，第八.132 和八.133 段；第 29H款，第八.157 和八.158 段)。

八.149 行预咨委会注意到，维也纳国际中心内部小卖部得到有效管理。行预咨委会询问后获悉，小卖部靠自我维持，设在维也纳的组织没有向其提供补贴。行预咨委会对维也纳小卖部表示赞赏，并期望它能与其他工作地点分享其经验和最佳做法(见第 36 款，第 1S3.9 段)。

八.150 行预咨委会回顾，秘书长 2011 年 12 月的改革计划(附件 4)提到过去的几项改革提案，但尚未对此采取行动。大会第 57/300 号决议第 14 段注意到其中的一项提议，即编制一份全面计划，通过使用信息和通信技术整合各地点联合国图书馆事务。行预咨委会还回顾秘书长最近采取的旨在对图书馆进行全球审查的举措。

八.151 行预咨委会询问后获悉，2012 年设立了一个工作队，以便对联合国图书馆进行一次全球审查，目的是提出建议，设法提高全球图书馆服务的效率，加强其机构一致性，协调联合国秘书处的所有图书馆，并对其进行重新定位，以更好地满足 21 世纪的需求。此后成立了一个由有关高级管理人员组成的研究、培训和图书馆组群，以期与所有相关的利益攸关方密切协商，制定知识型服务整合提案。在该组群提出知识型服务(包括联合国图书馆事务)整合提案之前暂停对图书馆的全球审查。行预咨委会期待收到对联合国图书馆全球审查的详细分析。

第 29H 款
行政，内罗毕

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	33 343 300 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	30 846 700 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	32 848 000 美元
预计预算外资源	29 362 300 美元
行预咨委会在上文第一章就 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式提出了评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

八.152 秘书长为 2014-2015 两年期经常预算第 29H款请批的资源在重计费用前为 30 846 700 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年预算相比，减少 2 496 600 美元，即减少 7.5%(见 A/68/6(Sect. 29H)和Corr. 1，表 29H.3)。2014-2015 两年期内，经常预算资源将得到预算外资源的补充。后者估计数为 29 362 300 美元，

与 2012-2013 两年期相比，增加 2 091 500 美元。这一数额占内罗毕办事处所需资源总额的 47%。预算外资源将用于内罗毕办事处向环境署和人居署提供共同支助事务，而环境署和人居署将偿付内罗毕办事处为其预算外活动提供行政支助服务的费用。为此，用于“行政，内罗毕”的很大一部分资金来自预算外资源。

八.153 如预算分册第 29H.1 段所述，联合国内罗毕办事处向环境署和人居署提供一整套行政及其他支助服务。根据与联合国系统其他组织设在内罗毕的办事处签订的协定，内罗毕办事处负责为这些办事处提供共同支助服务，并管理内罗毕的联合国设施。内罗毕办事处的职责载于秘书长关于联合国内罗毕办事处组织办法的公告(ST/SGB/2009/3)。

八.154 表八.11 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2014-2015 年拟议数。该表还列示了 2014-2015 年拟议预算外员额。

表八.11
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	131	1 个 D-2、3 个 D-1、8 个 P-5、10 个 P-4、17 个 P-3、9 个 P-2/1、2 个 NPO 和 81 个 LL
2014-2015 年拟议数	126	1 个 D-2、4 个 D-1、6 个 P-5、11 个 P-4、17 个 P-3、8 个 P-2/1、1 个 NPO 和 78 个 LL
改叙	2	次级方案 6 下 1 个 P-5 员额改叙为 D-1 职等 次级方案 3 下 1 个 P-5 员额改叙为 P-4 职等
调动	3	1 个 P-3 从行政领导和管理调到次级方案 2 1 个 P-3 从次级方案 4 调到次级方案 2 1 个 P-4 从次级方案 2 调到次级方案 4
裁撤	(5)	次级方案 3 下的 1 个 P-2 和 1 个 LL 次级方案 4 下的 1 个 NPO 次级方案 6 下的 2 个 LL
预算外		
2014-2015 两年期拟议数	207	3 个 P-4/3、2 个 P-2/1、7 个 NPO、195 个 LL

关于员额的评论意见和建议

改叙

八.155 拟议改叙 2 个员额：信息和通信技术处处长从 P-5 职等改叙为 D-1，征聘和叙级科科长从 P-5 职等改叙为 P-4。

八.156 关于P-5 职等拟议改叙为D-1，秘书长回顾人力资源管理厅 2008 年对联合国内罗毕办事处内部组织以及员额和职等结构的审查(A/68/6(Sect. 29H)和 Corr.1，第 29H.4 段)。审查报告得出结论认为，内罗毕办事处员额和职等叙级结构与联合国日内瓦办事处和联合国维也纳办事处相比叙级较低。秘书长进一步指出，拟议逐步调整联合国内罗毕办事处的员额和职等结构，使之与联合国日内瓦办事处和联合国维也纳办事处相同。在 2010-2011 和 2012-2013 两年期，大会根据秘书长的提议，核可了建议改叙的第一和第二阶段。至于执行审查建议的第三也是最后阶段，秘书长提议在 2014-2015 两年期将信息和通信技术处处长职位从P-5 职等改叙为D-1。行预咨委会询问后获得人力资源管理厅 2008 年审查报告全文。审查报告注意到，联合国维也纳办事处的信息和通信技术处处长员额为D-1 职等，建议将联合国日内瓦办事处、维也纳办事处和内罗毕办事处的信息和通信技术处处长员额定为同一职等，这 3 个员额都向广泛客户提供系统支持。它还建议，如果没有计划不久后对总部信息和通信技术职能进行全球审查并提出建议，则将全部 3 个信息和通信技术处处长员额提升为D-1 职等。不过，审查结论认为，最好推迟调整这些员额职等，直到在世界各地、包括在维和行动中对有关职能进行全面调查。

八.157 秘书长在联合国日内瓦办事处 2014-2015 年拟议方案预算中提出了类似建议，拟议将信息和通信技术主任从 P-5 职等改叙为 D-1。此外，行预咨委会询问后得到证实，在联合国维也纳办事处 2014-2015 年拟议方案预算中，维也纳办事处信息和通信技术主任员额为 D-1 职等，由预算外资源供资。

八.158 行预咨委会认为，人力资源管理厅 2008 年进行的审查有其价值，鼓励秘书长结合大会第 67/254 号决议要求提出的信息和通信技术订正战略，对世界各地的信息和通信技术开展一次全面调查。行预咨委会期待收到秘书长的提案，在今后的报告中以这一调查为基础说明信息和通信技术职能。在提出信息和通信技术订正战略和进行调查之前，行预咨委会建议不核准秘书长提出的将P-5 职等改叙为D-1(另见上文第 29F款，第八.132 和八.133 段；第 29G款，第八.147 和八.148 段)。

八.159 关于拟议将次级方案 3 下的征聘和叙级科科长员额从 P-5 职等改叙为 P-4，秘书长指出，随着处理叙级和公告请求的自动化程度提高、Inspira 的推出、以及环境署和人居署内部征聘能力的发展，科长员额的现有职能可由 P-4 职等员额履行。行预咨委会对征聘和叙级科科长员额拟从 P-5 职等改叙为 P-4 没有异议。

调动

八.160 拟调动 3 个员额(1 个 P-4 和 2 个 P-3)。拟将 2 个 P-3 职等员额(行政领导和管理及次级方案 4 各一个)调到次级方案 2。拟将 1 个 P-4 员额从次级方案 2

调至次级方案 4。行预咨委会询问后获悉，拟将 2 个 P-3 员额调入次级方案 2，满足由于即将执行国际公共部门会计准则和“团结”项目而预期增加的资产会计需求。拟将 1 个 P-4 员额从次级方案 2 调至次级方案 4，因为内罗毕联合国大院扩建后需要对财产和设施管理进行更多工作和加强监督，而且要达到国际公共部门会计准则的要求。行预咨委会对拟议调动没有异议。

裁撤

八.161 拟议在该款下裁撤 5 个员额(次级方案 3 下 1 个 P-2 和 1 个当地雇员，次级方案 4 下 1 个本国专业干事，次级方案 6 下 2 个当地雇员)。行预咨委会询问后获悉，拟议在次级方案 3 下裁撤 1 个 P-2 职等人力资源干事员额，因为提高了自动化程度，工作人员还可对应享权利进行自我核证，1 个当地雇员职等人力资源助理员额的有关职能可在现有资源范围内吸收。拟在次级方案 4 下裁撤 1 个本国专业干事职等工程师员额，因为重大施工项目(新办公设施、会议室现代化和升级改造以及安保设施)已完工，持续维修和改建工作也可在现有资源范围内合理安排。拟在次级方案 6 下裁撤 2 个当地雇员员额(方案助理和信息系系统助理)，因为当前进程和技术变革取得成果。行预咨委会对拟议员额裁撤没有异议。

空缺员额

八.162 在审议秘书长的拟议预算时，行预咨委会询问后获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，内罗毕办事处有 8 个空缺员额，其中 1 个 P-5 员额拟议改叙为 P-4 职等；1 个 P-3 员额拟议调动；1 个当地雇员员额因任职者执行临时任务而空缺。关于其余的空缺员额，行预咨委会还获悉，截至 2013 年 7 月 3 日，有 4 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个当地雇员)处于征聘的不同阶段；1 个当地雇员员额的职位空缺尚待公布。行预咨委会强调，秘书长需要迅速填补这些空缺员额。行预咨委会关于空缺员额的详细评论和意见载于上文第一章 D 节。

关于非员额资源的评论意见和建议

八.163 2014-2015 年非员额资源拟议数为 8 911 300 美元，与 2012-2013 两年期相比，减少 1 820 300 美元。减少总额抵消了一般业务费用拟议增加额 333 200 美元，这一增加额涉及内罗毕办事处在房舍维修、水电瓦斯和办公室自动化设备项下的合同义务以及因内罗毕联合国大院前几个两年期扩建引起的保险费用。减少的很大一部分缘自最近在用品和材料方面的调整(365 400 美元)，原因是流程自动化提高造成纸张所需资源减少，以及家具和设备费调整(539 700 美元)，原因是可用设备使用期延长以及根据当地数据中心和巴伦西亚主数据中心使用情况所做的调整。行预咨委会建议核准秘书长提出的非员额资源，但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节中提出的建议，将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般性评论意见和建议

八.164 行预咨委会在联合国维也纳办事处 2014-2015 年拟议方案预算中指出，该工作地点小卖部有效运作。行预咨委会认为，联合国内罗毕办事处可得益于与维也纳小卖部交流经验教训和最佳做法(另见上文第 29G 款，第八.149 段)。

八.165 秘书长提议，联合国内罗毕办事处可通过提高与各客户办事处之间的服务级协议数目，提高效率和生产率(A/68/6(Sect. 29H)和Corr. 1，第 29H.7 段)。行预咨委会询问后获悉联合国系统各组织在该区域的扩展情况，以及联合国内罗毕办事处在费用回收基础上向这些实体提供共同服务方面继续发挥的作用，还获悉由于客户数目增加而实现了规模经济。行预咨委会相信，内罗毕办事处将继续实现规模经济，同时向其客户提供优质服务，并在可行的情况下量化这些服务所节省的费用。

第九编 内部监督

第 30 款 内部监督

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	40 720 200 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	40 330 200 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	41 487 900 美元
预计预算外资源	17 838 400 美元
其他摊款	61 736 700 美元 ^a

行预咨委会在上文第一章就 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式提出了评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 未反映大会关于维持和平行动支助账户的第 67/287 号决议所作决定。

九.1 秘书长为 2014-2015 两年期经常预算第 30 款请批的资源在重计费用前为 40 330 200 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年资源相比，减少 390 000 美元，即减少 1%(见 A/68/6(Sect. 30)，表 30.3)。

九.2 表九.1 汇总内部监督事务厅 2012-2013 两年期经常预算核定员额以及 2014-2015 年拟议数。该表还列示了 2014-2015 两年期由其他摊款和预算外资源供资的拟议员额。

表九. 1
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	122	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、5 个 D-1、13 个 P-5、28 个 P-4、23 个 P-3、15 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、24 个 GS(OL) 和 1 个 LL
2014-2015 年拟议数	118	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、28 个 P-4、23 个 P-3、14 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、23 个 GS(OL) 和 1 个 LL
裁撤	(4)	次级方案 1 下的 1 个 D-1 和 1 个 GS(OL) 次级方案 2 下的 1 个 D-1 次级方案 3 下的 1 个 P-2/1
预算外		
2014-2015 年拟议数 ^a	15	2 个 P-5、5 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、4 个 GS(OL) 和 2 个 LL
其他摊款		
2014-2015 年拟议数 ^b	151	2 个 D-1、16 个 P-5、38 个 P-4、28 个 P-3、1 个 GS(PL)、9 个 GS(OL)、15 个 FS 和 6 个 LL

^a 包括从事预算外监督活动的 15 个员额如下：联合国环境规划署(1 个 P-4 和 1 个 LL)；联合国人类住区规划署(1 个 P-3 和 1 个 LL)、联合国人权事务高级专员办事处(1 个 P-4)；共同出资的活动(1 个 P-2)；内部监督事务厅偿还支助账户(1 个 P-4 和 1 个 GS(OL))；其他预算外实务活动的方案支助费用(2 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 3 个 GS(OL))。

^b 未反映大会关于维持和平行动支助账户的第 67/287 号决议所做决定。包括由前南斯拉夫问题国际法庭供资的员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)和由卢旺达问题国际刑事法庭供资的员额(2 个 P-4)。

九.3 2014-2015 年第 30 款拟议经常预算资源减少是因为所需员额资源减少 204 500 美元，原因是拟议裁撤 4 个员额(2 个 D-1、1 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等))，部分减少额被 2012-2013 两年期新设 7 个员额(行政领导和管理下 1 个员额、次级方案 2(检查和评价)下 6 个员额)的延迟影响所抵消；以及所需非员额资源减少 185 500 美元。

九.4 2014-2015 两年期第 30 款下的其他摊款资源估计为 61 736 700 美元，与 2012-2013 年估计数相比，增加 15 004 500 美元，即增加 32.1%，主要原因是支助账户项下所需经费增加，因为 51 个一般临时人员职位被改划为员额、适用了较低的空缺因数以及一般工作人员费用增加。2014-2015 两年期第 30 款预计预算外资源估计为 17 838 400 美元。

九.5 行预咨委会注意到，独立审计咨询委员会根据其职权范围(大会第 61/275 号决议，附件)第 2(d)段，提交了一份关于内部监督事务厅 2014-2015 两年期拟议方案预算的审查报告(A/68/86 和 Corr. 1)。行预咨委会就此与独立审计咨询委员会主席交换了意见。

关于员额的评论意见和建议

九.6 拟议员额资源在重计费用前为 35 497 800 美元，减少 204 500 美元，即减少 0.6%。关于该厅的结构变化，行预咨委会索要后得到几份组织结构图，反映 2014-2015 两年期该厅三个司(内部审计司、检查和评价司及调查司)的拟议人员配置，包括临时职位(见表九.3、九.4 和九.5)。

裁撤

九.7 秘书长提议，在内部监督事务厅计划精简其管理和支助职能、同时维持其业务资源背景下，裁撤次级方案下 1 个 D-1 职等内部审计司内罗毕办公室主任员额(A/68/6(Sect. 30)，表 30.6)。行预咨委会获悉，内部监督事务厅管理结构的变化已考虑到各组织单位的规模、其各自的工作量要求、以及在执行任务方面赋予 D-1 和 P-5 职等管理人员更多责任并对其进行更有力的问责。内部审计司内罗毕办公室规模不大，现行人员配置有 4 个经常预算员额、5 个预算外员额和 3 个法庭员额，该办公室的现有工作量可由 P-5 职等、而不是 D-1 职等员额管理，并可向设在纽约的 D-1 级处长直接报告工作。行预咨委会还获悉，在 2012-2013 两年期核定的助理秘书长员额将在内部审计司的管理方面承担更多责任。

九.8 行预咨委会注意到，内部监督事务厅已告知独立审计咨询委员会，内部审计司员额的拟议裁撤将不会影响到其各项目标的实现，而且独立审计咨询委员会已审查和接受了监督厅的保证，即审计工作计划的优先安排将处理本组织的最大风险(A/68/86 和 Corr. 1，第 16 段)。

九.9 还拟议裁撤检查和评价司的 D-1 职等副主任员额。秘书长指出，由于检查和评价司规模不大(22 个经常预算员额和 3 个预算外员额)，将通过消除 1 个行政级别精简该司的结构。以便使管理工作由一名 D-2 职等工作人员承担，而不设 D-1 职等副主任(A/68/6(Sect. 30)，表 30.6)。行预咨委会获悉，作为一项过渡安排，2014 年将续设副主任员额职能，由一般临时人员经费供资(见下文第九.21 段)。

九.10 此外，秘书长还提议裁撤次级方案 3 下的 1 个维也纳 P-2 职等协理调查员员额和次级方案 1 下的 1 个纽约一般事务(其他职等)行政助理员额，反映所需人员配置与所需工作量相一致，以及各职能在现有员额之间的重新分配(同上)。

九.11 行预咨委会询问后获悉，截至 2013 年 6 月 1 日，拟裁撤的 4 个员额中有 2 个员额已有人任职，其中包括内部审计司内罗毕办公室主任员额(D-1)和在维也纳的协理调查员员额(P-2)。

九.12 行预咨委会建议核准秘书长提出的员额裁撤。

调动

九.13 秘书长在次级方案 3(调查)下提议在工作地点之间调动 5 个员额：包括将 1 个 P-3 职等调查员员额和 2 个 P-2 职等协理调查员员额从维也纳调到纽约；将

1 个 P-4 职等调查员员额从内罗毕调到纽约；并将 1 个 P-2 职等协理调查员员额从维也纳调到内罗毕。

九.14 行预咨委会注意到，秘书长在 2010-2011 两年期方案预算和 2012-2013 两年期方案预算中提出了类似的员额调动，并得到了行预咨委会的支持（见 A/64/7，第九.21 和九.23 段，以及 A/66/7 和 Corr.1，第九.12 段）；不过，大会在其第 66/246 号和第 64/243 号决议中没有支持秘书长的提议。

九.15 根据秘书长的报告，调查活动经常牵涉到的大多数职能，其中除其他外包括行政、人力资源和财务管理职能，都集中在总部，而且在总部调查的案件数量大大超出其他地点的数量（A/68/6 (Sect. 30)，第 30.41 段）。具体而言，拟将 1 个 P-4 职等调查员员额从内罗毕调到纽约，以满足与整合采购问题工作队职责有关的要求，并在采购事项上向所有办事处提供进一步支助（同上，第 30.43 段）。行预咨委会注意到，对调查报告和调查后支持的要求主要涉及内部司法系统，因为预期所有得出不利调查结论并导致指控的调查报告都需要广泛的调查后支持，包括每个案件的文件证据和证词（同上，第 30.44 段）。行预咨委会询问后获悉，有关欺诈和腐败的案件主要在总部处理。它们通常需要拨出大量资源，以在技术领域评估大批资料和数据，而这往往需要总部调查司研究和分析股以及数字法证股提供支助。

九.16 秘书长指出，与维也纳和内罗毕相比，随着时间的推移，纽约待处理案件继续增加。拟议调动的目的是确保更有效地利用资源，满足所有三个地点由经常预算供资的调查活动的实际需要和要求（同上，第 30.41 段）。目前的调查能力包括总部 10 个调查员员额、维也纳 10 个调查员员额和内罗毕 2 个调查员员额（同上，第 30.42 段）。行预咨委会询问后获得关于 2012 年 12 月 31 日终了五年期间纽约、内罗毕和维也纳由经常预算供资的调查案件工作量的更多资料（见下文表九.2）。尽管行预咨委会注意到，就调查工作量而言，2012 年在经常预算下新受理的案件数量（包括纽约的 11 个事项、维也纳的 14 个事项以及内罗毕的 13 个事项）低于前一年报告的工作量，但在 2012 年终了五年期内新案件的工作量都集中在纽约。

表九.2

由经常预算供资的调查案件

地点	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	共计
内罗毕	14	19	17	18	13	81
纽约	102 ^a	18	21	72 ^b	11	224
维也纳	17	13	16	17	14	77
共计	133	50	54	107	38	382

^a 2008 年新受理的案件包括大约 100 个滥用信息和通信技术资源的案件。

^b 2011 年新受理的案件包括大约 45 个与保险索赔有关的案件。

九.17 在这方面，行预咨委会注意到，独立审计咨询委员会在其关于 2014-2015 两年期内部监督拟议方案预算的报告（A/68/86 和 Corr.1，第 27 段）中表示支持调查司的拟议调整。内部监督事务厅向独立审计咨询委员会说明拟议调动调查人员的理

由时表示：(a) 有必要为监督厅的努力提供便利，以有效处理 2009 年年初移交调查司的采购工作队所有剩余案件；(b) 内罗毕采购调查需求减少；(c) 新的内部司法系统预计要求提交更高质量的调查报告和调查后支助；(d) 需要加强调查司数字法证股的工作(同上)。

九. 18 考虑到秘书长说明的关于由经常预算供资的调查需求和相关所有待处理案件的最新情况，行预咨委会建议接受拟议将 1 个调查员 (P-3) 员额和 2 个协理调查员 (P-2) 员额从维也纳调到纽约，将 1 个协理调查员 (P-2) 员额从维也纳调到内罗毕，以及将 1 个调查员 (P-4) 员额从内罗毕调到纽约。

空缺员额

九. 19 在审议秘书长的拟议预算时，行预咨委会询问后获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，内部监督事务厅有 18 个空缺员额。行预咨委会还获悉，在空缺的员额中，1 个员额拟议裁撤，5 个员额处于征聘的不同阶段(其中 2 个员额在 2013 年 7 月之前已经填补)，而 12 个员额的职位空缺尚待公布。行预咨委会强调，秘书长应迅速填补空缺员额。行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额提出其他评论意见。

关于非员额资源的建议

九. 20 2014-2015 年非员额资源估计数为 4 832 400 美元，与 2012-2013 年核定资源数相比，减少 185 500 美元，即减少 3.7%。造成减少的因素是：拟议削减咨询人费用(157 600 美元)、工作人员差旅费(241 100 美元)、用品(10 700 美元)、家具和设备(62 700 美元)和赠款(4 800 美元)，其中部分削减额被拟议增加其他工作人员费用(187 300 美元)、订约承办事务费(46 400 美元)(行政领导和管理项下增加的 201 100 美元加次级方案 3 下增加的 14 700 美元之和部分扣除次级方案 1 下减少的 64 500 美元、次级方案 2 下减少的 17 200 美元和方案支助项下减少的 87 700 美元)以及一般业务费用(57 700 美元)所抵消。

九. 21 秘书长提议将用于其他工作人员费用的资源数额增加 187 300 美元，即增加 63.4%，主要是归因于在次级方案 2 下用于一般临时人员的 235 500 美元估计所需经费(A/68/6(Sect. 30)，第 30.44 段)。行预咨委会获悉，关于拟议裁撤现已有人任职的检查和评价司 D-1 职等的副主任员额，秘书长提议利用一般临时人员经费在 2014 年继续履行有关职能，确保有效地过渡到新的管理安排。

九. 22 行预咨委会建议核准秘书长提出的第 30 款非员额资源，但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节中提出的建议，将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般性评论意见和建议

更换自动审计和问题跟踪监测系统

九. 23 行预咨委会获悉，行政领导和管理项下订约承办事务所需经费 230 700 美元主要涉及更换现有自动审计和问题跟踪监测系统，该系统将使监督厅能过渡到网基审计管理系统，以便于全面管理提出、管理、监测和跟踪审计建议的审计周期。新的系统将为提高内部监督事务厅和整个秘书处的效率提供机会，并将支

持下列高级职能：(a) 审计规划；(b) 审计测试；(c) 审计执行；(d) 审计建议；(e) 审计文件；(f) 审计评价；(g) 审计统计和分析。此外，该系统将使客户部门和办事处在任何时候从任何地点方便查阅监督厅的建议，利用一个储存各项建议的中央数据库进行操作，并在网上提供最新情况。行预咨委会还获悉，所需经费是更换系统费用中由经常预算承担的部分费用，维持和平承担的部分费用将在 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日维持和平行动支助账户拟议预算中提出。

