



经济及社会理事会

Distr.: General
6 February 2013
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十二届会议

2013 年 4 月 22 日至 26 日，维也纳

临时议程*项目 6

联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用

联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用

秘书长的报告

提要

本报告介绍了联合国毒品和犯罪问题办公室 2012 年在支助联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用方面所取得的进展。报告概述了新标准和规范的制定以及毒品和犯罪问题办公室为收集和分析数据、开发执行工具并在全球、区域和国家一级提供技术援助所做的努力。报告还介绍了毒品和犯罪问题办公室建立的伙伴关系，以期促进对预防犯罪和刑事司法改革进行协调一致的干预。

* E/CN.15/2013/1。



一. 介绍并概要叙述联合国毒品和犯罪问题办公室在预防犯罪和刑事司法领域的工作

1. 强化预防犯罪与公平、人道和有效的刑事司法系统是打击跨国有组织犯罪、贩毒、腐败和恐怖主义的先决条件。因此，制定及推动实施和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范¹是联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）工作的核心。该标准和规范也是联合国法治和人权领域工作的核心，因为它们为司法领域各项人权原则提供了详细指导。这些标准和规范系指以下领域的一套国际公认的原则：(a)与被羁押人员、非羁押制裁、少年司法和恢复性司法有关的原则；(b)预防犯罪和受害者问题；(c)善治、司法机关的独立性和刑事司法人员的廉正性。这些年来，标准和规范有助于促进全世界更有效和更公平的刑事司法结构。在报告所述期间，在规范、分析和业务上编制、实施和适用这些规范和标准方面取得了重大进展。

2. 毒品和犯罪问题办公室关于预防犯罪和刑事司法改革的专题方案是该办公室五个专题方案中的一个方案，²尤其重视协助会员国编制、实施和适用标准和规范。专题方案由毒品和犯罪问题办公室协助各国编制预防犯罪和刑事司法改革领域的新文书、战略、政策和方案的任务授权组成，并包括该办公室可为国家和非国家行为者提供的工具和服务，即宣传、研究、立法和法律支助、规范制定和技术援助。该专题方案目前正通过总共 43 个项目来实施，这些举措覆盖世界所有地区的 40 多个国家。大部分项目是毒品和犯罪问题办公室区域和国别方案的一部分。还通过一个关于预防犯罪和刑事司法的全球性项目来实施该专题方案。³根据毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年期间战略和联合国 2012-2013 年期间战略框架，在报告所述期间专题方案与预防犯罪和刑事司法改革全球项目均进行了大幅修订，并且均涵盖 2012-2015 年期间。

3. 题为“为预防犯罪和刑事司法改革提供支助”的全球性项目旨在加强各国依据标准和规范及其他相关国际文书，通过以下三点成果提高各国改进预防犯罪和刑事司法系统的能力：(a)各国根据毒品和犯罪问题办公室评估、建议和方案支助来制定和执行预防犯罪和刑事司法政策和战略；(b)各国和国际社会利用毒品和犯罪问题办公室的工具和培训来制定和实施预防犯罪和刑事司法政策和战略；以及(c)各国在毒品和犯罪问题办公室支助下制定或更新标准和规范。项目的实施高度重视与其他联合国机构和国际非政府组织建立伙

¹ 全套标准和规范都汇集在《联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范简编》之中，可从 www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/compendium.html 上查阅。

² 联合国毒品和犯罪问题办公室的其他四个专题方案涵盖以下领域：预防吸毒和保健；有组织犯罪和非法贩运；腐败和经济犯罪；以及预防恐怖主义。

³ 项目 GLOT63，题为“为预防犯罪和刑事司法改革提供支助”。

伴关系。在报告所述期间，全球性项目扩大并增加了其资金来源及其地理⁴和专题⁵覆盖范围。

二. 制定标准

4. 在报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室继续在获得法律援助、囚犯待遇和民间私营保安服务领域向会员国提供规范性支助。

