



人权理事会

第二十三届会议

议程项目 3

增进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会和文化权利，包括发展权

人权理事会通过的决议*

23/5.

贩运人口、特别是贩运妇女和儿童：打击企业供应链中的贩运人口
行为

人权理事会，

重申以往所有有关贩运人口、特别是贩运妇女和儿童问题的决议，尤其是大会 2008 年 12 月 18 日第 63/156 号决议和 2009 年 12 月 18 日第 64/178 号决议，以及人权理事会 2008 年 6 月 18 日第 8/12 号决议、2009 年 6 月 17 日第 11/3 号决议、2010 年 6 月 23 日第 14/2 号决议、2011 年 7 月 6 日第 17/1 号决议和 2012 年 7 月 5 日第 20/1 号决议，

回顾《世界人权宣言》、《经济、社会、文化权利国际公约》和《公民权利和政治权利国际公约》，

重申有关国际人权文书和宣言中所载原则，包括《儿童权利公约》及其《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》中所载原则，

* 人权理事会通过的决议和决定将载于理事会第二十三届会议报告(A/HRC/23/2)，第一章。

又重申《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书，尤其是《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，

回顾国际劳工组织 1930 年《强迫劳动公约》(第 29 号)和 1999 年《最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)，并欢迎该组织通过了 2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)和 2011 年《家庭工人建议书》(第 201 号)，

注意到联合国人权事务高级专员办事处制订的《关于人权与贩运人口问题的建议原则和准则》¹ 和相关的评注，

申明贩运人口违反和破坏了人权和基本自由的享有，仍然是人类面临的严重挑战，需要在原籍国、过境国和目的地之间协调一致开展国际评估、采取对策并开展真正的多边合作，以根除这一问题，

确认贩运受害者常常因性别、年龄、残疾、族裔、文化和宗教、以及民族血统或社会出身等原因遭受多重形式的歧视和暴力，而这些歧视本身也可能助长贩运人口活动，

又确认供应链中的贩运人口活动已被视为一个严重问题，需要不同经济部门、包括已融入全球市场的经济部门应对这一挑战，

注意到贩运人口在一定程度上满足了对性剥削、剥削性劳动和非法摘取器官的需求，

又注意到提供正规的劳工移徙机会可以成为降低人口贩运风险的方式之一，

尤其欢迎各国、联合国各机关和机构以及政府间组织和非政府组织为解决贩运人口、特别是贩运妇女和儿童问题所作的努力，包括审查《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况工作组、大会在 2010 年 7 月 30 日第 64/293 号决议中通过的《联合国打击贩运人口全球行动计划》、全球打击贩运人口活动倡议、贩运人口问题机构间协调小组和联合国打击跨国有组织犯罪和贩毒工作队所作的努力，

注意到联合国毒品和犯罪问题办事处《全球人口贩运问题报告》和国际劳工组织《全球强迫劳动问题报告》，

赞赏地注意到贩运人口、特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员向大会² 和人权理事会³ 提交的报告，

¹ E/2002/68/Add.1。

² A/67/261。

³ A/HRC/23/48。

1. 重申关注以下问题:

(a) 有大量人口、特别是妇女和儿童成为贩运受害者，在各区域和国家内部和相互之间被贩运；

(b) 不顾危险及不人道状况，并且公然违反国内法和国际法及国际标准，通过贩运人口、特别是贩运妇女和儿童而牟利的跨国和国内有组织犯罪团伙及其他人的活动日益增加；

(c) 利用包括互联网在内的新的信息技术进行剥削而构成贩运，如贩运妇女和女童进入强迫婚姻、强迫劳动和服务、从事性旅游业以便对她们进行剥削，以及贩运儿童，尤其是利用儿童从事色情、恋童癖行为、强迫劳动和服务、以及以其他形式的剥削儿童行为；

(d) 大量贩运人口者及其同谋逍遥法外，而贩运受害者却被剥夺权利，无法伸张正义；

(e) 全球范围内缺乏为被贩运者提供有效补救的途径，包括就所受损失获得赔偿的可能性；

2. 吁请尚未签署或批准有关联合国法律文书(如《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书，尤其是《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》)的国家优先考虑签署和批准这些文书，吁请缔约国执行这些文书，并立即采取措施，确保在国内适用《议定书》的规定；

3. 促请各国考虑签署和批准国际劳工组织 2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)；

4. 重申根据国际法的规定，所有国家都有义务依照国际法尽责努力，预防和打击贩运人口行为，包括制订防止贩运人口的综合方案，颁布和执行将贩运人口定为刑事犯罪的法律，对贩运人口事件进行调查，对犯罪者实施相称的惩罚，并确保充分尊重和保护贩运受害者的人权；

