



# 大会

第六十七届会议

正式记录

Distr.: General  
19 February 2013  
Chinese  
Original: English

## 特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

### 第 22 次会议简要记录

2012 年 11 月 13 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席：梅索尼先生 ..... (加蓬)

## 目录

议程项目 50：原子辐射的影响

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

12-58692 X (C)



请回收 



上午 10 时 10 分宣布开会。

#### 议程项目 50：原子辐射的影响(A/67/46)

1. 联合国原子辐射影响问题科学委员会主席 **Weiss** 先生(德国)从维也纳通过视频链接出席会议,用电脑幻灯片配合发言,介绍了科学委员会第五十九届会议的报告(A/67/46)。回顾科学委员会的任务规定,即提高大会、整个科学界和社会大众对评估电离辐射程度、影响和危性的认识,他评介了不同辐射照射来源,包括自然和人工辐照,以及辐照的不同影响,不论是临床、遗传、胎儿或心血管影响。科学委员会通过发布其研究结果,巩固了由国际原子能机构标准界定的全球保护系统。

2. 在 2012 年,委员会的成员增加了六个国家,这意味着它通常在每年 5 月举行的会议现在将有超过 140 名科学家参加。成员的增加也会使会议讨论时间加长,但同时又会为委员会的工作带来不少的附加价值。

3. 他强调委员会需要在不影响质量的情况下精简其出版流程,同时需要加强宣传材料的质量,他也鼓励各方捐款,支持委员会的工作。

4. 谈到上一年的科学发现,他确定关键的问题就是辐照后个人健康所受的影响。某些反应肯定可归因于辐照,但只有在高剂量情况下,又排除了其他可能的原因后,才能予以确定。尤其是癌症,无法明确归因于辐照,因为它的潜伏期长,迄今尚未找到辐射的生物标志。癌症发病率增加,如果高于调查的统计不确定性,则只能归因于电离辐射。如果只是天然本底辐射,将增加率归因于它就不一定靠得住,因为低剂量辐射具有高度不确定性。因此,在发生低水平辐照后,像在 2011 年 3 月 11 日东日本大地震和海啸之后,以及随后在福岛第一核电站发生事故之后,科学委员会极之不鼓励计算这种影响数字。

5. 委员会也关注癌症风险估算的不确定性,以及使用这种估算作为辐射防护的基础。对辐射的了解远远优于对其他致癌物质的了解,有关的知识使人们有可能将分析结果及不同情况推断的不确定性进行量化。

委员会对不确定性的研究得出结论,低剂量辐照风险估算的不确定度达三倍。

6. 他用一个图说明可检测辐射影响的确定性。产生辐射影响的可能性随剂量增加而显着提高:5 000 毫希弗(mSv)以上的剂量肯定致死,1 000 和 500 毫希弗之间的剂量会导致癌症高风险,但总体要很大才能确定原因。100 毫希弗的辐照是流行病学研究的统计限度,剂量低于 100 毫希弗时,无法检测到对人口有何风险,但可观察到对生物标本有影响。

7. 委员会已开始评估福岛事故产生的辐射剂量,并于 2012 年 5 月记录了初步调研结果,调研结果已纳入目前的报告,2013 年 5 月将向大会提交最后报告。评估工作涉及 80 多名专家,他们都免费提供服务,又与在该地区工作的日本专家建立了强大的交流渠道。他又感谢各方包括其他国际机构捐款给信托基金,支持预算外工作。初步调研结果显示,无法观察到社会大众或救灾工作人员的健康受到辐射影响,虽然在事故发生后的第一年,有 6 名工作人员死亡,但死因不能归咎于高辐射剂量。在该地区的儿童所受到的最大剂量是 35 毫希弗左右-远远低于切尔诺贝利事故后儿童受到的辐射剂量。

8. 展望未来,他扼要说明了将于 2013 年最后完成的报告,即关于福岛事故的辐射影响报告,以及一份关于辐射对儿童的危性和影响的一般性报告。之所以编制第二份报告,是因为通过福岛事故了解到,关于辐照影响的基本科学知识有很大的空白点。他又扼要说明了定于 2014 年提交的四份报告,由于福岛事故和因而产生的工作,编制这些报告被稍为拖延,同时他也说明了计划在 2015 年进行的工作。

