



## 亚洲及太平洋经济社会委员会

### 第六十九届会议

2013年4月25日—5月1日，曼谷

临时议程项目 3\*

审查与经社会下属机构相关的议题，包括亚太经社会各区域机构的工作

### 次级方案概述：与亚洲及太平洋包容性可持续经济和社会发展相关的各种问题和挑战

#### 秘书处的说明

#### 内容提要

本文件按照下列八个标题论述了与亚洲及太平洋包容性可持续经济和社会发展相关的问题和挑战：宏观经济政策和包容性发展、贸易和投资、交通运输、环境与发展、信息和通信技术与减少灾害风险、社会发展、统计工作、以及次区域发展活动。

本文件着重介绍秘书处已经和计划采取何种步骤和活动，通过开展政策分析、对话和能力建设帮助各成员国应对在这八个领域中面临的挑战。

## 目 录

章 次	页 次
导言.....	3
第一部分. 宏观经济政策和包容性发展.....	4
A. 导言.....	4
B. 主要议题和挑战.....	5
1. 宏观经济政策问题.....	5
2. 与贫困和包容性发展政策相关的事项.....	6

\* E/ESCAP/69/L.1。

3. 与有特殊需要国家相关的政策议题.....	7
4. 通过可持续农业减少贫穷.....	9
C. 供经社会审议的议题.....	10
第二部分. 贸易和投资.....	10
A. 导言.....	10
B. 主要议题和挑战.....	11
1. 扩大区域内贸易.....	11
2. 推动投资和商业活动促进发展.....	12
3. 加强立足于科学技术和创新的可持续发展.....	14
4. 通过可持续农业机械化改善农村生计和抵御能力.....	14
C. 供经社会审议的议题.....	15
第三部分. 交通运输.....	16
A. 导言.....	16
B. 主要议题和挑战.....	16
1. 开发区域和区域内交通运输网络.....	16
2. 协助开展互联互通运营并减少物流费用.....	17
3. 提高交通运输对实现可持续经济和社会发展的贡献.....	18
C. 供经社会审议的议题.....	19
第四部分. 环境与发展.....	19
A. 导言.....	19
B. 关键议题和挑战.....	20
1. 将环境可持续性纳入经济和社会发展.....	20
2. 通过开展区域合作提高能源安全并改善水资源管理.....	21
3. 为建设公平有抵御能力的城市推动实现包容性可持续 的城市发展.....	22
C. 供经社会审议的议题.....	23
第五部分. 信息和通信技术与减少灾害风险.....	24
A. 导言.....	24
B. 主要议题和挑战.....	25
1. 应用空间技术减少灾害风险并实现可持续发展.....	25
2. 解决数码鸿沟并提高能力实现更大程度信通技术互联互通.....	26
3. 减少脆弱性和灾害风险.....	28
C. 供经社会审议的议题.....	29

第六部分. 社会发展.....	30
A. 导言.....	30
B. 关键议题和挑战.....	30
1. 人口挑战.....	30
2. 就业挑战.....	31
3. 教育挑战.....	31
4. 健康挑战.....	32
5. 政策选项.....	32
C. 供经社会审议的议题.....	33
第七部分. 统计.....	34
A. 导言.....	34
B. 主要议题和挑战.....	35
1. 一个不能少：民事登记和手人口动态统计.....	35
2. 支助以人为中心的发展：社会统计.....	35
3. 开展区域协作推动发展统计工作.....	36
4. 重要的统计分析和培训.....	37
C. 供经社会审议的议题.....	39
第八部分. 次区域的发展活动.....	39
A. 太平洋次区域办事处.....	39
B. 东亚和东北亚次区域办事处.....	41
C. 北亚和中亚次区域办事处.....	43
D. 南亚和西南亚次区域办事处.....	46
E. 供经社会审议的议题.....	48

## 导言

1. 包容性可持续发展对于亚太区域既是最严峻的挑战，也是最重要的机遇。本文件概述了努力实施可持续发展议程方面的各种主要发展问题，并着重介绍亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)八个次级方案所采用的方式和取得的成就。文件还概述了秘书处在战略分析、政策选项和技术合作方面向成员国提供援助的情况，并着重说明所取得的主要成果和成就。

2. 这八个次级方案是：

(a) 宏观经济政策和包容性发展(包括可持续农业促进减贫中心)；

- (b) 贸易和投资(包括可持续农业机械化中心(机械化中心)<sup>1</sup>和亚洲及太平洋技术转让中心(亚太技转中心));
- (c) 交通运输;
- (d) 环境与发展;
- (e) 信息和通信技术与减少灾害风险(包括亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心(信通技术培训中心));
- (f) 社会发展;
- (g) 统计(包括亚洲及太平洋统计研究所(亚太统计所));
- (h) 次区域发展活动:
  - (一) 太平洋次区域办事处;
  - (二) 东亚和东北亚次区域办事处;
  - (三) 北亚和中亚次区域办事处;
  - (四) 南亚和西南亚次区域办事处。

3. 经社会不妨就所提出的政策选项以及秘书处为支持成员国而采取的各种举措提供指导。

## **第一部分**

### **宏观经济政策和包容性发展**

#### **A. 导言**

4. 全球经济正在经历的“大萧条”日益影响到亚洲及太平洋区域的发展进程。本区域的增长速度已经放缓，包括两个主要经济体中国和印度。本次级方案将继续探讨采取何种政策选项尽量减少持续恶化的国际环境对本区域各国造成的不利影响，同时更广义地探讨如何维持各国增长势头和宏观经济稳定的政策选项，尤其是那些注重创造生产性和体面的就业机会并加快实现《千年发展目标》的政策。与此同时，将继续提供援助以扩大高级别政策制订者的知识面并提高其能力从而帮助他们实现更为包容性和可持续的增长。

5. 本区域持续呈现高水平的经济增长，但仍然需要使这种增长更具有包容性从而使更多的人得到好处。如何加强宏观经济政策以实现更为具有包容性和可持续的发展一直是本次级方案下的工作重点。具有特别需求的国家依然是本次级方案下的工作优先考虑，尤其要和其

---

<sup>1</sup> 前身为联合国亚洲及太平洋农业工程和机械中心(农工机械中心)。其新名称自2012年10月1日起生效。

他联合国机构和发展伙伴密切协作帮助各国实现《千年发展目标》和执行全球和区域任务。

6. 减贫中心将继续处理成员国对于如何利用可持续农业解决粮食安全、贫困和环境退化问题的关切。

## **B、 主要议题和挑战**

### **1. 宏观经济政策问题**

7. 全球经济正在经历的所谓大萧条正日益影响到亚洲及太平洋的发展进程。随着欧元区进入增长“双探底”紧缩时期，美利坚合众国经济扩展依然供血不足，2012年发达世界的增长势头继续放慢。发达国家需求下降已导致亚洲及太平洋大范围的势头减缓。本区域的一些大的经济体，尤其显著的是中国和印度，在危机发生初期曾表现出很强的抵抗力，然而近来其经济增长明显减缓；其结果是，这些经济体长期以来通过提供区域内需求向其他亚洲及太平洋经济体提供的支助已经减少。

8. 中国和印度的缓慢势头已成为亚太区域较小经济体新近主要关切，这对最近几年由于发达世界的问题而造成的现有困难可谓雪上加霜。尽管中国和印度的增长受制的部分原因在于外来因素，但某些具体的国内因素也起到了很大作用。这些重要的因素可使这些经济体的各自政府在振兴和平衡增长、确保实现中期可持续性方面发挥重要作用。

9. 正如《2013年亚洲及太平洋年经济社会概览》着重指出的，这种普遍放缓现象揭示出一些结构性问题，如不平等现象加剧以及能源和基础设施短缺。这些问题要归咎于过去的政策失误以及政策应对措施不足，超出了来自发达世界的影响的范围。即使对于本区域拥有大规模国内市场的经济体来说，这种减缓现象显然暴露出它们为确保持续的经济进展而采取的发展战略的种种弊端。对于那些出口导向的经济体来说，其出口部门所占份量的下降使得它们必须改变发展模式以刺激国内增长来源。本区域这两类经济体振兴国内增长推动力的结构性解决办法，在于如何使其发展进程更加具有包容性和可持续性。

10. 本区域各经济体必须更多地探索采取各种支助性措施，针对就业密集度高的经济生产性和社会性部门实施有的放矢的财政和货币政策。这类措施应有助于其发展进程不会受到外来影响而脱轨，并可具体确保社会最贫穷和最弱势的群体的就业和收入在这一困难时期得到保护。这些措施还有助于减缓气候变化影响并推动发展愿望和确保粮食安全。此外，本区域各经济体之间不仅存在着高度的互补性，而且本区域作为一个整体还拥有雄厚的财政储备。因此，加强区域合作将为尽量减少外部发展动态不利影响、解决长远发展不足开辟康庄大道。

## 2. 与贫困和包容性发展政策相关的事项

11. 虽然亚洲及太平洋区域的经济增长导致贫困发生率迅速下降，但这种增长并不具有包容性。例如，《2012 年亚洲及太平洋经济社会概览：在动荡和商品价格居高不下的时代谋求共同繁荣》<sup>2</sup> 表明，本区域人口加权的基尼系数从 1990 年代的 32.5 上升到有最新数据的年份的 37.5，而国际劳工组织从事的研究表明，本区域约 60% 的工人依然处于脆弱的就业状况。此外，估计有 6.76 亿人依然用不上电。采取宏观经济政策可有助于处理这类挑战。联合国可持续发展大会（“里约+20”）成果文件<sup>3</sup> 认识到要“采取前瞻性宏观经济政策，促进可持续发展，从而实现持续、包容、公平的经济增长，增加生产性就业机会，促进农业和工业发展”。

12. 为协助成员国制订和执行这种政策，《2013 年亚洲及太平洋经济社会概览》生动形象地举例说明，增加公共开支以提供就业保障，确保人人享有教育和医疗服务，提供老年人养老金制度和提供残疾福利并帮助获得清洁能源，这些都是本区域众多国家完全力所能及的事情，到 2030 年之前的整个时期需求费用还占不到国内生产总值 8 个百分点。例如，根据国家贫困线为工资基准、采用百日就业保障制度、同时提供老年养老金而计算出的费用估算显示，就中国、印度、印度尼西亚和菲律宾而言，这种方案费用约占国内生产总值 2-5 个百分点。鉴于本区域开支较低、税收—国内生产总值比率也不高，作出更大努力动员国内资源便可筹集所需资金。另外，这类方案有助于提高生产力从而从长远来讲可提高增长红利，而这反过来又有助于实现宏观经济稳定。例如，就业保障和工资补贴不仅能加强自动稳定措施，而且在衰退时期还能为失业者提供缓冲时间，使他们不至于技艺生疏并且经济复苏时可随时应聘。同样，扩大公共卫生服务不仅能预防因经济困难影响健康而丧失生产力，并且有助于实现社会和经济平等并促使居民更愿意储蓄以满足更高的投资需求。

13. 各种次区域政策对话也强调了宏观经济政策支助实现包容性可持续发展的促进作用，包括最近举行的太平洋对话。<sup>4</sup> 会议针对太平洋岛屿发展中国家的财政、规划、中央银行和能源部门高级官员举办；重点在于说明宏观经济与能源挑战之间的内在联系。鉴于这些国家高度依赖进口矿物燃料、并因此很容易受到国际商品价格波动影响，它们在各自国家发展议程中已将可再生能源和提高能效置于优先地位。在这类现有工作基础上，会议探讨了如何采用包括税收奖励、补贴和公共投资在内的持续、有针对性的财政政策，帮助私营部门培育市场以便更多投资于可再生能源和提高能效。会上还强调说明货币政策对可再生能源部门扩大信贷的作用。

<sup>2</sup> 联合国出版物，出售品编号 E.12.II.F.9。

<sup>3</sup> 联大第 66/288 号决议，附件。

<sup>4</sup> “高级别政策对话：太平洋地区宏观经济政策和能源安全支助实现可持续发展的作用”，2012 年 10 月 8-9 日在斐济纳迪举行。由亚太经社会与太平洋区域组织理事会可持续发展工作组协同举办。

14. 如同商品价格波动的情况一样，也应在国际层面处理造成脆弱性的根源。在此方面，经社会要求秘书处提供平台制订强有力和协调的区域立场在国际论坛上表态，包括 20 国集团。2012 年 5 月 23 日在曼谷与 20 国集团主席协作举办的 20 国集团洛斯卡沃斯峰会亚太观点高级别磋商会强调指出，不应忽视包容性可持续发展优先事项，而应密切纳入 20 国集团提出的全球宏观经济、财政和管制政策举措。在此方面，亚洲及太平洋各国呼吁作出更大努力遏制商品市场投机行为，并更多注意动荡不定的资本流动对发展中国家的干扰影响。在此之后，20 国集团主席于 2012 年 9 月 17 日就峰会成果向亚太经社会成员国作了特别通报。

### 3. 与有特殊需要国家相关的政策议题

15. 联合国高度重视有特殊需要的国家并为此实施各种全球任务，包括《2011-2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》，<sup>5</sup> 《阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下满足内陆发展中国家的特别需要》，<sup>6</sup> 以及《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》。<sup>7</sup> 题为“我们希望的将来”的“里约+20”成果文件，<sup>3</sup> 也重申承诺全面执行这些方案和战略。亚太经社会一直与其他联合国机构和发展伙伴密切合作，协助这些有特殊需要的国家落实全球和区域任务。

16. 亚太经社会协助本区域执行《千年发展目标》和其它国际商定发展目标，尤其向亚太区域有特殊需要国家提供帮助。由亚太经社会、亚洲开发银行(亚行)以及联合国开发计划署(开发计划署)共同编写的《2011/2012 年亚太区域千年发展目标报告：加快公平地实现千年发展目标——缩小卫生和营养差距的成果》，<sup>8</sup> 特别强调了亚太区域加快公平实现《千年发展目标》、尤其是健康和营养的各个优先领域。而且格外注意将上述目标纳入国家发展战略，包括为帮助这些有特殊需要的国家尽快取得进展而开展宣传培训和次区域讲习班。

17. 秘书长关于加快实施《千年发展目标》的年度报告，<sup>9</sup> 载有为走向 2015 年之后的发展议程而推动磋商的各种建议。亚太经社会与亚行和开发计划署建立伙伴关系，就 2015 年之后的发展议程举办了

<sup>5</sup> “第四次联合国支援最不发达国家会议报告”，土耳其伊斯坦布尔，2011 年 5 月 9-13 日(联合国出版物出售品编号 11. II. A. 1)，第二章。

<sup>6</sup> 内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境交通运输合作问题国际部长级会议报告，2003 年 8 月 28-29 日，哈萨克斯坦阿拉木图，(A/CONF. 202/3)，附件一。

<sup>7</sup> 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告，2005 年 1 月 10-14 日，毛里求斯路易港》(联合国出版物，出售品编号：E. 05. II. A. 4 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

<sup>8</sup> 见 [www.unescap.org/pdd/calendar/CSN-MDG-NewDelhi-Nov-2011/MDG-Report2011-12.pdf](http://www.unescap.org/pdd/calendar/CSN-MDG-NewDelhi-Nov-2011/MDG-Report2011-12.pdf)。

<sup>9</sup> A/67/257。

一系列区域和次区域讲习班和磋商活动，其成果将反映在《2012/2013 亚太区域千年发展目标报告》。

18. 关于本区域对《伊斯坦布尔行动纲领》的后续行动，亚太经社会已开展众多活动，包括与柬埔寨政府合作于 2012 年 12 月在柬埔寨暹粒举行关于《伊斯坦布尔行动纲领》执行进展的亚太区域会议。会议审查了亚洲及太平洋区域最不发达国家在实施 2011 年 5 月通过的《伊斯坦布尔行动纲领》、尤其是亚太区域最不发达国家 2011 年 12 月通过的区域路线图<sup>10</sup> 方面所取得的进展和遇到的挑战。经社会第六十九届会议，作为成员国双年度审查《伊斯坦布尔行动纲领》工作的一部分，已将关于伊斯坦布尔行动纲领执行情况的暹粒成果文件草案提交最不发达国家和内陆发展中国家特别机关审议。亚太经社会还协助开展《阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下满足内陆发展中国家的特殊需要》区域最后审查工作。亚太经社会和老挝人民民主共和国政府将于 2013 年在万象举办这次区域审评会议，欧洲经济委员会(欧洲经委会)以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处负责协办。

