

大会
安全理事会Distr.: General
2 May 2013
Chinese
Original: English

大会

第六十七届会议

议程项目 63(b)

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持：
非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

安全理事会

第六十八年

非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

秘书长的报告

增编

一. 理由说明

1. 本增编是根据大会第 66/287 号决议第 27 段提交的。非洲事务部门间/机构间工作队是根据联大第 57/7 号决议成立的。相应这一任务，秘书长在其公报 ST/SGB/2003/6 中设立了非洲问题特别顾问办公室，其任务是：

- 通过宣传和分析工作，加强对非洲的发展和安​​全提供国际支​​助
- 协助秘书长加强联合国系统在支​​助非洲方面的协调和合作
- 促进在全球一级就非洲问题、特别是涉及非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的问题进行政府间审议

2. 大会在其第 57/300 号决议中认可秘书长的建议，即将这一任务交给一个副秘书长级办公室，由该办公室负责协调部门间非洲事务任务组，确保联合国支​​助非洲的工作连贯一致并采用统筹办法，包括落实所有各次首脑会议和其他主要会议与非洲有关的成果的执​​行工作，弥​​补差距，并着手编制关于影响非洲的重大问题的报告。

3. 根据这两份决议和秘书长的公报，非洲问题特别顾问办公室被授予一个确保联合国支​​助非洲工作的一致性和协调的任务，特别是确保联合国和平、安​​全和发



展工作之间有明确的相互衔接。联合国系统若干部门和机构有特定的社会、经济、人权、人道主义和发展任务，另一些部门和机构则有明确的和平与安全任务。

4. 正如秘书长在其题为“大自由：实现人人共享的发展、安全 and 人权”的报告中所述，联合国作为世界上有权处理发展、安全和人权问题的唯一具有普遍性的机构负有特殊重任(A/59/2005，第 21 段)。本组织必须确保同时全面处理所有这些问题，正如秘书长在其报告中指出的，发展、安全和人权不仅都有必要，而且互为推动(同上，第 16 段)。

5. 在这种情况下，非洲问题特别顾问办公室的增加值和特殊性在于弥合联合国系统在和平、发展和人权(包括人道主义援助)领域工作中的差距，确保联合国支助非洲工作的协调和一致性。

6. 为完成这项任务，并便利其与秘书处其他实体的合作，非洲问题特别顾问办公室加入了和平与安全执行委员会、经济和社会事务执行委员会、人道主义事务执行委员会和联合国发展集团，并参加它们的会议。它还参加各种区域协商会议，包括非洲区域协调机制，该机制负责确保联合国《非洲联盟十年能力建设方案》的实施。区域协调机制有九个专题组，横跨工作队成员在区域一级参与的一系列和平与发展问题。非洲经济委员会负责召集区域协调机制，以支持非洲联盟及其新伙伴关系方案。非洲问题特别顾问办公室主持协调与宣传专题组。

7. 人们日益认识到，非洲的挑战跨越和平、安全、发展、人道主义和人权等领域。非洲联盟组织法和新伙伴关系的创始文件都强调，必须促进和平、安全与稳定以及尊重人权，作为实施发展议程的一个先决条件。国际社会、特别是联合国已经认识到，和平、稳定、尊重人权和发展相互交织，必须确保同时全面处理和平议程和发展议程。

8. 尽管有这一新的势头，在实际工作中将和平、安全与发展这几个方面衔接起来仍然困难重重。然而，非洲、特别是脆弱的冲突后国家，如索马里、南苏丹、马里、刚果民主共和国、科特迪瓦、中非共和国和几内亚比绍所面临的挑战，比以往任何时候都更突出地表明，联合国支持非洲的和平、安全和发展议程的工作需要加强一致性。

9. 事实上，非洲新出现的挑战，如海盗行为、恐怖主义和跨国有组织犯罪，包括贩卖人口、武器和毒品走私，反映出排斥和边缘化的社会和经济问题之间存在明确的联系。土地退化、荒漠化和气候变化、非法开采自然资源、不平等、青年失业问题正日益成为社会和社区冲突的根源问题，有组织犯罪、执法不力、法治崩溃又进一步加剧了这些问题。鉴于和平、发展和人权问题越来越复杂，并且相互交织，联合国非洲事务部门间/机构间工作队按照会员国的授权，专门负责协调联合国支助非洲工作，并加强这项工作的一致性。