九. 24 行预咨委会获悉，内部监督事务厅目前正使用两套不同的非网基应用程序对审计任务和审计建议进行管理，其他外地地点无法可靠地加以利用，而且在 2014 年之后也不会得到其各自供应商的支持。拟设的新系统则把把审计任务和审计建议方面的所有信息集中在一个数据库中，该数据库可在任何时候、任何地点安全地查阅。行预咨委会获悉，监督厅客户协调人目前无法查阅审计建议数据库，而拟设的新系统将使他们能通过一个因特网浏览器在线查看其所有建议，并将最新的执行情况直接填入在线系统。新系统还将支持监督厅与其客户就建议进行在线对话，直至就建议状况达成协议。

九. 25 在这方面，行预咨委会注意到，独立审计咨询委员会在其报告(A/68/86和Corr. 1)第 10 段中，回顾大会在第 65/270 号决议第 25 段中请秘书长邀请有关监督机构探讨可否利用联合检查组网基系统来加强协调，并说明内部监督事务厅打算审查所有现有系统，包括联合检查组所使用的系统，以确定哪个系统最符合监督厅的需求。此外，行预咨委会注意到，大会最近在其第 67/258 号决议中，鼓励联合国内部和外部监督机构进一步提高相互合作水平。行预咨委会建议请秘书长探讨可否让联合国各监督机构利用一个单一的网基建议跟踪平台开展工作。

购置单一全球标准化案件管理系统

九. 26 行预咨委会获悉，为次级方案 3(调查)订约承办事务编列经费 130 000 美元，用于购置单一全球标准化案件管理系统，提供中央化信息储存库，确保便利获取主要信息，以及数据查询的及时性、准确性和一致性。行预咨委会指出，该系统已编入前两个两年期预算。在 2010-2011 两年期软件测试阶段，技术缺陷显然使当时提议的该系统无法成为一种适当的解决办法，对维持和平特派团来说尤为如此。2012-2013 两年期拟议预算列入了一个费用较低的备选系统(见 A/66/7，第九. 17 段)。

九. 27 行预咨委会获悉，在 2012-2013 两年期，调查司一直在研究新的案件管理系统的备选解决办法，但在其他部门对这一可共同使用的系统表示出兴趣之后，就中止了对单一全球标准化案件管理系统潜在应用程序的进一步评价。此后，内部监督事务厅开始确定一个可供秘书处其他实体更广泛使用的案件管理系统，以便于 2014-2015 年购置。行预咨委会关切地注意到，供调查使用的案件管理系统的购置大大拖延，期望在 2014-2015 两年期顺利购置该系统，供有关部门共同使用。

风险评估和能力差距分析

九. 28 独立审计咨询委员会在其关于 2014-2015 两年期内部监督拟议方案预算的报告(A/68/86和Corr. 1)第 19 段中指出，检查和评价司已不再使用代用指标，

而是采取一种新的办法，使用内部审计司提供的直接风险信息、监测和评价能力评估结果以及对大会、秘书长和其他利益攸关方所定优先事项的分析。行预咨委会在其关于拟议方案预算的上一次报告中注意到，该司拟议采用分阶段办法执行第 65/244 号决议；大会在该决议中决定，将法定独立评价周期从 11 至 13 年减至 8 年，先将评价周期减至 10 年，然后再减至 8 年(见 A/66/7，第九.20 段)。

九.29 行预咨委会注意到，独立审计咨询委员会在其前几次报告中，建议内部监督事务厅以残余风险评估为基础进行能力差距分析(见 A/66/737，第 17 段)。在这方面，内部监督事务厅表示，为了按照八年周期开展评价，检查和评价司需要更多工作人员，而监督厅并未将此列入其 2014-2015 两年期拟议方案预算。行预咨委会注意到，内部监督事务厅告知独立审计咨询委员会，它仍然期望提高该司的效率，包括改进评价方法，并在该司成立十年后于 2016-2017 两年期之前完成对秘书处所有方案的整个评价周期(A/68/86，第 20 段)。行预咨委会根据其先前就此事项提出的建议(见 A/66/7，第九.19 段)，核可独立审计咨询委员会的建议，即内部监督事务厅根据大会第 65/244 号决议的规定加强其风险评估能力，重新评估其工作计划，以缩短评价周期(A/68/86 和 Corr.1，第 22 段)。

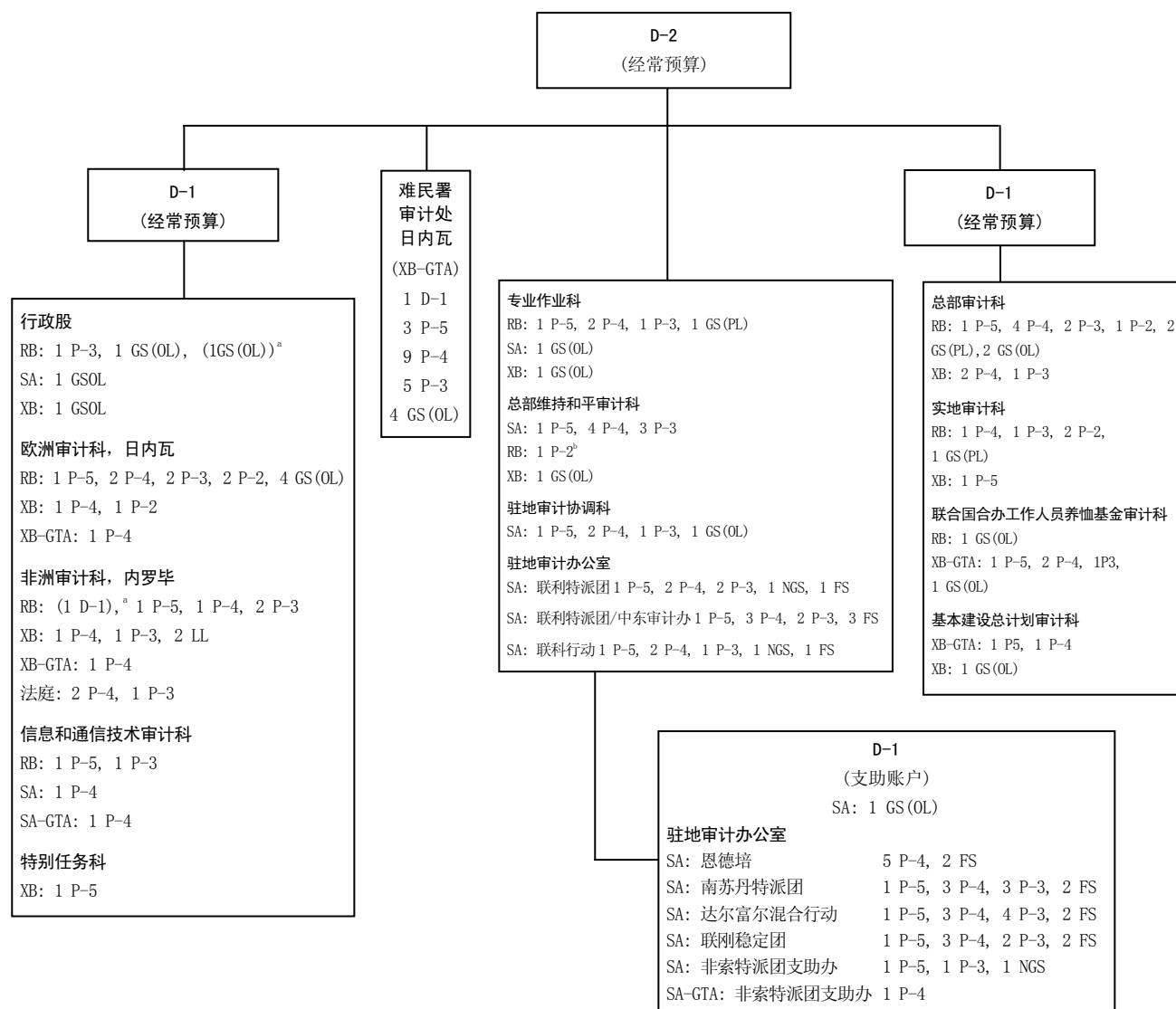
内部监督事务厅内的隶属关系

九.30 行预咨委会回顾，大会在其第 66/246 号决议中，决定在内部监督事务厅设立 1 个助理秘书长员额。如独立审计咨询委员会关于 2014-2015 两年期内部监督拟议方案预算的报告所述(A/68/86 和 Corr.1，第 19 段)，独立审计咨询委员会从内部监督事务厅获悉，内部审计司将直接向助理秘书长报告工作，调查司及检查和评价司将直接向副秘书长报告工作。行预咨委会询问后获悉，副秘书长与助理秘书长之间的工作分工旨在提高三个司的效率和成效。助理秘书长除其他外，负责监督业务活动，如处理积压工作，确保遵守时限，确保以符合成本效益的方式执行方案，以及维持工作质量标准。鉴于大会 2012-2013 两年期核准 1 个助理秘书长员额和拟议裁撤内部监督事务厅的高级员额，行预咨委会建议请监督厅不断对其新的管理结构进行严格审查，以确保适当协调三个司的工作。

陈述誊写

九.31 行预咨委会获悉，2014-2015 两年期，一般业务费用项下拟议增加 86 000 美元，涉及按照新的要求将录音约谈内容写入书面报告，这是调查流程的一项重大改进。行预咨委会获悉，誊写服务有望简化调查流程，消除通常在没有誊写能力时听取陈述后进行的冗长谈判。在这方面，行预咨委会注意到，独立审计咨询委员会在其关于 2014-2015 两年期内部监督拟议方案预算的报告中表示，根据内部监督事务厅提供的资料，确定调查工作计划的主要依据是需要加强调查职能，同时保持现有生产力水平，又不大量增加人力资源，委员会仍对花费大量时间完成调查感到关切(同上，第 24 段)。行预咨委会对处理纪律案件所需时间冗长表示关切(见 A/66/7/Add.6，第 83 段)，并相信在获得誊写服务后，该司的调查流程将有所加快，生产力将得到提高。

表九. 3
内部审计 2014-2015 两年期拟议人员配置



英文缩略语: GS, 一般事务; GTA, 一般临时人员; NGS, 本国一般事务; OL, 其他职等; PL, 特等; RB, 经常预算; SA, 支助账户; XB, 预算外。

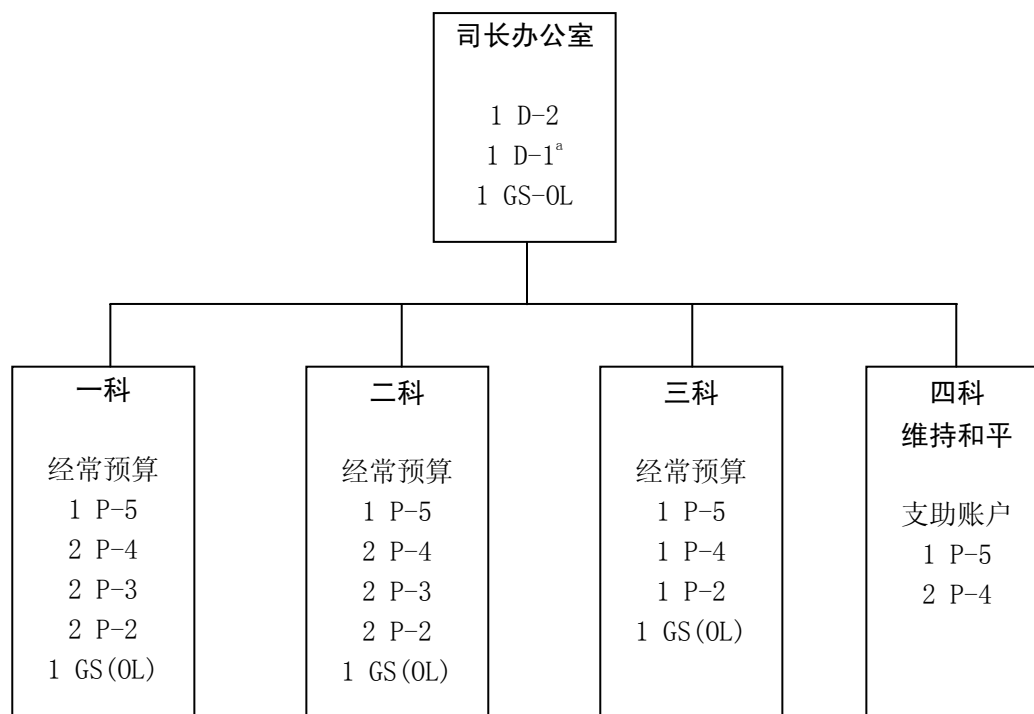
缩略语: 中东审计办, 中东区域审计办公室; 联海稳定团, 联合国海地稳定特派团; 联刚稳定团, 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团; 达尔富尔混合行动, 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动; 联黎部队, 联合国驻黎巴嫩临时部队; 联利特派团, 联合国利比亚特派团; 南苏丹特派团, 联合国南苏丹共和国特派团; 联科行动, 联合国科特迪瓦行动; 非索特派团支助办, 联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处。

^a 拟议裁撤。

^b 为由经常预算供资的政治特派团提供审计。

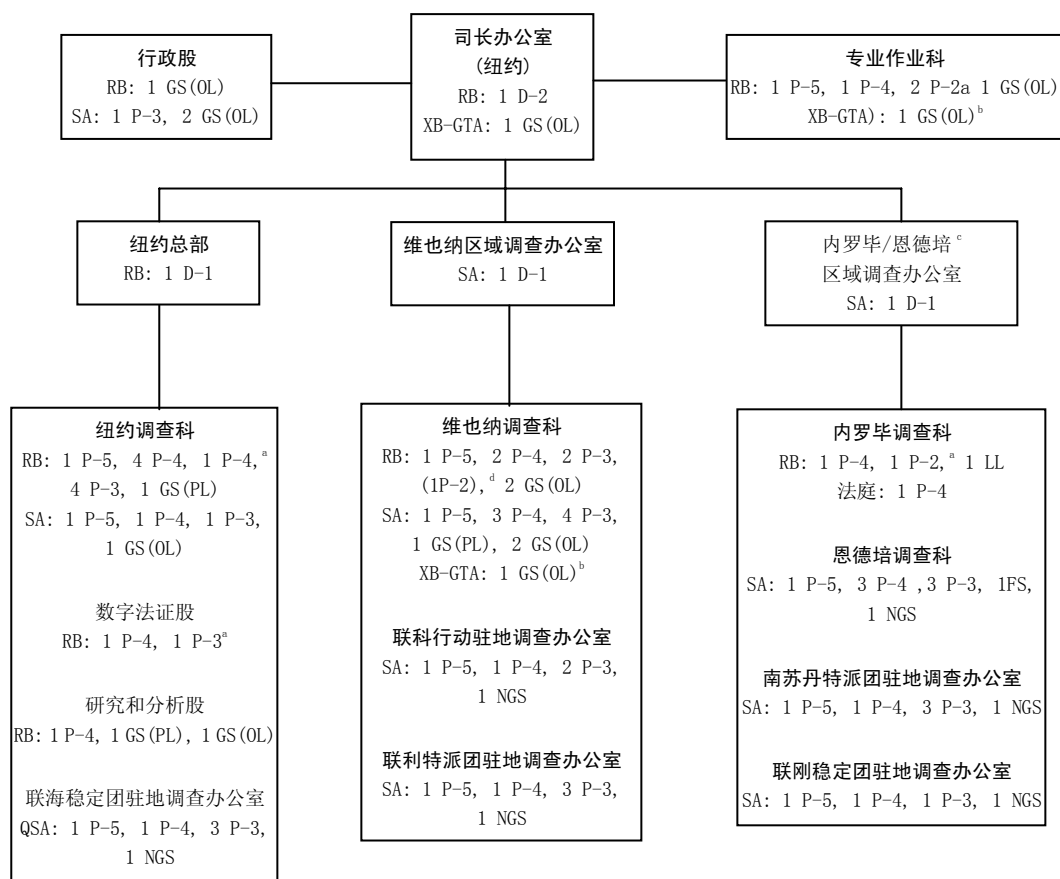
表九. 4

检查和评价司 2014-2015 两年期拟议人员配置(所有员额均设在联合国总部)

^a 拟议裁撤。

表九. 5

调查司 2014-2015 两年期拟议人员配置



英文缩略语: GS, 一般事务; GTA, 一般临时人员; NGS, 本国一般事务; OL, 其他职等; PL, 特等; RB, 经常预算; SA, 支助账户; XB, 预算外。

缩略语: 联海稳定团, 联合国海地稳定特派团; 联刚稳定团, 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团; 联利特派团, 联合国利比里亚特派团; 南苏丹特派团, 联合国南苏丹共和国特派团; 联科行动, 联合国科特迪瓦行动。

^a 拟调动(1个P-4从内罗毕调到纽约, 1个P-3和2个P-2从维也纳调到纽约, 1个P-2从维也纳调到内罗毕)。

^b 由内部监督事务厅支助账户偿款供资。

^c 维持和平支助账户预算提议在乌干达恩德培区域服务中心设立一个新的调查办公室。

^d 拟裁撤。

第十编

共同出资的行政活动和特别费用

第 31 款

共同出资的行政活动

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	40 316 600 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数(全额预算)	39 774 700 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数(全额预算)	40 511 400 美元
联合国分担的 2012-2013 年费用	11 529 300 美元
联合国分担的 2014-2015 年费用	11 094 800 美元
行预咨委会在上文第一章中就 2014-2015 年两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式提出了评论意见(见第 29 至 41 段和第 49 至 56 段)。	

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

十.1 第 31 款下的请批资源用于由机构间供资的三个联合国机构的经费：

- (a) 国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)及其秘书处；
- (b) 联合检查组(联检组)及其秘书处；
- (c) 联合国系统行政首长协调理事会(首协会)，包括国际公共部门会计准则项目。

十.2 公务员制度委员会和联检组的全额预算按照既定安排提交大会审议和核准。首协会全额预算、包括公共部门会计准则项目列报供参考，其中载列由联合国分担的费用供核准。

十.3 补充资料中提供了首协会成员组织就公务员制度委员会、联检组和首协会拟议预算提出的评论意见，显示首协会成员组织确认各相关实体开展工作的重要性，但强调它们面临严格的预算限制。在此情况下，各组织表示无法支持提高 2014-2015 两年期拟议预算。补充资料还指出，重计费用产生的任何增加都需要在两年期核定预算内匀支，基于这一谅解，核准公务员制度委员会、联检组和首协会 2014-2015 年拟议预算如下：

- (a) 公务员制度委员会：17 965 300 美元；
- (b) 联检组：14 188 700 美元；

(c) 首协会：5 799 600 美元。

十.4 为三个联合供资机构请批的 2014-2015 两年期全额预算资源(包括请批经常预算资源)在重计费用前共计 39 774 700 美元，比按订正费率计算的 2012-2013 年资源数减少 541 900 美元，即减少 1.3%(A/68/6(Sect. 31)，表 31.5)。

十.5 秘书长为第 31 款请批经常预算资源数在重计费用前共计 11 094 800 美元，比按订正费率计算的 2012-2013 年资源数减少 434 500 美元，即减少 3.8%(同上，表 31.4)。经常预算资源变动是由于联合国为这些活动分担的费用出现变化，以及 2014-2015 两年期共同出资的活动所需资源总额减少(同上，第 31.4 段)。

国际公务员制度委员会

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	18 419 600 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数(全额预算)	18 319 600 美元
联合国分担的 2012-2013 年费用	6 066 500 美元
联合国分担的 2014-2015 年费用	5 917 200 美元
注： 除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

十.6 为公务员制度委员会请批的全额预算资源(包括请批经常预算资源)在重计费用前共计 18 319 600 美元，比按订正费率计算的 2012-2013 年资源数减少 100 000 美元，即减少 0.5%(A/68/6(Sect. 31)，表 31.5)。全额预算非员额所需资源净减少 100 000 美元，因为一般业务费用减少，而部分减额被培训经费的增加所抵销(同上，第 31.17 段)。

十.7 秘书长为公务员制度委员会请批的经常预算资源在重计费用前共计 5 917 200 美元，比按订正费率计算的 2012-2013 年资源数减少 149 300 美元，即减少 2.5%(同上，表 31.4)。本款下联合国费用减少是由于下列因素的综合效应：联合国分担的公务员制度委员会预算从 33.4%(2012-2013 两年期)减至 32.3%(2014-2015 两年期估计数)；公务员制度委员会 2014-2015 两年期所需资源减少(同上，第 31.18 段)。

十.8 表十.1 汇总为公务员制度委员会 2012-2013 两年期核定的共同出资员额数和秘书长为这类员额提出的 2014-2015 年拟议数。共同出资员额细目列于附件四。

表十.1
人员配置资源

	员额	职等
全额预算		
2012-2013 年核定数	47	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2/1、3 个 GS(PL) 和 20 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	47	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2/1、3 个 GS(PL) 和 20 个 GS(OL)

关于员额和非员额资源的评论意见和建议

十.9 行预咨委会询问后获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，公务员制度委员会有 8 个空缺员额：1 个 P-3、1 个 P-2 和 6 个一般事务(其他职等)。行预咨委会注意到，3 个统计助理(一般事务(其他职等))员额空缺超过两年。行预咨委会期望从速填补空缺员额。行预咨委会重申，应审查是否仍需保留已空缺两年或两年以上的员额，并说明在拟议方案预算中保留这些原额的理由。行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额提出其他评论意见。

十.10 行预咨委会回顾，大会要求公务员制度委员会在大会第六十八届和第六十九届会议主要会期期间报告对专业及以上职类工作人员整套报酬办法的全面审查情况(第 67/257 号决议，第 4 段)。行预咨委会询问后获悉，公务员制度委员会已开始讨论全面审查情况，预计联络小组、工作组和专题小组将在今后两年开会审议审查结果，并由公务员制度委员会在其 2013、2014 和 2015 年度报告中向大会报告审查情况。关于这次审查的资源，行预咨委会获悉，预计将为这次审查动用部分经常预算经费，以及预算报告编列的部分咨询服务资源。公务员制度委员会将在其 2013 年年度报告中向大会报告审查工作计划和由此产生的所需费用。

十.11 行预咨委会建议批准秘书长提出的非员额资源，但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节提出的建议，将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般性评论意见和建议

十.12 行预咨委会回顾，行预咨委会在其关于 2012-2013 两年期拟议方案预算的报告中建议公务员制度委员会考虑采取既能保持该程序完整性又具有较高成本效益的替代收集数据方法(A/66/7，第十.10 段)。行预咨委会询问后获悉，公务员制度委员会用于收集生活费数据的办法与会员国统计机构和其他国际组织当前使用的最佳做法相一致。行预咨委会还获悉，各相关工作地点的工作人员可以收集所需数据，但公务员制度委员会认为，这将有悖于会员国和相关组织遵循的最佳做法，还会对预算和人力资源产生重大影响。另一个替代办法可以是从事

部来源购买数据，但工作地点差价调整制度所覆盖的许多工作地点都无法获得这种数据，而在可获得这种数据的地点，这些数据的费用又很高。

十.13 行预咨委会对秘书长提出的国际公务员制度委员会 2014-2015 两年期拟议预算没有异议，但须采纳上文第十.11 段中提出的建议。

联合检查组

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	14 161 300 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数(全额预算)	14 052 700 美元
联合国分担的 2012-2013 年费用	3 286 400 美元
联合国分担的 2014-2015 年费用	3 147 800 美元
注： 除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

十.14 秘书长为联检组提出的全额预算资源(包括请批经常预算资源)在重计费用前共计 14 052 700 美元,比按订正费率计算的 2012-2013 年资源数减少 108 600 美元,即减少 0.8%(A/68/6(Sect. 31), 表 31.5)。非员额资源项下减少 108 600 美元,因为去除了关于网上跟踪系统咨询人项下的一次性非经常经费(同上,第 31.29 段)。