19. 根据缅甸特别项目举办了几次发展伙伴研讨会/论坛，寻求与相关国家机构和区域/国际组织密切协作并实现业务协同增效，从而确保具体领域能力建设符合《2012-2015 年联合国战略框架：联合国驻缅甸国家工作队》中列举的优先事项。<sup>11</sup> 2011 年 6 月 27-28 日在奈比多举行的第三届发展伙伴关系论坛：改进国家和区域粮食安全稻米政策——挑战与机遇，介绍了如何改进稻米政策以实现国家和区域粮食安全。论坛报告<sup>12</sup> 于 2012 年年初散发给缅甸政府和不同发展伙伴。

20. 亚太经社会，作为其亚太区域发展任务的一部分，同时正在向朝鲜民主主义人民共和国提供技术发展援助。这类技术援助用于能源、统计、交通运输和环境各领域。关于能力建设活动，中国提供了沼气生产原型设备的制造、转让、和调试方面的技术培训，越南协助提供货车和客车的设计和和生产方面的培训，以及关于改进交通信号和通信方面的培训。

21. 有特殊需要的国家正加快自身努力应对各种发展挑战，但它们依然需要得到包括联合国各机构在内的发展伙伴提供援助以便提高自身能力。然而，外部环境一直十分严峻。由于传统发展伙伴出现严重的预算紧缩，它们作出的支助这些国家的众多承诺依然没有兑现、或是难以以满足需求。因此，这些国家必须最大限度地探索区域合作、

---

<sup>10</sup> 见《一体行动：2008-2015 年亚太区域路线图》(联合国出版物，出售品编号 E.08.II.F.15)。

<sup>11</sup> 见 [http://unic.un.org/imucms/userfiles/yangon/file/UN\\_Strategic\\_Framework\\_for\\_Myanmar\\_2012-2015.pdf](http://unic.un.org/imucms/userfiles/yangon/file/UN_Strategic_Framework_for_Myanmar_2012-2015.pdf)。

<sup>12</sup> 见 Available from [www.unescap.org/pdd/calendar/CSN-3DPF/Myanmar-report-2011-final.pdf](http://www.unescap.org/pdd/calendar/CSN-3DPF/Myanmar-report-2011-final.pdf)。



南南合作和三方合作可带来的各种机会从而消除发展差距。亚太经社会将继续努力提高这些有特殊需要的国家更活跃地参与全球和区域论坛的工作能力。

#### 4. 通过可持续农业减少贫穷

22. 亚洲及太平洋区域的贫困现象依然主要集中于农村地区，而穷人更多集中在边远土地，那里的土壤和气候条件、地貌、离贸易集散地和城市中心的距离等问题都阻碍当地经济发展。缺少开发和传播新技术是农业部门增长缓慢的主要原因。农业增长水平十分低下，本区域不可持续的生产实践非常典型并促使环境退化，包括土壤肥力下降并伴随土壤酸化，水量丧失和水质下降，以及生物的多样性丧失。

23. 为使本区域减少贫困并提高粮食安全，迫切需要提高农业部门的可持续生产力，特别要注意穷人居住地区，这对于边远土地和靠雨水浇灌地区生长条件十分恶劣的土地、以及对于穷人赖以生存的粮食作物来说，都是如此。必须立即改变本区域农业发展研究系统，同时增加投资并提高粮食系统政策研究能力。各利益攸关方应在国家内以及区域范围内更为有效地相互合作增强研究和推广能力，以便集中精力将研究成果转换为发展成果并促使小农和缺乏资源的价值链行为者从一开始就参与创新和能力建设进程。必须加快农业部门采纳和适用创新成果的进程。

24. 减贫中心通过设立南亚和东南亚可持续农业技术知识转让和改善市场联系网络(SATNET Asia)/以及向科学家和政策制订者提供技术合作和培训活动，帮助成员国实现可持续农业和粮食安全。

25. 这一网络已扩大规模。它支助各利益攸关方协作开展可持续农业技术转让。该网络从2012年初起步时约25人，到现在已有330余人直接参与获得、或有兴趣获得网络各项活动的信息。通过与本区域各利益攸关方的磋商进程，开发设立了一个评估农业技术可持续性的分析框架，同时搜集可持续农业技术的典范，它有助于加深各种技术并可能用于更为广泛的推广和适用。已有5个国家启动了有关农业和粮食产品贸易便利化措施的分析研究工作。通过利用包括社交媒体在内的多种途径提供有科学依据的信息，该项目协助在整个区域更为广泛的分享可持续农业知识。

26. 此外，通过提供技术援助和开展三次培训讲习班，提高了国家农业研究系统开展农业政策分析能力。其中包括国内援助和区域培训。国内援助一直注重使研究人员更有能力开展研究、设计提案、制订工作方法，开展农村住户调查并从事数据分析技术及计量经济学模式估算。还向科学家提供分析技术培训，涉及范围包括农业政策、粮食安全和贫困问题、农业统计和调查设计，包括性别统计、利用STATA软件进行调查数据分析以及用于查明具有出口潜力的农产品的各种技术。开办区域培训讲习班帮助农业研究组织更有能力查明其工作中最有影响力的调查结果并加以包装、介绍和传播。这类能力有助

于缩小研究与实践之间的知识差距并帮助加快农业部门采纳并适用创新成果的进程。

### C. 供经社会审议的议题

27. 经社会不妨考虑采取以下行动：

(a) 作为成员国两年期审议《伊斯坦布尔行动方案》工作的一部分，审评提交给特别机关的暹粒成果文件；

(b) 审查《阿拉木图行动纲领》区域最后审查的成果并作为一项投入提交《阿拉木图行动纲领》十年期审查会议筹备进程；

(c) 针对本次级方案下提出的问题和挑战交流经验和交换看法。经社会还不妨审议如何进一步加强本次级方案下正在开展的分析和技术援助工作，并就此向秘书处提供指导。

## 第二部分 贸易和投资

### A. 引言

28. 贸易和投资持续推动亚太区域的经济增长和发展。因此，尽管持续发生的欧元区危机带来的不利影响，新兴亚洲经济体经济活动放慢以及日本和美国经济复苏摇摆不定，本区域在世界所有区域中的经济表现依然鹤立鸡群。由于上述趋势，亚太经社会一份报告显示2013年贸易预计不会全面复兴。<sup>13</sup> 亚洲及太平洋各发展中国家商品出口实际增长预计将从2011年的6.5%下降到2012年的2%。

29. 接近2012年底时，作为本区域贸易和投资大本营，中国已显露出一些有希望的经济增长复兴迹象。2012年上半年中国超过美国成为全球外国直接投资(外资)流动的主要目的地。2012年本区域总体外资流动下降，然而本区域目前依然占有全球外资流动的三分之一。

30. “里约+20”会议强调，应该树立一种新型模式而不再接受以“一切照旧”的办法应对世界面临的发展挑战。在此方面，需要作出共同努力确保贸易、投资和商业活动不仅拉动经济增长，还能有效促进实现包容、可持续和具有抵御能力的总体发展。

31. 贸易和投资领域的主要问题、各种机会和挑战、政策选项以及秘书处的对策简要归纳如下。

<sup>13</sup> 联合国亚洲及太平洋经济和社会委员会，2012年亚太贸易和投资报告：最近趋势与发展动态(ST/ESCAP/2650)。见 [www.unescap.org/tid/publication/aptir2650.pdf](http://www.unescap.org/tid/publication/aptir2650.pdf)。

## B. 主要议题和挑战

### 1. 扩大区域内贸易

32. 区域内贸易占有本区域贸易总额半数以上。为持续努力走向实现区域一体化，各国政府要制订优惠贸易协定，工商企业要促进贸易便利化并扩大区域和全球价值链，这些都是互壮声势、推动开展区域内贸易的动力。根据亚太经社会亚太贸易和投资协定数据库统计，与本区域各经济体相关的协定总数估计远远超过 200 项，其中 147 项在 2013 年年初时已经生效，其它的则处于不同的谈判或审议阶段。

33. 虽然这类贸易协定帮助降低平均关税标准，（本区域商人支付的进口关税费用通常不到总体贸易费用的 5%），完成国际贸易交易并将货物运出国界所牵涉的边界内管理和其它手续相关费用在本区域依然居高不下。中国、日本和大韩民国最为接近于欧洲联盟内部低廉的贸易费用（相当于可交易货物平均关税的 32%），而东南亚国家联盟（东盟）的东盟四国（印度尼西亚、马来西亚、菲律宾和泰国）之间也达到了合理的贸易便利化水平。相比之下，中亚各国地区内贸易费用欧洲联盟三国（法国、德国和联合王国）之间的水平高出五倍，成为本区域贸易费用最高标准，其次是南亚各国。

34. 为进一步推进区域内贸易促进发展并减少对传统出口市场的依赖，需要克服四大挑战。首先，主要挑战在于作出各种安排促使扩大实现包容性可持续贸易，就是说，应有助于实现发展并帮助减少贫困，尤其要创造体面的生产性就业，并确保平等和公平分享贸易带来的利益。

35. 其次，需要继续开展区域一体化工作，包括将各种优惠贸易协定合并并增加多边特点，从而使经商者享有更为透明、可预见和自由的区域贸易环境。在此方面，预计将于 2015 年开始实施的东盟经济共同体(AEC)不失为一积极进展，而目前努力争取达成的将称为“泛太平洋伙伴关系协定”、以及东盟各经济体和本区域其他主要经济体将达成的“区域经济全面伙伴关系协定”同样也是积极进展，尽管圆满达成这些协定尚需时日。区域一体化的另一个动力来源于《亚洲—太平洋贸易协定》（亚太贸易协定）。预计，2013 年年中预定在达卡举行的第四次《亚太贸易协定》部长级理事会时，蒙古将作为新成员加入该协定。

36. 第三项挑战在于如何振兴世界贸易组织下的《多哈发展议程》，由于双边和区域贸易协定效率不高，该进程一直蒙受阴影并陷入僵局。从积极的角度看，老挝人民民主共和国和塔吉克斯坦预计将于 2013 年成为世贸组织成员。本区域可积极主动地帮助多哈谈判重新走上正规，并且确保整合现有众多优惠贸易协定以作为建立多边贸易体系的组成部分。

37. 第四项挑战在于进一步降低区域内贸易费用。仍需要继续开发用于跨界交易的基础设施“软件”和“硬件”，尤其要采纳现代信息

和通信技术并制定必要的相关法律框架以便扶持应用电子交换和认可贸易相关单据和资料。由亚太经社会和亚行于 2012 年 10 月在斯里兰卡举办的亚太贸易便利化论坛，不仅呼吁公私营部门加强协作，同时建议为内陆和过境国家引进电子过境系统并改善关卡贸易和交通运输设施，尤其改善内陆发展中国家进/出货物过境基本条件。该论坛还突出强调需要解决中小型企业以及农业部门对于贸易便利化的特殊需要，这是开展更为包容性贸易的工作的一部分。

38. 亚太经社会通过开展关于循证政策制定和有效实施方面的分析和培训活动支持实现区域一体化。根据其培训方案，包括世贸组织—亚太经社会技术援助方案以及亚洲及太平洋贸易研究和训练网络(亚太贸易研培网)举办的培训方案，2012 年共举办 54 次活动，帮助本区域 1000 多名贸易和投资政策制订者及研究人员提高能力。网站 [www.artnetontrade.org](http://www.artnetontrade.org) 列举了这一时期开展的所有活动情况以及亚太贸易研培网发行的各种出版物，包括贸易援助、服务业的自由化与管理、知识产权保护以及大湄公河次区域等举措。亚太经社会还与泰国商务部贸易谈判司以及国际贸易与发展研究所签订一项谅解备忘录，向大湄公河次区域各经济体提供技术援助，以提高其贸易和投资能力。关于大湄公河次区域，在日本政府援建的项目下，也帮助该次区域的中小型企业增强能力以便有效参与区域价值链。已在 5 个部门开展研究，并将于 2013 年 6 月与相关政府官员讨论研究结果。

39. 亚太经社会继续在提高区域内贸易便利化能力方面发挥积极作用。联合国亚洲及太平洋无纸化贸易专家网络(亚太无纸贸易网)由 150 多名专家组成，就制定国家和区域单一窗口制度开展跨区域贸易便利化活动分享知识和交流经验。亚太无纸贸易网在亚太经社会和欧洲经委会秘书处的协助下，得已于 2012 年 10 月启动使用完整的单一窗口实施工具包，预计它将遵循亚太经社会第 68/3 号决议进一步加快本区域开发无纸贸易系统的进程。仅在 2012 年，有 400 多名公私营利益攸关方受益于亚太经社会举办的各种贸易便利化能力建设活动，其中包括参加亚太贸易便利化论坛的人员。

40. 此外，亚太经社会与世界银行共同组建全球性标准化国际贸易费用数据库，为各国提供先前无法获得的有关双边以及区域内和区域间贸易费用的信息，包括农业部门。最后，还采取措施加强贸易便利化问题区域组织合作机制，以确保本区域贸易便利化领域内开展工作的各个组织能协调工作并发挥协同增效作用。

## **2. 推动投资和商业活动促进发展**

41. 鉴于贸易和投资有着密切的内在联系，有助于开展区域内贸易的因素也有助于推动区域内投资。尽管本区域大多数外国直接投资依然来自于区域外，亚太发展中经济体正日益成为本区域外国直接投资主要来源。现有数据表明，2009–2011 年期间，中国吸引了区域内绿地外国直接投资总额的 27% 强，其次是越南和印度，分别为 11.5% 和 10.6%。应该提到的是，本区域外资集中于五个部门(煤炭、石油和天

然气、金属、汽车原装配件生产商、房地产、化学品), 以及五个经济体(中国、印度、俄罗斯联邦、新加坡和中国香港), 这一局面表明并非所有国家或部门均受益于外国直接投资流入。

42. 一方面, 本区域实施改善投资环境的各种政策、包括帮助提高可动用人力资本的政策获得了各种正面的经验, 因而使得本区域成为更有吸引力的投资目的地。另一方面, 不同国家缺乏有利商业和投资环境, 持续使其有效吸引外资促进发展的能力大打折扣, 在最不发达国家尤其如此, 尽管有些国家比其他国家做得更好。如同贸易情况一样, 在此主要挑战不仅在于增加外资流入, 同时还要确保这种流入有助于实现包容性可持续发展。

43. 在此方面, 商业界作为参与贸易和投资的主要行为者在发展进程中起到重要作用。企业追求利润的同时正日益采取更多的负责任商业行为, 而有些企业还采取所谓社会投资或影响投资直接处理发展问题。由此, 出现了从作为附带活动的公司社会责任传统概念, 转向采取负责任、可持续的商业行为作为公司战略组成部分的模式。介绍负责任企业行为的文件有很多很多, 包括《联合国全球契约》所载各项原则。这种情况给企业造成一些困扰, 而且就多套标准和原则的实施情况作出汇报不但费时、而且极为费钱, 对中小型企业尤其如此。因此, 人们越来越认识到需要将这些文书进行某种形式的合并。

44. 亚太经社会秘书处一直努力扩大和加强亚洲及太平洋最不发达国家和内陆发展中国家外国直接投资网络, 推动实现包容性可持续的外国直接投资。该网络第二届会议于 2012 年 11 月 29 日在曼谷举行; 会议帮助提高参加者的能力并分享外国直接投资促进和便利化问题的经验, 同时听取介绍下列活动成果: 2012 年 6 月 15-18 日在巴西里约热内卢举行的“里约+20”大会公司可持续性论坛: 为我们希望的未来开展创新和协作, 以及 2012 年 10 月 15-16 日在吉隆坡举行的 2012 年亚太工商论坛。该网络还探索加强有关国家间区域合作的其它模式, 重点在于吸引外资支助实现可持续发展目标。此外, 向缅甸政府提供了吸引外资实现可持续发展应采取的政策方面的咨询服务, 之后将编写提交咨询报告。报告将对小国、内陆国和资源丰富发展中国家促进投资实现可持续发展手册提供补充资料, 该手册定于 2013 年编写完成。

