

**Совет Безопасности**

Distr.: General
18 April 2013
Russian
Original: English

Семнадцатый полугодовой доклад Генерального секретаря Совету Безопасности об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности**I. Предисловие**

1. Настоящий документ является моим семнадцатым полугодовым докладом об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. В нем содержится обзор и оценка процесса осуществления этой резолюции за период после моего предыдущего доклада, вышедшего 17 октября 2012 года (S/2012/773). В нем отмечается отсутствие дальнейшего ощутимого продвижения в работе по ключевым положениям резолюции и указывается на внушающие озабоченность факторы, которые продолжают угрожать суверенитету, территориальной целостности и политической независимости Ливана, несмотря на скрупулезно проводимую Ливаном политику отмежевания от сирийского кризиса.

2. За последние шесть месяцев произошли два важных события: убийство руководителя одного из подразделений сил внутренней безопасности бригадного генерала Виссама аль-Хасана 19 октября 2012 года, посеявшее еще больше неопределенности в отношении стабильности Ливана, и уход в отставку премьер-министра Наджиба Микати 22 марта 2013 года, вызвавший еще больше вопросов по поводу избирательного процесса. 6 апреля президент Мишель Сулейман назначил кандидатом на пост премьер-министра Тамама Саляма и поручил ему сформировать новое правительство. За рассматриваемый период Совет Безопасности опубликовал два заявления для печати, в которых он вновь подтвердил важность поддержания безопасности, стабильности и независимости Ливана (SC/10799, SC/10941).

3. С момента представления моего последнего доклада, положение в Ливане еще больше ухудшилось в результате беспорядков в Сирийской Арабской Республике: усилилась политическая поляризация и возросли опасения по поводу того, что события в Сирийской Арабской Республике будут иметь негативные последствия для стабильности Ливана. В результате стрельбы с территории Сирийской Арабской Республики были убиты несколько ливанских граждан, и сирийские правительственные силы несут ответственность за новые факты трансграничного артиллерийского обстрела, а также, согласно сообщениям, не менее чем за три удара с воздуха, нанесенные сирийскими вертолетами по объектам на территории Ливана. Сообщалось, что ливанцы, действовавшие в составе вооруженной группы, выступающей на стороне сирийской оппозиции,



были убиты военнослужащими сирийских правительственных сил после того как они 30 ноября проникли на территорию Сирийской Арабской Республики около сирийского города Таль-Калах. Имеются также сообщения об уничтожении в Сирийской Арабской Республике бойцов «Хизбаллы».

4. Кризис в Сирийской Арабской Республике по-прежнему представляет угрозу безопасности Ливана и подрывает позиции государства на территории страны. Он, в частности, резко обострил напряженность между ливанскими группами, придерживающихся разных взглядов на сирийский кризис, а это вызвало вооруженные столкновения, в результате которых были убиты и раненные. В ходе периодически возобновлявшихся боевых действий в Триполи в течение отчетного периода также погибли и были ранены несколько человек, в том числе военнослужащие ливанских вооруженных сил. Кроме того, резко возросло число прибывающих в Ливан сирийских граждан, спасающихся от насилия в своей стране, которых на 4 апреля насчитывалось 406 000 человек, а также сильно усилился приток палестинских беженцев, прежде проживавших на территории Сирийской Арабской Республики. В настоящее время Ливан принимает больше беженцев, чем какая-либо другая из соседних с Сирийской Арабской Республикой стран, и в результате этого сталкивается с острейшими проблемами в гуманитарной, социально-экономической и политической областях.

5. Дело против бывшего министра и члена парламента Мишеля Самахи, обвиняемого в контрабанде взрывчатых веществ из Сирийской Арабской Республики, было расширено в связи с тем, что, в частности, были выданы новые ордера на арест двух человек, в том числе 4 февраля — ордер на арест руководителя сирийской Национальной службы безопасности генерала Али Мамлука. 20 февраля судья подписал обвинительное заключение по этому делу в отношении трех подозреваемых.

6. 19 октября в Бейруте в результате террористического акта был убит начальник информационного сектора сил внутренней безопасности бригадный генерал Виссам аль-Хасан, отвечавший за расследование актов внутреннего и внешнего терроризма и шпионажа и обеспечение безопасности видных политических деятелей. Это убийство вызвало несколько вспышек насилия и призывы к отставке правительства, возглавляемого премьер-министром Микати. После этого теракта блок «Коалиция 14 марта» объявила обструкцию правительству и бойкотировала Национальный диалог, и, таким образом, в течение отчетного периода в его рамках не было проведено ни одного заседания. В заявлении для печати от 19 октября (SC/10799) Совет Безопасности выступил с решительным осуждением этого террористического акта и потребовал немедленно положить конец применению насилия в отношении политических деятелей. Я, со своей стороны, также решительно осудил эту бомбовую атаку и в разговоре с президентом Сулейманом и премьер-министром Микати подчеркнул твердую приверженность международного сообщества делу обеспечения безопасности и стабильности Ливана в этот критический момент.