5. 2012 年 12 月，大会第 67/187 号决议通过了《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》。《原则和准则》借鉴现有国际文书和最佳做法，以确定各国在刑事司法系统领域提供更广泛、更有效获得法律援助的机会，尤其是向属于最弱势群体的个人提供此种援助应遵循的核心原则。为确保执行大会决议，毒品和犯罪问题办公室根据资金供应情况为编制工具和提供技术援助制定了详细计划。

6. 根据经济及社会理事会第 2012/13 号决议，囚犯待遇最低限度标准规则问题专家组继续在其授权任务范围内开展工作，目的是向预防犯罪和刑事司法委员会第二十二届会议报告其进展情况。应阿根廷政府的请求，专家组第二次会议于 2012 年 12 月 11 日至 13 日在布宜诺斯艾利斯举行。专家组审议了工作组第一次会议期间确定的九个初步领域，并确定了一套具体规定和细则，以进一步审议可能修订《最低限度标准规则》的事宜。秘书处关于专家组工作的报告已提交委员会（E/CN.15/2013/23）。

7. 根据委员会第 21/1 号决议，毒品和犯罪问题办公室已向所有会员国散发关于民间私营保安服务的监督和规范以及此类服务对预防犯罪和社区安全所作的贡献的初步建议（“阿布扎比初步建议草案”）并请会员国作出回应。概述会员国回应的报告已提交委员会（E/CN.15/2013/20）。

三. 分析趋势

8. 标准和规范强调有效预防犯罪和司法管理方面实证证据的重要性。毒品和犯罪问题办公室收集和分析来自会员国的统计数据，制定统计标准以改善数据质量并为提高国家编制和分析数据的能力提供技术支助。

9. 2012 年，毒品和犯罪问题办公室继续通过联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况的调查来收集某些罪行的数据。根据经济及社会理事会题为“为制定政策改进犯罪和刑事司法统计数据的质量和可得性”的第 2012/18

⁴ 目前的捐助已使毒品和犯罪问题办公室能够向加勒比国家以及多民族玻利维亚国、哥伦比亚、厄瓜多尔、萨尔瓦多、伊拉克、约旦、缅甸和秘鲁提供直接技术援助。它们还资助覆盖南部非洲、南亚和东非地区的区域活动。

⁵ 目前的捐助覆盖与囚犯（待遇规则、监狱改革、监外教养办法、女囚犯，重返社会和防止再次犯罪）、恢复性司法、民间私营保安、预防犯罪、青年帮派、社区民警、城市空间治安、地方安全审计、海盗、暴力侵害妇女、少年司法以及儿童和女性难民有关的各项活动。

号决议，扩大了负责协调各国对调查所作答复的国家联络点网络，从而对各国的答复产生了积极影响。通过该调查收集的数据定期公布在毒品和犯罪问题办公室网站上，以期促进范围广泛的用户访问。⁶2012 年 6 月，毒品和犯罪问题办公室发布了关于蓄意凶杀案的最新数据集，其中给出了来自 207 个国家和地区的凶杀案综合数据。⁷

10. 改进犯罪统计方面统计标准的工作重点是用于统计目的国际犯罪分类工作，这是改进犯罪数据的一致性、相关性和国际可比性的一个非常必要的工具。2012 年 6 月欧洲统计员会议核可了用于统计目的国际犯罪分类的原则和框架，此后于 2012 年 10 月在墨西哥举行了协商会议，并已编制了用于统计目的的国际犯罪分类草案初稿。为推进此项工作，已将编制全面分类的路线图提交联合国统计委员会（见 E/CN.3/2013/11）。

11. 毒品和犯罪问题办公室继续向会员国提供其技术支助，以期编制犯罪和刑事司法的统计数字：与毒品和犯罪问题办公室建立的治理、受害情况、公共安全和司法问题统计资料高级研究中心和墨西哥国家统计和地理研究所合作，2012 年 5 月在墨西哥阿瓜斯卡连特斯举行了第一次治理、公共安全、受害情况和司法问题统计数字国际会议。其他技术援助活动包括关于墨西哥（面向中美洲和加勒比国家）和泰国（面向东南亚）受害情况调查的讲习班。毒品和犯罪问题办公室还协助阿富汗、菲律宾和西巴尔干国家主管部门开展腐败和受害情况调查。

