



大会

第六十七届会议

正式记录

Distr.: General
15 February 2013
Chinese
Original: English

第三委员会

第 32 次会议简要记录

2012 年 11 月 7 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 麦克唐纳先生（主席）（苏里南）

目录

议程项目 62：联合国难民事务高级专员的报告：与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题

* 因技术原因于 2013 年 6 月 13 日重新印发。

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

12-57698 * X (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 62：联合国难民事务高级专员的报告：与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题（A/67/12、A/67/12/Add.1 和 A/67/323）

1. **Guterres 先生**（联合国难民事务高级专员）说，必须在确保及时、有效地应对新的危机和向全世界长期流亡的数百万人的解决方案投入资源之间取得平衡。媒体和政治注意力转移到别的地方并不意味着抛弃那些长期生活在绝望中的人。联合国难民事务高级专员办事处（难民署）加强应急准备和响应能力的投入正在获得回报。对紧急情况承担共同责任的观念现在已经深入该组织人心；内部和外部名册已经得到加强；国家伙伴对紧急情况的反应能力已经得到提高；而且提供服务也已实现专业化。

2. 解决长期流离失所问题最终还是属于政治范畴，不在难民署的任务范围之内。但是，为推动解决问题，人道主义行为者仍有许多可做，这包括：采取对冲突敏感的办法；开展游说活动，强调冲突升级的人道主义后果；立即向教育和自力更生投入资源；以及利用现金和凭证式支助机制，增强流离失所者能力，以确定和处理他们的重点领域。需要尽早投入资源帮助难民并增强他们的经济社会资本，应当抓住自愿回返机会。正在做出努力，坚决将流离失所问题纳入发展议程，包括采取过渡解决倡议的方式。联合国开发计划署正在柬埔寨和苏丹东部进行试点。难民署正与其他利益攸关方密切合作，落实政策委员会近期关于持久解决方案的决定。

3. 报告详细列举了解决世界上一些最长期的难民形式而制定的各类战略，包括重新安置在内，他感谢美国、澳大利亚和加拿大领导的 26 个国家继续接收难民进行安置。允许对解决长期难民形势的方案做出集体承诺以致失去动力将是一个可悲的错误，因为尽早向这些解决方案投入资源从长远来看既为流离失所者，也为东道国减少了人力和财政开支。由于东道国做出的重大和长期贡献通常比其他形式的援助更难以被觉察，因此他承诺以一种可行的方式对此予以

承认。捍卫和坚持庇护权需要强大、及时和持续的国际团结和责任分担，以财政、技术和政治支持的方式加强安置方案。

4. 目前阿拉伯叙利亚共和国、刚果民主共和国、苏丹和南苏丹显现出来的危机对难民署在日益艰巨的环境下完成任务的能力构成了艰巨考验。除努力帮助和保护这些国家的境内流离失所者外，难民署还领导开展了这些国家周围 11 个国家的国际难民应对工作。由于全球金融危机，方案预算日益吃紧；因此他感谢所有捐助方持续提供大量支助。幸运的是，难民署在 2011 年底的财政状况非常殷实，2012 年预计以美元计算的自愿捐助水平与 2011 年相当。但是，与近年来自然灾害造成的人道主义危机相比，2012 年难民紧急情况的显著增加，对难民署人力和财政资源造成了巨大压力。2012 年的总开支预计将超过 2011 年的总开支，而资源仍然没有变化。因此，对难民署在应对 2013 年新的紧急情况的同时开展现有行动的能力存在重大担忧，因为所有的财政资源预计到 2012 年底将耗尽。尽管他了解在人道主义援助预算方面的压力，但他强调，从长远来看，缩减这些援助将付出更大代价，他呼吁所有捐助方提供更多支助。

5. 在 2012 年期间，在难民署总部采取了一系列措施，使得额外节余约 6 000 万美元，这些资金已转用于一些新的紧急情况。向拯救生命服务和关键保护重点的投入并未受到影响，坚持了对政府和非政府伙伴的承诺。还对采购计划和库存补充控制进行了严格审查。2013 年，工作人员队伍将略微减少，将继续采取成本节约措施。为提高难民署的业绩、效率和成果交付而多年投入于改革，使得难民署成为一个更为精简的机构，并特别将重点放在战略方向、问责和控制以及加强外地业务能力上。现在正采取措施提高财务管理和方案监督能力。未指定用途供资的价值变得日益明显；它们允许将迫切的保护需求列为重点，并对新出现的紧急情况做出快速反应，否则将不能满足这方面的需求。2011 年，最大部分的未指定用途资金用于非洲，仅 13% 用于总部开支。