7. 22 марта премьер-министр Микати заявил об уходе в отставку, что автоматически привело к отставке его правительства. О его заявлении стало известно сразу после заседания Совета министров, на котором так и не был учрежден орган по наблюдению за выборами, которые, как было объявлено, состоятся 9 июня 2013 года, и не было проведено голосование по вопросу о про-

длении срока полномочий директора сил внутренней безопасности генерала Ашрафа Рифи. Премьер-министр подал в отставку также после того, как политическое руководство Ливана долгое время не могло прийти к согласию относительно закона о выборах, чтобы провести выборы в парламент. В своем заявлении об уходе в отставку, премьер-министра Микати особо отметил, что кабинет так и не смог договориться о продлении полномочий генерала Рифи, а также сказал, что он очень надеется, что дверь для диалога по основным нерешенным вопросам, в конечном счете, будет открыта. В свете политической неопределенности и в связи с сохранением напряженности на всей территории страны, я призвал все стороны, продолжая единодушно поддерживать президента Сулеймана и сотрудничая с институтами государственной власти, поддерживать спокойствие и стабильность и проводить в жизнь провозглашенную Ливаном политику отмежевания в соответствии с их обязательствами по Баабдинской декларации, подписанной в рамках Национального диалога в июне 2012 года.

II. Осуществление резолюции 1559 (2004)

8. За время, истекшее после принятия Советом Безопасности резолюции 1559 (2004) от 2 сентября 2004 года, некоторые из ее положений были выполнены, на что указывалось в моих предыдущих докладах. Были проведены свободные и честные президентские и парламентские выборы. В апреле 2005 года Сирийская Арабская Республика вывела из Ливана свои войска и военную технику. В 2009 году Ливан и Сирийская Арабская Республика установили полноценные дипломатические отношения.

9. В отчетный период президент Сулейман и премьер-министр Микати продолжали заявлять о том, что Ливан выполняет все резолюции Организации Объединенных Наций. Тем не менее, из-за обострения кризиса в Сирийской Арабской Республике и его воздействия на политическую обстановку и ситуацию в области безопасности в Ливане добиться конкретного прогресса в деле осуществления остальных невыполненных положений резолюции 1559 (2004) и других резолюций Совета Безопасности по Ливану не удалось. Усиление межконфессиональной напряженности и тупиковая политическая ситуация, наблюдавшаяся в течение отчетного периода, с одной стороны, дополнительно затруднили достижение прогресса в деле осуществления резолюции 1559 (2004), а, с другой стороны, сделали его актуальным как никогда.

10. Все еще не проведена делимитация сирийско-ливанской границы, несмотря на настоятельный призыв Совета Безопасности в его резолюции 1680 (2006). Кроме того, факт существования и активность ливанских и неливанских нерегулярных формирований по-прежнему создают угрозу для стабильности страны и региона и наглядно демонстрируют необходимость активизации предпринимаемых правительством Ливана и вооруженными силами Ливана усилий по утверждению своего исключительного права на обладание оружием и применение силы на всей территории Ливана.

11. В течение отчетного периода я и мои представители по-прежнему поддерживали регулярные контакты со всеми ливанскими сторонами, а также с соответствующими региональными и международными лидерами. Я встретился с президентом Сулейманом 30 января в Эль-Кувейте во время международ-

ной гуманитарной конференции по объявлению взносов для Сирии и с премьер-министром Микати 25 января в Давосе, Швейцария, во время Всемирного экономического форума. Я также имел беседу с президентом Сулейманом 26 марта, после отставки премьер-министра Микати. В ходе этих встреч я вновь подчеркивал непоколебимую приверженность Организации Объединенных Наций делу стабильности и безопасности Ливана в этот трудный период, а также необходимость того, чтобы Ливан продолжал свои усилия по выполнению всех его международных обязательств, в частности вытекающих из соответствующих резолюций Совета Безопасности.

А. Суверенитет, территориальная целостность, единство и политическая независимость Ливана

12. Резолюция 1559 (2004) нацелена на укрепление суверенитета, территориальной целостности, единства и политической независимости Ливана под единой и исключительной властью правительства Ливана на всей территории страны в соответствии с Таифским соглашением 1989 года, выполнять которое обязались все политические партии в Ливане. Эта цель оставалась важнейшим приоритетом в моих усилиях по оказанию содействия осуществлению всех резолюций, касающихся Ливана.

13. В своей резолюции 1680 (2006) Совет Безопасности настоятельно рекомендовал правительству Сирийской Арабской Республики положительно откликнуться на просьбу правительства Ливана о делимитации их общей границы. Я продолжал призывать Сирийскую Арабскую Республику и Ливан провести полную делимитацию их общей границы. Однако в условиях продолжающегося конфликта в Сирийской Арабской Республике ни одна из сторон не предприняла за рассматриваемый период никаких ощутимых шагов к осуществлению делимитации и демаркации сирийско-ливанской границы.