十.15 秘书长为联检组请批的经常预算资源数额在重计费用前共计 3 147 800 美元,比按订正费率计算的 2012-2013 年资源数减少 138 600 美元,即减少 4.2%(同上,表 31.4)。经费减少主要是由于联合国分担的联检组预算从 23.6%(2012-2013 两年期)减至 22.4%(2014-2015 两年期估计数),以及联检组 2014-2015 两年期所需资源减少(同上,第 31.30 段)。

十.16 表十.2 汇总为联检组核定的 2012-2013 两年期共同出资员额数和秘书长为这类员额提出的 2014-2015 年拟议数。共同出资员额细目列于附件四。

表十.2
人员配置资源

	员额	职等
全额预算		
2012-2013 年核定数	20	1 个 D-2、2 个 P-5、7 个 P-4/3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL) 和 8 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	20	1 个 D-2、2 个 P-5、7 个 P-4/3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL) 和 8 个 GS(OL)

关于员额和非员额资源的评论意见和建议

十.17 补充资料显示，除上文表十.2 所示人员配置资源外，还为 2012-2013 年核定 11 个D-2 职等临时员额并为 2014-2015 年提出了 11 个D-2 职等临时员额，作为大会根据第 31/192 号决议的规定任命的联检组检查专员的经费。根据联检组章程第 13 和第 14 条，检查专员不被视为联合国工作人员，但将领取应支付给联合国D-2 职等第四职档工作人员的薪金和津贴。

十.18 行预咨委会建议批准秘书长提出的非员额资源，但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节提出的建议，将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般性评论意见和建议

十.19 行预咨委会回顾，行预咨委会在其关于 2012-2013 两年期拟议方案预算的报告中建议联检组继续制订着重于行动的建议和咨询意见，并在下一次预算中就其执行率提出报告(A/66/7，第十.15 段)。行预咨委会询问后获悉，目前联检组 2009-2011 年的接受率和执行率分别为 55%和 64%，自 2010 年以来与先前年份相比呈上升趋势。行预咨委会还获悉，参加组织和非参加组织的反馈均为正面且令人鼓舞。行预咨委会询问后获悉，联检组正在进行内部自我评价，以审查其工作在何种程度上符合联合国评价小组设定的评价规范和标准。此外，还计划在 8 月至 10 月期间开展一次同行审议，预期目的之一是对自我评价进行验证，并将反映在联检组 2013 年年度报告中。

十.20 预算专册显示，联检组章程规定，联检组检查专员通过检查和评价提供独立的意见，以期改善管理和方法，使共同制度各组织之间达到更好的协调，并确保各组织以最经济的方式开展各项活动，并使资源得到最佳利用。根据其章程第 1 条，联检组应对大会和联合国共同制度各组织主管立法机关负责。行预咨委会询问后获悉，该章程第 20.1 条规定，联检组预算应列入联合国经常预算，预算估计数应由秘书长依据联检组提出的提案同首协会协商后确定。

十.21 行预咨委会注意到，联检组章程规定，联检组的任务是对联合国共同制度各组织进行检查和评价，在行使其职能时向大会和其他主管立法机关负责。行预咨委会还注意到，联检组章程规定，联检组的拟议预算由秘书长与首协会协商后确定。在这方面，行预咨委会回顾，大会设立了独立审计咨询委员会以协助大会履行其监督职责，包括审议内部监督事务厅的工作计划和审查其拟议预算(第 60/248 号和第 61/275 号决议)。行预咨委会认为，展望未来，与内部监督事务厅的情况一样，外部机构对联检组所需资源的审查可使大会从中受益。

十.22 行预咨委会对秘书长为联检组提出的 2014-2015 两年期预算没有异议，但须采纳上文第十.18 段中提出的建议。

联合国系统行政首长协调理事会，包括国际公共部门会计准则项目

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	7 735 700 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数(全额预算)	7 402 400 美元
联合国分担的 2012-2013 年费用	2 176 400 美元
联合国分担的 2014-2015 年费用	2 029 800 美元
注： 除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

十. 23 为首协会和公共部门会计准则项目请批的全额预算资源(包括请批经常预算资源)在重计费用前共计 7 402 400 美元，比按订正费率计算的 2012-2013 年资源数减少 333 300 美元，即减少 4.3%(A/68/6(Sect. 31)，表 31.5)。公共部门会计准则项目所需资源项下减少 333 300 美元，因为削减了一般临时人员项下相当于 1 个 P-4 职位的经费，原因是缩小了 2013 年后的活动规模，差旅所需资源也有所减少(同上，第段 31.41)。

十. 24 秘书长为首协会和公共部门会计准则项目请批的经常预算资源在重计费用前共计 2 029 800 美元，比按订正费率计算的 2012-2013 年资源数减少 146 600 美元，即减少 6.7%(同上，表 31.4)。减少 146 600 美元是由于下列因素的综合效应：联合国分担的首协会秘书处费用从 2012-2013 两年期的 28.5%减至 2014-2015 两年期 27.4%；联合国分担的公共部门会计准则项目费用从 2012-2013 两年期的 28.7%减至 2014-2015 两年期的 27.5%；以及公共部门会计准则项目总费用减少(同上，第 31.42 段)。

十. 25 表十.3 汇总为首协会核定的 2012-2013 两年期共同出资员额数和秘书长为这类员额提出的 2014-2015 年拟议数。共同出资员额细目列于本报告附件四。

表十.3
人员配置资源

	员额	职等
全额预算		
2012-2013 年核定数	14	1 个 D-2、2 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4/3 和 5 个 GS(OL)
2014-2015 年拟议数	14	1 个 D-2、2 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4/3 和 5 个 GS(OL)

关于员额和非员额资源的评论意见和建议

十. 26 行预咨委会获悉，位于日内瓦的首协会秘书处有 1 个空缺(P-5)。行预咨委会期待从速填补空缺员额。行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额提出了其他评论意见。

十.27 行预咨委会建议批准秘书长提出的非员额资源，但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节提出的建议，将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

一般性评论意见和建议

十.28 行预咨委会询问后得到题为“人事统计”的首协会秘书处年度说明(CEB/2013/HLCM/HR/12)。行预咨委会注意到，该年度说明表 12 载有按国籍分列的工作人员细目，而在前几年的表格中，按国籍分列的细目内还载有按职等分列的工作人员细目。行预咨委会认为，载列按职等分列细目的原列报方式十分有益，并建议大会邀请秘书长以其首协会主席的身份向首协会提议考虑能否在该说明中恢复此种数据。

十.29 行预咨委会回顾，大会在其第 66/246 号决议中请秘书长以联合国系统行政首长协调理事会主席的身份与所有参加组织就纽约联合国总部行政首长理事会秘书处合并事宜进行协商，并向大会第六十七届会议报告有关情况。预算分册显示，依照这一要求，秘书长将在第六十八届会议主要会期期间就此向大会提交一份报告(A/68/6(Sect. 31)，第 31.37 段)。

十.30 行预咨委会对秘书长提出的首协会和公共部门会计准则项目 2014-2015 两年期拟议预算没有异议，但须采纳上文第十.27 段中提出的建议。

第 32 款
特别费用

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	120 441 300 美元
秘书长提交的 2014-2015 年拟议数	131 939 100 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	143 610 500 美元
预计预算外资源	31 743 700 美元
行预咨委会在上文第一章对 2014-2015 年两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式提出了评论意见(见第 29 至 41 段和第 49 至 56 段)。	
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

十.31 秘书长为第 32 款请批 2014-2015 两年期经常预算资源在重计费用前共计 131 939 100 美元，比按订正费率计算的 2012-2013 两年期资源数增加 11 497 800 美元，即增加 9.5%(见 A/68/6(Sect. 32)，表 32.2)。行预咨委会注意到，第 32 款的资源估计数没有因秘书长适用大会第 67/248 号决议而产生的任何削减。

离职后医疗保险

十.32 如预算分册表 32.2 所示,离职后医疗保险所需资源在重计费用前共计 119 234 300 美元,比按订正费率计算的 2012-2013 两年期核定资源数增加 10 362 500 美元(9.5%)。该表还显示,重计费用后所需资源数额为 130 905 700 美元(见下文第十.33 段)。秘书长在分册第 32.7 段指出,2014-2015 年估计数反映实行了一项节约费用措施,适用于总部经管的离职后医疗保险计下有资格享受医疗保险 B 计划的参加人。行预咨委会在审议拟议预算过程中获悉,预算外资源所需资源共计 31 743 700 美元,比按订正费率计算的 2012-2013 年估计数增加 620 万美元,作为维持和平行动退休人员和本组织预算外活动经费估计数。

十.33 秘书长在预算分册第 32.11 段指出,上文第十.32 段所述资源估计数增加是由于预计 2014-2015 两年期间参加保险方案的人数增加,以及近来医疗保险费市场呈全面上涨趋势。行预咨委会询问后获悉,离职后医疗保险参加人数由一家精算服务公司每两年重新预测一次,按合约对联合国离职后医疗保险债务进行估算。行预咨委会获悉,资源估计数增加 1 036 万美元(同上,表 32.2),反映总部离职后医疗保险参加人估计数从 2012-2013 年的 7 484 人增至 2014-2015 年的 7 970 人,相当于增加 6.4%。行预咨委会还获悉,1 167 万美元的重计费用表明,依据精算估计数得出的总部 2014-2015 年医疗费年均增长率为 7%。

十.34 至于在编制 2014-2015 年拟议方案预算大纲时,为何未能预见离职后医疗保险所需资源的增加,行预咨委会获悉,在制订 2014-2015 两年期拟议方案预算大纲时,未充分评估 2013 年 6 月之后的 2012-2013 两年期预计医疗保险费用。另外,行预咨委会还获悉,目前仍在评估要求所有合格退休人员加入医疗保险 B 计划的全面影响(见上文第十.32 段)。考虑到 2012-2013 年费用估计数是计算 2014-2015 年估计数的基线,2014-2015 年所需资源的增加在编制预算大纲时无法充分确定。不过,行预咨委会认为,关于可能的所涉资源问题的一些资料本应列入拟议方案预算大纲。

十.35 行预咨委会回顾,大会第 64/241 号决议请秘书长继续以经审计委员会审计的数字验证应计负债,并就此向大会第六十七届会议提交一份报告,同时还要处理与管理离职后健康保险负债有关的其他问题。行预咨委会获悉,秘书长的报告将向大会第六十八届会议提交(见第 1 款,第 23 段)。行预咨委会期待收到秘书长关于管理离职后健康保险负债的提议。

赔偿金

十.36 赔偿金所需资源在重计费用前共计 3 008 900 美元,比按订正费率计算的 2012-2013 两年期资源数增加 161 300 美元,即增加 5.7%。秘书长在其预算分册第 32.16 段表示,资源估计数增加的依据是 2008 年至 2011 年期间开支的历史趋势。

十.37 秘书长代表询问后断言，计算 2014-2015 年估计数所依据的纽约赔偿金趋势，反映 2008 年至 2011 年期间年均增加 4.6%，而在日内瓦，据说明 2014-2015 年估计数则以同期案例平均数目和平均支付数额为依据。据此，行预咨委会获悉，对赔偿金总额估计数采用了 5.7% 的平均增加因数。行预咨委会还获悉，赔偿金比额表与联合国合办工作人员养恤基金费率挂钩，而这些费率预计在 2014-2015 两年期间不会大幅度上升，因此没有对赔偿金估计数重计费用。

十.38 行预咨委会索要后得到了关于 2008-2011 年期间赔偿金项下实际支出的资料，以确定秘书长提出增加所需资源所依据的趋势。对该资料的审查显示，该期间并无明显的支出上升趋势。在这方面，行预咨委会无法建议按秘书长的提议增加赔偿金所需资源 161 300 美元。但是，如果秘书长有进一步资料说明拟议增加的理由，行预咨委会建议秘书长在大会审议其拟议预算时向大会提交该资料。

一般保险

十.39 如预算分册表 32.2 所示，一般保险所需资源在重计费用前共计 7 547 000 美元，比按订正费率计算的 2012-2013 两年期核定资源数增加 894 900 美元，即增加 13.5%。秘书长在预算分册第 32.18 段表示，所需资源增加是因为总部财产保险数额和费用大幅增加，主要原因是：2012-2013 两年期间，原先由专门针对基本建设总计划的单独建筑商风险财产保险计划承保、并由基本建设总计划承担费用的部分翻新建筑物，将再次由第 32 款下的财产保险计划提供保险。此外，2008 年至 2010 年期间智利、海地和苏丹遭受的损失以及 2012 年秘书处大楼遭水淹，造成保单的损失比率不利，导致保费增加。

银行手续费

十.40 银行手续费所需资源在重计费用前共计 856 500 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 两年期资源数持平。秘书长在预算分册第 32.19 段表示，该数额是根据当前支出趋势估计的，而且现金余额所赚利息收入抵销支付的银行手续费绰绰有余。行预咨委会询问后得到关于银行手续费最近支出趋势以及银行利息收入的资料(见下文)。

(百万美元)

	2006-2007 年 实际数	2008-2009 年 实际数	2010-2011 年 实际数	2012-2013 年 估计数
银行手续费	3.1	5.8	10.9	0.9 ^a
银行利息收入 ^b	38.0	30.8	28.8	4.5

^a 见第十.41 段。

^b 联合国普通基金。

十.41 行预咨委会获悉,2012-2013 年银行手续费估计数异常偏低是由于未列入外汇变动产生的净损失,因为在编制当期预算时无法量化这些损失。该估计数将在 2012-2013 两年期第二次执行情况报告中得到调整,计入汇兑损失估计数。

十.42 关于 2010-2011 年至 2012-2013 年利息收入的锐减,行预咨委会询问后获悉,这是由于美国联邦储备大幅度降低利率,使基准利率从 2007 年的 5.25% 降至现在的 0.25%。此外,行预咨委会获悉,利息收入不断减少还由于近年来可用于投资的平均现金结存减少。

向前任秘书长支付养恤金

十.43 向前任秘书长支付养恤金所需资源在重计费用前共计 1 292 400 美元,比按订正费率计算的 2012-2013 两年期核定资源数增加 79 100 美元,即增加 6.5%。秘书长在分册第 32.20 段表示,这些估计数是按照 2013 年 2 月 1 日起应付最高退休金计算的。

十.44 行预咨委会建议核准秘书长提出的预算,但须采纳上文第十.38 段中提出的评论意见和建议。

第十一编
基本建设支出

第 33 款
建筑、改建、装修和主要维修

按 2012-2013 年订正费率计算的资源	65 051 600 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	56 805 800 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	60 434 900 美元

行预咨委会在上文第一章对 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式发表了评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。

注:除另有说明外,本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

十一.1 第 33 款下的基本建设支出经费统一请批,以确保采用一致和系统办法。本款不包括工作人员及相关费用所需资源,因为本款拟议开展的活动的行政和管理费用已分别列入 2014-2015 两年期拟议方案预算中纽约、日内瓦、维也纳、内罗毕和各区域委员会的相关主要款次(A/68/6(Sect. 33),第 33.1 段)。

十一.2 本款下拟议基本建设支出项目按三个组成部分分类:(a) 改建和装修;(b) 主要维修;(c) 联合国企业网络。确定项目属于改建和装修类别还是主要维

修类别的标准载于拟议预算第 33.2 和 33.3 段。预算分册(A/68/6(Sect. 33))表 33.2 和表 33.3 按构成部分载列 2014-2015 两年期资源分配情况,表 33.4 按工作地点载列各个项目情况。行预咨委会索要后得到按构成部分、地点、数额和类别分列的 2014-2015 两年期拟议项目详细清单(见下表十一.5)。

十一.3 秘书长为第 33 款提出的经常预算资源在重计费用前共计 56 805 800 美元,比按订正费率计算的 2012-2013 两年期资源数减少 8 245 800 美元,即 12.7%(A/68/6(Sect. 33),表 33.2)。2014-2015 年资源拟议减少 8 245 800 美元,显示以下类别项目资源减少:改建和装修项目(2 811 900 美元,12.3%),主要维修项目(4 890 100 美元,13.8%)和联合国企业网络(543 800 美元,7.9%)。

十一.4 行预咨委会从预算分册中注意到(同上,第 33.14 和 33.18 段),第 33 款下 2014-2015 两年期基本建设支出项目拟议资源没有列入日内瓦战略遗产计划和非洲经济委员会会议设施翻新可能需要的资源(见下文第十一.25 至十一.30 段)。

评论和意见

基本建设战略审查

十一.5 预算分册第 33.8 至 33.10 段阐述了基本建设战略审查的进展情况。该文件指出,按照大会第 65/259 号决议,秘书长启动了战略审查,全面审查现有设施,并提出一个为期 20 年的基本建设方案,确定了主要维修、改建和装修所需资源以及新建筑的所需资源。秘书长将向大会第六十八届会议提交一份关于基本建设战略审查的详细报告。行预咨委会回顾,秘书长在 2010-2011 两年期拟议方案预算中提出对总部以外所有办事处的设施进行基本建设战略审查,以解决全球设施管理方面的关切,对新设施建设和现有设施主要维修的需要和优先次序形成全组织认识,并确保向参与这项工作的工作地点提供适当支持(A/64/6(Sect. 28D)/Add. 1,第 14 至 19 段)。秘书长还在关于海外资产管理和在建建筑项目的报告中阐述了审查进程,表示 2009 年 5 月启动了审查的初步阶段(A/65/351,第 6 至 8 段)。行预咨委会在审议报告时,敦促秘书长尽快结束这项审查(A/65/518,第 8 至 14 段)。

十一.6 行预咨委会询问后获悉,2014-2015 两年期拟议方案预算第 33 款提及的基本建设战略审查,实质上重新启动了 2009 年 5 月初步发起的审查。正如秘书长在 2010 年指出的那样(A/65/351,第 8 段),通过利用现有资源和内部专长为开展基本建设战略审查作出初步努力,对未来 20 年基本建设所需资源作出了全面非决定性预测。因此,中央支助事务厅聘用一名外部咨询人,帮助协调基本建设战略审查,特别是建立一个供所有总部以外办事处采用的框架和方法,确保以连贯一致的方法收集和报告数据。咨询合同于 2012 年 5 月授标,这正是 2014-2015 年拟议方案预算第 33 款提到的重启审查第一阶段的起始日期。

十一.7 行预咨委会询问了基本建设战略审查今后各阶段和向大会提交最后报告的期限。行预咨委会获悉,当前的第二阶段计划于 2013 年底结束,随后启动

第三阶段，定于 2014 年初结束。除大会第六十八届会议另有决定外，预计将向大会第六十九届会议提交关于基本建设战略审查的综合报告。

十一.8 在审议 2014-2015 年第 33 款拟议资源时，行预咨委会还就如何改进基本建设装修项目预算编制问题征求了秘书处的意见，并获悉基本建设战略审查正是改进本款预算资源预测的最重要工具。基本建设战略审查不仅要检查维持现有设施的基本建设项目和提出费用估计数，还力求加强中央支助事务厅两项主要任务之间的联系，即(a) 为建筑项目的规划和执行提供技术指导和咨询；(b) 制定财产管理政策、方针和程序。维护财产价值将成为基本建设规划的一个更为核心的目标，因此，基本建设装修的预算编制将与资产管理建立起更加紧密的联系，并通过执行“团结”项目进一步改善资产管理。

十一.9 行预咨委会期待基本建设战略审查的结果，重申必须借鉴从联合国拥有和管理的财产的管理安排中，包括从总部基本建设总计划的规划和执行工作中积累的经验教训和专门知识。

十一.10 行预咨委会询问后获悉，日内瓦战略遗产计划没有列入秘书长关于基本建设战略审查的报告，因为关于战略遗产计划的报告将提交大会第六十八届会议。但是，战略遗产计划所需经费总额将与基本建设战略审查所需资源一并提交(另见下文第十一.25 段)。行预咨委会认为，所有列入计划的基本建设支出项目和所需资源都应列入基本建设战略审查，以便本组织进行全面分析和规划；这应适用于战略遗产计划和未来其他主要的基本建设项目，即便需要单独提交报告。

总部

十一.11 行预咨委会要求提供总部新的改建和装修活动拟议经费 157 万美元的细目(见下表十一.1)。

表十一.1
2014-2015 两年期总部新的改建和装修活动细目

(千美元)

项目	数额
主食堂更新	549 800
更换地下室排气扇以确保合规	192 500
网络安全更新以应对破坏安全事件高发情况	310 100
更新现有无线上网并在秘书处和配楼安装无线网络	461 200
更换现有网络数字录像机	59 500
共计	1 573 100

主食堂更新、软件采购和基本建设总计划

十一.12 拟议预算指出，改建和装修所需资源编列 549 800 美元，秘书长表示，这是因为启动了主食堂更新工作且没有列入本基本建设总计划项目的现有范围(A/68/6(Sect. 33)，第 33.23 和 33.31(d) 段)。行预咨委会从获得的补充资料中注意到，拟议编列的经费将用于：(a) 修理破损和遗失的天花板块和修理厨房漏水和凹凸不平的地面(约占所需资源总额的 20%)；(b) 修理影响大楼其他部分的漏水管道路(约占所需资源总额的 40%)；(c) 更换洗碗机(约占所需资源总额的 40%)。

十一.13 行预咨委会询问后获悉，南配楼的厨房更新项目原已列入基本建设总计划的范围。但是，鉴于与南配楼和图书馆楼长期存在有关的安全问题，厨房并没有和秘书处大楼其他部分一起进行装修。主食堂的长期地点仍在考虑之中，在确定其地点之前并为了提供有限的餐饮设施，只要食堂仍在原有地点，就需要编列经费对现有食堂进行有限的装修。

十一.14 行预咨委会回顾，大会在第 67/246 号中再次请秘书长在其关于基本建设总计划的第十一次年度报告中，就南配楼和达格·哈马舍尔德图书馆翻新所涉经费问题提供综合信息和备选方案(第/67/254 号决议，第三部分，第 13 段)。行预咨委会认为，按照大会第 67/246 和 67/254 号决议，作为基本建设总计划范围内南配楼翻新工程的一部分，主食堂的拟议更新及所需资源应在秘书长关于基本建设总计划的年度报告中提出。因此，行预咨委会建议不核准 2014-2015 两年期拟议方案预算用于主食堂更新的 549 800 美元拟议经费。行预咨委会将在审议下次基本建设总计划年度方案报告时再次审议这一问题。

十一.15 另外，行预咨委会从获得的补充资料中注意到，总部主要维修拟议资源还列入了企业可持续性管理系统的费用。行预咨委会询问了采购软件的原因，获悉在基本建设总计划期间，已在各大楼包括秘书处大楼和一些场外房舍安装了供暖、通风和空调系统控制软件和房舍管理系统，以对供暖、通风和空调系统进行监测和控制。企业可持续性管理软件(估计费用 500 000 美元)对于解释房舍管理系统收集的数据和提供预测模式(计入负荷因素、天气模式和其他复杂参数)减少能耗十分必要。拟议的新软件还能够确保准确报告总部的能源消耗。行预咨委会认为，企业可持续性管理软件似乎是基本建设总计划期间安装的房舍管理系统适当运作的一个必要组成部分，因此，软件所需资源应在基本建设总计划项目中加以考虑。因此，行预咨委会建议不核准 2014-2015 两年期拟议方案预算拟议用于采购软件的 500 000 美元。行预咨委会将在审议下次基本建设总计划年度报告时再次审议这一问题。

联合国日内瓦办事处

十一.16 为联合国日内瓦办事处编列经费共计 15 001 300 美元，其中包括改建和装修项目 4 012 100 美元和主要维修项目 10 989 200 美元(A/68/6(Sect. 33)，第 33.32 段)。行预咨委会注意到，改建和装修资源增加 2 538 000 美元，作为在战略遗产计划生效之前无法推迟的高优先项目的经费，以确保万国宫楼群的安

全运作(同上,第 33.34 段)。行预咨委会还注意到,主要维修项下 10 989 200 美元经费将用于开展供暖、通风、空调、下水道和电气系统等方面的活动,以及结构和建筑的紧急维修,包括更换电梯和其他维修(同上,第 33.36 段)。