9. 最后,他重申委员会的工作对国际辐射安全制度非常重要,通过国家和区域倡议,为分享客观和高质量的科学知识作出了贡献。

10. **赵新力**(中国)问,鉴于妇女的特殊脆弱性,科学委员会是否也应关注辐射对妇女的影响。

11. 联合国原子辐射影响问题科学委员会主席 **Weiss** 先生(德国)说,委员会确实认识到辐射对妇女尤其是

对孕妇有明显的危性，但对这些危性的了解远多于对儿童危性的认识，因此，委员会决定在目前这个场合将注意力集中于后者。委员会以后当然会处理辐射对妇女的危性问题，他请希望委员会这样做的国家在审议委员会未来工作方案时要求采取这种行动。

12. **Hallergard 先生** (欧洲联盟观察员) 同时也代表加入国克罗地亚、候选国冰岛、黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；参与稳定与结盟进程的可能的候选国阿尔巴尼亚和波斯尼亚和黑塞哥维那；以及亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言，指出科学委员会就辐射对人类健康和环境的影响进行的评估非常重要，可改善对电离辐射的国际科学认识。在这方面，医疗原子辐照是目前世界上最大的人工辐照源，这是国际优先努力确保辐射防护的重点。

13. 他欢迎科学委员会第五十九届会议就 2011 年核事故进行的信息交换，同时满意地注意到，在放射性核素意外释放事故后评估照射度方面，委员会经验丰富。若干欧洲联盟专家在这方面帮助委员会，他期待着关于事故的最后报告，他希望在第六十届会议收到。

14. 谈到科学委员会成员的问题，他欢迎在 2011 年决定接纳白俄罗斯、芬兰、巴基斯坦、大韩民国、西班牙和乌克兰为成员，并申明委员会当前的工作方案符合欧盟本身的优先事项。欧洲联盟又欢迎委员会计划开展关于辐射风险及其对儿童的影响的工作，并认为当前在欧洲联盟的研究项目将可对这方面的国际努力提供重要信息。

15. 最后，欧洲联盟欢迎科学委员会关于评价与低剂量辐射环境来源有关的流行病研究的工作，这符合 2010 年推出的获欧盟支持的多学科欧洲低剂量倡议 (MELODI)。

16. **Tsymaliuk 先生** (乌克兰) 说，鉴于关于原子辐射和电离辐射及其对人类健康和环境的影响的信息越来越复杂多样，有必要继续加以编纂和研究。

17. 1986 年切尔诺贝利核电厂事故发生后，已制订了许多国际文书，在全世界确保最高水平的核安全、废料安全和辐射安全。然而，在 2011 年，国际社会不得不应对另一个核事故，就是在福岛第一核电厂发生的事故。乌克兰欢迎科学委员会决心全面评估该事故所产生的辐射度和辐射风险，并期待着在 2013 年委员会第六十届会议收到一个关于其后果的全面报告。在处理辐射对人体健康和环境的影响方面，乌克兰的经验无与伦比，它又对这些影响进行了广泛的研究，乌克兰随时准备为此贡献力量。

18. 乌克兰确认，科学委员会在下列各专题都取得了进展：评估发电辐射度；更新估计人类受放射性物质排放影响、辐照对儿童的影响以及若干内部辐射源对生物的影响的方法；评估低剂量辐射环境源流行病学研究等。乌克兰还认为，科学委员会应继续审查增进对人类健康和非人类生物群系受辐射诱发影响的生物机制的认识的情况。在这方面，乌克兰鼓励专门国际组织及其他有关机构更紧密地与委员会秘书处合作，建立和协调各种安排，收集和交换关于公众、工作人员和特别是病人所受辐照的数据。

19. 乌克兰支持科学委员会关于未来工作方案的现有建议，认为时机已经到来，可以启动下一轮关于医疗辐射使用和照射的全球调查。它也强调需要与公众广泛分享知识，并为此吁请联合国秘书处继续精简程序，将科学委员会的科学报告作为公开出版物发表，理想的情况是在获核准的同一年度发表。

20. **Hamed 先生** (阿拉伯叙利亚共和国) 赞扬科学委员会所做的有价值的研究，要求它作出更大的努力，促进国家当局和一般民间社会对原子辐射对健康和环境的有害影响的认识。回顾 1986 年切尔诺贝利发电厂和 2011 年福岛发电厂事故，他指出这样的事故能发生在任何反应堆，因此对以色列核设施没有任何国际监督的情况表示关注，这对邻近国家和整个世界带来了重大潜在的危性。这种危害甚至已为一名以色列科学家证实，他是迪莫纳发电厂的创办人之一，他提请注意设施的年份，坚持认为该厂很多年以前早就

