



Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Шестидесят девятая сессия

Бангкок, 25 апреля – 1 мая 2013 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Рассмотрение вопросов, касающихся вспомогательной структуры Комиссии, включая работу ее региональных учреждений

Обзор подпрограммы: вопросы и задачи, касающиеся всеохватного и устойчивого экономического и социального развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Записка секретариата

Резюме

Вопросы и задачи, касающиеся всеохватного и устойчивого экономического и социального развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, рассматриваются в настоящем документе под следующими восемью рубриками: макроэкономическая политика и открытое для всех развитие; торговля и инвестиции; транспорт; окружающая среда и развитие; информационно-коммуникационная технология и уменьшение опасности бедствий; социальное развитие; статистика; и субрегиональная деятельность в целях развития.

В настоящем документе освещаются шаги и мероприятия, проведенные и запланированные секретариатом для поддержки стран-членов на основе анализа политики, диалога и наращивания потенциала с тем, чтобы они получили возможность решать проблемы, с которыми они сталкиваются в этих восьми областях.

* E/ESCAP/69/L.1

Содержание

	<i>Стр.</i>
	4
Раздел I. Введение	4
Раздел I. Макроэкономическая политика и всеохватное развитие	5
A. Введение	5
B. Ключевые вопросы и задачи	5
1. Вопросы макроэкономической политики	5
2. Вопросы, касающиеся политики в области борьбы с нищетой и всеохватного развития	6
3. Вопросы политики, касающиеся стран с особыми потребностями	8
4. Борьба с нищетой на основе устойчивого развития сельского хозяйства	11
C. Вопросы для рассмотрения Комиссией	12
Раздел II. Торговля и инвестиции	13
A. Введение	13
B. Ключевые вопросы и задачи	13
1. Расширение внутрирегиональной торговли	13
2. Содействие инвестиционной деятельности и бизнесу в интересах развития	16
3. Укрепление развития на основе внедрения научно-технических достижений и нововведений	17
4. Укрепление источников дохода на селе и потенциала сопротивляемости на основе устойчивой механизации сельского хозяйства	18
C. Вопросы для рассмотрения Комиссией	20
Раздел III. Транспорт	20
A. Введение	20
B. Ключевые вопросы и задачи	21
1. Развитие региональных и межрегиональных транспортных сетей	21
2. Содействие оперативной связи и сокращение затрат на логистику	22
3. Увеличение вклада транспорта в процесс устойчивого социально-экономического развития	24
C. Вопросы для рассмотрения Комиссией	25
Раздел IV. Окружающая среда и развитие	25
A. Введение	25
B. Ключевые вопросы и задачи	26
1. Интеграция экологической устойчивости в процесс социально-экономического развития	26
2. Повышение энергетической безопасности и улучшение водопользования на основе регионального сотрудничества	28

	3. Поощрение инклюзивного и устойчивого развития городов в интересах создания социально справедливых и устойчивых городов	29
	С. Вопросы для рассмотрения Комиссией	30
Раздел V.	Информационно-коммуникационная технология и уменьшение опасности бедствий	31
	А. Введение	31
	В. Ключевые вопросы и задачи	32
	1. Применение космической технологии для уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития	32
	2. Рассмотрение проблемы цифрового разрыва и укрепление потенциала для улучшения связи при помощи ИКТ	34
	3. Уменьшение уязвимости и подверженности бедствиям	36
	С. Вопросы для рассмотрения Комиссией	38
Раздел VI.	Социальное развитие	38
	А. Введение	38
	В. Ключевые вопросы и задачи	39
	1. Демографическая проблема	39
	2. Проблемы трудоустройства	40
	3. Проблема образования	40
	4. Проблемы здравоохранения	41
	5. Политические варианты	41
	С. Вопросы для рассмотрения Комиссией	42
Раздел VII.	Статистика	43
	А. Введение	43
	В. Ключевые вопросы и задачи	44
	1. Ценить каждую жизнь: регистрация актов гражданского состояния и статистика естественного движения населения	44
	2. Оказание поддержки социально ориентированному развитию: социальная статистика	45
	3. Активизация развития статистики на основе регионального сотрудничества	46
	4. Статистический анализ и профессиональная подготовка, направленные на решение проблем	48
	С. Вопросы для рассмотрения Комиссией	50
Раздел VIII.	Субрегиональная деятельность в интересах развития	50
	А. Тихоокеанское субрегиональное отделение	50
	В. Субрегиональное отделение для Восточной и Северо-Восточной Азии	53
	С. Субрегиональное отделение для Северной и Центральной Азии	56
	Д. Субрегиональное отделение Южной и Юго-Восточной Азии	60
	Е. Вопросы для рассмотрения Комиссией	62

Введение

1. Всеохватное и устойчивое развитие связано с грандиознейшими задачами и одновременно открывает весьма широкие возможности для Азиатско-Тихоокеанского региона. В настоящем документе излагаются основные вопросы развития в реализации этой повестки дня и освещаются подходы и достижения в рамках восьми подпрограмм Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). В нем кратко освещается помощь секретариата странам-членам с точки зрения стратегического анализа, вариантов политики и технического сотрудничества, а также затрагиваются основные результаты и достижения.

2. Восемью подпрограммами являются:

a) макроэкономическая политика и открытое для всех развитие (включая Центр по уменьшению бедности на основе устойчивого сельского хозяйства (КАПСА));

b) торговля и инвестиции (включая Центр устойчивой механизации сельского хозяйства (ЦУМСХ)¹ и Азиатско-тихоокеанский центр по передаче технологии (АТЦПТ));

c) транспорт;

d) окружающая среда и развитие;

e) информационно-коммуникационная технология и уменьшения опасности бедствий (включая Азиатско-тихоокеанский учебный центр информационно-коммуникационной технологии в целях развития (АТЦИКТ));

f) социальное развитие;

g) статистика (включая Статистический институт для Азии и Тихого океана (СИАТО));

h) субрегиональные мероприятия в целях развития:

i) Субрегиональное отделение для Тихоокеанского субрегиона;

ii) Субрегиональное отделение для Восточной и Северо-Восточной Азии;

iii) Субрегиональное отделение для Северной и Центральной Азии;

iv) Субрегиональное отделение для Южной и Юго-Западной Азии.

3. Комиссия, возможно, вынесет рекомендации относительно выявленных вариантов политики и инициатив, предпринимаемых секретариатом в поддержку стран-членов.

¹ Ранее известный как Азиатско-тихоокеанский центр сельскохозяйственного машиностроения и агротехники Организации Объединенных Наций (АТЦСМАООН). Его новое название вступило в силу 1 октября 2012 года.

Раздел I

Макроэкономическая политика и всеохватное развитие

A. Введение

4. На развитии в Азиатско-Тихоокеанском регионе все больше и больше сказывается наблюдающаяся в мировой экономике «великая рецессия». Темпы роста в регионе, в том числе в его двух основных странах – Китае и Индии, снизились. В рамках этой подпрограммы будет и впредь вестись работа по изучению вариантов политики, направленных на минимизацию негативных последствий дальнейшего ухудшения обстановки в мировой экономике для стран региона, а также направлений политики, которая призвана сохранить набравший силу процесс роста и макроэкономической стабильности в странах в более широком смысле этого слова, прежде всего политики, которая нацелена на удовлетворение потребностей в создании продуктивных и достойных рабочих мест и ускорения процесса достижения Целей развития тысячелетия. В то же время будет и впредь оказываться помощь в углублении знаний и укреплении потенциала руководящих работников органов, ответственных за разработку политики, с тем, чтобы они могли способствовать приданию процессу роста большей всеохватности и устойчивости.

5. В регионе наблюдаются высокие темпы экономического роста, однако, налицо необходимость придания этому росту более всеохватного характера с тем, чтобы распространять получаемые с его помощью блага среди более широких слоев населения. В центре внимания этой подпрограммы был поиск укрепления макроэкономической политики в целях обеспечения более всеохватного и устойчивого развития. Первоочередное внимание в рамках этой подпрограммы будет по-прежнему уделяться странам с особыми потребностями, прежде всего в направлении оказания в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций партнерами по развитию странам помощи в достижении Целей развития тысячелетия и выполнения глобальных и региональных мандатов.

6. КАПСА будет и впредь заниматься проблемами стран-членов применительно к роли устойчивого развития в борьбе против недопущения угрозы продовольственной безопасности, с нищетой и экологической деградацией.

B. Ключевые вопросы и задачи

1. Вопросы макроэкономической политики

7. На развитии в Азиатско-Тихоокеанском регионе все большее влияние оказывает наблюдающаяся в мировой экономике так называемая «великая рецессия». В 2012 году темпы роста в развитом мире продолжали снижаться, поскольку еврозону захлестнула вторая волна кризиса, проявляющаяся в резком сокращении темпов роста, а экономический подъем в Соединенных Штатах Америки продолжает оставаться лишь на бумаге. Падение спроса в развитом мире приводит к всеобщему спаду в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Темпы экономического роста в ряде крупных стран региона, прежде всего Индии и Китая, которые в начале кризиса оставались на плаву, в последнее время заметно снизились; а поэтому поддержка, которую эти страны оказывали другим азиатско-тихоокеанским странам по линии внутрирегионального спроса, заметно ослабла.

8. Спад в Китае и Индии становится одной из причин новой озабоченности более мелких в экономическом отношении стран Азиатско-Тихоокеанского региона, что еще больше усугубляет проблемы, которые стали давать о себе знать в последние годы вследствие возникновения трудностей в развитом мире. Снижение показателей роста как в Китае, так и в Индии отчасти обусловлено внешними факторами, однако, те или иные внутренние факторы также играют немалую роль. Важное значение этих факторов заставит правительства соответствующих стран играть весомую роль в оживлении и ребалансировке роста в этих странах в целях обеспечения устойчивости в среднесрочной перспективе.

9. Как подчеркивалось в *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2013* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2013 год») в целом основными причинами спада являются такие структурные вопросы, как углубление неравенства, а также дефицит энергоресурсов и инфраструктуры. Эти проблемы являются результатом допущенных в прошлом политических ошибок и неадекватных программных ответных мер, которые выходят за рамки последствий, вызванных в развитом мире. Спад даже в тех странах региона, внутренние рынки которых гораздо больше, чем у других, со всей очевидностью указывают на недостатки их стратегий развития для обеспечения дальнейшего экономического прогресса. Что касается стран-экспортеров, то сокращение их экспортных секторов также порождает необходимость изменения их модели развития с тем, чтобы мобилизовать внутренние источники роста. Структурным решением на пути оживления внутренних факторов роста как в тех, так и в других странах региона станет придание процессу развития более всеохватного и устойчивого характера.

10. Странам региона необходимо будет все чаще прибегать к мерам поддержки путем проведения адресной налогово-бюджетной политики, направленной на содействие продуктивным и социальным секторам экономики, где имеются широкие возможности для трудоустройства. Такие меры не позволят внешним факторам негативно сказываться на прогрессе в области развития и, в частности, обеспечат в этот трудный период гарантию занятости и доходов наименее обеспеченных и наиболее социально незащищенных слоев населения. Они могут также способствовать ослаблению последствий изменения климата и дальнейшему достижению Целей развития, а также обеспечению продовольственной безопасности. К тому же налицо не только высокая степень взаимодополняемости между странами региона, но и тот факт, что этот регион в целом также обладает значительным объемом финансовых резервов. А поэтому расширение регионального сотрудничества открывает путь к сведению к минимуму негативных последствий действий внешних факторов, а также решению задач, связанных с долгосрочным дефицитом развития.

2. Вопросы, касающиеся политики в области борьбы с нищетой и всеохватного развития

11. Благодаря экономическому росту в Азиатско-Тихоокеанском регионе масштабы нищеты резко сократились, однако такой прогресс не носит всеохватный характер. К примеру, данные «*Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2012: Pursuing Shared Prosperity in and Era of Turbulence and High Commodity Prices*» («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2012 год: на пути к общему процветанию в эпоху турбулентности и повышения цен на сырьевые товары») ² свидетельствует о том, что демографически взвешенный коэффициент Джини по региону,

² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.12.P.F.9.

повысился с 32,5 в 90-е годы до 37,5 за последний год, тогда как данные исследований, проведенных Международной организацией труда, говорят о том, что занятость приблизительно 60 процентов рабочих в регионе по-прежнему нестабильна. Кроме того, порядка 676 млн. человек не имеют электроснабжения. Макроэкономическая политика могла бы сыграть конструктивную роль в решении таких проблем. Итоговый документ³ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20) признает необходимость «принятия нацеленных на перспективу макроэкономических стратегий, которые способствуют устойчивому развитию и позволяют добиться поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, расширяют возможности в плане производительной занятости и содействуют сельскохозяйственному и промышленному развитию».

12. В целях оказания государствам-членам помощи в разработке и осуществлении такой политики в *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2013* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2013 год») даются наглядные примеры того, что дополнительные государственные расходы для обеспечения гарантий занятости, всеобщего доступа к образованию и медико-санитарному обслуживанию, использование системы пенсионного обеспечения в престарелом возрасте и выплата пособий по инвалидности, а также обеспечение доступа к экологически чистым источникам энергии вполне доступны для многих стран региона и требуют до 2030 года менее восьми процентных пунктов от ВВП. К примеру, экономические расчеты, в которых используется национальная черта бедности в качестве одного из ориентиров по системе заработной платы и гарантиям занятости в расчете на 100 дней и пенсий в престарелом возрасте, говорят о том, что для таких программ потребуется порядка двух-пяти процентов от ВВП в случае Индии, Индонезии, Китая и Филиппин. В условиях низкого уровня расходов и небольшого коэффициента налоговых поступлений к ВВП в регионе в случае активизации усилий по мобилизации внутренних ресурсов можно будет собрать требующуюся сумму. К тому же осуществление таких программ может привести к повышению роста дивидендов в долгосрочной перспективе, что будет способствовать повышению производительности труда, а это, в свою очередь, будет содействовать макроэкономической стабильности. К примеру, гарантии занятости и субсидии, стимулирующие ее, не только укрепят автоматические стабилизаторы, но и послужат во времена кризисов буфером для тех, кто лишится работы, ибо это будет гарантировать то, что они не потеряют своих навыков и будут готовы вновь влиться в ряды рабочей силы в периоды восстановления экономики. Аналогичным образом расширение сферы государственного здравоохранения не только не приведет к падению производительности труда вследствие возникновения болезней в результате экономических трудностей, но и будет способствовать установлению социально-экономической справедливости и повышению благосостояния семей за счет своих сбережений, а поэтому они будут в состоянии удовлетворять более высокие инвестиционные потребности.

13. Конструктивная роль макроэкономической политики в содействии всеохватному и устойчивому развитию также подчеркивалась в ходе субрегиональных политических диалогов, в том числе в ходе недавно проведенного такого диалога по Тихоокеанскому субрегиону⁴. Это мероприятие

³ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁴ Политический диалог на высоком уровне: роль макроэкономической политики и энергетической безопасности в содействии устойчивому развитию в Тихоокеанском субрегионе, который проводился в Нади, Фиджи, 8-9 октября 2012 года. Это мероприятие было организовано ЭСКАТО в сотрудничестве с Рабочей группой по устойчивому развитию Совета региональных организаций Тихоокеанского субрегиона.

было рассчитано на ответственных работников в сфере финансов, планирования, банковского дела и энергетики из тихоокеанских островных развивающихся стран; основное внимание в его ходе уделялось взаимосвязям между задачами в макроэкономической и энергетической сферах. С учетом большой зависимости от импорта ископаемых видов топлива, а поэтому высокой уязвимостью перед колебанием цен на сырьевые товары на мировых рынках, эти страны в своих национальных планах стали уделять первоочередное внимание возобновляемым источникам энергии и повышению энергоэффективности. В духе наблюдающихся усилий в ходе этого мероприятия обсуждались пути дальнейшего проведения адресной налогово-бюджетной политики, включая налоговые льготы, субсидии и государственные капиталовложения, что способствовало бы развитию рынка, в условиях которого частный сектор мог бы дополнительно инвестировать в сферу возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности. Была освещена также роль денежно-кредитной политики в деле расширения доступа к кредитам в секторе возобновляемых источников энергии.

14. Как и в случае с нестабильностью цен на сырьевые товары, вопрос о причинах уязвимости необходимо также рассматривать и на международном уровне. В связи с этим Комиссия обратилась к секретариату с просьбой выступать в качестве платформы для выработки прочной и скоординированной региональной позиции на международных форумах, включая Большую двадцатку (G20). В ходе консультаций высокого уровня по позициям Азиатско-Тихоокеанского региона относительно итогов Саммита Большой двадцатки в Лос-Кабосе, которые проходили в Бангкоке 23 мая 2012 года в сотрудничестве с Председателем Большой двадцатки, было подчеркнuto, что о первоочередных задачах всеохватного и устойчивого развития следует не только не забывать, а еще больше интегрировать их в глобальные макроэкономические финансовые и регулятивные программные инициативы, с которыми выступили представители Большой двадцатки. В связи с этим страны Азиатско-Тихоокеанского региона призвали к активизации усилий по обузданию спекулятивной деятельности на рынках сырьевых товаров, а также уделению повышенного внимания разрушительным последствиям нестабильности притоков капитала для развивающихся стран. Вслед за этим мероприятием 17 сентября 2012 года был проведен специальный брифинг для государств – членов ЭСКАТО Председателем Большой двадцатки относительно итогов Саммита.

3. Вопросы политики, касающиеся стран с особыми потребностями

15. Организация Объединенных Наций уделяет повышенное внимание странам с особыми потребностями благодаря осуществлению глобальных мандатов, включая Стамбульскую программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 годов⁵, Алматинскую программу действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в Новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита⁶ и Маврикийскую стратегию для дальнейшего осуществления Программы действий по устойчивому развитию

⁵ Доклад четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Стамбул, Турция, 9–13 мая 2011 года (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. 11.П.А.1), глава II.

⁶ Доклад Международной конференции министров не имеющих выхода к морю стран, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений по финансированию и развитию относительно сотрудничества в области транзитных перевозок, Алматы, Казахстан, 28 и 29 августа 2003 года (A/CONF.202/3), приложение I.

малых основных развивающихся государств⁷. Итоговый документ Рио+20, озаглавленный «Будущее, которого мы хотим», также вновь подтверждает обязательство осуществления этих программ и стратегий в полном объеме. ЭСКАТО работает в тесном сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами по развитию в целях оказания этим странам помощи путем осуществления глобальных и региональных мандатов.

16. ЭСКАТО вносила вклад в осуществление в регионе Целей развития тысячелетия и других международно согласованных целей развития, прежде всего в интересах азиатско-тихоокеанских стран с особыми потребностями. В публикации *Asia-Pacific MDG Report 2011/12: Accelerating Equitable Achievement of the MDGs — Closing Gaps in Health and Nutrition Outcomes*⁸ («Доклад о достижении ЦРТ в регионе, 2011/12 год: ускорение процесса достижения ЦРТ, исходя из принципов справедливости – ликвидация проблем в здравоохранении и обеспечении питания»), которая была совместно подготовлена ЭСКАТО, Азиатским банком развития (АБР) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), были подчеркнуты первоочередные задачи, стоящие перед Азиатско-Тихоокеанским регионом и заключающиеся в ускорении процесса достижения Целей развития тысячелетия, исходя из принципа справедливости, прежде всего по таким направлениям, как здравоохранение и обеспечение питания. Кроме того, особое внимание было уделено интеграции этих Целей в национальные стратегии развития, включая подготовку в вопросах организации общественного движения, и субрегиональные практикумы, нацеленные на ускорение прогресса в странах с особыми потребностями.

17. В ежегодном докладе Генерального секретаря, посвященном ускорению прогресса на пути достижению Целей развития тысячелетия⁹, вынесены рекомендации относительно проведения дополнительных консультаций по вопросу о повестке дня развития на период после 2015 года. ЭСКАТО в сотрудничестве с АБР и ПРООН провела серию региональных и субрегиональных практикумов и консультаций по вопросу о повестке дня развития на период после 2015 года, итоги которых найдут свое отражение в предстоящем «*Asia-Pacific Regional MDG Report 2012/13*» («Доклад о достижении ЦРТ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2012/13 год»).

18. Что касается деятельности по осуществлению Стамбульской программы действий, то ЭСКАТО осуществляет множество мероприятий, включая проведение Азиатско-тихоокеанского регионального совещания по осуществлению Стамбульской программы действий в Сиеррипе, Камбоджа, в декабре 2012 года, в сотрудничестве с правительством Камбоджи. Совещание рассмотрело достигнутый прогресс и задачи, которые стоят перед наименее развитыми странами в Азиатско-Тихоокеанском регионе в деле осуществления Стамбульской программы действий после ее принятия в мае 2011 года и, прежде всего, региональной дорожной карты¹⁰, которая была принята наименее развитыми странами Азиатско-Тихоокеанского региона в декабре 2011 года.

⁷ Доклад Международного совещания по рассмотрению хода осуществления Программы действий в интересах устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Порт-Луи, Маврикий, 10-14 января 2005 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.05.II.A.4 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение II.D

⁸ Взято по адресу www.unescap.org/pdd/calendar/CSN-MDG-NewDelhi-Nov-2011/MDG-Report2011-12.pdf.

⁹ A/67/257.

¹⁰ См. *Delivering as One: Asia-Pacific Regional Road Map – 2008-2015* (ST/ESCAP/2504) (United Nations publication, Sales No. E.08.II.F.15).

Проект принятого в Сиемрипе итогового документа, посвященного Стамбульской программе действий, представляется на рассмотрение Специального органа по наименее развитым странам и не имеющим выхода к морю развивающимся странам и Комиссии на ее шестьдесят девятой сессии в порядке проводящегося раз в два года государствами-членами обзора Стамбульской программы действий. ЭСКАТО также вносит вклад в заключительный Региональный обзор Алматинской программы действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в Новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и странами транзита. ЭСКАТО и правительство Лаосской Народно-Демократической Республики в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) и Управлением Высокого представителя для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств проведут во Вьентьяне в 2013 году совещание по обзору.