十一.17 拟议编列 1 828 300 美元用于一个新的项目第 13/15 号大厅的修缮(见下表十一.5)。行预咨委会询问后获悉,该项目是为了给与会代表提供灵活的工作空间和相关机动办公室。近年来,为主要会议与会者提供的临时办公空间已经用尽,因为为满足部门扩大的需要对永久办公空间的要求不断增加。因此,联合国日内瓦办事处再已无法全面满足对会议辅助空间的需求,而在日内瓦办事处经常会议日历中同时安排各种高级别会议的做法也难以继。在这方面,位于万国宫中心大会堂正下方的第 13 至 15 号门之间目前停用的 2 000 平方米接待区被确定为适当的替换空间,也是在大型会议期间仅有的可以满足代表和媒体的专用和全能办公室需求的地区。由于目前没有达到卫生和安全标准,联合国日内瓦办事处无法充分利用这一空间。另外,修缮这一空间将有助于万国宫内的各个实体尽早集中办公,从而有可能在需要时减少战略遗产计划执行期间的周转空间要求。该项目需要拆除空间内的陈旧设施,并建造新的内部空间。1 828 300 美元费用估计数的细目如下:

- (a) 更换或改装未用的外围门(239 000 美元);
- (b) 拆除和处理旧设备、拆除和处理危险材料,拆除旧墙/涂层,然后安装新的玻璃隔墙、新天花板、新地板、固定家具和其他相关工程(1 332 300 美元);
- (c) 按照新的布局和卫生标准翻新机械和电气系统(132 000 美元);
- (d) 安装新的移动家具(125 000 美元)。

十一.18 行预咨委会询问,如果大会决定核准执行战略遗产计划,2014-2015 两年期拟议方案预算第 33 款所列活动是否需要重复进行。行预咨委会获悉,2014-2015 两年期拟议预算仅列有重大和紧急主要维修和改建及装修工程(另见下文第十一.25 至十一.27 段)。

十一.19 行预咨委会回顾总部楼群缺乏适当维修的经验教训,并告诫在一些情况下减少支助事务可能导致今后必须增加支出。这种情况的一个重要例子是,联合国总部不断削减大楼维修费用,结果使资产修葺费用几乎到了令人瞠目的地步(A/55/7,第 23 段)。因此,行预咨委会重申,不论战略遗产计划设想今后进行何种翻新项目,行预咨委会确认有必要立即执行这些项目,以避免楼群状况今后进一步恶化,可能导致今后的维修费用更加昂贵,并确保万国宫内工作人员、代表和其他人员的安全(A/66/7,第十一.7 段)。行预咨委会还请秘书长尽一切努力,确保 2014-2015 两年期内进行的工程无需在战略遗产计划执行期间重复进行。

地震改装所需资源

十一.20 行预咨委会在获得的补充资料中注意到,鉴于曼谷被确定为易受地震风险影响,2014-2015 两年期请批 500 000 美元用于对亚洲及太平洋经济社会委

员会的所有 3 个建筑结构实施地震改装工程。行预咨委会还注意到, 2012-2013 两年期进行了全面审查, 地震改装后续工程追加资源将推迟至 2016-2017 两年期。行预咨委会询问后获悉, 2016-2017 两年期所需资源的准确估计数要到现有结构现况审查完成之后才能知道。

十一. 21 行预咨委会询问后获悉, 其他工作地点都考虑到地震问题, 但是每个地点的潜在风险大不相同。特别是, 拉丁美洲和加勒比经济社会委员会在 2009 年发生重大地震后进行了广泛的工程研究, 并开展了结构加固工程。因此, 委员会持续维修所需资源将在基本建设战略审查中报告。行预咨委会还获悉, 作为基本建设总计划项目的一部分, 正在按照东道国的标准对总部设施进行地震改装, 日内瓦办事处目前也在战略遗产计划中列入防震考虑。

联合国企业网络

十一. 22 预算分册第 33. 61 至 33. 65 段介绍了信息和通信技术厅负责管理的企业网络项目的背景和分阶段执行情况。该项目纳入了一个全组织重大举措, 即将传统电话系统迁至因特网协议电话系统。这一举措预计将在 2014-2015 两年期全面执行。

十一. 23 2014-2015 两年期拟议为企业网络的分阶段执行编列 6 300 400 美元经费, 其中 3 560 800 美元分配用于继续落实因特网协议电话系统(同上, 第 33. 64 段)。行预咨委会索要后得到按工作地点分列的拟议资源 3 560 800 美元的细目(表十一. 2)和执行进展资料(表十一. 3)。

表十一. 2

按工作地点分列的 2014-2015 两年期因特网协议电话系统所需资源细目

(美元)

工作地点	因特网协议电话所需资源	数额
联合国日内瓦办事处	因特网协议电话软件	1 620 200 美元
	硬件和交换机	
	结账软件	
联合国内罗毕办事处	网络刷新-信通技术第一阶段核心交换器	1 018 600 美元
非洲经济委员会	网络基础设施更新	554 000 美元
	视频会议基础设施	
联合国维也纳办事处	数据中心网络端口密度和端口速度更新	258 900 美元
拉丁美洲和加勒比经济社会委员会	硬件	104 200 美元
	Wi-Fi 控制器更新和接入点	
	视频会议设备	
	软件	
西亚经济社会委员会	更新/更换旧因特网协议电话设备	4 900 美元
共计		3 560 800 美元

表十一.3

按工作地点分列的因特网协议电话落实情况

工作地点	阶段	安装年份
联合国日内瓦办事处	阿尔卡特(使用寿命到期)	1994
	Giuseppe Motta 大楼——安装因特网协议电话	2006
	威尔逊宫——因特网协议电话正在落实中	2012-2013
	万国宫——计划安装因特网协议电话(列于本预算请求)	2014-2015
联合国维也纳办事处	北电网络(使用寿命到期)	1994
	思科因特网协议电话(第一阶段结束)	2006
	第二阶段正在执行	2012-2013
联合国内罗毕办事处	Nortel(使用寿命到期)	1996
	因特网协议电话第一阶段安装完成	2010-2011
	因特网协议电话第二阶段列入本预算	2014-2015
非洲经济委员会	Ericsson(使用寿命到期)	2004
	因特网协议电话第一阶段正在执行	2012-2013
亚洲及太平洋经济社会委员会	北电网络(使用寿命到期)	1996
	因特网协议电话第一阶段安装结束	2010-2011
	因特网协议电话第二阶段正在执行	2012-2013
拉丁美洲和加勒比经济社会委员会	北电网络(使用寿命到期)	1995
	思科因特网协议电话(第一和第二阶段结束)	2010
	因特网协议电话第二阶段正在执行	2012-2013
西亚经济社会委员会	阿尔卡特(使用寿命到期)	2000
	思科因特网协议电话安装完成	2010

十一.24 行预咨委会还询问了总部因特网协议电话系统的执行情况,包括资金来源。行预咨委会获悉,该项目原定于2010年7月启动,预计在18个月内完成(见表十一.4)。该项目因ConEdison公司实施电气工程而推迟,但能够与2011年启动。其资金来源有两个:(a) 67%来自总部信息技术和电信服务费用特别账户;(b) 33%来自基本建设总计划。

表十一.4

总部因特网协议电话落实情况

Aastra(使用寿命到期)	2007
第一阶段设计: 已经执行	
第一阶段已经完成	2008-2009
项目因基本建设总计划推迟	2010
电话迁移第二阶段	2011-2012
第二阶段将完成	2013

2014-2015 两年期所需额外资源

战略遗产计划

十一.25 联合国日内瓦办事处的全面翻新和修缮(称作战略遗产计划)的方案预算核定资源 2010-2011 年共计 110 万美元(进行概念工程研究), 2012-2013 年共计 280 万美元(用于与制定详细项目执行计划和分阶段计划有关的订约承办事务)。在 2014-2015 两年期, 大会第 66/247 号决议请秘书长在 2014-2015 两年期拟议方案预算中向大会第六十八届会议提交基于中期方案的详细实施计划和费用分析。拟议方案预算显示, 2014-2015 两年期第 33 款下没有为战略遗产计划编列所需资源, 这些所需资源将在秘书长即将就这个问题提交的报告中向大会提出(A/68/6(Sect. 33), 第 33.14 段)。

十一.26 对于审计委员会有关翻修后总部大院使用人数的意见和行预咨委会本身的评论意见(A/67/548, 第 41 和 42 段), 行预咨委会索要资料, 了解万国宫目前和计划使用人数与设计大楼时设想使用人数的比较情况。行预咨委会获悉, 万国宫目前的工作站数目为 2 800 个, 而根据采用总部中央支助事务厅制定的标准进行的测试, 翻新后的使用人数将达到 3 500 人。但是, 没有文件明确显示大楼设计时设想的使用人数。1930 年代原始使用计划似乎估计有 577 间办公室供主任和干事使用, 并有开放空间供支助人员使用。

十一.27 关于基本建设项目连带费用的供资问题, 行预咨委会回顾, 基本建设总计划核定预算并不包括连带费用, 造成截至 2012 年 3 月估计产生 1.468 亿美元的资源缺口。连带费用包括与联合国各个部门有关的费用, 如安保、存档和家具等追加业务费用。行预咨委会强调, 今后的大型基本建设项目应该借鉴基本建设总计划的经验教训。行预咨委会重申, 同意内部监督事务厅的建议, 即秘书长应确保联合国今后的基本建设项目, 除建筑/翻新的实际直接费用外, 也为连带费用编列预算。此外, 与项目有关的所有此类费用, 不论资金来源如何, 都应在大会核准项目之前落实到位(A/67/548, 第 28 和 67 段)。

非洲经济委员会会议设施的翻新

十一.28 行预咨委会回顾, 大会请秘书长尽快评估非洲经济委员会的会议设施, 特别是非洲厅和第 1 会议室的状况, 并在下次年度进展报告中报告有关情况(第 65/259 号决议, 第三部分, 第 3 段)。秘书长随后提供资料说明了非洲厅的翻新情况, 包括 2012-2013 两年期为第一期翻新工程核定的 437 000 美元经费(A/67/216, 第 41 至 45 段)。秘书长在报告中还指出, 认为必须由一支职业咨询人组成的专门小组提供服务, 制定协调一致的设计方案(包括建筑设计、结构、机械、电力、信息和通信技术、室内设计和估料), 以达到所需的装修质量。在咨询完成并对咨询结果进行审查后, 秘书长将向大会提出方案。

十一.29 行预咨委会询问后获悉, 咨询人工作的相关费用将在 2012-2013 两年期核准资源 437 000 美元中匀支。关于 2014-2015 两年期所需资源, 行预咨

委会获悉，因咨询工作尚未结束，目前还无法准确估计非洲厅翻新需要的追加费用。

十一.30 预算分册指出，秘书长将在即将向大会第六十八届会议提交的报告中介绍咨询工作的最新进展，包括除其他外项目范围、工期和所需资源。秘书长表示，翻新工程的初步估计数尚未出台，因此没有编入当期第 33 款拟议预算(A/68/6(Sect. 33)，第 33.18 段)。

建议

十一.31 行预咨委会建议核准秘书长提出的第 33 款拟议预算，但须采纳上文第十一.14 段和第十一.15 段提出的评论意见和建议。

表十一.5

按类别分列的 2014-2015 两年期第 33 款拟议项目

(美元)

项目	数额	类别
1. 总部		
改建和装修		
更换车库排气扇以确保合规	192.5	新项目
主食堂更新	549.8	新项目
网络安全更新以应对破坏安全事件高发情况	310.1	新项目
中央数据、储存和网络能力：主用技术中心核心网络宽带从 4Gb 升至 10Gb	600.0	经常项目
更换现有网络数字录像机	59.5	新项目
持续更换周边办公楼的数据交换器	2 971.9	多年项目
更新现有无线网并在秘书处和配楼安装无线网	461.2	新项目
更换使用寿命到期的服务器	416.2	多年(新)项目
小计	5 561.2	
主要维修		
供暖、通风、空调和机械车间	3 774.9	经常项目
电气维修	2 380.3	经常项目
管道维修	90.0	经常项目
更换地毯、椅垫、帷帘	385.0	经常项目
木工	20.0	经常项目
油漆粉刷	60.0	经常项目
一般维修	535.0	经常项目
环境质量监测和石棉减排	105.6	经常项目
办公空间布局调整	800.0	经常项目
例行屋顶维修	200.0	经常项目

项目	数额	类别
秘书长官邸维修	249.9	经常项目
安全安保设施维修	1 291.5	经常项目
总部大院安保系统信息技术部分维修	1 413.1	经常项目
小计	11 305.3	
总部共计	16 866.5	
2. 联合国日内瓦办事处		
改建和装修		
恢复 13 至 15 号门之间的空间	1 828.3	新项目
紧急加强残疾人出入设施	833.8	新项目
更换约 300 个网络交换器	1 350.0	多年(新)项目
小计	4 012.1	
主要维修		
按照东道国规定收集并处理危险材料	300.0	经常项目
翻新 1 号和 4 号电梯	792.8	多年项目
紧急更换配电板	511.0	多年项目
更换会议室地区的供暖、通风和空调系统	861.5	经常项目
翻新 A 楼的坐便器、供水和下水管	1 310.0	多年项目
紧急修理地下室结构	540.0	多年项目
紧急维修第十八号会议室会议系统	3 672.5	多年(新)项目
维修安全和安保设备	3 001.4	经常项目
小计	10 989.2	
联合国日内瓦办事处共计	15 001.3	
3. 联合国维也纳办事处		
改建和装修		
改善设施和一般基础设施机构间资金缴款	2 047.7	经常项目
小计	2 047.7	
主要维修		
主要维修和更换共同基金缴款	1 228.0	经常项目
小计	1 228.0	
联合国维也纳办事处共计	3 275.7	
4. 联合国内罗毕办事处		
改建和装修		
翻新内部办公室	219.8	多年项目
环境管理计划	164.8	多年项目
翻新供餐空间	714.3	多年(新)项目

项目	数额	类别
停车设施布局调整和扩大以及车辆出入和环形路线改道	714.3	推迟
会议中心现代化工程扩建	109.9	多年项目
电气更新多年项目第一阶段	1 098.8	多年(新)项目
改善技术基础设施	253.1	经常项目
小计	3 275.0	
主要维修		
电气维修	659.6	经常项目
地面维修	439.8	经常项目
结构、木工和管道维修	659.6	经常项目
安全和安保方面的维修	1 000.0	经常项目
小计	2 759.0	
联合国内罗毕办事处共计	6 034.0	
5. 亚洲及太平洋经济社会委员会		
改建和装修		
秘书处和服务楼安装喷水器	894.8	多年项目
大楼外围防洪装置	160.0	新项目
地震改装	500.0	多年(新)项目
虚拟桌面基础设施	203.4	新项目
电子储存更新	235.0	新项目
放射筛查区装卸区改建	42.9	新项目
小计	2 036.1	
主要维修		
秘书处大楼外墙大理石包壳修缮	398.3	多年(新)项目
咨询人长期维修计划审查	180.0	新项目
小计	578.3	
亚洲及太平洋经济社会委员会共计	2 614.4	
6. 拉丁美洲和加勒比经济社会委员会		
改建和装修		
北楼更新供暖、通风和空调系统并执行减能计划	233.8	推迟
更换和更新 CLADES 大楼及连接通道的建筑围护结构	210.0	新项目
更新基础设施消防水泵系统以确保合规	391.7	新项目
更新设施的残疾人通道	40.0	多年项目
改善安全和安保	49.1	经常项目
小计	924.6	

项目	数额	类别
主要维修		
内部空间改装：主图书馆	291.4	新项目
内部空间改装：诊所/医务室	150.0	新项目
内部空间改装：媒体区	150.0	新项目
修理礼堂屋顶	30.0	新项目
更换 Celso Furtado 礼堂会议室的供暖、通风和空调系统	108.4	多年项目
更换地下柴油罐和发电机	120.0	推迟
更新消防栓系统以确保合规	215.0	新项目
与安保和安全相关的维修	396.0	经常项目
小计	1 460.8	
拉丁美洲和加勒比经济社会委员会共计	2 385.4	
7. 非洲经济委员会		
改建和装修		
翻新中部非洲次区域办事处老楼	104.0	新项目
翻新联合国会议中心屋顶	1 125.1	多年项目
改善能源管理系统	102.3	多年项目
出入道路紧急修理	102.3	推迟
亚的斯亚贝巴各项加强安保工程	362.6	推迟
所有五个次区域办事处的各个安保项目	265.3	经常项目
小计	2 061.6	
主要维修		
在办公楼加盖部分建造两个发电厂连续供电	409.1	新项目
更新联合国会议中心大楼五个旧的连续供电设备	250.9	新项目
维护联合国会议中心大楼地毯	664.6	推迟
三个次区域办事处的主要维修	92.1	经常项目
新办公设施扩建大楼自动控制系统	153.4	新项目
与安保和安全相关的维修	255.9	新项目
小计	1 826.0	
非洲经济委员会共计	3 887.6	
8. 西亚经济社会委员会		
改建和装修		
为安保目的更新地下室	66.5	新项目
小计	66.5	

项目	数额	类别
主要维修		
标准化出入控制项目维修	374.0	经常项目
小计	374.0	
西亚经济社会委员会共计	440.5	
9. 企业网络		
日内瓦办事处和内罗毕办事处因特网协议电话执行完毕，维也纳办事处、非洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会和西亚经济社会委员会的小规模系统改善	3 560.8	多年项目
总部和区域委员会以外所有办事处综合维修合同续延	2 520.4	经常项目
日内瓦办事处、维也纳办事处、内罗毕办事处、亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、非洲经济委员会和西亚经济社会委员会维修并更新检查点防火墙软件	219.2	经常项目
企业网络共计	6 300.4	
合计	56 805.8	

第十二编

安全和安保

第 34 款

安全和安保

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	240 180 800 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	233 671 600 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	244 985 400 美元
预算外资源预计数	6 242 800 美元
其他分摊资源	1 703 300 美元 ^a

行预咨委会在上文第一章中就 2014-2015 两年期的拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式提出了评论意见(见第 29 至 41 段和第 49 至 56 段)

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 67/287 号决议中作出的决定。

十二.1 秘书长为 2014-2015 两年期经常预算第 34 款请批资源在重计费用前为 233 671 600 美元。与按订正费率计算的 2012-2013 两年期资源数相比，减少 6 509 200

美元,即 2.7%(A/68/6(Sect. 34),表 34.3)。编列的经费包括联合国分担的 2014-2015 两年期共同出资的安全和安保费 62 076 900 美元。

十二.2 秘书长表示,由于安全和安保部担负双重职责,即(a)保障联合国各主要地点的工作人员、代表、来访者和房地的安全和安保;(b)保障联合国系统外地行动的安全和安保,安保部的活动既由经常预算供资,又由外地安保管理系统覆盖的其他组织分担费用(A/68/6(Sect. 34),第 34.12 段)。

十二.3 2014-2015 两年期安全和安保部共同出资的活动的毛额预算在重计费用前为 264 327 700 美元。与 2012-2013 两年期相比,净增 195 300 美元,即 0.1%。2014-2015 两年期共同出资活动的毛额预算为总共 970 个员额编列了经费,而 2012-2013 两年期为 972 个员额。行预咨委会还在下文第十二.15 至 17 段中就共同出资活动的毛额预算提出其他评论意见。

十二.4 表十二.1 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额和 2014-2015 两年期拟议经常预算员额。该表还列示 2014-2015 两年期由其他分摊资源和预算外来源供资的拟议员额。

表十二.1
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	1 072	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、4 个 D-1、8 个 P-5、21 个 P-4 和 20 个 P-3、7 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、178 个 GS(OL)、314 个 SS 和 509 个 LL
2014-2015 年拟议数	1 040	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、19 个 P-4 和 17 个 P-3、7 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、170 个 GS(OL)、308 个 SS 和 497 个 LL
裁撤	(32)	行政领导和管理下 1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个 GS(OL); 次级方案 1 下 5 个 GS(OL)、6 个 SS 和 12 个 LL; 次级方案 2 构成部分 2 下 1 个 P-4 和 2 个 P-3; 方案支助下 1 个 GS(OL)
预算外		
2014-2015 年拟议数	23	14 个 GS(OL)和 9 个 SS
其他分摊资源		
2014-2015 年拟议数	18	1 个 P-5、6 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2/1、2 个 GS(OL)和 3 个 SS

关于员额的评论意见和建议

十二.5 经常预算拟议员额资源在重计费用前为 142 974 600 美元,比按订正费率计算的 2012-2013 年资源数减少 5 027 400 美元,即 3.4%。

裁撤

十二.6 秘书长提出的 2014-2015 两年期拟议预算包括裁撤以下 32 个经常预算员额：

(a) 行政领导和管理下的 1 个副秘书长特别助理 P-5 员额、1 个通信干事 P-4 员额、1 个安保协调干事 P-3 员额和合规、评价和监测科的 2 个一般事务员额；

(b) 次级方案 1 下的 23 个安保干事员额，包括联合国总部的 6 个安保员额、联合国日内瓦办事处的 5 个一般事务(其他职等)员额、联合国内罗毕办事处的 3 个当地雇员员额、非洲经济委员会的 3 个当地雇员员额、亚洲及太平洋经济社会委员会的 3 个当地雇员员额、拉丁美洲和加勒比经济委员会的 1 个当地雇员员额以及西亚经济社会委员会的 2 个当地雇员员额；

(c) 次级方案 2 下的 3 个危机管理干事员额(1 个 P-4 和 2 个 P-3)；

(d) 方案支助下的 1 个团队助理一般事务(其他职等)员额。

十二.7 此外，行预咨委会注意到，秘书长打算在共同出资活动的毛额预算下裁撤设在维也纳的 2 个安保干事一般事务员额。行预咨委会获悉，拟议裁撤 2 个员额的决定是根据 2014-2015 两年期安保干事退休时间表作出的。

十二.8 行预咨委会不反对拟议裁撤员额，但有一项谅解，即秘书长将采取一切必要措施，确保授权活动的交付质量和及时性不受影响。

空缺员额

十二.9 根据行预咨委会获得的补充资料，截至 2013 年 4 月 30 日，安全和安保部有 39 个空缺员额，其中 20 个拟议裁撤，1 个因任职者休特别假而空缺，4 个处于征聘的不同阶段(2 个后来被填补)，1 个为临时任职，而 13 个员额的职位空缺尚未公布。在等待公布职位空缺的员额中，1 个设在纽约的安保协调干事 P-4 员额自 2011 年 7 月一直空缺。

十二.10 行预咨委会强调，秘书长需要尽快填补空缺职位。行预咨委会请秘书长在大会审议 2014-2015 年拟议方案预算时，向大会提供上文第十二.9 段提及的 P-4 职等空缺的征聘情况。行预咨委会在上文第一章 D 节就空缺员额提出意见和建议。

关于非员额资源的建议

十二.11 2014-2015 两年期非员额资源估计数为 90 697 000 美元，与 2012-2013 两年期相比，减少 1 481 800 美元，即 1.6%。行预咨委会从获得的补充资料中注意到，秘书长拟议减少所有支出用途下的经费，但咨询人、一般业务费用以及赠款和捐款不在此列。

十二.12 行预咨委会注意到，2014-2015 两年期经常预算一般业务费请批资源 5 581 700 美元，与 2012-2013 年相比，增加 193 000 美元，即 3.6%。行预咨委

会获悉，经费增加的主要原因是，总部需要租用更高规格的 X 光机，该机须能够记录和检索扫描物项的图像，用于开展进一步调查。行预咨委会询问后获悉，该设备还将改善大会一般性辩论、特别活动和招待会期间的安保服务，并为国家元首和政府首脑、外交部长及联合国官员等重要人物提供保护。该设备的高级功能包括：分辨物项内容的彩色编码显像，以及能够快速扫描物项并将其清晰呈现在显示器上的更高分辨率相机。但是，行预咨委会进一步询问后获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，在 2012-2013 两年期一般业务费用 5 388 700 美元的分摊总额中，支出仅为 2 795 300 美元，即 51.9%。

十二.13 关于家具和设备，行预咨委会注意到，2014-2015 两年期请批经常预算资源为 2 313 300 美元，与 2012-2013 年相比，减少 128 200 美元。但是，行预咨委会询问后获悉，截至 2013 年 4 月 30 日，在 2012-2013 两年期家具和设备费 2 441 500 美元分摊总额中，支出仅为 746 600 美元，即 30.6%。

