

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
17 October 2012  
Russian  
Original: English

---

**Шестнадцатый полугодовой доклад Генерального секретаря Совету Безопасности об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности****I. Предисловие**

1. Настоящий документ является шестнадцатым полугодовым докладом об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. В нем дается обзор и оценка процесса осуществления этой резолюции за период после моего предыдущего доклада, вышедшего 20 апреля 2012 года (S/2012/244). В нем отмечается отсутствие дальнейшего ощутимого продвижения по ключевым положениям резолюции и указывается на внушающие озабоченность факторы, которые продолжают угрожать суверенитету, территориальной целостности и политической независимости Ливана, несмотря на политику отмежевания Ливана от сирийского кризиса, скрупулезно проводимую Президентом Мишелем Сулейманом и Премьер-министром Наджибом Микати, и возобновление Национального диалога.

2. За последние шесть месяцев на Ливан оказали дальнейшее влияние неурядицы, происходящие в Сирийской Арабской Республике: усилилась политическая поляризация и возросло опасение того, что беспорядки в Сирии могут иметь негативные последствия для стабильности Ливана. Существенно увеличилось количество таких инцидентов, как трансграничные перестрелки, а также вылазки, похищения людей и переброски оружия, сопряженные с пересечением ливанско-сирийской границы. Участились нарушения ливанского суверенитета сирийской армией, в том числе периодические обстрелы из Сирии. В Ливане в результате этих инцидентов есть убитые и раненые, причинен материальный ущерб.

3. Кризис в Сирийской Арабской Республике обернулся новыми вызовами для безопасности ливанского государства и осуществления им своей власти. В частности, в разных местах Ливана значительно возросла напряженность между группами, чье отношение к сирийскому кризису не совпадает, и это приводило к вооруженным столкновениям, которые на севере страны сопровождались гибелью и ранением людей. Кроме того, в Ливане продолжает находиться большое число сирийских граждан, укрывающихся от происходящего на их родине насилия, и палестинских беженцев, которые ранее базировались в Сирии.



4. 5 июля в бейрутском здании, где находится офис оппозиционного члена парламента Бутроса Харба, произошло покушение на его жизнь. Это второй за текущий год инцидент такого рода: первым было мартовское покушение на руководителя партии «Ливанские силы» Самира Джааджаа возле его резиденции.

5. 9 августа бывший министр и член парламента Мишель Самаха был арестован ливанскими властями за причастность к контрабанде взрывчатки из Сирийской Арабской Республики, предположительно с намерением применить ее против объектов в Ливане для того, чтобы спровоцировать межконфессиональную рознь. Подозреваемыми по этому делу стали также сирийские генерал Али Мамлук и полковник Али Аднан, которым ливанский военный суд инкриминирует заговор с целью убийства политических и религиозных деятелей страны и планирование террористических нападений. Уже позднее военный суд занялся рассмотрением доказательств предположительной причастности к делу еще и Бусайны Шаабан, советницы Президента Сирийской Арабской Республики. Публичные выступления Самахи, в которых он солидаризировался с позициями, занимаемыми правительством Сирийской Арабской Республики, усилили озабоченность по поводу попыток втянуть Ливан в региональные события.

6. 16 сентября руководитель иранских «стражей революции» Али Джафари публично заявил, что в Ливане в качестве советников присутствуют служащие элитного подразделения «Кодс». Президент и правительство Ливана запросили у правительства Исламской Республики Иран немедленных разъяснений. Вскоре после этого Министерство иностранных дел Исламской Республики Иран опровергло заявление, приписываемое руководителю иранских «стражей революции».

7. 11 октября генеральный секретарь «Хизбаллы» публично подтвердил, что его партия запустила в сторону Израиля разведывательный беспилотник иранской постройки и ливанской сборки. Израильские военно-воздушные силы сбили его 6 октября над южными районами Израиля.

## **II. Осуществление резолюции 1559 (2004)**

8. За время, истекшее после принятия Советом Безопасности резолюции 1559 (2004) от 2 сентября 2004 года, некоторые из ее положений были выполнены, на что указывалось в моих предыдущих докладах. В свободной и честной обстановке состоялись президентские и парламентские выборы. В апреле 2005 года Сирийская Арабская Республика вывела из Ливана свои войска и военную технику. В 2009 году Ливан и Сирия установили полноценные дипломатические отношения.

9. В отчетный период Президент Сулейман и Премьер-министр Микати продолжали заявлять об уважении Ливаном всех резолюций Организации Объединенных Наций. Однако нарастающий кризис в Сирийской Арабской Республике еще больше затормозил процессы, имеющие фундаментальное значение для осуществления вышеназванной и других резолюций Совета Безопасности, касающихся Ливана. Он также усилил политическую напряженность в стране.

10. Всё еще не проведена делимитация сирийско-ливанской границы, настоятельно рекомендовавшаяся Советом Безопасности в его резолюции 1680 (2006). Кроме того, существование и деятельность ливанских и неливанских

ополчений продолжают создавать угрозу для стабильности страны и региона и высвечивают стоящую перед правительством Ливана и Ливанскими вооруженными силами необходимость активизировать свои усилия по достижению полной монополии на обладание оружием и применение силы на всей территории Ливана.

11. На протяжении отчетного периода я и мои представители пребывали в регулярном контакте со всеми ливанскими сторонами, а также с соответствующими региональными и международными лидерами. 27 сентября я встретился в Нью-Йорке с Премьер-министром Микати. На этой встрече я подчеркнул непоколебимую приверженность Организации Объединенных Наций делу стабильности и безопасности Ливана в эти трудные для страны времена, а также стоящую перед Ливаном необходимость продолжить свои усилия по выполнению всех его международных обязательств, в частности вытекающих из соответствующих резолюций Совета Безопасности.