14. Делимитация и демаркация государственной границы Ливана остаются необходимыми предпосылками национального суверенитета и территориальной целостности страны. Эти мероприятия также являются важным шагом на пути к обеспечению надлежащего пограничного контроля. Сложная ситуация в плане безопасности на сирийско-ливанской границе в нынешних условиях, в частности заслуживающие доверия сообщения о трансграничных боевых действиях, контрабанде оружия и перебросках живой силы, также убедительно свидетельствуют о неотложности демаркации границ. Хотя делимитация границ требует усилий обеих сторон, следует иметь в виду, что и та и другая страна, тем не менее, обязаны добиваться прогресса в этом деле в соответствии с резолюцией 1680 (2006) Совета Безопасности, которая вытекает из резолюции 1559 (2004).

15. Сообщается, что за период с 17 октября по 27 марта в северной части Ливана имел место 21 случай трансграничного артиллерийского обстрела (таким образом, на территории Ливана упало не менее 67 снарядов), причем в результате этого погибло, по меньшей мере, двое ливанских граждан, два человека были ранены и были повреждены 12 домов и две мечети. Согласно поступившей информации, за тот же период произошло не менее трех трансграничных вторжений. По сообщениям, 18 марта сирийские вертолеты вторглись в воздушное пространство Ливана и произвели ракетный обстрел двух наземных

объектов поблизости от города Арсаль на северо-восточной границе Ливана, который не причинил человеческих жертв. Правительство Сирийской Арабской Республики отрицало этот инцидент. Поступили сообщения о том, что 21 марта с сирийского вертолета была выпущена еще одна ракета по наземной цели в том же районе, а затем еще одна — 3 апреля. Президент Сулейман осудил эти воздушные удары и назвал их неприемлемым нарушением суверенитета Ливана. 20 марта я выразил серьезную обеспокоенность в связи с этими сообщениями о воздушных ударах и призвал правительство Сирийской Арабской Республики прекратить все нарушения границы и уважать суверенитет и территориальную целостность Ливана.

16. 14 марта Совет Безопасности принял заявление для печати, в котором члены Совета подчеркнули свою серьезную обеспокоенность по поводу многочисленных трансграничных обстрелов, от которых гибнут и получают ранения ливанские граждане, вооруженных вторжений, похищений людей и фактов незаконного провоза оружия через сирийско-ливанскую границу, а также по поводу других случаев нарушения границы. Они подчеркнули важность полного уважения суверенитета, единства и территориальной целостности Ливана и власти ливанского государства в соответствии с резолюциями Совета Безопасности.

17. Продолжающаяся оккупация Армией обороны Израиля северной части деревни Гаджар и прилегающего района к северу от «голубой линии» представляет собой нарушение суверенитета Ливана и резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Мои представители и я продолжали поддерживать тесные контакты с обеими сторонами в целях оказания содействия выводу израильских сил из этого района в рамках усилий по осуществлению резолюции 1701 (2006).

18. Не было достигнуто прогресса и в вопросе о районе Мазария-Шабъа. Ни Сирийская Арабская Республика, ни Израиль не отреагировали на предварительное определение этого района, которое было приведено в моем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006), вышедшем 30 октября 2007 года (S/2007/641).

19. Армия обороны Израиля продолжала почти ежедневно вторгаться в ливанское воздушное пространство. В основном это были беспилотные аппараты, а также реактивные истребители и боевые вертолеты. В ходе инцидента 28 ноября по крайней мере шесть израильских боевых вертолетов вторглись в воздушное пространство Ливана и пролетели на низкой высоте вблизи Сура. Все эти полеты представляют посягательство на суверенитет Ливана и осуществляют нарушение резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Правительство Ливана неоднократно заявляло протесты в связи с этими нарушениями. Я также выступал с их осуждением и требовал немедленно их прекратить. Со своей стороны, израильские власти утверждают, что такие полеты совершаются по соображениям безопасности.

В. Распространение контроля правительства Ливана на всю ливанскую территорию

20. Правительство Ливана вновь подтвердило Организации Объединенных Наций свое намерение распространить государственную власть на всю ливанскую территорию, как к тому призывают Таифское соглашение и резолю-

ция 1559 (2004). В условиях непростой ситуации в области безопасности решающую роль в реализации этого курса играли ливанские вооруженные силы и силы внутренней безопасности. Однако способность ливанского государства в полной мере осуществлять свою власть на всей своей территории страны остается ограниченной и небесспорной, что убедительно свидетельствует о том, что международное сообщество должно продолжать оказывать поддержку правительству и ливанским вооруженным силам.

21. За отчетный период произошло несколько инцидентов, поставивших под угрозу национальную безопасность, в большинстве случаев прямо или косвенно связанных с кризисом в Сирийской Арабской Республике, который усиливает межконфессиональную напряженность. Неоднократно главным очагом острой напряженности, вызывавшей инциденты, становился город Триполи. В период 4–10 декабря в этом городе произошли столкновения, которые свидетельствовали о тревожной эскалации насилия и расширении масштабов применения тяжелого оружия. Восстановить спокойствие удалось только после крупномасштабного развертывания подразделений ливанских вооруженных сил в затронутых районах. Тем не менее, 18 января в Триполи произошел инцидент, в ходе которого была обстреляна автоколонна, в которой, в частности, находился министр по делам молодежи и спорта Фейсал Караме, и в итоге пять человек были ранены. После совершенного 17 марта в Бейруте нападения на четырех суннитских богословов в Триполи вновь вспыхнули боевые действия, в результате которых погибли, по меньшей мере, шесть человек и 48 человек были ранены. Чтобы не допустить дальнейшей эскалации напряженности, в район были введены подразделения ливанских вооруженных сил.