十二.14 行预咨委会不反对秘书长提出的非员额资源，但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节提出的将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5% 的建议，并请秘书长在大会审议 2014-2015 年拟议方案预算时，向大会提供 2012-2013 两年期第 34 款下一般业务费用以及家具和设备支出的最新情况。

一般评论意见和建议

共同出资活动毛额预算

十二.15 行预咨委会注意到，大会在第 67/254 号决议第五节第 8 段中回顾行预咨委会关于安全和安保部的报告第 9 段，其中行预咨委会重申，外地安保活动的费用分摊安排应确保有关各方分享该系统的所有权和问责能力，安保部应对照其目前的业务需要和优先事项，严格审查和评估其现有资源，行预咨委会还请秘书长确保今后的拟议预算披露拟由共同出资活动毛额预算以及由预计补充安保部外地活动的各参加组织毛额预算供资履行的职能和相关所需资源(见 A/67/624)。大会还请秘书长在 2016-2017 年两年期拟议方案预算中提供这方面的信息。

十二.16 行预咨委会注意到，2014-2015 年拟议预算中缺乏有关拟由共同出资活动毛额预算以及由补充安保部外地活动的各参加组织毛额预算供资履行的职能和有关所需资源的适当资料。在审议 2014-2015 年拟议方案预算期间，行预咨委会询问后获悉，区域委员会作为各自工作地点的牵头组织，在其各自预算下向各自地点的安保部门提供了一系列行政服务和设施。

十二.17 行预咨委会回顾，大会在其第 67/254 号决议中重申联合国秘书处、各组织、各基金和各方案有确保其工作人员获得安全保障的共同责任的原则，重申以分摊费用安排为基础的安全和安保筹资办法应该明确、可预见和牢靠。行预咨委会认为，安全和安保部的预算应明确说明经常预算编列的拟议资源和安全安保部履行的有关职能、联合国安全管理系统网参加组织在共同出资活动毛额预算下履行的职能、以及联合国各办事处、各组织、各基金和各方案履行的相关职能，

包括说明上述实体以共同出资活动毛额预算外资源向安保部门提供的行政和后勤支持、基础设施和支助安排情况(见上文第五.75 和五.76 段)。行预咨委会期望 2016-2017 年拟议方案预算载有全面和综合资料,说明拟由经常预算、共同出资活动毛额预算和各参加组织预算供资履行的职能和相关所需资源,包括说明每个组织在共同出资活动毛额预算中承担的份额。行预咨委会建议大会要求在 2016-2017 年拟议方案预算中列入资料,说明安保部制订的共同出资活动毛额预算的费用分担和责任分工准则和方法。

战略遗产计划

十二.18 行预咨委会询问后获悉,联合国日内瓦办事处的安保和安全处对与战略遗产计划有关的其他安全需求进行了评估,该计划旨在保护万国宫的建筑物并使其现代化。设想所需资源包括:联合国日内瓦办事处建筑工地、出入控制和现有房地以外周转空间的约聘安保人员,以及用于项目管理和系统开发的人力资源。此外,联合国日内瓦办事处的安保和安全处还查明一些要在执行战略遗产计划期间考虑到的安保问题。行预咨委会回顾,大会第 66/247 号决议请秘书长在 2014-2015 两年期拟议方案预算中向大会第六十八届会议提交战略遗产计划的详细实施计划和费用分析。行预咨委会期望秘书长提出的战略遗产计划拟议预算充分考虑到联合国日内瓦办事处各阶段建筑和翻新期间联合国房地和人员预算的安保所需经费,并且期望战略遗产计划的执行工作汲取从基本建设总计划中获得的经验教训,以避免项目期间意外安保费用增加。行预咨委会在上文第十一.27 段中就大型资本项目规划和执行工作提出评论意见和建议。

标准化出入控制项目第二阶段的执行工作

十二.19 行预咨委会回顾,秘书长提议首先在八个工作地点执行第二阶段标准化出入控制项目,确保周界保护和周界以内确定的各层安保电子出入控制达到总部最低运作安保标准(见 A/64/532)。2012-2013 两年期方案预算特别为其他三个工作地点(曼谷、日内瓦和维也纳)执行第二阶段标准化出入控制项目编列 230 万美元经费(见 A/66/7,第十二.37 至十二.39 段)。在此方面,行预咨委会回顾,它已要求将有关标准化出入控制项目第二阶段情况的最新资料列入 2014-2015 两年期拟议方案预算。行预咨委会询问后获悉,截至 2013 年 7 月,标准化出入控制项目第二阶段的执行工作按照规划时间框架不断取得进展,并将在 2013 年底完成。关于标准化出入控制项目第二阶段在日内瓦的执行情况,已收到潜在供应商提出的报价并对其进行了分析,日内瓦的安装阶段预计将在 2013 年 10 月开始。行预咨委会还获悉,将在标准化出入控制项目第二阶段安装的安全系统将不受战略遗产计划实施工作的影响。行预咨委会期望在 2012-2013 两年期全面实施标准化出入控制项目。

联合国实体在国家一级同地办公

十二.20 行预咨委会回顾,大会在第 44/211 号决议中请联合国系统各机关、组织和机构在国家一级建立共同房地。在此方面,行预咨委会询问后获悉,联合国办事处、机构、基金和方案同地办公不是遵循一个统一的模式,而主要是由各联合

国安保管理系统各组织的业务需求和具体任务以及当时的地方安全局势决定的。虽然特定联合国实体需要加强与民众的联系，例如，需要满足境内流离失所者和难民的需求，但也有些实体为履行其任务需要设在东道国国家机构附近。行预咨委会还获悉，就具体威胁情况而言，同地办公在特定情况下可能助长安全风险。行预咨委会承认联合国系统在执行任务时面临各种安全环境；但是，行预咨委会认为，办事处、机构、基金和方案在适当情况下同地办公会增强联合国人员和房地的安全和安保，还会提高效率并节省更多的资金。行预咨委会重申其以往建议，即秘书长应确保所有工作地点的联合国各实体根据其第 44/211 号决议设法合用同一办公场所（见 A/67/484，第 26 段）。行预咨委会建议大会请秘书长在 2016-2017 年拟议方案预算中提供资料，说明联合国办事处、机构、基金和方案在同地办公方面所取得的进展，以及安全和安保部在评估同地办公适当性方面使用的方法。

驻地最低运作安保标准

十二. 21 行预咨委会询问后获悉，根据安全和安保部核准的有关驻地最低运作安保标准，住在独立住所的内罗毕国际征聘联合国人员可得到每月 40 000 肯尼亚先令（相当于 458 美元），用于支付以下费用：电子围栏的运作和维护、因加强周界照明而产生的更多电费、购买燃料、发电机和(或)反相器维护以及社区关卡安保。行预咨委会获悉，这些款项作为住所安保津贴在薪金中支付。符合资格的工作人员还可报销 7 个选定地方安保公司之一的警卫费用。行预咨委会获悉，住在租房内的工作人员凡其住房安保属于租金的一部分，可报销租赁协议中载明安保费用。此外，工作人员还可以定期申领房地安保升级费，上限为 3 000 美元。行预咨委会建议大会请秘书长在 2016-2017 两年期拟议方案预算中提供全面资料，说明住所安保津贴、领取津贴的联合国工作人员人数、可支付津贴的工作地点以及该应享权利所需资源的预算编制情况。

第十三编 发展账户

第 35 款 发展账户

按订正费率计算的 2012-2013 年所需资源	29 243 200 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	28 398 800 美元
行预咨委会在上文第一章就 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式提出评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)	

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(重计费用前)计算。

十三.1 秘书长为第 35 款请批的经常预算资源为 28 398 800 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 两年期所需资源相比，减少 844 400 美元，即 2.9%。2014-2015 年拟议所需资源 28 398 800 美元反映了当前费率，没有按 2014-2015 年费率重计费用(见下文第十三.8 段)。

十三.2 2014-2015 两年期拟议方案预算第 35 款(发展账户)载列自账户设立以来的第九批供资项目。拟议项目清单载于拟议预算(A/68/6(Sect. 35))附录。秘书长表示，发展账户指导委员会批准了第九批 46 个拟议项目，由经济和社会事务执行委员会辖下的 9 个秘书处实体¹⁴ 执行。共有 22 个项目由区域委员会执行，24 个项目由其他实体执行。

十三.3 预算专册表 35.2 载有按主要支出用途开列的所需资源概要。秘书长表示，拟议削减 844 400 美元，将通过统一削减拟由第九批预算供资的 46 个项目经费实现，从 40 万美元的小项目削减 12 000 美元到 120 万美元的项目削减 35 000 美元不等。他预计，削减将导致目标国家的数目低于计划，在选定国家深入开展的活动数目也将减少(第 35.16 段)。发展账户所获资源变化摘要见表十三.1。

表十三.1
按两年期分列的发展账户所获资源

(千美元)

按两年期分列的方案预算	秘书长拟议数	批款	相关大会决议/专册
1998-1999 年拟议数	13 065.0	13 065.0	52/221
2000-2001 年拟议数	13 065.0	13 065.0	54/250
2002-2003 年拟议数	13 065.0	13 065.0	56/254
2004-2005 年拟议数	13 065.0	13 065.0	58/271
2006-2007 年拟议数	13 065.0	20 565.0	60/247、61/252、62/235
2006-2007 年重计费用 ^a	—	986.9	60/246
2008-2009 年拟议数	16 480.9	26 151.3	62/237、62/236、62/238、64/242
2010-2011 年拟议数	18 651.3	23 651.3	64/244 A、64/243
2012-2013 年拟议数	23 651.3	29 243.2	66/248、66/246
1998-2013 年(累计) 共计		152 857.7	
2014-2015 年拟议数	28 398.8		A/68/6/(Sect. 35)

^a 汇率、通货膨胀率和其他调整。

¹⁴ 经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议、所有五个联合国区域委员会、联合国环境规划署和联合国人类住区规划署。

秘书长第八次进度报告

十三.4 秘书长关于发展账户出资项目的执行情况的第八次进度报告(A/68/92)提供了自第七次进度报告(A/66/84)印发以来有关发展账户绩效和管理的最新情况,包括对第六批 42 个项目的评估以及对项目地域分布的主题审查和分析。秘书长表示,分析了 30 份最后报告和 26 份外部评价报告,涵盖第六批项目的大约三分之二。进度报告的附件二提供了截至 4 月 30 日所有执行中项目、包括第六批、第七批和第八批项目的最新情况。

十三.5 进度报告附件二表 A.1 提供了 2008-2009 年启动的 15 个第六批——B 组项目的最新情况。行预咨委会注意到,截至 2013 年 4 月 30 日,7 500 000 美元核定经费的总支出共计 2 074 200 美元,执行率为 28%。行预咨委会询问执行率偏低的原因后获悉,750 万美元为大会第 64/242 号决议规定从 2008-2009 两年期节余中提供的补充资金。这些项目虽然由 2008-2009 两年期批款供资,记在第六批账下,但在第七批方案周期内执行。鉴于所提供的新增资金数额巨大,方案主管在 2010 年 3 月要求提出新一轮项目提案,但须履行发展账户指导委员会的正常审查和遴选程序。该批项目执行率较低的主要原因是,最后确定项目文件需要有一个准备过程。

十三.6 行预咨委会建议大会注意到第八次进度报告。

发展账户的管理

十三.7 行预咨委会询问后获得本款行政和管理方面的更多详情,包括上下级关系。行预咨委会获悉,发展账户方案主管是主管经济和社会事务副秘书长,负责确保对发展账户进行切实有效的方案管理。日常方案管理和监督事务被下放给能力发展办公室主任,由发展账户方案管理小组管理。行预咨委会回顾,大会在关于 2010-2011 两年期拟议方案预算的第 64/243 号决议中核准在方案预算第 9 款(经济和社会事务)下为发展账户方案管理小组设立 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-4)。该小组负责账户日常管理,包括任何既定时间内大约 118 个执行中项目的设计、质量保证、方案编制和监测。发展账户管理小组通过能力发展办公室向方案主管报告工作。行预咨委会建议请秘书长在下次提交预算时提供有关发展账户管理的更多资料,包括对现行安排适宜性的评估(见上文第五.110 段)。行预咨委会在上文第五.112 段就发展账户和技术合作经常项目之间的互补性提出其他评论意见。

评价程序

十三.8 秘书长在预算专册第 35.12 段表示,2012 年 9 月成立了一个评价任务小组,目的是通过完善评价机制和准则等途径,协助方案主管加大评价职能的规范力度。行预咨委会获悉,任务小组起草了一套建议提交发展账户指导委员会核准。行预咨委会询问现有评价程序后获悉,从账户第 5 批(2006-2007 年)开始,所有

发展账户项目都需接受强制性评价。执行实体分配了 2% 的项目预算，用于在项目周期最后一个季度聘请一名独立咨询人进行外部评价，该咨询人由执行实体直接征聘。行预咨委会还获悉，评价遵循联合国评价小组的方法和政策，以及执行实体的内部评价政策。迄今对大约 70% 的发展账户项目进行了外部评价。行预咨委会同意秘书长强调项目监测和评价的重要性，并期望继续对此种活动给予适当关注。行预咨委会建议请秘书长在执行新程序时确保评价人的独立性，以避免出现任何潜在利益冲突。

十三.9 行预咨委会建议核准秘书长提出的发展账户预算。

第十四编
工作人员薪金税

第 36 款
工作人员薪金税

按订正费率计算的 2012-2013 年资源	498 486 000 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	476 823 500 美元
初步重计费用后的 2014-2015 年拟议数	488 835 400 美元
行预咨委会在上文第一章就 2014-2015 两年期拟议方案预算的编制方法、重计费用和列报方式提出评论意见(见第 29 至 41 和 49 至 56 段)。	

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(重计费用前)。

十四.1 秘书长为 2014-2015 两年期第 36 款请批的经常预算资源在重计费用前为 476 823 500 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 两年期所需资源数相比，减少 21 662 500 美元，即 4.3%(见 A/68/6(Sect. 36)中表格)。数额减少的原因是 2014-2015 两年期员额和其他工作人员费用的拟议调整数被 2012-2013 两年期核定新员额的延迟影响部分抵消后出现净减(见 A/68/6(Sect. 36)，第 36.3 段)。行预咨委会询问获悉，员额下的调整与员额和职位减少有关(包括政治特派团)。

十四.2 秘书长表示，根据联合国预算编制程序，联合国工作人员薪金和有关薪酬应按照《联合国工作人员条例和细则》条例 3.3 内所列薪金税率缴税。为便于同联合国系统其他组织的工作方案和概算相比较，在方案预算支出各款下列明减除工作人员薪金税的工作人员费用。因此，要求在该款下列出薪酬毛额和净额的总差额。工作人员薪金税项下的扣款为本组织的收入。因此，本款下请批款额也列入收入第 1 款(工作人员薪金税收入)，细目如下(见 A/68/6(Sect. 36)，第 36.1 和 36.2 段)。

收入估计数

收入第 1 款

工作人员薪金税收入

按订正费率计算的 2012-2013 年所需资源	502 795 200 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	493 184 500 美元

IS1.1 2014-2015 年工作人员薪金税总额估计为 493 184 500 美元，由以下部分组成：(a) 第 36 款(工作人员薪金税)下请列的全部经费(488 835 400 美元)；(b) 收入第 3 款(服务公众)下供作工作人员薪金税的支出估计数部分(4 349 100 美元)(见 A/68/6(Income sect. 1)，第 IS1.1 段)。

IS1.2 专册显示，凡未经大会以特定决议另行指定用途的工作人员薪金税项下的收入，一概记入大会第 973 A(X) 号决议所设的衡平征税基金。这笔存款将按照对有关财政年度适用的经常预算经费分摊比例表记在各会员国名下(见 A/68/6(Income sect. 1)，第 IS1.2 段)。

收入第 2 款

一般收入

2012-2013 年核定估计数	36 780 500 美元
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	31 228 200 美元

IS2.1 2014-2015 年本款下的收入估计数为 31 228 200 美元，比 2012-2013 核定估计数减少 5 552 300 美元。收入估计数涉及房地租金收入、专门机构和其他机构偿还的服务费用、银行利息、出售旧设备、往年支出的退款、非会员国缴款、电视和类似服务以及杂项收入。如表 IS2.1 中所示，2014-2015 年估计数减少的主要原因是以下收入预计减少：往年支出的退款(2 610 800 美元)、银行利息(1 999 000 美元)和杂项收入(1 954 300 美元)，部分减额被房地租金收入预计增加(1 316 800 美元)抵销。

IS2.2 专册显示，因为退款数额受到外部因素的影响，因此难以准确预测，2014-2015 两年期的往年支出退款估计数保持在保守水平，这是基于 2012-2013 两年期的最初估计数(见 A/68/6(Income sect. 2)，第 IS2.6 段)。租金收入估计数增加 1 316 800 美元，这是亚的斯亚贝巴(1 096 300 美元)、内罗毕(500 000 美元)、圣地亚哥(45 100 美元)和曼谷(17 500 美元)的合计增幅被总部减幅(342 100 美元)抵消后的结果(见 A/68/6(Income sect. 2)，第 IS2.2 段)。

IS2.3 专册第 IS2.5 段指出，根据预测，出售旧设备的收入估计数为 95 800 美元，比 2012-2013 两年期估计数减少 251 100 美元(第 67/247 号决议)，这是基

于 2012 年赚取的收入。行预咨委会询问后获悉，出售旧设备产生的大部分收入来自出售车辆所得和出售任何其他设备的报废价值。行预咨委会还获悉，一般情况下大部分设备保留到使用寿命结束，通常在其经济价值完全摊销之后，因此以报废价值出售。关于旧车辆的替换，一旦车辆达到处理年限，或满足处置的前提条件，该问题会提交给财产调查局，供其提出备选处理方案，包括捐献、拍卖、拆用配件或以旧换新。如果调查局建议以旧换新，该车辆将在车行进行以旧换新，并购买替换车辆。行预咨委会建议请秘书长在大会审议本报告时向大会提供数字，说明旧设备与购买价格的比较情况。

收入第 3 款
服务公众

IS3.1 收入第 3 款(服务公众)包括：(a) 工作方案，包含与联合国邮政管理处 的业务、销售联合国出版物、参观事务、经济和社会事务部收入事务、礼品销售、 报摊业务、停车场业务、餐饮业务和其他商业业务；(b) 方案支助，为方案规划、 预算和账户厅帐户司收入帐户股续设 3 个员额提供资源。

净收入

2012-2013 年订正核定估计数	(2 459 300 美元)
秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	434 300 美元

IS3.2 如表 IS3.1 所示，2014-2015 净收入估计数为 434 300 美元，这是重计 费用后预计总开支 39 113 200 美元和预计毛收入 39 547 500 美元相抵的结果。 估计现两年期净亏损 2 459 300 美元。专册表 IS3.4 按本款下各项活动开列了毛 收入和净收入估计数，第 IS3.5 段作了说明。

联合国邮政管理处业务

IS3.3 专册第 IS3.16 段显示，本两年期联合国邮政管理处面临的挑战包括：经 济下滑，核心集邮群体老龄化，总部由于基本建设总计划施工，向公众提供的服务 受到限制。2014-2015 两年期收入毛额预计共计 12 409 500 美元(见 A/68/6(Income sect. 3)，第 IS3.19 段)。如下文所述，行预咨委会获悉，基本建设总计划对邮 政管理处造成负面影响，集邮物品的销售也受到市场状况影响。行预咨委会认为， 可能应对邮政管理处的创收潜力进行一次审查。

停车场业务

IS3.4 秘书长表示，总部、日内瓦和曼谷停车场业务按照联合国制订的条件和费 率，为代表和工作人员提供停车设施。在总部，停车场的容量继续受到基本建设总 计划的影响，导致停车位和相关收入进一步减少(见 A/68/6(Income sect. 3)，第

IS3.79 段)。行预咨委会从表 IS3.21 获悉, 2014-2015 年与 2012-2013 年相比, 总部停车场业务的净收入减少 100 400 美元。行预咨委会询问后获悉, 对于持有普通停车许可的工作人员, 每月的停车费为 55 美元, 每天的停车费为 3.5 美元, 而夜间停车费为周日至周四每天 7 美元, 周五至周日每天 3.5 美元。行预咨委会还获悉, 设立对总部停车场过夜停车的限制是为了在基本建设总计划导致停车位减少期间减少在停车场“长期”停车, 并为代表和工作人员的工作提供便利。行预咨委会还获悉, 在停车场中过夜停车的车辆数目可能达到 300 辆, 而在 2012 年每天使用停车场的车辆为 575 辆至 700 辆, 取决于基本建设总计划实施过程中停车位的情况。行预咨委会注意到, 尽管设立了在总部停车场过夜停车的限制, 大量车辆继续在停车场中过夜停车, 包括长期停车。行预咨委会还回顾, 大会第 63/270 号决议第 33 段请秘书长确保在完成基本建设总计划后供会员国使用的停车车位总数不会减少。

IS3.5 行预咨委会相信, 秘书长将开展所有必要工作, 确保停车场业务的全部费用能够由停车场使用产生的收入支付, 并建议大会请秘书长在执行情况报告中对此问题提出报告。行预咨委会还认为, 随着基本建设总计划即将完成, 可以对夜间停车进行更好的监测, 确保适当的使用。此外, 行预咨委会期望秘书长采取一切必要措施执行第 63/270 号决议第 33 段, 并建议大会请秘书长在下一次拟议方案预算中就此问题提出报告。

餐饮业务

IS3.6 预算专册指出, 总部餐饮业务收入来自对餐饮业务承包商的收入收取的 15%佣金。此外, 餐饮承包商还要支付水电瓦斯、清除垃圾、杀虫灭鼠和清洗窗户等事项的管理和设施费用。秘书长指出, 基本建设总计划的翻修工程对 2012-2013 两年期餐饮业务收入产生了不利影响。预计到 2014-2015 两年期秘书处大楼回迁全部完成和 2013 年 4 月代表餐厅恢复营业, 使外部餐饮活动增加后, 总部餐饮业务收入才会恢复正常。2014-2015 两年期餐饮业务收入估计数为 1 531 800 美元, 与 2012-2013 两年期的零收入相比有所增加(见 A/68/6(Income sect.3), 第 IS3.84 段和第 IS3.85 段)。

IS3.7 行预咨委会询问后获悉, 中央支助事务厅计划聘请一个餐饮咨询人就制订工作范围、遴选新的餐饮提供商和合同谈判提供咨询, 食品质量是技术评价记分程序的一个重要部分。行预咨委会强调, 需要提高总部食品和餐饮服务质量, 并建议大会请秘书长为总部餐饮服务问责制指派一名项目负责人。

维也纳商业活动

IS3.8 秘书长表示, 维也纳国际中心的咖啡店、理发厅和花店由联合国管理, 承包商经营, 这些承包商向联合国偿还所有水电费, 并向联合国维也纳办事处

缴纳固定年费。2014-2015 两年期净收入估计数显示亏损 12 400 美元(见 A/68/6(Income sect. 3)，第 IS3.91 段和表 IS3.27)。行预咨委会询问后获悉，咖啡店最近被授予新的合同，2013 年 9 月生效，该合同会因租金上涨而产生额外收入。这将使维也纳商业业务每个两年期增收 30 000 美元，因此维也纳商业业务净收入估计数将反映 17 600 美元的收益，而不是 12 400 美元的亏损。行预咨委会还获悉，17 600 美元收入估计数扣除了所有相关支出。行预咨委会鼓励秘书长审查维也纳亏损商业活动，并考虑商业活动目前使用的空间是否可用于其他用途。

IS3.9 行预咨委会在本报告第 29 G 款中注意到，维也纳国际中心小卖部的管理很有效率，并获悉小卖部自我维持，没有获得维也纳各组织的补贴(见第八.149 段)。行预咨委会还对小卖部表示赞赏，并鼓励小卖部与其他工作地点交流其经验和最佳做法。行预咨委会认为，大会不妨请秘书长就在纽约总部设立一个小卖部开展可行性研究和成本效益分析。

支出估计数

秘书长提出的 2014-2015 年拟议数	37 529 800 美元
按订正费率计算的 2012-2013 年所需资源	39 173 000 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2012-2013 年订正费率(即重计费用前)计算。	

