



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
18 March 2013  
Russian  
Original: English

---

## Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 129 повестки дня

### Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

## Всеобъемлющий доклад о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций

### Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

#### I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел всеобъемлющие доклады Генерального секретаря о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, об экспериментальном проекте использования независимой системы опротестования результатов торгов и об ответе на всеобъемлющий доклад Управления служб внутреннего надзора о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций (A/67/683 и Согг.1, и Add.1 и 2). В ходе рассмотрения докладов Консультативный комитет встретился с представителями Генерального секретаря, которые дали дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, полученные 15 марта 2013 года.

2. Доклад Генерального секретаря о закупочной деятельности (A/67/683) был представлен во исполнение резолюции 65/261 Генеральной Ассамблеи и в развитие всеобъемлющего доклада от 11 августа 2009 года (A/64/284). Консультативный комитет прокомментировал всеобъемлющий доклад и добавления к нему о системе руководства закупочной деятельностью в Организации Объединенных Наций (A/64/284/Add.1) и об экологически ответственной закупочной деятельности (A/64/284/Add.2) в своем соответствующем докладе (A/64/501). Ассамблея в своей резолюции 65/261 постановила продолжить рассмотрение этих докладов в ходе первой части ее возобновленной шестьдесят седьмой сессии. В необходимых случаях в настоящем докладе Комитет ссылается на замечания и рекомендации, сделанные в его прошлом докладе о закупочной деятельности.



3. Консультативному комитету была предоставлена копия оценки, проведенной Управлением служб внутреннего надзора в соответствии с пунктом 29 резолюции 66/265 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея отметила выявленные Комиссией ревизоров и Управлением служб внутреннего надзора проблемы в закупочной деятельности и просила Генерального секретаря поручить Управлению проведение всеобъемлющей оценки недостатков и особых обстоятельств, которые способствуют их возникновению.

4. В этом отношении Консультативный комитет отмечает, что добавление 2 к докладу Генерального секретаря представляется во исполнение пункта 30 резолюции 66/265 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят седьмой сессии доклад о выводах и рекомендациях по результатам всеобъемлющей оценки, включая информацию о принятых мерах, и о предлагаемых мерах, которые Ассамблее будет необходимо принять в целях предотвращения повторного возникновения таких проблем. В ходе рассмотрения доклада Комитет встретился с представителями Управления служб внутреннего надзора, которые представили дополнительную информацию и разъяснения по поводу выводов и рекомендаций, сделанных в докладе о всеобъемлющей оценке. В необходимых случаях в настоящем докладе Комитет ссылается на конкретные выводы и рекомендации Управления служб внутреннего надзора.

5. В своем докладе о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь указывает, что Отдел закупок продолжал применять более стратегический подход к закупкам в целях удовлетворения потребностей конечных пользователей, что было достигнуто благодаря осуществлению структурных изменений в Отделе закупок, включая создание в экспериментальном порядке регионального отделения по закупкам в Энтеббе, Уганда; заключению глобальных комплексных контрактов на крупные суммы, необходимых для осуществления деятельности миссий; критическому анализу и совершенствованию процедур подотчетности и делегирования полномочий при одновременном укреплении механизмов внутреннего контроля; улучшению процедуры выбора поставщиков, включая дальнейшее расширение возможностей делового сотрудничества для поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой; улучшению информационно-технологических систем в рамках подготовки к внедрению проекта общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа»); и проведению комплексной учебной подготовки с выдачей сертификатов (A/67/683, пункт 3).

6. Консультативный комитет напоминает о своей просьбе о том, чтобы в будущих докладах Генерального секретаря представлялась информация обо всем объеме закупок всего Секретариата в целом, включая закупки периферийных отделений, трибуналов и региональных комиссий (A/64/501, пункт 6). Генеральный секретарь указывает, что объем закупок Секретариата вырос с 2 134,4 млн. долл. США в 2007 году до 3 468,8 млн. долл. США в 2011 году, т.е. на 63 процента, в связи с расширением операций по поддержанию мира, осуществлением генерального плана капитального ремонта и внедрением системы «Умоджа» (A/67/683, пункт 1). Далее он указывает, что из этой общей суммы объем закупок в Центральных учреждениях увеличился на 72 процента: с 972,8 млн. долл. США в 2007 году до 1 668,0 млн. долл. США в 2011 году, а объем

закупок для миссий по поддержанию мира вырос на 62 процента: с 931,4 млн. долл. США в 2007 году до 1 505,5 млн. долл. США в 2011 году.

7. Увеличение объема закупок за период 2007–2011 годов не сопровождалось пропорциональным увеличением объема ресурсов в Отделе закупок (там же, пункт 2). Консультативный комитет был проинформирован о том, что за этот период штатное расписание Отдела увеличилось на 11,5 процента, а объем закупок за тот же период вырос на 72 процента. В ответ на свой запрос Комитет получил дополнительную информацию о ежегодном объеме закупок, в том числе о контрактах на закупки, заключенных в рамках четырех крупных проектов, а именно в рамках проектов в сфере информационных технологий, проекта «Умоджа», проекта перехода на международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) и генерального плана капитального ремонта (см. приложение). Комитет отмечает, что за период 2007–2012 годов общее количество контрактов, заключенных в рамках этих крупных проектов, сократилось с 4008 контрактов в общей сложности за 2007 год до 3843 контрактов в общем за 2012 год. В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что в 2012 году объем закупок сократился в связи с предстоящим завершением генерального плана капитального ремонта и с сокращением расходов на воздушные перевозки и что общий объем закупок за 2012 год составил 3 058 377 334 долл. США, что на 410 451 986 долл. США, или на 11,8 процента, меньше общего объема за 2011 год.

8. На данном этапе Консультативный комитет отмечает, что увеличение объема закупок с 2007 года, главным образом обусловливаемое реализацией ряда крупных проектов, которые должны завершиться в ближайшем будущем, не обязательно свидетельствует о необходимости в дополнительных бюджетных ресурсах в долгосрочной перспективе. В этой связи Комитет также отмечает, что увеличение объема закупок для Централных учреждений за период с 2007 года не сопровождалось пропорциональным увеличением количества соответствующих контрактов на закупки. **Комитет вновь заявляет о том, что, по его мнению, Отдел закупок должен разработать показатели эффективности работы и механизмы проведения количественного анализа, которые могли бы помочь ему в отслеживании объема его работы и эффективности закупочной деятельности, обеспечив основу для сопоставления одного периода с другим и для формулировки соответствующих выводов (см. A/64/501, пункт 11).** Комитет рассмотрит бюджетные потребности Отдела закупок в контексте бюджета вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года и предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2014–2015 годов и представит свои комментарии и рекомендации в соответствующих докладах.

