



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
2 May 2013
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 63(b) повестки дня

**«Новое партнерство в интересах развития Африки»:
прогресс в осуществлении и международная поддержка:
причины конфликтов и содействие обеспечению
прочного мира и устойчивого развития в Африке**

Совет Безопасности
Шестьдесят восьмой год

Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке

Доклад Генерального секретаря

Добавление

I. Суть вопроса

1. Настоящее добавление представлено во исполнение пункта 27 резолюции 66/287 Генеральной Ассамблеи. Междепартаментская/межучрежденческая целевая группа по африканским вопросам была учреждена в соответствии с резолюцией 57/7 Генеральной Ассамблеи. Во исполнение этого мандата Генеральный секретарь в своем бюллетене ST/SGB/2003/6 учредил Канцелярию Специального советника по Африке, возложив на нее следующие задачи:

- укрепление международной поддержки по вопросам обеспечения развития и безопасности в Африке посредством своей информационно-пропагандистской и аналитической деятельности;
- оказание Генеральному секретарю помощи в вопросах повышения степени согласованности и координации поддержки Африки со стороны системы Организации Объединенных Наций;
- содействие обсуждению проблем Африки на глобальном уровне с участием представителей правительств, в частности в связи с «Новым партнерством в интересах развития Африки» (НЕПАД).



2. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/300 поддержала рекомендацию Генерального секретаря возложить эту задачу на советника на уровне заместителя Генерального секретаря, который будет, в частности, координировать работу междепартаментской целевой группы по африканским вопросам для обеспечения согласованности действий и единого подхода к поддержке Африки системой Организации Объединенных Наций, включая последующие меры по выполнению решений всех встреч на высшем уровне и конференций, связанных с Африкой, и устранение пробелов и подготовку докладов по критическим вопросам, затрагивающим Африку.

3. В этих двух резолюциях и в бюллетене Генерального секретаря на Канцелярию Специального советника по Африке была возложена конкретная задача обеспечения согласованности и координации поддержки Африки со стороны системы Организации Объединенных Наций, и в частности задача обеспечения четкой увязки аспектов обеспечения мира, безопасности и развития в работе Организации Объединенных Наций. Если одни департаменты и управления в системе Организации Объединенных Наций наделены конкретным мандатом в социальной, экономической, гуманитарной области и в области прав человека и развития, то перед другими поставлены четкие задачи в области обеспечения мира и безопасности.

4. Как указал Генеральный секретарь в своем докладе, озаглавленном «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех», особая ответственность ложится на Организацию Объединенных Наций как на единственный в мире универсальный орган, наделенный мандатом рассматривать вопросы безопасности, развития и прав человека (A/59/2005, пункт 21). Организации необходимо обеспечивать одновременный и всеобъемлющий учет всех этих компонентов, поскольку, как указывает в своем докладе Генеральный секретарь, развитие, безопасность и права человека не только имеют жизненно важное значение, но и усиливают друг друга (там же, пункт 16).

5. В этой связи полезный и конкретный характер мандата Канцелярии Специального советника по Африке заключается в восполнении пробела в работе системы Организации Объединенных Наций в области мира, развития и прав человека (включая оказание гуманитарной помощи) и в обеспечении координации и согласованности поддержки Африки со стороны системы Организации Объединенных Наций.

6. Во исполнение этого мандата и в целях облегчения своего сотрудничества с другими подразделениями Секретариата Канцелярия Специального советника по Африке является членом и участвует в заседаниях Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности, Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам, Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Канцелярия участвует также в работе региональных консультативных совещаний, в том числе в работе Регионального координационного механизма для Африки, которому поручено обеспечивать осуществление десятилетней программы Организации Объединенных Наций по созданию потенциала Африканского союза. Региональный координационный механизм объединяет девять тематических подгрупп, охватывающих весь спектр вопросов мира и развития, в работе которых участвуют члены целевой группы на региональном уровне. Экономическая комиссия для Африки созывает совещания по линии

регионального координационного механизма в поддержку Африканского союза и его программы НЕПАД. Канцелярия Специального советника по Африке председательствует в подгруппе по вопросам координационной и агитационно-просветительской деятельности.

7. Все более широкое признание получает тот факт, что проблемы Африки охватывают весь диапазон задач в области обеспечения мира, развития, гуманитарной помощи и прав человека. И в Учредительном акте Африканского союза, и в основополагающем документе НЕПАД подчеркивается необходимость содействия обеспечению мира, безопасности и стабильности и уважения прав человека как одной из предпосылок осуществления программы развития. Международное сообщество, и в частности Организация Объединенных Наций, пришло к пониманию того, что мир, стабильность, уважение прав человека и развитие взаимосвязаны и что необходимо обеспечивать всеобъемлющий и одновременный учет программы обеспечения мира и программы развития.