19. В рамках специального проекта по Мьянме был организован ряд семинаров/форумов с участием представителей партнеров по развитию в целях изыскания путей налаживания более тесного взаимодействия и обеспечения оперативной взаимодополняемости с соответствующими национальными учреждениями и региональными/международными организациями с тем, чтобы привести особые потребности в развитии потенциала в области развития в соответствие с первоочередными задачами, намеченными в *United Nations Strategic Framework 2012-2015: United Nations Country Team in Myanmar* (Стратегическая основа Организации Объединенных Наций на 2012-2015 годы: Страновая группа Организации Объединенных Наций в Мьянме)¹¹. Третий Форум партнеров по развитию: совершенствование рисовой политики в интересах обеспечения национальной и региональной продовольственной безопасности – задачи и возможности, который проводился в Нейпидо 27 и 28 июня 2011 года, пролил свет на пути совершенствования рисовой политики в интересах обеспечения национальной и региональной продовольственной безопасности. Доклад Форума¹² был распространен среди представителей правительства Мьянмы и различных партнеров по развитию в начале 2012 года.

20. Кроме того, в рамках своего регионального мандата в вопросах развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе ЭСКАТО оказывает Корейской Народно-Демократической Республике техническую помощь в области развития. Эта техническая помощь оказывается по таким направлениям, как энергетика, статистика, транспорт и окружающая среда. Что касается мероприятий по развитию потенциала, то Китай организовал профессиональную подготовку в вопросах производства, передачи и введения в строй опытных образцов оборудования для производства биогаза, а Вьетнам помогал профессиональной подготовке в вопросах конструирования и производства товарных вагонов и пассажирских автобусов, а также в профессиональной подготовке в вопросах совершенствования систем сигнализации связи.

21. Активизируя свои усилия в решении задач развития, страны с особыми потребностями будут и впредь рассчитывать на помощь своих партнеров по развитию, в том числе учреждений Организации Объединенных Наций в деле развития своего потенциала. Вместе с тем внешняя обстановка была отнюдь

¹¹ Взято по адресу http://unic.un.org/imucms/userfiles/yangon/file/UN_Strategic_Framework_for_Myanmar_2012-2015.pdf.

¹² Взято по адресу www.unescap.org/pdd/calendar/CSN-3DPF/Myanmar-report-2011-final.pdf.

непростой. Многие обязательства, взятые партнерами по развитию в поддержку таких стран, оказались невыполненными или выполненными в недостаточном объеме для того, чтобы удовлетворить их потребности, поскольку их традиционные партнеры по развитию сталкиваются с серьезными бюджетными проблемами. А поэтому возможности, предоставляемые на основе регионального сотрудничества, сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, должны быть задействованы этими странами в полной мере для того, чтобы заполнить пробелы в развитии. ЭСКАТО будет продолжать предпринимать свои усилия, направленные на укрепление потенциала стран с особыми потребностями с тем, чтобы они смогли более решительно отстаивать свои позиции на глобальных и региональных форумах.

4. Борьба с нищетой на основе устойчивого развития сельского хозяйства

22. Нищета в Азиатско-Тихоокеанском регионе продолжает оставаться в основном сельским явлением; бедное население нередко, в основном, проживает на малопригодных для земледелия землях, где почва и погодные условия, топография, удаленность от центров торговли и городов затрудняют местное экономическое развитие. Неудовлетворительная разработка и распространение новых технологий являются одной из основных причин медленных темпов роста в секторе сельского хозяйства. Уровень развития сельского хозяйства остается низким, и региону присущи неустойчивые методы производства, которые являются причиной экологической деградации, включая снижение плодородия почв, их кислотание, снижение качества воды и утрату биологического разнообразия.

23. В целях уменьшения масштабов нищеты и повышения продовольственной безопасности в регионе настоятельно необходимо добиться существенного повышения производительности труда в секторе сельского хозяйства (с акцентом, прежде всего, на районы, где проживает бедное население) применительно к землям с негативными условиями роста, такими как малопригодные для обработки земли и районы земледелия, и применительно к тем продовольственным культурам, которые играют решающую роль в жизни малоимущих слоев населения. Требуется изменение в системе сельскохозяйственных исследований в интересах развития в регионе, а также увеличение объема капиталовложений и укрепление потенциала в деле проведения программных исследований, посвященных продовольственным системам. Сторонам необходимо наладить более тесное сотрудничество между собой как в странах, так и в регионе в целях развития исследовательского потенциала и пропагандистской работы для того, чтобы претворять результаты исследований на практике и с самого начала привлекать мелких земельных собственников и малоимущих участников производственно-сбытовой цепи к процессу использования нововведений и развития потенциала. Необходимо ускорить процесс внедрения и освоения нововведений в секторе сельского хозяйства.

24. КАПСА вносит вклад в содействие устойчивому развитию сельского хозяйства и повышению продовольственной безопасности в государствах-членах, создав Сеть по передаче знаний о технологиях устойчивого сельского хозяйства и усовершенствованных рыночных связях в Южной и Юго-Восточной Азии (САННЕТ Азия) и путем оказания научным работникам и представителям органов, ответственных за разработку политики, технической помощи и организации учебной подготовки.

25. Сеть САННЕТ Азия была расширена. Она содействует взаимодействию сторон в вопросах передачи технологии в интересах устойчивого развития

сельского хозяйства. Состав Сети в начале 2012 года насчитывал приблизительно 25 участников, а сейчас их около 330, и они непосредственно участвуют в процессе получения информации о мероприятиях Сети САТНЕТ Азия или проявляют к этому интерес. По линии консультативного процесса с участием сторон в регионе была заложена аналитическая основа для оценки устойчивости сельхозтехнологий, и в настоящее время ведется сбор информации о примерах устойчивых сельхозтехнологий, что способствует углублению понимания технологий, которые вполне заслуживают более широкого распространения и внедрения. В пяти странах развернута работа по проведению диагностических исследований в вопросах мер по упрощению процедур торговли применительно к агро- и продовольственным продуктам. Проект, о котором идет речь, вносит вклад в обеспечение более широкого распространения знаний об устойчивом сельском хозяйстве во всем регионе путем распространения научно подтвержденной информации с помощью различных средств, включая социальные сети.

26. К тому же, потенциал национальных исследовательских систем в области сельского хозяйства, в рамках которого проводится анализ сельскохозяйственной политики, укреплялся путем оказания технической помощи и организации трех учебных практикумов. В их числе можно отметить внутристрановую помощь и региональную учебную подготовку. Внутристрановая помощь была сфокусирована на увеличении потенциала исследователей проводить исследования, разработке методологии, проведении обследований сельхозхозяйств и применении методов анализов данных и оценки эконометрической модели. Научных работников также готовили в вопросах применения аналитических методов, касающихся политики в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и борьбы с нищетой, сельхозстатистики и составления планов обследований, включая гендерную статистику, использование программного обеспечения STATA в процессе анализа выборочных данных и методов определения сельхозпродукции, имеющей экспортный потенциал. Был организован учебный практикум для наращивания потенциала сельскохозяйственных научно-исследовательских организаций в целях выявления наиболее убедительных результатов их работы, а также распространения и представления этих результатов. Такой потенциал способствует ликвидации пробела в знаниях, теории и практике и вносит вклад в ускорение процесса внедрения и освоения нововведений в секторе сельского хозяйства.

С. Вопросы для рассмотрения Комиссией

27. Комиссия, возможно, рассмотрит целесообразность принятия следующих мер:

а) рассмотреть итоговый документ, принятый Сиемрипе, и представленный Специальному органу в рамках проводящегося раз в два года обзора Стамбульской программы действий государствами-членами;

б) рассмотреть итоги Заключительного регионального обзора Алматинской программы действий и сделать результаты этой работы вкладом в подготовку Конференции по десятилетнему обзору Алматинской программы действий;

в) организовать обмен опытом и мнениями относительно вопросов и задач, затрагиваемых в этой подпрограмме. Комиссия, возможно, также вынесет в адрес секретариата рекомендации относительно путей дальнейшего укрепления аналитической и технической помощи, оказываемой в рамках этой подпрограммы.

Раздел II

Торговля и инвестиции

А. Введение

28. Торговля и инвестиции продолжают оставаться в Азиатско-Тихоокеанском регионе движителем экономического роста. А поэтому этот регион заметно выделяется из числа всех регионов мира по своим экономическим показателям, и это несмотря на негативные последствия продолжающегося кризиса еврозоны, спада экономической активности в странах Азии с формирующейся рыночной экономикой и неуверенного экономического оздоровления в Японии и Соединенных Штатах Америки. В силу таких тенденций объем торговли в 2013 году, согласно данным доклада ЭСКАТО¹³, как ожидается, не достигнет прежнего уровня. Представляется, что темпы роста экспорта товаров в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона в реальном выражении сократятся с 6,5 процента, что было в 2011 году, до 2 процентов в 2012 году.

29. К концу 2012 года появились многообещающие признаки оживления экономического роста в Китае, который выступал главным центром торговли и инвестиционной деятельности в регионе. В первой половине 2012 года Китай обошел Соединенные Штаты Америки и стал страной, куда направляется основной поток глобальных прямых иностранных инвестиций (ПИИ). В 2012 году приток ПИИ в регион в целом замедлился, однако в настоящее время на долю этого региона приходится одна треть глобальных ПИИ.

30. В ходе Конференции Рио+20 подчеркивалась необходимость выработки новой модели, в рамках которой «сценарий обычного развития» становится просто неприемлемым для решения задач, стоящих в мире. В связи с этим необходимо предпринимать согласованные усилия к тому, чтобы торговля, инвестиции и бизнес не только стимулировали экономический рост, но и вносили действенный вклад в общее всеохватное, устойчивое и жизнеспособное развитие.

31. Ниже приводится резюме основных вопросов, возможностей и задач, направлений политики и принимаемых секретариатом мер в области торговой и инвестиционной деятельности.

В. Ключевые вопросы и задачи

1. Расширение внутрирегиональной торговли

32. На долю внутрирегиональной торговли приходится свыше половины всего объема торговли региона. Неустанные усилия, направленные на обеспечение региональной интеграции на основе заключения соглашений о преференциальной торговле правительствами, упрощении процедур торговли и расширении региональных и глобальных производственно-сбытовых цепей компаниями, представляют собой укрепляющие друг друга силы внутрирегиональной торговли. Согласно информации, взятой из Азиатско-тихоокеанской базы данных по соглашениям о торговле и инвестициях, общее число соглашений, касающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, согласно оценкам, гораздо больше 200, 147 из которых уже вступили в силу, а

¹³ United Nations, Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2012: Recent Trends and Developments* (ST/ESCAP/2650). Available from www.unescap.org/tid/publication/aptir2650.pdf.

другие по состоянию на начало 2013 года находятся на различных этапах заключения и рассмотрения.

33. Такие торговые соглашения вносят вклад в процесс снижения среднего уровня тарифов (издержки, связанные с импортными тарифами, как правило, составляют менее 5 процентов от всех торговых издержек, которые несут торговцы в регионе), однако издержки, связанные с трансграничными регулятивными и другими процедурами, необходимыми для совершения международных торговых операций и перевозки товаров через границы в регионе остаются по-прежнему высокими. Китай, Япония, Республика Корея ближе всего подошли к самой низкой отметке торговых издержек внутри Европейского союза (эквивалентно, в среднем, 32 процентам от находящихся в обороте товаров), тогда как в страны АСЕАН-4 (Индонезия, Малайзия, Филиппины и Таиланд) в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) также достигли приемлемого уровня упрощения процедур торговли между собой. И наоборот, издержки, связанные с внутрирегиональной торговлей между странами Центральной Азии, в пять раз выше, чем по странам Европейского союза-3 (Франция, Германия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), и остаются самыми высокими в регионе, за которыми следуют страны Южной Азии.

34. Для дальнейшего стимулирования внутрирегиональной торговли в интересах развития и уменьшения зависимости от традиционных рынков экспорта необходимо решить четыре основные задачи. Во-первых, главная задача заключается в принятии мер, направленных на расширение торговли, которая носит всеохватный и устойчивый характер, то есть работает в интересах развития и вносит вклад в борьбу с нищетой, прежде всего на основе создания производительных и достойных рабочих мест, и обеспечении справедливого распределения благ, порождаемых торговлю.

35. Во-вторых, чтобы условия для торговли стали более транспарентными, предсказуемыми и свободными для торговцев, необходимо и впредь стремиться к региональной интеграции, включая слияние и увеличение числа участников соглашений по преференциальной торговле. В связи с этим реализация Экономического сообщества АСЕАН (ЭСА), ожидаемая в 2015 году, могла бы стать событием в правильном направлении, равно как и предпринимаемые в настоящее время усилия к заключению соглашения, которое станет известным как «Трансазиатское соглашение о партнерстве» и «региональное всестороннее экономическое партнерство» странами, входящими в АСЕАН и другими основными странами в регионе; вместе с тем, пройдет немало времени до того, как будут достигнуты успехи в заключении этих соглашений. Еще одной силой региональной интеграции является Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение (АПТА). Как ожидается, Монголия присоединится к АПТА в качестве нового члена к четвертой сессии Совета министров АПТА, которую намечено провести в Дакке в середине 2013 года.

36. Третьей задачей является возрождение Дохинской повестки дня в области развития в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), которая оказалась в тени менее эффективных двусторонних и региональных торговых соглашений, и продолжает бездействовать. Вместе с тем, отрадно, что как Лаосская Народно-Демократическая Республика, так и Таджикистан, как ожидается, станут членами ВТО в 2013 году. Регион мог бы выступить с инициативой возобновить Дохинские переговоры и обеспечить, чтобы многие действующие в настоящее время соглашения о преференциальной торговле были консолидированы и стали «кирпичиками» многосторонней торговой системы.

37. Четвертая задача заключается в дальнейшем снижении издержек внутрирегиональной торговли. Кроме того, необходимы дальнейшие усилия по развитию как «программной», так и «аппаратной» частей инфраструктуры трансграничных операций, прежде всего, путем внедрения современных информационно-коммуникационных технологий и связанной с этим нормативно-правовой базы в целях создания условий для электронного обмена и признания связанной с торговлей документацией и информацией. Азиатско-тихоокеанский форум по упрощению процедур торговли, который был организован ЭСКАТО и АБР в Шри-Ланке в октябре 2012 года, не только призвал к расширению взаимодействия между государственным и частным секторами, но и рекомендовал внедрять электронные системы транзита для не имеющих выхода к морю и транзитных стран и совершенствовать торгово-транспортные условия в местах пересечения границ, прежде всего те, которые играют решающую роль для транзита товаров из не имеющих выхода к морю развивающихся стран и направляющиеся в эти страны. Форум также подчеркнул необходимость удовлетворения особых потребностей малых и средних предприятий (МСП) и сектора сельского хозяйства в области упрощения процедур торговли в качестве части процесса придания торговле всеохватного характера.

38. ЭСКАТО содействует региональной интеграции на основе анализа и учебной подготовки в вопросах доказательно обоснованной политики и эффективного осуществления. В рамках своих учебных программ, включая программы, организуемые в рамках Программы по технической помощи Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле (АРТНеТ), было проведено 54 мероприятия, которые в 2012 году внесли вклад в развитие потенциала более чем 1 000 представителей органов, ответственных за разработку политики, в области торговой и инвестиционной деятельности и научных работников в регионе. Перечень проведенных мероприятий и выпущенных в рамках АРТНеТ изданий, включая инициативы «Помощь в торговле», либерализацию услуг и регулятивную деятельность, защиту прав интеллектуальной собственности и субрегион Большого Меконга (СБМ), за этот период можно найти по адресу www.artnetontrade.org. Кроме того, ЭСКАТО заключила Меморандум о взаимопонимании с Департаментом торговых переговоров Министерства торговли Таиланда и Международным институтом торговли и развития для того, чтобы оказывать странам в СБМ техническую помощь в деле развития их потенциала в области торговли и инвестиционной деятельности. Что касается СБМ, то в рамках проекта, финансируемого правительством Японии, оказывается техническая помощь по развитию потенциала МСП в этом субрегионе в целях их эффективной интеграции в региональные производственно-сбытовые цепи. Были проведены исследования по пяти секторам, и результаты этих исследований будут обсуждаться соответствующими государственными чиновниками в июне 2013 года.

39. ЭСКАТО продолжает играть активную роль в развитии потенциала в деле упрощения процедур внутрирегиональной торговли. Состав Сети экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ЮННЕкст) входит более 150 экспертов, которые организуют обмен знаниями и опытом в вопросах развития национальных и региональных систем «единого окна» применительно к упрощению процедур торговли в регионе. При поддержке секретариатов ЭСКАТО и ЕЭК ЮННЕкст удалось в октябре 2012 года разработать полный инструментарий внедрения «единого окна», который, как ожидается, будет способствовать дальнейшему ускорению процесса развития систем безбумажной торговли в регионе в соответствии с резолюцией 68/3 ЭСКАТО. Различные организованные ЭСКАТО

только лишь в 2012 году мероприятия по развитию потенциала в области упрощения процедур торговли оказали помощь более чем 400 представителям государственного и частного сектора, включая участников Азиатско-Тихоокеанского форума по упрощению процедур торговли.

40. Кроме того, совместно со Всемирным банком ЭСКАТО создала глобальную и стандартизированную базу данных об издержках мировой торговли, что позволило странам получить ранее недоступную информацию об издержках, связанных с двусторонней, а также внутри- и межрегиональной торговлей, в том числе по сектору сельского хозяйства. И наконец, Региональный механизм сотрудничества организаций для упрощения процедур торговли был укреплен с тем, чтобы обеспечить координацию и задействовать элементы взаимодополняемости различных организаций, работающих в области упрощения процедур торговли в регионе.

2. Содействие инвестиционной деятельности и бизнесу в интересах развития

41. Движители внутрирегиональной торговли также способствуют внутрирегиональной инвестиционной деятельности, поскольку между торговлей и инвестициями существует тесная связь. Большая часть объема ПИИ по-прежнему поступает из-за его пределов, однако, развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона начинают выступать в качестве основных источников ПИИ в регионе. По имеющимся данным, в период 2009-2011 годов в Китай было направлено свыше 27 процентов от всех внутрирегиональных ПИИ (с нуля), за которым следовал Вьетнам и Индия, на долю которых пришлось, соответственно, 11,5 и 10,6 процента. Следует отметить, что ПИИ в регионе в основном направляются в пять секторов (уголь, нефть и природный газ; изготовители комплектного автомобильного оборудования; недвижимость; химическая промышленность) и в пять стран и территорий (Индия, Гонконг (Китай), Китай, Российская Федерация и Сингапур), а это положение говорит о том, что не все страны извлекают пользу из притока ПИИ.

42. С одной стороны, регион вынес полезные уроки из того, что касается политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, включая политику, благодаря которой увеличился приток человеческого капитала, что сделало регион более привлекательным в качестве места направления капиталовложений. С другой стороны, отсутствие благоприятного делового инвестиционного климата в различных странах продолжает подрывать их возможности в деле эффективного привлечения ПИИ в интересах развития; прежде всего это касается наименее развитых стран, однако, некоторые добились больших успехов, чем другие, в этом отношении. Также как и в случае торговли, главная задача заключается не только в том, чтобы увеличить приток ПИИ, но и обеспечить, чтобы эти инвестиции вносили вклад во всеохватное и устойчивое развитие.

43. В этом контексте бизнес, являясь основным участником торговой и инвестиционной деятельности, играет важную роль в процессе развития. Все чаще и чаще в погоне за прибылью компании прибегают к методам ответственного хозяйствования, а некоторые также непосредственно решают связанные с развитием вопросы путем направления, так называемых, социальных или значимых инвестиций. А поэтому в модели произошел переход от традиционной концепции корпоративной социальной ответственности в качестве второстепенного рода деятельности к внедрению норм ответственного и устойчивого хозяйствования, которые стали составной частью корпоративной стратегии. Инструменты внедрения норм ответственного хозяйствования многолики и включают в себя, в частности, принципы Глобального договора

Организации Объединенных Наций. Такое положение вносит определенную сумятицу в ряды компаний, поскольку представление отчетов о внедрении различного рода методов и принципов начинает отнимать много времени и чересчур дорого, прежде всего, для МСП. А поэтому в настоящее время находит все большее понимание тот факт, что налицо необходимость стремления к некоему подобию объединения этих инструментов.

44. Секретариат ЭСКАТО содействует всеохватному и устойчивому притоку ПИИ путем расширения и укрепления Азиатско-тихоокеанской сети по прямым иностранным инвестициям для наименее развитых и не имеющих выхода к морю стран. Вторая сессия Сети проводилась в Бангкоке 29 ноября 2012 года; это мероприятие внесло вклад в развитие потенциала участников благодаря обмену опытом в привлечении ПИИ и упрощении процедур их притока, а также организации брифингов по итогам Форума по корпоративной устойчивости «Рио+20»: нововведения и взаимодействие в интересах построения будущего, которого мы хотим, который проводился в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 15-18 июня 2012 года, и Азиатско-тихоокеанского бизнес-форума 2012 года, который проводился в Куала-Лумпуре 15 и 16 октября 2012 года. В рамках Сети решаются также такие вопросы, как задействование других механизмов укрепления регионального сотрудничества между заинтересованными странами в акцентом на привлечение ПИИ в поддержку достижения целей устойчивого развития. Кроме того, правительству Мьянмы оказывались консультационные услуги относительно требующихся стратегий привлечения ПИИ в интересах устойчивого развития; по завершении этой работы будет подготовлен и представлен консультативный доклад. Этот доклад послужит дополнительным материалом для пособия по привлечению инвестиций в интересах устойчивого развития в малых, не имеющих выхода к морю и богатых полезными ископаемыми развивающихся стран, работу над которым планируется завершить в 2013 году.