## **II. Механизмы внутреннего контроля и процесс управления снабжением и закупочной деятельностью**

### **A. Руководство**

9. Генеральный секретарь указывает, что Отдел закупок представил новую организационную структуру, которая была введена в действие 16 июля 2012 года. В соответствии с докладом Отдел создал новое вспомогательное подразде-

ление — Секцию связи и информационных технологий, — поскольку постоянные изменения, касавшиеся проекта «Умоджа», привели к увеличению потребностей в консультациях и технологиях. Кроме того, группа по закупкам для осуществления генерального плана капитального ремонта была объединена с группой инфраструктурной поддержки (A/67/683, пункты 5–6).

#### **Региональное отделение по закупкам**

10. Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральный секретарь заявил о своем намерении передать обязанности по закупкам и перевести соответствующий персонал из миссий в региональное отделение по закупкам (см. A/64/697). В своем предыдущем докладе о закупочной деятельности Комитет подчеркнул, что предложение о региональном отделении по закупкам должно быть более глубоко проработано и представлено Ассамблее в контексте рассмотрения ею глобальной стратегии полевой поддержки (A/64/501, пункт 20).

11. Региональное отделение по закупкам было создано в Энтеббе в июле 2010 года для обслуживания миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий в Восточной и Центральной Африке (см. A/67/683, пункты 7–13). Консультативный комитет был проинформирован о том, что региональное отделение по закупкам входит в состав Отдела закупок и его начальнику были делегированы такие же полномочия, как и начальникам других секций Отдела в Центральных учреждениях. Комитет также был проинформирован о том, что региональное отделение по закупкам было создано как экспериментальный проект, который не требовал дополнительных расходов и должен был реализовываться за счет имеющихся ресурсов полевых миссий и Отдела закупок, и что оно отчитывается перед начальником Службы закупок для полевых операций. В настоящее время штатное расписание регионального отделения по закупкам включает 24 должности, в том числе 2 перепрофилированные должности, переданные из Центральных учреждений и финансируемые за счет средств вспомогательного счета, и 22 должности, финансируемые за счет средств бюджетов миссий, которые обслуживает региональное отделение по закупкам. В докладе указывается, что региональным отделением по закупкам обслуживаются, в том числе, следующие отделения и специальные политические миссии, финансируемые за счет средств регулярного бюджета: Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике, Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди, Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау, Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне, Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки. Комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря об общем обзоре финансирования операций по поддержанию мира (см. A/67/723, приложение II, пункт 61) рассматривается возможность введения более эффективного механизма финансирования Регионального центра обслуживания, например механизма на основе платы за услуги. Комитет даст дополнительные комментарии по этой теме в своем готовящемся докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира (A/67/780).

12. Консультативный комитет был проинформирован о том, что персонал регионального отделения по закупкам выполняет, в частности, следующие функции: а) занимается закупкой товаров и услуг для региональных миссий на основе совместных планов приобретения и с учетом потребностей конкретных миссий; б) оказывает дополнительную поддержку на начальном этапе развертывания полевых миссий; в) занимается регистрацией поставщиков; г) проводит семинары по вопросам предпринимательской деятельности; и е) проводит учебную подготовку по вопросам закупок для миссий в регионе. Генеральный секретарь указывает, что региональному отделению по закупкам были вверены дополнительные функции по оказанию поддержки в сфере закупочной деятельности всем миссиям по поддержанию мира в Западной Африке (A/67/683, пункт 13).

13. Региональному отделению по закупкам удалось добиться экономии средств благодаря росту масштаба деятельности посредством консолидации потребностей миссий на местах в Восточной и Центральной Африке, что было достигнуто путем разработки совместных планов приобретения и повышения эффективности (там же, пункт 8). Консультативный комитет отмечает, что стоимостной объем закупок, произведенных в 2012 году региональным отделением по закупкам, составляет 206 578 090 долл. США по региональным системным контрактам и 243 441 153 долл. США по контрактам для удовлетворения потребностей конкретных миссий. Кроме того, Комитет, изучив анализ эффективности деятельности регионального отделения по закупкам с точки зрения затрат и результатов, отмечает, что с момента своего создания отделение добилось экономии средств в объеме 26 337 192 долл. США за счет отказа от практики заключения контрактов на местной основе и снижения административных расходов (там же, приложение III). В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что на деле эта цифра не отражает экономию средств на административные расходы и что впоследствии было выпущено исправление к докладу с указанием правильной суммы сэкономленных средств, которая составляет 28 266 542 долл. США (A/67/683/Согг.1).

14. Консультативный комитет также отмечает, что общий объем средств, сэкономленных региональным отделением по закупкам за счет сокращения ежегодных расходов, в том числе за счет сокращения потребностей в накладных расходах, экономии расходов на выплату пособий за работу в местах службы с трудными условиями и консолидации потребностей в рамках совместного плана приобретения, составляет, по оценкам, 11 973 349 долл. США, а за счет сокращения прочих расходов, которые были сэкономлены с момента создания отделения и главным образом приходятся на единовременные закупки для конкретных миссий, — по оценкам, 16 293 193 долл. США (A/67/683, приложение III, пункт 12). В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что сумма в размере 15 319 300 долл. США, указанная как сумма сокращения расходов по бюджетам конкретных миссий, включает в себя: а) 10 млн. долл. США — сумму сокращения расходов по контракту на материально-техническое обслуживание Смешанной операции Африканского союза Организации Объединенных Наций в Дарфуре третьей стороной за счет разницы между предыдущим контрактом и контрактом, заключенным региональным отделением по закупкам; б) 4,5 млн. долл. США — сумму сокращения расходов по контрактам на услуги по содействию Отделению Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали; и

с) 819 300 долл. США — сумму сокращения расходов по различным контрактам в сравнении с изначальными оценочными данными миссий. Комитет также отмечает, что анализ эффективности деятельности регионального отделения по закупкам с точки зрения затрат и результатов, приведенный в докладе Генерального секретаря, не содержит информацию о первоначальных расходах.