45. 随着“投资方促进发展”、简称“I4D”项目第一阶段的完成, 第二阶段资金尚未落实, 秘书处通过举办年度工商论坛以及工商咨询理事会, 将重点放在负责任的企业行为问题上。作为 2012 年吉隆坡论坛的一部分, 亚太经社会与经济合作和发展组织一起, 于 10 月 15-16 日联合举办关于国际公司责任文书的会议, 题为“为什么负责任的企业行为关系重大”。广大范围的利益攸关者因此更多地了解到现有各种公司责任文书以及模式以推动其相互合并。第四届理事会启动业已存在的亚太可持续工商网络, 处理有关可持续商业行为的具体内容, 如商业绿色化、社会企业和投资以及可再生能源。

### 3. 加强立足于科学技术和创新的可持续发展

46. 贸易和投资的增长取决于各国是否有能力提高国家竞争力。在此方面，亚洲及太平洋区域众多国家均认可并接受立足于科学、技术和创新的国家发展战略是提高竞争力的主要推动力。然而，各国实施这类战略的成果不尽相同，因为在关键科技创新组成部分的实力上存在差异，如综合国家政策框架、所需的体制和合作机制以及面向成果的执行方案等。此外，很多国家依然缺乏联贯一致、前呼后应并且立足于科学技术创新的发展方针。因此需要提高国家机制制订更为综合、立足科学技术创新的发展战略的能力。

47. 亚太技转中心一直协助成员国开展科学技术创新能力建设的工作。具体而言，2012年该中心向来自22个成员国40多个政府部委、国家机构、中小企业和技术转让中介的650多名政策制定者和利益攸关方提供培训。亚太技转中心在其所有能力建设活动中，均强调推动开展南南合作。培训涉及领域包括：(a)加强国家创新系统内主要行为者之间的联系和伙伴关系；(b)改善技术创业孵化器的管理工作；(c)国家技术创新供资机制；(d)创新制度的诊断分析和战略开发；(e)在线国家创新制度资源中心的开发和管理；(f)吸引外资投入先进的矿物燃料发电技术；(g)加强科研协作；(h)开展政策分析、制定和发展政策文书以推动转让和采用可再生能源技术；(i)知识产权的价值评估。具体关于促进采纳和利用可再生能源技术问题，亚太技转中心设立了可再生能源技术库，促进可再生能源部门建立商业伙伴关系，通过该中心亚太区域可再生能源合作网络，加强转让和采用可再生能源技术的跨界合作，以及推动非联网供电可再生能源技术。该中心向中小企业和其他相关利益攸关方提供重要的技术信息服务，通过其“亚太技术监测”出版物传播技术转让信息，该出版物2010年发表了18篇关于各种专题的文章，该中心还通过其增值技术信息服务，从世界各地500多处信息来源获得信息，提供了35个国家中的1200多次技术创新工作和活动的技术信息。

### 4. 通过可持续农业机械化改善农村生计和抵御能力

48. 随着粮食价格不断上涨并日益动荡，农业部门采纳并利用科学技术创新就具有特别重要意义。可持续地加强农业生产，包括采纳可持续农业机械化战略，有可能提高本区域农业生产力和农民抵御社会经济冲击的能力，同时还有助于适应和减缓气候变化影响。为处理这一问题，新近改名的可持续农业机械化中心(机械化中心)<sup>1</sup>与联合国粮食和农业组织建立密切伙伴关系，启动为期五年的促进可持续农业机械化战略方案，以帮助本区域各国达到提高农业生产和实现环境可持续性的双重目标。

49. 2011年12月8-9日在曼谷举行的制定环境可持续农业机械化战略圆桌会议促成建立一个框架，其总体战略目标在于处理《千年发展目标》目标1和目标7(分别是消除赤贫和饥饿并确保环境可持续性)。将通过本区域执行可持续农业机械化战略创造一个可持续地加

强农业生产的扶持环境。成员国在 2012 年 5 月举行的后续会议上，商定战略支柱 1(国家层面调查和评估可持续农业机械化现状)纲要，以及信息收集的 7 个主要领域。2012 年 10 月，第三次可持续农业机械化战略会议与该中心技术委员会第八次会议衔接举行，协助 13 个成员国根据支柱 1 纲要作介绍发言。这些发言内容经汇总和编辑后将于 2013 年出版，届时将开展支柱 2(扶持政策和体制)的讨论工作。

50. 开展可持续农业机械化战略工作的同时，2012 年在推动设立一个亚太农业机械测试网络方面也取得良好进展，该网络致力于推动采纳区域范围的各种标准、测试规则及程序以帮助实现可持续农业机械化。该网络将：(a)通过提高市场竞争力扩大农民获得高质量、安全和有利环境的农业机械和设备的机会；(b)刺激实现创新。还将更为有效地利用本区域各地现有测试设施以降低相关测试费用，从而协助扩大农业机械和设备贸易。该网络第三次联合技术工作组和指导委员会会议于 2012 年 5 月在曼谷举行，分享优先重点领域和国别工作的相关信息。2012 年 10 月举行的第四次技术工作组会议着重讨论 2013 年年底之前设立该网络应进一步采取的具体步骤以及路线图。

51. 机械化中心与马来西亚联络部门—马来西亚农业研究与开发所开展协作，10 月份在吉隆坡 2012 年亚太工商论坛的会场外联合举办讲习班，介绍如何采取适当精准耕作提高可持续稻米生产。讲习班促成设立由农民协会、私营部门和研究机构组成的协作网络，在马来西亚开展精耕细作技术的商业推广和技术转让工作。

### C. 供经社会审议的议题

52. 经社会不妨审评 2012 年在贸易、投资、商业、技术转让和农业机械化促进发展方面开展的能力建设和区域合作活动所取得的各项结果和成果，并向秘书处提供指导，尤其包括：

(a) 秘书处协助在区域和区域内贸易和投资领域开展研究和分析工作，并向政策制订者传播研究结果，尤其通过亚太研培网以及《2012 年亚太贸易和投资报告》开展工作；<sup>13</sup>

(b) 应强调贸易、投资、和工商业对实现包容性可持续发展的积极作用，特别提及“里约+20”大会成果文件；<sup>3</sup>

(c) 各国应加强科学技术创新战略和体制支持开展可持续发展从而提高竞争力；

(d) 亚太区域推动设立有关可再生能源和新的和新技术(如生物技术和纳米技术)方面的机构合作机制；

(e) 2013-2017 年亚太技转中心五年期战略规划草案；

(f) 可持续农业机械化战略以及拟议设立的亚太农业机械测试网络对提高成员国农业机械化程度促进改善农业生产力和粮食安全的贡献；

(g) 通过经修订的可持续农业机械化中心章程；

(h) 探索各种模式寻求包括工商部门捐款的新的资金来源，以加强对秘书处在贸易和投资领域开展活动的现有机构支助，包括亚太技转中心和可持续农业机械化中心的活动。

### 第三部分 交通运输

#### A. 引言

53. 为应对全球经济和金融疲软，亚太区域各国继续寻求在本区域内开辟新的贸易和投资机会。随着各国越来越有兴趣提高货运和物流服务效率并加强在全球经济中的竞争力，它们正探索更多的有利于环境的选择办法。为此可在以下方面开展工作：尤其是在区域交通运输网络方面开展投资以建设更多、更好的运输基础设施，同时开展跨界和过境运输便利化工作，并为区域交通运输和物流服务提供更有利的环境。改善交通运输互连互通对内陆发展中国家、最不发达国家和岛屿发展中国家尤其重要。随着本区域人口不断城市化，还应探索如何向城镇居民提供更为安全、清洁和公平的交通运输选择，同时必须解决农村人口的独特交通运输需求，从而减少贫困并帮助实现《千年发展目标》。

#### B. 主要议题和挑战

##### 1. 开发区域和区域内交通运输网络

54. 第二次交通运输部长级会议于 2012 年 3 月在曼谷举行，会议审查了《亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案》第一阶段(2007-2011 年)的执行情况，并查明为实现国际一体化多式联运交通运输和物流系统的愿景而应进一步采取的行动。<sup>14</sup> 开发区域和区域间交通运输网络依然是《亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案》第二阶段的主要重点，该方案将于 2012-2016 年期间实施。对此，秘书处继续推动实施亚洲公路网和泛亚铁路网，并在这些领域监测基础设施开发工作。2012 年，朝鲜民主主义人民共和国成为最新参加《亚洲公路网政府间协定》<sup>15</sup> 以及《泛亚铁路网政府间协定》<sup>16</sup> 的缔约方，使这两项协定的缔约方数目分别达到 29 和 18 个。2012 年，秘书处向孟加拉国、哈萨克斯坦、蒙古和缅甸提供援助，协助开展亚洲公路网优先路段的可行性研究，同时援助柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸开展关于陆港项目的可行性研究。

<sup>14</sup> 随后由经社会关于执行《亚洲及太平洋发展交通运输部长级宣言》、包括《亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案第二阶段(2012-2016 年)》和《国际道路运输便利化区域战略框架》的第 68/4 号决议核准该方案。

<sup>15</sup> 《联合国条约汇编》，第 2323 卷，第 I-41607 号。

<sup>16</sup> 《联合国条约汇编》，第 2596 卷，第 I-46171 号。



55. 尽管这些协定协助改善区域互连互通取得进展，通过开发诸如陆港等多式联运设施、协助在多种模式间顺利转移货物，从而更大幅度地利用区域交通运输网络方面依然有很大潜力可挖。对此，经社会在执行《关于亚洲发展交通运输的曼谷宣言》的第 66/4 号决议中，要求秘书处努力制定一项有关陆港的政府间协定，从而实现亚洲公路网和泛亚铁路网及其它交通运输模式一体化。秘书处已编写了协定草案供成员国审议，并由 2012 年 6 月举行的特设政府间会议以及 2012 年 10 月举行的第三次交通运输委员会最后敲定。委员会建议将经敲定的协定于 2013 年提交经社会第六十九届会议考虑通过。

56. 自从欧亚运输联系项目出台后，秘书处一直积极提供支持并参与工作。作为欧洲经委会和亚太经社会的联合作业，在此项目下促进开发欧亚内陆交通运输联系；这类联系可为亚欧贸易提供富有竞争力的替代交通运输选择。秘书处还参加了项目第二阶段(2008–2012 年)的工作，并介绍了它在运输便利化领域的工作经验。预订 2013 年 2 月将举行的第七十五次欧洲经委会内陆运输委员会会议将举行高级别部长级会议，在“促使欧亚交通运输网络投入运营”主题下讨论该项目第二阶段的各项成果。<sup>17</sup>

57. 为增加基础设施发展融资，本区域各国政府还加紧努力在交通运输基础设施领域吸引私人部门投资，包括通过公私营伙伴关系进行投资。2012 年 11 月，结合 2012 年 11 月 14 日在德黑兰举行的第三次亚太区域公私营伙伴关系促进基础设施发展部长级会议，秘书处主办关于建立这种伙伴关系的高级别专家组会议；该部长级会议由伊朗伊斯兰共和国政府主办并得到秘书处的技术协助。这些会议均重申各国政府承诺提高私营部门在可持续基础设施发展中的作用。

## 2. 协助开展互联互通运营并减少物流费用

58. 过去十年来本区域改善交通运输基础设施取得长足的进步，然而公路和铁路的跨界和过境运输服务仍面临重重无形障碍。其结果是一些次区域内贸易额度极为低下，例如，2011 年南亚以及中亚和西亚的次区域内部贸易分别只占其总体贸易的 3.26%和 6.03%。与此同时，南亚、中亚和西亚以及东南亚次区域内部贸易一直没有起色。

59. 为采取共同办法解决本区域国际道路运输面临的各种挑战，2012 年 3 月在曼谷举行的交通运输部长级会议通过《国际道路运输便利化区域战略框架》。<sup>18</sup> 在此框架下查明国际道路运输便利化的六个基本问题，并制定六项长远目标以及实现目标的进程。<sup>19</sup> 秘书处按照该框架向成员国及其发展伙伴提供支助，实施国际陆运便利化各个方案和项目。例如，2012 年设立了由运输便利化法律和技术专

<sup>17</sup> 详情请见欧洲经委会网址 [www.unecce.org/trans/events/2013/itc75\\_2013/ministrial\\_meeting.html](http://www.unecce.org/trans/events/2013/itc75_2013/ministrial_meeting.html)。

<sup>18</sup> 见 E/ESCAP/68/9，第一章。

<sup>19</sup> 更多详情见经社会第 68/4 号决议。

家组成的区域网络，为制订相关协定、措施和项目提供法律援助，并推动不同运输便利化法律文书的统一协调。该网络预计将协助成员国提高负责运输便利化的官员和专家的专业水平。

60. 秘书处作为该框架的组成部分，还继续制定四个相辅相成的模式，针对交通走廊、或群体国家间跨界和过境运输开展便利化工作。可靠的跨界运输模式可实时监视沿线运输过程；统一关卡控制模式有助于简化和精减关卡手续；高效的跨界运输模式提供更为有效的跨界运输安排；而时间/费用—距离模式帮助查清瓶颈问题并监视运输走廊通行情况。第三种模式已在成员国和伙伴组织应用；如，亚行中亚区域经济合作方案的成员 2011 年采用亚太经社会制定的时间/费用—距离方法监督其六个主要运输走廊的通行情况。上述四种模式提供了灵活、保险、高效和可靠的跨界和过境运输选择，2013 年进一步加以完善并推广到更多的成员国和伙伴组织。

61. 在物流领域，本区域许多国家一直采取种种措施减少物流费用，提高国际竞争力。例如，2012 年中国国务院宣布采取一些措施降低物流费用并改善效率，如针对物流部门的优惠税收政策，而印度尼西亚政府则出版了“国家物流系统发展蓝图”，它涵盖管理条例、基础设施、人力资源开发、信通技术和物流服务各领域。然而，为进一步降低本区域高昂的物流费用，应采取国家总体政策、建立高效信息系统并改善物流服务商的能力。在此方面，秘书处已开始研究本区域各个国家物流政策，并计划举办一系列活动帮助建立更为行之有效的物流信息系统。2012 年秘书处还编写了“货运代理、多式联运经营商和物流服务公司可持续、经认可的培训制度”。

### 3. 提高交通运输对实现可持续经济和社会发展的贡献

62. “里约+20”成果文件<sup>3</sup> 强调，交通运输是实现可持续发展的中心环节，能提供参与至关重要的经济和社会活动的机会，成果文件同时对如何推动可持续运输政策提出了几项建议办法。在区域和国家层面，各国都应考虑如何更好地将不同运输模式一体化，致力于支持采用最为节油、成本效益最好的途径运送人员和货物。尤其是，开发铁路和内陆水道系统若能作为一体化运输发展战略的组成部分，便可得到更为高效利用。在此方面秘书处继续促进开发诸如陆港的多式联运相互连通，它可为内地带来更多的发展机会并减少海港积压。

63. 城市地区发展公交系统、推广非车辆及行人交通业已证明可有效减缓拥堵并有助于流动。为协助各国政府分析研究实现可持续交通运输的政策选项，秘书处与其他区域委员会协作，长期实施一项制订监测评估内陆运输二氧化碳排放情况的工具的项目。为此，秘书处从成员国收集有关内陆运输二氧化碳排放情况的调查问卷答卷，加以综合整理后作为对全球内陆运输二氧化碳排放状况报告草案的投入。

64. 自从启动 2011-2020 年道路安全行动十年以来，<sup>20</sup> 各成员国持续加强努力改善国内道路安全。为支助开展十年工作并遵循亚太经社会区域目标/指标/小目标，越来越多的亚太经社会成员和准成员自身发起道路安全举措，其中一些内容收入由秘书处举办的一次道路安全宣传画展览，该展览在 2012 年 3 月 12-16 日在曼谷举行的第二次交通运输部长级会议的会场外举行。计划 2013 年举行专家组会议审查区域目标/指标/小目标的执行情况，秘书处还准备在印度尼西亚和斯里兰卡举行两次国家层面的活动。