#### **А. Суверенитет, территориальная целостность, единство и политическая независимость Ливана**

12. Резолюция 1559 (2004) нацелена на укрепление суверенитета, территориальной целостности, единства и политической независимости Ливана под единой и исключительной властью правительства Ливана на всей территории страны в соответствии с Эт-Таифским соглашением 1989 года, выполнять которое обязались все политические партии в Ливане. Эта цель оставалась важнейшим приоритетом в моих усилиях по содействию осуществлению всех резолюций, касающихся Ливана.

13. В своей резолюции 1680 (2006) Совет Безопасности настоятельно рекомендовал правительству Сирийской Арабской Республики положительно откликнуться на просьбу правительства Ливана о делимитации их общей границы. Я продолжил призывать Сирию и Ливан к достижению полной делимитации их общей границы. Однако в условиях беспорядков в соседней Сирии ни одна из сторон не предприняла за рассматриваемый период никаких ощутимых шагов к делимитации и демаркации границы между Ливаном и Сирией.

14. Напомню, что осуществление делимитации и демаркации границ Ливана остается одним из неотъемлемых элементов, гарантирующих суверенитет и территориальную целостность этой страны. Оно также является критически важным шагом к обеспечению надлежащего пограничного контроля. Сложная ситуация с безопасностью вдоль сирийско-ливанской границы в нынешних условиях еще раз подчеркивает значимость ее демаркации. Настоятельность демаркации усиливается еще и следующим: сирийские должностные лица сейчас жалуются, что из Ливана контрабандно доставляется оружие сирийским оппозиционным силам. Разумеется, делимитация границы является вопросом двусторонним, однако за обеими странами сохраняется обязанность добиться прогресса в этом деле в соответствии с резолюцией 1680 (2006) Совета Безопасности, выводимой из резолюции 1559 (2004).

15. За отчетный период со стороны сирийских правительственных сил значительно участились обстрелы и вылазки, объектами которых стали в нескольких случаях приграничные ливанские деревни. Если с 1 января по 30 июня 2012 года на севере Ливана было зафиксировано 7 обстрелов, то за один только

июль месяц их количество составило 31. В результате этих инцидентов были пострадавшие среди ливанского населения, что побудило правительственный кабинет Ливана принять 9 июля 2012 года решение об увеличении личного состава Ливанских вооруженных сил, дислоцируемого вдоль северной границы. 17 сентября впервые произошел ракетный обстрел: ракеты, выпущенные сирийскими военными самолетами, попали в уединенный район на окраине ливанского города Арсаль. 21 сентября Ливанские вооруженные силы сообщили, что на востоке Бекаа имели место инциденты с участием ливанских военнослужащих и вооруженных элементов сирийской оппозиции. Сведений о пострадавших не поступало. Ливанские вооруженные силы заявили, что никому не позволяют использовать ливанскую территорию для того, чтобы втянуть Ливан в происходящее в соседних странах, и подтвердили свою решимость защищать ее и противостоять любым посягательствам, кто бы за ними ни стоял.

16. До середины июля жалобы Ливана на эти сирийские нарушения и инциденты были малозаметными и направлялись только по военным каналам. 23 июля по поручению Президента Сулеймана ливанский протест по поводу этих нарушений впервые прозвучал на политическом уровне, будучи направлен по дипломатическим каналам. 4 сентября Премьер-министр Микати поручил послу Ливана в Сирийской Арабской Республике выразить протест по поводу обстрелов приграничной полосы и ливанской территории сирийской армией. Премьер-министр Ливана заявил мне о своей решимости защитить Ливан от этих посягательств на его суверенитет и территориальную целостность. В своих недавних публичных высказываниях Президент Сулейман настоятельно призывал и сирийские власти, и оппозицию избегать заходов на ливанскую территорию и обстрелов приграничной местности. Я выражал глубокое сожаление в связи с этими грубыми нарушениями территориальной целостности Ливана и гибелью людей. Я призывал правительство Сирийской Арабской Республики уважать суверенитет и территориальную целостность Ливана в соответствии с резолюциями Совета Безопасности. В заявлении для прессы от 18 июля Совет Безопасности тоже выразил серьезную озабоченность неоднократными инцидентами. Ситуация на северной границе Ливана остается напряженной, что подчеркивает необходимость неустанной международной бдительности с целью не допустить дальнейшего выхода кризиса в Сирии за ее пределы.

17. Продолжающаяся оккупация Армией обороны Израиля северной части деревни Гаджар и прилегающей местности к северу от «голубой линии» является нарушением суверенитета Ливана и резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Я и мои представители продолжали тесно контактировать с обеими сторонами, стремясь содействовать выводу израильских сил из этого района во исполнение резолюции 1701 (2006).

18. Не было прогресса и в вопросе о районе Мазария-Шабъа. Ни Сирийская Арабская Республика, ни Израиль не отреагировали на предварительное определение этого района, которое было приведено в моем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006), вышедшем 30 октября 2007 года (S/2007/641).

19. Армия обороны Израиля продолжала почти ежедневно вторгаться в ливанское воздушное пространство; при этом использовались главным образом беспилотные аппараты, но появлялись и реактивные истребители. Совершаемые ими облеты являются нарушениями суверенитета Ливана и резолю-

ций 1559 (2004) и 1701 (2006). Правительство Ливана неоднократно выражало протест по поводу этих нарушений. Я выступал с их осуждением и требовал немедленно их прекратить. Со своей стороны, израильские власти утверждают, что облеты совершаются по соображениям безопасности.