15. Консультативный комитет отмечает план действий, предложенный Генеральным секретарем в отношении регионального отделения по закупкам (A/67/683, пункт 13). В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о намерении Генерального секретаря просить Генеральную Ассамблею включить региональное отделение по закупкам в состав Отдела закупок в качестве секции. В этом отношении Комитет был проинформирован о том, что полномочия на закупочную деятельность, делегированные начальнику регионального отделения по закупкам директором Отдела закупок Центральных учреждений, не сказались на объеме полномочий, делегированных другим секциям в составе Отдела, и что директор Отдела обеспечивает через начальника Службы закупок для полевых операций тесную координацию действий с начальником регионального отделения закупок в осуществлении делегированных ему полномочий на закупочную деятельность. **Комитет с удовлетворением отмечает указанную экономию расходов и эффективность, достигнутые к настоящему моменту благодаря работе регионального отделения по закупкам в качестве экспериментального проекта Отдела закупок. Можно с наименьшими затратами использовать преимущество близкого расположения регионального отделения по закупкам к одним из самых многочисленных миротворческих и специальных политических миссий Организации в целях усиления внутреннего контроля за управлением закупочной деятельностью и более эффективного отслеживания процесса осуществления делегированных полномочий в миссиях в регионе. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продлить работу регионального отделения по закупкам в качестве экспериментального проекта и тщательно следить за этим экспериментальным проектом. Комитет также рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря представить в своем следующем докладе о закупочной деятельности предложение относительно предполагаемого статуса регионального отделения по закупкам наряду с уточненным анализом эффективности с точки зрения затрат и результатов, в котором будут учитываться первоначальные расходы, информацию о возмещении расходов на услуги, предоставляемые миссиям, финансируемым за счет средств регулярного бюджета, обоснование любой взаимосвязи между региональным отделением по закупкам, глобальной стратегией полевой поддержки и моделью глобального предоставления услуг и обоснование любых модификаций модели глобального предоставления услуг.**

#### **Подотчетность и делегирование полномочий**

16. В июле 2012 года помощник Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию расширил полномочия, делегированные секциям по закупкам в миссиях, повысив финансовый порог с 75 000 до 150 000 долл. США, что отражает повышение порогового значения для местных комитетов по контрактам. Генеральный секретарь отмечает, что повышение этих порогов уравнивается подробным описанием процедур и порого-

вых показателей в целях обеспечения транспарентности и внутреннего контроля (там же, пункт 16). В этом отношении Консультативный комитет был проинформирован, что Группа по закупочной деятельности и связи взаимодействия в полевых операциях, входящая в состав Департамента полевой поддержки, отвечает за отслеживание процесса осуществления полномочий на закупочную деятельность, делегированных персоналу полевых миссий заместителем Генерального секретаря по полевой поддержке, и что Секция по вопросам политики и контроля за ее соблюдением Отдела закупок на постоянной основе проводит обзоры, опираясь при этом на базы данных, в которых все недостатки в системе контроля регистрируются и отслеживаются Управлением централизованного вспомогательного обслуживания. **Консультативный комитет вновь подчеркивает важность хорошо отработанной и надлежащим образом применяемой практики делегирования полномочий участникам закупочного процесса (см. A/64/501, пункт 33).**

### **Контроль за соблюдением требований**

17. Согласно докладу Генерального секретаря, с 2008 года Отдел закупок осуществляет программу контроля за соблюдением Финансовых положений и Правил Организации Объединенных Наций, предусматривающую такие меры, как поездки для оказания помощи в закупочной деятельности, получение руководящих указаний со стороны коллег, проведение обсуждений на ежегодных совещаниях главных сотрудников по закупкам и проведение проверок соблюдения установленных требований в процессах и процедурах Отдела закупок в Центральных учреждениях (A/67/683, пункт 18).

18. Консультативный комитет напоминает, что Комиссия ревизоров выявила недостатки в области надзора и контроля за процессом закупок в Организации Объединенных Наций. В своем докладе о счетах регулярного бюджета Организации Объединенных Наций Комиссия проанализировала контракты, которые были заключены без проведения конкурсных торгов, и Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии усилить надзор за соблюдением конкурсных процедур при осуществлении закупочной деятельности и с этой целью: а) строже оценивать обоснованность решений о продлении контрактов, отказов от проведения торгов и утверждения контрактов постфактум; б) используя свою базу данных по контрактам, заблаговременно оповещать заказчиков о приближении основных событий, таких как прекращение договора, и активно напоминать запрашивающим подразделениям о необходимости своевременного принятия мер; и с) выявлять департаменты, для которых отказы от проведения торгов и утверждение контрактов постфактум стали постоянной практикой, и проводить с ними разъяснительную работу для улучшения планирования закупок (A/67/5 (Vol. I), глава II, пункт 116). **Комитет ожидает, что Генеральный секретарь обеспечит незамедлительное выполнение рекомендации Комиссии по этому вопросу.**

19. В своем докладе о счетах операций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2012 года, Комиссия ревизоров рекомендовала администрации систематически ужесточать контроль за административным управлением контрактной деятельностью, в частности за санкционированием закупок, утверждаемых задним числом, и случаями внесения изменений в контракты, с тем чтобы обеспечить их соответствие положениям Руководства по закупкам (A/67/5 (Vol. II), глава II, пункт 83). **Консультативный комитет**

вновь заявляет о необходимости строго соблюдать положения Руководства по закупкам и другие правила и процедуры, регламентирующие закупки, и подчеркивает необходимость эффективного контроля и надзора за закупочной деятельностью на местах со стороны Центральных учреждений, в том числе в отношении делегированных полномочий (см. A/66/718, пункт 98).