65. 小岛屿发展中国家和群岛国家面临独特的运输挑战，致使这些国家的交通运输流量不大、常常没有规律，而且旅途遥远，海港基础设施和设备又受到种种实际限制。2012 年 11 月举行的区域间互联互通会议讨论到东盟区域与几个太平洋岛国之间的运输连接问题，秘书处正计划与太平洋共同体秘书处及其他组织合作举办后续活动，以提高群岛和岛屿发展中国家各岛屿之间的航运和物流能力。

66. 虽然在本区域《千年发展目标》中的一些目标已经实现，其他领域依然处于落后状态，如体重不足儿童所占比例、完成初级教育、儿童和孕妇/产妇健康问题及基本卫生设施等。交通运输基础设施和服务可协助更好地解决这些问题，能提供进入国内和国际市场的实际通道以及获得就业和社会服务的实际机会。秘书处正在审评本区域的案例研究和各种经验，以查明交通运输帮助实现《千年发展目标》的最佳做法。

### C. 供经社会审议的议题

67. 根据第三次交通运输委员会会议的建议，经社会不妨采取以下行动：

(a) 通过关于政府间陆港协定草案的决议；

(b) 接收成员国提交的关于《亚洲及太平洋发展交通运输区域行动纲领》第二阶段(2012-2016 年)、以及《国际道路运输便利化区域战略框架》执行进展情况的最新通报。

## 第四部分 环境与发展

### A. 引言

68. 过去 20 年来，亚太区域各经济体增长率一直处于世界前列，使超过 6.6 亿人脱离贫穷。然而，根据亚太经社会估计，2011 年石油和食品价格上涨将亚太区域 4200 百万人重新推回贫困状态。借助密集使用资源而来的迅速城市化和工业化进程侵蚀了数量有限的可用水，破坏海洋和森林资源并产生废品和排放，造成生物多样性丧失和

<sup>20</sup> 大会第 64/255 号决议。

无法弥补的生态系统服务损失，同时导致自然灾害频发。资源和石油价格上涨是亚太区域面临的严峻现实，<sup>21</sup> 对那些需要利用经济增长对抗持续贫困的发展中国家来说尤其如此。

69. 利用廉价劳工和自然资源实现增长的传统模式已越来越不适用于日益明显的资源紧缩、不平等现象加剧、失业扩大以及不可持续的财政赤字这种新经济现实。亚太区域工业化国家和发展中国家都需要走出以国内生产总值为衡量标准的传统经济模式，转而采用更为广泛的衡量进步的措施。<sup>22</sup> 任何经济体要想获得更为健康的增长，就必须实现创造就业、资源和能效、经济适应能力、社会包容性和生态可持续性这些非常重要的目标。

70. “里约+20”大会强调，在可持续发展和消除贫困的背景下实现绿色经济是获得可持续发展的现有重要办法之一，大会请各区域委员会根据要求向成员国提供有关绿色经济的工具包、最佳实践和良好典范。<sup>23</sup> 大会突出强调，区域观点、尤其是各区域委员会发挥的作用，对平衡、综合推动可持续发展三大支柱非常重要，包括遵循2015年之后时期联合国发展议程帮助实现可持续发展目标。<sup>24</sup> “里约+20”大会还欢迎区域和跨区域可持续发展举措，如“2011-2020年绿色桥梁伙伴关系方案”，该方案致力于推动欧洲和亚太区域联手实现绿色增长。<sup>25</sup>

## B. 关键议题和挑战

### 1. 将环境可持续性纳入经济和社会发展

71. 为数众多的国家已走出以国内生产总值为中心的模式，转而采取更为均衡、可持续的经济增长战略，并制定符合自身情况的绿色经济战略、政策和路线图。此外，2012年秘书处制定并启动亚洲及太平洋低碳绿色增长路线图，为政策制订者提供一种工具包，帮助他们将资源限制和气变危机转为减少贫困实现经济增长的种种机遇。路线图刊物<sup>26</sup>已散发给44个成员国的政策制订者，协助他们制定自身国家政策。根据蒙古政府的请求，秘书处最近发起制定国家绿色经济增长路线图的磋商进程。

72. 为统筹推动发展三大支柱，秘书处正研究开发包括各种经济模式在内的各种决策支助工具，它将帮助政策制订者制定战略和政策，

<sup>21</sup> 有关过去十年里百年全球资源价格趋势扭转情况的细节，见Richard Dobbs等著，《资源革命：满足世界对能源、材料、食品和水的需求》(McKinsey全球机构，2011年11月)，第4页。可检索[www.mckinsey.com/mgi](http://www.mckinsey.com/mgi)。

<sup>22</sup> 见大会第66/288号决议，附件，第38段。

<sup>23</sup> 同上，第56和第66段。

<sup>24</sup> 同上，第246段。

<sup>25</sup> 同上，第102段。

<sup>26</sup> 见[www.unescpa.org/esd/environment/lcgg/documents/Roadmap\\_FINAL\\_15\\_6\\_12.pdf](http://www.unescpa.org/esd/environment/lcgg/documents/Roadmap_FINAL_15_6_12.pdf)。

促使可持续发展的三大支柱进程协同增效并尽量减少此消彼长。秘书处与设在澳大利亚的英联邦科学和工业研究组织建立伙伴关系，制定国家试点框架，以便与各国研究机构共同试用上述工具。秘书处还在 2012 年 11 月 14-16 日在曼谷举行的增长质量专家对话会议上征求更多专家的意见。讨论工作均强调，传统经济理论存在种种弊端，有必要向政策制订者提供更多能力建设支助以启动经济体变革。讨论重点集中于应采取哪些必要的财政和预算改革，帮助实现社会包容和可持续生态。

73. 秘书处继续通过首尔绿色增长倡议网络帮助那些要求得到援助开始绿色增长进程的成员国。<sup>27</sup> 秘书处与大韩民国建立伙伴关系，于 2012 年 5 月 30 日至 6 月 1 日在大韩民国济州岛举办第七次首尔绿色增长倡议网络政策磋商论坛，有来自 18 个成员国的 102 名政策制订者从中受益。同时还于 2012 年 10 月 16-26 日在大韩民国仁川举办第七期“首尔绿色增长倡议领导者方案”，有来自 15 个成员国的 16 名政策制订者参加。此外，在首尔倡议下为废物管理和电子废物以及低碳绿色增长教育试点项目提供了技术和资金支助。

74. 秘书处与韩国国际合作署、联合王国、西亚经济和社会委员会（西亚经社会）以及亚洲理工学院建立伙伴关系，利用其在线电子授课设施举办了七次教员培训研讨会，每期六周，使亚太及其他五个区域 50 多个国家 450 名政策制订者从中受益，<sup>28</sup> 并最终制定国家绿色增长战略和工具。各位参加者毕业后都成为培训教员，他们提供了很多国家应用绿色增长的案例，这些案例都在在线设施上发表。秘书处在联合王国以及各国家研究机构帮助下，从 2012 年 9 月到 2013 年 3 月已经、或者将要为东南亚国家 400 多名政策制订者举办国家绿色增长研讨会。已在文莱达鲁萨兰国、印度、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、巴基斯坦、菲律宾、泰国和越南总共设立了九个电子授课点。

75. 2012 年 11 月由亚太经社会和国际劳工组织举办的磋商会显示，在就业影响、培训以及为创造绿色就业提供有利环境政策的宣传方面密切开展协作研究，具有很大潜力。

## 2. 通过开展区域合作提高能源安全并改善水资源管理

76. 能源安全和水资源管理依然是本区域面临的主要挑战。亚太经社会第 67/2 号决议的实施工作使各成员国有机会讨论区域、国家和住户各层面应对能源安全挑战方面取得的进展，并使亚太经社会有机会协助各国间持续开展对话。

77. 在俄罗斯联邦提供的财政和技术支助下，秘书处为筹备亚洲及太平洋能源论坛广泛开展磋商进程，该论坛将于 2013 年 5 月 27-30

<sup>27</sup> 亚洲及太平洋经济和社会委员会，第五次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议，2005 年 (ST/ESCAP/2379) (出售品编号 E.05.II.F.31) 附件三。

<sup>28</sup> 非洲、欧洲、北美、拉丁美洲和西亚。

日在俄罗斯联邦符拉迪沃斯托克举行。参照“里约+20”成果，<sup>3</sup> 联合国系统和其他国际组织（联合国能源机制亚太分部）驻曼谷机构协调机制与秘书处及其所有四个次区域办事处举行各种政策磋商会议，能源政策高官和专家共同讨论如何提高能源安全和可持续利用能源。各次区域磋商会议均通过成果文件并且提交专家组会议交流分享，以便查明共同的挑战和机遇并提交论坛审议。与会者认识到，需要为帮助实现《千年发展目标》以及 2015 年后发展议程进一步推动开展区域能源合作。将于 2013 年 3 月 14-15 日在曼谷举行的区域筹备会议要审议将提交给能源论坛的背景文件并审评成果文件草案。

78. 迅速出现的人口增长和城市化现象已导致产生污染并过分利用有限的水资源。推动秘书处促进开展水资源管理区域合作的主要动力之一，在于使秘书处成为了解学习各种新出现问题的知识大本营以帮助实现包容性可持续发展。秘书处继续支助开展能力建设活动，为综合水资源管理、住户水安全和清洁卫生问题举办培训方案和政策研究。题为“适应气候变化促进绿色经济环境中的水资源管理”的讨论文件，<sup>29</sup> 提供了在水和可持续发展领域如何改善水管理以应对气候变化带来的各种挑战方面的各种建议和意见。

79. 秘书处还探讨了目前的经济和金融危机，分析水—能源—食品之间的关系，并研究这种关系对经济的影响、以及如何扬长避短并发挥协同增效。亚太区域改善获得水、清洁卫生和能源服务专家组会议将于 2013 年 3 月举行，会上粮农组织将着重探讨在体制、投资和融资方面开展区域合作的综合政策框架和各种选项。2012 年 3 月法国马塞举行的第六届世界水事论坛上，秘书处介绍了有关经济、食品和水安全以及住户用水安全政策的良好实践，并将在 2013 年 5 月 16-20 日在泰国清迈举行的第二次亚太水事峰会上继续进一步推广各种做法和政策。作为联合国——水问题区域一级的主要角色之一，亚太经社会将继续积极支持并参与区域协调机制会议开展各种水事相关活动。

### 3. 为建设公平有抵御能力的城市推动实现包容性可持续的城市发展

80. 亚太区域生活在城市地区的人口数量及其所占比例均达到前所未有的程度，并且还在大幅度上升。城市化为本区域今后的发展同时带来巨大的机遇和挑战。对住房和土地、就业、扶贫、废物管理和清洁卫生方面的需求得不到满足，而气候变化、饮用水缺乏、灾害风险以及不平等加剧所造成新的、日益增加的各种问题，使情势变得更加雪上加霜。必须提出创新和系统的应对措施，这对解决现有需求以及确保为子孙后代提供包容性可持续的城市发展都至关重要。

81. 亚太经社会通过实施“二级城市和小城镇地区开展有利于穷人和可持续的固体废物管理”项目，协助本区域各国政府制定经济可行、环境友好和有利穷人的固体废物管理战略。根据该项目，在孟加

<sup>29</sup> 见 [www.unescap.org/esd/publications/water/2012/cma/Climate-Change-Adaptation.pdf](http://www.unescap.org/esd/publications/water/2012/cma/Climate-Change-Adaptation.pdf)。

拉国、柬埔寨、巴基斯坦、斯里兰卡和越南的八个城市设立了综合资源回收中心，同时设立多利益攸关方公私营伙伴关系。在实施项目的各个城市，通过宣传动员各社区在源头实行垃圾分类；它改善了拾垃圾者以及从事非正规部门工作的其他利益攸关方的生计。迄今为止，已有超过 100 名官员参加了能力培训方案。

82. 作为先前在菲律宾开展的扶贫生态居住项目的后续行动，亚太经社会与希尔蒂基金会联合开展“采用替代建筑技术为城市穷人提供住房”项目，该项目注重采用面向市场的办法向人们提供廉价绿色住房材料以及具有抵御力的住房制度。到目前为止，已开展初步技术研究和商业规划研究，而且建造了一些示范住房。亚太经社会还将继续改善建筑规范以利于建造更有适应力和生态效率更好的住房。

83. 亚太经社会与乌兹别克斯坦经济研究中心以及开发计划署协作，在中亚地区实施改善城市服务管理项目。该项目在中亚几个城市推动开展有关市政改革、基础设施和提供服务方面的政策对话并取得两项主要成果：(a) 中亚各国在城市转型的背景下，通过采取多利益攸关方进程处理常常被忽视的城市变革问题；(b) 政策制订者和专家们交流分享跨界经验和战略。

84. 亚太经社会、联合国人类住区规划署(人居署)以及洛克菲勒基金会继续开展城市适应气候变化工作，特别为政策制定者制定有利穷人的城市适应气变、提高应对能力“便览手册”，它搜集了本区域 30 多例良好实践。同时还编写各种培训教材并举办区域和国家研讨会和讲习班。

85. 亚太经社会正在不丹、印度尼西亚、蒙古、尼泊尔和菲律宾实施城市部门生态高效水基础设施和废水处理项目。在菲律宾，与第七区科学技术部以及宿务市政府协作，实施有关绿色学校规划和管理雨水和废水综合处理工作的宣传教育和能力建设项目。在印度尼西亚，亚太经社会与万隆市、万隆理工学院以及巴松敦大学联合开展两项综合处理雨水和废水的社区模式试点项目。亚太经社会还支助印度尼西亚国家发展规划局制定生态可持续水基础设施路线图，并支助菲律宾国家经济发展管理局制定为期五年的生态高效水基础设施战略路线图。

### **C. 供经社会审议的议题**

86. 经社会不妨审议以下事项并向秘书处提供指导：

(a) 所列各项活动的实施情况以及取得的成果；

(b) 为加强秘书处支助统筹处理可持续发展三大支柱而采取的各项措施的情况；

(c) “联合国人人享有可持续能源十年”执行计划，<sup>30</sup> 以及对亚洲及太平洋能源论坛成果文件草案的重要审议工作；

(d) 暂定于 2013 年 10 月举行的第四次环境与发展委员会会议将审议的优先议题。

## 第五部分 信息和通信技术与减少灾害风险

### A. 引言

87. 亚洲及太平洋区域持续成为世界上受灾最重地区。2012 年，洪水和暴风雨依然是亚太区域面临的主要威胁，在本区域造成最惨重经济损失。亚洲所有灾害中，洪水造成人员死亡比例为 54%，在本区域总体受灾数影响人口中占 78%，在总体经济损失中占 56%。<sup>31</sup> 经济迅速增长和人口膨胀使本区域更容易遭受灾害，同时令人担心的是，为数众多的发展中国家也越来越容易遭受灾害。原因在于这些国家社区的应对能力发展速度赶不上各种灾害的发生频率及严重程度的变化。

88. 虽然空间技术，尤其是遥感和地理信息系统，已证明对监测、预警以及遭灾时紧急应对十分有效，而且费用比以往更能承受，还可切断贫困与环境退化的相互关联，只是本区域因此从中大为受益的国家为数不多。缺乏认识、缺少能力阻碍了本区域广泛应用空间技术和地理信息系统。同样，随着费用不高的宽带数据设备大为普及，并为社会各个层面储存、分享、适应、解读和生成信息带来前所未有的机会，然而使用固定和移动宽带因特网方面存在的数码鸿沟不断扩大，致使本区域发展依然步履维艰，这一局面进一步加剧贫富差距。

89. 本次级方案探索如何在亚太区域加强抵御能力、深化互联互通这些最为紧迫的当代发展挑战。重点在于为此提供多部门、多学科政策指导；为各级政府开展能力建设，注重减少灾害风险和信通技术及空间应用；面向需求的区域咨询服务；为在各成员国之间分享知识和技术扩大开展区域合作。这一工作完全立足于“里约+20”成果文件，<sup>3</sup> 其中特别呼吁“在可持续发展和消除贫穷背景下以新的紧迫感处理减少灾害风险和建设抗灾能力问题，酌情将其纳入各级政策、计划、方案和预算，并在今后相关框架中对其加以考虑。”成果文件明确承认，包括空间应用在内的信通技术对于减少灾害风险和实现可持续发展具有辅助作用。