## **В. Распространение контроля правительства Ливана на всю ливанскую территорию**

20. Правительство Ливана вновь заявило Организации Объединенных Наций о своем намерении распространить государственную власть на всю ливанскую территорию, как к тому призывают Эт-Таифское соглашение и резолюция 1559 (2004). В условиях непростой ситуации с безопасностью немаловажную роль в реализации этого курса играли Ливанские вооруженные силы и Силы внутренней безопасности. Однако способность ливанского государства полномасштабно осуществлять свою власть на всей своей территории остается урезанной и небесспорной, что подчеркивает необходимость в дальнейшем оказании международной поддержки правительству и Ливанским вооруженным силам.

21. За последние шесть месяцев Ливан продолжал сталкиваться внутри страны с серьезными вызовами его безопасности и стабильности — вызовами, которые прямо или косвенно связаны с кризисом в Сирийской Арабской Республике. Серия происшедших нарушений порядка еще раз высветила те угрозы, которыми оборачиваются для безопасности Ливана наличие неподконтрольных государству вооруженных групп и распространение оружия.

22. С мая этого года между населением триполийских кварталов Баб-эт-Таббана и Джебель-Мохсен, которые населены преимущественно суннитами и алавитами, с перерывами шли тяжелые бои, продолжавшиеся каждый раз по несколько дней. Эти бои велись с применением тяжелых вооружений и сопровождались большим числом погибших и раненых. Появление там Ливанских вооруженных сил и Сил внутренней безопасности позволило локализовать столкновения, но ситуация остается шаткой. Кроме того, в этом районе Ливанские вооруженные силы конфисковывали стрелковое оружие, боеприпасы и тяжелые вооружения.

23. 15 августа в Бейруте шиитским кланом было совершено похищение нескольких десятков сирийских граждан и одного турецкого гражданина, которое стало мексикой за совершенное в начале той же недели в Сирийской Арабской Республике похищение одного из родственников членов этого клана. Правительство Ливана осудило происходящее, призвало все стороны к сдержанности и создало комитет безопасности, которому поручено следить за развитием событий. Я решительно осудил случаи похищения и ответного захвата заложников в Сирии и Ливане и призвал немедленно освободить всех, кто задерживается без соблюдения процессуальных норм и в нарушение прав человека. 11 сентября Ливанские вооруженные силы освободили последнего из захваченных 15 августа заложников, а 8 сентября в результате осуществленной на юге Бейрута операции, в ходе которой правительственные силы произвели несколько арестов в связи с похищением, были освобождены четыре сирийца и турецкий гражданин. 25 сентября один из ливанских паломников, похищенных в Сирии в мае, был выпущен, и сейчас в плену остаются девять человек.

24. Ливанское общественное мнение глубоко расколото по восприятию событий в Сирийской Арабской Республике. В Бейруте, в Сайде и особенно в регионе Аккар происходили нарушения порядка, а также то мирные, то бурные демонстрации и протесты (например, в виде блокирования крупных магистралей, поджога шин и стрельбы в воздух), которые были отражением межконфессиональной напряженности или становились вызовом государственной власти.

25. Если перечисленные выше инциденты воспринимать в совокупности, то они указывают на сохраняющиеся в стране угрозы ее безопасности и на распространение оружия у негосударственных субъектов. Кроме того, они служат напоминанием о том, что ливанским властям следует активнее стараться установить законность и порядок по всей стране. 20 сентября правительственный кабинет утвердил широкий среднесрочный план с бюджетом в 1,6 миллиарда долларов, предусматривающий наращивание средств и возможностей Ливанских вооруженных сил, в том числе в деле обеспечения безопасности границы. Ливанские власти заявили, что рассчитывают на содействие этому плану со стороны Организации Объединенных Наций и доноров в рамках осуществления резолюции 1701 (2006). Я приветствовал принятое правительством решение.

26. В течение отчетного периода обстановка в районе действий Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) оставалась настороженно-спокойной и стабильной. Когда Ливанские вооруженные силы отвели из сектора к югу от Эль-Литани какое-то количество войск, чтобы подкрепить свои усилия вдоль северо-восточного участка границы, ВСООНЛ повысили оперативную активность в своем районе. Ливанские вооруженные силы заверили Организацию Объединенных Наций, что эта мера временная и что войска будут отправлены обратно на юг, как только обстановка это позволит. Несколько раз ВСООНЛ сталкивались с определенными ограничениями на свободу их передвижения в своем районе действий, и в некоторых случаях это ставило под угрозу безопасность и защищенность миротворцев Организации Объединенных Наций. Свобода передвижения ВСООНЛ и безопасность и защищенность их персонала — это неперемennые условия эффективного выполнения Силами своего мандата. Я выступал с осуждением таких ограничений на свободу передвижения ооновских миротворцев. Главная ответственность за обеспечение безопасности и свободы передвижения ВСООНЛ в их районе действий лежит на правительстве Ливана. Более подробно эти вопросы я освещу Совету Безопасности в своем предстоящем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006).

27. Продолжают поступать сообщения о стрельбе и взрывах на территории и в окрестностях расположенных на востоке долины Бекаа полувоенных объектов, которые принадлежат Народному фронту освобождения Палестины — Главному командованию (НФОП-ГК) и организации «ФАТХ аль-интифада», чьи головные структуры находятся в Дамаске; это служит подтверждением того, что на указанных объектах осуществляется военизированная учебная подготовка. Постоянное нахождение таких баз вдоль сирийско-ливанской границы усиливает общую проницаемость отдельных участков сухопутных рубежей и осложняет для ливанских сил безопасности пограничный контроль. Кроме того, это затрудняет делимитацию границы.