5. 促请各国承认被贩运者从被贩运伊始就是需要得到特别保护的受害者，确保增进、保护和落实被贩运者的人权，包括因人权遭受侵犯而获得有效补救的权利；

6. 吁请各国：

(a) 在力所能及的范围内，加强对警察、移民主管当局、边境巡逻人员、劳动监察员、法官、检察官、律师和税务主管当局以及从事卫生和儿童福利工作的专业人员等所有相关利益攸关方的能力建设和培训，包括人权教育和培训，从而切实执行与贩运人口问题相关的法律；

(b) 加强执行劳动法，尤其应当为劳动监察员和其他主管机构提供专门培训，提高认识，此外应划拨充分资源，使这些人员和机构能够在对被贩运者可能受到剥削的场所、包括对小型或非正规场所进行劳动监察时发现贩运受害者；

(c) 采取适当措施，增进和保护从事各种类别工作的被贩运者的人权；

(d) 制订和支持能够激励企业积极促进防止和打击贩运人口的方案和倡议，如提高认识倡议、申诉机制、风险评估、产品认证、贴标签、监测与核查；

(e) 鼓励公司和供应商在供应链中增加招聘做法的透明度并采取尽责行为；

(f) 采取举措，包括开展宣传活动，使人们了解包括在供应链中贩运人口等贩运活动的危险；

(g) 促进伙伴关系，吸收商界和包括非政府组织在内的民间社会参与制订和执行可持续举措，预防和打击供应链中的贩运人口行为，并在设计、执行、监测和评估这类举措时考虑被贩运者的意见和经历；

7. 鼓励企业采取以下行动，以促进预防或降低在其供应链中贩运人口的风险：

(a) 支持《全球契约》和《雅典道德原则》，其中强调企业必须尊重人权，并参与消除一切形式的贩运人口、特别是在供应链中贩运人口的祸害的努力，同时承诺执行《工商业与人权指导原则》；

(b) 酌情设立有效的监测系统，如社会审计，以审视供应链所有层面的贩运人口风险；

(c) 对整个供应链进行风险评估，并在此基础上制定和采取旨在消除在其供应链中贩运人口风险的高层面的全公司政策或战略，应采取适当措施，对公司供应链中的所有企业适用这些政策或战略；

(d) 提高人力资源部门和所有其他部门相关人员对贩运人口的风险及被贩运者权利的认识，为这些人员提供有关公司的反贩运政策方面的培训，使他们能够识别和报告可能的贩运人口案件，并采取适当行动，包括为尊重和保护贩运受害者的人权采取措施；

8. 鼓励所有行为者和利益攸关方，包括各级政府、行业和企业同行及工会、国家人权机构、民间社会和社区组织采取以下行动：

(a) 建设网络，以便就打击贩运人口方面的政策、方案、不同措施的成效和影响定期沟通、交流意见和信息；

(b) 查明在预防供应链中的贩运人口行为、识别贩运受害者以及开展合作协助贩运受害者保护自身人权等方面的良好做法和最佳做法；

9. 鼓励各国将联合国人权事务高级专员办事处制订的《关于人权与贩运人口问题的建议原则和准则》¹ 作为一项有用的工具，采取立足人权的方针制定对策，为被贩运者提供一系列全面的有效补救，在处理被贩运儿童时，至少要遵守《儿童权利公约》的一般原则；

10. 促请各国、区域和分区域组织制定打击贩运人口的集体区域战略和行动计划，并酌情吸收工商组织代表和工会代表参加国家打击贩运人口的协调机制；

11. 请各国和其他有关各方向联合国贩运人口特别是贩运妇女和儿童行为受害者自愿信托基金以及联合国当代形式奴隶制问题信托基金提供进一步的自愿捐款；

12. 吁请各国继续与贩运人口、特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员开展合作，考虑答应任务负责人提出的访问本国的请求，并提供一切与其任务有关的必要信息，以便任务负责人切实完成任务，

13. 请高级专员办事处在区域和分区域一级推行该办事处制订的《关于人权与贩运人口问题的建议原则和准则》；

14. 请秘书长向高级专员办事处提供充足资源，以便履行与打击贩运人口、特别是贩运妇女和儿童相关的任务；

15. 决定根据理事会年度工作方案在同一议程项目下继续审议此事。

2013 年 6 月 13 日

第 38 次会议

[未经表决获得通过。]