<sup>30</sup> 见大会第 67/215 号决议。

<sup>31</sup> 2012 亚洲年受灾统计数字来自灾害流行病学研究中心。见 <http://cred.be/sites/default/files/2012.12.21-PressRelease-Erratum.pdf>。



## B. 主要议题和挑战

### 1. 应用空间技术减少灾害风险并实现可持续发展

90. 尽管本区域航天国家不断增加，而且又有相当数量现有和计划发射的遥感卫星，空间和地理信息系统应用依然利用率不高，主要原因在于亚太发展中国家缺乏人力和科学技术能力，缺少组织和体制资源以及实际应用这些工具的专业知识。

91. 为应对这一挑战，2012年12月在曼谷举行的政府间会议，通过具有历史意义的《2012-2017年亚洲及太平洋应用空间技术和地理信息系统促进减少灾害风险和实现可持续发展五年行动计划》，<sup>32</sup>以加强区域合作、推动这些技术的广泛应用。该会议是亚太经社会第68/5号决议实施计划的一部分，与会各国政府代表还提议于2015年举行部长级会议，以评估工作进展并为圆满实施行动计划进一步提供指导，同时向所有利益攸关者提供强有力的政治支持并推动发挥主人翁精神。秘书处负责协调和加强现有区域各种举措，并汇集区域和次区域专业知识和资源；充当良好实践和经验的信息交流所；率先在区域层面实施行动计划。

92. 经社会第六十八届会议以来，亚太经社会已采取多项举措帮助成员国开展减少灾害风险、管理工作以及可持续发展活动，内容包括提供近乎实时卫星产品，以及通过区域空间应用促进可持续发展方案(RESAP)，协助开展交流信息和良好实践，并提供能力建设培训和更多的技术援助。部分重点活动介绍如下。

93. 2012年12月17-18日在曼谷举行的第十六次区域空间应用促进可持续发展方案政府间协商委员会会议，商定设立灾害、特别是干旱预测和预警区域合作机制的区域作业服务联络点。这一进展将使该机制近期内开始工作，查明高危易旱地区，以便切实有效开展旱情监测和预警工作，它将对解决粮食安全和贫困问题产生直接影响。鉴于本区域众多国家以农业为主并且易遭干旱，已采取多种步骤促进该机制投入使用，包括通过利用航天产品设立服务联络点提供当地化模式。这些措施能帮助更有力开展旱情预测、区域层面编写标准作业程序、鼓励成员国和区域举措承诺以实物捐助形式提供其现有卫星和技术资源及相关服务，并鼓励与相关各区域举措定期交流工作方案、交叉参与并联合提供能力建设活动。

94. 2012年，当台风海燕和宝霞袭击菲律宾时，亚太经社会与区域空间应用促进可持续发展方案、联合国训练研究所(训研所)业务卫星应用项目、联合国灾害管理和应急空基信息平台(空基信息平台)以及亚洲卫士相互协调，向菲律宾和东盟成员提供近乎实时卫星图像和产品。其他几个国家也受益于类似产品和服务。在此方面，秘书处与训研所落实伙伴关系向本区域成员国提供近乎实时卫星产品和其它增值

---

<sup>32</sup> 见 E/ESCAP/69/25。

服务。秘书处正在更新各成员国空间应用能力及其需求资料汇编，之后开展在线调查和相关培训用以确定本区域对空间应用的需求。

95. 2012年期间，秘书处向最不发达国家和小岛屿发展中国家的研究人员提供研究金，协助参加遥感和地理信息系统应用短期培训班；该培训班由秘书处与区域空间应用促进可持续发展方案印度和印度尼西亚教育培训网络联合举办。这种人力资源开发机会帮助这些国家的参加人员在空间应用促进灾害风险管理和可持续发展方面丰富了知识、加深了了解并扩大实际经验。

96. 秘书处一直与有特别需求的国家密切合作，努力解决运用地理参考信息系统获取灾区最新、准确社会经济数据和卫星图像方面存在的能力差距。<sup>33</sup> 作为这一举措的一部分，秘书处持续努力开发地理参考灾害风险管理(Geo-DRM)门户，设立实践社区在线网络并改善各区域网络之间处理跨界灾害事件的业务联系。召开了一次区域会议帮助政策制订者和实际工作者更好的了解地理参考信息系统如何有助于作出循证决策。之后还在次区域层面举办开发地理参考灾害风险管理门户能力建设讲习班。在区域空间应用促进可持续发展方案的帮助下，为选定国家专业官员举办了更多的培训以提高这些国家开发、分享和利用地理参考信息能力。

## 2. 解决数码鸿沟并提高能力实现更大程度信通技术互联互通

97. 尽管信通技术革命释放出数码创新机遇，固定和移动宽带互联网方面不断扩大的数码鸿沟依然使本区域重重受阻，而宽带互联网正是促成向知识型社会转变的先进技术。亚太区域普及宽带网遇到的主要障碍之一是互联网中转和宽带用户费用高昂，部分原因在于依赖单一数据模式传播，即海底电缆。它不仅妨碍开放市场促使网络服务价格下调，还使得本区域信通技术基础设施更容易遭受各种灾害和事故的影响，这种情况过去已证明会严重扰乱依赖宽带互联网服务的众多部门。因此，人们越来越有兴趣在横跨亚太区域的辽阔土地上建设跨国光缆基础设施。

98. 除了信通技术基础设施相关挑战外，一些发展中国家无法切实有效实施信通技术政策和战略的重要原因还在于体制和人力资源能力薄弱。信通技术人力资源能力建设涉及到多个领域的体制和各种利益攸关方，政府领导尤其发挥重要作用，协助制定实现信息社会的国家愿景并协调制定利用信通技术实现发展的战略规划。国家政府还应率先提供一种有助于推动人人使用和获得信通技术的管理框架。除了政府领导之外，其他目标群体的信通技术能力建设也应得到优先重视。例如，学生和青年将成为明天的劳动大军，提高其能力以便为未来培养必要数量的、充分了解信通技术促进社会经济发展潜力的领导人和决策者，对确保发展努力取得成果至关重要。对于拥有超过世界

---

<sup>33</sup> 地理参考信息系统是一种将数据管理与地图显示相结合的电脑程序平台，帮助规划者和应急管理以图像显示受灾地区并反映受灾人员和财产损失。

半数以上青年人口的亚太区域来说，这点尤其具有实际意义。<sup>34</sup> 中小型企业是开展体制能力建设的另一个重要目标群体，考虑到发展中国家扩大利用信通技术后在提高其生产力和产出方面可能拥有的巨大潜力，这点尤其重要。

99. 鉴于这些挑战，秘书处在信通技术促进发展领域采取了一些新的举措。它与国际电讯联盟(电联)建立新的伙伴关系，在此伙伴关系下，并根据2012年11月20-22日在曼谷举行的第三次信息及通信技术委员会会议提出的建议，亚太经社会和电联将联合绘制一份展现亚太区域跨国信通技术基础设施情况的区域地图。<sup>35</sup> 这份地图预计将帮助政策制订者查明互联互通中的缺口。除了这份区域地图之外，秘书处同时持续开展分析工作，深入探讨构建天衣无缝的区域信息空间所面临的各种挑战和机遇，包括分析管理和政策障碍所在，并研究铺设地面光缆网络及其它形式固定基础设施的费用问题。鉴于这份共同绘制的信通技术基础设施地图将与亚洲公路网以及泛亚铁路网路线图相迭合，它对于建设信通技术互联互通基础设施是否可能与开发交通运输基础设施网络相互合并，提供了更多的政策思路。

100. 秘书处还帮助政策制订者和感兴趣的利益攸关方提高信通技术指标领域能力，为此开展区域审查筹备工作，审查信息社会世界峰会成果文件各项目标执行进展情况。<sup>36</sup> <sup>37</sup> “量测信通技术促进发展伙伴关系”被视为设立及时、相关和准确信通技术指标统计标准的关键平台；秘书处将继续推动就本举措下协调的各种问题提出亚太区域观点。

101. 在信通技术促进减少灾害风险领域，秘书处加强与亚洲备灾中心的伙伴关系，继续编写“亚太灾害风险管理与发展门户”内容，这是本区域唯一专门用于分享信息和知识产品的在线知识平台，帮助政府部委、民间社会和国家发展规划局将灾害风险管理原则、概念和实践纳入发展进程。

102. 亚太信通技术培训中心继续为成员国制定并实施面向需求的信通技术促进发展能力建设方案。该中心的旗舰方案称为“政府领导人信通技术基础知识教程”，<sup>38</sup> 它包括一套已在26个国家使用的10单元信通技术促进发展教学大纲。教育方案伙伴们均表现出浓厚的国家主人翁精神并为实施方案投入大量资金，包括将教学单元本地化，现已有九种语言供使用。该方案已在长期国家能力建设框架内成功地制度化，并且对组织性政策和社区行动发挥积极影响。鉴于它在不同发展背景下均有关联，非洲及中东地区区域委员会已在各自地区采用

<sup>34</sup> 详情请见 [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms\\_077664.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_077664.pdf)。

<sup>35</sup> 见 E/ESCAP/69/9。

<sup>36</sup> 信息社会世界峰会原则宣言和日内瓦行动计划(见 A/C.2/59/3)，附件。

<sup>37</sup> 信息社会世界峰会突尼斯承诺和突尼斯议程(见 A/60/687)。

<sup>38</sup> 详情请见 [www.unapcict.org/academy](http://www.unapcict.org/academy)。

该方案，而东欧地区一些国家也表示有兴趣采用这些单元教学。通过亚太信通技术培训中心《虚拟教程》可获取该教学方案的远程教育版，<sup>39</sup> 其记录显示，有来自 144 个国家和领土的人员入学听课。

103. 亚太信通技术培训中心还将信通技术促进发展能力建设方案推广到青年人，取名“使今天的年青人变成明天的领导者”。它启动了“青年人利用信通技术促进发展基础系列课程”，旨在利用这种资源帮助教学工作者填补大学教学方案中有关信通技术促进发展内容的空白。通过采用包容性和参与式的做法，已向 8 个国家和 2 个次区域提供了系列课程。根据一项培训教员战略，加强了 71 所大学的信通技术促进发展方面的教学能力；14 所大学已采纳、或是预定不久将采纳这套系列课程作为其教学方案一部分。

104. 总体来看，自从该知识教程出台、并启动上述系列举措以来，亚太信通技术培训中心及其伙伴已举办 197 次讲习班/培训课程/活动，有超过 20,000 名人员通过面对面培训以及在线授课参加活动。

105. 亚太信通技术培训中心开展的研究和知识分享工作之一是最近启动“知识共享系列资料中心”，<sup>40</sup> 为制定和管理信通技术促进发展政策和方案提供了详细指南。该中心还发起“实践社区”，<sup>41</sup> 这个协作开办的在线平台可协助与信通技术促进发展利益攸关方开展互动。

### 3. 减少脆弱性和灾害风险

106. 《2012 年亚洲及太平洋灾害报告：降低脆弱性和灾害风险》由亚太经社会与联合国减少灾害风险办事处(减灾办)共同编写，并提交于 2012 年 10 月 22-25 日在印度尼西亚日惹举行的第五次亚洲减少灾害风险部长级会议。各成员国对报告提供及时、相关的政策探讨和各项建议表示欢迎；报告为部长级会议的讨论提供了有价值的投入。报告指出，本区域受灾次数增加、程度加深。经济结构缺乏多样化的小规模经济体以及财政赤字很高的国家在这方面尤其脆弱。虽然灾害影响显然涉及多部门，报告发现，制定和实施多部门政策应对灾害的情况并不多见。其结果是，灾害风险常常未能纳入更为广泛的发展规划和扶贫战略之中。

107. 秘书处还对如何提高抵御自然灾害和重大经济危机的能力的专题研究开展广泛分析工作。为减少脆弱性并提高抵御能力，需要采取多方位战略，在地方、国家和区域层面同时开展旨在减少多重风险以及改进迅速应对和适应机制工作。在国家层面，这就需要规划和实施减少灾害风险工作与更为广泛的社会经济政策和方案两者间更紧密的

---

<sup>39</sup> 见 <http://e-learning.unapcict.org>。

<sup>40</sup> 详情请见 [www.unapcict.org/frontpage/news/apcict-launches-knowledge-sharing-series-online](http://www.unapcict.org/frontpage/news/apcict-launches-knowledge-sharing-series-online)。

<sup>41</sup> <http://e-learning.unapcict.org/cop>。

结合。秘书处将继续加强分析灾害社会经济影响，并对政策制定者开展宣传和能力建设以协助他们将减少灾害风险工作纳入社会经济政策规划和实施的主流。秘书处将与减灾办、开发计划署以及人道主义事务协调办公室等其他联合国机构建立伙伴关系并帮助开展对话，讨论如何加强 2015 年之后发展议程与 2015 年之后灾害风险磋商框架之间在减少灾害风险、气候适应以及可持续发展之间的内在联系。

108. 亚太经社会对第五届亚洲减少灾害风险部长级会议的成果作出实质性贡献，尤其突出强调减少灾害风险区域合作的情况。秘书处开展的具体分析工作和规范订立工作，以及亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助者信托基金在孟加拉国、马尔代夫和缅甸的工作已成为典范，说明区域和国家层面统一开展工作如何有助于加强地方一级提高应变气候、减少灾害风险能力。因此，部长级会议通过的《2012 年亚洲及太平洋减少灾害风险日惹宣言》，<sup>42</sup> 强调利用现有区域和次区域资源开展地方能力建设。

109. 关于减少灾害风险的能力建设工作，在上述提及的信托基金的支助下，16 个成员国的预警能力和气变应用状况得到改善。2012 年，有 11 个项目(包括 2012 年 5 月批准的 6 个新项目)获得该信托基金支助，包括亚太经社会/气象组织、台风委员会以及气象组织/亚太经社会热带旋风小组协助的一个项目，它旨在利用各种标准操作程序协同增效，促进设立切实有效的多重风险预警系统，以期改善社区应对沿海多重风险的能力。2012 年 6 月 21 日在新德里举行的第一次区域统一多重风险预警系统(RIMES)肯定了通过信托基金支助建立的预警系统政府间组织发挥的作用，而且部长级会议上有 21 个国家保证加强区域灾害预警系统。上述信托基金将继续支助努力进一步加强区域预警和气变应用合作，同时注重具体国家需求，从而协助提高社区抵御能力。

110. 应伊朗伊斯兰共和国、马尔代夫、缅甸和斯里兰卡政府的请求，针对涉及减少灾害风险的各种问题，向这些国家提供了区域咨询服务。例如，作为“一个联合国”举措的组成部分，马尔代夫低排放、抵御气变发展战略方案预想到，可统筹采取包括减灾和应对气变在内的多部门工作办法。在联合国发展援助框架(2011-2015 年)下，亚太经社会正与联合国马尔代夫国别小组合作，利用这一方案订立相关标准。

### C. 供经社会审议的议题

111. 经社会成员和准成员不妨就上述各议题和挑战交流经验和观点。也不妨审查本文件并就秘书处今后在此次级方案下开展工作时应采取的适当优先考虑和做法向秘书处提供指导。

112. 经社会不妨：

<sup>42</sup> 见 [www.preventionweb.net/files/29332\\_01yogyakartadeclarationdraftfinalcl.pdf](http://www.preventionweb.net/files/29332_01yogyakartadeclarationdraftfinalcl.pdf)。

(a) 以决议形式通过 2012-2017 年亚洲及太平洋应用空间技术和地理信息系统促进减少灾害风险和可持续发展行动计划 (E/ESCAP/69/25, 附件二);

(b) 核准第三次信息和通信技术委员会会议报告 (E/ESCAP/69/9) 以及第七次亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心理事会会议报告 (E/ESCAP/69/10)。

## 第六部分 社会发展

### A. 导言

113. “里约+20”大会强调了“青年人积极参与决策进程”的重要性，<sup>43</sup> 鼓励“各方分享经验和最佳做法，探讨解决失业率高和就业不足问题的途径，尤其是解决青年在这方面的问题的途径。”<sup>44</sup> 会议还认识到，各方都应帮助青年获得所需技能及就业机会，包括在新的和正在出现的行业的技能及就业机会。<sup>45</sup>