28. Говоря о границе Ливана с Сирийской Арабской Республикой, следует отметить продолжающееся поступление сообщений об оружейном трафике, происходящем в обоих направлениях. Несколькими государствами-членами выражена глубокая озабоченность по поводу незаконной передачи оружия через сухопутные границы. В последние месяцы Ливанским вооруженным силам удавалось успешно перехватывать партии оружия, предположительно следовавшие в Сирию. В то же время Президент Сулейман и Ливанские вооруженные силы вполне однозначно отвергли предположения о широкой распространённости и масштабности оружейного трафика в сирийском направлении. При этом ливанскими властями указывалось, что, хотя сухопутную границу между Ливаном и Сирией по-прежнему трудно контролировать, там размещены Ливанские вооруженные силы, которые всячески стараются усилить контроль за приграничной полосой, увеличивая количество патрулей и дозоров. Я относясь к таким сообщениям со всей серьезностью, но Организация Объединённых Наций не имеет возможности подвергнуть их независимой проверке. Я неоднократно заявлял руководству каждой из этих стран о своей озабоченности по поводу двусторонней контрабанды оружия через сирийско-ливанскую границу, создающей опасность для обоих государств.

29. Утверждения об оружейном трафике через сирийско-ливанскую границу и неоднократные инциденты в приграничной полосе, сопровождавшиеся гибелью и ранением гражданских лиц, подчеркивают настоятельную необходимость повысить обустроенность и контролируемость сухопутных границ Ливана. Это необходимо и для недопущения того, чтобы вооруженные группы и ополчения в Ливане расширяли свой арсенал оружия, который создает угрозу миру в самой стране и в регионе. Хотя правительство Ливана обещало принять комплексную национальную стратегию обустройства границ, на данном этапе конкретного прогресса в этом деле достигнуто мало. Пока же за всеми государствами сохраняется вытекающая из резолюций Совета Безопасности обязанность принимать необходимые меры к недопущению передачи оружия группам, не контролируемым правительством Ливана.

### **С. Роспуск и разоружение всех ливанских и неливанских нерегулярных формирований**

30. В своей резолюции 1559 (2004) Совет Безопасности призвал распустить и разоружить все ливанские и неливанские нерегулярные формирования. Это ключевое из остающихся положений резолюции до сих пор не выполнено. Оно является всего лишь отражением и подтверждением решения, чья обязательность была признана всеми ливанцами в Эт-Таифском соглашении, вслед за окончанием гражданской войны. В свое время эта договоренность привела к сдаче оружия всеми ливанскими ополчениями, за исключением «Хизбаллы». Чтобы уйти от перспективы возобновления конфронтации между ливанцами, эта договоренность должна быть сохранена и должна соблюдаться всеми.

31. В стране продолжают действовать не контролируемые правительством ливанские и неливанские ополчения, что является серьезным нарушением резолюции 1559 (2004). Неподконтрольное правительству оружие есть в Ливане у нескольких групп, относящихся к разным частям политического спектра, однако вооруженное крыло «Хизбаллы» является в стране самым крупным и сильнее других вооруженным ливанским ополчением, почти догоняющим по своим

возможностям регулярную армию. Сохранение оружия у «Хизбаллы» и других групп бросает серьезный вызов способности государства осуществлять полный суверенитет и власть над своей территорией. Кроме того, в стране присутствует несколько палестинских вооруженных групп, которые действуют в лагерях беженцев и за их пределами.

32. Я неоднократно заявлял ливанским лидерам о своей глубокой озабоченности теми серьезными рисками, которыми сохраняющееся присутствие этих ополчений оборачивается для стабильности страны и региона. Я настоятельно призывал их без дальнейшего промедления заняться этим вопросом, поскольку это их обязанность, вытекающая из резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. Между тем руководство «Хизбаллы» признаёт, что эта организация располагает солидным военным арсеналом, не имеющим отношения к государственному, утверждая, что он служит целям обороны от Израиля. В своих публичных выступлениях руководство «Хизбаллы» заявляло, что усилило свой военный потенциал и будет стремиться к этому и впредь. Такая позиция говорит о вопиющем пренебрежении к резолюции 1559 (2004). Кроме того, 11 октября генеральный секретарь «Хизбаллы» признал, что его ополчение запустило в сторону Израиля беспилотник, который 6 октября был перехвачен израильскими военно-воздушными силами. «Хизбалла» является к тому же ливанской политической партией. Израильскими официальными лицами выдвигался аргумент о том, что, поскольку «Хизбалла» участвует в ливанском правительстве, Израиль рассмотрит вариант реагирования на любую вылазку «Хизбаллы» против Израиля ответным ударом по ливанскому государству.

33. 3 октября на складе боеприпасов в расположенном в Бекаа городе Эн-Наби-Шит произошел взрыв, в результате которого погибло как минимум три боевика «Хизбаллы» и было ранено еще несколько человек. Сразу же после взрыва территория была оцеплена боевиками «Хизбаллы». Происшедшее стало суровым напоминанием о том риске, который порождается наличием боеприпасов у негосударственных субъектов, особенно в густонаселенной местности. После этого инцидента члены ливанской оппозиции вновь стали заявлять о настоятельной необходимости решить вопрос о вооруженности «Хизбаллы».

34. В последние месяцы появились заслуживающие доверия сообщения, указывающие на причастность «Хизбаллы» и других политических сил Ливана к поддержке сторон в конфликте, происходящем в Сирийской Арабской Республике. В контактах со мной государства-члены отзывались об этом с озабоченностью, особенно в свете недавних сообщений о гибели боевиков «Хизбаллы», участвовавших в боях против вооруженных элементов сирийской оппозиции. Подобные проявления воинственности «Хизбаллы» в Сирии противоречат проводимой коалиционным ливанским правительством, членом которого является «Хизбалла», политике отмежевания и подрывают ее.

35. За отчетный период опять не произошло ощутимого прогресса в том, чтобы распустить и разоружить ливанские и неливанские ополчения, как к тому призывают Эт-Таифское соглашение и резолюция 1559 (2004). Напомню, что за время, прошедшее после принятия в 2004 году этой резолюции, конкретных шагов к решению данной принципиальной задачи, от которой напрямую зависят суверенитет и политическая независимость Ливана, сделано не было — если не считать нескольких предварительных решений, которые были приняты в рамках Национального диалога в 2006 году и так и остались невыполненными.