IS3.10 收入第 3 款请批经常预算资源在重计费用前为 37 529 800 美元，与按订正费率计算的 2012-2013 年相比，减少 1 643 200 美元，即 4.2%。拟议减少资源主要是由于订约承办事务所需资源减少(1 041 200 美元)、销售成本所需资源减少(596 600 美元)和员额所需资源减少(391 800 美元)。专册表 IS3.6 汇总各支出用途所需资源。

IS3.11 下表 IS3.1 汇总 2012-2013 两年期核定经常预算员额以及秘书长提出的 2014-2015 两年期拟议经常预算员额。

表 IS3.1
人员配置资源

所需员额资源	员额	职等
经常预算		
2012-2013 年核定数	89	2 个 P-5, 6 个 P-4, 4 个 P-3, 3 个 P-2/1, 9 个 GS(PL), 63 个 GS(OL) 和 2 个 SS
2014-2015 年拟议数	89	2 个 P-5, 6 个 P-4, 4 个 P-3, 3 个 P-2/1, 9 个 GS(PL), 63 个 GS(OL) 和 2 个 SS

关于员额的评论意见和建议

IS3.12 秘书长建议 2014-2015 两年期临时冻结 9 个员额，如下：

(a) 联合国邮政管理处纽约分处的 3 个一般事务(其他职等)员额；

(b) 联合国邮政管理处欧洲分处 1 个 P-4 和 2 个一般事务(其他职等)员额(专册显示，这些员额在 2012-2013 两年期已冻结)；

(c) 总部来访事务处 1 个专业人员和 2 个一般事务员额(专册显示，这些员额在本两年期已冻结)(见 A/68/6(Income sect. 3)，第 IS3.21 和 IS3.59 段)。

IS3.13 专册表示，拟议临时冻结这些员额的原因是，预期活动量有所下降(见 A/68/6(Income sect. 3)，第 IS3.21 和 IS3.59 段)。行预咨委会回顾，由于活动数目预计在一段时期内会减少，2012-2013 两年期提出临时冻结 7 个员额，但稍后将予以恢复(见 A/66/7，第 IS3.11 段)。行预咨委会询问后获悉，2007 年曾设想从 2009 年 1 月起，基本建设总计划的实施将对依赖于纽约现场访客流量的各项方案产生负面影响，因为在翻修期间，出入会受到限制，因此，很多这些活动要么大幅削减，要么暂时停止。这些活动包括纽约的导游业务、邮政管理、礼品中心、书店、餐饮和报摊业务以及停车场业务。此外，两个创收最多的业务(集邮品和出版物销售)也在很大程度上受到市场情况影响。翻修期间，所有服务公众方面的净收入都受到负面影响，为降低成本，并使净收入达到收支平衡水平，实行了削减成本措施，包括临时冻结员额。行预咨委会还获悉，与冻结员额相关的资源不包括在 2014-2015 两年期所需资源中。

IS3.14 行预咨委会询问后获得了两份表格，一份表格显示截至 2013 年 4 月 30 日的空缺情况，另一份表格显示 2014-2015 年拟议临时冻结的 9 个员额(表 IS3.2 和 IS3.3)。行预咨委会注意到，截至 2013 年 4 月 30 日，8 个员额作为削减成本措施被临时冻结或空缺。在这些员额中，6 个员额拟在 2014-2015 年继续临时冻结。行预咨委会还注意到，2014-2015 年拟议临时冻结的九个员额中的七个已经空缺超过两年。鉴于其在第一章中所提有关空缺超过两年的员额的整体建议，并考虑到秘书长已表示，在下一个两年期将不需要这九个员额的职能，行预咨委会认为，最佳的预算编制做法是，现在裁撤这些员额，以后必要时在基本建设总计划完成后，如恢复活动水平需要这些员额履行职能，再重新设立这些员额。因此，行预咨委会建议不临时冻结这 9 个员额，而建议裁撤这些员额。

关于非员额资源的评论意见和建议

IS3.15 预算专册表 IS3.6 汇总各支出用途所需资源。2014-2015 两年期拟议非员额资源为 18 579 100 美元。行预咨委会建议核准秘书长提出的非员额资源，但须采纳行预咨委会在上文第一章 E 节提出的建议，即将预算各款拟议工作人员差旅费削减 5%。

表 IS3.2

截至 2013 年 4 月 30 日空缺情况汇总

组织单位	职等	职称	空缺开始日期	招聘情况和预计日期
纽约来访事务处	P-4	股长	2012 年 8 月 1 日	作为一项节约成本措施, 员额临时冻结
纽约来访事务处	GS (OL)	行政助理	2010 年 1 月 1 日	作为一项节约成本措施, 员额临时冻结
纽约来访事务处	GS (OL)	新闻助理	2010 年 4 月 1 日	作为一项节约成本措施, 员额临时冻结
纽约邮政管理处	GS (OL)	办公室/新闻助理	2013 年 1 月 1 日	2013 年临时空缺, 以减少成本
纽约邮政管理处	GS (OL)	销售助理	2013 年 1 月 1 日	有待招聘
维也纳邮政管理处	P-4	欧洲业务主管	2007 年 2 月 1 日	作为一项节约成本措施, 员额临时冻结
维也纳邮政管理处	GS (PL)	行政助理	2013 年 4 月 1 日	职位空缺正在发布
维也纳邮政管理处	GS (OL)	办公室自动化助理	2007 年 3 月 1 日	作为一项节约成本措施, 员额临时冻结
维也纳邮政管理处	GS (OL)	销售助理	2009 年 5 月 31 日	在 2009-2013 年空缺, 以减少成本
维也纳邮政管理处	GS (OL)	销售助理	2007 年 3 月 1 日	作为一项节约成本措施, 员额临时冻结
维也纳邮政管理处	GS (OL)	数据输入操作员	2012 年 10 月 31 日	截至 2013 年 6 月 3 日员额被填补

表 IS3.3

2014-2015 两年期拟议临时冻结的员额

组织单位	职等	职称	空缺开始日期	招聘状况和预计日期
纽约来访事务处	P-4	股长	2012 年 8 月 1 日	作为一项节约成本措施, 员额临时冻结
纽约来访事务处	GS (OL)	行政助理	2010 年 1 月 1 日	作为一项节约成本措施, 员额临时冻结
纽约来访事务处	GS (OL)	新闻助理	2010 年 4 月 1 日	作为一项节约成本措施, 员额临时冻结
纽约邮政管理处	GS (OL)	销售员	2009 年 1 月 1 日	作为一项节约成本措施, 员额临时冻结
纽约邮政管理处	GS (OL)	行政助理	2010 年 7 月 1 日	作为一项节约成本措施, 员额临时冻结
纽约邮政管理处	GS (OL)	信息系统助理	2013 年 1 月 1 日	作为一项节约成本措施, 员额临时冻结
维也纳邮政管理处	P-4	欧洲业务主管	2007 年 2 月 1 日	作为一项节约成本措施, 员额临时冻结
维也纳邮政管理处	GS (OL)	办公室自动化助理	2010 年 3 月 1 日	作为一项节约成本措施, 员额临时冻结
维也纳邮政管理处	GS (OL)	销售助理	2010 年 3 月 1 日	作为一项节约成本措施, 员额临时冻结

附件一

2012-2013 年订正批款、按订正费率计算的 2012-2013 年资源、2014-2015 年估计数(初步重计费用后)和各自百分比变动比较

(千美元)

	2012-2013 年 订正批款 ^a	按订正费率 计算的 2012- 2013 年资源	2014-2015 年 估计数 (重计费用后)	以 2012-2013 年 订正批款为 基准的资源 百分比变动	以 2012-2013 年 订正费率为基准 的资源百分比 变动
第一编					
通盘决策、领导和协调	744 962.5	778 747.7	799 018.3	7.26	2.60
第二编					
政治事务	1 463 801.6	1 471 909.8	1 344 568.1	-8.15	-8.65
第三编					
国际司法和国际法	93 428.7	96 467.8	101 986.3	9.16	5.72
第四编					
国际合作促进发展	448 754.4	467 372.8	507 488.9	13.09	8.58
第五编					
区域合作促进发展	554 642.7	578 871.1	592 556.9	6.84	2.36
第六编					
人权和人道主义事务	338 602.4	347 873.6	341 804.4	0.95	-1.74
第七编					
新闻	182 160.4	189 844.5	192 576.9	5.72	1.44
第八编					
共同支助事务	608 455.1	626 885.9	663 389.7	9.03	5.82
第九编					
内部监督	38 877.3	40 720.2	41 487.9	6.71	1.89
第十编					
共同出资的行政活动 和特别费用	131 338.8	1 319 70.6	154 938.9	17.97	17.40
第十一编					
基本建设支出	65 051.6	65 051.6	60 434.9	-7.10	-7.10
第十二编					
安全和保障	223 123.3	240 180.8	244 985.4	9.80	2.00
第十三编					
发展账户	29 243.2	29 243.2	28 398.8	-2.89	-2.89
第十四编					
工作人员薪金税	473 114.5	498 486.0	488 835.4	3.32	-1.94
经常预算共计	5 395 556.5	5 563 625.6	5 562 470.8	3.09	-0.02

^a 依照大会第 67/247 A 号决议。

附件二

按预算款次开列的 1.64 亿美元员额和非员额经费核减数的合并细目

(千美元)

款次	按订正费率计算的 2012-2013 年资源	资源削减共计 ^a	变动(百分比)
1. 通盘决策、领导和协调			
员额	66 091.7	(1 100.4)	-1.7
非员额	45 915.7	(382.6)	-0.8
小计	112 007.4	(1 483.0)	-1.3
2. 大会事务和经济及社会理事会事务 及会议管理			
员额	524 306.1	(14 619.60)	-2.8
非员额	142 434.2	(3 129.50)	-2.2
小计	666 740.3	(17 749.1)	-2.7
3. 政治事务			
员额	104 101.6	(2 713.8)	-2.6
非员额	1 223 250.7	(32 951.5)	-2.7
小计	1 327 352.3	(35 665.3)	-2.7
4. 裁军			
员额	18 572.8	(479.3)	-2.6
非员额	5 472.2	(249.9)	-4.6
小计	24 045.0	(729.2)	-3.0
5. 维持和平行动			
员额	76 333.4	(4 171.5)	-5.5
非员额	36 070.2	942.9	2.6
小计	112 403.6	(3 228.6)	-2.9
6. 和平利用外层空间			
员额	6 865.2	(327.9)	-4.8
非员额	1 243.7	95.0	7.6
小计	8 108.9	(232.9)	-2.9
7. 国际法院			
员额	25 447.3	—	0.0
非员额	23 120.0	—	0.0
小计	48 567.3	—	0.0

款次	按订正费率计算的 2012-2013 年资源	资源削减共计 ^a	变动(百分比)
8. 法律事务			
员额	40 898.1	(939.1)	-2.3
非员额	7 002.4	(506.6)	-7.2
小计	47 900.5	(1 445.7)	-3.0
9. 经济和社会事务			
员额	142 259.3	(3 087.9)	-2.2
非员额	20 201.7	(1 924.8)	-9.5
小计	162 461.0	(5 012.7)	-3.1
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小 岛屿发展中国家			
员额	6 134.8	(159.9)	-2.6
非员额	1 558.8	(30.1)	-1.9
小计	7 693.6	(190.0)	-2.5
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系			
员额	10 673.1	—	0.0
非员额	2 626.4	(127.9)	-4.9
小计	13 299.5	(127.9)	-1.0
12. 贸易和发展			
员额	137 048.5	(4 571.40)	-3.3
非员额	14 464.6	(427.60)	-3.0
小计	151 513.1	(4 999.0)	-3.3
13. 国际贸易中心			
员额	—	—	—
非员额	40 141.8	(1 159.2)	-2.9
小计	40 141.8	(1 159.2)	-2.9
14. 环境			
员额	13 062.1	(1 312.3)	-10.0
非员额	1 119.7	(63.2)	-5.6
小计	14 181.8	(1 375.5)	-9.7
15. 人类住区			
员额	18 673.7	(543.9)	-2.9
非员额	2 507.2	(88.7)	-3.5
小计	21 180.9	(632.6)	-3.0

款次	按订正费率计算的 2012-2013 年资源	资源削减共计 ^a	变动(百分比)
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法			
员额	35 095.0	(1 119.9)	-3.2
非员额	6 331.8	(160.7)	-2.5
小计	41 426.8	(1 280.6)	-3.1
17. 妇女署			
员额	14 039.0	(311.6)	-2.2
非员额	1 435.3	(163.3)	-11.4
小计	15 474.3	(474.9)	-3.1
18. 非洲经济和社会发展			
员额	93 771.4	(2 171.2)	-2.3
非员额	53 155.4	(2 944.6)	-5.5
小计	146 926.8	(5 115.8)	-3.5
19. 亚洲和太平洋经济和社会发展			
员额	93 967.4	(3 410.5)	-3.6
非员额	15 095.8	(151.4)	-1.0
小计	109 063.2	(3 561.9)	-3.3
20. 欧洲经济发展			
员额	68 229.5	(2 056.7)	-3.0
非员额	4 487.1	(175.9)	-3.9
小计	72 716.6	(2 232.6)	-3.1
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展			
员额	103 012.8	(4 179.5)	-4.1
非员额	20 297.8	293.2	1.4
小计	123 310.6	(3 886.3)	-3.2
22. 西亚经济和社会发展			
员额	58 142.3	(1 780.1)	-3.1
非员额	11 035.6	(525.5)	-4.8
小计	69 177.9	(2 305.6)	-3.3
23. 技术合作经常方案			
员额	31 054.3	—	0.0
非员额	26 621.7	(1 665.5)	-6.3
小计	57 676.0	(1 665.5)	-2.9

款次	按订正费率计算的 2012-2013 年资源	资源削减共计 ^a	变动(百分比)
24. 人权			
员额	122 763.9	(4 034.5)	-3.3
非员额	52 341.8	(1 181.7)	-2.3
小计	175 105.7	(5 216.2)	-3.0
25. 难民的国际保护、持久解决办法和援助			
员额	1 348.2	—	0.0
非员额	91 094.9	(2 669.4)	-2.9
小计	92 443.1	(2 669.4)	-2.9
26. 巴勒斯坦难民			
员额	48 908.5	(1 504.7)	-3.1
非员额	20.6	31.5	152.9
小计	48 929.1	(1 473.2)	-3.0
27. 人道主义援助			
员额	23 936.7	(691.0)	-2.9
非员额	7 459.0	(311.4)	-4.2
小计	31 395.7	(1 002.4)	-3.2
28. 新闻			
员额	150 840.2	393.6	0.3
非员额	39 004.3	(5 913.3)	-15.2
小计	189 844.5	(5 519.7)	-2.9
29A. 主管管理事务副秘书长办公室			
员额	14 782.8	706.6)	-4.8
非员额	1 119.2	42.8	3.8
小计	15 902.0	(663.8)	-4.2
29B. 方案规划、预算和账户厅			
员额	35 803.9	(1 843.5)	-5.1
非员额	2 975.4	73.2	2.5
小计	38 779.3	(1 770.3)	-4.6
29C. 人力资源管理厅			
员额	44 583.9	(1 113.8)	-2.5
非员额	32 499.8	(1 161.6)	-3.6
小计	77 083.7	(2 275.4)	-3.0

款次	按订正费率计算的 2012-2013 年资源	资源削减共计 ^a	变动(百分比)
29D. 中央支助事务厅			
员额	63 354.4	(1 583.6)	-2.5
非员额	121 126.7	(2 316.2)	-1.9
小计	184 481.1	(3 899.8)	-2.1
29E. 信息和通信技术厅			
员额	36 324.4	—	0.0
非员额	41 525.4	(5 001.5)	-12.0
小计	77 849.8	(5 001.5)	-6.4
29F. 行政, 日内瓦			
员额	98 705.7	(5 513.7)	-5.6
非员额	61 097.6	329.1	0.5
小计	159 803.3	(5 184.6)	-3.2
29G. 行政, 维也纳			
员额	19 693.2	(528.6)	-2.7
非员额	19 950.2	(688.8)	-3.5
小计	39 643.4	(1 217.4)	-3.1
29H. 行政, 内罗毕			
员额	22 611.7	(676.3)	-3.0
非员额	10 731.6	(527.1)	-4.9
小计	33 343.3	(1 203.4)	-3.6
30. 内部监督			
员额	35 702.3	(1 300.2)	-3.6
非员额	5 017.9	46.6	0.9
小计	40 720.2	(1 253.6)	-3.1
31. 共同出资的行政活动			
员额	—	—	—
非员额	11 529.3	—	0.0
小计	11 529.3	—	0.0
32. 特别费用			
员额	—	—	—
非员额	120 441.3	—	0.0
小计	120 441.3	—	0.0

款次	按订正费率计算的 2012-2013 年资源	资源削减共计 ^a	变动(百分比)
33. 建筑、改建、装修和主要维修			
员额	—	—	
非员额	65 051.6	(3 008.4)	-4.6
小计	65 051.6	(3 008.4)	-4.6
34. 安全和安保			
员额	148 002.0	(5 478.7)	-3.7
非员额	92 178.8	(1 618.1)	-1.8
小计	240 180.8	(7 096.8)	-3.0
35. 发展账户			
员额	—	—	
非员额	29 243.2	(844.4)	-2.9
小计	29 243.2	(844.4)	-2.9
36. 工作人员薪金税			
员额	—	—	
非员额	498 486.0	(20 111.1)	-4.0
小计	498 486.0	(20 111.1)	-4.0
总计	5 563 625.60	(163 965.30)	-2.9

^a 包括秘书长在关于2014-2015年预算大纲的报告中提议的变动以及大会第67/248号决议引起的变动。

附件三

2012-2013 年订正批款与 2014-2015 年资源估计数比较

(千美元)

	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 订正批款 ^a	资源变动		重计费用前 共计	重计费用	2014-2015 年 估计数
			数额	百分比			
第一编							
通盘决策、领导和协调	781 370.5	744 962.5	34 073.5	4.6	779 036.0	19 982.3	799 018.3
1. 通盘决策、领导和协调	107 324.3	108 571.7	7 496.8	6.9	116 068.5	4 761.8	120 830.3
2. 大会和经济及社会理事会 事务和会议管理	674 046.2	636 390.8	26 576.7	4.2	662 967.5	15 220.5	678 188.0
第二编							
政治事务	1 429 008.7	1 463 801.6	(129 094.6)	(8.8)	1 334 707.0	9 861.1	1 344 568.1
3. 政治事务	1 288 214.3	1 322 164.7	(126 752.8)	(9.6)	1 195 411.9	3 538.9	1 198 950.8
4. 裁军	22 666.7	23 001.8	601.2	2.6	23 603.0	699.2	24 302.2
5. 维持和平行动	109 535.7	110 653.2	(2 837.1)	(2.6)	107 816.1	5 311.3	113 127.4
6. 和平利用外层空间	8 592.0	7 981.9	(105.9)	(1.3)	7 876.0	311.7	8 187.7
第三编							
国际司法和国际法	93 361.4	93 428.7	4 649.2	5.0	98 077.9	3 908.4	101 986.3
7. 国际法院	47 090.5	47 567.7	3 292.0	6.9	50 859.7	2 308.7	53 168.4
8. 法律事务	46 270.9	45 861.0	1 357.2	3.0	47 218.2	1 599.7	48 817.9
第四编							
国际合作促进发展	445 315.6	448 754.4	42 447.3	9.5	491 201.7	16 287.2	507 488.9
9. 经济和社会事务	157 432.8	154 404.1	6 043.6	3.9	160 447.7	5 203.1	165 650.8
10. 最不发达国家、内陆发展 中国和小岛屿发展中国家	7 227.0	7 348.6	2 716.0	37.0	10 064.6	1 803.5	11 868.1
11. 联合国支助非洲发展新伙 伴关系	9 943.5	12 746.6	425.0	3.3	13 171.6	520.7	13 692.3
12. 贸易和发展	148 347.4	142 956.3	3 557.8	2.5	146 514.1	565.7	147 079.8
13. 贸发会议-世贸组织国际贸 易中心	36 257.5	40 141.8	(1 159.2)	(2.9)	38 982.6	571.0	39 553.6
14. 环境	14 988.4	14 337.2	29 567.2	206.2	43 904.4	4 751.0	48 655.4
15. 人类住区	22 421.6	21 345.6	(800.9)	(3.8)	20 544.7	685.2	21 229.9
16. 国际药物管制、预防犯罪和 恐怖主义及刑事司法	42 583.8	40 797.5	1 516.6	3.7	42 314.1	1 723.7	44 037.8
17. 妇女署	6 113.6	14 676.7	581.2	4.0	15 257.9	463.3	15 721.2

	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 订正批款 ^a	资源变动		重计费用前 共计	重计费用	2014-2015 年 估计数
			数额	百分比			
第五编							
区域合作促进发展	518 471.4	554 642.7	5 478.5	1.0	560 121.2	32 435.7	592 556.9
18. 非洲经济和社会发展	113 366.5	143 497.3	(2 250.1)	(1.6)	141 247.2	18 351.5	159 598.7
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	100 462.1	103 187.7	1 955.5	1.9	105 143.2	5 702.3	110 845.5
20. 欧洲经济发展	71 343.4	68 606.3	1 877.7	2.7	70 484.0	59.1	70 543.1
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	120 000.6	115 226.3	4 195.1	3.6	119 421.4	2 442.4	121 863.8
22. 西亚经济和社会发展	64 409.2	66 449.1	1 365.8	2.1	67 814.9	1 916.3	69 731.2
23. 技术合作经常方案	48 889.6	57 676.0	(1 665.5)	(2.9)	56 010.5	3 964.1	59 974.6
第六编							
人权和人道主义事务	310 404.3	338 602.4	(1 712.5)	(0.5)	336 889.9	4 914.5	341 804.4
24. 人权	149 170.6	167 324.5	(600.0)	(0.4)	166 724.5	1 660.3	168 384.8
25. 难民的国际保护和援助及持久解决办法	83 699.4	92 377.9	(2 604.2)	(2.8)	89 773.7	1 275.8	91 049.5
26. 巴勒斯坦难民	48 060.5	48 930.5	612.6	1.3	49 543.1	1 460.4	51 003.5
27. 人道主义援助	29 473.8	29 969.5	879.1	2.9	30 848.6	518.0	31 366.6
第七编							
新闻	191 716.7	182 160.4	3 856.8	2.1	186 017.2	6 559.7	192 576.9
28. 新闻	191 716.7	182 160.4	3 856.8	2.1	186 017.2	6 559.7	192 576.9
第八编							
共同支助事务	612 941.4	608 455.1	30 868.6	5.1	639 323.7	24 066.0	663 389.7
29. 管理和支助事务	612 941.4	608 455.1	30 868.6	5.1	639 323.7	24 066.0	663 389.7
A. 主管管理事务副秘书长办公室	26 384.2	15 088.0	35 932.8	238.2	51 020.8	482.7	51 503.5
B. 方案规划、预算和账务厅	37 054.5	36 770.6	(333.5)	(0.9)	36 437.1	1 200.4	37 637.5
C. 人力资源管理厅	74 861.9	74 611.4	162.8	0.2	74 774.2	2 887.6	77 661.8
D. 中央支助事务厅	175 822.1	181 255.2	1 346.3	0.7	182 601.5	11 270.7	193 872.2
E. 信息和通信技术厅	70 565.2	75 800.2	(3 107.7)	(4.1)	72 692.5	2 865.5	75 558.0
F. 行政, 日内瓦	159 125.4	153 603.2	(1 075.6)	(0.7)	152 527.6	1 570.0	154 097.6
G. 行政, 维也纳	40 051.6	39 274.0	(850.7)	(2.2)	38 423.3	1 787.8	40 211.1
H. 行政, 内罗毕	29 076.5	32 052.5	(1 205.8)	(3.8)	30 846.7	2 001.3	32 848.0
第九编							
内部监督	35 215.6	38 877.3	1 452.9	3.7	40 330.2	1 157.7	41 487.9
30. 内部监督	35 215.6	38 877.3	1 452.9	3.7	40 330.2	1 157.7	41 487.9