114. 当今这代青年在历史上人口最多，而且大多数人生活在发展中国家。亚太区域拥有 60% 的世界青年人口，或者说 15-24 岁的青年人有 7.5 亿。

115. 世界各地青年人所处的地位以及面临的挑战有相似之处。常见的有青年失业率非常高，教育系统面临的压力是如何调整自身并帮助青年人更好地适应现代经济社会从学校到工作的过渡，与此同时青年人的健康和福祉受到威胁。社会排斥以及青年人缺乏参与公众生活的安排有序的机会，都限制他们参与决策进程发挥作用，它为在不同情况下滋长政治不稳定进一步埋下了种子。

116. 过去十年里，国际社会越来越认识到迫切需要青年观点充分纳入国家发展，加强对青年的投资并提高青年参与经济、社会和政治进程的程度。亚太经社会区域各国处于充分发挥青年人潜力、推动实现包容性可持续发展的最有利的位置。

### B. 关键议题和挑战

#### 1. 人口挑战

117. 一直有观点认为，东亚和东北亚在“亚洲奇迹”期间取得的经济增长有三分之一要归功于“人口红利”。<sup>46</sup> 本区域众多国家当今

---

<sup>43</sup> 见联大第 66/288 号决议，附件，第 50 段。

<sup>44</sup> 同上，第 155 段。

<sup>45</sup> 同上，第 152 段。

<sup>46</sup> “红利”的出现是因为人口中劳动适龄人数比例增加导致经济增长速度加快。当出生率下降，而且人口年龄结构从受抚养年龄群体转向偏重工作适龄人口，会带来很多机会。

人口状况正处于获得类似红利的成熟期。例如，南亚和东南亚国家今后三十年由于“青年激增”现象工作适龄人口大幅度增加。光是印度就有 2.38 亿青年人(15-24 岁)，这是世界上所有国家中为数最多的青年人口。

118. 亚太经社会区域各国可以受益于人口结构偏向青年和壮年工作适龄人口群体可能带来的经济利益。这种利益包括劳动力增长、减少抚养费而加快资本积累以及提高创新和创业潜力。

119. 采取正确体制安排以及教育、健康和就业综合政策，便可抓住人口红利带来的机会。倘若没有这种结构和政策，“红利”或可变为“赤字”。“人口赤字”将扭转社会发展收益，造成青年失业率上升，卫生条件恶化，社会动荡，经济增长放缓以及无法掌控的人口迁徙。

## 2. 就业挑战

120. 全球经济危机和复苏疲软使青年人遭受最大冲击。世界各地青年失业率一直处于颠峰状态。目前亚太青年失业率平均估计为 11%，比总体劳动适龄人口失业率高出一倍。

121. 亚太区域有超过 8 千万青年人在寻找工作。很多人由于缺乏经济和社会机会而被迫从事高风险、且易受影响的职业。其他人则因为机会渺茫而放弃找工。

122. 这种情况下的青年就业已是十分捉摸不定。很多人就业状况脆弱，特点是不安全，薪水低，工作条件差而且缺少社会保护。这就导致青年工人工作贫困状况比年长工作者远远更为严重。

123. 这种脆弱现象对妇女的影响尤其偏高。年轻女性在劳工市场程度格外偏低，而且因此在未来经济增长和发展时期得不到利用。南亚地区只有 30% 的年轻女性加入劳动大军；而年轻男人的比例要高出一倍。

124. 对于青年人来说，工作不仅是一份收入而且带来尊严和自尊。如果没有体面的工作，青年人在经济外围糊口维生并且特别容易受到社会排斥，因此滋生社会不稳定因素。

125. 为寻求更好的生活条件，很多青年人选择移徙他乡。国际移徙人口总数中青少年和青年移徙人口比例，亚洲为 19%，太平洋地区为 13%，其中大多数为女性。然而很多青年移徙人口没有身份，而且其中一些人被拐卖从事性工作和其它工作。

## 3. 教育挑战

126. 需要开展技能开发和教育帮助青年人成为富有竞争力的劳动力。教育还为青年人提供了作出知情选择、并且更有意义地参与公众生活所需要的重要手段。

127. 亚太区域众多国家已普及小学教育，其他一些国家正走向实现这一目标。然而完成初级教育只是帮助青年人准备参加工作和参与公众生活的第一步。信息时代还要求拥有更先进的通信、分析和技术技能以谈判民事责任和消费者工作。然而，中等教育入学率持续偏低，本区域许多国家还不到 50%。各国以及各种不同收入水平的家庭之间获得高质量中等教育的情况也不尽相同。

128. 此外，是否获得高等教育很大程度上取决于国民收入水平。各高收入经济体的高等教育总入学率为 71%，相比之下低收入国家群体只有 10%。

129. 很多青年人即使在完成正规教育之后，从学校转向工作依然面临重重障碍。教育和培训制度常常与劳工市场需求脱轨。这种现象造成一批情绪低落、被排斥的青年群体，他们游离在教育系统之外而且没有工作。年轻女子和少女处于这种状况的人数几乎可达三成，这一群体需要引起特别关注，因为她们更容易陷入贫困和被排斥的恶性循环，伴随而来的是吸毒和从事犯罪活动的更大风险。

#### 4. 健康挑战

130. 青年时期选择健康的生活方式可为实现积极主动、富有生产力的人生奠定基础。然而，青年人尤其容易受到现代生活压力的影响。结果是，亚太区域吸烟酗酒、生活无聊和身体肥胖的趋势日益明显。

131. 此外，吸毒始终严重威胁着青年人的健康。它会导致高危性行为、犯罪和其他社会逆行行为。通常解决这一挑战的做法都带有惩罚性质并容易因此疏远青年人，驱使他们去冒更大的险。反过来，若是鼓励青年人坚持就学并帮助他们转向生产型就业，便可在健康领域产生长远的积极影响。

132. 亚太区域的青年人，尤其是少女，还面临性健康和生殖健康的严峻问题，包括非意愿怀孕，不安全堕胎和孕/产妇死亡。尽管亚太地区大多数国家少女怀孕率已大幅度下降，南亚和西南亚以及太平洋地区许多国家中有记载的少女怀孕数字依然偏高。

#### 5. 政策选项

133. 为确保年轻人成为有生产力、有技术而且健康良好的社会成员，各国要制定全面政策框架。青年政策应针对多部门，而且制定过程应得到利益攸关方推动，参与各方涉及各级政府、工商业行为者、民间社会组织和青年人自身。

134. 迫切需要为青年人创造更多的绿色和体面的工作以实现以就业为主导的增长。协助青年人、尤其是青年女性进入劳动市场将对性别平等和妇女获得经济权力产生深远影响。青年人获得更多就业并非意味着其他工人群体工作减少。恰恰相反，扩大生产性就业的数量将提高可支配收入并刺激对服务业和产品的需求。



135. 为协助青年人进入劳工市场，各国政府不妨考虑制定并加强有针对性的就业支助方案，包括职业培训。设立公共就业服务并提供工资和培训补贴也可促进私营部门招聘青年人。此外，还应制定政策为开展创业提供扶持环境。

136. 除了制定就业政策，还必须通过卫生和教育投资增加人力资本。为获取人口红利，本区域各国应扩大获得高质量中等教育的机会。教育质量应围绕两大支柱：认知和技术技能，它将帮助青年人找到生产性就业，以及交流和分析方面的生活技能，帮助他们作出知情选择并参加公民生活。获得高等教育不仅增加了寻找和保有工作的机会，还可带来更高的收入并能更好地选择更为健康的生活方式。

137. 良好的健康以及获得教育同等重要，可为青年人提供获得并维持经济生产力和公民参与的途径。应优先考虑将性卫生和生殖健康教育纳入学校教学大纲，并提供有利于青年人的信息和服务，这些都对敦促青年人选择健康的生活方式并减少有害、冒险行为产生积极影响。为解决吸毒相关的风险，同龄人教育、自愿性康复治疗以及针头交换方案等非惩罚性做法均已证明对青年人非常有效。

### C. 供经社会审议的议题

138. 为响应成员国对青年发展问题的优先考虑，秘书长《五年期行动议程》于 2012 年 1 月出台。它呼吁联合国有关就业、创业、政治包容、公民地位和权利保护、以及包括性卫生和生殖健康内容的教育等等各种现有方案应加强注重青年人。

139. 在区域一级，亚太经社会作为区域协调机制(RCM)主席，与联合国发展集团亚太分支合作，于 2012 年下半年联合设立“区域协调机制/联合国发展集团亚太青年问题专题工作组”。这一新设立的工作组由亚太经社会和所有其他联合国系统内实体组成，将联合国区域政策和规范专业知识与其业务能力相挂钩，确保设立更为坚实、更加连贯一致的区域青年议程，从而帮助成员国实施关于青年和发展的国际商定承诺。

140. 亚太经社会致力于加强其青年工作，这是本区域经济社会发展的优先考量。秘书处将启动有关亚太区域青年状况的研究工作，注重查明青年人参与发展和决策工作的趋势和良好实践，以支助各国政府推动实施循证政策和方案。亚太经社会还将与其他联合国实体合作，支助实施秘书长的《五年期行动议程》。

141. 鉴于青年议题长期列入经社会议程，经社会不妨审议这类议题，并就查明区域合作领域、支助国家努力全面开发青年潜力、推动青年参与发展向秘书处提供指导。

## 第七部分 统计

### A. 导言

142. 秘书处与成员国和各发展伙伴密切合作，推动实现亚太经社会统计委员会各项战略目标：(a) 确保本区域所有国家到 2020 年有能力提供人口、经济、社会和环境统计这些商定基本范围统计数据；(b) 更紧密开展协作，为国家统计局创建适应性更强、成本效益更好的信息管理环境。这些目标体现出统计界努力满足广大范围的数据需求、支助本区域经济社会发展的雄心壮志。

143. 经社会第六十七届会议关于统计能力开发的第 67/11 号决议核准上述目标，因此表明：(a) 各国政府认识到良好的统计工作对制定政策非常重要；(b) 多个行业部委的政府官员都意识到需要改进统计；(c) 各国政府愿意支助包括国家统计局和其它机构在内的国家统计系统制定或编纂统计数据。

144. 关于经济统计的第 67/11、67/10 号决议，以及关于公民登记和人口动态统计的第 67/12 号决议，均协助并指导国家统计系统和秘书处促进多利益攸关方参与工作、并获取其它资源实现统计委员会各项目标。

145. 秘书处通过一些指导小组和咨询小组开展工作，这些小组由国家和国际专家组成并得到秘书处支助服务。它们为加强统计能力和制定标准的各项区域举措订立战略和行动计划，并为其实施工作提供指导。

146. 为发挥本区域多样化特点，秘书处统计次级方案强调，在制定和实施加强国家统计能力的各项区域举措过程中，应分享知识和交流经验和解决办法。在该次级方案下，各成员国提供专业知识和发展援助的能力得到加强，为此正努力充分利用因此带来的各种机会，包括开展南南合作模式。

147. 秘书处实施各种区域举措时，特别注意使各种做法适用于具体国情以及成员国的需求。对于那些具有更强烈、更广泛需求的最不发达成员国，这通常意味提供有针对性的支助。秘书处与多个发展伙伴协作，向一些有特殊需求的国家提供这类有针对性的技术咨询服务和培训支助，其中包括朝鲜民主主义人民共和国和缅甸。

148. 统计委员会各项战略目标的实施工作得到亚洲及太平洋统计发展伙伴关系的支助，该伙伴关系由国际、区域和双边组织构成，致力于加强各伙伴之间的协调、协同增效和互惠互补工作，从而提高能力建设活动的综合影响。此外，第三届统计委员会会议核准改善区域统计培训协调战略。该战略旨在改进协调工作，创立一种扶持环境帮助

接受和提供培训的双方使用共同语言和成套工具介绍种种优先需求，并查明和解决本区域存在的培训差距。

## **B. 主要议题和挑战**

### **1. 一个不能少：民事登记和人口动态统计**

149. 民事登记和人口动态统计制度是开展有效治理的强有力基本工具，协助公民参与政治和公共生活并制定行之有效的政策，同时开展有针对性的规划、资源分配和监测工作。

150. 亚太经社会区域参加一项评估工作的 51 个国家中，不到三分之一的国家拥有令人满意的民事登记和人口动态统计制度，超过 40% 的国家其制度不是薄弱、就是运转不灵。

151. 为呼应亚太经社会第 67/12 号决议，秘书处与 19 个伙伴组织协作，于 2012 年 12 月 10-11 日在曼谷举行亚洲及太平洋改进民事登记和人口动态统计高级别会议。会议赞同经社会的看法，承认改进民事登记与保障普遍人权之间的强有力联系，并认识到人口动态统计是获取高质量数据以便更好制定发展政策的必要条件。会议还确定应在最高一级政府对改进民事登记和人口动态统计制度作出必要承诺。

152. 为获得高级别承诺，第三届统计委员会会议核准亚洲及太平洋改进民事登记和人口动态统计区域战略计划，该计划致力于到 2020 年本区域所有国家要建立运作良好的民事登记和人口动态登记制度。委员会强烈建议经社会组办相关部长和发展伙伴会议，以便落实支助圆满实施该计划所需要的高级别政治承诺。

### **2. 支助以人为本的发展：社会统计**

153. 社会统计涉及人民生命以及生活条件，因此处于包容性经济和社会发展中心。第三届统计委员会会议核准将一套核心人口和社会统计指标作为开展相关能力建设的区域框架。这套核心指标集中体现人民生命和生活条件的基本要素。

154. 国际统计界早先试图在全球或区域层面订立一套核心社会统计指标一直未果，而统计委员会就此达成共识、从而取得这一全球性里程碑成果，为此欢欣鼓舞也理所当然。

155. 统计委员会还核准本区域改进人口和社会统计的战略办法，审查国家人口和社会统计实践，并在此基础上制定支助成员国解决能力差距的区域计划。

156. 委员会建议，经社会把整套核心人口与社会统计指标作为开展重点工作、协调培训和动员捐助方支持开展能力建设的区域框架。

### 3. 开展区域协作推动发展统计工作

#### (a) 经济统计

157. 2008 年开始的全球金融危机，以及关于本区域实现平衡经济增长需要哪些政策选项的讨论，都突出表明获得可靠、准确和及时到位的统计数字非常重要。第三届统计委员会会议核准区域经济统计方案实施计划，该计划列举了在经社会第 67/10 号决议所核可的一套核心经济统计指标的指导下，为改进国家经济统计能力应采取的具体行动。

158. 为执行该实施计划，秘书处将于 2013 年进行甄选工作，查明各国统计制度在制定成套核心指标方面的优势和弱势所在，以便安排改进活动。作为该方案协调方，秘书处将寻求筹集资金支助实施工作，提高用户和制作方对该方案的了解，并开展包括培训在内的区域支助活动。

159. 对发展中经济体尤为相关的经济统计领域之一，就是非正规部门和非正规就业的统计。秘书处在非洲经济委员会的牵头下，参与实施联合国发展帐户下旨在改善非正规部门和非正规就业统计的项目。该项目将协助使用现有成套数据，同时进一步发展现有能力和成果以及过去工作积累的经验。

#### (b) 农业和农村统计

160. 农业部门和农村发展在扶贫工作和确保粮食安全方面发挥重要作用。然而，亚洲及太平洋众多国家缺乏能力，难以为国家扶贫或粮食安全政策信息编制哪怕是十分基本的农业和农村统计数据。为应对这一挑战，第二届统计委员会会议决定，参与实施由粮农组织牵头的改善农业和农村统计全球战略。

161. 统计委员会在其第三届会议上核准“2013-2017 年亚太区域改进农业和农村统计行动计划”，<sup>47</sup> 这一行动计划业经亚太农业统计委员会批准。

162. 亚太经社会负责通过亚太统计所开展统计培训。已获得资金支助实施 2013-2017 年区域行动计划，资金由联合王国政府国际开发部捐助。

163. 已设立区域指导委员会管理计划实施工作；成员有(成员国)中国、斐济、印度、日本、菲律宾、萨摩亚、斯里兰卡和越南，以及(机构)亚太农业研究所协会、亚洲开发银行、亚太经社会、印度农业统计研究所、太平洋共同体秘书处、联合王国国际开发部以及联合国粮食和农业组织。