Вместе с тем кое-кто из ливанских фигур и групп стал высказываться против наличия у «Хизбаллы» военного арсенала, который они считают фактором, дестабилизирующим страну и противоречащим демократии, так как многие ливанцы, в частности памятуя о бурных событиях мая 2008 года, усматривают в существовании такого оружия подспудную угрозу его политически мотивированного применения внутри Ливана.

36. Я уже давно поддерживаю Национальный диалог как ведомый самими ливанцами политический процесс, считая его лучшим способом разобраться с вопросом об оружии и достичь конечной цели, заключающейся в том, чтобы оружие или вооруженные формирования в Ливане были только у ливанского государства. Курс на реализацию этого процесса был взят ливанскими лидерами в 2008 году. 11 июня Президенту Сулейману удалось вновь созвать Национальный диалог, который не собирался с ноября 2010 года. На сессии присутствовали многие деятели страны с разными политическими взглядами, представлявшие политические движения как «8 марта», так и «14 марта». На встрече отсутствовал генеральный секретарь «Хизбаллы» — одной из главных сторон, которую затрагивали обсуждаемые вопросы. Он не присутствовал ни на одной из сессий Диалога с тех пор, как тот возобновился в 2008 году. Его представлял лидер парламентской фракции «Хизбаллы» Мухаммед Раад. Отсутствовал и бывший Премьер-министр Саад Харири; его представлял бывший Премьер-министр Фуад ас-Синьора, который участвует в Национальном диалоге еще и в собственном качестве. Руководитель партии «Ливанские силы» Самир Джааджаа уклонился от участия. По завершении проведенной 11 июня сессии была обнародована декларация, в которой зафиксировано согласие участников в отношении 17 пунктов, включая следующие: курс на поощрение спокойствия в сфере безопасности, на политической арене и в средствах массовой информации; недопущение насилия и обращения к оружию; поддержка Ливанских вооруженных сил; выдерживание Ливаном нейтральности по отношению к региональным и международным конфликтам и предотвращение негативного воздействия региональных кризисов, кроме как в случаях, когда есть межарабский или международный консенсус либо когда речь идет о палестинских делах; приверженность международным резолюциям.

37. После 11 июня Национальный диалог созывался три раза: 25 июня, 16 августа и 20 сентября. На сессии 25 июня было решено, что Президент Сулейман представит в качестве основы для обсуждения свое видение стратегии национальной обороны, включая вопрос об оружии. Участники подтвердили свою приверженность совместной декларации, обнародованной 11 июня в Баабде. Они также призвали правительство ввести в действие механизмы реализации предыдущих решений Национального диалога, касающихся палестинцев, в том числе путем улучшения их социальной и гуманитарной ситуации и урегулирования вопроса о палестинском оружии за пределами лагерей. 16 августа, после долгой неопределенности в отношении участия оппозиции, которая настаивала на обсуждении вопроса о вооруженности «Хизбаллы», Национальный диалог возобновил переговоры и условился отложить обсуждение стратегии национальной обороны, пока не смогут присутствовать все члены, и всеми законными средствами добиваться безопасной обстановки на всей территории Ливана, в том числе учредив состоящий из членов Диалога комитет для мирного улаживания проблемы похищения людей в стране.

38. На последней сессии, состоявшейся 20 сентября, Президент Сулейман представил краткий документ, в котором излагалось его видение всеобъемлющей стратегии национальной обороны. Хотя участники не обсуждали существо этого документа, в принятом ими совместном заявлении они согласились считать сформулированные Президентом взгляды «отправной точкой в дискуссии, нацеленной на согласование стратегии национальной обороны, в которой разбирается вопрос об оружии», а также констатировали «необходимость поддержания динамики диалога». Следующая сессия назначена на ноябрь.

39. Обсуждения, происходившие в рамках Национального диалога после его возобновления в июне, в очередной раз продемонстрировали сильные расхождения в позициях между двумя основными лагерями, в частности в вопросе о наличии оружия у «Хизбаллы». В то же время участники совместно выражали приверженность миру в стране и ее защите от потенциальных последствий кризиса в Сирийской Арабской Республике.

40. Что касается положения палестинцев в Ливане, то руководство Организации освобождения Палестины вновь изложило мне и ливанским властям свою твердую позицию, согласно которой все палестинцы в Ливане должны уважать суверенитет и политическую независимость Ливана и соблюдать ливанское законодательство и действующие в стране предписания по безопасности.

41. За рассматриваемый период возникла озабоченность по поводу серии инцидентов в лагерях палестинских беженцев. 17 мая Ливанские вооруженные силы арестовали водителя автомашины, на которой предположительно вывозилось оружие из лагеря «Айн-эль-Хильва». 15 июня, после того как Ливанские вооруженные силы арестовали двух молодых палестинцев, усилилась напряженность в лагере «Нахр-эль-Баред». Позднее обитатели лагеря забросали солдат камнями, а те в ответ открыли огонь, убив одного палестинца. В ходе последовавших 18 июня столкновений в «Нахр-эль-Баред» и «Айн-эль-Хильве» погибло два человека. Кроме того, значительное число обитателей лагерей и служащих Ливанских вооруженных сил получило ранения. Эти инциденты вызвали демонстрации в других лагерях в Ливане. Происшедшее высветило специфическую необходимость в том, чтобы, продолжая заботиться об обеспечении безопасности в целом, заниматься еще и вопросами доступа. В июле были предприняты шаги к ослаблению ограничений на доступ, которые действовали в «Нахр-эль-Баред» с 2007 года, когда там произошли боевые столкновения. Кроме того, Ливанские вооруженные силы возобновили выполнение своих обязанностей на территории лагеря и в его окрестностях. Премьер-министр Микати встретился с палестинскими представителями и назначил Хальдуна аш-Шарифа новым сопредседателем Комитета по ливанско-палестинскому диалогу, чтобы содействовать ливано-палестинским обменам по вопросу об условиях жизни беженцев.