22. В других районах Ливана, в частности в Бейруте, Сайде и в районе Аккар, также имели место нарушения порядка, свидетельствовавшие о нарастании межконфессиональной напряженности или о неприятии государственной власти. 12 ноября подразделения ливанских вооруженных сил были задействованы в операции по подавлению вспышки насилия в Сайде после того, как там начались столкновения между сторонниками «Хизбаллы» и последователями шейха Ахмада эль-Ассира, в результате которых были убиты три человека и не менее четырех человек были ранены. 1 февраля двое ливанских военнослужащих были убиты в ходе операции по задержанию разыскиваемого боевика в Арсале. Общественность осудила это жестокое убийство. В настоящее время предпринимаются усилия по задержанию виновных.

23. В моем последнем докладе об осуществлении резолюции 1559 (2004) (S/2012/773) я упомянул ряд случаев похищения людей и ответного захвата заложников в Ливане и Сирийской Арабской Республике. Такие инциденты продолжали происходить, например, совсем недавно, 1 апреля, когда, по неподтвержденным данным, имел место факт похищения сирийских рабочих при въезде на территорию Ливана. Что касается паломников, похищенных в Сирийской Арабской Республике 22 мая 2012 года, то из них девять человек до сих пор удерживаются в качестве заложников.

24. Вышеупомянутые инциденты являются дополнительным свидетельством того, что в распоряжении негосударственных субъектов находится значительное количество оружия, которое создает серьезную угрозу миру и безопасности в стране. В этих условиях существует очевидная необходимость того, чтобы ливанские власти приложили дополнительные усилия для обеспечения пра-

вопорядка на всей территории страны, что они, собственно, и пытались делать в течение отчетного периода. В особенности они стремились укрепить ливанские вооруженные силы. После того, как кабинет министров утвердил масштабный среднесрочный план, направленный на расширение оперативных возможностей ливанских вооруженных сил, на который предполагается израсходовать 1,6 млрд. долл. США, правительство выделило необходимые средства для покрытия финансовых потребностей на первый год. Ливанские власти заявили, что они намерены в рамках осуществления резолюции 1701 (2006) обратиться к Организации Объединенных Наций и донорам за помощью в осуществлении этого плана, отражающего также потребности и цели стратегического диалога — отдельного, но в то же время неотъемлемого компонента общего плана мероприятий по укреплению потенциала вооруженных сил, и я, со своей стороны, приветствовал это решение правительства.

25. В течение отчетного периода обстановка в районе действий Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) оставалась в целом стабильной. Расследование причин взрыва, произошедшего 17 декабря в окрестностях Таир-Харфы на расстоянии примерно 2 км от «голубой линии», еще не завершено. Неустановленные вооруженные группы предприняли две попытки ракетного обстрела северной части Израиля с территории Ливана, которые по времени совпали с конфликтом в секторе Газа и на юге Израиля в период с 14 по 21 ноября 2012 года. ВСООНЛ несколько раз сталкивались с попытками ограничить свободу передвижения их персонала в районе их действий, причем в ряде случаев это ставило под угрозу безопасность миротворцев Организации Объединенных Наций. Я осудил такие ограничения свободы передвижения миротворцев Организации Объединенных Наций и вновь заявляю, что главная ответственность за обеспечение безопасности и свободы передвижения ВСООНЛ в районе их деятельности лежит на ливанских властях. Я представил Совету Безопасности более подробную информацию по этим вопросам в моих докладах об осуществлении резолюции 1701 (2006).

26. Говоря о границе Ливана с Сирийской Арабской Республикой, следует отметить по-прежнему поступающие сообщения о контрабанде оружия, которая осуществляется в обоих направлениях. Несколько государств-членов продолжают выражать глубокую озабоченность по поводу незаконного провоза оружия через сухопутные границы. Согласно заявлениям израильских должностных лиц, Израиль намерен не допустить сирийских поставок современных видов вооружений или химического оружия «Хизбалле». Со своей стороны, высокопоставленные представители «Хизбаллы» по-прежнему заявляли, что они не намерены приобретать химическое оружие. В этой связи я с глубокой обеспокоенностью воспринял сообщения о том, что 30 января израильская авиация нанесла удар по наземной цели близ Дамаска, и призвал все заинтересованные стороны строго соблюдать нормы международного права, в частности в отношении территориальной целостности и суверенитета всех стран региона. Ливанские власти сообщили, что, хотя сухопутную границу между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой по-прежнему трудно контролировать, там размещены ливанские вооруженные силы, которые всячески стараются усилить контроль за приграничной полосой, увеличивая количество патрулей и дозоров. Хотя Организация Объединенных Наций не имеет независимых источников информации для проверки сообщений о трансграничной контра-

банде оружия, я неоднократно выражал свою озабоченность по этому поводу, так как такая контрабанда представляет опасность для обеих стран.