20. Консультативный комитет отмечает, что Управление служб внутреннего надзора в контексте своей всеобъемлющей оценки проблем, о которых говорилось в последних докладах о надзоре за закупочной деятельностью, выделило среди выводов надзорных органов в области закупочной деятельности следующие ключевые проблемы: а) отсутствие эффективных показателей результативности деятельности и инструментов контроля делегирования полномочий на закупочную деятельность; б) нечеткое поручение ответственности или неэффективная координация деятельности по контролю между Управлением централизованного вспомогательного обслуживания и Департаментом полевой поддержки в области делегирования полномочий на закупочную деятельность сотрудникам по закупкам на местах; и с) недостаточные возможности Центральных учреждений по контролю закупочной деятельности, делегированной сотрудникам по закупкам на местах. В докладе говорится, что Генеральный секретарь согласен с рекомендациями о разработке в полной мере системного механизма контроля за закупочной деятельностью Секретариата и об установлении требований о регулярной отчетности между Управлением централизованного вспомогательного обслуживания и другими структурами, в особенности теми, которые оперируют значительными стоимостными объемами закупок и подвергаются рискам. В этой связи Управление проведет углубленный анализ передовой практики в области сбора соответствующих данных в государственном секторе, с тем чтобы обеспечить максимально эффективный, рациональный и тщательный контроль за закупочной деятельностью. Генеральный секретарь принимает к сведению предложение Управления служб внутреннего надзора рассмотреть вариант системы оценки результатов, который ранее был взят на вооружение Управлением людских ресурсов, для определения конкретных показателей результативности деятельности и целевых показателей, а также для контроля деятельности. Практическое внедрение рекомендованного механизма системного контроля начнется незамедлительно, однако его реализация в полном объеме будет зависеть от внедрения системы «Умоджа» в 2014 году, а также от выделения соответствующих дополнительных ресурсов (A/67/683/Add.2, пункты 9–11).

21. Согласно докладу, ответственность за оперативное управление контрактной деятельностью несет заказчик и/или конечный пользователь, а подразделения, занимающиеся закупочной деятельностью, отвечают за административное управление контрактной деятельностью. Положениями главы 15 Руководства по закупкам четко предусмотрена обязанность ответственных за управление контрактами выявлять связанные с контрактами риски, оценивать последствия и вероятность материализации рисков, намечать и осуществлять меры, направленные на управление рисками или уменьшение их воздействия, а также осуществлять постоянный контроль рисков на протяжении всего срока действия контракта. Вместе с тем Консультативный комитет отмечает, что в главе 15 Руководства также предусмотрено разделение ответственности за управление контрактной деятельностью между сотрудниками по управлению



контрактами, которым поручены соответствующие проекты, и/или заказчиком и/или конечным пользователем и всеми заинтересованными сторонами, подотчетными данному отделению по закупкам. Поэтому Комитет считает, что управление контрактной деятельностью относится к сфере совместной ответственности. В этой связи Комитет вновь заявляет о необходимости строго соблюдать положения Руководства по закупкам и другие правила и процедуры, регламентирующие закупки, и подчеркивает, что для обеспечения соблюдения требований необходим эффективный контроль и надзор за закупочной деятельностью на местах со стороны Центральные учреждений, в том числе в отношении делегированных полномочий (см. A/66/718, пункт 98).

22. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в первоочередном порядке осуществить рекомендацию Управления служб внутреннего надзора о разработке в полной мере системного механизма контроля за закупочной деятельностью Секретариата, включая показатели результативности деятельности и целевые показатели для контроля за соблюдением требований и за деятельностью в случае делегирования соответствующих полномочий другим департаментам, а также за деятельностью отделений за рамками Центральные учреждений, миссий по поддержанию мира, специальных политических миссий и трибуналов.

23. Консультативный комитет при необходимости рассмотрит любые запросы, представленные Генеральной Ассамблее, на выделение дополнительных ресурсов в связи с разработкой этого в полной мере системного механизма контроля.

#### **Региональные/глобальные системные контракты**

24. Как отмечает Генеральный секретарь, с 2007 по 2011 год доля закупочного бюджета полевых миссий, осваиваемая по глобальным системным контрактам, заключенным Отделом закупок в Центральные учреждения, выросла с 63 до 73 процентов. По мнению Генерального секретаря, это отражает стремление Отдела играть более стратегическую роль, заключая больше глобальных системных контрактов и тем самым позволяя сотрудникам по закупкам в Центральные учреждения сконцентрироваться на стратегических закупках, в то время как сотрудники по закупкам на местах могут сосредоточить свои усилия на насущных оперативных закупках на местном уровне (A/67/683, пункт 34).

25. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что глобальные системные контракты заключаются для удовлетворения потребностей, имеющих критическую важность для выполнения мандата Организации, а региональные системные контракты основаны на плане по совместному снабжению и связаны с общими потребностями миссий, по своему характеру относящимися к сфере региональных закупок. Глобальные системные контракты в принципе относятся к потребностям, общим для всех структур Организации Объединенных Наций независимо от места их расположения, и заключаются Отделом закупок в Центральные учреждения, который располагает специализацией и опытом, необходимыми для работы с контрактами подобного масштаба и сложности. Комитету сообщили, что стратегические закупки осуществляются на основе учета факторов стоимости, критичности и

сложности потребностей Организации. Комитет считает, что проводимое Генеральным секретарем различие между стратегическими и оперативными закупками недостаточно четко сформулировано и что следует просить его уточнить определение и сферу действия стратегических закупок по сравнению с оперативными закупками в целях увеличения транспарентности и повышения эффективности надзора.

## **В. Максимальная рентабельность затрат**

26. В докладе указывается, что в соответствии с финансовыми правилами 105.15(a) и (b) принцип максимальной рентабельности затрат применяется ко всем методам поиска поставщиков, включая приглашения принять участие в торгах и просьбы направлять оферты (там же, пункт 42). По мнению Генерального секретаря, максимальная рентабельность затрат определяется как оптимизация издержек на протяжении всего срока эксплуатации и показателей качества, необходимых для удовлетворения потребностей пользователя, с учетом возможных факторов риска и имеющихся ресурсов (там же, пункт 40). В докладе указывается, что приглашения принять участие в торгах, как правило, используются при закупке простых товаров с ясно определенными фиксированными характеристиками, что позволяет использовать критерии соответствия требованиям, а просьбы направлять оферты используются при закупке товаров, услуг или работ, количество или качество которых определяется недостаточно подробно, для того чтобы использовать только приглашение принять участие в торгах и критерии соответствия.

27. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/246 просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии всеобъемлющий доклад о принципе максимальной рентабельности затрат и его применении в отношении закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе о его возможных последствиях для расширения круга продавцов и поставщиков и для усилий по расширению закупок у поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Комитет отмечает, что Генеральный секретарь в своем предыдущем докладе предоставил информацию о применении принципа максимальной рентабельности затрат (A/64/284, пункты 33–36) и что Комитет обратился к нему с конкретной просьбой предоставить дополнительную информацию о методах оценки, которые используются Отделом закупок для анализа предложений, полученных в ответ на просьбу представлять оферты (A/64/501, пункт 44). Комитет отмечает представленную в докладе Генерального секретаря информацию о методе взвешенной оценки (A/67/683, пункт 41), который используется в качестве инструмента для анализа предложений, полученных в ответ на просьбу представлять оферты. **Тем не менее Комитет считает, что необходима дополнительная проработка и внесение ясности в отношении вопроса о применении принципа максимальной рентабельности затрат, в том числе касательно взвешивания всех факторов в ходе процесса запроса предложений.**

28. Консультативный комитет напоминает о своем мнении о необходимости уделения внимания тому, чтобы применение принципа максимальной рентабельности затрат способствовало всестороннему участию поставщиков из всех стран и не ограничивало возможности участия в закупочной

деятельности поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой (см. A/62/721, пункт 23). Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить дополнительную информацию о применении принципа максимальной рентабельности затрат, в том числе о его возможных последствиях для расширения круга продавцов и поставщиков и для усилий по расширению закупок у поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Комитет рекомендует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить последовательное и объективное применение принципа максимальной рентабельности затрат в процессе поиска поставщиков путем запроса на представление оферт.

29. Что касается поиска поставщиков для закупки услуг чартерных воздушных перевозок, то в докладе Генерального секретаря о воздушных операциях (A/65/738) указано, что вместо приглашения принять участие в торгах стал применяться такой вид торгов, как размещение запроса о представлении оферт, с тем чтобы обеспечить большую гибкость в ходе закупок воздушных средств и услуг воздушных перевозок, а также добиться большей рентабельности затрат (см. A/67/683, приложение V, пункт 1). По мнению Генерального секретаря, переход на такой метод поиска поставщиков, как размещение запроса о представлении оферт, поможет сгладить ряд проблем, связанных с процессом приглашения принять участие в торгах, а именно использование преимущественно определенных типов воздушных судов для определенных маршрутов; зависимость от конкретных типов воздушных судов из-за ограниченности инфраструктуры для наземного обслуживания; поступление заявок от ограниченного числа поставщиков; и несоответствие структуры издержек в тендерной документации и контрактах лучшим наработкам в этой отрасли (там же, пункт 2). Он утверждает, что использование запросов о представлении оферт на услуги чартерных воздушных перевозок повысит уровень конкуренции между поставщиками, поскольку в рамках своих предложений поставщики смогут предлагать решения, а не просто обеспечивать соответствие ограниченному набору критериев. Консультативный комитет отмечает, что Отдел закупок, в координации с Департаментом полевой поддержки, планирует проконсультироваться с Международной организацией гражданской авиации по вопросу упорядочения процесса перехода в области поиска чартерных воздушных перевозчиков от метода приглашения принять участие в торгах к методу запросов о представлении оферт (A/67/683, пункт 37).

30. В докладе говорится, что в соответствии с глобальной стратегией полевой поддержки в сентябре 2012 года Отдел закупок в координации с Департаментом полевой поддержки заключил контракт на использование широкофюзеляжных дальнемагистральных реактивных самолетов для ротации войск и что была достигнута экономия средств за счет сокращения расходов на размещение в результате планирования последовательных перелетов, а также повышена эффективность работы в связи с сокращением числа полетных сегментов без перевозки пассажиров (там же, пункт 35). Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь в своем докладе об обзоре операций по поддержанию мира указал, что в октябре 2010 года было объявлено о просьбе направлять оферты на фрахтование широкофюзеляжного самолета, однако это объявление было отменено из-за отсутствия интереса со стороны поставщиков, и что в связи с этим Департамент полевой поддержки и Департамент по вопро-

сам управления приняли совместные меры по обзору объема работ, более широкому информированию потенциальных поставщиков и разъяснению им концепции сотрудничества, с тем чтобы новый запрос на подачу офферт, который планировалось опубликовать позднее, оказался более результативным (A/66/679, пункт 92). В этой связи Комитет в своем предыдущем докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира, отметил, что его информировали о проведении более активной кампании привлечения поставщиков и что в феврале 2012 года был объявлен новый запрос на направление офферт (A/66/718, пункт 119). **Комитет приветствует сообщения об экономии средств и повышении эффективности, которых добился Генеральный секретарь за счет использования широкофюзеляжных дальнемагистральных самолетов; но вместе с тем отмечает, что затянувшийся процесс запроса офферт привел к задержке с заключением контракта.** Комитет намерен представить дополнительные замечания по этому вопросу в своем предстоящем докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира (A/67/780).

31. Консультативный комитет запросил более подробную информацию о потенциальном воздействии изменений в способе закупок услуг воздушных перевозок в Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии на расходы, выгоды и эффективность в связи с закупками воздушных судов, а также на другие аспекты, относящиеся к эффективному и действенному управлению воздушными операциями в миссиях по поддержанию мира, включая извлеченные уроки и принимая во внимание тот факт, что к моменту завершения обзора доклада Генерального секретаря такая информация все еще не была получена, Комитет намерен представить дополнительные замечания по этому вопросу в своем докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира.

### **С. Экспериментальный проект использования независимой системы опротестования результатов торгов**

32. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что в целях укрепления механизмов внутреннего контроля и поощрения этичности, добросовестности, справедливости и транспарентности в процессе закупочной деятельности в порядке эксперимента была создана независимая система опротестования результатов закупочных торгов путем учреждения в ноябре 2010 года в Центральных учреждениях Контрольного совета по контрактам (см. A/67/683, пункт 25). Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/269 просила Генерального секретаря приступить к осуществлению экспериментального проекта использования независимой системы опротестовывания результатов торгов и представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии, в контексте всеобъемлющего доклада о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, информацию о накопленном опыте, в рамках всеобъемлющего предложения в отношении применения такой системы, которое должно быть предварительно рассмотрено и одобрено Ассамблеей. Информация об уроках, извлеченных в результате осуществления этого экспериментального проекта, содержится в документе A/67/683/Add.1, пункт 9.