42. Наряду с инцидентами, перечисленными выше, в «Айн-эль-Хильве» sporadически происходили нарушения порядка и межфракционные столкновения с применением оружия, сопровождавшиеся в нескольких случаях ранением людей, но без погибших. Ливанские власти оценивают сотрудничество с органами безопасности в этом лагере как удовлетворительное, однако в ряде лагерей сохраняется угроза вспышки внутреннего насилия, которое может потенциально захлестнуть и прилегающие районы, поскольку в некоторых из этих лагерей продолжают предоставлять убежище тем, кто скрывается от государств-

венной власти. Если не считать лагеря «Нахр-эль-Баред», ливанские власти не поддерживают постоянного присутствия в лагерях, несмотря на то, что в 1987 году ливанский парламент аннулировал каирское соглашение 1969 года, по которому в лагерях беженцев допускалось присутствие палестинских вооруженных формирований.

43. Гуманитарная обстановка в лагерях палестинских беженцев в Ливане оставалась шаткой и гнетущей. В этой связи Премьер-министр Микати вновь заверил меня в намерении правительства делать всё возможное, чтобы улучшить условия обитания там. Организация Объединенных Наций продолжала настоятельно призывать ливанские власти улучшить условия жизни палестинских беженцев в Ливане, в частности облегчив им доступ на официальный рынок труда путем введения недостающего законодательства, без предвосхищения того, каким станет окончательное решение вопроса о палестинских беженцах в контексте всеобъемлющего мирного соглашения в регионе, и с учетом пагубного влияния плачевных жизненных условий на ситуацию с безопасностью в целом. Со своей стороны, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) стабильно продвигается в работе над восстановлением лагеря «Нахр-эль-Баред». Реконструкция лагеря примерно на четверть завершена, и изыскано финансирование для выполнения примерно половины всего объема работ. Дальнейший прогресс зависит от донорского содействия. В то же время необходимо продолжение поддержки выселенных беженцев, в частности в виде субсидий на аренду жилья.

44. Присутствие палестинских вооруженных групп за пределами лагерей продолжает сковывать способность Ливана осуществлять полный суверенитет над своей территорией. Несмотря на решение, принятое Национальным диалогом в 2006 году и подтвержденное на недавних его сессиях, не достигнуто прогресса в деле ликвидации военных баз НФОП-ГК и «ФАТХ аль-интифады» в стране. Все эти базы, кроме одной, расположены вдоль сирийско-ливанской границы. Их существование продолжает подрывать суверенитет Ливана и его государственную власть. Оно также осложняет эффективный контроль за восточной границей между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой. Я систематически обращался к ливанским властям с призывом ликвидировать эти базы, а к правительству Сирийской Арабской Республики — идти навстречу этим начинаниям. В мае генеральный секретарь НФОП-ГК Ахмад Джibriль впервые с 2006 года посетил Ливан, где встретился с рядом политических деятелей, в основном из коалиции «8 марта». Во время визита Джibriль заявлял, что его группа не сложит оружия и что о разоружении палестинских группировок за пределами лагерей беженцев в Ливане можно будет помышлять только тогда, когда будет урегулирован арабо-израильский конфликт и будут обеспечены права палестинского народа.

### III. Замечания

45. В рассматриваемый период опять не было дальнейшего осязаемого продвижения к выполнению остающихся положений резолюции 1559 (2004). В то же время стабильность и суверенитет Ливана сталкивались с серьезными вызовами. Страна продолжала страдать от воздействия сирийского конфликта, полярности настроений и усиления напряженности. Во многом из-за ухуд-

шающейся ситуации в Сирийской Арабской Республике обстановка в Ливане отмечалась такими дестабилизирующими страну явлениями, как трансграничные стычки и обстрелы, контрабанда оружия, приток тысяч беженцев, смертельные стычки между алавитами и суннитами и покушения на жизнь людей по политическим мотивам. Я глубоко озабочен воздействием сирийского кризиса на Ливан. Несмотря на внутреннее и внешнее давление, Президенту Сулейману и Премьер-министру Микати удавалось отстаивать политику отмежевания от сирийского кризиса. Я высоко ценю их усилия и настоятельно призываю их продолжать эту политику. Я также положительно отмечаю их работу со всеми сторонами в интересах сохранения безопасности и стабильности Ливана в трудных условиях. Однако у меня возрастает озабоченность по поводу учащающихся сообщений о деятельности, которой «Хизбалла», член правящей коалиции, занимается в Сирии: ее деятельность может поставить под угрозу эту политику, а в конечном счете и стабильность Ливана.

46. Я понимаю, что те положения резолюции 1559 (2004), которые еще предстоит выполнить, являются наиболее сложными и деликатными и что обстановка в регионе не способствовала дальнейшему прогрессу в отношении невыполненных пока положений; тем не менее я повторяю свою твердую убежденность в том, что продвижение к полному осуществлению этой резолюции ради долгосрочной стабильности страны и региона отвечает высшим интересам Ливана и ливанцев. Для полного осуществления резолюции 1559 (2004) предстоит многое сделать, в частности в том, что касается вопроса об оружии, находящемся вне государственного контроля.