27. С учетом продолжающихся трансграничных инцидентов и ввиду сообщений о контрабанде оружия по-прежнему существует настоятельная необходимость усиления пограничной охраны и контроля на сухопутных участках государственной границы Ливана. Это также требуется для того, чтобы вооруженные группы и нерегулярные формирования в Ливане не могли наращивать свои арсеналы, которые представляют угрозу миру в стране и во всем регионе. Доноры продолжают координировать с властями свои усилия по обеспечению комплексного пограничного контроля. Я настоятельно призвал все государства активизировать усилия по выполнению своих обязательств в соответствии с резолюциями Совета Безопасности в отношении осуществления необходимых мер по предупреждению передачи оружия группам, не контролируемым правительством Ливана.

С. Роспуск и разоружение ливанских и неливанских нерегулярных формирований

28. В своей резолюции 1559 (2004) Совет Безопасности призвал распустить и разоружить все ливанские и неливанские нерегулярные формирования. Это ключевое положение резолюции еще не выполнено. Между тем это — констатация и подтверждение решения, о приверженности которому все ливанцы заявили в Таифском соглашении, сразу после заключения которого все ливанские нерегулярные формирования, за исключением «Хизбаллы», добровольно сдали оружие. В условиях нарастающей межконфессиональной напряженности в стране, а также с учетом воздействия сирийского кризиса на Ливан, крайне важно, чтобы все стороны неукоснительно соблюдали и выполняли это соглашение во избежание новых межливанских столкновений.

29. Неконтролируемые правительством ливанские и неливанские нерегулярные формирования продолжают действовать в стране, что является серьезным нарушением резолюции 1559 (2004). Несмотря на то, что в Ливане есть несколько неподконтрольных правительству вооруженных групп, принадлежащих к разным направлениям политического спектра, самым крупным и хорошо вооруженным ливанским нерегулярным формированием в стране является вооруженное крыло «Хизбаллы». Тот факт, что «Хизбалла» и другие группы еще не сдали оружие, сильно ограничивает способность государства осуществлять полный суверенитет и контроль над своей территорией. Кроме того, в стране присутствуют несколько палестинских вооруженных групп, которые действуют в лагерях беженцев и за их пределами. Помимо прочего, в последние месяцы поступали неподтвержденные сообщения о возможном проникновении на территорию Ливана или присутствии в Ливане экстремистских элементов, в частности боевиков Фронта «Ан-Нусра».

30. Я неоднократно с глубокой озабоченностью обращал внимание ливанских лидеров на то, что эти нерегулярные формирования представляют серьезную угрозу стабильности страны и всего региона. Я настоятельно призывал их без дальнейшего промедления заняться этим вопросом, поскольку это их обязанность по резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. В условиях приближения парламентских выборов, намеченных на июнь 2013 года, это стало еще ак-

туальнее. В демократическом государстве нельзя считать нормальной ситуацию, при которой политическая партия имеет свои нерегулярные формирования. Между тем, «Хизбалла» продолжала открыто признавать, что она сохраняет и наращивает существенный военный потенциал, который не имеет отношения к ливанскому государству. Она также утверждала, что ее оружие помогает сдерживать потенциальную агрессию со стороны Израиля. Израильские должностные лица, со своей стороны, заявляли, что, поскольку «Хизбалла» представлена в правительстве Ливана, Израиль считает возможным реагировать на любое нападение со стороны «Хизбаллы» принятием ответных мер по отношению к ливанскому государству.

31. В течение отчетного периода поступили новые заслуживающие доверия сообщения о том, что «Хизбалла» и другие ливанские политические силы оказывают поддержку сторонам, вовлеченным в конфликт в Сирийской Арабской Республике. Это новый опасный элемент, который еще больше усугубляет ситуацию в Ливане. Инцидент в Таль-Калахе, в ходе которого сирийские военные уничтожили на территории Сирийской Арабской Республики ливанских боевиков, резко усилил напряженность в Ливане и привел к ожесточенным столкновениям в Триполи. Со своей стороны, официально «Хизбалла» признала факт гибели ливанских комбатантов, оборонявших сирийские шиитские деревни на границе с Ливаном.

32. В течение отчетного периода вновь не было достигнуто реального прогресса в деле роспуска и разоружения ливанских и неливанских нерегулярных формирований в соответствии с Таифским соглашением и резолюцией 1559 (2004). С момента принятия этой резолюции в 2004 году не было предпринято конкретных шагов к решению этой очень важной задачи, от которой напрямую зависят суверенитет и политическая независимость Ливана. Вместе с тем, ряд ливанских групп и деятелей продолжали выступать против сохранения у «Хизбаллы» военного арсенала, который, по их мнению, дестабилизирует обстановку в стране и не вполне согласуется с идеалами демократии. Многие ливанцы, в частности памятуя о бурных событиях мая 2008 года, по-прежнему усматривают в существовании такого оружия подспудную угрозу его политически мотивированного применения внутри Ливана.