四. 开发工具并提供指导

12. 在报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室继续编制手册、培训大纲和指南说明，以支持预防犯罪和刑事司法各领域的技术援助。

13. 在预防犯罪问题领域，该办公室为其工作人员编制了关于将预防犯罪纳入毒品和犯罪问题办公室工作主流的指南说明，以加强其实地能力。该说明依据的是经济及社会理事会第 2005/22 号和第 2008/24 号决议，其中请毒品和犯罪问题办公室在其工作方案中明确阐明预防犯罪内容，并在预防犯罪和刑事司法对策之间采取兼顾均衡办法。鉴于该说明在相关公约以及标准和规范方面的坚实基础，该说明为将预防犯罪列作毒品和犯罪问题办公室在专题、区域和国别方案及技术援助项目方面工作的跨领域组成部分提供了务实的纲领性建议。

14. 在预防犯罪领域，毒品和犯罪问题办公室还出版了《防止再度犯罪和罪犯重返社会入门手册》。⁸该手册介绍了降低刑事累犯率的前景看好的做法，办法是解决罪犯，尤其是正在被监禁或已遭监禁的罪犯面临的重返社会挑战。可在多个情形中利用这个工具，将其作为技术援助和能力建设项目的一

⁶ 可访问 www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime.html。

⁷ 可访问 www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html。

⁸ 可访问 www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/Introductory_Handbook_on_the_Prevention_of_Recidivism_and_the_Social_Reintegration_of_Offenders.pdf。

部分。参与刑事司法进程或对预防犯罪和罪犯待遇感兴趣的任何人，包括决策者、立法者、法官、执法人员、监狱管理人员和工作人员、缓刑和假释官员、服务提供者而非政府组织成员，均可利用该工具。

15. 关于警务改革，毒品和犯罪问题办公室编制了《城市空间治安培训手册》以补充完善去年发表的《城市空间治安介绍性手册》。⁹培训手册力求通过扎根于治安战略的基本概念培育一线警官，特别是低收入和中等收入国家一线警官的业务能力并提供能够使警方和社区合作推动预防犯罪的方法和做法。该工具包括介绍警方用于提高认识并预防和减少犯罪活动的创新型通讯技术。

16. 关于起诉服务，该办公室正与国际检察官协会合作起草一本手册，以协助从业人员实施《1990 年关于检察官作用的准则》以及国际检察官协会 1999 年《检察官职业责任标准和基本义务与权利说明》。2012 年 8 月举行的国际检察官协会非洲和印度洋区域会议以及 2012 年 10 月 28 日至 11 月 1 日举行的国际检察官协会第 17 届年度会议上讨论了该手册的大纲。

17. 关于暴力侵害妇女行为，大会请毒品和犯罪问题办公室确保尽可能广泛地利用和宣传《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女的暴力行为的示范战略和实际措施》（大会第 65/228 号决议，附件），其中包括通过编制或修订相关工具，如手册、培训手册、方案以及《示范战略和实际措施》修订本每一部分的模块等办法，为此，毒品和犯罪问题办公室与泰国司法研究所正在为负责处理暴力侵害妇女案件的检察官编制一本手册。

18. 关于获得法律援助的机会，毒品和犯罪问题办公室正与联合国开发计划署（开发计划署）和开放社会正义举措开发一个关于及早获得法律援助的创新工具，题为“在刑事调查和诉讼中及早获得法律援助：针对决策者和从业人员的手册和培训大纲”。该工具将协助会员国制定及早获得法律援助的机制并将包括针对法律援助提供者和执法人员的培训大纲。

19. 关于监狱改革和非监禁刑罚，除了上面提到的《防止再度犯罪和罪犯重返社会入门手册》外，毒品和犯罪问题办公室出版了《被判刑人员国际移管手册》¹⁰该手册的首要重点是，对一国被判刑人员如何做出移管安排，这样依照接收国的法律规定，在相关案件中这些被判刑人员可在另一国（多数情况下是原籍国）服刑。毒品和犯罪问题办公室正与红十字国际委员会合作完成的监狱改革领域的第三个工具是关于减少监狱人满为患现象的战略手册。该出版物反映出人们日益认识到执行《囚犯待遇最低限度标准规则》规定的主要阻碍是监狱人满为患。更具体地说，手册概述了监狱人满为患以刑事司法为中心的关键方面，包括原因和后果。做了这个分析之后，以实践为导向详细概述了前景看好的减少监狱人满为患现象的办法，这也借鉴了多种国际良好做法实例。