45. После завершения этапа I проекта под названием «Инвестиции в интересах развития», или «I4D», и в обстановке отсутствия средств для осуществления этапа II этого проекта секретариат сконцентрировал свое внимание на решении вопросов, связанных с внедрением норм ответственного хозяйствования по линии своего ежегодно проводящегося Азиатско-тихоокеанского бизнес-форума и своего Совета по бизнес-консультациям. Во время Форума, проведенного в Куала-Лумпуре в 2012 году, ЭСКАТО и Организация экономического сотрудничества и развития совместными усилиями провели 15 и 16 октября конференцию по международным инструментам корпоративной ответственности под названием «Почему кодекс ответственной деловой этики имеет важное значение». В итоге многие стороны углубили свое понимание имеющихся инструментов корпоративной ответственности и их механизмов в интересах содействия их объединению. На четвертой сессии Совета де-факто было положено начало функционированию сети устойчивого бизнеса в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в рамках которых будут рассматриваться специфические аспекты устойчивого бизнеса, например, экологизация бизнеса, социальные предприятия и инвестиции и возобновляемые источники энергии.

3. Укрепление развития на основе внедрения научно-технических достижений и нововведений

46. Рост торговли и инвестиций зависит от возможностей стран в деле укрепления конкурентоспособности своей продукции. В связи с этим национальные стратегии развития, опирающиеся на внедрение научно-технических достижений и нововведений (НТН), признаны главными

движителями повышения конкурентоспособности во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Вместе с тем, страны добились неодинаковых успехов во внедрении таких стратегий, что обусловлено различиями в развитости таких ключевых компонентов НТН, как комплексная национальная программная основа, необходимые учреждения и механизмы сотрудничества, а также ориентированные на достижение конкретных целей программы. Кроме того, во многих странах по-прежнему нет целостного и последовательного подхода на основе НТН к развитию. А поэтому налицо необходимость укрепления национальных учреждений в целях выработки более эффективных и комплексных стратегий развития на базе НТН.

47. АТЦПТ оказывает странам-членам помощь в области развития потенциала НТН. В частности, в 2012 году Центр организовал подготовку свыше 650 представителей органов, ответственных за разработку политики, и сторон из более чем 40 государственных министерств, национальных учреждений, МСП и посредников по передаче технологии в 22 странах-членах. В рамках всех своих мероприятий по развитию потенциала АТЦПТ сосредоточил внимание на содействии сотрудничеству по линии Юг-Юг. В числе направлений учебной подготовки можно отметить, в частности, следующие: а) укрепление связей и партнерства между ключевыми сторонами, участвующими в функционировании национальных инновационных систем; б) совершенствование управления «бизнес-инкубаторами» на базе технологий; в) национальные механизмы финансирования в интересах технических нововведений; г) диагностика инновационных систем и разработка стратегий; д) развитие технических центров национальных инновационных систем, функционирующих в режиме онлайн, и управление ими; е) привлечение ПИИ к разработке передовых технологий производства ископаемых видов топлива в интересах производства электроэнергии; ж) укрепление взаимодействия в сфере НИОКР; з) программный анализ, разработка и развитие программных инструментов в интересах содействия передаче и внедрению возобновляемых источников энергии; и) валютирование интеллектуальной собственности. В целях содействия и использованию технологий возобновляемых источников энергии (ТВЭ) АТЦПТ создал Банк технологий возобновляемых источников энергии, содействовал установлению партнерских связей между компаниями в секторе использования возобновляемых источников энергии, укреплял межстрановое сотрудничество в вопросах передачи и внедрения ТВЭ по линии Сети сотрудничества в области возобновляемых источников энергии для Азиатско-Тихоокеанского региона (RECAP) и содействовал внедрению автономных ТВЭ. Оказывая незаменимые информационно-технологические услуги МСП и другим заинтересованным сторонам Центр распространял информацию о передаче технологии через «Asia-Pacific Tech Monitor», в котором в 2012 году было опубликовано 18 статей на различные специальные темы, а также через «Value Added Technology Information Service», в котором была представлена техническая информация более чем 1 200 технических нововведениях и мероприятиях в 35 странах, источником которой стало 500 информационных ресурсов со всего мира.

4. Укрепление источников дохода на селе и потенциала сопротивляемости на основе устойчивой механизации сельского хозяйства

48. Внедрение и использование НТН в секторе сельского хозяйства приобретает особую важность, поскольку повышение цен на продовольствие характеризуется еще большей нестабильностью. Устойчивые методы интенсификации сельского хозяйства, в том числе внедрение стратегий устойчивой механизации сельского хозяйства, открывают возможности для повышения производительности труда в сельском хозяйстве и укрепления

потенциала фермера противостоять социальным и экономическим потрясениям, что одновременно способствует адаптации к изменению климата и ослаблению его последствий. В целях решения этого вопроса получивший новое название Центр по устойчивой механизации сельского хозяйства (ЦУМСХ)¹ развернул осуществление пятилетней программы по содействию внедрению стратегии устойчивой механизации сельского хозяйства; это было сделано в тесном сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) с тем, чтобы дать странам региона возможность достичь одновременно двух целей: интенсифицировать сельхозпроизводство и обеспечить экологическую устойчивость.

49. Совещание «за круглым столом» по разработке стратегии механизации экологически устойчивого сельского хозяйства, которое проводилось в Бангкоке 8-9 декабря 2011 года, заложило основу предусматривающей достижение стратегической цели, в целом заключающейся в осуществлении целей 1 и 7 Целей развития тысячелетия (соответственно, искоренение крайней нищеты и голода и обеспечение экологической устойчивости). Это будет делаться на основе устойчивой интенсификации сельского хозяйства путем создания благоприятных условий с помощью стратегий устойчивой механизации сельского хозяйства в интересах региона. В ходе состоявшегося после этого в мае 2012 года совещания страны-члены согласились с планом в рамках стратегической основы 1 (страновые обследования и оценки текущего положения с устойчивой механизацией сельского хозяйства) и семью ключевыми направлениями для сбора информации. В октябре 2012 года третья сессия по стратегиям механизации устойчивого сельского хозяйства, которая была приурочена к восьмой сессии Технического комитета Центра, предоставила 13 государствам-членам возможность выступить с докладами по плану в рамках основы 1. В настоящее время ведется компиляторская и редакторская работа над этими докладами в целях подготовки в 2013 году издания, когда будет окончательно доработана основа 2 (задействование стратегий и учреждений).

50. В 2012 году проводилась работа над стратегиями устойчивой механизации сельского хозяйства, в процессе которой были достигнуты неплохие успехи в работе над созданием Азиатско-тихоокеанской сети испытаний агротехники, деятельность которой будет нацелена на содействие устойчивой механизации сельского хозяйства на основе внедрения всерегиональных стандартов, а также правил и порядка испытаний. Деятельность этой сети будет способствовать а) расширению доступа фермеров к высококачественной, безопасной и не наносящей вред окружающей среде сельхозтехнике и оборудованию за счет обострения конкуренции на рынке и б) стимулированию внедрения нововведений. Ее деятельность будет также направлена на снижение связанных с тестированием затрат, благодаря более эффективному использованию имеющихся условий для испытаний в регионе, что будет содействовать увеличению объема торговли сельхозтехникой и оборудованием. В ходе третьего совместного совещания технической рабочей группы и руководящего комитета сети, которое проходило в Бангкоке в мае 2012 года, происходил обмен информацией о приоритетных направлениях и страновых назначениях. Внимание в ходе четвертого совещания технической рабочей группы в октябре 2012 года было сконцентрировано на дополнительных конкретных шагах и плане создания сети к концу 2013 года.

51. Центр в сотрудничестве со своим координационным центром в Малайзии – Малайзийским институтом сельскохозяйственного исследования и развития – организовал в октябре практикум, который был приурочен к Азиатско-тихоокеанскому бизнес-форуму в Куала-Лумпуре относительно высокоточного земледелия для повышения устойчивости производства риса.

Кульминацией практикума стало создание совместной сети ассоциаций фермеров, частного сектора и научно-исследовательских заведений в целях внедрения и передачи технологии высокоточного земледелия в Малайзии.

С. Вопросы для рассмотрения Комиссией

52. Комиссия, возможно, вынесет в адрес секретариата рекомендации относительно результатов и итогов мероприятий по развитию потенциала и региональному сотрудничеству в области торговли и инвестиций, бизнеса, передачи технологий и механизации сельского хозяйства в интересах развития, которые осуществлялись в 2012 году, и, прежде всего, относительно:

a) вклада секретариата в исследования и анализ в областях региональной и внутрирегиональной торговой и инвестиционной деятельности и распространение результатов исследований среди представителей органов, ответственных за разработку политики, прежде всего через АТРНеТ и «*Asia-Pacific Trade and Investment Report 2012*» («Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2012 год»).¹³;

b) необходимости сконцентрировать внимание на вкладе торговой и инвестиционной деятельности и бизнеса во всеохватное устойчивое развитие с особым акцентом на итоговой документ² конференции Рио+20;

c) того, что странам необходимо повышать конкурентоспособность на основе укрепления стратегий НТН и учреждений в поддержку устойчивого развития;

d) содействия внедрению в Азиатско-Тихоокеанском регионе механизмов организационного сотрудничества в области использования возобновляемых источников энергии, а также новых и перспективных технологий, например биотехнологий и нанотехнологий;

e) проекта пятилетнего стратегического плана (2013-2017 годы) АТЦПТ;

f) вклада стратегий устойчивой механизации сельского хозяйства и предлагаемой Азиатско-тихоокеанской сети испытаний агротехники в целях повышения уровня сельхозмеханизации в странах-членах в интересах увеличения производительности труда в сельском хозяйстве и укрепления продовольственной безопасности;

g) принятия пересмотренного устава ЦУМСХ;

h) изучение механизмов обеспечения новых источников средств, включая средства бизнес-сектора в целях увеличения нынешней организационной поддержки мероприятий секретариата в области торговой и инвестиционной деятельности, в том числе деятельности АТЦИКТ и ЦУМСХ.

Раздел III Транспорт

А. Введение

53. В условиях глобального экономического и финансового кризиса страны Азиатско-Тихоокеанского региона продолжают изыскивать новые возможности для торговой и инвестиционной деятельности в регионе. Проявляя заинтересованность в повышении эффективности своих услуг в области

перевозок и логистики, а также их конкурентоспособности на мировом рынке страны одновременно изучают более экологически безопасные варианты. Эти усилия можно реализовать путем инвестирования в расширение и повышение эффективности транспортной инфраструктуры, прежде всего в региональные транспортные сети, а также на основе упрощения процедур трансграничных и транзитных перевозок и создания более благоприятных условий для предоставления услуг в области перевозок и логистики в регионе. Более эффективно функционирующие транспортные сообщения имеют особо важное значение для не имеющих выхода к морю развивающихся стран, наименее развитых стран и островных развивающихся стран. В условиях увеличения численности жителей городов в регионе необходимо также изучать более безопасные, экологически чистые и более справедливые формы перевозок для жителей городов и одновременно решать вопросы, связанные с удовлетворением уникальных потребностей в перевозках сельских жителей с тем, чтобы способствовать борьбе с нищетой и создавать благоприятные условия для достижения Целей развития тысячелетия.

В. Ключевые вопросы и задачи

1. Развитие региональных и межрегиональных транспортных сетей

54. В ходе второй сессии Конференции министров по транспорту, которая проводилась в Бангкоке в марте 2012 года, был рассмотрен ход осуществления Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы), и намечены дальнейшие меры, которые необходимы для реализации международной комплексной интермодальной транспортно-логистической системы¹⁴. Развитие региональных и межрегиональных транспортных сетей по-прежнему находится в центре внимания в рамках этапа II Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая будет осуществляться в период 2012-2016 годов. В связи с этим секретариат продолжает пропагандировать сети Азиатских автомобильных и Трансазиатских железных дорог и отслеживать развитие инфраструктуры в рамках этих сетей. В 2012 году Корея стала на данный момент последней стороной Межправительственного соглашения по сети Азиатских автомобильных дорог¹⁵ и Межправительственного соглашения по сети Трансазиатских железных дорог¹⁶, после чего общее число сторон составило, соответственно, 29 и 18. В 2012 году секретариат оказывал Бангладеш, Кыргызстану, Монголии и Мьянме помощь в проведении технико-экономических исследований относительно первостепенных участков Азиатской автомобильной дороги, а Камбодже и Лаосской Народно-Демократической Республике и Вьетнаму помощь в проведении технико-экономических исследований по проектам, касающимся «сухих портов».

55. Несмотря на прогресс в совершенствовании коммуникационных возможностей в регионе по линии этих соглашений, налицо огромный незадействованный потенциал для более широкого использования региональных транспортных сетей путем развития интермодальных терминалов, например

¹⁴ Впоследствии одобренная Комиссией в резолюции 68/4 об осуществлении Декларация министров о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая Региональную программу действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап II (2012-2016 годы), и Региональные стратегические рамки для упрощения процедур международных автомобильных перевозок.

¹⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2323, No. I-41607.

¹⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2596, No. I-46171.

«сухих портов», с тем, чтобы создать условия для беспрепятственной перевалке грузов между различными видами транспорта. В связи с этим в своей резолюции 66/4 об осуществлении Бангкокской декларации о развитии транспорта в Азии Комиссия рекомендовала секретариату содействовать интеграции сети Азиатских автомобильных дорог и сети Трансазиатских железных дорог, а также других транспортных сетей, развернув работу в направлении разработки межправительственного соглашения о «сухих портах». Секретариат подготовил проект соглашения для рассмотрения государствами-членами, окончательный текст которого был доработан на специальном Межправительственном совещании в июне 2012 года и Комитетом по транспорту на его третьей сессии в октябре 2012 года. Комитет рекомендовал представить окончательный вариант соглашения Комиссии на предмет его возможного принятия на ее шестьдесят девятой сессии в 2013 году.

56. Секретариат демонстрирует активное содействие и участвует в проекте по Евро-азиатским транспортным сообщениям с самого начала его осуществления. Будучи совместным начинанием ЕЭК и ЭСКАТО, в этом проекте оказывается содействие Евро-азиатским внутренним транспортным сообщениям; такие сообщения могли бы стать конкурентоспособными и альтернативными транспортными вариантами в интересах развития торговли между Азией и Европой. Кроме того, секретариат принимал участие в осуществлении этапа II проекта (2008-2012 годы) и поделился своим опытом в работе в направлении упрощения процедур перевозок. В ходе семьдесят пятой сессии Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК, которую планировалось провести в феврале 2013 года, на совещании министров высокого уровня должны быть обсуждены итоги этапа II этого проекта на тему «Введение в строй Евро-азиатской транспортной сети»¹⁷.

57. Для расширения финансирования деятельности по развитию инфраструктуры правительства стран региона также активизировали свои усилия по привлечению инвестиций частного сектора для развития транспортной инфраструктуры, в том числе при помощи государственно-частных партнерств. В ноябре 2012 года секретариат организовал совещание группы экспертов высокого уровня по таким партнерствам в связи с проведением третьей Азиатско-тихоокеанской конференции министров по партнерствам государственного частного секторов в целях развития инфраструктуры, которая состоялась в Тегеране 14 ноября 2012 года; она была организована правительством Исламской Республики Иран при технической поддержке секретариата. Эти совещания подтвердили приверженность правительств повышению роли частного сектора в устойчивом развитии инфраструктуры.

2. Содействие оперативной связи и сокращение затрат на логистику

58. На протяжении последнего десятилетия транспортная инфраструктура региона значительно улучшилась, однако трансграничные и транзитные транспортные связи по автомобильным и железным дорогам затрудняются в результате наличия большого числа нефизических препятствий. Поэтому объем торговли в некоторых субрегионах очень низок: доля внутрисубрегиональной торговли в Южной Азии и Центральной и Западной Азии, например, составила лишь 3,26 и 6,03 процента от общего объема их торговли, соответственно, в 2011 году. В то же время объем межсубрегиональной торговли между Южной Азией, Центральной и Западной Азией и Юго-Восточной Азией сохраняется на относительно низком уровне.

¹⁷ Более подробно см. веб-сайт www.unece.org/trans/events/2013/itc75_2013/ministerial_meeting.html.

59. Для решения проблем международного автомобильного транспорта в регионе на основе общего подхода на Конференции министров по транспорту, которая проходила в Бангкоке в марте 2012 года, была принята Региональная стратегическая основа для упрощения процедур международных автомобильных перевозок¹⁸. В ее рамках шесть основных вопросов определены для упрощения процедур международных автомобильных перевозок, а также сформулированы долгосрочные цели и определен процесс их достижения¹⁹. С учетом этой основы секретариат поддерживает государства-члены и их партнеров по вопросам развития в деле реализации программ и проектов упрощения процедур международных сухопутных перевозок. Например, в 2012 году была создана региональная сеть правовых и технических экспертов по вопросам упрощения процедур перевозок для оказания правовой поддержки в связи с разработкой соответствующих соглашений, мер и проектов и для содействия согласованию и координации деятельности различных правовых инструментов, посвященных упрощению процедур перевозок. Предполагается, что эта сеть будет содействовать странам-членам в повышении профессионального уровня их официальных представителей и экспертов, занимающихся вопросами упрощения процедур перевозок.

60. В этих рамках секретариат также продолжил разрабатывать четыре дополнительных модели для содействия трансграничным и транзитным перевозкам по какому-либо коридору или группе стран. Модель по безопасному трансграничному транспорту обеспечивает мониторинг перевозок по маршруту в режиме реального времени; модель по комплексному управлению в пунктах пересечения границ содействует упрощению и совершенствованию процедур, используемых на пограничных переходах; модель по эффективному трансграничному транспорту отражает наличие более эффективных трансграничных механизмов перевозок; а методология «время/стоимость-расстояние» содействует выявлению узких мест и мониторингу деятельности на транспортных коридорах. Эта методология уже используется государствами-членами и организациями-партнерами; например, члены программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества АБР применяли методологию ЭСКАТО «время/стоимость-расстояние» для мониторинга деятельности на их шести основных транспортных коридорах в 2011 году. Эти четыре модели обеспечивают наличие гибких, безопасных, эффективных и надежных вариантов трансграничных и транзитных перевозок, и они будут дополнительно разработаны и внедрены в целях их более широкого использования государствами-членами и организациями-партнерами в 2013 году.

61. В области логистики многие страны региона предпринимают различные меры по сокращению логистических затрат для повышения своей международной конкурентоспособности. Например, в 2012 году Государственный совет Китая объявил о ряде мер для сокращения логистических затрат и повышения эффективности, таких как стратегии преференциального налогообложения в отношении сектора логистики, в то время как правительство Индонезии опубликовало «План развития национальной логистической системы», который охватывает области нормативных положений, инфраструктуры, развития людских ресурсов, ИКТ и логистических служб. Однако для дальнейшего сокращения высоких логистических затрат в регионе требуются комплексные национальные стратегии, эффективные информационные системы и улучшение потенциала поставщиков логистических услуг. В этой связи секретариат приступил к проведению исследования национальных логистических стратегий в регионе и планирует организовать серию мероприятий для создания более эффективной системы логистической информации. В 2012 году секретариат также подготовил

¹⁸ См. E/ESCAP/68/9, глава I.

¹⁹ Дополнительная информация содержится в резолюции 68/4 Комиссии.

исследование по теме «Устойчивые аккредитованные системы обучения экспедиторов грузов, операторов мультимодальных перевозок и поставщиков логистических услуг в Азиатско-Тихоокеанском регионе».

3. Увеличение вклада транспорта в процесс устойчивого социально-экономического развития

62. В итоговом документе Конференции Рио+20³ подчеркивается, что транспорт является центральным элементом устойчивого развития, обеспечивающим важный доступ к социально-экономическим мероприятиям, и предлагается ряд путей для пропаганды стратегии устойчивого развития транспорта. Как на региональном, так и на национальном уровнях странам необходимо рассматривать способы лучшей интеграции различных видов транспорта с целью поддержки наиболее эффективных в топливном плане и с точки зрения затрат средств передвижения товаров и грузов. В частности, если железные дороги и системы внутренних водных путей разрабатывать в рамках комплексной стратегии развития транспорта, можно обеспечить повышение эффективности их использования. В этой связи секретариат продолжил содействовать развитию интермодальных связей, таких как «сухие порты», которые предоставляют дополнительные выгоды, создавая возможности в сфере развития в удаленных районах и уменьшая загруженность морских портов.

63. В городских районах развитие систем общественного транспорта и пропаганда не связанных с автомобилями и пешеходных видов транспорта оказались эффективным средством сокращения заторов и поощрения мобильности. Для содействия правительствам в анализе политических вариантов развития устойчивого транспорта в сотрудничестве с другими региональными комиссиями секретариат осуществляет проект разработки инструмента мониторинга и оценки выбросов двуокиси углерода (CO₂) на наземном транспорте. С этой целью секретариат получил и обобщил анкеты государств-членов, посвященные выбросам двуокиси углерода из располагающихся на наземном транспорте источников, и представил их в качестве вклада в проект глобального доклада о выбросах двуокиси углерода на наземном транспорте.

64. После объявления Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения (2011–2020 годы)²⁰ государства-члены продолжили наращивать свои усилия по улучшению безопасности дорожного движения в своих странах. В поддержку Десятилетия и с учетом региональных целей/показателей/индикаторов ЭСКАТО все большее число членов и ассоциированных членов ЭСКАТО выдвигает свои собственные инициативы по обеспечению безопасности дорожного движения, ряд из которых был представлен на выставке плакатов безопасности дорожного движения, организованный секретариатом во время проведения второй сессии Конференции министров по транспорту, проходившей в Бангкоке 12–16 марта 2012 года. В 2013 году запланировано провести совещание группы экспертов для обзора статуса региональных целей/показателей/индикаторов, в то время как секретариат также планирует два национальных мероприятия в Индонезии и Шри-Ланке.