---

<sup>47</sup> 见 E/ESCAP/69/13，第一章，第 3/6 号决定。

### (c) 环境统计

164. 考虑到可持续发展政策讨论情况，环境统计正日益受到优先注意；而且也注意到目前缺乏这类统计工作。第三届统计委员会会议认识到这些问题，讨论了加强环境统计相互协作的模式，并商定设立非正式的专家网络以及在线知识中心作为改善局面的第一步。

165. 在采取这些步骤时，秘书处计划与成员国和其他伙伴相互协作，包括联合国环境规划署以及英联邦科学和工业研究组织(澳大利亚)，设立一个在线知识中心帮助本区域获得环境统计数据，同时提供开展环境统计工作的相关标准、指南和新出现问题的相关信息。

### (d) 今后的统计信息系统

166. 统计委员会第二个战略目标是，“更为密切地开展协作从而为国家统计局创造一种适应力更强、成本效益更好的信息管理环境”；面对移动电话、电脑和感应器庞大网络的互动造成滚滚而来的数据洪流(也称为‘大数据’)，这一战略目标是非常及时、迫切需要的。

167. 就此主题开展的区域协作工作正方兴未艾。在 2010 年和 2011 年举行了工作组和专家组会议后，经俄罗斯联邦赞助，亚太经社会与俄罗斯联邦国家统计局于 2012 年 4 月在莫斯科联合举办实用咨询讲习班，介绍国家信息系统现代化的基本概念和工具。

168. 秘书处将支助设立高级别战略机构，为国家统计系统现代化提供战略方向。秘书处还将支助设立一个专家社区，协助尤其在概念、方法和标准方面提高认识和加强能力，从而帮助各国开展现代化工作。

## 4. 重要的统计分析和培训

### (a) 区域分析

169. 秘书处继续提供统计信息和分析成果，帮助国家政策制订者、发展伙伴以及一般公众在次区域、区域和全球背景下评估进展情况。《2012 年亚洲及太平洋统计年鉴》在线版于 2012 年 11 月发表。在线版全面更新先前版本所载数据表格，同时更新的内容还有研究人员和数据分析师使用的指标数据时间系列，以及列举选定关键经济和社会指标、可打印的国别情况介绍。

### (b) 关于 2015 年后发展议程的对话

170. 2012 年，秘书处协助开展关于 2015 年之后全球发展议程的对话，参加了联合国系统 2015 年后发展议程问题工作队的工作，并参加五个区域委员会组办的《千年发展目标》实现成果评估工作。分析结果均强调，实现可持续性以及发展国家统计能力都非常重要。

171. 第三届统计委员会会议强调，统计社区应在 2015 年后全球发展议程磋商初期就参与工作，以便：(a) 监测根据国家统计系统的优劣考量而设立的框架；(b) 抓住监测 2015 年后发展目标所提供的机会加强开展工作。委员会尤其强调，从监测《千年发展目标》工作中获取的国家经验教训可作为在全球、区域和国家层面就 2015 年后全球发展议程开展磋商时富有价值的投入。

### (c) 为现在和未来培养合格的统计人员

172. 亚太统计所通过提供经济、社会、人口和环境统计培训帮助成员国实现委员会确定的战略目标，培训工作涉及从基础知识到先进和专业水平内容以及各种有针对性的核心技能。亚太统计所综合采用多种模式满足培训需求，致力于把初级和中级培训人员培养成为未来的统计界领导人物，同时提高现有高级统计人员的领导技能。

173. 2012 年，亚太统计所帮助 39 位政府统计人员、规划者和政策制订者丰富知识并改善技能，从而能够编制高质量统计产出并扩大用于发展规划、政策制订以及监测实现各种发展目标的进展情况。长期开办的亚太经社会/日本国际协力机构驻地集体课程，为来自 32 个国家的 78 位人员提供了官方统计基本知识培训，内容包括：框架、标准和分类；统计资料编制过程和信通技术的应用；还有产品开发、文件记载、传播和归档；以及数据分析、交流和使用。

174. “改进经济统计区域方案”完全遵守并符合《2008 年国民帐户体系》(2008SNA)这一重要国际标准。2012 年，来自 11 个成员国的 30 位参加者获得了关于《2008 年国民帐户体系》的基本和高级培训。来自 22 个国家的 152 位人员申请参加亚太统计所举办的、为期 2 个月的关于《2008 年国民帐户体系》基本情况电子教学课程，提供这种教学课程的只此一家。

175. 为继续支助开展人口和住房普查，为来自 19 个国家的 65 名编制者和用户提供了三期区域课程，协助开展对话讨论如何在国家和地方层面的发展规划和政策制订过程中加强有效利用人口普查数据。为推动改进人口动态统计，12 个国家的 15 名高级统计人员开会审评各种标准和实践做法，并探讨编制和使用过程中的问题和挑战。

176. 亚太统计所制作特别课程，帮助中国、马尔代夫、瓦努阿图和越南解决它们对性别统计、数据分析、小范围预测和人力资源开发方面的具体和紧迫需求。

177. 此外，亚太统计所协助开展统计管理讨论：来自 11 个国家的 17 位国家统计局中层管理人员到会，讨论第四十二届联合国统计委员会会议所审议的国家质量保障框架模版的应用问题。<sup>48</sup>

<sup>48</sup> 见经济和社会理事会正式记录，2011 年，增编 4(E/2011-/24-E/CN.3/2011/37)，第一章，B 节，第 42/115 号决定。

## C. 供经社会审议的议题

178. 根据第三届统计委员会会议的建议，经社会不妨：

(a) 通过决议呼吁召开区域相关部委会议，以获得必要的高级别政府间承诺支助圆满实施《亚洲及太平洋改善民事登记和人口动态统计区域战略计划》；

(b) 就采用一套人口和社会统计核心数据集，作为区域框架以集中努力、协调培训和调动捐助方支助促进能力建设通过一项决议；

(c) 对实施第三届统计委员会会议的各项决定（见 E/ESCAP/69/13）表示支持并就此向秘书处提供指导；

(d) 核准第八届亚洲及太平洋统计研究所理事会会议的各项建议和决定（见 E/ESCAP/69/14）并对亚太统计所现有工作方案表示支持。

## 第八部分 次区域的发展活动

### A. 太平洋次区域办事处

179. 本次级方案中太平洋次区域部分处理太平洋小岛屿发展中国家面临的各种挑战，该地区有 12 个国家为亚太经社会成员，7 个为非成员。其中 5 个国家列为最不发达国家：基里巴斯、萨摩亚、所罗门群岛、图瓦卢和瓦努阿图。

180. 太平洋岛屿国家努力提高抵御能力，实现可持续发展的工作中持续面临严重挑战。诸如土地面积有限，人口较少以及位置偏远等持续存在的结构性挑战严重限制了经济增长机会；相对开放的太平洋各经济体很容易受到外来冲击影响。太平洋岛国基本上就是“庞大的海洋国家”，然而依然可以加强利用太平洋提供的种种机会帮助实现可持续发展。本次区域实现《千年发展目标》的进展情况均衡不一，看来没有一个国家到 2015 年时能够实现所有目标。而且没有任何一项所有太平洋岛屿国家都能实现的单一目标。整个太平洋地区实现《千年发展目标》面临的最大差距在扶贫、性别平等和环境可持续领域。

181. 气候变化显然是太平洋岛屿国家面临的最为迫切、最为严峻的挑战。气候变化影响已损害太平洋岛屿国家的发展进步，并日益威胁到地势低的环礁人口和领土完整。对众多太平洋岛屿国家来说，迫切需要适应气候变化的同时还要实行可持续发展已成为沉重的负担。

182. 在这种脆弱的背景下，提高社区和人口的抵御能力一直是太平洋各国政府制定可持续发展规划的中心任务。太平洋各国领导人已承诺要创造就业并巩固生计，改进社会安全网并增加对基础设施的投资

从而更好地获得水和清洁卫生以及能源。<sup>49</sup> 发展伙伴和太平洋岛国政府已重申承诺实现综合可持续发展。“里约+20”大会确认了小岛屿发展中国家在可持续发展方面的特殊情况。所有太平洋岛屿国家依然需要提高体制能力并建立扶持环境，有力开展可持续发展规划和实施工作。将可持续发展的环境、社会和经济支柱综合起来是取得平衡和可持续的发展成果的关键所在。

183. 为应对这些挑战并支持实施“里约+20”大会成果，秘书处通过亚太经社会太平洋办事处积极支持太平洋岛屿成员国开展综合循证式可持续发展规划工作，包括实施绿色经济政策。秘书处最近出版了《2012年蓝色世界绿色经济：太平洋观点》。<sup>50</sup> 该出版物重点介绍太平洋地区横跨几个关键部门的绿色经济举措，如能源、农业、渔业和海洋养护，并介绍如何利用财政政策和创新机制为转向绿色经济提供资金、从而加强实现绿色经济的扶持环境。秘书处正与太平洋各国政府合作，巩固部门和国家层面的规划办法，并将绿色经济政策纳入现有国家规划和预算进程。

184. 秘书处正根据2012年3月30日各国领导人在“《千年发展目标》环境与气候变化宣言”下作出的承诺，支助美拉尼西亚先锋集团制定一个绿色经济框架。<sup>51</sup> 作为涉及绿色增长和绿色经济政策的重要作用的第一个次区域协定，该框架目标在于通过避免丧失生物多样性以及不可持续地使用自然资源，提高经济增长并综合实现可持续发展，同时改善社会福祉。秘书处与国际自然保护联盟合作，还通过由现有和新出现的领导人组成的绿色经济联盟，继续支持领导绿色增长。

185. 秘书处还与太平洋次区域的各国政府一起努力，为将于2013年5月在俄罗斯联邦符拉迪沃斯托克举行的亚洲及太平洋能源论坛制定太平洋地区能源安全优先事项。在斐济纳迪举行了高级别政策对话，协助政策制订者讨论能源和宏观经济领域问题。

186. 开展切实有效规划工作的中心环节，在于提高国家统计系统和国家规划部委编纂和使用可持续发展相关统计数据的能力，从而支持循证决策和规划。秘书处继续与包括太平洋共同体秘书处和澳大利亚统计局在内的太平洋各主要伙伴合作，支持国家统计局开展工作。亚太经社会与联合国秘书处经济社会事务部合作开发监测和评估网络，

---

<sup>49</sup> 见2012年8月28-30日在拉罗通加举行的第四十三次太平洋岛屿论坛发表的论坛公报(PIFS(12)10)。

<sup>50</sup> ST/ESCAP/2641。见 [www.unescap.org/EPOC/pdf/Pacific-Perspectives-2012.pdf](http://www.unescap.org/EPOC/pdf/Pacific-Perspectives-2012.pdf)。

<sup>51</sup> 见 [www.msgsec.info/index.php?option=com\\_content&view=article&id=152:msg-declaration-on-environment-and-climate-change-&catid=36:news&Itemid=123](http://www.msgsec.info/index.php?option=com_content&view=article&id=152:msg-declaration-on-environment-and-climate-change-&catid=36:news&Itemid=123)。



重点是评估《进一步实施小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领毛里求斯战略》在国家层面具有哪些脆弱性和抵御能力。<sup>52</sup>

187. 为在太平洋地区将社会发展进一步纳入可持续发展，亚太经社会办事处启动综合研究工作，探讨太平洋岛屿国家因性别不平等所付出的代价。秘书处还与库克群岛总理办公室合作制定老龄问题政策。秘书处与开发计划署合作在萨摩亚综合审评政府各项政策，以期加快实现《千年发展目标》并制定有利于穷人的政策。向巴布亚新几内亚提供了有关《残疾人权利公约》方面的协助。<sup>53</sup>

188. 秘书处协助斐济财政、战略规划和国家发展与统计部开展工作，评估该国价格控制政策对选定的斐济工业行业造成的影响。秘书处积极主动传播经济数据，并针对具体区域提供经济政策咨询意见，为此举办并参加面向政策制订者的多个知识交流和网络联系活动。

189. 秘书处继续通过太平洋区域组织理事会可持续发展工作组以及太平洋联合国发展援助框架，与各区域组织和联合国伙伴建立密切伙伴关系开展工作。

## B. 东亚和东北亚次区域办事处

190. 东亚和东北亚次区域依然是亚太区域经济的龙头老大。在全球不稳定环境中，其 2012 年表现依然积极向上，在加快经济增长、减少贫困和加强区域一体化方面均取得重要进展。然而重大挑战依然存在，包括经济社会差距不断扩大以及自然资源利用效率十分低下。朝鲜民主主义人民共和国和蒙古的贫困现象依然十分普遍，中国和俄罗斯联邦的乡村地区也是如此。日本和大韩民国的相对贫困和收入不匀都在工业化国家中达到一些最高的指标。蒙古作为本次区域唯一的内陆发展中国家，面临巨大发展挑战。

191. 秘书处在贸易和交通运输便利化方面持续开展一系列活动。改善互联互通和市场准入是本次区域各经济体中缩小发展差距的关键要素。2012 年，秘书处在主要利益攸关方先前作出承诺的基础上，汇集次区域检疫和检查机构专家分享经验，并查明哪些关键领域开展能力培训将有助于贸易检查工作。根据这些结果，秘书处已着手协助蒙古检疫和检查官员提供必要的能力建设。与此同时，秘书处与图们江举措联合启动公私营论坛，推动该次区域各国就贸易和运输便利化议题更为积极开展对话和合作。参加论坛的政府和非政府利益攸关方均对此举措表示欢迎，并要求论坛每年举办活动。

192. 在“里约+20”成果文件中，<sup>3</sup> 成员国将儿童和青年作为参加工作的主要群体。在此背景下，秘书处与开发计划署首尔政策中心最

<sup>52</sup> 见《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议报告》，2005 年 1 月 10-14 日，毛里求斯路易港(联合国出版物，出售品编号：E.05.II.A.4 和更正)，决议一，第一章，附件二。

<sup>53</sup> 大会第 61/106 号决议，附件一。

近联合举办东北亚青年会议：“我们希望的世界”，讨论 2015 年之后时期发展议程。除了次区域研究生外，秘书处还从不同社会群体挑选 17 名青年人参加会议，包括残疾青年、性别少数、种族少数、难民、国内移徙工人以及受过教育但就业不足的青年人，以确保听到不同的生活经历。会议发表“我们希望的世界：东北亚青年愿景”宣言，已于 2013 年 1 月 9 日提交大韩国外交和贸易部，作为对秘书长 2015 年之后时期发展议程高级别知名人士小组编写的报告的一项投入。

193. 人口老龄化正日益成为本次区域众多国家面临的社会问题。2012 年 7 月 5-6 日，秘书处与中国人口和计划生育委员会联合在中国长春举办亚洲构建可持续老龄化社会研讨会。研讨会成果文件<sup>54</sup>呼吁就同样专题建立知识分享平台。东亚超过 15 个国家的 110 名代表参加研讨会，其中包括高级政府官员以及政府间组织和民间社会组织的代表。秘书处计划于 2013/14 年建立这一平台。

194. 遵循“里约+20”大会成果<sup>3</sup>关于如何衡量福祉的讨论越来越热烈。秘书处与中国国家统计局协作举办讲习班，在东亚和东北亚的背景下进一步探讨这一问题。讲习班成为利益攸关方交换看法并加强合作的平台。

195. 本次区域各成员国继续面临跨界环境挑战以及特殊的环境问题。诚然，这些问题因国而异，取决于各国发展水平，然而仍需要加强协作处理跨界环境挑战问题。为应对管理“统筹资源”的一些挑战，成员国和秘书处已采取步骤扩大东北亚环境合作次区域方案（东北亚环境方案）的范围，并加强与其它相关现有机制的协作。

196. 东亚和东北亚次区域办事处作为东北亚次级环境方案秘书处，继续协助成员国实地开展知识分享、能力建设和实地项目，内容有：

(a) 在自然养护领域，秘书处与成员国研究机构合作审查关于现有保护老虎和豹子的监测保护措施和跨界合作工作情况。并以此为基础，编制跨界合作框架草案供成员国审议；

(b) 秘书处协助制定实施东北亚环境方案自然养护战略新计划，涉及保护濒危鸟类及其生境次区域合作；

(c) 在沙尘暴领域，“实施东北亚地区预防和控制沙尘暴区域主体计划”项目完成之际，蒙古境内已种植 1 万两千 5 百棵树，启动地理信息系统数据库，为学校儿童出版了 6 千多份小册子，并且为蒙古专家举办治理沙漠化培训方案；