6. 关于在 2011 年 12 月纪念 1951 年《关于难民地位的公约》六十周年和纪念 1961 年《减少无国籍状态公约》50 周年之际举行的重大政府间活动，许多国家在挪威和瑞士的领导下，开始启动关于如何解决与突发灾害包括气候变化所引发灾害有关的跨境流离失所方面存在的保护差距的全球辩论。除 92 个国家在难民和寻求庇护者方面做出承诺之外，22 个国家在保护境内流离失所者方面做出了承诺，61 个国家在无国籍状态问题上做出了承诺，这促成了一系列国家在 2012 年加入相关公约。如果要在未来十年内解决无国籍状态问题，需要采取决定性行动。

7. 报告还详细叙述了难民署举办和参加的各类会议。2012 年 12 月举行的“关于保护挑战的对话”将侧重于信仰与保护。2013 年，难民署将继续与各国合作，解决重要的保护差距问题。在这方面，已经发布了关于扣留寻求庇护人和难民的最新指导准则，并计划开始关于临时保护概念的协商进程。为增强难民署的保护能力和成果交付能力，全世界专门从事保护工作的工作人员人数自 2005 年以来增加了 70%，现在从事保护工作的人员占工作人员队伍的 26%，而 7 年前占 19%。关键的保护工作重点包括：传播关于预防和应对性暴力和基于性别的暴力的最新战略；新的儿童保护框架；新的五年教育战略；以及落实城市难民政策。

8. 除与广泛的利益攸关方发展战略伙伴关系之外，难民署还积极参与制订“转换议程”，并承诺在支持境内流离失所者方面根据群组方式承担职责。2012 年调动了更多的未指定用途资金用于这方面的行动，尽管难民紧急情况数量不断上升。虽然保护境内流离失所者的首要责任在各国，但难民署正在为其伙伴寻找机会，从而在规划、协调和提供援助方面发挥更为有力和可预测的作用。

9. 难民署将继续向确保其工作人员在安全环境中工作的有力措施投入资源。2012 年有两名工作人员死亡，一名在阿拉伯叙利亚共和国，另一名在刚果民主

共和国。援助人员日益暴露在暴力行为的风险中，在一定程度上是由隐藏在冲突和受外国支持的激进意识形态之后的犯罪意图所驱使。因此，难民署将继续向工作人员培训和保护性硬件和装备投入资源。确保工作人员安全的最好办法是与当地社区建立积极关系，严格坚持人道主义的公正、中立和独立原则。

10. 当前危机蔓延的部分原因是一系列相互关联的全球趋势，即加速变化的人口、气候、社会和经济状况、尚未完成的民主化进程、未能解决边缘化和不平等问题、对稀缺资源的竞争，以及国际社会及时防止和解决冲突的能力有限。缺乏明确的国际权力关系导致出现新的危机复杂化，长期的局势持续存在，人道主义后果日益严峻。在对此类危机提出可持续政治解决方案方面，共同能力的差距意味着比以往任何时候都更需要人道主义行动。因此，他敦促所有成员国再次做出承诺，解决所有流离失所者的困境。

11. Tanin 先生（阿富汗）说，阿富汗政府全力支持难民署为长期的难民局势寻求综合解决办法的任务。阿富汗的难民局势是世界上最长期和最复杂的难民局势之一，因为许多阿富汗人在过去几十年里逃离暴力，在邻国、欧洲和亚洲等地避难。他们应当受到国际社会的关注和保护，特别是他们中的许多人成为了种族主义和仇外心理袭击的受害者。

12. 多亏难民署和该区域其他国家的援助，近 600 万阿富汗人已经通过自愿回返方案返回家园，占阿富汗总人口的近 25%。在如此短时间内涌入如此大量的人口，对阿富汗的收容能力造成了巨大压力。此外，人道主义援助的范围在过去四年来局限于恶化的安全局势。但是，尽管存在这些困难，阿富汗政府与难民署一道，为最弱势的回返者修建了约 220 000 套住房。而且还修建了 10 000 多个取水点，并向约 460 万回返者提供了现金捐赠。但是，在 300 万依然生活在伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的难民能够返回家园之前，还有大量工作要做。

13. 有效和可持续的重返社会需要社会经济发展和就业机会，特别是在农村地区。大约 60%的回返者遇

到了重返社会困难，包括缺乏土地、住房、安全的饮用水和其他基础服务，例如卫生保健和教育。未来各项挑战的规模和复杂性，以及东道国对难民和庇护问题的疲劳感，将需要来自国际社会的长期参与。2012年5月举行的关于支持自愿回返、可持续重返社会和援助东道国解决方案战略国际会议，达成了长期支持的指导原则，这将加强阿富汗难民的自愿回返，重点是国内基于社区的发展，这在近期召开的东京阿富汗问题会议期间得到了支持。