65. Малые островные развивающиеся государства и архипелажные страны сталкиваются с уникальными транспортными проблемами, обусловленными небольшими и часто нерегулярными объемами перевозок, протяженностью маршрутов и физическими ограничениями инфраструктуры и оборудования морских портов. Связь между регионом АСЕАН и рядом тихоокеанских островных государств обсуждалась в ходе совещания по вопросам региональной связи, проходившем в ноябре 2012 года, и в сотрудничестве с секретариатом

²⁰ Резолюция 64/255 Генеральной Ассамблеи.

Тихоокеанского сообщества и другими организациями секретариат планирует организовать последующие мероприятия для активизации межостровных морских перевозок и логистической деятельности в архипелажных и островных развивающихся странах.

66. Хотя некоторые Цели развития тысячелетия были достигнуты, регион по-прежнему отстает по ряду областей, таких как процентная доля детей с недостаточным весом, показатели завершения обучения в учреждениях начального образования, состояние здоровья матери и ребенка и базовой санитарии. Транспортная инфраструктура и услуги могут играть гораздо большую роль в решении этих вопросов, поскольку они обеспечивают физический доступ к внутренним и международным рынкам, рабочим местам и социальным службам. Секретариат рассматривает тематические исследования и опыт стран региона для выявления передовой практики, касающейся вклада транспорта в достижение Целей развития тысячелетия.

С. Вопросы для рассмотрения Комиссией

67. По рекомендации Комитета по транспорту, высказанной на его третьей сессии, Комиссия может:

а) принять в форме резолюции проект межправительственного соглашения по «сухим портам»;

б) получить обновленную информацию от государств-членов о последних достижениях в деле осуществления Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап II (2012-2016 годы), и Региональных стратегических рамок для упрощения процедур международных автомобильных перевозок.

Раздел IV

Окружающая среда и развитие

А. Введение

68. Темпы роста стран Азиатско-Тихоокеанского региона были одними из самых высоких в мире на протяжении последних двух десятилетий, позволив вывести более 660 млн. человек из состояния нищеты. В то же время, согласно оценкам ЭСКАТО, в 2011 году в результате повышения цен на нефть и продовольствие 42 млн. человек в Азиатско-Тихоокеанском регионе вновь оказались в состоянии нищеты. Быстрые темпы урбанизации и индустриализации, связанные с активным использованием ресурсов, приводят к эрозии существующих и небесконечных запасов воды, морских и лесных ресурсов и к производству отходов и выбросов, утрате биоразнообразия и незаменимых услуг экосистем, а также к повышению числа стихийных бедствий. Повышение цен на ресурсы и нефть является суровой реальностью Азиатско-Тихоокеанского региона²¹, особенно для развивающихся стран, которые должны обеспечить ликвидацию сохраняющейся бедности за счет экономического роста.

69. Традиционные модели роста, основывающиеся на дешевой рабочей силе и природных ресурсах, также становятся все более непригодными в условиях новой экономической реальности, характеризуемой все большей нехваткой ресурсов,

²¹ Данные об изменении столетней глобальной тенденции в отношении цен на ресурсы за последние 10 лет см. Ричарда Доббса и других. *Resource Revolution: Meeting the World's Energy, Materials, Food, and Water Needs* (McKinsey Global Institute, November 2011), p. 4. Представлены на веб-сайте www.mckinsey.com/mgi.

повышением степени неравенства, ростом безработицы и неустойчивостью бюджетов. Как промышленно развитые, так и развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона должны выйти за рамки традиционной определяемой ВВП модели экономического развития и начать использовать более широкие показатели оценки прогресса²². Обеспечение занятости, эффективное использование ресурсов и энергии, устойчивое развитие экономики, социальная инклюзивность и экологическая устойчивость – вот важные цели деятельности любой экономики, стремящейся обеспечить улучшение качества роста.

70. Конференция Рио+20 подчеркнула, что зеленая экономика в контексте устойчивого развития и ликвидации бедности является одним из важных инструментов обеспечения устойчивого развития, и предложила региональным комиссиям предоставить государствам-членам, по просьбе, набор инструментов, передовой практики и надлежащих примеров формирования зеленой экономики²³. На Конференции Рио+20 было подчеркнуто важное значение региональных измерений, в частности роли региональных комиссий, для поощрения сбалансированной интеграции трех основ устойчивого развития, включая достижение целей устойчивого развития в соответствии с повесткой дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года²⁴. На этой конференции также были отмечены региональные и межрегиональные инициативы в области устойчивого развития, такие как Программа партнерства «Зеленый мост», 2011–2020 годы, которая предназначена для налаживания связей между Европейским и Азиатско-Тихоокеанским регионами на основе «зеленого» роста²⁵.

В. Ключевые вопросы и задачи

1. Интеграция экологической устойчивости в процесс социально-экономического развития

71. Многие страны уже выходят за рамки основывающейся на ВВП парадигмы и используют более сбалансированные и обеспечивающие устойчивый экономический рост стратегии, разрабатывая свои собственные стратегии, политику и дорожные карты по вопросам зеленой экономики. Кроме того, в 2012 году секретариат разработал и приступил к реализации «Дорожной карты низкоуглеродного зеленого роста для Азиатско-Тихоокеанского региона», которая предоставляет политикам инструмент, позволяющий им преобразовывать нехватку ресурсов и изменение климата в возможности экономического роста, необходимые для сокращения масштабов бедности. Публикация, посвященная этой «Дорожной карте»²⁶, была распространена среди политиков 44 государств-членов для содействия им в подготовке своих национальных стратегий. По просьбе правительства Монголии недавно секретариат провел консультации по вопросу о разработке национальной дорожной карты зеленого роста.

72. Для интеграции трех основ развития секретариат проводит исследование, посвященное разработке инструментов для поддержки процесса принятия решений, включая экономические модели, которые позволят политикам разрабатывать стратегии и политику для объединения трех элементов устойчивого развития и для сокращения издержек. В партнерстве с Организацией Содружества по научным и промышленным исследованиям в Австралии секретариат

²² См. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 38.

²³ Там же, пункты 56 и 66.

²⁴ Там же, пункт 246.

²⁵ Там же, пункт 102.

²⁶ Представлена на веб-сайте www.unescap.org/esd/environment/lcgg/documents/Roadmap_FINAL_15_6_12.pdf.

разрабатывает рамки для экспериментального использования этих инструментов на национальном уровне в партнерстве с национальными научно-исследовательскими институтами. Секретариат также запросил мнения целого ряда экспертов в ходе проведения их диалога, посвященного качеству роста, который проходил в Бангкоке 14–16 ноября 2012 года. На нем обсуждались недостатки традиционной экономической теории и необходимость оказать политикам дополнительную поддержку в целях укрепления потенциала для начала преобразования экономики. Обсуждения были посвящены фискальной и бюджетной реформе, необходимой для поддержки социальной инклюзивности и экологической устойчивости.

73. Секретариат продолжил поддерживать процесс укрепления потенциала в государствах-членах, которые обращались с соответствующей просьбой, с тем чтобы обеспечить реализацию концепции зеленого роста на практике при помощи Сети Сеульской инициативы по зеленому росту²⁷. В партнерстве с Республикой Корея секретариат провел седьмой Политический консультативный форум по сети Сеульской инициативы по зеленому росту, который проходил в Чеджу, Республика Корея, 30 мая – 1 июня 2012 года, и в работе которого участвовали 102 политика из 18 государств-членов, а также седьмую Программу по развитию навыков руководства Сеульской инициативы по экологически безопасному росту, которая проходила в Инчхоне, Республика Корея, 16–26 октября 2012 года и в которой участвовали 16 политиков из 15 государств-членов. Кроме того, в рамках Сеульской инициативы техническая и финансовая поддержка оказывалась экспериментальным проектам в области удаления отходов и электронных отходов и просвещения в целях обеспечения низкоуглеродного зеленого роста.

74. В партнерстве с Корейским агентством по международному сотрудничеству (КОИКА), Соединенным Королевством, Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) и Азиатским технологическим институтом (АТИ), секретариат организовал семь шестинедельных семинаров для подготовки преподавателей с использованием онлайн-механизма электронного обучения, которые пошли на пользу 450 политикам из более чем 50 стран Азиатско-Тихоокеанского региона и пяти других регионов²⁸ и позволили разработать национальные стратегии и инструменты зеленого роста. Участники, которые были подготовлены в качестве преподавателей, привели много примеров национальных вариантов зеленого роста, представленных в рамках онлайн-механизма. При поддержке Соединенного Королевства и национальных институтов секретариат также проводит или проведет национальные семинары по вопросам зеленого роста для стран Юго-Восточной Азии в период с сентября 2012 года по март 2013 года, охватив более 400 политиков. Всего было создано девять узлов электронного обучения в Бруней-Даруссаламе, Вьетнаме, Индии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малайзии, Мьянме, Пакистане, Таиланде и на Филиппинах.

75. На консультациях, проведенных в ноябре 2012 года с участием ЭСКАТО и Международной организации труда (МОТ), был отмечен потенциал для более тесного сотрудничества, посвященного научным исследованиям, касающимся воздействия трудоустройства, учебной подготовки и политической информационно-пропагандистской деятельности на процесс стимулирования создания зеленых рабочих мест.

²⁷ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, *пятая Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2005 год* (ST/ESCAP/2379) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.II.F.31), приложение III.

²⁸ Африка, Европа, Западная Азия, Латинская Америка и Северная Америка.

2. Повышение энергетической безопасности и улучшение водопользования на основе регионального сотрудничества

76. Энергетическая безопасность и водопользование сохраняют характер основных проблем в регионе. Осуществление резолюции 67/2 ЭСКАТО предоставляет государствам-членам возможность обсудить прогресс, достигнутый в регионе в деле решения проблем энергетической безопасности на региональном и национальном уровнях и на уровне домашних хозяйств, а для ЭСКАТО – возможность содействовать непрерывному диалогу между странами.

77. При финансовой и технической поддержке Российской Федерации секретариат участвовал в широкомасштабном консультативном процессе по подготовке к Азиатско-тихоокеанскому энергетическому форуму, который пройдет во Владивостоке, Российская Федерация, 27–30 мая 2013 года. С учетом итогов Конференции Рио+20³ координационный механизм деятельности базирующих в Бангкоке учреждений системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций – Азиатско-тихоокеанское отделение Межучрежденческого механизма системы Организации Объединенных Наций «ООН-энергетика» – и секретариат, включая все четыре субрегиональных отделения, завершили политические консультативные совещания с участием высокопоставленных политиков, занимающихся вопросами энергетики, и экспертов по вопросам укрепления энергетической безопасности и устойчивого использования энергии. В ходе этих субрегиональных консультаций были приняты индивидуальные итоговые документы, которые были представлены на совещании группы экспертов в целях выявления общих задач и возможностей для возможного рассмотрения на Форуме. Участники признали необходимость дополнительного поощрения регионального сотрудничества в сфере энергетики с точки зрения вклада в реализацию Целей развития тысячелетия, а также повестки дня в области развития на период после 2015 года. Региональное подготовительное совещание, которое пройдет в Бангкоке 14-15 марта 2013 года, позволит рассмотреть справочный документ, который будет представлен на Форуме, и проекты итоговых документов.

78. Быстрые темпы роста численности населения и урбанизации обусловили загрязнение и чрезмерную эксплуатацию ограниченных водных ресурсов. Одним из основных побудительных мотивов поощрения секретариатом регионального сотрудничества в сфере водопользования является его стремление выполнять функции центра знаний по новым вопросам в интересах инклюзивного и устойчивого развития. Секретариат продолжает поддерживать процесс укрепления потенциала на основе организации учебных программ и политических исследований, посвященных комплексному водопользованию, водной безопасности и санитарии домашних хозяйств. В дискуссионном документе под названием “Climate change adaptation for water management in a green economy” («Адаптация к изменению климата для целей водопользования в условиях зеленой экономики»)²⁹ содержатся предложения и рекомендации по улучшению водопользования для решения проблем, связанных с изменением климата применительно к водным ресурсам и устойчивому развитию.

79. Секретариат также занимается анализом текущего экономического и финансового кризиса, рассматривая комплекс вопросов, касающихся водных ресурсов, энергии и продовольствия, и проводя исследования, посвященные воздействию этого комплекса на экономику и вопросу о том, каким образом его связи можно задействовать для уменьшения отрицательного воздействия и получения выгод. С участием Продовольственной и сельскохозяйственной

²⁹ Представлен на веб-сайте: www.unescap.org/esd/publications/water/2012/cma/Climate-Change-Adaptation.pdf.

организации Объединенных Наций (ФАО) в марте 2013 года пройдет совещание группы экспертов по улучшению доступа к услугам водоснабжения, санитарии и энергоснабжения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которое будет посвящено комплексным энергетическим рамкам и различным вариантам регионального сотрудничества в том, что касается институтов, инвестиций и финансирования. Секретариат поделился передовой практикой по вопросам экономической, продовольственной и водной безопасности и стратегиями обеспечения водной безопасности домашних хозяйств в ходе проведения шестого Всемирного форума по водным ресурсам, который состоялся в Марселе, Франция, в марте 2012 года, и он продолжит дополнительно пропагандировать такую практику и стратегии на втором Азиатско-тихоокеанском саммите по водным ресурсам, который пройдет в Чиангмае, Таиланд, 16–20 мая 2013 года. Являясь одним из ключевых участников деятельности на региональном уровне в рамках Механизма Организации Объединенных Наций по водным ресурсам («ООН-водные ресурсы»), ЭСКАТО продолжает активно поддерживать и участвовать в реализации касающихся водных ресурсов мероприятий на совещаниях регионального координационного механизма.

3. Поощрение инклюзивного и устойчивого развития городов в интересах создания социально справедливых и устойчивых городов

80. Число и доля лиц, проживающих в городских районах Азиатско-Тихоокеанского региона, достигли беспрецедентных уровней и продолжают значительно увеличиваться. Урбанизация предоставляет огромные возможности и задачи для будущего развития региона. Неудовлетворенные потребности в жилье, земле и рабочих местах, задачи сокращения масштабов бедности, удаления отходов и обеспечения санитарии будут усугубляться новыми и растущими проблемами, обусловливаемыми изменением климата, нехваткой питьевой воды, опасностью бедствий и ростом неравенства. Новаторские и системные ответные меры имеют важное значение не только для удовлетворения существующих потребностей, но и для обеспечения инклюзивного и устойчивого развития городов в интересах будущих поколений.

81. При помощи проекта «Ориентированная на интересы бедноты и устойчивая практика утилизации твердых отходов в средних и малых городах» ЭСКАТО содействует правительствам стран региона в разработке стратегий утилизации твердых отходов, которые являются финансово устойчивыми, экологически обоснованными и отражающими интересы бедных слоев населения. В рамках этого проекта в восьми городах Бангладеш, Вьетнама, Камбоджи, Пакистана и Шри-Ланки были созданы комплексные центры восстановления ресурсов, а также налажены партнерские отношения между государственным и частным секторами с участием большого числа заинтересованных сторон. В тех муниципалитетах, где осуществляется этот проект, общины мобилизуются при помощи кампаний разделения отходов у источника; это позволяет увеличить объем средств к существованию, получаемый сборщиками отходов и другими сторонами, занятыми в рамках неформального сектора. По состоянию на нынешнюю дату в учебных программах по вопросам укрепления потенциала приняли участие более 100 официальных представителей.

82. В рамках последующей деятельности по итогам реализации на более раннем этапе проекта создания экологически устойчивых поселений в интересах малоимущего населения на Филиппинах ЭСКАТО и Фонд Хилти совместно осуществляют проект под названием «Применение альтернативных технологий строительства жилья для малоимущего населения городов», который посвящен рыночным вариантам решений, позволяющим людям получать недорогие и зеленые строительные материалы, а также создавать устойчивые жилищные системы. Пока были проведены первоначальные технические научные исследования и исследования, посвященные планированию коммерческой

деятельности, а также построено несколько демонстрационных домов. ЭСКАТО также продолжает работать по вопросам повышения устойчивости и экологической эффективности строительных кодексов.

83. В сотрудничестве с Центром экономических исследований в Узбекистане и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) ЭСКАТО осуществила проект улучшения управления муниципальными службами в Центральной Азии. Этот проект стимулировал политический диалог по реформе муниципального управления, инфраструктуры и обслуживания в ряде городов Центральной Азии, обеспечив получение двух основных результатов: а) страны Центральной Азии могут рассматривать при помощи охватывающих много заинтересованных сторон процессов часто не получающий достаточного внимания вопрос реформы городов в контексте их преобразования; и б) политики и эксперты могут обмениваться опытом и стратегиями, которые выходят за рамки национальных границ.

84. ЭСКАТО, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Фонд Рокфеллера продолжают работать по вопросам адаптации к изменению климата в городах, в частности путем подготовки «оперативного руководства» для политиков по вопросам адаптации и устойчивости к изменению климата в городах в интересах малоимущего населения, которое включает более 30 примеров передовой практики из стран региона, а также путем подготовки различных учебных материалов и проведения региональных и национальных семинаров и практикумов.

85. Проекты ЭСКАТО по экологически эффективной инфраструктуре водоснабжения и удалению сточных вод в городском секторе осуществляются в Бутане, Индонезии, Монголии, Непале и на Филиппинах. На Филиппинах в сотрудничестве с Департаментом науки и технологии по району 7 и правительством города Себу был осуществлен экспериментальный проект, предназначавшийся для улучшения информированности и потенциала применительно к планированию и управлению деятельностью по комплексному удалению дождевых и сточных вод в интересах создания зеленых школ. В Индонезии ЭСКАТО осуществила два экспериментальных проекта с участием города Бандунга, Института технологии Бандунга и Университета Пасундана, посвященных общинным моделям комплексного удаления дождевых и сточных вод. Кроме того, ЭСКАТО поддерживала деятельность Национального агентства планирования и развития Индонезии по разработке дорожной карты создания экологически устойчивой инфраструктуры водоснабжения и Национального органа по проблемам экономики и развития Филиппин по разработке пятилетней стратегической дорожной карты для создания экологически эффективной инфраструктуры водоснабжения.

С. Вопросы для рассмотрения Комиссией

86. Комиссия, возможно, рассмотрит следующие вопросы и даст секретариату указания по ним:

- а) осуществление рассмотренных мероприятий и полученные результаты;
- б) меры по укреплению поддержки секретариата в целях интеграции трех основ устойчивого развития;

с) осуществление плана Десятилетия устойчивой энергии для всех Организации Объединенных Наций³⁰ и критический анализ проектов итоговых документов Азиатско-тихоокеанского энергетического форума;

d) приоритетные вопросы для рассмотрения Комитетом по окружающей среде и развитию на его четвертой сессии, предварительно запланированной на октябрь 2013 года.

Раздел V

Информационно-коммуникационная технология и уменьшение опасности бедствий

A. Введение

87. Азиатско-Тихоокеанский регион остается тем районом мира, который больше всего страдает от бедствий. Основную угрозу в нем по-прежнему представляют наводнения и ураганы, которые причинили наибольший экономический ущерб в регионе в 2012 году. На долю наводнений пришлось 54 процента от общего числа случаев смерти, обусловленных всеми бедствиями в Азии, 78 процентов от общего числа пострадавших людей и 56 процентов от общего объема экономического ущерба в регионе³¹. Хотя быстрые темпы экономического и демографического роста обуславливают большую уязвимость региона к бедствиям, беспокойство вызывает то, что многие развивающиеся страны также становятся все более уязвимыми по отношению к ним. Это происходит в результате того, что соответствующий потенциал их общин не наращивается темпами, соответствующими частоте и силе бедствий.

88. Хотя космические технологии, прежде всего дистанционное зондирование и географические информационные системы (ГИС), оказались эффективными в деле мониторинга, обеспечения раннего предупреждения и деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций в ходе бедствий, а также несмотря на их все большую стоимостную доступность и способность ликвидировать связь между бедностью и деградацией окружающей среды, только несколько стран в регионе получают значительную пользу от них. Отсутствие информированности и потенциала мешает широкомасштабному применению космических технологий и ГИС в регионе. Кроме того, хотя распространение недорогих использующих широкополосную связь цифровых устройств создает беспрецедентные возможности для хранения, обмена, адаптации, толкования и генерирования информации на всех уровнях общества, регион по-прежнему страдает от увеличивающегося цифрового разрыва в том, что касается стационарной и мобильной широкополосной связи на основе Интернета, что содействует увеличению неравенства между имущими и неимущими.

89. Эта подпрограмма посвящена самым безотлагательным современным задачам развития, касающимся того, каким образом укреплять устойчивость и расширять связь в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Она акцентирована на обеспечение межсекторального, междисциплинарного политического руководства по вопросам укрепления устойчивости и расширения связи; укрепление потенциала на всех уровнях правительства, прежде всего по вопросам уменьшения опасности бедствий и применения ИКТ и космических технологий; на оказание основывающихся на спросе региональных консультативных услуг; и углубление

³⁰ См. резолюцию 67/215 Генеральной Ассамблеи.

³¹ Данные о бедствиях в Азии за 2012 год получены от Центра исследований эпидемиологии бедствий. Представлены на веб-сайте: <http://cred.be/sites/default/files/2012.12.21-PressRelease-Erratum.pdf>.

регионального сотрудничества в целях обмена знаниями и технологиями между государствами-членами. Работа надлежащим образом базируется на итоговом документе Конференции Рио+20³, в котором содержится конкретный призыв «решать вопросы уменьшения опасности бедствий, создания потенциала противодействия бедствиям в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты в первоочередном порядке и в надлежащих случаях учитывать в стратегиях, планах, программах и бюджетах всех уровней и при составлении соответствующих рамочных программ в будущем». В этом документе ясно признается стимулирующая роль ИКТ, включая космические технологии, в том, что касается уменьшения опасности бедствий и обеспечения устойчивого развития.

В. Ключевые вопросы и задачи

1. Применение космической технологии для уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития

90. Хотя число космических держав в регионе увеличивается и несмотря на наличие ряда существующих и запланированных к запуску спутников дистанционного зондирования, космические технологии и ГИС по-прежнему недостаточно задействованы, в основном по причине отсутствия в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона потенциала в том, что касается людских, научных, технологических, организационных и институциональных ресурсов и опыта для оперативного применения этих инструментов.