8. Несмотря на эту новую динамику, сохраняются трудности, связанные с практическим воплощением этих взаимосвязей между миром, безопасностью и развитием. Однако проблемы, существующие на африканском континенте, особенно в таких неустойчивых, переживших конфликты страны, как Сомали, Южный Судан, Мали, Демократическая Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Центральноафриканская Республика и Гвинея-Бисау, нагляднее чем когда-либо свидетельствуют о необходимости большей согласованности в работе Организации Объединенных Наций, направленной на оказание поддержки в выполнении программы мира, безопасности и развития в Африке.

9. Действительно, такие новые и назревающие проблемы в Африке, как пиратство, терроризм и транснациональная организованная преступность, включая незаконную торговлю людьми и контрабанду оружия и наркотиков, указывают на наличие четких взаимосвязей между социальными и экономическими проблемами, обусловленными социальной изоляцией и маргинализацией. Проблемы деградации земель, опустынивания и изменения климата, незаконной эксплуатации природных ресурсов, неравенства и безработицы среди молодежи все чаще становятся источниками социальных и общинных конфликтов и усугубляются проблемами организованной преступности, слабости правоохранительной системы и разгула беззакония. В условиях усложняющегося и взаимозависимого характера вопросов мира, развития и прав человека междепартаментская/межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по африканским вопросам обладает уникальными возможностями для координации и обеспечения согласованности оказываемой Африке поддержки в соответствии с мандатами, утвержденными государствами-членами.

10. В связи с недавним назначением Специального советника по Африке в ранге заместителя Генерального секретаря задача обеспечения большей согласованности, синергии и координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области мира, безопасности, прав человека, гуманитарной помощи и развития займет главное место в повестке дня Канцелярии Специального советника по Африке. Кроме того, налицо возросшая необходимость того, чтобы при осуществлении последующих мер по выполнению решений крупных конференций и совещаний и обязательств, взятых по отношению к Африке, учитывалась взаимосвязь между вопросами мира, развития и прав человека. Следовательно, налицо явная необходимость укрепления междепарта-

ментской/межучрежденческой целевой группы по африканским вопросам и уточнения направлений ее работы в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций.

11. На сегодняшний день междепартаментской/межучрежденческой целевой группой по африканским вопросам подготовлены материалы для следующих трех докладов Генерального секретаря по Африке:

- «Новое партнерство в интересах развития Африки»: прогресс в осуществлении и международная поддержка;
- причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке;
- поддержка системой Организации Объединенных Наций «Нового партнерства в интересах развития Африки» (НЕПАД).

12. Междепартаментская/межучрежденческая целевая группа сыграла также ведущую роль в проведении обсуждений, предшествовавших принятию Генеральной Ассамблеей ее резолюции 66/293, в которой она учредила механизм контроля Организации Объединенных Наций за выполнением обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития.

13. Помимо этих компонентов, междепартаментская/межучрежденческая целевая группа явилась застрельщиком проведения крупных совместных совещаний, в том числе совещания высокого уровня 2008 года по вопросу о потребностях развития Африки, и ряда совещаний групп экспертов по самым различным темам, охватывающим все аспекты взаимосвязи между миром, развитием и правами человека.

14. Однако, несмотря на достигнутые в последнее время успехи, некоторые виды деятельности Организации Объединенных Наций, направленные на решение проблем Африки в области обеспечения мира, развития и прав человека, могли бы стать более эффективными благодаря улучшению их координации и согласованности. В этой связи Генеральная Ассамблея в пункте 27 своей резолюции 66/287 просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии рекомендации о возможных путях укрепления междепартаментской целевой группы по африканским вопросам, с тем чтобы обеспечить дальнейшее согласование и комплексный подход к оказанию Организацией Объединенных Наций поддержки Африке, в том числе в рамках последующих мер по осуществлению итоговых документов всех глобальных встреч на высшем уровне и конференций, посвященных Африке.

15. Для того чтобы укрепить работу междепартаментской/межучрежденческой целевой группы по африканским вопросам, Генеральный секретарь предлагает закрепить в организационном порядке ее деятельность и функции путем четкого изложения круга ее ведения и областей работы, структуры и порядка созыва заседаний, как указано ниже.