14. **Zheglov 先生**（俄罗斯联邦）说，俄罗斯联邦高度重视与难民署的伙伴关系，并于最近举办了活动纪念这种关系建立二十周年。在这种关系中的一个重要事件是 2011 年难民事务高级专员与俄罗斯联邦总统的会晤，期间双方积极评估了双方高水平的合作。俄罗斯联邦将继续向难民署提供每年合计 200 万美元的财政支持。

15. 俄罗斯联邦高度重视 2011 年庆祝联合国《关于难民地位的公约》六十周年以及庆祝《减少无国籍状态公约》五十周年，俄罗斯联邦积极参与其中，并欢迎在相关公约中达成部长一级的共识。文件体现了国际社会对难民署工作的支持，并呼吁在保护难民和无国籍人方面加强合作，这一点非常重要。文件还欢迎难民署为改进预算效率和向更多人提供援助而开展的改革。

16. 根据难民署章程，保留难民署工作的人道主义和非政治化特征非常必要，而且与相关国家的合作应得到加强，以便加强他们保护难民的国家制度和主动措施。这类合作应是建设性的，而且应回避难民署对主权政府内部事务的任何干涉。

17. **Nemroff 女士**（美利坚合众国）说，美国代表团赞赏难民署在日益复杂和危险的环境下完成的工作，并向难民署因公殉职工作人员的家属表示哀悼。她注意到难民署和成员国在苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和马里开展的重要工作，以及同时许多其他长期局势下开展的行动。人道主义危机经常达到一国政府或某个机构无法单独满足援助需求和应对保护挑战的程

度；因此，难民署努力加强与广泛的伙伴开展合作值得称道。

18. 她欢迎报告提到性暴力和基于性别的暴力等重大关注，以及关于这一问题的最新战略的传播情况。国际社会必须寻找到一个全面的解决方案，其中包括更高的认识和更好的教育、更严格的执法、促进两性平等和妇女权利以及加强保护力量。难民署应经常评估其能力和业绩，包括加强人力资源和政策，以便完成任务。在这方面，她问及难民署作为“转化议程”的一部分为加强领导、协调和问责所做努力的详细情况，以及难民署将采取何种措施确保其拥有足够资源满足日益增加和比以往代价更为高昂的人道主义需求。

19. **Andersen 女士**（挪威）说，阿拉伯叙利亚共和国的局势仍然值得重大关切。虽然她欢迎难民署、东道国和更广泛的人道主义社会为向那些因冲突造成流离失所的人提供援助所做出的努力，但是还需要更多的捐赠，确保那些人拥有必要的住房、供给和心理支持，特别是在临近冬季的时候。应调整人道主义努力并一体交付；伙伴关系是确保所有需求都得到全面满足的唯一途径。在这方面，她询问国际社会在长期的紧急情况下，将采取何种措施帮助东道国并捍卫关键的人道主义原则。

20. **Alsaleh 女士**（阿拉伯叙利亚共和国）说，在 2012 年 11 月 5 日在大马士革举行的一次会议上，区域人道主义事务协调员和联合国驻叙利亚协调员均证实，叙利亚政府正向人道主义工作者提供所有必要便利，并允许他们在叙利亚全国自由旅行。参加这次会议的人道主义组织一致认为，执行应急计划的主要障碍是供资不足。

21. 她希望听取高级专员对美利坚合众国、欧洲联盟和某些其他各方对向叙利亚实施经济制裁的看法。这些制裁无疑正对叙利亚境内难民产生负面影响，据称这些难民的苦难是那些方面关心的事项。同时，在邻国的叙利亚难民正受到出于政治目的的利用，而且一些难民营已经变成恐怖主义培训基地。她询问高级专

员为防止叙利亚难民遭受虐待采取了何种措施，并敦促高级专员追究那些向武装团体提供避难所和武器的国家的责任，这些武装团体正在破坏叙利亚的稳定，并且正在制造人为的人道主义危机。

22. **Maina 先生**（肯尼亚）说，肯尼亚政府严重关切达达阿布难民营中 650 000 名难民的处境。由于索马里已经建立一个稳定的政府，索马里国内的生活正恢复正常，索马里难民拥有了历史性机遇促进国家重建。他呼吁难民署和国际社会找到一个持久解决这些难民处境的方案，因为长期的难民局势对收容社区造成了极大压力，而且肯尼亚政府已做出巨大努力帮助实现索马里的稳定。他询问难民署采取了何种措施鼓励索马里难民自愿回返。

23. **Guterres 先生**（联合国难民事务高级专员）说，他希望阿富汗政府以及伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦政府努力让更多的阿富汗难民返回他们自己的祖国，确保为回返者挑选的 48 个地点有更强的能力欢迎难民并为难民提供一个可持续的未来。难民署仍然致力于与阿富汗当局和其他伙伴合作，确保解决阿富汗难民问题的战略取得成功。难民署还将继续与东道国政府合作，确保阿富汗难民获得必要的保护和援助，同时鼓励自愿回返。阿富汗人已成为全球性的难民人口，而且不幸的是，其中一些人已经被贩运人口的犯罪团伙掌控。难民署积极参加了与全世界各国政府的对话，以确保这些难民得到有效保护，免遭此类团伙的伤害，并且确保庇护申请得到应有考虑。他称赞了正在重建生活和国家的阿富汗人卓越的复原力。