⁹ 可访问 www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/11-80387_ebook.pdf。

¹⁰ 可访问 www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/11-88322_ebook.pdf。

20. 关于女囚犯和女性罪犯的具体问题，毒品和犯罪问题办公室与泰国司法研究所正在编制《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》（《曼谷规则》）的两个培训模块。根据《曼谷规则》的结构，第一个模块主要针对监狱工作人员（女囚犯的待遇），而第二个模块的目标群体将是检察官和法官（针对女罪犯的非监禁措施）。此外，毒品和犯罪问题办公室正在区域基础上探索参与与妇女、监禁和女囚犯待遇有关的深入研究活动。

21. 在儿童司法领域，该办公室重视现有工具的翻译。特别是，与少年司法问题机构间小组合作编制的工具《少年司法改革方案的设计标准和评价标准》现已发行英文、法文、俄文和西班牙文版本。已推出针对执法人员、社会工作者、检察官、法官、律师、保健专业人员和非正规司法提供者的《关于在涉及犯罪儿童被害人和证人的事项上坚持公理的准则》一揽子在线培训，目前该准则以英文和法文提供。¹¹

五. 提供持续的技术援助

A. 非洲

22. 在东非，毒品和犯罪问题办公室在肯尼亚、索马里、¹²埃塞俄比亚、南苏丹以及塞舌尔、毛里求斯和坦桑尼亚联合共和国提供技术援助。在肯尼亚，毒品和犯罪问题办公室与发展伙伴肯定了对支持警务部门长期性立法、政策和体制转变的承诺。毒品和犯罪问题办公室支持肯尼亚政府实施2011-2013年警务改革方案，该方案寻求将国家警察局打造成一个造福肯尼亚人的有效、高效、负责和备受信任的机构。2012年，毒品和犯罪问题办公室还对监外教养办法和罪犯重返社会开展研究；该研究旨在协助肯尼亚防止累犯并减少监狱人满为患现象。在索马里，毒品和犯罪问题办公室、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、联合国索马里政治事务处（联索政治处）和联合国儿童基金会（儿童基金会）对摩加迪沙和索马里中南部的监狱系统进行了评估；评估报告将构成对该领域进行干预的依据。毒品和犯罪问题办公室于2012年4月向索马里兰地方当局提交了其刑事司法方案。该方案旨在支持修订主要规程法和程序法的现有立法框架，便利建立和/（或）加强司法机构，以及通过向警官、检察官和法官提供技术援助和咨询服务来增加诉诸司法的机会。在埃塞俄比亚，2011年进行的刑事司法全面评估促使国家对应方制定了一个国家综合方案并加以验证，其中包括一个将于2013年初开始实施的刑事司法改革次级方案。

23. 在南苏丹，2007年推出的现行监狱改革方案¹³正帮助改进法律和政策框架、监狱工作人员培训，以及狱中卫生保健服务的提供；正协助建立狱政署培训中心和刑事司法联动委员会，每两月召集一次会议，将包括来自监狱当局、警方、司法、法律事务和宪法制定部、检察官办公室以及性别平等、儿

¹¹ 可访问 www.unodc.org/justice-child-victims。

¹² 项目 XEAU78，题为“正义：东非区域方案”。

¹³ 项目 SDNX06，题为“协助南部苏丹的监狱改革进程（第三阶段）”。

童和社会福利部的代表。改革方案正推动形成有效的法院联络和缓刑职能。已制定提高狱政署能力的更广泛方案，从而使狱政署得以有效运行一个培训学院，并支持联合国南苏丹特派团惩戒咨询科的规划工作。在少年司法领域，毒品和犯罪问题办公室目前正在拟定关于支持南苏丹国家努力的提案，目的是确保依照国际标准建设有效的少年司法系统。