33. Консультативный комитет отмечает, что срок проведения экспериментального проекта был продлен до конца июня 2015 года, а сфера охвата этой системы расширена путем снижения первоначальной минимальной суммы контракта в 300 000 долл. США до 200 000 долл. США. Максимальная сумма денежной компенсации, которая может быть выплачена оспаривающей стороне в случае удовлетворения ее ходатайства, по-прежнему составляет 50 000 долл. США на покрытие расходов по оспариванию результатов торгов; однако услуги адвокатов могут быть оплачены истцу в случае удовлетворения ходатайства в размерах, не выходящих за рамки существующих максимальных размеров компенсации. Сфера действия системы опротестовывания результатов торгов была расширена и теперь охватывает не только деятельность по поиску поставщиков, осуществляемую Отделом закупок в Центральных учреждениях, но и включает деятельность регионального отделения по закупкам в Энтеббе. Генеральный секретарь также внедрил альтернативную процедуру разрешения споров, которая предусматривает урегулирование споров на добровольной и неофициальной основе при содействии третьей стороны, выступающей в роли посредника, содействующего диалогу сторон в целях урегулирования спора. Отмечено, что в 2010 году на рассмотрение Комитета высокого уровня по проверке работы поставщиков были переданы два случая; однако в первом случае было принято решение, что его рассмотрение не подпадает под сферу полномочий Комитета, а во втором случае имевшихся фактов было недостаточно для вынесения рекомендации (A/67/683, пункт 54). В ответ на запрос Комитету была представлена информация о том, что в первом случае ходатайство было представлено подразделением, не входящим в состав Секретариата Организации Объединенных Наций, и, следовательно, Комитет высокого уровня по проверке работы поставщиков не обладал юрисдикцией по этому вопросу. Во втором случае ходатайство было подано после того, как управление по борьбе против мошенничества государства-члена обратилось к национальным властям за разрешением преследовать поставщика в судебном порядке в связи с вопросами, связанными с коррупцией за пределами страны. Комитет высокого уровня по проверке работы поставщиков постановил, что рассмотрение дела не может быть завершено за недостатком фактов. **Комитет приветствует экспериментальный проект по внедрению независимой системы опротестовывания результатов торгов в качестве меры усиления подотчетности и транспарентности в процессе закупок в Организации Объединенных Наций.**

### III. Стратегическое управление закупочной деятельностью Организации Объединенных Наций

#### A. «Умоджа»

34. Генеральный секретарь отмечает, что благодаря внедрению новой единой системы общеорганизационного планирования ресурсов, известной как «Умоджа», будут существенно усовершенствованы, упорядочены и модернизированы различные используемые в настоящее время рабочие процессы, связанные с закупочной деятельностью в Секретариате (A/67/683, пункт 63). Консультативный комитет был проинформирован, что успешный переход к системе «Умоджа» остается обязанностью помощника Генерального секретаря по цен-

трализованному вспомогательному обслуживанию, который руководит процессом оказания общеорганизационных услуг, и что введение системы «Умоджа» потребует изучения всей политики и процедур в области закупок в целях обеспечения соблюдения положений и правил Организации. Поэтому это будет подразумевать полный пересмотр функции системы Организации Объединенных Наций, связанной с управлением всем циклом снабжения. **Комитет напоминает о своей позиции, согласно которой необходимо уделять больше внимания управлению всем циклом снабжения в операциях по поддержанию мира, включая контроль за товарно-материальными запасами и их использованием, усиление надзора за закупками, осуществляемыми полевыми миссиями, и надлежащее распоряжение всеми активами и их учет (см. A/66/718, пункт 95).**

35. Консультативный комитет отмечает, что Отдел закупок приступил к внедрению ключевых показателей эффективности работы в соответствии с рекомендациями Комитета, изложенными в своем предыдущем докладе (A/64/501, пункт 11). Отдел принял восемь показателей, связанных с эффективностью закупочной деятельности, выбором поставщиков и результативностью, и сейчас занимается разработкой еще 13 показателей, касающихся деятельности в этих сферах; однако принятие оставшихся ключевых показателей работы зависит от окончательного внедрения системы «Умоджа».

36. **Консультативный комитет считает, что внедрение системы «Умоджа» окажет значительное воздействие на рабочие процедуры Организации, и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести обзор и представить доклад о политических и финансовых последствиях для закупочной деятельности и управления снабжением.**

## **В. Экологически ответственная закупочная деятельность**

37. В докладе отмечается, что, как указывает Сеть закупок Комитета высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, концепция экологически ответственной закупочной деятельности подразумевает применение требований, параметров и критериев, которые не противоречат принципам защиты окружающей среды и социального прогресса и способствуют их соблюдению, а также благоприятствуют экономическому развитию посредством эффективного использования ресурсов, улучшения качества продуктов и услуг и — в конечном итоге — оптимизации затрат (A/67/683, пункт 67). **Консультативный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея еще не утвердила концепцию применения критериев экологически ответственной закупочной деятельности (см. резолюцию 62/269).**

38. Генеральный секретарь сообщает, что, по его мнению, при осуществлении цикла закупок с использованием концепции жизненного цикла необходимо учитывать следующие вопросы, касающиеся защиты окружающей среды: оптимизация параметров упаковки, сокращение объема отходов и их утилизация, обеспечение рационального использования электроэнергии и воды, а также вопрос о выбросах парниковых газов, при условии, что это не будет препятствовать участию развивающихся стран и стран с переходной экономикой в закупочной деятельности Организации Объединенных Наций (A/67/683, пункт 72).

39. Консультативный комитет напоминает, что систему Организации Объединенных Наций призвали повышать качество управления объектами и операциями, учитывая при этом практические методы обеспечения устойчивого развития, опираясь на текущие усилия и способствуя повышению эффективности с точки зрения затрат, но при этом обеспечивать соблюдение нормативной базы, в том числе финансовых правил и положений, и подотчетность перед государствами-членами (резолюция 66/288, пункт 96).

40. Консультативный комитет отмечает далее, что для смягчения экологических последствий своей деятельности Организация применяет поэтапный подход в таких областях, как утилизация сточных вод, переработка, эффективное использование топлива и применение альтернативных источников энергии, в том числе энергии ветра и солнечной энергии. Комитет напоминает, что в своем докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира, он призвал Генерального секретаря и впредь наращивать свои усилия по ограничению экологического воздействия миротворческих миссий и продолжать опираться на опыт соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, в частности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также указал на важность обеспечения того, чтобы меры, которые окажутся наиболее эффективными, осуществлялись в первоочередном порядке и распространялись среди всех операций по поддержанию мира (A/66/718, пункт 146). Комитет высказывал свои замечания по конкретным проектам и инициативам в отдельных миротворческих миссиях и будет и дальше в надлежащем порядке высказывать свои замечания по таким проектам, отмечая также, что применение некоторых аспектов экологической политики, например, в ходе поставок товаров и предоставления услуг миротворческим и специальным политическим миссиям может положительно отразиться на местной экономике и жителях близлежащих районов. Комитет отмечает, что такие инициативы могут также осуществляться в других управлениях, учреждениях, фондах и программах Организации Объединенных Наций, особенно в Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.