24. 他感谢俄罗斯联邦移民局提供的合作，特别是在改进庇护制度和管理更广泛的移徙流动方面。难民署坚决承诺遵守公正、中立和独立的原则。同样，考虑到美国管理着最大的重新安置方案以及在 2012 年向难民署提供更多财政支持帮助难民署满足所有援助请求，因此美国提供的支持也至关重要。打击基于性别的暴力既是个人也是共同的优先事项。尽管受到财政制约，但是坚持这类承诺非常重要。在这方面，难民署增强了应对紧急情况的能力，包括一项得到改进

的人力资源政策和机构间协调以及信息分享，难民署在机构间常设委员会的背景下非常积极地参与了“转换议程”，如果难民署能够展示成果并且表明物有所值，捐助方将更有可能捐赠资源。考虑到全球经济危机，难民署将继续采用着重效果的方法，努力确保供资。

25. 根据“转换议程”，52 个机构在难民署的协调下，共同努力，为叙利亚难民和流离失所者发起了两项呼吁。数周后将向国际社会提供应急规划审查情况以及经修订的援助请求。所有参与机构正共同努力，在冬季向所有叙利亚难民提供基本支持和援助。他还感谢难民署和叙利亚政府之间的长期合作。叙利亚为约 500 000 名巴勒斯坦难民和 100 万伊拉克难民提供了庇护。尽管现在许多伊拉克人返回了家园，但是难民署继续与叙利亚当局合作向其他人提供支持，即使是在当前极端困难的情况下。难民署的任务授权明确禁止其进入危机的政治层面；难民署的任务是向境内外流离失所者提供支持。但是，难民署坚决致力于坚持庇护的平民和人道主义性质，并未与武装团体合作或请求获得武装团体的支持。

26. 最后，他称赞了肯尼亚政府接纳来自许多国家的难民，而不仅仅是索马里人。在他最近访问肯尼亚期间，他一直与当局合作，对索马里难民自愿回返方案做细微调整。正在采取措施确定可安置索马里回返者的地区，而且一旦所有可行和可持续的难民回返条件得到满足，就将启动方案。

27. **Jiddou 先生**（毛里塔尼亚）注意到报告提到了约 14 000 名毛里塔尼亚难民选择留在塞内加尔。他回顾称，位于毛里塔尼亚和塞内加尔边境的难民营已于 2012 年 3 月在高级专员和毛里塔尼亚总统在场的情况下关闭。因此认为当地的情况已经解决。毛里塔尼亚难民现在已经融入毛里塔尼亚，并且 1990 年暴力活动的受害者也获得了土地和赔偿。

28. **Mballa Eyenga 女士**（喀麦隆）说，喀麦隆代表团支持难民署的任务，并感谢外地工作人员，如果没有这些外地工作人员，将不能完成难民署的任务。但

是，从根本来说，帮助难民的责任应由国际社会和东道国分担。她询问，在难民署经过 6 年改革后，其内部程序是否还有改进空间，以及将来的重点是什么。她注意到过去一年难民署内部监察主任办公室收到了 1 000 多起投诉，她问及如此高的投诉量背后的原因是什么，采取了何种措施补救这些潜在的问题。

29. **Al Bayati 先生**（伊拉克）说，自 2003 年以来，没有一份难民署报告称阿拉伯叙利亚共和国境内有 100 万伊拉克难民。由于伊拉克国内的安全形势持续好转，越来越多的在阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国境内的伊拉克难民返回家园。现在留在阿拉伯叙利亚共和国境内的伊拉克难民数量约为 20 万人。

30. **Kebret 先生**（埃塞俄比亚）说，埃塞俄比亚政府赞赏难民署为帮助该区域的难民而提供的支持与合作。埃塞俄比亚现在收容了许多来自邻国的难民。埃塞俄比亚政府愿意在将来继续与难民署合作。

31. **Guterres 先生**（联合国难民事务高级专员）说，尽管毛里塔尼亚难民自愿回返方案已经结束，但一些人选择留在塞内加尔，将融入到当地人口中。伊拉克难民形势有所好转，现在依赖难民署援助的人要少得多。事实上，伊拉克现在是叙利亚难民的东道国。难民数量上的差异来自于东道国官方统计与注重接受难民署方案支助难民的难民署报告所提供数据之间的差额。他感谢喀麦隆代表的支持之语，但是关于喀麦隆政府采取积极行动帮助诸多难民和支持难民署工作方面，事实胜于雄辩。他还强调了埃塞俄比亚人民、民间社会和政府的模范合作与慷慨，他们通过开放边境政策、积极主动的援助方案和动态的民间社会帮助了来自邻国的许多难民。