47. Я осуждаю учащающиеся инциденты, в которых действия сирийских властей приводят к гибели или калечению людей либо подвергают опасности гражданское население по ливанскую сторону границы с Сирийской Арабской Республикой. Я также обеспокоен спорадическими сообщениями о происходящих в приграничных районах инцидентах с участием вооруженных элементов сирийской оппозиции и Ливанских вооруженных сил. Я призываю все стороны, в частности правительство Сирийской Арабской Республики, прекратить все подобные действия и уважать суверенитет и территориальную целостность Ливана в соответствии с резолюцией 1559 (2004) Совета Безопасности.

48. Я неоднократно предостерегал, что широкое распространение оружия, находящегося вне государственного контроля, в сочетании с сохраняющимся присутствием сильно вооруженных ополчений не предвещает ничего хорошего для безопасности ливанских граждан, печальным подтверждением чего стал серьезный инцидент, случившийся 3 октября. Наличие вооруженных групп, ускользающих из-под государственного контроля, несовместимо с задачей укрепления суверенитета и политической независимости Ливана, а также с отстаиванием уникальной и плюралистической системы Ливана и прав ливанских граждан. Я осуждаю наличие и применение незаконного оружия в любой точке Ливана, в частности в населенных пунктах. Поэтому я еще раз призываю все стороны и государства немедленно прекратить все усилия по сохранению, передаче и приобретению оружия и созданию военизированного потенциала, не контролируемого государством.

49. Наличие у «Хизбаллы» крупного современного военного потенциала, не подконтрольного правительству Ливана, остается поводом для серьезной озабоченности, тем более что оно порождает в стране атмосферу запуганности и

бросает суровый вызов безопасности мирных жителей Ливана и монополии правительства на законное применение силы. Кроме того, оно выставляет Ливан нарушителем своих обязанностей по резолюции 1559 (2004) и является угрозой миру и стабильности в регионе. Я настоятельно призываю «Хизбаллу» не заниматься никакой воинственной деятельностью внутри или за пределами Ливана. Запуск «Хизбаллой» беспилотника в сторону Израиля — это безрассудная провокация, которая способна привести к опасной эскалации, угрожающей стабильности Ливана. Я еще раз обращаюсь к руководству «Хизбаллы» с призывом разоружиться и свести свою деятельность к рамкам, подпадающим ливанской политической партии, в соответствии с требованиями Эт-Таифского соглашения и резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. Это требование стало еще актуальнее в условиях приближения парламентских выборов, намеченных на весну 2013 года. В демократическом государстве ситуация, когда политическая партия располагает собственным ополчением, является фундаментальной аномалией.

50. Поскольку в Ливане нет отечественных оружейных производств, я призываю правительство Ливана и Ливанские вооруженные силы принять все необходимые меры к недопущению того, чтобы «Хизбалла» приобретала оружие и наращивала не подчиняющийся государственной власти военизированный потенциал в нарушение резолюций 1559 (2004) и (в применимой части) 1747 (2006). Поскольку «Хизбалла» поддерживает тесные связи с рядом государств региона, в частности с Исламской Республикой Иран, я призываю к тому, чтобы в высших интересах Ливана, а также мира и безопасности в регионе эти государства способствовали превращению этой вооруженной группы в чисто политическую партию и ее разоружению в соответствии с требованиями Эт-Таифского соглашения и резолюции 1559 (2004).

51. Я твердо убежден, что лучшим подходом к разоружению вооруженных групп в Ливане, особенно «Хизбаллы», является ведомый самими ливанцами межпартийный политический процесс, однако процесс этот не сможет далеко зайти, если внешние силы не перестанут оказывать военную поддержку «Хизбалле», которая, в свою очередь, должна настроиться на добросовестное обсуждение вопроса о ее арсенале. В этом контексте я хотел бы дать Президенту Сулейману высокую оценку за созыв Национального диалога. Я также положительно отмечаю приверженность баабдинской декларации от 11 июня 2012 года, проявленную ливанскими лидерами разного толка. Если учесть их несовпадающие взгляды на сирийский кризис, то тот факт, что ливанские деятели обязались не допускать использования Ливана в качестве буферной зоны, базы или канала для проникновения оружия и вооруженного персонала в Сирийскую Арабскую Республику, является действительно значимым. Это важное достижение, и членам Совета Безопасности и другим государствам-членам следует помочь правительству Ливана в его закреплении.

52. На последней сессии Национального диалога, состоявшейся 20 сентября, Президент Сулейман представил свое видение стратегии национальной обороны страны. Я рад, что у ливанских лидеров есть теперь основа, опираясь на которую можно начать серьезные дискуссии по вопросу, имеющему принципиальное значение для стабильности Ливана и внутреннего мира в стране. Важно, чтобы этот процесс шел дальше. Необходимы ощутимые шаги в сторону разоружения и роспуска ополчений. Я настоятельно призываю всех политических лидеров подняться над узкогрупповыми и индивидуальными интересами

и по-настоящему способствовать будущности и интересам государства. Независимо от конкретного состава правительства, власть ливанского государства можно упрочить, только добившись прогресса в вопросе о неподконтрольном ему оружию. Конечный результат этого процесса должен заключаться в том, чтобы в соответствии с Эт-Таифским соглашением и резолюцией 1559 (2004) Совета Безопасности не было оружия, не санкционированного правительством Ливана, и не было власти помимо той, которая исходит от правительства Ливана. Разоружение и роспуск ливанских и неливанских ополчений является необходимым элементом для завершения консолидации Ливана как суверенного и демократического государства. Поэтому я призываю Президента Сулеймана обеспечить, чтобы Национальный диалог безотлагательно принял функциональные решения на этот счет.