33. Я уже давно поддерживаю Национальный диалог как политический процесс, который направляет ливанский народ, считая его наилучшим способом решить проблему оружия и достичь конечной цели, заключающейся в том, чтобы все оружие и все вооруженные формирования в Ливане находились под контролем ливанского государства. Президент Сулейман по-прежнему твердо привержен возобновлению Национального диалога. Вместе с тем, после убийства бригадного генерала Виссама аль-Хасана 19 октября все попытки созыва сессий Национального диалога оказались безуспешными.

34. В течение рассматриваемого периода положение в плане безопасности в палестинских лагерях беженцев оставалось напряженным. В лагере палестинских беженцев Айн-эль-Хальва 23 января и затем 18 и 19 февраля наблюдалось обострение напряженности, соответственно, между группами, лояльными к режиму, и сирийскими оппозиционными группами. Возникшие столкновения, которые носили довольно ограниченный характер, пресекались палестинским комитетом по вопросам обеспечения безопасности в лагере. 11 и 12 марта развернулись ожесточенные боевые действия между палестинскими группировка-

ми, в результате которых 1 человек погиб и не менее 13 человек были ранены. 22 января правительство Ливана обязалось финансировать деятельность Комитета по ливанско-палестинскому диалогу в течение трех лет. Лидеры в палестинских лагерях беженцев в Ливане продемонстрировали сплоченность и готовность к сотрудничеству с ливанскими властями в вопросах поддержания порядка, несмотря на кризис в Сирийской Арабской Республике.

35. Гуманитарные условия пребывания палестинских беженцев в Ливане оставались весьма неудовлетворительными, и прибытие почти 40 000 новых палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики в и без того переполненные лагеря беженцев в Ливане еще больше ухудшило положение жителей лагерей и осложнило усилия по оказанию помощи беженцам, предпринимаемые Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Палестинские беженцы из Сирийской Арабской Республики ежедневно устраивали демонстрации перед зданием отделения БАПОР в Бейруте, требуя увеличить предоставляемую помощь. Организация Объединенных Наций продолжала настоятельно призывать ливанские власти улучшить условия жизни палестинских беженцев в Ливане, в частности облегчив им доступ на официальный рынок труда путем принятия необходимых законов. Это должно делаться без ущерба для окончательного урегулирования вопроса о палестинских беженцах в контексте всеобъемлющего мирного соглашения в регионе и с учетом пагубного влияния плачевных условий жизни беженцев на ситуацию в области безопасности в целом.

36. Присутствие палестинских вооруженных групп за пределами лагерей продолжает подрывать способность Ливана осуществлять полный суверенитет над своей территорией. Хотя на сессии Национального диалога в 2006 году было принято решение о закрытии в стране военных баз Народного фронта освобождения Палестины — Главного командования (НФОП-ГК) и «Фатх-аль-Интифады», которое было подтверждено на последующих сессиях Национального диалога, в осуществлении этого решения отсутствовал всякий прогресс. Все эти базы, кроме одной, расположены вдоль сирийско-ливанской границы, причем их существование по-прежнему ставит под угрозу суверенитет и государственную власть Ливана и затрудняет задачу делимитации границы. С учетом кризиса в Сирийской Арабской Республике наличие баз также сильно ограничивает возможности для осуществления эффективного контроля над восточным участком государственной границы Ливана с Сирийской Арабской Республикой. Я еще раз призвал ливанские власти выполнить решения, принятые ранее в рамках Национального диалога, в частности касающиеся закрытия в стране военных баз НФОП-ГК и «Фатх-аль-Интифады», а правительство Сирийской Арабской Республики — добросовестно содействовать осуществлению этих усилий.

III. Замечания

37. Я с разочарованием отмечаю отсутствие дальнейшего прогресса в осуществлении оставшихся положений резолюции 1559 (2004). Отдавая себе отчет в том, что Ливан переживает особенно сложный период и что кризис в Сирийской Арабской Республике стал для него тяжелейшим испытанием, я, тем не менее, не могу не выразить обеспокоенность в связи с тем, что дальнейшее

топание на месте в деле реализации резолюции 1559 (2004) может подрывать значимость уже выполненных положений этой резолюции и еще больше дестабилизировать обстановку в стране. Я хотел бы вновь выразить свою твердую убежденность в том, что прогресс в отношении полного осуществления резолюции отвечает интересам Ливана и ливанцев и будет способствовать долгосрочной стабильности в стране и регионе.

38. Я по-прежнему обеспокоен в связи с сообщениями об обострении межконфессиональной напряженности в Ливане, а также о том, что сирийский кризис продолжает сказываться на развитии общей обстановки в плане безопасности и политической динамике в этой стране. Политическая поляризация и отсутствие договоренностей по поводу закона о выборах и назначений руководителей силовых ведомств еще больше усилили уязвимость Ливана и подорвали его способность решать актуальные текущие задачи. После ухода в отставку премьер-министра Микати крайне важно, чтобы все стороны в Ливане срочно включились в поиск общеприемлемых договоренностей по ключевым нерешенным вопросам. Я принимаю к сведению назначение 6 апреля кандидатом на должность премьер-министра Тамама Саляма и призываю всех ливанских политических руководителей продолжать конструктивно сотрудничать с ним в целях скорейшего определения состава правительства для обеспечения стабильности и создания благоприятных условий для своевременного проведения парламентских выборов в соответствии с конституционными требованиями. Очень важно, чтобы ливанские лидеры воспользовались этой возможностью для укрепления национальных учреждений и упрочения уверенности всех общин в том, что они будут руководствоваться интересами защиты Ливана от воздействия сирийского кризиса и обеспечат безопасность и стабильность на всей территории страны. Ключевой предпосылкой для этого, особенно с учетом необходимости своевременного проведения выборов, будет консенсус в отношении избирательного процесса, как этого требует конституция страны.