32. 最后，谈到改革问题时，在难民署总部工作的工作人员人数已经减少到 700 人，都在一栋建筑内工作，由此将结构性支出降到最低。这些节余已被用于向外勤工作提供额外供资以及在约旦阿曼设立物流中心。现在主要的关切是增进问责、方案和财政控制以及机构内合作与信息交流。

33. **Malenga 女士**（刚果民主共和国）代表南部非洲发展共同体（南共体）发言。她说，南共体担忧当前非洲的不安全形势和持续冲突不仅将数百万人赶出家园，而且还阻止了流离失所者返回并接受充足的保护和援助。除联合国关于难民问题的各项条约外，非洲统一组织的《关于非洲难民问题某些特定方面的公约》和其他区域文书为那些弱势人口提供了保护。鉴于收容难民的非洲各国所承担的负担以及难民营和定居点对当地人口的影响，她敦促国际社会继续向帮助难民和境内流离失所者的方案提供资金。

34. 在代表刚果民主共和国发言时，她说，尽管刚果民主共和国的内战已经正式结束，但是东部持续的战斗仍然产生了新的难民潮。不断恶化的安全局势造成 240 万人逃离该地区，其中 335 000 人已经被迫离开家园。境内流离失所，加上快速的城市化，提出了重大挑战，并对社会保护产生影响。

35. 刚果民主共和国也收容了约 208 500 名难民和寻求庇护者，其中 50%来自安哥拉。在 20 000 名表示愿意返回安哥拉的安哥拉难民中，7 000 人已作为难民署方案的一部分被遣返。对于那些留下的，2002 年《难民法》和 2006 年《宪法》赋予了难民和寻求庇护者除政治权利之外的同等权利，与那些获得东道国国籍的人一样。

36. **Vrailas 先生**（欧洲欧盟观察员）也代表参加国克罗地亚；候选国冰岛、黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；参与稳定与结盟进程的国家；候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；还有亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他说，欧洲联盟及其成员国将继续倡导对国际人道主义法、人道主义工作人员的安全以及他们不受阻碍地接近人数仍然极多的难民、无国籍人和境内流离失所者给予更大尊重。新的同时发生的紧急情况正在考验难民署的极限，而且尚未为数百万处于长期动荡局势下的难民和境内流离失所者达成解决方案。在太多的情况下，不驱回原则都未得到尊重，许多流离失所者和无国籍人生活在极端贫困中，无法获得基本权利和服务，并生

活在暴力威胁之下。为解决这些问题，还需做大量工作。

37. 欧洲联盟坚定支持难民署内雄心勃勃的内部改革，这包括“转换议程”在内，并欢迎难民署新的儿童保护框架、关于性暴力和基于性别的暴力的最新战略以及新的教育战略。增进受教育机会以及结束性暴力和基于性别的暴力始终是欧洲联盟的优先重点，而且应是所有人道主义行动的中心，应特别将重点放在妇女和儿童身上，因为他们占全球流离失所人口的80%。

38. 欧洲联盟承诺制订共同的庇护政策，并将通过向第三国应对长期难民局势的能力投入资源的方式，表现出与第三国的团结。重新安置连同自愿回返和就地安置，在向全世界难民提供持久解决方案方面是一项重要工具，而且欧洲联盟的安置方案旨在加强欧洲难民重新安置的合作。欧洲联盟正尽全力向难民署提供必要资源，以满足难民的需求。但是，欧洲联盟鼓励难民署继续努力，更为有效地利用资源，加强问责和监督，并建立一个全组织范围内的风险管理框架。欧洲联盟还敦促难民署扩大捐助基础，增加私营部门的筹款。

39. Sparber 先生（列支敦士登）说，难民署的工作在帮助难民、回返者和流离失所者方面是不可或缺的，而且国际社会必须尽快解决流离失所问题的人道主义、法律和政治方面。为解决气候变化造成的流离失所的根源问题，需要有综合性战略，并采取早期预警机制、强化复原能力和紧急响应能力建设的形式，提供更为系统的应对。将流离失所者纳入决策机制对于确保可持续、长期的解决方案至关重要。

40. 关于冲突造成的流离失所，列支敦士登对性暴力和基于性别的暴力以及其他影响流离失所妇女特别是女童的侵犯人权现象深表关切，并鼓励高级专员继续关注这个问题。结束一切形式暴力侵害妇女行为仍然是列支敦士登的优先重点，因为这些对妇女和女童基本权利和自由的侵犯对她们的身心健康造成长期的严重影响，并对发展构成重大挑战。为消除暴力侵