24. 在东非，联合国毒品和犯罪问题办公室还正在打击海盗行为的项目框架内开展一系列预防犯罪和刑事司法活动。¹⁴设在内罗毕的打击海盗行为方案¹⁵支持肯尼亚、毛里求斯、塞舌尔、坦桑尼亚联合共和国的刑事司法系统，以建设公平有效地审判由各国海军移交的海盗嫌犯的能力，并确保这些嫌犯得到安全、人道的监禁。在海盗囚犯移管方案下，¹⁶毒品和犯罪问题办公室目前正在实施各项活动，以依照国际标准建设安全、人道监禁的能力，从而使在其他法域因海盗行为被定罪的索马里人被移交给索马里服刑。毒品和犯罪问题办公室的一个新的预防海盗行为（重点是邦特兰和 Galmudug）的两年期项目旨在提高人们对海盗不利影响的认识并提倡替代生计，该项目是对这些活动的补充。¹⁷该项目是与索马里部族长老、政府当局、宗教领袖、学校和媒体合作实施的，被认为是打击海盗行为长期战略的核心组成部分。

25. 在西非，毒品和犯罪问题办公室在几内亚比绍、毛里塔尼亚和尼日利亚开展预防犯罪和刑事司法行动。毒品和犯罪问题办公室在几内亚比绍实施关于监狱改革的项目，以改造基础设施并开展监狱工作人员履行国际标准的能力建设。¹⁸2012 年 4 月发生政变后，毒品和犯罪问题办公室与国家国际伙伴一道采访了监狱工作人员和囚犯，以评估他们的需求；毒品和犯罪问题办公室和开发计划署还汇编并向狱警分发了适用的法律和《囚犯待遇最低限度标准规则》。毒品和犯罪问题办公室还实施另一个司法¹⁹项目，该项目的活动包括提高民间社会和执法机构对人权及关于公共安全、犯罪管理和暴力问题国家战略的认识，特别重视以性别为基础的暴力问题，该项目是与联合国几内亚比绍建设和平综合办事处、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（联合国妇女署）、联合国志愿人员方案（志愿人员方案）和开发计划署合作实施的。

26. 在佛得角，毒品和犯罪问题办公室向该国政府提供政策建议，并根据 2011 年进行的技术援助需求评估的结论和建议，协助制定在少年司法领域进行干预的方案。

¹⁴ 更多信息载于执行主任关于应对海上实施的跨国有组织犯罪问题的报告（E/CN.15/2013/17）。

¹⁵ 项目 XEAX20，题为“打击非洲好望角海盗行为，这是支助各国打击索马里沿海海盗举措信托基金方案”以及项目 XAMT72，题为“打击非洲好望角和印度洋海盗：增强区域威慑、拘留和起诉海盗的能力”。

¹⁶ 项目 SOMX54，题为“移交海盗囚犯和改进邦特兰和索马里兰相关刑事司法框架方案”。

¹⁷ 项目 SOMX61，题为“打击海盗宣传运动与生计”。

¹⁸ 项目 GNBT34，题为“选定监狱的改造和监狱工作人员的培训”。

¹⁹ 项目 GNB47，题为“加强几内亚比绍的司法行政和法治”。

27. 在毛里塔尼亚，毒品和犯罪问题办公室正与开发计划署、联合国人口基金（人口基金）和儿童基金会合作实施一项方案，以推进预防犯罪和法治领域的能力建设。该方案的目的是防止社区间紧张关系。毒品和犯罪问题办公室的参与包括建立社区司法机制乃至促进调解。通过加强那些未有任何正规司法机制领域中的传统协调员（“mouslihs”）的能力以及通过建立女性律师助理网络，使被边缘化的群体获得诉诸法律的机会。²⁰

28. 在尼日利亚，毒品和犯罪问题办公室推出 2013-2016 年综合方案，题为“为尼日利亚司法部门提供支助”。²¹该项目将通过以下方面支持尼日利亚政府为改进司法服务所作的努力：(a)借助改进后的法律和政策框架，司法部门机构之间进行卓有成效的协调与合作；(b)加强该部门的运作机构以及官员的能力；以及(c)增加诉诸司法的机会，并尊重人权和法治，对处于不利地位的群体和包括妇女、儿童和残疾人士在内的弱势群体而言尤其如此。这将改进问责机制和民间社会参与司法机构，从而加强对人权的尊重以及公众对司法系统的信任。