53. Кроме того, я рекомендую Президенту Сулейману и правительству Премьер-министра Микати претворить наконец в жизнь решения, ранее принятые Национальным диалогом, в том числе решение о ликвидации палестинских военных баз, которые содержатся НФОП-ГК и «ФАТХ аль-интифада» за пределами лагерей беженцев. Меня ободрили прозвучавшие в ходе Национального диалога заявления о возобновлении курса на выполнение названного решения. Эти базы, большинство из которых расположено по обе стороны границы между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой, подрывают ливанский суверенитет и сковывают способность страны осуществлять контроль за своими сухопутными границами. Поскольку эти два ополчения поддерживают тесные региональные связи, я рассчитываю, что правительство Сирийской Арабской Республики будет конструктивно вести себя в этом процессе.

54. Я глубоко озабочен положением палестинских беженцев в лагерях в Ливане. Надеюсь, что предстоящий период ознаменуется более содержательным ливанско-палестинским диалогом и сдвигом к улучшению неизбежно бедственных условий жизни беженцев, в том числе путем введения недостающего законодательства, облегчающего их трудоустройство. Прогресс в этом деле не будет предопределять окончательного решения вопроса о палестинских беженцах в контексте всеобъемлющего регионального мирного соглашения. Я настоятельно призываю доноров поддерживать БАПОР и его жизненно важную работу над оказанием услуг палестинским беженцам в Ливане.

55. Я сожалею об отсутствии прогресса в деле делимитации и демаркации границы с Сирийской Арабской Республикой. Отсутствие прогресса в этом вопросе существенно сказывается на укреплении пограничного контроля. Поскольку сирийские должностные лица жалуются, что из Ливана контрабандно доставляется оружие сирийским оппозиционным силам, я надеюсь, что они разделяют со мной ощущение неотложной необходимости демаркации границы.

56. Я вновь подчеркиваю важность скорейшего принятия правительством Ливана комплексной стратегии обустройства границ. Оно позволит Ливану лучше контролировать свои международные границы и предотвращать незаконную передачу оружия в обоих направлениях. Эта задача стала еще более неотложной в свете событий в соседней Сирийской Арабской Республике, и ее решение помогло бы пресечь потенциальные негативные последствия.

57. Я с сожалением отмечаю непрекращающиеся нарушения Израилем суверенитета и территориальной целостности Ливана. Я призываю Израиль при-

держиваться своих обязанностей по соответствующим резолюциям Совета Безопасности и вывести свои войска из северной части деревни Гаджар и прилегающей местности севернее «голубой линии», а также прекратить пролеты через ливанское воздушное пространство, которые подрывают авторитет служб безопасности Ливана и сеют беспокойство среди гражданского населения. Кроме того, они значительно повышают риск нежелательных последствий в регионе, который и без того в напряжении.

58. Серьезную озабоченность продолжают вызывать хронически происходящие по всему Ливану нарушения порядка, некоторые из которых сопровождаются гибелью и ранением людей. Они высвечивают зыбкость внутренней ситуации и стоящую перед ливанскими силами безопасности необходимость сохранять бдительность, предотвращая незаконное применение оружия в стране и утверждая законность и порядок. Я приветствую недавние заявления Президента Сулеймана, в которых выражается сожаление по поводу распространённости оружия в стране и его внутреннего применения. Я также положительно отмечаю то обстоятельство, что Ливанские вооружённые силы и Силы внутренней безопасности энергично отреагировали на несколько возникших за отчетный период вызовов в сфере безопасности, включая арест бывшего министра Самахи. В этой связи я призываю ливанские власти завершить расследование и выполнение надлежащих процедур справедливым и прозрачным образом, чтобы привлечь всех причастных к этому делу лиц к ответственности.

59. Я благодарен тем государствам-членам, которые помогают оснащать и обучать Ливанские вооружённые силы и Силы внутренней безопасности, и настоятельно призываю международное сообщество продолжать оказывать эту критически необходимую поддержку. Она насущно нужна правительству Ливана, чтобы оказаться в состоянии действительно заниматься своими обязанностями по соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Я готов оказать в подходящих случаях содействие усилиям по продвижению инициативы правительства Ливана, нацеленной на укрепление потенциала Ливанских вооружённых сил.

60. Множественные проблемы, с которыми Ливан сталкивается в настоящее время, в основном из-за сирийского кризиса,— это реальность. С учетом необычайной разнородности, которая свойственна ливанскому обществу, необходимо, чтобы в соответствии с тем, что предусмотрено в Эт-Таифском соглашении, в Ливане возобладал дух сотрудничества и уважения принципов сосуществования и безопасности, а также установился внутренний мир, не нарушаемый вооружёнными группировками. В этой связи меня обнадеживает реакция ливанских деятелей, представляющих разные стороны политического спектра, на озвученное Папой Бенедиктом XVI во время его сентябрьского визита в Ливан послание, в котором он высказался за атмосферу спокойствия и терпимости между всеми сообществами.

61. Крайне важно не допустить, чтобы Ливан оказался вовлеченным в региональные неурядицы. Ливан не должен больше использоваться как плацдарм для тех, кто стремится продвигать собственные интересы за счет этой страны или дестабилизировать регион. Я считаю, что страна может безопасно пройти через этот критический период, если ее лидеры проявят определенную степень единства и ответственности. Это также потребует от международного сообщества приоритетного внимания к тому, чтобы уберечь Ливан от бед в это трудное

время. Кроме того, это не должно умалять значение полного осуществления данной и всех других резолюций Совета Безопасности по Ливану, которые по-прежнему дают наиболее оптимальный путь к обеспечению долгосрочного процветания и стабильности Ливана как демократического государства.

62. Я сохраняю твердую приверженность осуществлению резолюции 1559 (2004) ради мира и безопасности в это особенно трудное и напряженное для Ливана время. Поэтому я обращаюсь ко всем сторонам и деятелям с призывом полностью соблюдать резолюции 1559 (2004), 1680 (2006) и 1701 (2006). Я продолжу свои усилия в направлении полного осуществления указанных и всех других резолюций Совета Безопасности, касающихся Ливана.

---