害现象，需要有针对性的项目，并确保妇女获得法律咨询和代表权，以及适当的救济。

41. 令列支敦士登担忧的是，估计有 1 200 万无国籍人员，而且自 2010 年以来在查明这类人员方面没有取得重大进展。鉴于无国籍人员的基本权利和自由特别容易受到侵犯，列支敦士登呼吁各成员国批准《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》，并积极发展更为全面的关于无国籍人员的数据，以此作为更为系统地应对这类人权和人道主义局势的第一步。

42. Niang 女士（塞内加尔）说，鉴于全世界出现的无数危机以及难民、境内流离失所者和无国籍人创纪录的人数，尊重《关于难民地位的公约》及其议定书的规定和消除违背不驱回原则的现象以往任何时候都更重要。塞内加尔担忧一些国家已经接受了“安全第三国”概念，将其作为移送的依据，而不采取必要的保护措施。塞内加尔呼吁加强难民署及其国际伙伴的资源，以应对反复发生的对流离失所妇女和儿童的性暴力现象，并保护海上难民。

43. 塞内加尔欢迎各国政府采取措施赋予生活在他们国土上的无国籍人国籍，但是敦促国际社会采取更多措施，防止因国家继承造成出现更多的无国籍人员。做出努力的重点应是防止对国际和平与安全的威胁，并促进基于权利的办法。

44. 塞内加尔欢迎秘书长关于向非洲难民、回返者和流离失所者提供援助的报告（A/67/323）考虑到非洲国家收容的难民占全球难民总数的四分之一，把通过《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》纳入了报告。作为唯一具有法律约束力的区域文书，该公约旨在解决流离失所的根源问题，这包括侵犯人权、自然灾害或人为灾害以及发展项目。最后，鉴于难民、无国籍状态和流离失所问题的严重程度，成员国应改进其法律和制度性机制，向这些人提供保护，并向转型国家提供援助，确保可持续的解决这些问题。

45. Nofukuka 先生（南非）说，南非政府通过了一套以权利为基础的办法，保护和促进难民的基本自由。在南非，难民和寻求庇护者享有流动的自由，并且在申请正在处理期间，允许他们工作、学习和获取基本服务。作为南非保护难民坚定承诺的一部分，南非一旦完成国内协商进程，就将加入《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》。

46. 考虑到非洲紧急情况的严重程度和数量，捐助方和成员国应捐赠更多资源，最大程度地减少非洲长期难民局势的根源问题。在区域一级，南非积极参与了协调南共体国家立法框架和加强难民保护制度和能力并改善非正常移徙管理的努力。

47. 在发展中国家，难民与当地入竞相获取基本服务通常造成紧张局势，这使得自愿回返来源成为首选。但是，在国际社会和国际金融机构的支持下，进行就地安置也是可能的。南非尤为关注流离失所妇女和女童易遭受性暴力和基于性别的暴力的情况，欢迎难民署为帮助这些群体而执行的措施。最后，南非谴责对入道主义工作人员的袭击，并向在执行公务时殉职的官员的家属表示哀悼。

48. Heptullah 女士（印度）说，国际社会应注重为自愿回返难民创造必要条件，并特别关注发展中国家的问题，因为他们是主要的原籍国和庇护国。考虑到发展中国家有限的资源，国际社会更加团结和更多地分担责任极为重要。

49. 印度称赞难民署在应对紧急情况方面所做的工作，但是敦促难民署确保其向难民提供国际保护和援助的核心任务不会受到损害。印度还呼吁难民署坚持参与紧急情况局势需要相关国家全面合作的原则，并确保其参与包含撤出战略，使国家机制能够恢复他们对人民的核心功能和职责。

50. 长期的难民形势和寻求避难和保护的人数上升仍然让印度感到担心，因此印度敦促国际社会确保非国家行为体不会阻碍向冲突受害者提供人道主义援助。关于混合移徙流动，应在难民和经济移徙者之间

做出明确区分，从而更好地解决难民的保护需求，而且应当推动国际移徙，因为移徙者为目的地国和来源国都做出了贡献。

51. 国家当局对保护境内流离失所者负首要责任，难民署应在这些国家当局同意的情况下提供补充援助。在没有国家当局保护的情况下，难民署应根据其任务授权并在适当考虑所有影响后，采取行动。鉴于《关于难民地位的公约》的范围有限，东道国应为难民提供当地的保护并接待难民。印度数千年来一直是重要的难民收容国家，并且将继续根据印度法律，向难民提供保护。

52. Zhang Guixuan 先生（中国）说，国际社会必须解决难民问题的根源，捍卫《联合国宪章》的原则，通过和平谈判解决争端的方式，减少难民和境内流离失所者的人数。应当采取具体步骤帮助发展中国家实现千年发展目标，各会员国应根据国际团结和责任分担的原则，共同找到解决难民问题的办法，而且应当增加向收容大量难民的亚洲和非洲发展中国家提供的援助。