应该关闭。迪莫纳反应堆墙壁有裂缝，冷却塔老化，是在等待灾难发生。因此，他敦促联合国坚持要求以色列按照安理会第 487(1981) 号决议将其核设施置于原子能机构保障监督之下，并消除其核武器。

21. 他又对在发展中国家或在公海倾倒核废料表达了叙利亚的关注，这对环境产生严重的影响，值得注意的是以色列将这种废料倾销在叙利亚戈兰高地，对于这种做法，全世界都默不作声。

22. Al-Barwari 女士(伊拉克)说，伊拉克完全了解电离辐射的影响，因为伊拉克以前各政权都使用过放射性污染物和军事装备，曾受过这种影响。为应付这种危险，政府已颁布了一系列的立法和行政措施，限制这种排放，以期保护居民不受农业、医药和其他领域的辐射影响。她强调，保护地球和大气是全人类的共同责任，特别是利用核能的发达国家的责任，在这方面，她赞扬联合国努力监测核辐射水平及随之而来的影响和危害，并吁请造成这种影响的所有国家与有关国际机构充分合作。此外，他希望有消除核辐射影响经验的发达国家能助伊拉克一臂之力。

23. 赵新力先生(中国)说，核能作为相对清洁、高效、稳定的能源对很多国家而言不可或缺。然而，重大核事故又会给周边，甚至邻国和整个地球带来巨大的政治、经济和心理上的冲击。因此，国际社会应当树立科学的核安全理念，增强核能的安全性和可靠性，推动核能安全的可持续发展，造福于民。

24. 与此同时，相对小范围的辐射伤害往往被人们忽略。虽然为了医疗、工农业生产和科学研究而制造的各种移动辐射源在大幅度增加，但监管以及预防和救治辐射伤害的能力建设却不够。

25. 为使联合国在原子辐射安全性方面发挥更广泛的作用，必须坚持安全第一。发展核电，必须按照确保环境安全、公众健康和社会和谐，把安全第一的方针落实到核电规划、建设、运行、退役全过程。安全也是设计、使用、运输、保管、报废移动辐射源的首要。必须提高安全标准：要按照全球最高安全要求新建核电项目。必须加强应急准备：国际社会必须建立和改善协调机制，形成规范一致的划一应急预案。

26. 此外，必须健全科学委员会的工作机制。增加了成员的委员会需要提高工作效率、区域代表性、满足更多联合国会员国参与的需求。最后，应考虑开展辐射心理学研究，因为如福岛核设施的重大事故对社会和个人会产生大尺度和持久的心理影响。

27. 中国政府一贯高度重视原子辐射安全问题，福岛核事故后，中国政府进一步加强了核安全、核应急工作。为此，温家宝总理已启动对中国在这方面的重大法律文书的讨论。此外，中国政府已发布了《国家核应急工作“十二五”规划》，并广泛开展核安全国际合作。最后，他表示中国愿意努力深化国际交流合作，提升全球核安全水平。

28. Díaz Bartolomé先生(阿根廷)重申阿根廷大力支持科学委员会的工作，并特别赞赏说明辐照健康影响和推断有关风险的科学报告，这是对了解低剂量辐射的影响和危险性这个极具争议性问题的十分重要的工作。他指出，应阿根廷政府一项具体的正式要求，已进行了相关的科学分析，他回顾它列出了对福岛事故研究的初步结果，并重申阿根廷对日本人民和日本当局的声援。阿根廷的专家积极参与帮助保护日本人民不受那次事故的影响。阿根廷感到鼓舞的是，科学委员会的报告所载的调研结果指出，迄今为止，没有检测到辐照对该地区的工作人员或儿童和其他人士的健康产生影响。

29. 关于科学委员会继续进行的工作，他提请注意长期资金的问题，他指出由联合国环境规划署(环境署)执行主任提供的预算外捐款是不足以满足其需求，而且无论如何也会被视为有损于科学委员会的完整性和独立性。因此，阿根廷政府的政策是作出实质性的贡献，支持科学委员会的工作，并敦促环境署根据大会第 65/96 号决议和正在本届会议审议中的一项决议，加强对委员会供资。