39. Я осуждаю неоднократные инциденты, в которых, судя по сообщениям, на ливанской стороне сирийско-ливанской границы в результате действий, предпринятых властями Сирийской Арабской Республики, гибли, получали ранения или подвергались опасности гражданские лица. Я призываю все стороны, в частности правительство Сирийской Арабской Республики, уважать суверенитет и территориальную целостность Ливана в соответствии с резолюцией 1559 (2004) Совета Безопасности. Я выражаю также озабоченность в связи с сообщениями об участии ливанских элементов в конфликте в Сирийской Арабской Республике, так как это противоречит проводимой Ливаном политике отмежевания и представляет вполне реальную угрозу национальной безопасности и стабильности Ливана. Отмечая в этой связи заявление Совета Безопасности от 14 марта, я хотел бы отметить предпринимаемые президентом Сулейманом усилия по реализации провозглашенной Ливаном политики отмежевания, которая по-прежнему играет важную роль, в какой-то мере помогая изолировать Ливан от влияния сирийского конфликта. Я вновь призываю всех ливанских политических лидеров в соответствии с их обязательствами по Баабдинской декларации, принятой в июне 2012 года, обеспечить реализацию в полном объеме такой политики, чтобы Ливан продолжал сохранять нейтралитет во внешних конфликтах.

40. Я неоднократно предостерегал, что широкое распространение оружия, находящегося вне государственного контроля, в сочетании с сохраняющимся присутствием сильно вооруженных нерегулярных формирований не предвещает ничего хорошего для безопасности ливанских граждан. Наличие у «Хизбаллы» крупного современного военного потенциала, неподконтрольного правительству Ливана, остается поводом для серьезной озабоченности, тем более что оно порождает в стране обстановку страха и представляет серьезную угрозу безопасности мирных жителей Ливана и монополии правительства на законное применение силы. Кроме того, это не только позволяет говорить о Ливане как о стороне, нарушающей свои обязанности по резолюции 1559 (2004), но и ставит под угрозу мир и стабильность в регионе. Я настоятельно призываю «Хизбаллу» не участвовать в каких-либо военных действиях, будь-то на территории Ливана или за его пределами, в соответствии с требованиями Таифского соглашения и резолюцией Совета Безопасности 1559 (2004).

41. Я настоятельно призываю правительство Ливана и ливанские вооруженные силы принять все необходимые меры к тому, чтобы «Хизбалла» не могла приобретать оружие и наращивать неподконтрольный государству военизированный потенциал в нарушение резолюции 1559 (2004). Поскольку «Хизбалла» поддерживает тесные связи с рядом государств региона, в частности с Исламской Республикой Иран, я призываю эти государства в высших интересах Ливана и во имя мира и безопасности в регионе способствовать преобразованию этой вооруженной группы в чисто политическую партию и ее разоружению в соответствии с требованиями Таифского соглашения и резолюции 1559 (2004).

42. Я выражаю свою твердую уверенность в том, что лучшим подходом к разоружению вооруженных групп в Ливане, особенно «Хизбаллы», является направляемый самими ливанцами межпартийный политический процесс, который предполагает возобновление Национального диалога под руководством президента Сулеймана. Я также настоятельно призываю все стороны соблюдать и осуществлять решения, принятые ранее в рамках Национального диалога, в частности касающиеся разоружения неливанских групп и закрытия военных баз НФОП-ГК и «Фатх-аль-Интифады». Сирийский кризис — не предлог для уклонения от выполнения этих обязанностей, а, скорее, напоминание о том, что сейчас особенно остро стоит проблема разоружения и роспуска нерегулярных формирований. Национальная стратегия обороны, представленная президентом Сулейманом на сессии Национального диалога 20 сентября, остается важной инициативой, которую необходимо развивать.

43. Я глубоко озабочен положением палестинских беженцев в лагерях и тем, что сирийский кризис создает дополнительную нагрузку на лагеря беженцев в Ливане. В этой связи я приветствую тот факт, что лидеры в палестинских лагерях беженцев в Ливане демонстрируют сплоченность и готовность к сотрудничеству с ливанскими властями в вопросах поддержания порядка, несмотря на кризис в Сирийской Арабской Республике. Я настоятельно призываю в первоочередном порядке наладить более конструктивный ливанско-палестинский диалог в целях улучшения условий жизни в лагерях и продвижения вперед в отношении принятия законодательства, облегчающего трудоустройство беженцев. Прогресс в этом деле не будет предопределять окончательное решение вопроса о палестинских беженцах в контексте всеобъемлющего регионального мирного соглашения. Я вновь настоятельно призываю доноров поддерживать

БАПОР и его жизненно важную деятельность по оказанию услуг палестинским беженцам в Ливане.