53. 中国促请难民署深化其内部改革，确保合理分配和使用其资源，并加强其对紧急情况反应能力。中国还呼吁在建设发展中国家保护难民能力方面向发展中国家增加援助，并且做出更大努力防止难民保护机制的政治化和滥用。还需要采取切实措施，改善难民署工作人员的地理分布，加强对他们的保护。

54. 中国正积极与难民署合作保护难民，并将努力推动国内难民立法。中国随时准备与其他国家一道消除难民问题的根源，建设全世界持久的和平与繁荣。

55. Sinhaseni 先生（泰国）说，泰国充分致力于与难民署和其他人道主义伙伴合作，帮助那些在泰国和其他地方需要帮助的人。为此，泰国向那些在临时庇护所中一出生就成为流离失所者的儿童发放了 5 000 份出生证，以减少他们成为无国籍人员的风险，并正与难民署和安置国密切合作，加快从泰国的重新安置。

56. 泰国政府对于生活在泰国境内 9 座临时庇护所中的 140 000 名流离失所者的自愿回返没有时间限制，并且明白必须在边境两边创造必要的条件，确保他们最终回返的可持续性。流离失所者的安全和自愿非常重要，泰国支持难民署与所有的利益攸关方磋商。同时，政府正努力在临时庇护所中改进提供教育和职业培训方案，并且向妇女和儿童提供卫生保健服务并加强对他们的保护。

57. 泰国支持难民署建设性地参与全球和区域协商进程，并正在协调区域努力，阻止走私和被贩卖移民的流动，通过曼谷巴厘进程区域支助办事处，摧毁犯罪集团。必须通过注重诸如减缓贫穷、创造就业机会、民族和解以及建设和平等问题的全面办法，解决非正常移徙的根源问题。

58. Zhegllov 先生（俄罗斯联邦）说，俄罗斯联邦认为难民署的工作是维持和平、安全和稳定的国际努力的重要组成部分，并且俄罗斯联邦强调在危机形势下，进一步协调人道主义组织和机构的活动的重要性。

59. 在此背景下，俄罗斯联邦积极评价国际组织在叙利亚提供人道主义援助的工作。应当同意人道主义组织和实体在相邻国家全面接触叙利亚难民，以便正确地评估局势并提供急需的救济。违反难民营的非武装性质是不可接受的。

60. 俄罗斯联邦通过双边和国际组织，在提供人道主义援助中与叙利亚积极合作，并且向人道主义方案捐赠了数百万美元，包括直接的人道主义援助。俄罗斯联邦根据难民署 2011 年 12 月的相关倡议，自愿承担了保护难民和减少无国籍状态的额外责任。首先，认识这些职责涉及到在 2012 年 6 月通过一项新的政府移徙政策战略，这包括执行立法改革，改进给予难民地位、在难民自愿回返上开展合作、促进难民的社会和文化融合以及详细制定援助方案的程序。

61. 此外，开设了许多临时的异地安置中心接待那些寻求难民地位的人，而且用于为这些人提供证明文件的系统已经实现现代化，包括通过提供有效期为五年的电子旅行证件。同时，难民地位不再有终止日期。

62. 过去一些年，俄罗斯联邦寻求难民地位的人数呈持续上升趋势，在 2007 年至 2012 年之间，约有来自

89 个国家的 13 000 人寻求难民地位。其中，6 500 人获得了庇护，1 000 人获得了难民地位，5 500 人获得临时庇护。正在采取将难民融入社会的各项措施，那些获得难民身份的人在 1 年内有资格申请公民身份。

63. 俄罗斯联邦欢迎难民署在消除无国籍状态方面所做工作。遗憾的是，这个问题并没有减弱，特别是在那些成千上万人在十多年里被剥夺公民资格的国家。在某些欧洲国家尤为如此，在这些国家，所谓的无国籍人员被剥夺了公民、政治、社会和经济权利。因此，俄罗斯政府呼吁高级专员做出新的努力，执行解决这个问题的具体方案。

64. Hisajima 先生（日本）说，日本赞赏为改革难民署而付出的努力以及已实现的费用削减。促进人类安全是日本对外政策的一个重要支柱，因此，日本欢迎大会关于人类安全的第 66/290 号决议获得通过。日本致力于解决阿富汗难民问题，并且认可人道主义援助和发展援助是相互关联的，正如 2012 年举行的东京阿富汗问题会议所展示的。为帮助来自缅甸的难民，日本再次启动了 2010 年与难民署合作的重新安置试点方案，以收容来自泰国 Mae La 难民营的缅甸难民，并且将难民营的数量从 1 座增加到了 3 座。