91. Для решения этой задачи на межправительственном совещании, проходившем в Бангкоке в декабре 2012 года, в целях поощрения широкомасштабного применения этих технологий на основе укрепления регионального сотрудничества был принят исторический пятилетний План действий по применению космической технологии и географической информационной системы для уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития, 2012–2017 годы³². Представители правительств, участвовавшие в работе этого совещания, которое проходило в рамках плана осуществления резолюции 68/5 ЭСКАТО, также предложили провести в 2015 году конференцию министров для оценки прогресса и предоставления дополнительных указаний относительно успешной реализации Плана действий и для обеспечения более решительной политической поддержки и принадлежности среди всех заинтересованных сторон. Секретариату поручено согласовывать и укреплять существующие региональные инициативы и объединять опыт и ресурсы на региональном и субрегиональном уровнях; выполнять обязанности координатора по передовой практике и урокам; и возглавлять на региональном уровне процесс осуществления этого плана действий.

92. Со времени проведения шестьдесят восьмой сессии Комиссии ЭСКАТО осуществила ряд инициатив в поддержку государств-членов в связи с осуществлением мероприятий по уменьшению опасности бедствий, управлению и устойчивому развитию на основе предоставления спутниковых продуктов в режиме, приближенном к реальному времени, и содействия обмену информацией и передовой практикой, а также обеспечения подготовки по вопросам укрепления потенциала и оказания дополнительной технической помощи через Региональную программу применения космических техники в целях устойчивого развития (РППКТ). Ниже представлен ряд примеров этой деятельности.

93. На 16-й сессии Межправительственного консультативного комитета по Региональной программе применения космической техники в целях устойчивого развития, которая проходила в Бангкоке 17–18 декабря 2012 года, было принято решение создать региональные оперативные сервисные узлы для Регионального

³² См. E/ESCAP/69/25.

механизма сотрудничества по мониторингу бедствий и раннему предупреждению, прежде всего засух. Это позволит механизму в скором времени начать оказание своих услуг и выявлять подверженные засухам районы повышенной опасности, с тем чтобы обеспечить эффективные мониторинг и раннее предупреждение засухи, оказав непосредственное воздействие на решение проблем продовольственной безопасности и бедности, поскольку многие страны в регионе являются сельскохозяйственными и подвержены засухам. Для развертывания этого механизма уже было осуществлено несколько мер, включая создание сервисных узлов для предоставления локальных моделей на основе использования космических продуктов. Эти меры обеспечат более эффективный мониторинг засухи, подготовку стандартных оперативных процедур на региональном уровне, поощрение государств-членов и региональных инициатив к предоставлению их существующих спутников, технических ресурсов и соответствующих услуг в качестве взносов натурой, а также регулярный обмен программами работы, участие в общих мероприятиях и совместное осуществление работы по укреплению потенциала с соответствующими региональными инициативами.

94. В 2012 году, когда тайфуны Хайкуй и Бофа обрушились на Филиппины, ЭСКАТО координировала с участием членов РППКТ, а также Программы учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по применению спутниковой информации в оперативных целях (ЮНИТАР-ЮНОСАТ), Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН) и «Часового Азии», работу по предоставлению спутниковых изображений и продуктов Филиппинам и членам АСЕАН в режиме, приближенном к реальному времени. Несколько других стран также получили выгоду от аналогичных продуктов и услуг. В этой связи секретариат наладил партнерские отношения с ЮНИТАР для предоставления государствам-членам в регионе спутниковых продуктов в режиме, приближенном к реальному времени, и других услуг повышенной ценности. Секретариат обновляет справочник по возможностям и потребностям государств-членов в сфере космических технологий и разработал онлайн-обследование, включающее учебный компонент, для выяснения потребностей в космических разработках в регионе.

95. В 2012 году секретариат предоставил участникам из наименее развитых и малых островных развивающихся стран стипендии для обучения на краткосрочных курсах по дистанционному зондированию и ГИС; эти курсы проводились совместно с учебно-подготовительной сетью РППКТ в Индии и Индонезии. Такие возможности в области развития людских ресурсов улучшают знания, понимание и практический опыт граждан этих стран в том, что касается использования космической технологии для уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития.

96. Секретариат тесно работает со странами с особыми потребностями над выявлением пробелов в потенциале в том, что касается доступа к обновленным и точным социально-экономическим данным и спутниковым изображениям с использованием геореферентных информационных систем³³. В рамках этой инициативы секретариат разрабатывает портал геореферентного управления рисками бедствий (Гео-УРБ), создавая онлайн-сеть и общины практической деятельности и укрепляя оперативные связи с региональными сетями по трансграничным стихийным бедствиям. Для улучшения информированности

³³ Геореферентная информационная система – это платформа компьютерной программы, которая сочетает управление данными с демонстрацией карт, что позволяет специалистам по планированию и руководителям групп действий в чрезвычайных ситуациях графически отображать районы бедствий и соотносить их с находящимися там людьми и имуществом.

политиков и практиков о выгодах геореферентных информационных систем при принятии решений на основе фактов было проведено региональное совещание. За ним последовали практикумы по укреплению потенциала на субрегиональном уровне, посвященные порталам Гео-УРБ. При поддержке РППКТ для укрепления потенциала в целях развития, обмена и использования геореферентной информации в странах с особыми потребностями была проведена дополнительная подготовка официальных представителей категории специалистов из ряда этих стран.

2. Рассмотрение проблемы цифрового разрыва и укрепление потенциала для улучшения связи при помощи ИКТ

97. Несмотря на новаторские цифровые возможности, предоставляемые революцией в сфере ИКТ, регион по-прежнему страдает от растущего цифрового разрыва по стационарной и мобильной широкополосной связи на основе Интернета, которая включает технологию, лежащую в основе преобразований в целях формирования базирующегося на знаниях общества. Одним из основных препятствий на пути всеобщего распространения широкополосного Интернета в Азиатско-Тихоокеанском регионе является высокая стоимость передачи информации и широкополосного использования Интернета, в частности по причине зависимости от единственного вида передачи данных, а именно – подводных кабельных линий. Это препятствие не только ограничивает способность открытого рынка снижать цены на сетевые услуги, оно также повышает уязвимость инфраструктуры ИКТ региона к бедствиям и авариям, которые в прошлом оказали чрезвычайно разрушительное воздействие на многие сектора, зависящие от широкополосного Интернета. Поэтому повысился интерес к созданию транснациональной оптико-волоконной инфраструктуры на огромных континентах Азиатско-Тихоокеанского региона.

98. В дополнение к задачам, касающимся инфраструктуры ИКТ, слабость институционального и кадрового потенциала является одним из ключевых факторов неспособности некоторых развивающихся стран осуществлять эффективные стратегии и политику в области ИКТ. Укрепление кадрового потенциала в сфере ИКТ предусматривает участие целого ряда институтов и заинтересованных сторон, при этом лидеры государственного управления играют важную роль в формировании национальной концепции информационного общества и координации стратегических планов обеспечения развития на основе ИКТ. Правительства стран также должны возглавить процесс создания нормативных рамок, которые могут способствовать использованию ИКТ в интересах всех и обеспечению доступа к ним. В дополнение к руководителям правительств приоритетное внимание также следует уделять укреплению потенциала ИКТ по другим целевым группам. Например, учащиеся и молодежь являются будущими работниками. Укрепление их потенциала для создания критической массы будущих руководителей и лидеров с надлежащим пониманием возможностей ИКТ для социально-экономического развития имеет важное значение для успеха усилий по обеспечению развития. Это особенно важно для Азиатско-Тихоокеанского региона, в котором проживает более половины молодежи всего мира³⁴. Малые и средние предприятия являются еще одной важной целевой группой для укрепления институционального потенциала, прежде всего с учетом значительных возможностей, которые существуют в развивающихся странах для повышения их производительности и объемов производства на основе расширения использования ИКТ.

99. В свете этих задач секретариат осуществил ряд новых инициатив в области ИКТ в целях развития. Он наладил новое партнерство с Международным союзом

³⁴ Подробная информация представлена на веб-сайте: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_077664.pdf.

электросвязи (МСЭ). В рамках этого партнерства и в соответствии с рекомендациями, высказанными на третьей сессии Комитета по информационной и коммуникационной технологии, которая проходила в Бангкоке 20-22 ноября 2012 года, ЭСКАТО и МСЭ совместно подготовят региональную карту транснациональной инфраструктуры ИКТ в Азиатско-Тихоокеанском регионе³⁵. Предполагается, что эта карта позволит политикам выявить недостающие участки на линиях связи. Она также является частью проводимого секретариатом углубленного анализа задач и возможностей, связанных с созданием сплошного регионального информационного пространства, включая анализ нормативных и политических препятствий и затрат на прокладку наземных оптоволоконных линий вдоль других объектов стационарной инфраструктуры. Поскольку совместно подготовленная карта инфраструктуры ИКТ будет использоваться с картами Азиатских автомобильных и Трансазиатских железных дорог, она обеспечит дополнительные политические оценки потенциальной синергии при размещении инфраструктуры ИКТ на основе использования транспортных инфраструктурных сетей.

100. Секретариат также содействовал укреплению потенциала политиков и других заинтересованных сторон в области показателей ИКТ на основе подготовки к региональному обзору хода достижения целей, определенных в итоговых документах Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества^{36,37}. Партнерство в сфере оценки ИКТ в интересах развития рассматривается в качестве одной из ключевых платформ для определения статистических стандартов по показателям ИКТ, которые являются своевременными, уместными и точными; секретариат продолжит пропагандировать позиции Азиатско-Тихоокеанского региона по вопросам, скоординированно рассматриваемым в рамках этой инициативы.

101. В области использования ИКТ для уменьшения опасности бедствий секретариат укрепил свое партнерство с Азиатским центром по обеспечению готовности к бедствиям (АЦГБ) в связи с продолжением разработки контента для Азиатско-тихоокеанского портала по управлению рисками бедствий и развитию, единственная онлайн-платформа знаний региона, посвященная обмену информацией и знаниями, с тем чтобы позволить министерствам правительств, гражданскому обществу и национальным органам планирования развития учитывать в процессах развития принципы, концепции и практику в области управления опасностями бедствий.

102. АТЦИКТ продолжает разрабатывать и осуществлять основывающиеся на потребностях программы укрепления потенциала ИКТ в целях развития (ИКТР) в интересах государств-членов. Основная программа Центра под названием «Академия основ ИКТ для лидеров государственного управления»³⁸ включает комплексную десятимодульную программу по ИКТР, которая используется в 26 странах. Партнеры программы Академии демонстрируют высокую степень национальной принадлежности и инвестировали значительные ресурсы в осуществление программы, в том числе для локализации модулей Академии, которые в настоящее время представлены на девяти языках. Эта программа также была успешно институционализирована в долгосрочных рамках национального укрепления потенциала и оказывает позитивное воздействие на стратегии организаций и деятельность общин. С учетом ее значения в различных контекстах

³⁵ См. E/ESCAP/69/9.

³⁶ Декларация принципов и Женевский план действий Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (см. A/C.2/59/3, приложение).

³⁷ Тунисское обязательство и Тунисская программа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (см. A/60/687).

³⁸ См. www.unapcict.org/academy.

развития она была принята на вооружение в Африке и на Ближнем Востоке соответствующими региональными комиссиями и ряд стран Восточной Европы также проявил интерес к использованию модулей. В рамках Виртуальной академии АТЦИКТ³⁹ представлена версия программы для заочного обучения, при этом для участия в курсах записались представители 144 стран и территорий.

103. АТЦИКТ также расширяет свою программу укрепления потенциала ИКТР в интересах молодежи под названием «Преобразование сегодняшней молодежи в завтрашних лидеров». Он подготовил “*Primer Series on ICTD for Youth*” («Базовая серия по вопросам использования ИКТ в целях развития в интересах молодежи»), которая предназначается для содействия преподавателям в заполнении пробелов университетских программ по вопросам, касающимся ИКТР. Эта серия представлена в восьми странах и двух субрегионах на основе инклюзивного и обеспечивающего участие подхода. При помощи стратегии подготовки преподавателей учебный потенциал по линии ИКТР был укреплен в 71 университете; 14 университетов либо приняли, либо планируют принять эту серию в качестве части своих программ в ближайшее время.

104. В целом, после создания Академии и начала реализации упомянутых выше инициатив, АТЦИКТ и его партнеры организовали 197 практикумов/учебных занятий/мероприятий, и более 20 000 участников были охвачены при помощи индивидуальной подготовки и онлайн-курсов.

105. К числу мероприятий АТЦИКТ по проведению исследований и обмену знаниями относится недавно опубликованная “*Knowledge Sharing Series*” («Серия, посвященная обмену знаниями»)⁴⁰, которая предоставляет поэтапное руководство для подготовки и использования стратегий и программ ИКТР. АТЦИКТ также создал «Общины практической деятельности»⁴¹, совместная онлайн-платформа, обеспечивающая взаимодействие с заинтересованными сторонами ИКТР.

3. Уменьшение уязвимости и подверженности бедствиям

106. “*Asia-Pacific Disaster Report 2012: Reducing Vulnerability and Exposure to Disasters*” («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях за 2012 год: уменьшение уязвимости и подверженности бедствиям»), подготовленный ЭСКАТО совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности бедствий (МСУОБООН), был представлен на пятой Азиатской конференции министров по уменьшению опасности бедствий, которая проходила в Джокьякарте, Индонезия, 22–25 октября 2012 года. Государства-члены приветствовали своевременность и актуальность политического диалога и рекомендаций, содержащихся в докладе, который он обеспечил ценный вклад в обсуждения на Конференции. Доклад продемонстрировал, что в регионе повысилась как степень подверженности, так и уязвимости к бедствиям. Менее крупные страны, которые располагают менее диверсифицированной экономической структурой, и страны с большим финансовым дефицитом демонстрируют особенно высокие уровни уязвимости. Хотя воздействие бедствий несомненно носит межсекторальный характер, в докладе делается вывод о том, что существует мало фактов межсекторального планирования и осуществления политики для борьбы с бедствиями. В результате этого часто опасности бедствий не учитываются в более общих стратегиях планирования развития и уменьшения масштабов бедности.

³⁹ См. <http://e-learning.unapcict.org>.

⁴⁰ См. www.unapcict.org/frontpage/news/apcict-launches-knowledge-sharing-series-online.

⁴¹ <http://e-learning.unapcict.org/cop>.

107. Секретариат также провел обстоятельную аналитическую работу по тематическому исследованию, посвященному усилению противодействия стихийным бедствиям и крупным экономическим кризисам. Уменьшение уязвимости и повышение устойчивости требуют многосторонней стратегии, предназначенной как для сокращения числа рисков, так и для улучшения механизмов оперативного реагирования и адаптации на местном, национальном и региональном уровнях. На национальном уровне это предусматривает гораздо более высокую степень интеграции между планированием и осуществлением стратегий уменьшения опасности бедствий и более общих стратегий и программ социально-экономического развития. Секретариат продолжит углублять социально-экономический анализ бедствий и улучшать информированность и потенциал политиков в целях учета вопросов уменьшения опасности бедствий в ходе планирования и осуществления социально-экономической политики. В партнерстве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как МСУОБООН, ПРООН и Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), секретариат будет содействовать диалогу об укреплении связей между уменьшением опасности бедствий, адаптацией к изменению климата и устойчивым развитием в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года и в рамках консультаций по вопросу об уменьшении опасности бедствий на период после 2015 года.

108. ЭСКАТО внесла важный вклад в итоги пятой Азиатской конференции министров по уменьшению опасности бедствий, в частности, осветив касающийся регионального сотрудничества аспект уменьшения опасности бедствий. Конкретная аналитическая и нормативная работа секретариата и Целевого фонда многосторонних доноров ЭСКАТО для обеспечения готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии в Бангладеш, на Мальдивских Островах и в Мьянме использовалась для демонстрации того, каким образом интеграция регионального и национального подходов укрепляет потенциал для уменьшения опасности бедствий, устойчивый к изменению климата, на местном уровне. Поэтому в Джокьякартской декларации об уменьшении опасности бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе 2012 года⁴², которая была принята на Конференции, сделан акцент на использование существующих региональных и субрегиональных ресурсов для укрепления потенциала на местном уровне.

109. Что касается укрепления потенциала в сфере уменьшения опасности бедствий, то при поддержке упомянутого выше Целевого фонда системы обеспечения раннего предупреждения и готовности к изменению климата были улучшены в 16 государствах-членах. В 2012 году в рамках Целевого фонда поддержка была оказана 11 проектам, включая шесть новых проектов, утвержденных в мае 2012 года, в том числе совместный проект Комитета по тайфунам ВМО/ЭСКАТО и Группы ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам для повышения степени устойчивости общин к многочисленным угрозам, существующим в прибрежных районах, на основе согласованных стандартных и оперативных процедур для эффективных систем раннего предупреждения о многих видах бедствий. Полезность Региональной комплексной системы раннего предупреждения о многих видах бедствий (РИМЕС), межправительственная организация, созданная при поддержке целевого фонда, была подтверждена на первой конференции министров РИМЕС, которая проходила в Нью-Дели 21 июня 2012 года, и на которой 21 страна обязались укрепить региональные системы раннего предупреждения о бедствиях. Целевой фонд продолжит поддерживать усилия по дальнейшему укреплению регионального сотрудничества в отношении систем раннего предупреждения и обеспечения готовности к изменению климата, а

⁴² См. www.preventionweb.net/files/29332_01yogyakartadeclarationdraftfinalcl.pdf.

также учитывать конкретные страновые потребности, содействуя таким образом формированию более устойчивых общин.

110. По просьбе правительств Исламской Республики Иран, Мальдивских Островов, Мьянмы и Шри-Ланки, региональные консультативные услуги оказывались по целому ряду вопросов, касающихся уменьшения опасности бедствий. Например, программа Мальдивских Островов по разработке стратегий развития на основе низких объемов выбросов и обеспечения устойчивости к изменению климата, осуществляемая в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», предусматривает интеграцию межсекторальных подходов, включая уменьшение опасности бедствий и адаптацию к изменению климата. ЭСКАТО работает со Страновой группой Организации Объединенных Наций на Мальдивских Островах по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) (2011–2015 годы) в целях реализации этой определяющей стандарты программы

С. Вопросы для рассмотрения Комиссией

111. Члены и ассоциированные члены Комиссии, возможно, поделятся своим опытом и мнениями по упомянутым выше вопросам и задачам. Они также могут обсудить настоящий документ и дать секретариату указания о приоритетах и подходах, рассматриваемых в качестве уместных для использования секретариатом в ходе своей будущей деятельности по этой подпрограмме.

112. Комиссия может:

а) принять в форме резолюции Азиатско-тихоокеанский план действий по применению космической технологии и географической информационной системы для уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития, 2012-2017 годы (E/ESCAP/69/25, приложение II);

б) одобрить доклад Комитета по информационной и коммуникационной технологии о работе его третьей сессии (E/ESCAP/69/9) и доклад Совета управляющих Азиатско-тихоокеанского учебного центра информационно-коммуникационной технологии в целях развития о работе его седьмой сессии (E/ESCAP/69/10).

Раздел VI Социальное развитие

А. Введение

113. На Конференции Рио+20 была подчеркнута важность «активного участия молодежи в процессах принятия решений»⁴³ и был обращен призыв «поддерживать обмен опытом и передовой практикой в отношении методов борьбы с высоким уровнем безработицы и неполной занятости, в частности среди молодежи»⁴⁴. На ней также было признано, что все секторы должны содействовать молодежи в получении доступа к необходимым навыкам и возможностям трудоустройства, в том числе в новых и формирующихся секторах⁴⁵.

114. Сегодняшнее поколение молодежи является самым большим в истории, при этом большинство проживает в развивающихся странах. На долю Азиатско-

⁴³ См. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 50.

⁴⁴ Там же, пункт 155.

⁴⁵ Там же, пункт 152.

Тихоокеанского региона приходится 60 процентов молодежи мира, или 750 млн. молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет.

115. Положение и задачи молодежи схожи во всех странах мира. Отмечаются высокие показатели молодежной безработицы, система образования находится под давлением требований, касающихся адаптации и лучшей подготовки молодежи к переходу от обучения к работе в условиях современной экономики, и существуют угрозы здоровью и благосостоянию молодежи. Социальная изоляция и отсутствие структурных возможностей для участия молодежи в общественной жизни ограничивают ее роль в процессах принятия решений, что создает основу для политической нестабильности в различных контекстах.

116. На протяжении последнего десятилетия международное сообщество все более признает безотлагательную необходимость полной интеграции вопросов молодежи в процесс национального развития, увеличения инвестиций в интересах молодежи и расширения ее участия в экономических, социальных и политических процессах. Страны в регионе ЭСКАТО располагают отличными возможностями для задействования полного потенциала своей молодежи в целях поощрения инклюзивного и устойчивого развития.

В. Ключевые вопросы и задачи

1. Демографическая проблема

117. Утверждается, что на одну треть экономический рост в Восточной и Северо-Восточной Азии в период «азиатского чуда» был обусловлен так называемым «демографическим дивидендом»⁴⁶. Во многих странах региона сегодня существуют надлежащие возможности для получения подобного дивиденда. Например, в странах Южной и Юго-Западной Азии пройдет значительное увеличение численности населения трудоспособного возраста на протяжении следующих трех десятилетий в результате «молодежного всплеска». Только в Индии насчитывается 238 млн. молодых человек в возрасте 15-24 лет, что является самой крупной группой молодежи в любой стране мира.

118. Страны в регионе ЭСКАТО могут получить потенциальные экономические выгоды, обусловленные сдвигом в составе демографической структуры в направлении увеличения численности молодых лиц и основных групп взрослого населения трудоспособного возраста. Такие выгоды включают увеличение численности рабочей силы, ускоренное накопление капитала по причине сокращения расходов на иждивенцев и наращивание новаторского и предпринимательского потенциала.