41. Консультативный комитет подтверждает свою позицию, согласно которой в случае одобрения Генеральной Ассамблеей подхода к внедрению экологически ответственной закупочной деятельности следует подходить осторожно, таким образом, чтобы это соответствовало передовой практике на сегодняшнем глобальном рынке и тем принципам, которые регулируют закупочную деятельность Организации Объединенных Наций, а именно: рентабельность затрат, справедливость, добросовестность и транспарентность, реальный международный конкурс и интересы Организации Объединенных Наций (см. A/64/501, пункт 55).

### **С. Расширение возможностей участия в закупочной деятельности поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой**

42. Генеральный секретарь представляет информацию о тех мерах, которые приняты для увеличения количества зарегистрированных поставщиков и объема закупок из развивающихся стран и стран с переходной экономикой (A/67/683, пункты 44–51 и 64–65). В докладе отмечается, что в стремлении предоставить возможности принимать участие в закупочной деятельности по-

ставщикам из развивающихся стран и стран с переходной экономикой Отдел закупок увеличил число бизнес-семинаров, проводимых в этих странах. Консультативный комитет был проинформирован, что Отдел проводит брифинги для государств-членов и принимает делегации представителей деловых кругов в своих отделениях с целью повысить осведомленность о возможностях для делового сотрудничества, а также проводит учебную подготовку инструкторов по вопросам регистрации поставщиков для должностных лиц, отвечающих за вопросы торговли, и сотрудников постоянных представительств. Кроме того, Отдел разработал мобильное приложение для улучшения работы с такими поставщиками.

43. Консультативный комитет отмечает, что в 2011 году в бизнес-семинарах, организованных в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, приняли участие в общей сложности 2133 поставщика, но что лишь 212 новых поставщиков, что составляет приблизительно 10 процентов от общего числа участников, действительно зарегистрировались в качестве новых поставщиков из стран, в которых проводились семинары (там же, таблицы 2 и 3). В докладе указывается, что число семинаров, проведенных в таких странах, увеличилось с 18 в 2007 году до 35 в 2011 году и что число новых поставщиков из этих стран за тот же период увеличилось с 26 до 212. В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован, что в настоящее время заключено в общей сложности 214 глобальных и региональных системных контрактов, из них 57 системных контрактов заключено с поставщиками из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Со ссылкой на доклад Комитет отмечает, что доля закупок, произведенных в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, увеличилась с 52,2 процента в 2007 году до 54,7 процента в 2011 году (там же, таблица 5). Комитет был проинформирован, что объем закупок, произведенных в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, в процентном отношении к общему объему закупок в Центральных учреждениях и миротворческих миссиях увеличился до 57,5 процента в 2012 году (см. таблицу ниже, а также пункт 50).

**Объем закупок, произведенных в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, по сравнению с общим объемом закупок, 2007–2012 годы**  
(В долл. США)

	<i>Закупки в развивающихся странах и странах с переходной экономикой</i>		<i>Общий объем закупок</i>
	<i>Сумма</i>	<i>В процентах</i>	
2007 год	993 594 945	52,18	1 904 258 090
2008 год	1 472 406 822	46,41	3 172 271 966
2009 год	1 411 132 862	40,45	3 488 416 446
2010 год	1 568 045 091	49,87	3 144 515 529
2011 год	1 735 600 216	54,69	3 173 746 133
2012 год	1 650 662 499	57,48	2 871 727 727

*Примечание:* общие объемы не включают закупки, произведенные в отделениях вне Центральных учреждений.



44. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/269 подчеркнула необходимость обеспечения того, чтобы бизнес-семинары были больше ориентированы на результаты и организовывались таким образом, чтобы в ходе этих семинаров можно было бы получать достаточно информации о том, как можно воспользоваться коммерческими возможностями участия в закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, и просила Генерального секретаря продолжать и активизировать изучение новых новаторских путей поощрения участия поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой в закупочной деятельности. **Комитет вновь рекомендует эффективно использовать бизнес-конференции и семинары для распространения информации о возможностях участия в закупочной деятельности в Организации Объединенных Наций и о соответствующих процедурных требованиях (см. A/64/501, пункт 48). Комитет считает, что ограниченное число новых поставщиков, зарегистрированных Организацией Объединенных Наций, могут указать, что формат и содержание бизнес-семинаров, возможно, необходимо будет изменить для лучшего удовлетворения потребностей потенциальных поставщиков. Комитет рекомендует, чтобы Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой пересмотреть эту программу с целью повысить эффективность семинаров, а также продолжать и активизировать изучение новых новаторских путей поощрения участия поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой в закупочной деятельности.**

#### **Регистрация поставщиков**

45. Консультативный комитет напоминает, что он просил проанализировать, как новый процесс регистрации новых поставщиков расширил возможности участия мелких местных поставщиков в закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, а также опыт, который был накоплен после введения типовых спецификаций с целью не допустить преднамеренной подготовки спецификаций таким образом, чтобы это предопределяло выбор поставщиков сотрудниками, подающими заявки (A/64/501, пункт 35). По мнению Генерального секретаря, упорядоченный процесс регистрации поставщиков, внедренный в 2008 году и состоящий из четырех уровней, обеспечивает благоприятные условия для мелких местных предпринимателей, в частности для предпринимателей из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, поскольку он позволяет таким поставщикам выбирать тот уровень регистрации, который отвечает их финансовым и оперативным возможностям. В результате этих усилий в период с 2009 года было отмечено значительное увеличение количества поставщиков, зарегистрированных Отделом закупок (A/67/683, пункт 48).