65. 通过非洲发展问题东京国际会议，日本领导了关于非洲发展问题的国际讨论，并努力巩固非洲的和平与稳定，以此作为可持续发展的基础，这将是 2013 年第五次会议的重点。尽管在许多情况下，武装冲突和政治动荡已被克服，但日本担忧非洲境内大量的难民和境内流离失所者。日本将继续与难民署合作，向冲突后国家提供无缝援助。

66. 日本坚决支持“转换议程”，并敦促难民署继续努力加强领导，促进有效合作并加强问责。难民署还应与其他联合国机构建立伙伴关系，为长期危机寻找持久解决方案。

67. Selim 先生（埃及）说，尽管当前出现国际经济和金融危机以及能源危机，但是埃及相信各会员国将向难民署提供充足资源供难民署执行任务，并特别关注发展中国家长期的难民形势。国际社会拥有必要的工具（包括作为第六十七届大会主题的调解手段）缓

解难民现象。埃及呼吁大会、经济及社会理事会以及建设和平委员会为此共同加强努力。根据国际法，各成员国有义务确保全球保护和帮助难民的努力取得成功，埃及敦促其所有邻国，在应对非法移民和难民时，继续尊重不驱回原则。国际社会应共同分担保护和支持难民的负担和责任，接收难民进行重新安置，促进自愿回返，而且应帮助摆脱冲突的各国政府，重建他们的机构能力和提供基本服务的能力。

68. 埃及不遗余力地照顾其领土上的难民和流离失所者，而且当前收容了数千名叙利亚、苏丹和巴勒斯坦人。但是还必须采取更多措施，国际社会应提供帮助满足难民的需求，加强埃及国内能力，以通过和平途径解决叙利亚危机。

69. Maina 先生（肯尼亚）说，人道主义紧急情况通常都是未能共同结束冲突和应对自然灾害后果所造成的，而且政治领导人和国际社会必须加紧努力，解决长期冲突，满足境内流离失所者和难民的短期和长期需求。

70. 肯尼亚是一个重要的难民收容国，而且达达布难民营是世界上最大的难民营，是肯尼亚第三稠密的人类住区。索马里族现在是卡库马难民营的主要族群，而且肯尼亚政府希望这些难民能根据自愿回返方案，尽快安全地返回他们国家。为此，埃及敦促国际社会支持索马里新政府巩固成果、建设更强大的机构，并向所有索马里人提供保护，从而在索马里国内建立安全区。

71. 肯尼亚现在正竭尽全力提高能力和服务，而且肯尼亚难民营中的设施已不堪重负，以致肯尼亚现在面临环境退化，以及因争夺稀缺资源造成的不稳定和暴力威胁。肯尼亚难民营内外都在担忧不断恶化的安全形势，肯尼亚作为东道国所承担的不相称的负担不应再继续下去。国际社会和联合国必须紧急探讨新的备选方案，以建立一个更为公正的国际负担分担机制。肯尼亚承诺履行其国际义务和责任，保护难民，但是

肯尼亚的资源不是无限的，而且还必须考虑到难民人口超过收容社区人口的困境。难民署的工作值得称道，但是国际社会必须做得更多。

72. Al-Dhubaib 女士（科威特）说，在 2012 年，科威特向伊拉克和叙利亚的难民救济捐赠了 350 万美元。尽管叙利亚近期成为了关注重点，但是也不能遗忘当前以色列占领下的巴勒斯坦难民遭受的苦难。科威特还向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）捐赠了 200 万美元。科威特将继续每年向联合国各机构和非政府援助提供捐款，例如科威特慈善机构向土耳其和约旦难民提供的数百座住房单元。

73. Alsaleh 女士（阿拉伯叙利亚共和国）说，经济和社会变革、自然灾害、恐怖主义和外国占领都是造成难民的因素。正如联合国难民事务高级专员在其报告中指出的，叙利亚是世界上第三大难民收容国。在由极端分子导致的最近的危机期间，叙利亚与其境内运作的人道主义组织进行了全面合作。但是，尽管叙利亚政府与人道主义事务协调厅签署了叙利亚难民区域应急计划协定，但是收到的捐助尚不到估计资金需求的三分之一。她感谢各国承诺提供支持，但她呼吁这些国家完成这些承诺。

74. 她对邻国出于政治目的利用难民表示深切担忧。一些难民营变成了恐怖主义训练基地，而且一些受瓦哈比和塔克菲理意识形态统治的阿拉伯国家甚至允许以所谓的“性圣战”的名义，容许贩卖叙利亚难民女童。同时，美国、欧盟和其他国家正打着“人道主义干预”，“禁飞区”和“人道主义走廊”的幌子，干预叙利亚内政，这进一步加重了不稳定和流离失所状态。她呼吁收容国允许那些已经看清了难民营真相，希望返回叙利亚的所有叙利亚难民返回叙利亚。叙利亚政府将欢迎其公民返回，不追究其责任。

下午 1 时散会。