119. Демографический дивиденд предоставляет возможность, которую можно задействовать на основе использования надлежащих институциональных механизмов и комплекса стратегий в сфере образования, здравоохранения и трудоустройства. Без таких структур и стратегий «дивиденд» может превратиться в «дефицит». «Демографический дефицит» сводит на нет достижения социального развития, приводя к увеличению безработицы среди молодежи, ухудшению состояния здоровья, социальной нестабильности, более низким темпам экономического роста и опасным уровням миграции.

⁴⁶ «Дивиденд» возникает в тех случаях, когда темпы экономического роста ускоряются в связи с повышением доли лиц трудоспособного возраста в численности населения. Возможности возникают при падении показателей рождаемости и в случае изменения возрастной структуре населения, когда снижается доля лиц иждивенческого возраста и увеличивается доля лиц трудоспособного возраста.

2. Проблемы трудоустройства

120. Молодежь испытывает на себе последствия глобального экономического кризиса и медленного восстановления. Показатели безработицы среди молодежи сохраняются на пиковых уровнях во всем мире. В настоящее время средний показатель молодежной безработицы в Азиатско-Тихоокеанском регионе составляет, по оценкам, приблизительно 11 процентов, что более чем в два раза превышает показатель по всему населению трудоспособного возраста.

121. Более 80 млн. молодых человек ищут работу в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Отсутствие экономических и социальных возможностей заставляет многих из них заниматься опасными и уязвимыми видами работ. В условиях отсутствия достаточных перспектив многие перестали искать работу.

122. Молодежная безработица сама по себе уже часто носит довольно опасный характер. Молодежь чрезмерно представлена на уязвимых видах работ, характеризующихся отсутствием безопасности, низкой заработной платой, плохими условиями труда и отсутствием социальной защиты. Это приводит к тому, что показатели бедности среди работающих по молодежи значительно превышают аналогичные показатели по их более взрослым коллегам.

123. Такая уязвимость в непропорционально большой степени затрагивает женщин. Молодые женщины особенно недопредставлены на рынке рабочей силы и поэтому являются незадействованным ресурсом для целей будущего экономического роста и развития. В Южной Азии лишь 30 процентов молодых женщин участвуют в трудовой деятельности; что касается молодых мужчин, то этот показатель более чем в два раза выше.

124. Для молодежи работа является не только источником дохода, она также обеспечивает чувство достоинства и самоуважения. При отсутствии надлежащей работы молодежь вынуждена действовать в маргинальных сферах экономики и часто становится жертвой социальной изоляции, что приводит к политической нестабильности.

125. В поисках лучших условий жизни многие молодые люди прибегают к миграции. Доля мигрантов-подростков и молодых лиц в общей численности международного отряда мигрантов составляет 19 процентов в Азии и 13 процентов в районе Тихого океана, при этом большинство из них – это женщины. В то же время многие молодые мигранты не располагают документами и некоторые являются жертвами торговли, в том числе для целей сексуальной эксплуатации.

3. Проблема образования

126. Подготовка молодежи к труду в условиях конкуренции требует навыков и образования. Образование также предоставляет молодежи важные инструменты, необходимые для принятия правильных решений и более конструктивного участия в общественной жизни.

127. Многие страны в Азиатско-Тихоокеанском регионе уже обеспечили всеобщий охват начальным образованием, а несколько других государств приближаются к этому. В то же время завершение начального образования является лишь первым шагом на пути подготовки молодежи как к работе, так и к общественной жизни. Информационная эра также требует наличия более совершенных коммуникационных, аналитических и технических навыков для обсуждения обязанностей в рамках гражданского общества и выполнения потребительских функций. Однако показатели записи в средние учебные заведения остаются низкими, на уровне менее 50 процентов во многих странах региона.

Доступ к высококачественному среднему образованию также является неоднородным в странах и домашних хозяйствах с различными уровнями доходов.

128. Кроме того, получение высшего образования в значительной степени зависит от национального уровня доходов. Среди стран с высоким уровнем показатели записи в высшие учебные заведения составляют 71 процент по сравнению с лишь 10 процентами по группе с низким уровнем доходов.

129. Даже после завершения формального обучения многие молодые люди сталкиваются с препятствиями при переходе от обучения к работе. Часто системы образования и подготовки не могут удовлетворить требования современного рынка рабочей силы. Такой разрыв создает подгруппу разочарованных и изолированных молодых людей, которые остаются за рамками системы образования и трудоустройства. Этот показатель повышается почти до одной трети по молодым женщинам и девушкам, которые являются группой молодежи, требующей особого внимания, поскольку существует большая вероятность того, что они попадут в порочный круг бедности и изоляции, что в свою очередь повышает опасность наркомании и преступной деятельности.

4. Проблемы здравоохранения

130. Здоровый образ жизни в молодом возрасте закладывает основу для активной и продуктивной жизни. Однако молодежь особенно уязвима к опасностям современной жизни, поэтому в Азиатско-Тихоокеанском регионе увеличиваются масштабы табакокурения и алкоголизма, сидячего образа жизни и ожирения.

131. Кроме того, наркомания сохраняет характер серьезной угрозы здоровью молодежи. Она также может обуславливать сексуальное поведение повышенного риска, преступную деятельность и другие формы антиобщественного поведения. Как правило, для решения этой проблемы используются наказания, которые часто приводят к отчуждению молодежи и заставляют ее вести еще более опасный образ жизни. В отличие от этого поощрение молодежи к продолжению образования и содействие ее переходу к продуктивной занятости оказывают долгосрочное позитивное воздействие на состояние здоровья.

132. Молодежь в Азиатско-Тихоокеанском регионе, прежде всего девушки, также сталкиваются с большими проблемами охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая проблемы незапланированной беременности, небезопасных аборт и материнской смертности. Хотя показатели беременности в подростковом возрасте значительно сократились в большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона, они остаются высокими во многих странах Южной и Юго-Западной Азии и Тихого океана.

5. Политические варианты

133. Для обеспечения того, чтобы молодежь стала продуктивным, квалифицированным и здоровым участником жизни общества, странам необходимо разработать комплексные политические рамки. Молодежные стратегии должны быть многосекторальными, а процесс их разработки должен обеспечивать участие всех заинтересованных сторон, включая органы правительства различного уровня, представителей деловых кругов, организаций гражданского общества и самой молодежи.

134. Необходимо обеспечить рост на основе создания рабочих мест посредством предоставления более зеленых и надлежащих рабочих мест для молодежи. Содействие молодежи, в частности молодым женщинам, в получении работы оказывает долгосрочное воздействие на равенство полов и предоставление

экономических полномочий женщинам. Увеличение числа рабочих мест для молодежи не означает уменьшения их числа для других групп трудящихся. Скорее повышение качества продуктивных рабочих мест увеличивает объем чистого дохода и стимулирует рост на услуги и товары.

135. Для содействия молодежи в получении рабочих мест правительства могут рассмотреть возможность разработки и укрепления целенаправленных программ поддержки, в том числе на основе профессиональной подготовки. Создание государственных служб трудоустройства и предоставление окладов и субсидий на образование также может мотивировать частный сектор к найму молодежи. Кроме того, необходимы стратегии формирования стимулирующего окружения для предпринимательской деятельности.

136. В дополнение к стратегиям трудоустройства важное значение имеет укрепление людского капитала на основе инвестиций в здравоохранение и образование. Для получения демографического дивиденда странам региона необходимо расширить доступ к высококачественному среднему образованию. Качество образования должно основываться на двух элементах: когнитивные и технические навыки, которые позволяют молодежи находить продуктивные виды работы и коммуникационные и аналитические жизненные навыки, которые позволят молодежи принимать правильные решения и участвовать в жизни общества. Более высокий уровень образования повышает не только шансы найти и сохранить работу, но и приводит к увеличению доходов и принятию лучших решений относительно более здорового образа жизни.

137. Хорошее состояние здоровья имеет важное значение, как и образование, поскольку оно позволяет молодежи становиться и оставаться экономически продуктивными и социально активными членами общества. Как один из приоритетов, включение просвещения по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья в программу обучения в школах и предоставление информации и услуг в интересах молодежи могут оказать позитивное воздействие на поощрение здорового образа жизни среди молодежи и сокращение числа случаев опасного поведения, причиняющего ущерб. Для устранения рисков, связанных с наркоманией, следует использовать оказавшиеся успешными при работе с молодежью не предусматривающие наказания подходы, такие как просвещение с участием сверстников, добровольная реабилитация и программы обмена шприцов.

С. Вопросы для рассмотрения Комиссией

138. С учетом приоритетного значения, придаваемого развитию молодежи государствами-членами, в январе 2012 года была принята Пятилетняя программа действий Генерального секретаря. В ней содержится призыв более широко учитывать интересы молодежи в рамках существующих программ Организации Объединенных Наций по вопросам трудоустройства, предпринимательства, участия в политической деятельности, гражданства и защиты прав и образования, в том числе по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

139. Что касается регионального уровня, то в качестве Председателя Регионального координационного механизма (РКМ) ЭСКАТО совместно с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) учредила в конце 2012 года «Азиатско-тихоокеанскую тематическую рабочую группу РКМ/ГОООНВР по вопросам, касающимся молодежи». Эта новая группа в составе ЭСКАТО и всех других органов и подразделений системы Организации Объединенных Наций объединяет региональный политический и нормативный опыт Организации Объединенных Наций с ее оперативным потенциалом для обеспечения более эффективной и более согласованной

региональной повестки дня по вопросам, касающимся молодежи, для оказания государствам-членам поддержки в осуществлении международно согласованных целей, касающихся молодежи и развития.

140. ЭСКАТО твердо привержена укреплению своей деятельности, касающейся молодежи, что является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития региона. Секретариат Комиссии намерен инициировать исследования, касающиеся положения молодежи в Азиатско-Тихоокеанском регионе, с уделением особого внимания тенденциям и передовой практике вовлечения молодежи в процессы развития и принятия решений в целях оказания правительствам поддержки в разработке и осуществлении научно обоснованных стратегий и программ. В сотрудничестве с другими органами и подразделениями Организации Объединенных Наций ЭСКАТО будет также оказывать поддержку осуществлению пятилетней программы действий Генерального секретаря.

141. Поскольку вопросы, касающиеся молодежи, входят в повестку дня Комиссии уже на протяжении определенного периода времени, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть эти вопросы и вынести секретариату рекомендации относительно областей регионального сотрудничества, которые могли бы оказать поддержку национальным усилиям, направленным на реализацию всего потенциала молодежи и на содействие ее участию в процессе развития.

Раздел VII

Статистика

A. Введение

142. Секретариат тесно сотрудничает с государствами-членами и партнерами по развитию в деле достижения стратегических целей Комитета по статистике ЭСКАТО: а) обеспечения того, чтобы к 2020 году во всех странах региона был создан потенциал для производства согласованного основного перечня демографической, экономической, социальной и экологической статистики; и б) создания для национальных статистических управлений более адаптивной и экономически эффективной среды для управления информацией посредством более тесного сотрудничества. Исходя из этих целей, статистическое сообщество стремится удовлетворить потребности в более широком диапазоне статистических данных в поддержку экономического и социального развития в регионе.

143. На своей шестьдесят седьмой сессии Комиссия одобрила эти цели в своей резолюции 67/11 об укреплении статистического потенциала, указав на то, что а) правительства признают важное значение качественной статистики для разработки политики и стратегий; б) должностные лица многих министерств осведомлены о необходимости совершенствования статистики; и с) правительства готовы оказывать поддержку национальным статистическим системам, включая национальные статистические управления и другие органы, которые занимаются сбором и систематизацией статистических данных.

144. Резолюции 67/10 и 67/22, касающиеся экономической статистики, и 67/12, касающаяся повышения качества статистики естественного движения населения и регистрации актов гражданского состояния, способствуют усилиям национальным статистическим системам и секретариата и направляют эти усилия в целях вовлечения в эту деятельность многих заинтересованных сторон и

обеспечения доступа к другим ресурсам для достижения целей Комитета по статистике.

145. Комитет выполняет свою работу посредством ряда руководящих и консультативных групп, которые обслуживает секретариат и в состав которых входят национальные и международные эксперты. Эти группы разрабатывают стратегии и планы действий для региональных инициатив по укреплению статистического потенциала и направляют эту деятельность.

146. При осуществлении подпрограммы секретариата по статистике используются преимущества всего многообразия региона, при этом особое внимание уделяется обмену знаниями, опытом и подходами в разработке и осуществлении региональных инициатив по укреплению национальных статистических потенциалов. В рамках этой подпрограммы предпринимаются усилия, направленные на использование в полном объеме тех возможностей, которые предоставляют совершенствующиеся потенциалы государств-членов в качестве центров передового опыта и знаний и источников помощи в обеспечении развития, в том числе посредством механизмов сотрудничества Юг-Юг.

147. При осуществлении региональных инициатив секретариат предпринимает целенаправленные усилия по адаптивному его подходов к условиям конкретных стран и учитывает потребности государств-членов. Для наименее развитых государств-членов с более насущными и более широкими потребностями это часто означает использование адресной поддержки. Для оказания такой поддержки ряду стран с особыми потребностями, включая Корейскую Народно-Демократическую Республику и Мьянму, секретариат сотрудничает со многими партнерами по развитию в целях оказания технических консультативных услуг и организации профессиональной подготовки.

148. Осуществлению стратегических целей Комитета оказывает поддержку Партнерство по развитию статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в котором участвуют международные, региональные и двусторонние организации в целях повышения результативности деятельности по наращиванию потенциала посредством более тесной координации и взаимодополняемости усилий партнеров. Помимо этого, на своей третьей сессии Комитет по статистике одобрил стратегию улучшения региональной координации в деле профессиональной подготовки в области статистики. Эта стратегия направлена на совершенствование координации посредством создания условий, позволяющих инструкторам и обучаемым использовать общий язык и набор инструментов для определения первоочередных потребностей и для выявления и устранения недостатков в профессиональной подготовке в области статистики в регионе.

В. Основные вопросы и проблемы

1. Ценить каждую жизнь: регистрация актов гражданского состояния и статистика естественного движения населения

149. Регистрация актов гражданского состояния и статистика естественного движения населения являются одним из самых основных и действенных инструментов эффективного управления, позволяющих вовлекать граждан в политическую и общественную жизнь и способствующих разработке эффективной политики и стратегий наряду с целевым планированием, распределением ресурсов и контролем.

150. В Азиатско-Тихоокеанском регионе менее трети из 51 страны, в которых проводилась оценка, имеют удовлетворительную систему регистрации актов гражданского состояния и систему сбора статистики естественного движения населения, при этом более 40 процентов упомянутых стран имеют системы, которые были признаны слабыми или неработоспособными.

151. Во исполнение резолюции 67/12 секретариат совместно с 19 партнерскими организациями провел в Бангкоке 10 и 11 декабря 2012 года Совещание высокого уровня по совершенствованию систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе. На этом Совещании была подтверждена отмеченная Комиссией тесная связь между совершенствованием систем регистрации актов гражданского состояния и обеспечением универсальных прав человека, а также необходимость достоверных статистических данных естественного движения населения для разработки более эффективной политики и стратегий развития. На Совещании была также отмечена необходимость приверженности правительств на самом высоком уровне делу совершенствования систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения.

152. Для того чтобы добиться приверженности делу улучшения статистики на высоком уровне, Комитет по статистике одобрил на своей третьей сессии региональный стратегический план повышения качества регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, целью которого является создание во всех странах региона к 2020 году отлаженных систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Комитет настоятельно рекомендовал Комиссии провести совещание с участием представителей соответствующих министерств и партнеров по развитию в целях мобилизации политической приверженности на высоком уровне, необходимой для оказания поддержки успешному осуществлению этого плана.

2. Оказание поддержки социально ориентированному развитию: социальная статистика

153. Социальная статистика отражает качество и условия жизни населения, поэтому она имеет исключительно важное значение для всеохватного экономического и социального развития. На своей третьей сессии Комитет по статистике одобрил набор показателей демографической и социальной статистики в качестве региональной рамочной основы для создания соответствующего потенциала. Этот набор показателей охватывает основные аспекты и условия жизни населения.

154. Предпринимавшиеся ранее попытки международного статистического сообщества определить основной набор показателей в области социальной статистики на глобальном или региональном уровнях оказывались безрезультатными, поэтому, когда в этом вопросе удалось добиться консенсуса, Комитет вполне обоснованно высоко оценил это достижение, имеющее глобальное значение.

155. Комитет по статистике также одобрил стратегический подход для совершенствования демографической и социальной статистики в регионе. Он проанализировал практику стран в этих областях и на основе результатов этого анализа разработал региональный план в поддержку усилий государств-членов, направленных на устранение недостатков в их статистическом потенциале.

156. Комитет рекомендовал Комиссии использовать основной набор показателей демографической и социальной статистики в качестве региональной рамочной основы для концентрации усилий, координации в деле профессиональной подготовки и мобилизации поддержки доноров в целях развития потенциала.

3. Активизация развития статистики на основе регионального сотрудничества

а) Экономическая статистика

157. Глобальный финансовый кризис, начавшийся в 2008 году, и обсуждения политики и стратегий, направленных на достижение сбалансированного экономического роста в регионе, способствовали повышению важности надежных, точных и своевременных статистических данных. На своей третьей сессии Комитета по статистике одобрил план осуществления региональной программы по экономической статистике, в которой предусмотрены конкретные меры по совершенствованию национальных потенциалов в области экономической статистики с учетом основного набора показателей экономической статистики, одобренного Комиссией в ее резолюции 67/10.

158. В рамках осуществления упомянутого плана секретариат намерен предпринять в 2013 году целенаправленные усилия для выявления недостатков и сильных сторон национальных статистических систем, необходимых для обеспечения основного набора статистических показателей, в целях планирования мероприятий, направленных на совершенствование этих систем. В качестве координатора этой программы секретариат будет заниматься сбором средств в поддержку осуществления упомянутой программы и повышением информированности о ней среди пользователей и тех, кто представляет статистические данные, а также осуществлением вспомогательных региональных мероприятий, включая профессиональную подготовку.

159. Одной из областей экономической статистики, которая имеет особо актуальное значение для развивающихся стран, является статистика неформального сектора и неформальной занятости. В настоящее время секретариат занимается проектом, направленным на совершенствование статистики неформального сектора и статистики неформальной занятости, который осуществляется в рамках Счета развития Организации Объединенных Наций под руководством Экономической комиссии для Азии. Этот проект будет способствовать расширению использования существующих баз данных и имеющегося потенциала, а также результатов работы и опыта, приобретенного в ходе предшествующей деятельности в этих областях.

б) Сельскохозяйственная и сельская статистика

160. Сельскохозяйственный сектор и развитие сельских районов играют важную роль в сокращении масштабов нищеты и обеспечении продовольственной безопасности. Однако многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона не располагают возможностями для сбора и обработки даже самых основных данных сельскохозяйственной и сельской статистики, необходимых для разработки политики и стратегий сокращения масштабов нищеты или обеспечения продовольственной безопасности. Для решения этой проблемы Комитет по статистике постановил на своей второй сессии приступить к осуществлению под руководством ФАО глобальной стратегии по совершенствованию сельскохозяйственной и сельской статистики.

161. На своей третьей сессии Комитет одобрил Азиатско-тихоокеанский региональный план действий по совершенствованию сельскохозяйственной и сельской статистики на 2013-2017 годы,⁴⁷ который был одобрен Азиатско-тихоокеанской комиссией по сельскохозяйственной статистике в октябре 2012 года.

162. Свои функции по обеспечению профессиональной подготовки в области статистики ЭСКАТО осуществляет посредством Статистического института для Азии и Тихого океана (СИАТО). Средства, необходимые для оказания поддержки осуществлению упомянутого Регионального плана действий на период 2013-2017 годов, обеспечены благодаря поддержке донора – правительства Соединенного Королевства посредством его Департамента международного сотрудничества.

163. Для надзора за осуществлением этого плана создан региональный руководящий комитет в составе (государств-членов) Вьетнама, Индии, Китая, Самоа, Фиджи, Филиппин, Шри-Ланки и Японии и (учреждений) Азиатско-тихоокеанской ассоциации сельскохозяйственных научно-исследовательских учреждений, Азиатского банка развития, ЭСКАТО, Индийского сельскохозяйственного статистического исследовательского института, секретариата Тихоокеанского сообщества, Департамента международного сотрудничества Соединенного Королевства и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций.

c) Экологическая статистика

164. В контексте обсуждения вопросов политики устойчивого развития все большее внимание в настоящее время уделяется экологической статистике; в связи с чем отмечается отсутствие должного объема и должного качества таких статистических данных. На своей третьей сессии Комитет по статистике признал наличие этих проблем, обсудил пути активизации сотрудничества в области экологической статистики и постановил учредить неформальную сеть экспертов и сетевой центр знаний в качестве первого шага в улучшении такого положения дел.

165. При осуществлении этих мер секретариат планирует сотрудничать с государствами-членами и другими партнерами, включая Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Организацию Содружества по научным и промышленным исследованиям (Австралия), для создания сетевого центра знаний, который обеспечит странам региона доступ к экологической статистике, а также к информации о соответствующих стандартах, руководящих принципах и вопросах и проблемах, связанных с развитием экологической статистики.

d) Системы статистической информации для будущего

166. Вторая стратегическая цель Комитета по статистике – «создание для национальных статистических управлений более адаптивной и экономически эффективной среды для управления информацией посредством более тесного сотрудничества» является своевременной и актуальной с учетом того огромного потока данных, который создается в результате взаимодействия широких сетей сотовой телефонной связи, компьютерных сетей и сетей различных датчиков и который называют «супермассив данных».

⁴⁷ См. E/ESCAP/69/13, глава I, решение 3/6.