	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 订正批款 ^a	资源变动		重计费用前 共计	重计费用	2014-2015 年 估计数
			数额	百分比			
第十编							
共同出资的行政活动和特别费用	118 778.2	131 338.8	11 695.1	8.9	143 033.9	11 905.0	154 938.9
31. 共同出资的行政活动	10 140.6	10 897.5	197.3	1.8	11 094.8	233.6	11 328.4
32. 特别费用	108 637.6	120 441.3	11 497.8	9.5	131 939.1	11 671.4	143 610.5
第十一编							
基本建设支出	61 043.7	65 051.6	(8 245.8)	(12.7)	56 805.8	3 629.1	60 434.9
33. 建筑、改建、装修和主要 维修	61 043.7	65 051.6	(8 245.8)	(12.7)	56 805.8	3 629.1	60 434.9
第十二编							
安全和保障	234 154.3	223 123.3	10 548.3	4.7	233 671.6	11 313.8	244 985.4
34. 安全和保障	234 154.3	223 123.3	10 548.3	4.7	233 671.6	11 313.8	244 985.4
第十三编							
发展账户	23 651.3	29 243.2	(844.4)	(2.9)	28 398.8	—	28 398.8
35. 发展账户	23 651.3	29 243.2	(844.4)	(2.9)	28 398.8	—	28 398.8
第十四编							
工作人员薪金税	558 718.7	473 114.5	3 709.0	0.8	476 823.5	12 011.9	488 835.4
36. 工作人员薪金税	558 718.7	473 114.5	3 709.0	0.8	476 823.5	12 011.9	488 835.4
经常预算共计	5 414 151.9	5 395 556.5	8 881.9	0.2	5 404 438.4	158 032.4	5 562 470.8

^a 订正批款不包括大会第 67/246 号决议规定的延迟重计费用额或大会第 67/551 号决议规定的纽约工作地点差价调整数乘数的调整。

附件四

按资金来源和职等开列的员额数

A. 维和行动以外的员额

	2012-2013 年(核定数)		2014-2015 年(拟议数)	
	数目	百分比	数目	百分比
经常预算，支出各款				
USG	34	0.3	35	0.3
ASG	29	0.3	31	0.3
D-2	105	1.0	111	1.1
D-1	287	2.8	290	2.9
专业	4 176	40.4	4 199	41.7
一般事务及其他	5 706	55.2	5 410	53.7
小计	10 337	100.0	10 076	100.0
经常预算，收入各款				
专业	15	16.9	15	16.9
一般事务及其他	74	83.1	74	83.1
小计	89	100.0	89	100.0
共计	10 426		10 165	
其他摊款^a				
D-2	8	0.6	9	0.7
D-1	23	1.8	25	1.9
专业	844	65.1	842	65.0
一般事务及其他	421	32.5	420	32.4
共计	1 296	100.0	1 296	100.0
预算外				
ASG	8	0.1	6	0.0
D-2	44	0.3	41	0.3
D-1	210	1.4	203	1.3
专业	4 355	29.0	4 408	29.2
一般事务及其他	10 400	69.3	10 426	69.1
共计	15 017	100.0	15 084	100.0

	2012-2013 年(核定数)		2014-2015 年(拟议数)	
	数目	百分比	数目	百分比
各国际法庭^b				
USG	2	0.2	暂缺	
ASG	2	0.2		
D-2	2	0.2		
D-1	7	0.7		
专业	448	43.7		
一般事务及其他	564	55.0		
共计	1 025	100.0		

^a 大会通过关于维持和平行动支助账户的第 67/287 号决议之前的 2014-2015 两年期员额估计数。

^b 根据 2014-2015 两年期拟议方案预算的开列方式，与各法庭相关的内部监督事务厅 2012-2013 两年期监督事务核定员额列在“其他摊款”项下。

B. 所有维持和平行动核定文职员额^a

	6 月 30 日终了财政期间	
	2012	2013
国际工作人员^b		
专业及以上		
USG	8	8
ASG	20	21
D-2	39	38
D-1	111	112
P-5	318	335
P-4	786	822
P-3	1 182	1 241
P-2/P-1	289	269
小计	2 753	2 846
外勤事务人员	3 418	3 437
安保人员	—	—
国际工作人员共计	6 171	6 283
本国工作人员 ^c	15 346	13 877
共计	21 517	20 160

^a 所涉时期核定数，不包括支助账户和意大利布林迪西联合国后勤基地项下供资的员额。

^b 不包括一般临时人员项下的临时职位。

^c 在适用之处，包括本国专业干事。

C. 共同出资员额

预算款次	2012-2013 年(核定数)		2014-2015 年(拟议数)	
	数目	百分比	数目	百分比
2 大会和经济及社会理事会事务和会议管理				
D-1	1	0.6	1	0.6
专业职等	87	50	88	50.3
一般事务及其他	86	49.4	86	49.1
小计	174	100	175	100
13 国际贸易中心				
ASG	1	0.6	1	0.6
D-2	1	0.6	1	0.6
D-1	5	3	5	3.0
专业职等	84	52.5	84	52.5
一般事务及其他	71	43.3	71	43.3
小计	162	100	162^a	100
31 共同出资的行政活动				
D-2	3	3.7	3	3.7
D-1	5	6.2	5	6.2
专业职等	36	44.4	36	44.4
一般事务及其他	37	45.7	37	45.7
小计	81	100	81	100
34 安全和安保				
D-2	1	0.2	1	0.1
D-1	7	0.7	7	0.7
专业职等	355	37.1	356	37.2
一般事务及其他	595	62.0	593	62.0
小计	958	100	957	100
共计	1 375^b		1 375^b	

^a 根据现行安排，2014-2015 两年期详细预算将在 2013 年第四季度提交大会。

^b 不包括大会在第 64/243 和第 65/206 号决议中核准的第 29 A 款(主管管理事务副秘书长办公室)项下由经常预算、维持和平行动支助账户和预算外资源供资的执行企业资源规划项目的 90 个临时员额。

附件五

按款次开列的常设和临时员额拟议变动一览表

款次	员 额 数 目	职 等	说 明
1. 通盘决策、领导和协调			
伙伴关系机制	1	USG	主管伙伴关系副秘书长
	1	D-2	业务主管
	1	P-5	问责和廉正措施方案干事
			依照大会第 66/223 号决议设立伙伴关系机制
行政领导和管理	(1)	D-1	裁撤
	(1)	P-5	裁撤 1 个高等干事员额
	(1)	P-2	裁撤
行政和预算问题咨询委员会(包括其秘书处)	(1)	GS(OL)	裁撤 1 个高级行政助理员额
联合国日内瓦办事处主任办公室	(1)	GS(OL)	裁撤 1 个行政助理员额
负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室	(1)	GS(OL)	裁撤 1 个行政助理员额
道德操守办公室	(1)	GS(OL)	裁撤 1 个行政助理员额
联合国维也纳办事处主任办公室	(1)	P-5	将纽约联络处首席代表员额改叙为方案主管干事
	1	P-4	改叙为方案主管干事
联合国内罗毕办事处主任办公室	(1)	P-5	将高级法律干事员额改叙为法律干事员额
	1	P-4	改叙为法律干事
			拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议和预算大纲报告反映的资源变动
负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室	1	ASG	从预算外资源项下改划助理秘书长员额
	1	P-5	从预算外资源项下改划秘书长特别代表特别助理员额
	3	P-4	从预算外资源项下改划 2 个方案专家员额和 1 个通信专家员额
	3	P-3	从预算外资源项下改划 3 个儿童保护干事员额
	1	GS(PL)	从预算外资源项下改划 1 个特等助理员额
	1	GS(OL)	从预算外资源项下改划 1 个行政助理员额
			依照大会第 67/152 号决议改划 10 个员额, 其中大会决定, 为有效执行负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表任务的有效执行以及核心活动的可持续性, 自 2014-2015 两年期开始, 特别代表的任务应由经常预算供资
小计	6		

款次	员额数目	职等	说明
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理			
纽约会议管理			
大会和经济及社会理事会事务	1	P-4	政治事务干事
会议服务的规划和协调	(1)	D-1	改叙中央规划和协调处处长员额
	1	D-2	改叙为中央规划和协调司司长
文件事务	(21)	GS (OL)	通过自然减员裁撤 21 个一般事务(其他职等)员额, 使文本处理员与笔译员人数的比例为 1:3
	(4)	GS (PL)	裁撤正式记录编辑科 2 个一般事务(特等)员额以及名词和参考资料科 2 个一般事务(特等)员额, 因为要进行内部结构调整和重组, 整合编辑、多语文编辑和翻译职能的文件支持服务
	(1)	GS (OL)	裁撤正式记录编辑科 1 个一般事务(其他职等)员额, 因为要进行内部结构调整和重组, 整合编辑、多语文编辑和翻译职能的文件支持服务
	(8)	P-2	依照 ST/AI/2000/1 改叙
	8	P-3	依照 ST/AI/2000/1 改叙
会议和出版事务	(39)	TC	裁撤是因为完全转为数字印刷操作
	(22)	GS (OL)	裁撤是因为完全转为数字印刷操作
	(12)	GS (OL)	裁撤是因为 2012-2013 两年期期间该进程落实后, 生产率高于预期
	(6)	P-3	改叙以解决人员配置表长期失衡的问题, 并改善和调整逐字记录部门 P-3/P-4 的比例, 与翻译部门保持一致
	6	P-4	改叙以解决人员配置长期失衡的问题, 并改善和调整逐字记录部门 P-3/P-4 的比例, 与翻译部门保持一致
会议管理, 维也纳			
文件事务	(8)	P-2	依照 ST/AI/2000/1 改叙
	8	P-3	依照 ST/AI/2000/1 改叙
小计	(98)		
3. 政治事务			
联合国中东和平进程特别协调员办事处	1	NPO	新传播干事员额
	(1)	P-3	改叙 1 个 P-3 员额为本国专业干事员额
	1	NPO	改叙为本国专业干事
	(1)	FS	改叙 1 个总务助理员额为当地雇员后勤助理员额
	1	LL	改叙为后勤助理

款次	员 额 数 目	职 等	说 明
预防、控制和解决冲突	(1)	P-5	裁撤 1 个高级政治事务干事员额
	(4)	P-2	裁撤 4 个协理政治事务干事员额
选举援助	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个工作人员助理员额
安全理事会事务	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个会议服务助理员额
非殖民化	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个工作人员助理员额
巴勒斯坦问题	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个软件拥护支助助理员额
建设和平支助办公室	(1)	GS (PL)	裁撤 1 个高级行政助理员额
联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建 隔离墙造成的损失登记册	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个团队助理员额
			拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议以及预算 大纲报告 (A/67/529 和 Corr. 1) 反映的资源变动
小计	(10)		
4. 裁军			
军备限制和裁军问题多边谈判	(1)	P-4	裁撤
区域裁军	(1)	LL	裁撤
			拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议
小计	(2)		
5. 维持和平行动			
业务活动	(1)	P-3	裁撤 1 个政治事务干事员额
外勤行政支助	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个人力资源助理员额
联合国停战监督组织	1	P-5	特派团支助事务副主管
	(1)	FS	改叙外勤事务员额为当地雇员员额
	1	LL	改叙为当地雇员员额
	(1)	FS	改叙外勤事务员额为本国专业干事员额
	1	NPO	改叙为本国专业干事
	(9)	FS	裁撤如下员额：1 个高级行政干事，1 个物资和资产 助理，1 个无线电操作员，2 个安保干事，1 个运输 主任，1 个运输助理，1 个电工，1 个人力资源助理
	(8)	LL	裁撤如下员额：1 个财务办事员，1 个安保助理，1 个行政助理，1 个发运办事员，1 个木工，1 个园丁， 1 个差旅事务助理，1 个采购助理
联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	(1)	FS	裁撤 1 个运输/通信和信息技术干事员额
	(1)	LL	裁撤 1 个安保干事员额
			拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议
小计	(20)		

款次	员额数目	职等	说明
6. 和平利用外层空间			
空间应用方案	(1)	P-4	裁撤 1 个方案干事员额 拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议
小计	(1)		
7. 国际法院			
书记官处	1	P-3	采购主管 拟议负责监管法院的采购、房舍事务和一般援助股，该股将包括总务股 1 个现有高级行政助理(一般事务(特等))和 6 个一般事务(其他职等)人员
	1	P-2	协理法律干事 院长办公室 1 个 P-2 协理法律干事的协助将确保院长及时获得关于在审案件的法律援助，并提供给法院所有其他法官
	1	GS (OL)	行政助理 拟议设立 1 个行政助理员额，以协助书记官长处
小计	3		
8. 法律事务			
向联合国各机构和方案提供一般性法律服务	(1)	P-3	裁撤 1 个法律干事员额
国际法的逐步发展和编撰	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个团队助理员额
海洋法和海洋事务	(2)	GS (OL)	裁撤 1 个工作人员助理员额和 1 个法律助理员额
国际贸易法的逐渐协调、现代化和统一	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个方案助理员额 拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议
小计	(5)		
9. 经济和社会事务			
统计	(2)	P-3	裁撤 2 个统计员员额
	(2)	GS (OL)	裁撤 2 个统计助理员额
经济及社会理事会的支助和协调	(2)	GS (OL)	裁撤
社会政策和发展	(1)	P-4	裁撤 1 个社会事务干事员额
可持续发展	(1)	P-4	裁撤 1 个可持续发展干事员额
人口	(1)	P-3	裁撤 1 个人口事务干事员额
发展政策与分析	(1)	P-2	裁撤 1 个协理经济事务干事员额
	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个工作人员助理员额
公共行政和发展管理	(2)	GS (OL)	裁撤 1 个工作人员助理员额和 1 个方案助理员额
发展筹资	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个团队助理员额 拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议
小计	(14)		

款次	员 额 数 目	职 等	说 明
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和岛屿发展中国家			
最不发达国家	3	P-5	高级经济事务干事、高级方案干事和高级经济事务干事
	3	P-4	方案干事、经济事务干事和方案干事
	2	P-3	经济事务干事和宣传外联干事
	2	GS (OL)	新员额
			旨在加强办公室的能力，依照第 67/220 号决议，执行其扩大工作方案，跟进第四次联合国最不发达国家问题会议
小计	10		
12. 贸易和发展			
行政领导和管理	1	P-4	经济事务干事
	1	P-3	方案干事
	(1)	D-2	裁撤 1 个协调员员额
	(1)	GS (PL)	裁撤 1 个高级方案助理员额
	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个秘书员额
全球化、相互依存和发展	(1)	GS (PL)	改叙高级统计助理员额为统计助理员额
	1	GS (OL)	改叙为统计助理员额
	(2)	GS (OL)	裁撤 1 个出版助理员额和 1 个统计助理员额
投资和企业	(1)	P-3	裁撤 1 个经济事务干事员额
	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个秘书员额
国际贸易：构成部分 1：加强国际贸易	(1)	P-3	裁撤 1 个经济事务干事员额
	(2)	GS (OL)	裁撤 1 个研究办事员员额和 1 个研究助理员额
国际贸易：构成部分 2：商品	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个秘书员额
技术和物流	(2)	GS (OL)	裁撤 2 个秘书员额
非洲、最不发达国家和特别方案	(1)	GS (OL)	裁撤
方案支助	(3)	GS (OL)	裁撤 1 个联络助理员额、1 个团队助理员额和 1 个财务助理员额
			拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议以及预算大纲报告 (A/67/529 和 Corr. 1) 反映的资源变动
小计	(15)		
14. 环境			
行政领导和管理	1	D-1	首席评价干事
	1	P-3	方案干事(性别平等事务)
	1	GS (OL)	行政助理

款次	员 额 数 目	职 等	说 明
气候变化	1	ASG	改划 1 个司长
	1	D-1	改划 1 个副司长员额
	2	P-5	改划 1 个高级方案干事员额和 1 个高级方案干事(性别平等事务)员额
	1	GS (OL)	改划 1 个行政助理员额
	1	LL	改划 1 个行政助理员额
	1	P-5	次区域办事处主任
	2	P-4	2 个区域协调员(气候控制)
	1	D-1	改划 1 个区域主任员额
	1	P-5	改划 1 个高级方案干事(气候变化)员额
	3	P-4	改划如下员额: 1 个区域协调员(气候变化、资源使用效率和化学品)、1 个区域协调(气候变化)和 1 个区域协调员(气候变化和资源使用效率)
灾害和冲突	2	P-4	2 个区域协调员(灾害和冲突)
	1	D-1	改划 1 个区域主任员额
	1	P-5	改划 1 个高级方案干事(灾害和冲突)员额
	1	P-4	改划 1 个区域协调员(灾害和冲突)员额
	2	P-3	改划 2 个区域协调员(灾害和冲突)员额
生态系统管理	1	P-5	次区域办事处主任
	2	P-4	2 个方案干事
	1	D-1	改划 1 个区域主任员额
	1	P-5	改划 1 个高级方案干事(生态系统和生物多样性)员额
	3	P-4	改划 3 个区域协调员(生态系统和生物多样性)员额
环境治理	4	P-4	3 个区域发展协调干事和 1 个区域协调员(环境法和治理)
	1	GS (OL)	行政助理
化学品和废物	3	P-5	改划 3 个高级方案干事员额
	6	P-4	改划 2 个区域发展协调干事员额、3 个区域协调员(环境法和治理)员额以及 1 个区域新闻干事员额
	1	P-3	改划 1 个区域协调员(环境法和治理)员额
	3	GS (OL)	改划 3 个方案助理员额
	1	P-5	次区域办事处主任
	2	P-4	2 个区域协调员(化学品和废物)
	1	D-1	改划 1 个区域主任员额
	1	P-5	改划 1 个高级方案干事(化学品和废物)员额
	1	P-4	改划 1 个区域协调员(化学品和废物)员额
	2	P-3	改划 2 个区域协调员(化学品和废物)员额

款次	员 额 数 目	职 等	说 明
资源使用效率	1	P-5	次区域办事处主任
	3	P-4	3 个区域协调员(资源使用效率)
	1	D-1	改划 1 个区域主任员额
	1	P-5	改划 1 个高级方案干事(资源使用效率)员额
	1	P-4	改划 1 个方案干事(可持续的联合国)员额
	1	P-3	改划 1 个区域协调员(气候变化和资源使用效率)员额
环境审查	1	P-5	次区域办事处主任
	1	P-3	区域新闻干事
	3	D-1	改划 1 个首席科学家员额、1 个通信和新闻主管员额以及 1 个区域主任员额
	1	P-5	改划 1 个高级方案干事(科学-政策接口)员额
	6	P-4	改划 1 个区域新闻干事员额、4 个区域协调员(科学-政策接口)员额以及 1 个区域新闻干事员额
	3	P-3	改划 1 个区域新闻干事员额、1 个区域协调员(科学-政策接口)员额以及 1 个信息干事员额
	1	GS(OL)	改划 1 个行政助理
方案支助	1	D-2	改划 1 个业务办公室主任员额
	1	P-5	改划 1 个财务股股长员额
	1	P-2	改划 1 个协理行政干事员额
			拟议员额变动符合大会第 67/213 号决议, 其中大会决定依照联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件(第 66/288 号决议, 附件)第 88(a)至(h)段所载方式, 加强和提升联合国环境规划署
小计	85		
15. 人类住区			
城市立法、土地和治理	(1)	P-2	裁撤 1 个人类住区协理干事员额
城市基本服务	(1)	P-4	裁撤 1 个最佳实践股股长员额
			拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议
小计	(2)		
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法			
打击跨国有组织犯罪和非法药品贩运	(1)	P-4	裁撤 1 个反洗钱顾问员额
预防恐怖主义	(1)	P-3	裁撤 1 个方案干事员额
预防、治疗和重返社会及可选发展途径	(1)	GS(OL)	裁撤 1 个方案助理员额
司法	(1)	GS(OL)	裁撤 1 个方案助理员额

款次	员 额 数 目	职 等	说 明
研究和趋势分析	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个研究助理员额 拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议
小计	(5)		
17. 妇女署			
行政领导和管理	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个行政财务助理员额
政策和方案活动	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个行政协理员额 拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议
小计	(2)		
18. 非洲经济和社会发展			
行政领导和管理	1	D-2	设立副执行秘书员额 拟议设立的员额将改进有碍积极参与秘书处内部一级和联合国政府间机制决策过程的高级管理人员平面结构
宏观经济政策	(2)	P-3	裁撤 2 个经济事务干事员额
	(1)	LL	裁撤 1 个工作人员助理员额
区域一体化和贸易	(1)	P-5	裁撤 1 个科长员额
	(1)	LL	裁撤 1 个研究助理员额
创新、技术和非洲自然资源的管理	(1)	LL	裁撤 1 个工作人员助理员额
统计	(1)	LL	裁撤 1 个工作人员助理员额
促进发展的次区域活动	(1)	P-5	裁撤 1 个联络干事员额
	(1)	P-4	裁撤 1 个经济事务干事员额
	(1)	P-4	裁撤 1 个经济事务干事员额
	(1)	P-4	裁撤 1 个社会事务干事员额
	(1)	LL	裁撤 1 个方案助理员额
	(1)	LL	裁撤 1 个计算机系统助理员额 拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议
小计	(12)		
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展			
行政领导和管理	(1)	D-1	改叙办公室主任员额为副执行秘书员额
	1	D-2	改叙为副执行秘书员额
	(1)	LL	裁撤 1 个行政助理
宏观经济政策和普惠发展	(1)	LL	裁撤 1 个工作人员助理员额
贸易和投资	(1)	LL	裁撤 1 个工作人员助理员额
运输	(1)	LL	裁撤 1 个行政助理
环境与发展	(1)	LL	裁撤 1 个团队助理员额
信息通信技术和减少灾害风险	(1)	LL	裁撤 1 个行政助理

款次	员 额 数 目	职 等	说 明
社会发展	(1)	LL	裁撤 1 个团队助理员额
统计	(1)	LL	裁撤 1 个团队助理员额
方案支助	(1)	P-3	改叙 P-3 电信工程师员额为 P-4 员额
	1	P-4	改叙为 P-4 电信工程师员额
	(4)	P-3	裁撤 4 个笔译员/口译员员额
	(9)	LL	裁撤 4 个语文事务助理员额、1 个采购助理员额、1 个房舍办事员员额、1 个财务助理员额、1 个电员工额以及 1 个护士员额
			拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议
小计	(21)		
20. 欧洲经济发展			
运输	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个秘书员额
统计	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个方案助理员额
经济合作和一体化	(1)	P-4	裁撤 1 个经济事务干事员额
	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个行政助理
贸易	(1)	P-3	裁撤 1 个编辑员额
	(1)	P-2	裁撤 1 个方案分析员员额
	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个方案助理员额
			拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议
小计	(7)		
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展			
行政领导和管理	(1)	D-1	改叙 D-1 管理主任员额为 D-2 员额
	1	D-2	改叙为 D-2 管理主任员额
			旨在监督拉加经委会的方案支助活动以及拉加经委会总部及其在拉丁美洲和加勒比地区的次区域和国家办事处的行政职能
	(1)	LL	改叙当地雇员员额为本国专业干事员额
	1	NPO	改叙为本国专业干事员额
			以履行法律顾问职责，并代表拉丁美洲和加勒比经济委员会参与行政实体或法院的谈判及潜在索偿，确保该委员会有权享有的豁免权和特权得到遵守和执行，并提供有关东道国法律制度和做法的咨询
	(1)	P-2	裁撤 1 个协理经济事务干事员额
与全球经济的联系、区域一体化及合作	(1)	P-2	裁撤 1 个协理经济事务干事员额
宏观经济政策和增长	(1)	P-2	裁撤 1 个协理经济事务干事员额
	(1)	LL	裁撤 1 个工作人员助理员额
社会发展与平等	(1)	P-2	裁撤 1 个社会事务协理干事员额