16. Этой структуре не требуется ни дополнительных ресурсов, ни нового мандата. Она будет направлять работу Канцелярии Специального советника по Африке и конкретизировать ее роль как подразделения, консультирующего Генерального секретаря по вопросам, касающимся взаимосвязей между потребностями Африки в области обеспечения мира, развития и прав человека, и будет обладать полномочиями для созыва, по указанию государств-членов, засе-

даний с участием всех органов системы Организации Объединенных Наций в целях координации и обеспечения согласованности работы Организации Объединенных Наций в поддержку Африки.

II. Предлагаемые меры по укреплению работы целевой группы

17. Главная функция междепартаментской/межучрежденческой целевой группы по африканским вопросам состоит в том, чтобы служить механизмом, через который Генеральный секретарь в соответствии с мандатом, порученным Канцелярии Специального советника по Африке, мог бы улучшать согласованность и координацию поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций Африке, и в частности обеспечивать четкую взаимосвязь в вопросах мира, безопасности и развития.

18. Целевая группа будет выполнять эту задачу путем:

а) содействия более скоординированной подготовке следующих четырех докладов Генерального секретаря по Африке:

- «Новое партнерство в интересах развития Африки»: прогресс в осуществлении и международная поддержка;
- причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке;
- поддержка системой Организации Объединенных Наций «Нового партнерства в интересах развития Африки»;
- механизм контроля за выполнением обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития;

б) поощрения и, когда это возможно, проведения совместных мероприятий с участием тематических, региональных и специализированных отделов;

в) проведения совместной агитационно-просветительской работы в интересах обеспечения международной поддержки Африки и осуществляемых ею инициатив в партнерстве с соответствующими участвующими сторонами (Организацией Объединенных Наций, гражданским обществом, частным сектором, средствами массовой информации, учебными и научными учреждениями и парламентариями), и в частности пропагандирования подходов и решений, учитывающих взаимосвязь между вопросами мира, безопасности и развития в Африке;

г) оказания помощи в мобилизации поддержки на цели осуществления соответствующих программ и инициатив в Африке в областях, охватывающих весь диапазон взаимосвязанных вопросов мира, безопасности и развития;

д) обеспечения дискуссионного форума, члены которого могли бы испытывать различные подходы, направленные на обеспечение комплексного осуществления программной деятельности по разным тематическим областям основной работы учреждений, и обмениваться своими впечатлениями, и обеспечения рамок для обмена информацией и передовой практикой между учреж-

дениями системы Организации Объединенных Наций в отношении проводимой на африканском континенте деятельности в целях повышения ее согласованности и координации;

f) выполнения функций механизма для поощрения передовой практики в области обеспечения мира, развития и прав человека и содействия достижению необходимой синергии в интересах всех тематических областей;

g) обеспечения платформы для обсуждения и передачи опыта, усвоенного по итогам основных осуществляемых в Африке программ и проектов Организации Объединенных Наций и по результатам их воздействия на процесс развития, и для выработки общесистемных ответных мер и рекомендаций для африканских государств-членов в отношении направлений дальнейшей работы, например в контексте программы развития на период после 2015 года и в рамках осуществления Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов;

h) оказания помощи в деле координации общесистемной поддержки Африки со стороны Организации Объединенных Наций и в деле осуществления последующих мероприятий по итогам крупных международных конференций и процессов, например итоговых решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «Рио+20».

19. В дополнение к регулярным докладам и брифингам будет ежегодно готовиться программа работы, в которой будут перечислены мероприятия, совместно организуемые членами целевой группы, а также цели и предполагаемые критерии успеха. Эти мероприятия будут носить межтематический характер и будут связаны с текущей работой Организации Объединенных Наций в области обеспечения мира, развития и прав человека в Африке.

20. Цель программы работы состоит в выявлении подходов, взаимосвязей и возможностей для совместных действий, в наибольшей степени способствующих достижению оптимальных результатов и повышению результативности. Программа поможет также эффективнее планировать работу и вводимые ресурсы междепартаментской/межучрежденческой целевой группы.

21. В основу программы работы будут положены цели развития Африки и обязательства Организации Объединенных Наций, связанные с оказанием поддержки Африке. Междепартаментская/межучрежденческая целевая группа по африканским вопросам будет иметь в своем составе две рабочих группы — рабочую группу по вопросам экономического и социального развития и рабочую группу по вопросам мира и безопасности, прав человека и демократического правления. Их задача будет заключаться в обеспечении четкой увязки вопросов мира, развития и прав человека, включая оказание гуманитарной помощи, в своих соответствующих докладах и мероприятиях.