10. 随着最近副秘书长兼非洲问题特别顾问的任命，加强联合国系统的和平、安全、人权、人道主义和发展活动之间的一致性、协同作用和协调，将成为非洲问题特别顾问办公室的首要任务。此外，还必须确保主要会议的后续工作和对非洲的承诺应考虑到和平、发展和人权问题之间的联系。因此，显然有必要加强非洲事务部门间/机构间工作队，并更好地明确其在整个联合国系统中的工作。

11. 目前，非洲事务部门间/机构间工作队为秘书长非洲问题下列三项报告提供投入：

- 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
- 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展
- 联合国系统支助非洲发展新伙伴关系

12. 部门间/机构间工作队还协助进行了最后通过大会第 66/293 号决议的审议，建立了一个联合国监测机制，以审查对非洲发展作出的承诺。

13. 除这些以外，部门间/机构间工作队一直是主要联席会议骨干，这些会议包括 2008 年非洲发展需要高级别会议和几个关于一系列横跨和平、发展和人权之间的关联的专题的专家小组会议。

14. 然而，尽管近期取得了一些成果，如果能加强协调和一致性，一些旨在解决非洲和平、发展和人权方面挑战的联合国活动可以搞得更好。在这方面，大会在第 66/287 号决议第 27 段中请秘书长向大会第六十七届会议提出建议，说明如何加强非洲事务部门间工作队，以确保联合国以更加协调和综合的方式支持非洲，包括跟进落实有关非洲的所有全球峰会和会议的成果。

15. 为加强非洲事务部门间/机构间工作队的工作，秘书长提议将其工作制度化，制订下文所述明确的职权范围和工作领域、结构和会议。

16. 这一结构不需要增加资源或者新的任务。它将指导非洲问题特别顾问办公室的工作，更明确地将其作用规定为就与非洲和平、发展和人权需要之间的联系事宜为秘书长提出建议的办公室，并根据会员国的授权，有召集会议的权力，以便将联合国系统所有实体召集在一起，协调联合国支持非洲的工作，并加强其一致性。

二. 加强工作队工作的拟议措施

17. 非洲事务部门间/机构间工作队的主要作用是，秘书长可以根据授予非洲问题特别顾问办公室的任务，通过这一机制加强联合国系统支助非洲工作的一致性和协调，特别是确保和平、安全与发展活动之间有明确的衔接。

18. 工作队应以如下方式完成这个任务：

(a) 促进秘书长关于非洲问题的以下四份报告的编写的协调：

- 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
- 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展
- 联合国系统支助非洲发展新伙伴关系
- 负责审查对非洲发展需要所作各项承诺的监测机制

(b) 促进，并在可能的情况下开展跨专题、区域和专门司的联合活动；

(c) 与有关行为体(联合国、民间社会、私营部门、媒体、学术界和议员)合作，联合倡导对非洲的国际支持和非洲倡议，并具体倡导考虑到非洲和平、安全与发展的之间的联系的做法和解决办法；

(d) 协助动员对在非洲实施衔接和平、安全与发展工作的相关方案和举措的支持；

(e) 为成员提供一个交流媒介，以测试实现跨机构专题重点领域的方案行动一体化的方法并就此提供反馈，同时提供一个联合国系统交流关于非洲各项活动的信息和最佳做法的框架，以加强一致性和协调；

(f) 作为一个促进和平、发展和人权领域的最佳做法和促进形成所有专题领域必要的协同效应的机制；

(g) 提供一个论坛，以讨论和分享从在非洲实施的联合国重要方案和项目的结果中汲取的经验教训以及这些方案和项目的发展影响，并拟定全系统就下一步行动，例如关于 2015 年后发展议程以及实施伊斯坦布尔 2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领向非洲成员国作出的答复和提出的建议；

(h) 协助协调联合国系统支助非洲的工作以及对跟进落实主要国际会议和进程(如联合国可持续发展大会里约+20)的成果的支持。

19. 除定期报告和情况通报以外，应每年拟订一个工作方案，该工作方案将罗列工作队成员拟联合组织的各项活动以及目标和预计成功基准。这些活动应是贯穿各领域的，并结合当前的联合国非洲和平、发展和人权工作。

20. 该工作方案将旨在确定采取最有助于产生最佳效果和最大影响的联合行动的方法、联系和机会。它还将更有效地帮助规划部门间/机构间工作队的工作和投入。

21. 该工作方案将依据非洲的发展目标和联合国关于对非洲的支持的承诺。非洲事务部门间/机构间工作队将有两个工作组，一个经济和社会发展工作组和一个和平与安全、人权和民主治理工作组。他们的任务将是确保在各自的报告和活动中，明确和平、发展和人权问题(包括人道主义援助)之间的联系。