款次	员 额 数 目	职 等	说 明
人口与发展	(1)	LL	裁撤 1 个秘书员额
可持续发展和人类住区	(1)	LL	裁撤 1 个研究助理员额
墨西哥和中美洲的次区域活动	(1)	P-3	裁撤 1 个经济事务干事员额
加勒比次区域活动	(1)	P-2	裁撤 1 个环境事务协理干事员额
支持一体化和合作进程	1	P-3	经济事务干事
	1	LL	工作人员助理
			新员额任职者将负责开展次级方案日益复杂的核心职能。需求增加意味着各次区域组织覆盖的地理区域框架内的更大工作量、以及专题领域更多种类和更深入的分析。新员额任职者将帮助收集和协调投入和信息，跟踪成员国启动的各个进程，并促进成员国内部开展对话和达成协议。他们将向委员会秘书汇报
方案支助	(1)	P-4	裁撤 1 个计算机系统干事员额
	(1)	P-2	裁撤 1 个协理笔译员员额
	(5)	LL	裁撤 1 个司机员额、1 个设施管理助理员额、1 个邮件助理员额、1 个会计助理员额以及 1 个图书管理员员额
	(9)	LL	裁撤 1 个文字处理股主管员额、1 个计算机信息系统助理员额、1 个会计助理员额、1 个库存和供应助理员额、1 个会计助理员额、1 个登记事务员员额、1 个行政助理员额、1 个图书管理员员额以及 1 个供暖、通风和空调系统人员员额
			拟议裁撤符合大会第 67/248 号决议以及预算大纲报告反映的资源变动
小计	(23)		
22. 西亚经济和社会发展			
行政领导和管理	(1)	LL	裁撤 1 个新闻助理员额
为可持续发展综合管理自然资源	(1)	P-3	裁撤 1 个经济事务干事员额
社会发展	(1)	P-2	裁撤 1 个社会事务协理干事员额
经济发展与一体化	(1)	LL	裁撤 1 个研究助理员额
采取信息和通信技术促进区域一体化	(1)	LL	裁撤 1 个工作人员助理员额
循证决策的统计	(1)	LL	裁撤 1 个统计助理员额
提高妇女地位	(1)	LL	裁撤 1 个行政助理
减少冲突与发展	(1)	LL	裁撤 1 个研究助理员额
方案支助	(1)	D-1	改叙 D-1 司长员额为 D-2 副执行主管员额
	1	D-2	改叙为 D-2 副执行主管员额
	(1)	LL	改叙文件分发办事员当地雇员员额为会议事务干事本国专业人员员额

款次	员 额 数 目	职 等	说 明
	1	NPO	改叙为会议事务干事员额
	1	P-4	改划一般临时人员为医务干事员额
	(6)	LL	裁撤 1 个方案助理员额、1 个计算机信息助理员额、1 个库存和供应助理员额、2 个邮件助理员额和 1 个送信员员额
			拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议以及预算大纲报告 (A/67/529 和 Corr. 1) 反映的资源变动
小计	(13)		
24. 人权			
支持人权条约机构	1	P-3	设立 1 个人权干事员额
行政领导和管理	(1)	P-5	裁撤 1 个科长员额
将人权纳入主流、发展权、研究和分析	(1)	P-4	裁撤 1 个人权干事员额
	(1)	P-3	裁撤 1 个人权干事员额
	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个方案助理员额
支持人权条约机构	(2)	GS (OL)	裁撤 2 个方案助理员额
咨询服务、技术合作和外地活动	(1)	P-3	裁撤 1 个人权干事员额
	(1)	P-4	裁撤 1 个人权干事员额
支助人权理事会及其附属机构和机制	(1)	P-4	裁撤 1 个人权干事员额
	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个方案助理员额
方案支助	(2)	P-3	裁撤 1 个人力资源干事员额和 1 个工作人员发展干事员额
			拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议
小计	(11)		
26. 巴勒斯坦难民			
工作方案	(1)	P-5	裁撤 1 个副主任(联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处事务)员额
	(2)	P-4	裁撤 1 个外地采购和后勤干事员额和 1 个外地人力资源干事员额
	(2)	GS (OL)	裁撤 1 个司机员额和 1 个行政助理员额
			拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议
小计	(5)		
27. 人道主义援助			
人道主义援助协调和应急	(1)	P-3	裁撤 1 个人道主义事务干事员额
人道主义紧急情况信息和宣传	(1)	P-4	裁撤 1 个信息系统干事员额
			拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议
小计	(2)		

款次	员 额 数 目	职 等	说 明
28. 新闻			
战略传播服务	(1)	D-1	改叙副发言人 D-1 员额为 P-5 员额
	1	P-5	改叙为 P-5 员额
	(2)	LL	改叙 2 个信息助理当地雇员员额为本国专业干事员额
	2	NPO	改叙为本国专业干事员额
	(2)	P-5	裁撤 2 个新闻部代表员额
	(2)	P-4	裁撤 2 个信息干事员额
	(1)	GS (OL)	裁撤
	(4)	LL	裁撤 1 个图书馆助理员额、1 个司机员额、1 个办事员员额和 1 个行政助理员额
新闻服务	(1)	D-1	改叙 D-1 司长员额为 P-5 员额
	1	P-5	改叙
	12	P-3	改划临时人员职位为新闻干事常设员额
	(1)	P-3	裁撤 1 个无线电节目制作员员额
外联事务	(1)	P-5	裁撤 1 个主管员额
	(1)	P-2	裁撤 1 个知识共享协理干事员额
	(2)	GS (OL)	裁撤 1 个图书馆助理员额和 1 个图示艺术助理员额
			拟议员额变动符合秘书长关于预算大纲的报告反映的变动
小计	(2)		
29A. 主管管理事务副秘书长办公室			
管理支助事务	(1)	P-2	裁撤 1 个协理方案管理干事员额
	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个管理分析助理员额
			拟议员额变动符合秘书长关于预算大纲的报告反映的变动
	1	GS (OL)	依照大会第 66/246 号决议, 从第 29E 款(信息和通信技术厅)行政领导和管理项调至第 29A 款(主管管理事务副秘书长办公室)的主管管理事务副秘书长办公室方案支助项下, 以将信息和通信技术厅置于管理事务部下
政策监督协调事务	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个行政助理员额
方案支助	(1)	GS (OL)	裁撤
			裁撤是由于重组机构问责和个人问责制度的密切相关的责任, 对任务交付没有负面影响
小计	(3)		
29B. 方案规划、预算和账户厅			
会计、会费和提出财务报告	(1)	P-2	裁撤 1 个财务干事员额
	(8)	GS (OL)	裁撤 8 个会计助理员额

款次	员 额 数 目	职 等	说 明
财务信息业务处	(1)	P-4	裁撤 1 个财务信息干事员额 拟议员额变动符合秘书长关于预算大纲的报告 (A/67/529 和 Corr. 1) 反映的变动
小计	(10)		
29C. 人力资源管理厅			
政策	(2)	GS (OL)	裁撤 1 个薪金行政助理员额和 1 个法律助理员额
战略规划和人员配置	(1)	P-3	裁撤 1 个人力资源干事员额
	(2)	GS (OL)	裁撤 1 个团队助理员额和 1 个办公室助理员额
医务	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个办公室助理员额 拟议员额变动符合秘书长关于预算大纲的报告反映 的变动
小计	(6)		
29D. 中央支助事务厅			
特别事务	(3)	GS (OL)	裁撤 3 个送信员员额
设施管理处	1	P-4	信息管理干事
	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个团队助理员额
	(3)	TC	裁撤 1 个供暖、通风和空调系统技师员额和 2 个搬 运工员额
旅行和运输科	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个接收办事员员额
	(1)	TC	裁撤 1 个司机员额 裁撤员额涉及秘书长关于 2014-2015 年预算大纲的报 告(A/67/529 和 Corr. 1) 反映的削减
采购事务	(2)	GS (OL)	裁撤 2 个采购助理员额 拟议员额变动符合秘书长关于预算大纲的报告反映 的变动
小计	(10)		
29E. 信息和通信技术厅			
行政领导和管理	(1)	GS (OL)	调动 依照大会第 66/246 号决议, 调至第 29A 款(主管管理 事务副秘书长办公室)方案支助项下, 以将信息和通信 技术厅置于管理事务部下
小计	(1)		
29F. 行政, 日内瓦			
方案规划、预算和账户	(4)	GS (OL)	裁撤 4 个财务助理员额
人力资源管理	(2)	GS (OL)	裁撤 2 个人力资源助理员额
支助事务	(1)	GS (PL)	裁撤 1 个工程主管员额
	(10)	GS (OL)	裁撤 7 个邮件助理员额、1 个行政助理员额、1 个机 械工员额和 1 个油漆工员额

款次	员 额 数 目	职 等	说 明
信息和通信技术业务	1	P-3	工程股副股长
	(3)	GS (OL)	裁撤 3 个信息技术助理员额
	(1)	P-5	改叙信息和通信技术处处长
图书馆事务	1	D-1	改叙为信息和通信技术厅厅长
	(1)	P-2	裁撤 1 个协理图书馆管理员员额
	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个助理员额
拟议员额变动符合秘书长关于预算大纲的报告反映的变动			
小计	(21)		
29G. 行政，维也纳			
方案规划、预算和账户	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个财务助理员额
支助事务	(2)	GS (OL)	裁撤 2 个送信员/办事员员额
拟议员额变动符合秘书长关于预算大纲的报告 (A/67/529 和 Corr. 1) 反映的变动			
小计	(3)		
29H. 行政，内罗毕			
人力资源管理	(1)	P-2	裁撤 1 个人力资源干事员额
	(1)	LL	裁撤 1 个人力资源助理员额
	(1)	P-5	改叙征聘主管 P-5 员额为 P-4 员额
支助事务	1	P-4	改叙为征聘主管 P-4 员额
	(1)	NP0	裁撤 1 个工程师员额
	(2)	LL	裁撤 1 个方案助理员额和 1 个信息系统助理员额
信息和通信技术业务	(1)	P-5	改叙处长 P-5 员额为 D-1 员额
	1	D-1	改叙为处长 D-1 员额
	拟议员额变动符合秘书长关于预算大纲的报告反映的变动		
小计	(5)		
30. 内部监督			
内部审计	(1)	D-1	裁撤 1 个处长员额
	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个行政助理员额
检查和评价	(1)	D-1	裁撤 1 个副主任员额
调查	(1)	P-2	裁撤 1 个协理调查员员额
拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议			
小计	(4)		

款次	员 额 数 目	职 等	说 明
34. 安全和安保			
行政领导和管理	(1)	P-5	裁撤 1 个特别助理员额
	(1)	P-4	裁撤 1 个通信干事员额
	(1)	P-3	裁撤 1 个安保协调干事员额
	(2)	GS (OL)	裁撤 2 个团队助理员额
安保和安全协调	(5)	GS (OL)	裁撤
	(6)	SS	裁撤
	(12)	LL	裁撤
区域外勤协调和支助；外勤支助	(1)	P-4	裁撤 1 个危机管理干事员额
	(2)	P-3	裁撤 2 个危机管理干事员额
方案支助	(1)	GS (OL)	裁撤
			拟议员额变动符合大会第 67/248 号决议以及预算大纲报告 (A/67/529 和 Corr. 1) 反映的资源变动
小计	(32)		
共计	(261)		
概要			
新员额	52		1 个 USG、2 个 D-2、1 个 D-1、10 个 P-5、21 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2、5 个 GS (OL)、1 个 LL 和 1 个 NPO
裁撤	(396)		(1 个 D-2、3 个 D-1、10 个 P-5、22 个 P-4、27 个 P-3、21 个 P-2、8 个 GS (PL)、163 个 GS (OL)、6 个 SS、81 个 LL、10 个 FS、1 个 NPO 和 43 个工匠)
改划	83		2 个 ASG、1 个 D-2、9 个 D-1、13 个 P-5、25 个 P-4、24 个 P-3、1 个 P-2、1 个 GS (OL)、6 个 GS (OL) 和 1 个 LL
调动	—		1 个 GS (OL) 从第 29 E 款(信息和通信技术厅)调至第 29A 款(副秘书长办公室)
净变动	(261)		

附件六

截至 2013 年 3 月 31 日得到供资和 2014-2015 两年期预计维持的一般临时人员职位

编次	款次	截至 3 月 31 日 职位数	2014-2015 两年期预计 维持的职位数	2014-2015 年 拟议改划为常设 员额的职位数	职称
第一编.	通盘决策、领导和协调				
	1. 通盘决策、领导和协调	8	6	—	法律干事、法律助理
	2. 大会和经济及社会理事会事务 和会议服务	5	1	—	会议服务助理
	小计	13	7	—	
第二编.	政治事务				
	3. 政治事务	3	3	—	财务和预算干事、财务和预算助理、 人力资源助理
	小计	3	3	—	
第三编.	国际司法和国际法				
	7. 国际法院	3	3	—	医生、文本处理助理、临时会务人员
	小计	3	3	—	
第四编.	国际合作促进发展				
	9. 经济和社会事务	4	2	—	团队助理、统计员
	10. 最不发达国家、内陆发展中国 家和小岛屿发展中国家高级代 表办公室	4	4	—	政治事务干事、团队助理
	11. 联合国支助非洲发展新伙伴	1	1	—	高级工作人员助理
	12. 贸易和发展	4	—	—	
	13. 贸发会议/世贸组织国际贸易 中心	2	—	—	高级方案干事、协理制图员
	15. 人类住区	5	5	—	工作人员助理、团队助理、行政助理、 财务助理
	16. 国际药物管制、预防犯罪和恐 怖主义及刑事司法	3	3	—	方案助理、团队助理
	小计	23	15	—	
第五编.	区域合作促进发展				
	18. 非洲经济和社会发展	8	4	—	送信员、邮件助理、团队助理、养护员
	19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	6	6	—	信息技术助理、电信技术员
	20. 欧洲经济发展	1	—	—	

编次	款次	截至 3 月 31 日 职位数	2014-2015 两年期预计 维持的职位数	2014-2015 年 拟议改划为常设 员额的职位数	职称
	21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	8	4	—	司机、信息系统助理、研究助理、研究办事员
	22. 西亚经济和社会发展	15	14	1	编页和装订设备操作员、司机、信息系统助理、信息技术助理、库存和供应办事员、医务干事、送信员、护士、工作人员助理、电信技师、电话接线员、签证办事员
	23. 技术合作经常方案	19	19	—	图艺助理、区域间顾问、方案干事、区域顾问、亚太经社会太平洋次区域办事处区域顾问、信息通信技术和减少灾害风险区域顾问、宏观经济政策和包容性发展区域顾问、研究助理、团队助理、技术合作助理
	小计	57	47	1	
第六编.	人权和人道主义事务				
	24. 人权	31	31	—	人权方案主管、协理人权调查干事、捐助办事员、协调员、分析员、调查主管、法律顾问、政治和媒体分析员、媒体评论员/笔译员、协理分析员、行政和方案助理
	27. 人道主义援助	5	—	—	人力资源干事、培训干事、采购干事、人力资源助理
	小计	36	31	—	
第七编.	公共信息				
	28. 公共信息	28	12	12	图书馆助理、新闻干事、印刷机操作员、新闻干事
	小计	28	12	12	
第八编.	共同支助事务				
	29A. 主管管理事务副秘书长办公室	2	2	—	法律干事
	29B. 方案规划、预算和账户厅	3	2	—	财务助理、办公室助理
	29C. 人力资源管理厅	12	11	—	行政干事、助理秘书长、主管、法律干事、医务干事、团队助理
	29D. 中央支助事务厅	9	8	—	主管、司机、财务助理、财产管理干事、二等干事、工作人员助理
	29E. 行政，日内瓦处	13	5	—	业务连续性协调员、工程师、信息系统干事(安保)、法律干事、网站协调员
	29F. 行政，维也纳	6	6	—	行政助理、预算助理、人力资源助理、图书馆助理、方案助理

编次	款次	截至 3 月 31 日 职位数	2014-2015 两年期预计 维持的职位数	2014-2015 年 拟议改划为常设 员额的职位数	职称
	29G. 行政, 内罗毕	4	2	—	行政助理、方案干事
	29H. 信息和通信技术厅	19	9	—	行政干事、信息系统干事
	小计	68	45	—	
第十二编.	安全和安保				
	35. 安全和安保	9	6	—	团队助理、一等干事、信息管理助理、 特等警务员
	小计	9	6	—	
	共计	240	169	13	

附件七

行政和预算问题咨询委员会自其关于 2012-2013 两年期拟议方案预算第一份报告以来提交的报告的清单

A. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务厅执行局

开发署 2012-2013 年度机构概算 ([DP/2011/35](#))

开发署财务条例和细则的修订 ([DP/2011/37](#))

2014-2017 年度开发署机构综合概算 ([DP/2013/41](#))

2014 年起编制综合预算路线图，以及费用回收最新情况 ([DP/2013/10](#)，第 2013/9 号决议)

综合预算路线图：关于费用定义和活动分类对统一费用回收率的影响的联合审查 ([DP-FPA/2013/1-E/ICEF/2013/8](#))

联合国项目事务厅 2014-2015 两年期预算估计数 ([DP/OPS/2013/6](#))

联合国项目事务厅 2012-2013 两年期预算估计数 ([DP/OPS/2011/6](#))

项目厅财务条例和细则的修订 ([DP/OPS/2012/2](#))

综合预算路线图：费用分类和成果预算编制 ([DP-FPA/2010/1-E/ICEF/2010/AB/L. 10](#))

人口基金 2014-2017 年综合预算估计数 ([DP/FPA/2013/14](#))

人口基金 2012-2013 年机构预算估计数 ([DP/FPA/2012/1](#))

人口基金 2012-2013 年机构预算估计数与修订《财务条例和细则》 ([DP/FPA/2012/2](#))

B. 难民署：高级专员方案执行委员会

联合国难民事务高级专员办事处 2012-2013 两年期方案预算 ([A/AC. 96/1100/Add. 1](#))

联合国难民事务高级专员办事处 2012-2013 两年期方案预算(修订本) ([A/AC. 96/1112](#))

主要风险领域和针对审计委员会向大会提交的关于联合国难民事务高级专员经管的自愿基金 2011 年 12 月终了年度账户的报告已采取的措施 ([A/AC. 96/1111/Add. 1](#))

C. 世界粮食计划署执行局

2010 年经审计的年度账户 (WFP/EB. A/2011/6-A/1)；管理计划周期审查 (WFP/EB. A/2011/6-B/1)；审计工作委员会年度报告 (WFP/EB. A/2011/6-C/1)；外聘审计人建议执行情况报告 (WFP/EB. A/2011/6-D/1 和 Corr. 1)；监察主任的报告 (WFP/EB. A/2011/6-E/1)；粮食署信息网络和全球系统二价值评估 (WFP/EB. A/2011/6-F/1)；粮食计划署管理计划第五次最新情况报告 (2010-2011 年) (WFP/EB. A/2011/6-G/1)；执

行主任关于利用捐款和免除费用的报告(通则十二.4和十三.4(G))(WFP/EB.A/2011/6-H/1和Corr.1); 监督框架和报告披露政策(WFP/EB.A/2011/5-C/1)

世界粮食计划署管理计划(2012-2014年)(WFP/EB.2/2011/5-A/1); 世界粮食计划署审计工作委员会拟议职权范围(WFP/EB.2/2011/5-B/1/Rev.1); 外聘审计员关于采购陆路运输、存储和装卸合同的报告(WFP/EB.2/2011/5-C/1); 管理层就外聘审计员关于采购陆路运输、存储和装卸合同的报告所载建议的答复(WFP/EB.2/2011/5-C/1/Add.1); 外聘审计员关于项目管理的报告(WFP/EB.2/2011/5-D/1/Add.1); 世界粮食计划署的效率(WFP/EB.2/2011/5-E/1); 外聘审计员2011年7月至2012年6月期间的工作计划(WFP/EB.2/2011/5-F/1)

2011年经审计年度账户(WFP/EB.A/2012/6-A/1); 预购融资机制(WFP/EB.A/2012/6-B/1); 审计工作委员会成员任用(WFP/EB.A/2012/6-C/1); 审计工作委员会年度报告(WFP/EB.A/2012/6-D/1); 世界粮食计划署监察主任的年度报告(WFP/EB.A/2012/6-E/1); 执行主任关于监察主任年度报告的说明(WFP/EB.A/2012/6-E/1/Add.1); 外聘审计员关于人力资源管理的报告(WFP/EB.A/2012/6-F/1); 粮食计划署管理层就外聘审计员关于人力资源管理的报告的回应(WFP/EB.A/2012/6-F/1/Add.1); 外聘审计员关于粮食计划署信息技术支持应急准备的报告(WFP/EB.A/2012/6-G/1); 粮食计划署管理层就外聘审计员关于粮食计划署信息技术支持应急准备的报告的回应(WFP/EB.A/2012/6-G/1/Add.1)

监督报告披露政策(WFP/EB.2/2012/4-A/1); 粮食计划署管理计划(2013-2015年)(WFP/EB.2/2012/5-A/1); 外聘审计员费用增加(WFP/EB.2/2012/5-B/1); 外聘审计员2012年7月至2013年6月期间工作计划(WFP/EB.2/2012/5-C/1和Corr.1); 执行主任住房津贴(WFP/EB.2/2012/13-A/1)

世界粮食计划署战略计划(2014-2017年)(WFP/EB.A/2013/5-A/1); 2012年经审计年度账户(WFP/EB.A/2013/6-A/1); 任命执行局两名成员参加旨在任命审计工作委员会两名成员和延长其任期的甄选小组(WFP/EB.A/2013/6-B/1); 审查财务条例9.2(WFP/EB.A/2013/6-C/1); 审计工作委员会的年度报告(WFP/EB.A/2013/6-D/1); 世界粮食计划署监察主任的年度报告(WFP/EB.A/2013/6-E/1); 执行主任关于世界粮食计划署监察主任的年度报告的说明(WFP/EB.A/2013/6-E/1/Add.1); 外聘审计员关于与合作伙伴合作情况的报告(WFP/EB.A/2013/6-F/1); 世界粮食计划署管理层就外聘审计员关于与合作伙伴合作情况的报告所载建议的回应(WFP/EB.A/2013/6-F/1/Add.1); 外聘审计员关于使用现金和代金券的报告(WFP/EB.A/2013/6-G/1); 世界粮食计划署管理层就外聘审计员关于使用现金和代金券的报告所载建议的回应(WFP/EB.A/2013/6-G/1/Add.1)

D. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局

联合国促进性别平等和增强妇女权能署2012-2013两年期机构概算([UNW/2011/12](#));

联合国促进性别平等和增强妇女权能署财务条例和细则拟议修订([UNW/2012/6](#));

副秘书长/执行主任关于“区域架构：所涉行政、预算和财务问题和实施计划”的报告([UNW/2012/10](#))；

统一费用回收政策的进度报告([UNW/2012/13](#))；

联合国促进性别平等和增强妇女权能署拟议业务准备金计算方法([UNW/2012/14](#))

E. 麻醉药品委员会以及预防犯罪和刑事司法委员会

联合国毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 两年期汇总预算([E/CN.7/2011/16-E/CN.15/2011/22](#))

F. 联合国训练研究所董事会

联合国训练研究所 2012-2013 两年期拟议方案预算(UNITAR/BT/51/4)

G. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处咨询委员会

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2012-2013 两年期拟议方案预算

H. 联合国环境规划署理事会

2012-2013 年拟议两年期工作方案和预算([UNEP/GC.26/13/Add.1](#))；

2014-2015 年拟议两年期工作方案和预算([UNEP/GC.27/10/Add.1](#))

I. 联合国人类住区规划署理事会

2012-2013 两年期拟议工作方案和预算(HSP/GC/23/5/Add.1)；

2014-2015 两年期拟议工作方案和预算(HSP/GC/24/5/Add.1)

J. 联合国伙伴关系办公室

联合国项目事务厅 2011 年行政预算([A/CN.1/R1212](#))

联合国项目事务厅 2012 年行政预算([A/CN.1/R1213](#))

联合国项目事务厅 2013 年行政预算([A/CN.1/R1215](#))

K. 联合国儿童基金会执行局

联合国儿童基金会 2014-2017 年综合预算([E/ICEF/2013/AB/L.4](#))

联合国儿童基金会 2012-2013 年机构预算([E/ICEF/2011/AB/L.3](#))

联合国儿童基金会财务条例和细则修正案([E/ICEF/2011/AB/L.12](#))

13-42951 * (C) 181113 301213