46. Консультативный комитет проинформировали, что создание в качестве экспериментального проекта регионального отделения по закупкам также способствует расширению возможностей для делового сотрудничества поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. По состоянию на 1 октября 2012 года региональное отделение по закупкам зарегистрировало в Отделе закупок 564 поставщика, из которых 376 поставщиков были из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Региональное отделение по закупкам предоставило также поставщикам обратиться в отделение за помощью. По мнению представителей Генерального секретаря, заключение с региональными поставщиками девяти региональных системных кон-

трактов является первоначальным примером эффективной деятельности в этой сфере регионального отделения по закупкам. **Комитет призывает Генерального секретаря и впредь оказывать содействие в регистрации поставщикам из развивающихся стран и стран с переходной экономикой на базе работающего на экспериментальной основе регионального отделения по закупкам в Энтеббе и реализовать аналогичные программы в других отделениях Организации Объединенных Наций.**

47. Генеральный секретарь указывает, что Секретариат руководит осуществлением проекта реформы регистрации поставщиков на «Глобальном рынке Организации Объединенных Наций», в результате которой должна быть введена единая простая процедура базовой регистрации для всех организаций — членов «Глобального рынка Организации Объединенных Наций». Введение стандартизованного процесса поможет повысить эффективность обновления и передачи данных по 30 000–50 000 поставщиков «Глобального рынка», позволяя перенести все данные о поставщике Секретариата в основную карточку поставщика в «Умодже» и создать единую базу данных поставщиков для всего Секретариата (там же, пункты 50–51). Консультативный комитет напоминает о своих предыдущих замечаниях в этой связи (см. A/64/501, пункт 35). В ответ на запрос Комитет был проинформирован, что базы данных о местных поставщиках отдельных миссий будут интегрированы в глобальную базу данных. Комитет был проинформирован также, что Отдел закупок ввел базовый уровень регистрации, в рамках которого от поставщиков не требуется загружать какие-либо документы, а также наличие опыта работы в области экспорта от трех лет.

48. Консультативный комитет отмечает, что Комиссия ревизоров выявила недостатки в области работы с поставщиками, в том числе ограниченный доступ к информации и недостоверные базы данных о поставщиках. Отдел закупок принял рекомендацию Комиссии обеспечивать достоверность данных о поставщиках путем регулярного обновления этой информации и включения в его базу данных о поставщиках отчетов по итогам оценки работы поставщиков (A/67/5 (Vol. II), глава II, пункт 91). **Комитет полагает, что эта рекомендация Комиссии будет своевременно выполнена Генеральным секретарем.**

49. Что касается регистрации поставщиков, то представители Генерального секретаря обратили внимание Консультативного комитета на некоторые сложности с определением страны некоторых поставщиков, которые ведут деятельность в разных странах и могут выбрать для регистрации юридического лица места, где они не располагают существенными производственными и операционными мощностями. **Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой провести обзор системы классификации поставщиков, с тем чтобы проверить подлинность информации о компании и месте ведения деятельности конкретных поставщиков и обеспечить точность и достоверность этих данных.**

50. Консультативный комитет отмечает ограниченное число новых поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой (см. A/67/683, таблицы 2 и 3), несмотря на усилия Отдела закупок по работе с поставщиками и оказанию им содействия. Комитет считает, что эта ситуация свидетельствует о том, что сложный процесс регистрации поставщиков по-прежнему создает барьер на пути регистрации новых поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Комитет рекомендует, чтобы Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой провести обзор всего процесса регистрации поставщиков, в том числе посредством проведения дополнительного соответствующего анализа, для включения полученных результатов в его следующий доклад о закупочной деятельности.

#### **IV. Вопросы подотчетности**

51. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован, что сотрудником, несущим главную ответственность за осуществление мер для исправления ситуации, описанных в докладе Генерального секретаря и его добавлениях (A/67/683 и Согг.1 и Add.1 и 2), является заместитель Генерального секретаря по вопросам управления. Полномочия на осуществление закупочной деятельности и ответственность за ее осуществление возлагаются на заместителя Генерального секретаря по вопросам управления, который(ая) делегирует эти полномочия и ответственность помощнику Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию во исполнение административной инструкции ST/AI/2004/1. Помощник Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию, в свою очередь, делегирует эти полномочия Отделу закупок в Центральных учреждениях, отделениям вне Центральных учреждений, региональным комиссиям, трибуналам и Департаменту полевой поддержки. Что касается поддержки миротворческих и специальных политических миссий, то полномочия делегируются заместителю Генерального секретаря по полевой поддержке, который(ая), в свою очередь, делегирует их директорам отделов и начальникам служб поддержки миссии.

52. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован также, что за исполнение рекомендации Управления служб внутреннего надзора (A/67/683/Add.2) отвечает помощник Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию, который(ая) несет главную ответственность за предоставление результативных, экономичных, своевременных и качественных услуг всем структурам Секретариата, в том числе в Центральных учреждениях, отделениям вне Центральных учреждений, региональным комиссиям, трибуналам, полевым миссиям и другим подразделениям Секретариата.

#### **V. Выводы и рекомендации**

53. Консультативный комитет приветствует усилия Генерального секретаря и отмечает общий прогресс в деле усовершенствования закупочной деятельности в Организации Объединенных Наций. С учетом приведенных выше замечаний и рекомендаций Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря (A/67/683 и Согг.1 и Add.1 и 2) и обращается к Генеральному секретарю с просьбой периодически представлять обновленную информацию по вопросам, затронутым Комитетом в настоящем докладе.

54. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению решение о продлении экспериментального проекта по созданию официальной независимой системы опротестования результатов торгов до 30 июня 2015 года, а также обратиться к Генеральному секретарю

рю с просьбой представить Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии доклад об опыте, накопленном в результате осуществления продленного экспериментального проекта, а также представить Ассамблее свои предложения, в том числе о бюджетных и кадровых последствиях долгосрочного создания такой системы в Организации Объединенных Наций.

## Приложение

### Закупки в связи с выполнением основных проектов, 2007–2012 годы

<i>Год</i>	<i>Количество заказов</i>	<i>Объем</i>
<b>Закупки, связанные с информа- ционными технологиями</b>		
2007	3 943	203 264 290
2008	3 854	231 917 870
2009	3 904	266 479 235
2010	3 658	273 476 932
2011	3 735	290 326 574
2012	3 519	262 847 889
<b>Закупки, связанные с системой «Умоджа»</b>		
2007	5	2 702 328
2008	11	734 262
2009	16	8 766 880
2010	24	44 154 693
2011	24	25 528 772
2012	37	33 613 541
<b>Закупки, связанные с Генераль- ным планом капитального ремонта</b>		
2007	60	38 250 014
2008	116	228 946 246
2009	224	625 941 748
2010	281	338 976 444
2011	274	423 610 503
2012	287	238 278 043
<b>Закупки, связанные с МСУГС</b>		
2011	4	843 412
2012	5	578 810