167. Региональное сотрудничество в этой области постоянно расширяется. После совещаний рабочих и экспертных групп, проводившихся в 2010 и 2011 годах, совместными усилиями ЭСКАТО и Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации был организован практический консультативный семинар, финансированный российской стороной. На этом семинаре, проводившемся в Москве в апреле 2012 года, были представлены основные концепции и инструменты модернизации национальных систем статистической информации.

168. Секретариат будет оказывать поддержку стратегическому органу высокого уровня в целях обеспечения стратегического руководства деятельностью по модернизации национальных систем статистической информации. Секретариат будет также оказывать содействие формированию экспертного сообщества в целях повышения информированности и наращивания потенциала, в частности связанного с концепциями, методами и стандартами, для поддержки национальных усилий по модернизации.

4. Статистический анализ и профессиональная подготовка, направленные на решение проблем

а) Региональный анализ

169. Секретариат по-прежнему предоставляет статистическую информацию и результаты аналитических исследований, которые помогают национальным директивным органам, партнерам по развитию и общественности в целом оценивать прогресс, достигнутый на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. В ноябре 2012 года была выпущена сетевая версия *Statistical Yearbook for Asia and the Pacific 2012* («Статистический ежегодник Азиатско-Тихоокеанского региона за 2012 год»). В прилагаемых к этому выпуску таблицах представлены полностью обновленные данные, отражающие динамику изменения соответствующих показателей, которые необходимы для исследователей и аналитиков. В этом выпуске также имеются сформатированные для распечатки справки по странам, содержащие основные социальные и экономические показатели.

б) Диалоги по проблематике повестки дня в области развития на период после 2015 года

170. В 2012 году секретариат способствовал проведению диалогов по глобальной повестке дня в области развития на период после 2015 года посредством участия в работе Целевой группы системы Организации Объединенных Наций по повестке дня в области развития на период после 2015 года, а также в обзоре достижения Целей развития тысячелетия, который проводился пятью региональными комиссиями. Анализ, проводившийся в рамках этих мероприятий, подчеркнул важное значение достижения устойчивости и развития национальных статистических потенциалов.

171. На своей третьей сессии Комитет по статистике подчеркнул необходимость того, чтобы статистическое сообщество как можно раньше подключилось к консультациям по глобальной повестке дня в области развития на период после 2015 года, с тем чтобы: а) осуществлять мониторинг рамочных основ, которые должны создаваться с учетом недостатков и сильных сторон национальных статистических систем; и б) использовать возможности, которые предоставляет мониторинг повестки дня в области развития на период после 2015 года, для повышения эффективности работы. В частности, Комитет подчеркнул, что национальный опыт и уроки, извлеченные из мониторинга

осуществления Целей развития тысячелетия, могли бы стать важным вкладом в глобальные, региональные и национальные консультации по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года.

с) Нынешние и будущие потребности в квалифицированных специалистах-статистиках

172. Статистический институт для Азии и Тихого океана (СИАТО) оказывает государствам-членам поддержку в достижении стратегических целей Комитета посредством обеспечения профессиональной подготовки в вопросах, касающихся экономической, социальной, демографической и экологической статистики, начиная от ее основ и кончая продвинутыми специализированными уровнями с обучением различным профессиональным навыкам. Институт удовлетворяет потребности в профессиональной подготовке посредством сочетания различных методов обучения, направленных на повышение профессионального уровня младших статистиков и статистиков среднего звена до уровня руководителей статистических служб будущего, а также на совершенствование управленческих навыков сегодняшних старших статистиков.

173. В 2012 году деятельность СИАТО способствовала углублению знаний и совершенствованию профессиональных навыков 319 статистиков из государственных статистических учреждений, специалистов по планированию и ответственных сотрудников директивных органов с тем, чтобы они могли обеспечивать сбор, обработку и предоставление высококачественных статистических данных и расширять их использование для целей планирования, разработки политики и стратегий и отслеживания прогресса в достижении целей развития. В рамках деятельности существующих уже на протяжении длительного времени учебных курсов СИАТО/Японского агентства международного сотрудничества 78 специалистов из 32 стран прошли подготовку по основам официальной статистики, которая охватывает рамки, стандарты и классификацию статистических данных; процессы их сбора и обработки и использование информационно-коммуникационной технологии; сбор, систематизацию, документирование, распространение и архивирование информации, а также анализ данных, их передачу и использование.

174. Региональная программа совершенствования экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе приведена в соответствие с Системой национальных счетов 2008 года (СНС 2008 года), которая является одним из важных международных стандартов. В 2012 году базовую подготовку и подготовку более продвинутого уровня по Системе национальных счетов 2008 года прошли 30 специалистов из 11 государств-членов. Из 22 стран в СИАТО поступили 152 заявки на двухмесячный курс подготовки с использованием сетевого обучения по основам Системы национальных счетов 2008 года, который предлагается только этим Институтом.

175. В рамках постоянной поддержки, которую оказывает СИАТО проведению переписей населения и домашних хозяйств, на трех региональных курсах по этим вопросам прошли подготовку 65 специалистов-статистиков и пользователей из 19 стран, при этом Институт также оказывал содействие диалогу, направленному на расширение эффективного использования данных, полученных в результате переписей, для планирования в области развития и определения политики на национальном и местном уровнях. В целях привлечения внимания к необходимости совершенствования статистики естественного движения населения 15 старших статистиков из 12 стран приняли участие в совещании, на котором они рассмотрели соответствующие стандарты и практику и обсудили вопросы и проблемы, связанные с обеспечением наличия таких статистических данных и их использованием.

176. В рамках своих специализированных учебных курсов СИАТО стремился удовлетворять конкретные и самые насущные потребности статистических органов Китая, Мальдивских Островов, Вануату и Вьетнама, в частности в вопросах, касающихся гендерной статистики, анализа данных, статистики малых районов и развития людских ресурсов.

177. СИАТО также оказывал содействие обсуждению вопросов управления в сфере статистической деятельности: 17 руководителей среднего звена из национальных статистических управлений 11 стран рассматривали возможности использования типовой модели для национальных базовых принципов обеспечения качества статистических данных, которые рассматривались Статистической комиссией на ее сорок второй сессии.⁴⁸

С. Вопросы для рассмотрения Комиссией

178. По рекомендации Комитета по статистике, вынесенной на его третьей сессии, Комиссия, возможно, пожелает:

a) принять резолюцию с призывом к проведению регионального совещания соответствующих министров для обеспечения межправительственной приверженности высокого уровня, необходимой для оказания поддержки успешному осуществлению Регионального стратегического плана повышения качества статистики естественного движения населения и регистрации актов гражданского состояния в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

b) принять резолюцию об использовании основного набора показателей демографической и социальной статистики в качестве региональной основы для концентрации усилий, координации профессиональной подготовки и мобилизации поддержки доноров в целях развития потенциала;

c) выразить свою поддержку и вынести в адрес секретариата рекомендации по осуществлению решений, принятых Комитетом по статистике на его третьей сессии (см. E/ESCAP/69/13);

d) одобрить рекомендации и решения Совета управляющих Статистического института для Азии и Тихого океана, касающиеся работы его восьмой сессии (E/ESCAP/69/14), и выразить поддержку текущей программе работы СИАТО.

Раздел VIII

Субрегиональная деятельность в интересах развития

А. Тихоокеанское субрегиональное отделение

179. Что касается Тихоокеанского субрегиона, то данная подпрограмма направлена на решение проблем, с которыми сталкиваются малые островные государства Тихоокеанского субрегиона, 12 из которых являются членами и семь – ассоциированными членами ЭСКАТО. Пять из этих стран считаются наименее развитыми: Кирибати, Самоа, Соломоновы Острова, Тувалу и Вануату.

180. Тихоокеанские островные государства по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами в деле укрепления своей жизнеспособности и

⁴⁸ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2011 год, Дополнение No. 4* (E/2011-/24-E/CN.3/2011/37), глава I, раздел В, решение 42/115.

достижения устойчивого развития. Их возможности в плане экономического роста по-прежнему серьезно ограничиваются структурными проблемами, такими, как малые размеры сухопутной территории, малая численность населения и физическая изолированность. Эти тихоокеанские островные государства с относительно открытой экономикой также находятся в крайне уязвимом положении по отношению к внешним потрясениям. Тихоокеанские островные страны во многом являются «крупными океанскими государствами», однако возможности, которые им предоставляет Тихий океан, можно было бы использовать более эффективно в поддержку устойчивого развития. Положение дел с достижением Целей развития тысячелетия в этом субрегионе также представляет собой неоднозначную картину, при этом ни одна из этих стран, как представляется, не сможет достичь все эти цели к 2015 году и ни одна из упомянутых целей не будет достигнута всеми островными странами этого субрегиона. Наиболее существенное отставание в достижении Целей развития тысячелетия в этих странах отмечается в областях сокращения масштабов нищеты, обеспечения гендерного равенства и устойчивости окружающей среды.

181. Самой сложной и неотложной проблемой большинства островных стран Тихоокеанского субрегиона является изменение климата. Его воздействие уже сказывается на развитии этих стран и во все большей степени представляет угрозу для их населения, а также для территориальной целостности низколежащих атоллов. Настоятельная необходимость адаптации к изменению климата при одновременном достижении устойчивого развития является крайне сложной задачей для многих островных тихоокеанских стран.

182. С учетом этой уязвимости основное внимание при планировании устойчивого развития правительства этих стран уделяют укреплению жизнеспособности общин и населения в целом. Лидеры этих стран обязались создавать рабочие места и укреплять средства к существованию, повышать эффективность сетей социального обеспечения и увеличивать объем инвестиций в основную инфраструктуру для расширения доступа к чистой воде, санитарии и энергии.⁴⁹ Партнеры по развитию и правительства островных стран Тихоокеанского субрегиона вновь подтвердили свою приверженность комплексному устойчивому развитию. На Конференции Рио+20 было вновь подтверждено, что особые условия малых островных развивающихся государств затрудняют их устойчивое развитие. Во всех островных странах региона по-прежнему необходимо укреплять институциональный потенциал и создавать условия, способствующие эффективному планированию и осуществлению деятельности по обеспечению устойчивого развития. Важное значение для достижения сбалансированного устойчивого развития имеет интеграция его экологической, социальной и экономической составляющих.

183. С учетом этих проблем и в целях оказания поддержки осуществлению решений, принятых на Конференции Рио+20, секретариат, действуя через Тихоокеанское региональное отделение ЭСКАТО, оказывает активную поддержку государствам-членам из числа островных государств Тихоокеанского субрегиона в комплексном и научно обоснованном планировании устойчивого развития, в том числе посредством стратегий развития зеленой экономики. В связи с этим секретариат недавно подготовил публикацию, озаглавленную *Green Economy in a Blue World: Pacific Perspectives 2012*.⁵⁰ В ней изложены инициативы по развитию зеленой экономики в Тихоокеанском субрегионе в ряде таких секторов, как энергетика, сельское хозяйство, рыбное хозяйство и охрана

⁴⁹ См. Forum Communiqué (PIFS(12)10) issued at the Forty-third Pacific Islands Forum, which was held at Rarotonga from 28 to 30 August 2012.

⁵⁰ ST/ESCAP/2641. Available from www.unescap.org/EPOC/pdf/Pacific-Perspectives-2012.pdf.

морской среды, а также меры, направленные на укрепление условий, способствующих развитию такой экономики посредством использования соответствующей бюджетно-финансовой политики и новаторских механизмов для финансирования перехода к зеленой экономике. В настоящее время секретариат сотрудничает с правительствами островных государств Тихоокеанского субрегиона в целях укрепления секторальных и национальных подходов в планировании и обеспечения учета стратегий зеленой экономики в процессах национального планирования и составления бюджетов.

184. Секретариат оказывает поддержку Передовой группе Меланезийских государств (ПГМГ) в разработке рамочной основы зеленого роста в соответствии с обязательством, которое взяли лидеры этих стран 30 марта 2012 года в Декларации ПГМГ об окружающей среде и изменении климата.⁵¹ В качестве первого субрегионального соглашения, подтверждающего важную роль зеленого роста и стратегий зеленой экономики, оно направлено на укрепление экономического роста и обеспечение комплексного характера устойчивого развития посредством недопущения утраты биологического разнообразия и нерационального использования природных ресурсов, а также на повышение уровня социального обеспечения. Совместно с Международным союзом охраны природы секретариат продолжает оказывать поддержку обеспечению руководства в отношении достижения зеленого роста посредством коалиции в интересах зеленого роста, объединяющей нынешних и новых лидеров.

185. Секретариат также сотрудничает с правительствами стран Тихоокеанского субрегиона в целях определения его приоритетов, касающихся энергетической безопасности, для Азиатско-тихоокеанского энергетического форума, который будет проводиться во Владивостоке, Российская Федерация, в мае 2013 года. В Нади, Фиджи, был проведен диалог высокого уровня по вопросам политики в целях содействия обсуждению представителями директивных органов вопросов энергетики и макроэкономики.

186. Важное значение для эффективного планирования имеет развитие потенциала национальных статистических систем и национальных министерств планирования для сбора, систематизации и использования статистических данных, касающихся устойчивого развития, в целях планирования и разработки научно обоснованной политики и стратегий. Секретариат по-прежнему сотрудничает с основными партнерами в Тихоокеанском субрегионе, включая секретариат Тихоокеанского сообщества и Австралийское бюро статистики, в целях оказания поддержки национальным статистическим управлениям. Вместе с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций ЭСКАТО занимается разработкой рамочной основы для мониторинга и оценки, которая позволит оценивать уязвимость и жизнеспособность на страновом уровне Маврикийской стратегии дальнейшего осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств.⁵²

187. Для того чтобы добиться учета потребностей социального развития в контексте обеспечения устойчивого развития в Тихоокеанском субрегионе, Отделение ЭСКАТО инициировало проведение комплексного исследования, которое позволит оценить издержки островных стран Тихоокеанского

⁵¹ См. www.msgsec.info/index.php?option=com_content&view=article&id=152:msg-declaration-on-environment-and-climate-change-&catid=36:news&Itemid=123.

⁵² См. Доклад международного совещания для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Порт Луи, Маврикий, 10–14 января 2005 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.05.II.A.4 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение II.

субрегиона, обусловленные отсутствием гендерного равенства. Секретариат ЭСКАТО сотрудничал с Канцелярией премьер-министра Островов Кука в целях разработки политики в отношении старения населения. На Самоа секретариат провел совместно с ПРООН всеобъемлющий обзор всех правительственных стратегий в целях ускорения прогресса в достижении Целей развития тысячелетия и разработки политики и стратегий, отвечающих интересам малоимущих слоев населения. Кроме того, Папуа – Новой Гвинее была оказана помощь в вопросах, касающихся Конвенции о правах инвалидов.⁵³

188. Секретариат оказывал содействие министерству финансов, стратегического планирования и национального развития и статистики Фиджи в оценке воздействия осуществляемой в стране политики ценового контроля на ряд отраслей и предприятий страны. Секретариат активно распространял экономические данные и предоставлял консультации по вопросам региональной экономической политики посредством проведения для представителей директивных органов ряда мероприятий по обмену знаниями и налаживанию взаимодействия.

189. Секретарь продолжал свою деятельность в тесном партнерском сотрудничестве с региональными организациями и партнерами из системы Организации Объединенных Наций посредством Совета региональных организаций Тихоокеанской рабочей группы по устойчивому развитию и Тихоокеанской рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

В. Субрегиональное отделение для Восточной и Северо-Восточной Азии

190. Субрегион Восточной и Северо-Восточной Азии по-прежнему является движущей силой экономического развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Несмотря на неопределенность глобальной экономической ситуации, в 2012 году этому субрегиону удалось добиться положительных результатов, при этом существенный прогресс был достигнут в обеспечении экономического роста, сокращении масштабов нищеты и укреплении региональной интеграции. Вместе с тем, в субрегионе по-прежнему сохраняются серьезные проблемы, включая усиливающуюся социально-экономическую дифференциацию и во многом неэффективное использование природных ресурсов. Бедность по-прежнему является повсеместным явлением в Корейской Народно-Демократической Республике и Монголии, а также в сельских районах Китая и Российской Федерации. В Японии и Республике Корея отмечаются самые высокие показатели относительной бедности и неравенства в доходах среди промышленно развитых стран. Будучи единственной страной этого субрегиона, не имеющей выхода к морю, Монголия по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами развития.

191. Секретариат осуществлял ряд мероприятий, направленных на облегчение торговли и развитие транспорта. Одним из важнейших элементов сокращения отставания в развитии среди стран субрегиона является укрепление связей и расширение доступа к рынкам. С учетом обязательств, принятых ранее основными заинтересованными сторонами, в 2012 году секретариат организовал совещание экспертов из органов карантинного надзора и торговой инспекции и стран субрегиона для обмена опытом и определения основных областей, в которых профессиональная подготовка могла бы существенно улучшить положение дел. С учетом результатов работы этого совещания секретариат

⁵³ Резолюция 61/106 Генеральной Ассамблеи, приложение I.

приступил к оказанию содействия созданию необходимого потенциала для сотрудников карантинных и инспекционных служб в Монголии. В тот же период, объединив усилия с Расширенной Туманганской инициативой, секретариат организовал государственно-частный форум для содействия более активному диалогу и сотрудничеству по вопросам облегчения торговли и развития транспортных перевозок между странами субрегиона. Принимавшие участие в форуме представители правительственных и неправительственных организаций приветствовали эту инициативу и просили проводить такой форум ежегодно.

192. В итоговом документе Конференции Рио+20³ государства-члены признали детей и молодежь в качестве одной из основных групп, с которыми необходимо налаживать взаимодействие. В связи с этим секретариат совместно с Сеульским центром ПРООН по вопросам политики недавно организовал Молодежную конференцию стран Северо-Восточной Азии под названием «Мир, которого мы хотим», участники которой рассмотрели повестку дня в области развития на период после 2015 года. Помимо аспирантов из стран субрегиона, участвовавших в этой конференции, секретариат пригласил 17 молодых людей из разных социальных групп, включая инвалидов, сексуальные меньшинства, этнические меньшинства, беженцев, трудящихся-мигрантов и молодых людей, получивших образование, но не имеющих постоянной работы, для того, чтобы ознакомиться с мнениями людей с разным жизненным опытом. Участники конференции приняли декларацию, озаглавленную «Мир, которого мы хотим: концепция молодежи стран Северо-Восточной Азии». Эта декларация была вручена министру иностранных дел и торговли Республики Корея 9 января 2013 года в качестве вклада в подготовку доклада созданной Генеральным секретарем Группы видных деятелей высокого уровня по повестке дня в области развития на период после 2015 года.

193. Для многих стран субрегиона старение населения во все большей степени становится социальной проблемой. В связи с этим 5-6 июля 2012 года в Чангчуне, Китай, секретариат организовал совместно с Национальной комиссией Китая по вопросам народонаселения и планирования семьи Азиатский симпозиум по созданию устойчивых стареющих обществ. В итоговом документе⁵⁴ этого симпозиума содержится призыв к созданию платформы для обмена знаниями по этой проблематике. В симпозиуме принимали участие 110 человек, включая старших правительственных должностных лиц, представителей межправительственных организаций и организаций гражданского общества из более 15 стран Восточной Азии. Секретариат планирует создать такую платформу в 2013-2014 годах.

194. После Конференции Рио+20³ во многих странах все более активно обсуждается тема измерения благополучия. В связи с этим в сотрудничестве с Национальным бюро статистики Китая секретариат организовал практический семинар для дальнейшего обсуждения этого вопроса в контексте региона Восточной и Северо-Восточной Азии. Этот практический семинар послужил платформой для обмена мнениями и активизации сотрудничества между заинтересованными сторонами.

195. Государства – члены субрегиона по-прежнему сталкиваются с общими трансграничными экологическими проблемами и проблемами, которые носят специфический характер. Специфические проблемы в определенной степени отличаются друг от друга в зависимости от уровня развития каждого

⁵⁴ Available from http://northeast-sro.unescap.org/meeting/documents/Ageing_Symposium_Outcome_document.pdf.

государства-члена, однако трансграничные экологические проблемы могут решаться посредством активизации сотрудничества. Для решения ряда таких проблем, связанных с управлением «общими ресурсами», государства-члены и секретариат предпринимали меры по расширению масштабов осуществления Субрегиональной программы природоохранного сотрудничества стран Северо-Восточной Азии (НЕАСПЕК) и активизации сотрудничества с другими соответствующими механизмами.

196. В качестве секретариата НЕАСПЕК Субрегиональное отделение для Восточной и Северо-Восточной Азии по-прежнему оказывает государствам-членам содействие посредством обмена знаниями, наращивания потенциала и осуществления проектов на местах, а именно:

a) в области природоохранной деятельности секретариат сотрудничал с соответствующими учреждениями в государствах-членах в целях проведения обзора их деятельности, связанной с мониторингом, природоохранными мерами и трансграничным сотрудничеством, направленным на охрану тигров и леопардов. По результатам этой работы для рассмотрения государствами-членами был подготовлен проект рамочной основы для трансграничного сотрудничества в этой области;

b) секретариат оказывал содействие разработке нового плана для осуществления природоохранной стратегии НЕАСПЕК в контексте субрегионального сотрудничества по защите видов птиц, находящихся под угрозой исчезновения, и ареала их обитания;

c) в области борьбы с пыльными и песчаными бурями завершение проекта под названием «Осуществление регионального генерального плана по предотвращению пыльных и песчаных бурь и противодействию им в Северо-Восточной Азии» было отмечено посадкой в Монголии 12 500 деревьев, введением в действие базы данных системы географической информации, выпуском более 6 000 тематических буклетов, предназначенных для школьников, и организацией для монгольских специалистов программы профессиональной подготовки по вопросам борьбы с опустыниванием;

d) в области борьбы с трансграничным загрязнением атмосферы было проведено совещание с участием представителей правительственных органов и научно-исследовательских институтов, которые проанализировали работу существующих субрегиональных и региональных механизмов по борьбе с трансграничным загрязнением атмосферы и наметили ряд возможных краткосрочных и долгосрочных целей для укрепления субрегионального сотрудничества;

e) в области партнерского сотрудничества по повышению экологической эффективности секретариат организовал учебный курс по укреплению потенциала в поддержку разработки программы экомаркировки в Монголии и обмена информацией между учреждениями государств-членов, занимающимися экологической маркировкой. Совместно с Корейским институтом экологической промышленности и технологии секретариат оказывал содействие обмену информацией о прогрессе, достигнутом странами субрегиона в деле разработки систем углеродной маркировки, и приступил к созданию Азиатской сети по учету углеродного следа в поддержку низкоуглеродного развития в странах Азии;

f) после проведения консультаций с национальными экспертами и другими заинтересованными сторонами относительно рамок и механизмов

осуществления новой субрегиональной программы по охране морской среды секретариат подготовил предложение по созданию сети взаимодействия по защите морской среды, которое было одобрено на семнадцатом совещании старших должностных лиц НЕАСПЕК, состоявшемся в Ченгду, Китай 20-21 декабря 2012 года.

