



大会

Distr.: General
21 June 2013
Chinese
Original: English

第六十七届会议

议程项目 135 和 136

人力资源管理

联合检查组

联合国系统各组织的人员招聘：对照基准的比较分析框架

秘书长的说明

秘书长谨向大会成员转递秘书长和联合国系统行政首长协调理事会对联合检查组题为“联合国系统各组织的人员招聘：对照基准的比较分析框架”的报告（见 A/67/888）发表的评论意见。

摘要

联合检查组题为“联合国系统各组织的人员招聘：对照基准的比较分析框架”的报告（A/67/888），根据联合国系统各组织的不同需要，并铭记地域代表、性别均衡和正式语文平等的原则，对征聘工作的效率、透明度和公平性进行了评估。

本说明反映了联合国系统各组织对报告所载建议发表的评论意见。在联合国系统行政首长协调理事会（首协会）成员组织提供的投入的基础上对评论意见进行了汇总，成员组织在投入中对该报告表示欢迎，并支持其中的一些结论。



一. 引言

1. 联合检查组题为“联合国系统各组织的人员招聘：对照基准的比较分析框架”的报告(A/67/888)根据联合国系统各组织的不同需要，并铭记地域代表、性别均衡和正式语文平等原则，对征聘工作的效率、透明度和公平性进行了评估。本报告还讨论了联合国系统各组织的征聘规则、政策和程序，重点阐述了产生一年或一年以上任用的外部征聘。报告通过比较分析找出了共同点和差异以及良好做法。

二. 一般评论意见

2. 联合国系统各组织对报告表示欢迎。他们基本支持报告提出的建议，并确认各组织的规则、做法和人员配置既遵守了各组织理事机构的指示，又符合报告提出的基本原则。他们赞赏报告全面总结了联合国系统各组织当前的做法和行动，有助于各组织继续改进征聘和人员配置工作。各组织一致认为，需要更好地协调全系统的征聘做法，并原则上欢迎报告为进一步促进联合国系统各组织高效、透明和公平的征聘工作而提出的 15 个基准和 4 项建议。

3. 一些组织认为，提出的评估中心和电子征聘系统等若干措施可能费用昂贵，在财政紧缩时期难以执行，对于规模较小的组织尤其如此。他们还指出，报告提出了应强制执行的招聘要求，一些机构表示这种要求规范性过强，但不一定切合实际。然而，各组织都充分认识到需要确保征聘工作的公平和一致，并致力于改进当前的做法和落实报告所载的各项建议。

三. 对建议的具体评论意见

建议 1

联合国系统各组织的立法机构应该指示行政首长，在为一年或一年以上固定任期的职位聘用外部候选人时，应遵循本审查报告提出的 15 项招聘基准。

4. 联合国系统各组织表示支持此项针对立法机构的建议，多数组织指出这些基准已经成为标准做法。但各组织认为在某些情况下，这些基准可能会出现一种降低标准的局面，或至少显示出了一种内在的冲突。比如，基准 14 鼓励实现性别均衡，基准 15 则提及了公平地域分配。而对于这两种情况，基准都承认“效率、才干和忠诚”为人员征聘的首要考虑。各机构指出，这两个基准相互抵触，并无法始终得到公平解决。各组织还指出，他们支持呼吁统一要求的基准 9，但认为这可能降低最低学历要求，同时又提高了语言要求，并认为这项基准可能成为使某些国家的候选人处于不利地位并最终导致合格人选减少的因素。

5. 此外，一些基准，特别是基准 15，未能充分反映各组织供资方面的现实情况，即各组织需要自愿供资而非摊款，并因此需要解决供资国在联合国系统各组织人员中本国人员数目方面的利益。因此，对一些组织而言，具有战略性和针对性的征聘不仅要考虑到会员国的公平地域分配，还应考虑到不同时间点的不同优先，比如需要照顾任职比例偏低的供资国的关切。不过，各机构强调其征聘原则促进了所有组织级别尽可能广泛的国籍代表性，而人员国籍的多样化是其征聘工作的优先考虑。

6. 各组织还指出，在执行这项建议时，需要根据各组织的任务规模和性质对基准进行调整。一些组织对报告的结论表示关切，结论认为征聘程序中的“例外理由”应“向相关的立法机构报告”。各组织注意到，标准征聘程序中的例外情况严格控制在最低水平，没有出现过违反各组织规章条例的情况。

7. 各组织虽然发表了上述评论意见，但仍然全面致力于执行联合检查组提出的 15 个基准，并正在努力执行尚未全面执行的基准。

建议 2

联合国系统各组织的行政首长应该按照基准 4，定期向立法机构报告招聘权力的授权、就这一授权建立的问责机制及其结果。

8. 联合国系统各组织支持并欢迎此项建议。他们注意到，这些机制在一些组织提交立法和理事机构的两年期征聘审查报告中已经存在。

建议 3

尚未这样做的联合国系统各组织的行政首长应该将空缺公布时限缩短到 30 天之内，并酌情得到立法机构的核准。

9. 联合国系统大多数组织支持并欢迎此项建议，但一些组织指出减少空缺公布时间可能会降低申请质量，因为并非所有空缺职位都通过 Inspira 等熟知的网络公布。

建议 4

首协会/管理高委会应该继续推行统一招聘工作做法的各项举措，还应该扩大在该领域的活动范围。

10. 联合国系统各组织支持并欢迎此项建议。比如，各组织正在参加首协会管理问题高级别委员会的统一业务做法举措，其重点是在外地工作地点联合征聘一般事务人员和本国干事。联合国教育、科学及文化组织牵头发起的这项举措，有助于简化当地工作人员的延揽和征聘进程，并加强联合国系统各组织在国家一级的协作。

11. 各组织认为，总体上需要统一业务做法，并应通过首协会的附属机制定期与其他机构参加这方面的工作。