---

<sup>54</sup> 见 [http://northeast-sro.unescap.org/meeting/documents/Ageing\\_Symposium\\_0outcome\\_document.pdf](http://northeast-sro.unescap.org/meeting/documents/Ageing_Symposium_0outcome_document.pdf)。

(d) 在跨界空气污染领域，来自政府和科学界的各位代表聚集一堂，审议次区域和区域现有跨界空气污染机制，并确定实施一套可能用于加强次区域合作的短期到长期目标；

(e) 在生态效率伙伴关系领域，秘书处举办能力建设培训课程以帮助蒙古发展生态标识方案，协助各成员国生态标识研究所之间交流信息。秘书处与韩国环境工业技术研究所合作，针对各国在开发低碳标识制度方面的进展协助交流信息，并协助启动支持亚洲各国实行低碳发展的亚洲碳足迹网络；

(f) 经与相关国家专家和其他相关利益攸关方磋商讨论一项新的海洋环境次区域方案的范围和模式，秘书处编写了设立海洋保护网络建议，该建议在2012年12月20-21日在中国成都举行的第十七次东北亚环境方案高级官员会议上获得通过。

197. 次区域办事处计划继续在区域框架内加强开展次区域合作如下：(a) 定期分析次区域社会经济——环境趋势和优先事项；(b) 通过深入、有重点地开展能力建设活动，确保均衡提供技术援助；(c) 加强与多边组织和其他相关伙伴的工作关系；(d) 支助政府间进程；(e) 担任收集和传播发展政策相关的良好实践的知识大本营。

### C. 北亚和中亚次区域办事处

198. 设立亚太经社会北亚和中亚次区域办事处，是为了更好的处理次区域具体的发展优先事项，促进知识分享和次区域合作以推动包容性可持续发展，加强与民间社会和其他主要发展伙伴的伙伴关系，并使亚太经社会在本次区域的工作更加有的放矢。次区域办事处积极参与联合国中亚经济体特别方案(中亚特别方案)的各种活动，成为成员国与亚太经社会和欧洲经委会之间的重要联系枢纽。

199. 北亚和中亚次区域国家有：亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。阿富汗作为中亚特别方案成员参加本次区域办事处活动。本次区域继续面临着一些挑战：实现《千年发展目标》，贸易和交通运输互联互通方面的障碍，管理水和能源资源，气候变化和环境退化以及灾害风险。通过加强次区域合作，扩大次区域内邻国间协作并更进一步融入世界经济，便可更好地处理上述挑战。

200. 次区域办事处完全有能力帮助次区域各经济体处理因国家和地方政府能力有限或是不足而面临的各种限制、挑战和主要发展差距，工作范围如下：

(a) 制定和实施处理各种发展挑战的政策，包括实现《千年发展目标》，并帮助各国建立包容性社会和减少贫穷；

(b) 交通运输和贸易便利化，范围包括阿富汗；

(c) 加强交通运输、贸易、水基础设施管理、能效、知识型发展和减少灾害风险领域次区域合作机制。

201. 在此过渡时期，次区域正面临越来越多的跨界问题，从金融危机到粮食价格波动、能源和水不安全以及气候变化等种类繁多。“里约+20”大会后，全球普遍认识到挑战和机遇已超出国家边界的狭隘限制。因此，可持续发展与 2015 年之后时期发展议程之间注重保持平衡就具有重要意义。全球经济已进入金融危机第二阶段，发达经济体增长受阻，失业率高，资金流动不稳定而且商品价格偏高和动荡不定。

202. 不管是寻找新的区域增长推动力，还是支助可持续的共享繁荣，区域经济一体化都越来越具有重要影响。国家、甚至双边办法本身已不足以处理这些挑战。为推动更为可持续的经济增长，消除发展差距并减少不平等和贫困，开展区域合作采取区域解决办法可以成为必由之路。处理北亚和中亚各国发展需求时，应该建立将这些国家与高增长经济体相联系的经济走廊并建立发展伙伴关系，包括南南合作和区域合作。

203. 中亚特别方案是各成员国讨论和制定走向开发合作框架各种途径的平台。通过参加一些项目工作组、中亚特别方案经济论坛以及中亚特别方案理事会会议，成员国有机会分享在中亚特别方案涵盖领域内取得的经验和教训，如交通运输、贸易、水和能源资源、知识型发展、统计、性别问题和经济发展等。2008 年开始的经济滑坡正导致全球经济出现根本性变化：今天的亚洲是世界上最为充满活力的区域，而且遭受全球经济危机影响最小。2012 年中亚特别方案经济论坛：“加强中亚区域合作和一体化——分享亚洲经验”于 2012 年 11 月 27-28 日在曼谷举行，期间成员国得以研究在这些新的全球发展动态背景下，加强中亚区域经济合作可发挥的作用。论坛使中亚特别方案成员国更多地了解亚洲区域经济合作取得的成果和面临的挑战，尤其是区域和次区域组织取得的经验，如东盟、南亚区域合作联盟、亚太经济论坛以及大湄公河次区域。论坛请中亚特别方案成员国在方案框架内制定进一步开展能力和体制建设的各种建议，以支助中亚区域经济合作和一体化。

204. 根据近年来成员国提出的如何进一步加强中亚特别方案的一系列建议和大量的想法，亚太经社会和欧洲经委会编写了“关于进一步加强联合国中亚经济体特别方案的建议”。建议中确定了可以进一步改进和加强实施中亚特别方案的主要领域。可更积极地利用中亚特别方案帮助政策制订者和专家们更好地了解区域合作与可持续发展之间的密切联系。中亚特别方案在亚太经社会和欧洲经委会这两个联合国区域发展机构的支助下特别适合于开展这方面工作。区域观点纳入 2015 年之后时期发展议程以及“里约+20 成果”<sup>3</sup> 的后续行动和实施工作可带来许多好处。它能更好地反映区域/次区域面临的独特挑战，同时可加强区域合作对可持续发展的贡献。它将为中亚特别方案各国制定共同立场提供平台，并使这些国家在各种国际发展论坛和超

国家谈判中，对政策决定进程提高自己的呼声、扩大参与和增加回旋余地。它还将有助于调动公共和私人资源，实施中亚特别方案框架内方案以及个别国家内相关方案。中亚特别方案理事会在其 2013 年的下届会议上将讨论并通过中亚特别方案职权范围，从而为中亚特别方案的运作订立明确、商定的规则。它将有助于成员国政府更好地治理中亚特别方案并提高其效力。

205. 北亚和中亚次区域面临多种极端天气事件相关危险，如地震、山崩、泥石流、雪崩、野火、洪水和干旱。与此同时，危险的水文气象灾害(事件)造成最为严重的经济损失，其负面影响程度相当于成员国总体国内生产总值的 0.4%到 1.3%，但其中大多数是可以避免的。通过提高水文气象服务效率，可大幅度降低损失程度。重要的是，减少灾害风险工作应列入基于双边、区域和国际合作的各种可持续发展政策、规划和方案之中，在此方面，次区域办事处已抓住各种机会加强本区域各国的能力，并在预报和危害信息交流方面开展合作。

206. 中亚地区有效和可持续管理水资源及相关能源问题对本区域内外工作依然非常重要。尽管中亚各国已达成数目繁多的管理共享水资源协定，开展合作的体制和法律框架仍有待改进。在此方面，中亚地区制定小型水坝安全性评估和地籍维护的工作方法非常重要。

207. 次区域办事处一直开展区域合作以密切参与支助北亚和中亚加强能源安全，并参与改善获得清洁有效的能源形式以实现可持续的包容增长。2012 年分别在莫斯科举行的北亚和中亚次区域磋商、以及在曼谷举行的专家组会议上，成员国讨论了拟议的部长级宣言框架和区域行动计划。秘书处正协助成员国寻找机会建设综合区域电网，实际上是一种“亚洲能源高速公路”，同时协助通过区域能源贸易和互联互通扩大获得可再生能源、提高其能效并增加在能源组合中所占比例。鉴于中亚特别方案各国在矿物燃料和可再生能源方面所拥有的巨大能源资源，如水力发电、太阳能和风能，充分参加这些进程对于实现未来能源安全就格外重要。

208. 贸易便利化、多边贸易体制以及可持续的交通运输互联互通是实现更为密切的经济一体化的必要条件。《亚洲公路政府间协定》<sup>15</sup>以及《泛亚铁路政府间协定》均已成为采用区域办法解决共同跨界挑战的良好典范。下一个重要步骤在于制定陆港政府间协定，将内陆发展中国家(如中亚特别方案成员)与更为富有的沿岸区域相互联接。

209. “加强阿富汗与中亚的贸易和经济关系”讲习班期间，参加者查明了：便利开展贸易和经济关系的国家和区域战略各项要素；区域和国家贸易进程中的融资缺口；以及捐助方支助领域。阿富汗与中亚开展贸易和经济关系的优先领域是农业(生产和加工)、贸易、修建道路、灌溉、药品、园艺和教育。

210. 成员国政府都十分清楚开展区域经济合作的重要性。加强支助决策进程，包括提供可靠的统计和经济分析以及定期开展政策协调工

作，从而改善管理环境并查明和消除阻挠区域合作的障碍，都将有助于把一般政治意愿变为切实有效的政策。

#### D. 南亚和西南亚次区域办事处

211. 南亚和西南亚次区域依然是世界上增长最快的地区之一，尽管 2012 年增长明显放缓。与此同时，随着 2008–09 年全球金融危机进入第二期、也是更为艰难阶段，次区域的外部经济环境已经恶化。尽管有迹象有表明本次区域 2013 年经济增长可能出现转机并有所好转，各经济体仍应防范全球经济进一步恶化，警惕发达市场采取的政策可能对新兴市场造成的波动。这包括：通货膨胀加剧以及金融和汇率不稳定。必须密切注意通货膨胀压力、尤其是粮食和燃料价格上涨，因为穷人将格外遭受严重影响。尽管本次区域继续拉动世界经济重心向东转移，它在走向更为包容性可持续发展的道路上依然面临着一些挑战。

212. 本次区域依然聚集了世界上最多的生活在贫困和饥饿状态、没有基本卫生设施和电力供应的人口。而且本次区域的儿童和孕/产妇死亡率占世界之首。由于本次区域人口大范围持续存在不平等和贫富差距，健康、营养和清洁卫生相关的《千年发展目标》及相关指标方面的进展受阻。不平等的生活水平、不均衡的人类发展成果以及由于性别、教育和劳工市场状况造成机会不均，都妨碍实现包容性发展。

213. 秘书处在其 2012 年 10 月发表的第一份两年期报告<sup>55</sup> 中，分析了本次区域面临的主要发展挑战和政策选项。报告提交给 2012 年下半年在新德里、科伦坡和达卡举行的高级别政策对话供讨论，并计划在 2013 年期间在次区域其它国家首都举办更多的类似对话。发生全球金融和经济危机之后，现在已很清楚，世界发达经济体将无法像过去一样继续维持发展中世界的增长。然而，南亚和西南亚各经济体要想转向利用国内和次区域资源实现经济和包容性增长则面临重大挑战。本次区域各国基础设施存在巨大差距，而且高增值产品和出口缺乏多样化基础。此外，本次区域的四个最不发达国家（其中阿富汗、不丹和尼泊尔还属于内陆国家），尤其需要国际帮助以克服面临的种种障碍。

214. 为加快实现包容性可持续发展，秘书处通过亚太经社会南亚和西南亚次区域办事处，利用上述发展报告中提到的知识平台及其它能力开发论坛突出强调可用于本次区域的几项重要政策建议，尤其是因为 2015 年之后时期发展议程涉及本次区域相关内容仍在继续讨论中。南亚和西南亚国家应创造生产性就业和实行适当结构改革以减少贫困、饥饿和不平等，从而最大程度实现包容性增长。这些国家还应优先考虑提供高质量教育、健康、清洁卫生和其它基础设施发展，以

<sup>55</sup> 《开展区域合作实现包容性可持续发展：2012–2013 年南亚和西南亚发展报告》(S T/ESCAP/2644)。见 [http://sswa.unescap.org/meeting/documents/SSWA\\_Report\\_Book.pdf](http://sswa.unescap.org/meeting/documents/SSWA_Report_Book.pdf)。

便充分利用“青年人口激增”现象。此外，必须设立最低限度的社会保护以满足弱势群体的基本需求。

215. 为协助次区域各经济体转而采用可持续的经济动力，秘书处率先呼吁在本次区域以及在更大范围的亚太区域扩大实现区域经济一体化。本次区域各经济体应加强提升国内和区域需求，同时更谨慎地对待金融和资本帐户自由化。持续发生的危机已造成国际收支状况恶化和外汇储备下降，为此也需要开展更大程度的区域合作以提高应对未来危机的抵抗力。本次区域各国可开展改革以重新获得政策空间，以便增加社会开支并消除那些使次区域经济增长和扶贫工作损失惨重的基础设施差距。各国还应振兴工业、尽量发挥增长潜力并创造生产性就业，从而铲除世界上最大的贫困和饥饿集结地。

216. 区域合作可提供更有力的保护移徙工人利益的制度，这些工人大量的而且越汇越多的汇款，对帮助原籍国维持国际收支平衡和减轻贫困非常重要。区域合作极大地有助于找到解决共同面临的脆弱性问题的办法，帮助确保粮食和能源安全，同时降低本次区域遭受自然灾害的影响。本次区域各国还可扩大区域合作并开展联合研究，从而应对共同挑战并加强可持续性。这种合作可协助有效利用自然资源产生新的、费用更为低廉的创新产品和工艺，因此提高穷人和易受影响群体的生活质量，加强本区域“节俭型创新”优势。随着本次区域走上低碳和高能效的发展道路，还应加强国际支助和合作以改造利用和部署有利环境的各种技术。最后，提高本次区域内外的互联互通可发挥本次区域的战略位置优势，使其成为欧洲和中亚地区与东亚地区开展贸易的中心。

217. 南亚和西南亚次区域办事处投入运作的第一年期间，秘书处大力增强了该办事处应对成员国的次区域优先考虑的能力。秘书处通过该办事处十分积极地帮助本次区域成员国提高实施以解决不同优先领域发展差距为重点的政策能力，包括《千年发展目标》；包容性发展；支助区域经济一体化的贸易和交通运输便利化及互联互通；粮食和能源安全；减少灾害风险；以及协助本次区域最不发达国家和内陆发展中国家实现发展。除上述发展报告外，次区域办事处还协助开展政策对话并提供建议，举办了两次高级别次区域政策对话和其它国家政策对话，讨论内容涉及《千年发展目标》、包容性可持续发展、区域经济一体化、贸易便利化和价值链等方面。此外，次区域办事处直接为本次区域两个最不发达内陆发展中国家(阿富汗和尼泊尔)提供能力建设援助。秘书处为阿富汗政府官员和私营部门利益攸关者举办了颇有创新的能力建设讲习班，介绍加入世贸组织应采取的各种战略。在尼泊尔举行了国家政策对话，讨论如何在全球经济动荡中加强经济抵御能力。为提高实施发展能力措施的相互聚合和协调，秘书处格外注重在次区域办事处举办的每次活动中与发展利益攸关方建力伙伴关系。秘书处通过该办事处已确立三个知识产品，即，南亚和西南亚发展监测，亚太经社会——南亚和西南亚政策简报系列；以及南亚和西南亚发展文件系列，就成员国查明的次区域专题优先事项提供新的分析和政策建议。

**E. 供经社会审议的议题**

218. 经社会不妨：

(a) 确定成员和准成员关于各次区域办事处查明的议题和挑战的意见和经验；

(b) 查明优先考虑，并就经社会希望秘书处在其今后工作中应采取的工作方法和模式向秘书处进一步提供指导，同时兼顾不同次区域观点和优先事项；

(c) 鼓励成员和准成员加强次区域合作并将其纳入相关可持续发展规划进程；

(d) 就如何在次区域层面加强可持续的、包容性发展成果向秘书处进一步提供指导。

---