44. Я сожалею об отсутствии прогресса в деле делимитации и демаркации границы с Сирийской Арабской Республикой, так как это существенно сказывается на эффективности пограничного контроля. Я по-прежнему считаю, что комплексная стратегия обустройства границ в долгосрочной перспективе поможет Ливану существенно лучше контролировать свои международные границы и предотвращать незаконную поставку оружия в обоих направлениях. Эта задача стала еще более неотложной в свете событий в соседней Сирийской Арабской Республике. В этой связи я приветствую тот факт, что доноры продолжают поддерживать усилия по укреплению пограничного контроля.

45. Я с сожалением отмечаю непрекращающиеся нарушения Израилем суверенитета и территориальной целостности Ливана, особенно совершаемые израильскими самолетами облеты территории Ливана, а также, в отчетный период, такие облеты с использованием ударных вертолетов. Я призываю Израиль выполнять свои обязанности по соответствующим резолюциям Совета Безопасности и вывести свои войска из северной части деревни Гаджар и прилегающей местности севернее «голубой линии», а также прекратить пролеты через ливанское воздушное пространство, которые подрывают авторитет служб безопасности Ливана и вызывают беспокойство среди гражданского населения. Эти нарушения также значительно повышают риск неблагоприятного развития событий в и без того взрывоопасном регионе.

46. Наблюдающиеся на всей территории Ливана многочисленные опасные инциденты наглядно демонстрируют зыбкость внутренней ситуации и необходимость того, чтобы ливанские власти активизировали усилия по предотвращению незаконного применения оружия в стране и обеспечению правопорядка. Эти усилия являются еще более актуальными ввиду неопределенной политической ситуации в Ливане и с учетом затяжных последствий сирийского кризиса. Я также положительно отмечаю то обстоятельство, что ливанские вооруженные силы и силы внутренней безопасности, демонстрируя высокий профессионализм, успешно решили несколько сложных задач в отчетный период. Я также с удовлетворением отмечаю, что сейчас, когда Ливану приходится уделять много внимания вопросам безопасности, государства-члены продолжают оснащать и обучать ливанские вооруженные силы и силы внутренней безопасности. Я приветствую прогресс, достигнутый в разработке пятилетнего плана по укреплению потенциала ливанских вооруженных сил, и предпринимаемые в этой связи усилия к тому, чтобы этот план отражал потребности и цели стратегического диалога. Я хотел бы призвать все заинтересованные стороны, включая правительство Ливана и международных доноров, поддержать этот план, когда завершится его разработка.

47. Я по-прежнему с большой озабоченностью воспринимаю угрозы в адрес политического руководства Ливана. В этой связи я вслед за Советом Безопасности призываю привлечь к ответственности тех, кто совершил, организовал, финансировал и спонсировал убийство бригадного генерала Виссама аль-Хасана, а также тех, кто был причастен к предпринятым в прошлом году покушениям на политических лидеров. Очень важно принять меры к тому, чтобы ливанским политическим руководителям не приходилось опасаться за свою жизнь. Я также призываю ливанские власти обеспечить справедливое и

транспарентное судебное разбирательство по делу бывшего министра Мишеля Самахи таким образом, чтобы привлечь к ответственности всех причастных к этому делу лиц.

48. Множественные проблемы, с которыми Ливан сталкивается в настоящее время, в основном из-за сирийского кризиса, — это суровая реальность. С учетом необычайной разнородности ливанского общества, необходимо, чтобы в Ливане возобладал дух сотрудничества и уважения принципов сосуществования и безопасности, а также чтобы там установился внутренний мир, не нарушаемый вооруженными группировками, как это предусмотрено в Таифском соглашении. В условиях нынешней политической неопределенности в Ливане, я настоятельно призываю всех ливанских лидеров прийти к соглашению по таким основным вопросам, как создание нового правительства, закон о выборах и назначения на ключевые посты в силовых структурах. Единство политического руководства Ливана жизненно необходимо для того, чтобы страна не погрузилась в пучину беспорядков, захлестнувших регион.

49. Я по-прежнему твердо привержен осуществлению резолюции 1559 (2004) в интересах мира и безопасности в этот особенно трудный и напряженный период, который переживает Ливан. Поэтому я рассчитываю на то, что правительство Ливана будет и впредь проявлять приверженность выполнению своих международных обязательств, и обращаюсь ко всем сторонам и субъектам с призывом полностью соблюдать резолюции 1559 (2004), 1680 (2006) и 1701 (2006). Кроме того, я призываю государства-члены активизировать свои усилия, направленные на то, чтобы помочь Ливану обеспечить соблюдение обязательств по этим резолюциям, которые открывают наилучший путь к долгосрочному процветанию и стабильности Ливана как демократического государства. Я намерен и впредь продолжать свои усилия в направлении полного осуществления указанных и всех других резолюций Совета Безопасности, касающихся Ливана.