30. Takahashi 先生(日本)说，日本长期致力于核技术的安全，直接受益于科学委员会的工作，2011 年日本发生悲惨的核事故后，更认识到委员会在这一领域所发挥的关键作用。因此，日本欢迎委员会公开宣

布打算在下一届会议完成其对福岛事故辐照程度和辐射风险的评估，并对委员会在这方面的的工作，包括 2012 年 8 月派遣专家到日本与日本专家合作进行评估，表示赞赏。

31. 注意到使用辐射和核能时要确保人类和环境的安全与保障，为医疗目的使用辐射时要保障公众健康，这两方面的重要性难以估计，他提请注意 2012 年 12 月与国际原子能机构合作举行的福岛核安全部长级会议。最后，他重申日本将继续承诺支持科学委员会的重要工作。

32. **Zdorov 先生** (白俄罗斯) 说，科学委员会作为辐射影响主要信息源的权威不断增长，特别是在福岛事故之后，人们发现，关于核事故对居民和环境所带来的威胁和风险，还有一些知识空白点。白俄罗斯专家的参与为应付核事故提供了一个很好的机会，可以交流如何应付核事故影响的第一手经验。白俄罗斯也希望从这种交流中得到好处，可以将新的国际经验和专业知识应用于恢复受切尔诺贝利事故影响区域的工作。

33. 这些地区的恢复和可持续发展仍然是白俄罗斯一个优先事项，因此，他对科学委员会对这一问题的的工作表示赞赏。白俄罗斯代表团也感激地注意到，2011 年 12 月 9 日通过了大会第 66/70 号决议，将科学委员会的正式成员扩大到白俄罗斯等国，从而确认了白俄罗斯等国家对委员会工作的贡献。增加委员会成员数目将有助于解决议程上一些紧迫的问题，包括需要为它的工作谋求更多的专业技术和资金，而不用大幅增加其本身的预算，不为秘书处增加额外的负担。最后，作为委员会面前的决议草案的提案国之一，白俄罗斯决心继续积极参与科学委员会所有现有及未来调研领域的工作。

34. **Sitnikov 先生** (俄罗斯联邦) 说，自科学委员会于 1955 年成立以来，俄罗斯联邦一直积极参与其工作，并对委员会的实质性报告在科学界享有权威感到欣慰。俄罗斯联邦欢迎将委员会的成员扩大，增加六个新的国家，特别注意到白俄罗斯和乌克兰，以它们处

理切尔诺贝利事故的后果的经验，可对委员会的工作作出宝贵贡献。

35. 他又注意到委员会在应对福岛事故的科学工作的重要性，并强调委员会需要继续专注于分析这种事故的辐射后果。作为直接受切尔诺贝利事故影响的一个国家，俄罗斯联邦高度重视核安全，并在这方面采用了国际最高标准，原子能机构对俄罗斯核设施的许多访问团都证实了这一点。

36. 福岛事故强调需要加强国际核安全立法框架。为此，俄罗斯联邦提交了关于去除这一领域的国际文书的漏洞的建议，包括补充《核安全公约》和《及早通报核事故公约》，提高国际原子能机构的安全标准，他希望俄罗斯联邦的倡议将获得广泛的支持并得到落实执行。

37. **De Vega 先生** (菲律宾) 说，使用放射性物质虽然有明显的好处，特别是在医学和发电方面，但使用放射性物质要承担风险，也会带来危害，因此国际社会必须确保利用它的好处，为所有人的最佳利益服务。科学委员会在这一努力中发挥了至关重要的作用。

38. 菲律宾代表团赞扬委员会决定评估福岛事故的辐照和风险，并欢迎具有广泛经验和专业的其他国际机构参与研究。他强调像东南亚国家联盟(东盟)成员国那样为该项研究提供及时、准确的信息，非常重要，并在这方面，吁请继续协助发展中国家进行能力建设，以加强他们的数据收集和管理技能和能力。然而，菲律宾代表团与科学委员会一样对众包网站表示关注，这些网站虽然是有用的独立信息来源，但用起来必须非常谨慎。

39. 菲律宾代表团特别感兴趣地期望委员会根据对儿童甲状腺监测进行的评估以及将于提供的食品放射性核素浓度数据，并欢迎委员会承诺在第六十届会议之前完成关于辐射辐照对儿童的影响的工作。注意到关于非人类生物群系受放射性核素释放辐照，特别是海洋环境释放辐照，研究相对缺乏，他要求就这个专题进行权威性的研究，并赞同委员会希望继续推动关于医疗辐射使用和照射的全球调查。