197. Субрегиональное отделение планирует продолжать свою деятельность по укреплению субрегионального сотрудничества в рамках региона посредством: а) проведения регулярного анализа социально-экономических и экологических тенденций и приоритетов в субрегионе; б) обеспечения сбалансированного оказания технической помощи посредством проведения более углубленных и целенаправленных мероприятий по созданию потенциала; в) укрепления рабочих отношений с многосторонними организациями и другими соответствующими партнерами; г) оказания поддержки межправительственным процессам; и е) выполнения функций координационного центра по сбору и распространению информации о передовой практике, связанной с разработкой и осуществлением политики в области развития.

С. Субрегиональное отделение для Северной и Центральной Азии

198. Субрегиональное отделение ЭСКАТО для Северной и Центральной Азии было создано для более эффективного решения первоочередных задач развития субрегиона, для содействия обмену знаниями и субрегионального сотрудничества в целях ускорения всеохватного и устойчивого развития, для укрепления партнерств с гражданским обществом и другими важными партнерами по развитию и для дальнейшего повышения значимости и актуальности работы ЭСКАТО в данном субрегионе. Отделение активно участвует в деятельности, осуществляемой в рамках Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА), выполняя важную функцию обеспечения связи между государствами-членами, ЭСКАТО и Европейской экономической комиссией (ЕЭК).

199. Субрегион Северной и Центральной Азии включает Азербайджан, Армению, Грузию, Казахстан, Кыргызстан, Российскую Федерацию, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Афганистан участвует в деятельности Субрегионального отделения в качестве члена СПЕКА. Субрегион по-прежнему сталкивается с рядом серьезных проблем, связанных с достижением Целей развития тысячелетия, наличием торговых барьеров и отсутствием необходимых транспортных связей, использованием водных и энергетических ресурсов, изменением климата, ухудшением состояния окружающей среды и опасностью различных бедствий. Для более эффективного решения этих проблем необходимо более тесное субрегиональное сотрудничество, более тесное взаимодействие между соседними странами в рамках субрегиона и более полная интеграция в мировую экономику.

200. Субрегиональное отделение располагает широкими возможностями для решения этих проблем и устранения отставания в развитии в странах субрегиона с учетом ограниченных или недостаточно развитых потенциалов правительств этих стран и местных органов управления в следующих областях:

а) в разработке и осуществлении политики и стратегий, направленных на решение различных задач развития, включая достижение Целей развития тысячелетия, и на создание в этих странах возможностей для сокращения масштабов нищеты и для развития общества, предоставляющего равные возможности для всех;

b) в развитии транспорта и облегчении торговли, в том числе с Афганистаном;

c) в укреплении механизмов субрегионального сотрудничества в области транспорта, торговли, управления водной инфраструктурой, повышения энергоэффективности, развития на основе знаний и уменьшения опасности бедствий.

201. На нынешнем переходном этапе субрегион сталкивается со все большим числом трансграничных проблем, начиная от финансовых кризисов и кончая неустойчивыми ценами на продовольствие, отсутствием энергетической безопасности и надежного доступа к воде и изменением климата. После Конференции Рио+20 международное сообщество признало, что проблемы и возможности больше не ограничиваются узкими рамками национальных границ. В связи с этим особую важность приобретает обеспечение сбалансированного устойчивого развития и разработка повестки дня в области развития на период после 2015 года. Мировая экономика вступила во второй этап финансового кризиса, который характеризуется замедлением темпов роста в развитых странах, высоким уровнем безработицы, непредсказуемым движением капитала и высокими и нестабильными ценами на сырьевые товары.

202. Региональная экономическая интеграция приобретает еще более важное значение для поиска новых движущих сил регионального роста, который содействует общему и устойчивому процветанию. Для решения этих проблем одних лишь национальных и даже двусторонних подходов уже недостаточно. Региональные решения в рамках регионального сотрудничества предоставляют возможности для обеспечения более устойчивого экономического роста, преодоления отставания в развитии и сокращения масштабов неравенства и нищеты. Для удовлетворения потребностей развития стран Северной и Центральной Азии необходимо создавать экономические коридоры, соединяющие эти страны со странами с высокими темпами роста, а также формировать партнерства для целей развития, включая сотрудничество Юг-Юг и региональное сотрудничество.

203. СПЕКА выполняет функции одной из платформ, где государства-члены могут обсуждать и разрабатывать различные подходы к разработке рамочной основы сотрудничества. Принимая участие в деятельности ряда проектных рабочих групп, в экономических форумах СПЕКА и сессиях ее Руководящего совета, государства-члены получают возможность делиться опытом и извлеченными уроками в областях, которыми занимается эта Программа, то есть в таких, как транспорт, торговля, водные и энергетические ресурсы, развитие на основе знаний, статистика, гендерные вопросы и экономика. Экономический спад, который начался в 2008 году, стал причиной глубоких изменений в мировой экономике: на сегодняшний день Азия является наиболее динамично развивающимся регионом мира, в наименьшей степени пострадавшим от глобального экономического кризиса. На Экономическом форуме СПЕКА, посвященном укреплению регионального сотрудничества и интеграции в Центральной Азии путем обмена азиатским опытом, который проводился в Бангкоке 27-28 ноября 2012 года, государства-члены имели возможность проанализировать роль более тесного регионального экономического сотрудничества в Центральной Азии в контексте этих новых глобальных изменений. Форум предоставил странам – членам СПЕКА возможность подробно ознакомиться с успехами и проблемами регионального экономического сотрудничества в Азии, в частности с опытом региональных и субрегиональных организаций, таких, как АСЕАН, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), Азиатско-тихоокеанский

экономический форум и ГМС. Странам – членам СПЕКА было предложено выработать рекомендации для дальнейшего укрепления потенциала и организационного строительства в рамках СПЕКА в поддержку регионального экономического сотрудничества и интеграции в Центральной Азии.

204. На основе ряда предложений относительно дальнейшего укрепления СПЕКА и множества идей, высказанных ее странами-членами в последние годы, ЭСКАТО и ЕЭК подготовили «Предложения по дальнейшему укреплению Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии». В этих предложениях были определены главные области, в которых можно было бы повысить эффективность и активизировать осуществление этой специальной программы. Ее можно было бы более активно использовать для повышения информированности директивных органов и экспертов относительно тесной взаимосвязи между региональным сотрудничеством и устойчивым развитием. При наличии поддержки со стороны ЭСКАТО и ЕЭК – региональных органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития, – СПЕКА сможет весьма эффективно выполнять эту задачу. Обеспечение учета региональных проблем и интересов в повестке дня в области развития на период после 2015 года и в деятельности по осуществлению решений Конференции Рио+20³ имеет важное значение, поскольку это поможет более четко отразить те особые проблемы, с которыми сталкивается регион/субрегион, и увеличить вклад регионального сотрудничества в устойчивое развитие. Это могло бы также предоставить платформу для выработки общей позиции стран СПЕКА и придать больший вес их мнениям, их участию и их авторитету при принятии стратегических решений на различных международных форумах, посвященных развитию, и на международных переговорах. Это также способствовало бы мобилизации государственных и частных ресурсов для осуществления соответствующих программ в рамках СПЕКА и программ, осуществляемых в отдельных странах. При обсуждении и принятии круга ведения СПЕКА на ее следующей сессии в 2013 году ее Руководящий совет намерен представить четкие согласованные правила ее деятельности. Это поможет правительствам стран-членов улучшить управление этой программой и повысить ее эффективность.

205. В субрегионе Северной и Центральной Азии часто происходят различные стихийные бедствия, такие, как землетрясения, оползни, грязевые потоки, лавины, лесные пожары, наводнения и засухи. В то же время наиболее серьезный экономический ущерб причиняют опасные гидрометеорологические явления, разрушительное воздействие которых эквивалентно 0,4-1,3 процента общего ВВП стран-членов, при этом большинство этих явлений можно предотвратить. Повышение эффективности работы гидрометеорологических служб могло бы существенно уменьшить причиняемый ущерб. Поэтому крайне важно, чтобы деятельность по уменьшению опасности бедствий учитывалась во всех стратегиях, планах и программах обеспечения устойчивого развития на основе двустороннего, регионального и международного сотрудничества. В связи с этим Субрегиональное отделение использует все возможности для укрепления соответствующего потенциала стран региона и осуществляет сотрудничество в области прогнозирования стихийных бедствий и своевременного оповещения о них.

206. Эффективное и устойчивое управление водными и энергетическими ресурсами в Центральной Азии по-прежнему является крайне важным не только для этого субрегиона, но и для региона в целом. Несмотря на то, что страны Центральной Азии заключили значительное число соглашений по управлению своими общими водными ресурсами, институциональная и правовая основа этого сотрудничества нуждается в совершенствовании. В связи с этим важное

значение приобретает разработка методологии для оценки надежности малых плотин и ведение кадастра гидротехнических сооружений, имеющихся в Центральной Азии.

207. Субрегиональное отделение активно участвует в оказании поддержки повышению энергетической безопасности в Северной и Центральной Азии посредством регионального сотрудничества, а также в расширении доступа к чистым и эффективным видам энергии для устойчивого и всеохватного роста. В ходе проводившихся в Москве субрегиональных консультаций и совещания группы экспертов, проводившегося в Бангкоке в 2012 году, государства-члены обсуждали рамки предлагаемой декларации министров и регионального плана действий. Секретариат оказывает государствам-членам содействие в поиске возможностей для создания интегрированной региональной энергетической сети, которая по существу станет «Азиатской энергетической магистралью». Эта деятельность включает содействие расширению доступа, повышению эффективности и увеличению доли возобновляемых источников энергии в общем энергобалансе посредством развития региональной торговли энергией и обеспечения необходимой связи. С учетом огромных энергоресурсов стран СПЕКА как в виде ископаемых видов топлива, так и возобновляемых источников, таких, как гидроэнергия, солнечная энергия и энергия ветра, всестороннее участие в этих процессах имеет весьма важное значение для энергетической безопасности будущего.

208. Облегчение торговли, системы многосторонней торговли и устойчивые транспортные связи имеют важное значение для достижения более тесной экономической интеграции. Межправительственное соглашение по сети Азиатских автомобильных дорог¹⁵ и соглашение по сети Трансазиатских железных дорог¹⁶ стали показательными примерами того, как общие трансграничные проблемы могут успешно решаться на региональной основе. Следующим важным шагом будет разработка межправительственного соглашения по «сухим» портам, связывающим развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, такие, как члены СПЕКА, с более развитыми прибрежными регионами.

209. На практическом семинаре, посвященном укреплению торговых и экономических связей между Афганистаном и Центральной Азией, его участники определили элементы национальных и региональных стратегий, призванных содействовать укреплению торговых и экономических связей; выявили недостатки финансирования в региональных и национальных процессах, касающихся торговли; а также определили области, которым необходима поддержка доноров. Приоритетными областями для рассмотрения в контексте развития торговых и экономических связей между Афганистаном и Центральной Азией являются сельское хозяйство (производство и переработка сельскохозяйственной продукции), торговля, дорожное строительство, ирригация, фармакология, садоводство и образование.

210. Правительства государств-членов полностью признают важное значение регионального экономического сотрудничества. Более эффективная поддержка процессов принятия решений, в том числе обеспечение надежных и достоверных статистических данных и экономического анализа, а также регулярная координация на политическом уровне в целях совершенствования регламентирующей основы и выявления и устранения препятствий развитию регионального сотрудничества будут способствовать преобразованию общей политической воли в действенные политику и стратегии.

D. Субрегиональное отделение для Южной и Юго-Западной Азии

211. Субрегион Южной и Юго-Западной Азии по-прежнему является одним из наиболее быстро растущих регионов мира, несмотря на существенное замедление темпов его роста в 2012 году. В то же время внешнее экономическое окружение субрегиона ухудшилось, когда глобальный финансовый кризис 2008-2009 годов вступил в свой второй более трудный этап. Несмотря на то, что в 2013 году показатели экономического роста в этом субрегионе будут, судя по всему, улучшаться, его страны по-прежнему должны принимать меры на случай ухудшения ситуации в мировой экономике и утраты стабильности, к которой могут привести изменения политики в развитых странах. Это может, в частности, выражаться в росте инфляции, а также в нестабильности финансовых и обменных курсов. В связи с этим необходимо внимательно следить за инфляционным давлением, особенно за ростом цен на продовольствие и топливо, поскольку от него в гораздо большей степени страдают малоимущие слои населения. Несмотря на то, что субрегион по-прежнему притягивает центр тяжести мировой экономики к востоку, он сталкивается с рядом серьезных проблем на пути к более всеохватному и устойчивому развитию.

212. Регион по-прежнему является домом для самой большой в мире концентрации людей, проживающих в условиях голода и нищеты, а также людей, не имеющих доступа к электроэнергии и к самым основным услугам санитарии. Он также характеризуется самыми высокими в мире показателями детской и материнской смертности. В регионе не удастся добиться прогресса в деле достижения Целей развития тысячелетия, связанных со здравоохранением, питанием и санитарией, а также других связанных с ними целей, из-за сохраняющегося существенного неравенства и отсутствия равноправия между различными группами населения. Всеохватному развитию препятствуют неравные уровни жизни, неравные результаты развития человеческого потенциала и неравные возможности, обусловленные гендерными факторами, уровнем образования и статусом на рынке труда.

213. Секретариат представил свой анализ основных проблем развития, с которыми сталкивается этот субрегион, и изложил варианты соответствующей политики, направленной на их решение, в своем первом двухгодичном докладе,⁵⁵ который был опубликован в октябре 2012 года. Доклад был представлен для обсуждения в рамках диалогов высокого уровня по вопросам политики, которые проводились в Дели, Коломбо и Дакке в конце 2012 года, при этом такие диалоги также планируется провести и в столицах других стран субрегиона в 2013 году. Последствия глобальных финансового и экономического кризисов позволяют сделать вывод о том, что развитые страны мира уже не смогут обеспечивать рост развивающихся стран, как это было раньше. Страны Южной и Юго-Западной Азии сталкиваются с серьезными проблемами в деле переориентации их экономики и всеохватного роста на внутренние и субрегиональные ресурсы. В странах этого субрегиона отмечаются серьезные недостатки в развитии инфраструктуры и отсутствует диверсифицированная база для производства продукции с высокой добавленной стоимостью и ее экспорта. Кроме того, у четырех наименее развитых стран этого субрегиона, три из которых (Афганистан, Бутан и Непал) не имеют выхода к морю, имеются особые потребности в международной поддержке для преодоления препятствий, с которыми они сталкиваются.

⁵⁵ *Regional Cooperation for Inclusive and Sustainable Development: South and South-West Asia Development Report 2012-13* (ST/ESCAP/2644). Размещено по адресу http://sswa.unescap.org/meeting/documents/SSWA_Report_Book.pdf.

214. В целях ускорения темпов всеохватного и устойчивого развития секретариат, действуя через посредство Субрегионального отделения ЭСКАТО для Южной и Юго-Западной Азии, использовал платформу знаний, о которой идет речь в вышеупомянутом докладе о развитии, и другие форумы по вопросам развития потенциала для привлечения внимания к ряду важных рекомендаций, касающихся политики для данного субрегиона, особенно с учетом продолжающихся обсуждений повестки дня в области развития на период после 2015 года. Странам Южной и Юго-Западной Азии следует добиваться максимального повышения темпов инклюзивного роста посредством создания продуктивной занятости и осуществления соответствующих структурных преобразований для сокращения масштабов нищеты и решения проблемы голода и неравенства. Этим странам также следует в первоочередном порядке заниматься решением проблем, касающихся качественного образования, здравоохранения, санитарии и развития других видов инфраструктуры, с тем чтобы в максимальной степени использовать возможности существенного увеличения доли молодежи в общей численности населения. Кроме того, необходимо установить минимальный уровень социальной защиты, позволяющей удовлетворять основные потребности уязвимых групп населения.

215. В целях оказания странам субрегиона содействия в процессе их перехода к устойчивому росту секретариат выступил с призывом к более тесной региональной экономической интеграции в субрегионе и в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом. Странам субрегиона следует содействовать росту внутреннего и регионального спроса, применяя более осторожный подход в отношении финансовой либерализации и либерализации движения капитала. Все более неблагоприятный платежный баланс и сокращение резервов иностранной валюты в результате продолжающегося кризиса также свидетельствуют о необходимости активизации регионального сотрудничества в целях укрепления способности стран субрегиона противостоять будущим кризисам. Странам субрегиона необходимо продолжать реформы, направленные на создание политических возможностей для увеличения социальных расходов и ликвидации отставания в развитии инфраструктуры, что существенно препятствует достижению экономического роста в субрегионе и сокращению масштабов нищеты. Странам также необходимо максимально нарастить их потенциал для обеспечения роста и создавать продуктивную занятость посредством оживления промышленности в целях искоренения самой большой концентрации нищеты и голода в мире.

216. Региональное сотрудничество может обеспечить более надежные системы защиты интересов трудящихся-мигрантов, которые помогают странам своего происхождения посредством существенного и постоянно увеличивающегося объема денежных переводов, имеющих исключительно важное значение для поддержания платежного баланса этих стран и сокращения масштабов нищеты. Региональное сотрудничество может также сыграть важную роль в поиске решений для проблемы общей уязвимости, помогая обеспечить продовольственную и энергетическую безопасность и уменьшая уязвимость субрегиона по отношению к стихийным бедствиям. Страны субрегиона могут также расширять региональное сотрудничество и совместные научные исследования для решения общих проблем и укрепления устойчивости. Такое сотрудничество позволяет создавать совершенно новые виды продукции и разрабатывать новые процессы, в которых могут эффективно использоваться природные ресурсы, при этом они могут быть более доступными и могут способствовать повышению уровня жизни неимущих и уязвимых слоев населения благодаря использованию потенциала субрегиона в сфере ресурсосберегающей инновационной деятельности. Необходимо также активизировать международную поддержку и сотрудничество для адаптации и

применения экологически безопасных технологий, необходимых для низкоуглеродного и ресурсоэффективного развития субрегиона. И, наконец, налаживание более тесных связей в субрегионе и за его пределами поможет использовать преимущества стратегического положения субрегиона с тем, чтобы он мог стать основным центром в системе торговли Европы и Центральной Азии с Восточной Азией.

217. За первый год работы Субрегионального отделения для Южной и Юго-Западной Азии секретариату удалось существенно расширить его возможности в плане учета субрегиональных приоритетов государств – членов субрегиона. Посредством этого Субрегионального отделения секретариат предпринимал энергичные усилия в целях наращивания потенциала государств – членов субрегиона для осуществления политики, направленной на устранение отставания в развитии в различных приоритетных областях, включая Цели развития тысячелетия; всеохватное развитие; содействие развитию транспорта и торговли и налаживанию связей в поддержку региональной экономической интеграции; обеспечение продовольственной и энергетической безопасности; уменьшение опасности бедствий; и оказание помощи развитию наименее развитых стран и развивающихся стран субрегиона, не имеющих выхода к морю. Помимо подготовки вышеупомянутого доклада о развитии, Субрегиональное отделение оказывало содействие обсуждению вопросов политики и рекомендаций посредством проведения двух субрегиональных диалогов высокого уровня и других национальных диалогов по вопросам, касающимся Целей развития тысячелетия, всеохватного и устойчивого развития, региональной экономической интеграции, облегчения торговли и развития производственно-сбытовых сетей. Субрегиональное отделение непосредственно оказывало содействие развитию потенциала Афганистана и Непала – входящих в число наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Для должностных лиц и представителей частного сектора Афганистана секретариат организовал практический семинар по новаторским методам развития потенциала и стратегиям присоединения к ВТО. В Непале национальный диалог по вопросам политики был посвящен укреплению экономической жизнеспособности страны с учетом глобального экономического кризиса. Для укрепления сплоченности и координации в деятельности по развитию потенциала при осуществлении соответствующих мероприятий через посредство Субрегионального отделения секретариат уделял особое внимание созданию партнерств с заинтересованными сторонами. Для своевременного периодического анализа и вынесения стратегических рекомендаций по тематическим приоритетам, которые были определены государствами – членами этого субрегиона, секретариат создал посредством этого отделения три информационных продукта – публикации *South and South-West Asia Development Monitor*, the *ESCAP-SSWA Policy Briefs series*; и the *South and South-West Asia Development Papers*.

Е. Вопросы для рассмотрения Комиссией

218. Комиссия, возможно, пожелает:

a) выяснить мнения и ознакомиться с опытом членов и ассоциированных членов относительно вопросов и проблем, которые были определены субрегиональными отделениями;

b) определить приоритеты и вынести в адрес секретариата дальнейшие рекомендации относительно подходов и методов, которые она предлагает секретариату применять в своей будущей работе с учетом различных мнений и приоритетов субрегионов;

с) рекомендовать членам и ассоциированным членам укреплять субрегиональное сотрудничество и учитывать его в соответствующих процессах планирования устойчивого развития;

d) вынести в адрес секретариата дальнейшие рекомендации относительно путей укрепления результатов устойчивого и всеохватного развития на субрегиональном уровне.