40. 他概述了菲律宾代表团特别关注的问题，提请大家注意职业辐照问题，并指出全球约有 300 万人在核工业工作，因此迫切需要更新最低辐照标准。关于医疗设施废料的处理和处置条例也应该进行更新。也需要改善信息管理和传播，以消除公众对辐射照射的不必要的焦虑，特别是在紧急情况下，在这方面，菲律宾欢迎国际原子能机构和联合国其他机构关于原子辐射专题的定期出版物，并赞扬该机构和科学委员会的网站，鼓励它们将界面设计得尽量对用户友好。

41. 谈到核安全与保障问题，菲律宾吁请《不扩散核武器条约》各缔约国全面遵行 2010 年审议大会最后成果文件的规定以及这个领域其他国际文书的规定。菲律宾又吁请在国家和区域各级促进核探测、取证以及应急和减灾方面的能力建设，同时加强这个领域的区域合作。菲律宾又敦促国际原子能机构继续提供援助，以确保核技术使用方面的安全与保障。最后，他强调需要审查应急准备和对策全球框架，特别是在发生福岛事故之后，因为该事故反映出，《及早通报核事故公约》和《核事故或辐射紧急情况援助公约》的若干规定有不足之处。

42. **Manjeev Singh Puri** 先生(印度)说，科学委员会的报告显示，它的工作质量一直很高，在最后完成对辐射健康影响和辐照癌症风险评估的科学分析方面取得了进展，对此他表示欢迎。他又欢迎计划成立一个专家小组，负责编集核能发电排放的数据。

43. 在这方面，他重申印度深信核能是一个重要的能源，强调需要消除福岛事故引起的对核安全的忧虑，恢复公众对核能的信心。印度感到欣慰的是，科学委员会已对事故进行了批判性分析，以消除公众的恐惧，为此目的，印度也提供了其本身的数据。注意到委员会对原工作计划的注意力已被福岛事故转移，造成预算资源紧张，他强调需要增加这些资源，又鉴于负责评估事故的联合国系统各机构不可避免地有工作重叠的情况，要仔细加以协调。

44. 由于科学委员会在这个领域具有权威，它必须处理低剂量和低剂量率的辐射作用机制问题，并公开其调研结果，这会使科学界得益不少。

45. 谈到辐射对儿童的影响问题，切尔诺贝利事故和福岛事故突出了这个问题，而且在医疗过程中对儿童使用辐射的情况越来越多，也增加了人们的关注，他感到欣慰的是，委员会将作为工作方案的一部分，对这个问题进行评估。由于在大多数国家，医疗辐射数据不易获得，他敦促科学委员会通过全球医疗辐射调查，同国际原子能机构、世界卫生组织和各国家卫生当局紧密合作，他承诺印度将配合这项工作。

46. 又注意到流行病学研究是科学委员会风险估计的一个主要来源，又鉴于对遭受超低水平慢性辐射的人群的研究很少，他提请注意印度对生活在自然辐射水平高地区人群的流行病学和基因研究。这些研究表明，癌症发病率没有显著增加，自然辐射水平高和唐氏综合征等出生婴儿畸形之间并无关联。在这方面，他赞扬委员会决定编制一份科学文件，分析自然和人工低水平慢性辐射照射源的流行病学研究。

47. 最后，他重申印度继续决心尽一切可能促进科学委员会的工作。

关于原子辐射影响的决议草案 A/C.4/67/L.8

48. **主席**提请注意关于原子辐射的影响的决议草案，并通知委员会，亚美尼亚、中国、印度、意大利、拉脱维亚、摩纳哥、挪威和秘鲁已加入为提案国。他确认决议草案不涉及方案预算问题。

49. **Silberberg** 先生(德国)介绍了决议案文，提请注意其中的要点，指出关于继续需要在联合国有一个权威科学机构负责处理原子辐射影响、传播重要信息和应对新情况方面，已有广泛共识。决议草案核可委员会打算在其下届会议完成对福岛核事故辐照水平和辐射风险的评估，以及一份关于辐射对儿童的影响的报告。鉴于要求委员会处理与辐射影响的相关问题压力很大，需要额外资源，决议吁请所有会员国继续支持委员会的工作，决议草案的提案国数目很多，传达了一个强有力的支持信息。

50. 决议草案 A/C.4/65/L.6 获得通过。

上午 11 时 50 分散会。