29. 在南部非洲，毒品和犯罪问题办公室继续在南非国家一级以及南部非洲发展共同体内的区域一级实施项目。项目涵盖受害者保护和赋权²²以及防止暴力侵害妇女和儿童行为，²³包括通过设立一站式中心、²⁴培训、讲习班、演讲和展览等办法。毒品和犯罪问题办公室奖励直接与受害者打交道的民间社会组织的赠款超过 400 万美元，并实施一项咨询罪犯、受害者和夫妇的方案。对增强受害者权能方案的评价突出强调汲取到的一些重要的经验教训和最佳做法。²⁵覆盖六个国家的区域项目旨在提高执法人员有效应对暴力侵害妇女行为的能力。

B. 亚洲

30. 在东亚和太平洋地区，毒品和犯罪问题办公室开展预防犯罪和刑事司法相关活动，主要是在越南和印度尼西亚。毒品和犯罪问题办公室继续在越南实施打击家庭暴力行为的项目，该项目重视警官和法律援助官员的培训。²⁶此外，2012 年 11 月，毒品和犯罪问题办公室与联合国妇女署对刑事司法系统中妇女的境况进行了评估。评估的重点是基于性别的暴力的受害者、违法妇女、作为行为者的妇女和刑事司法方面的专业人士，以及确定具体的后续行动。

²⁰ 更多信息可访问 www.unodc.org/westandcentralafrica/en/wsmauritania1010.html。

²¹ 项目 NGAV18。

²² 项目 XAMT15，题为“为南非增强受害者权能方案提供支助”。

²³ 项目 XAST17，题为“拟定应对南部非洲地区暴力侵害妇女行为的有效执法对策”。

²⁴ 项目 ZAFS15，题为“设立一站式中心以遏制暴力侵害妇女行为”。

²⁵ 可访问 www.unodc.org/documents/evaluation/ProjEvals-2012/XAM_T15_Final_Report_24Sept2012.pdf。

²⁶ 项目 VNMT28，题为“加强越南执法和司法部门预防和应对家庭暴力的能力”。

31. 毒品和犯罪问题办公室正在印度尼西亚实施加强司法廉政和能力项目的第三阶段。²⁷根据该项目，毒品和犯罪问题办公室举办了关于以司法廉政为基础的改革的国际讲习班，并通过在编制候选法官教育方案（侧重于廉政、决策能力和司法决定的社会影响）方面提供技术援助来支持法律改革。项目还支持通过与司法委员会和司法观察网络密切合作来进行外部监督，司法观察网络是一个在印度尼西亚九省开展反腐败运动，并提供大众监测法庭服务方面能力建设的非政府组织网络。

32. 在南亚，毒品和犯罪问题办公室与来自孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔和斯里兰卡的政府对应方合作编制了其 2013-2015 年期间区域方案。该方案包含一个关于推动覆盖预防犯罪、囚犯待遇、暴力侵害妇女行为和儿童司法相关领域的有效、公平和人道的刑事司法系统的次级方案。将与其他联合国机构密切合作，通过本地区的政府和民间社会伙伴来执行该区域方案下的各项活动。

33. 在中亚，毒品和犯罪问题办公室通过其中亚区域办事处或其在阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦和乌兹别克斯坦的国别和方案办事处开展各项活动。

34. 在阿富汗，²⁸毒品和犯罪问题办公室最近将第六个，也是最后一个司法支助中心移交给阿富汗政府。最后这个中心设在坎大哈，将被用来为该省司法官员提供支助。2012 年，93 名法官和检察官在该国三个地区接受了贩运人口、戒毒法和预防恐怖主义等专题培训。毒品和犯罪问题办公室继续担任刑法改革工作组共同主席，该小组是政府建立的用以征求修订刑事法意见的主要工具。工作组目前正在修订和夯实阿富汗的《刑法典》。毒品和犯罪问题办公室继续与其他国际伙伴合作，关注监狱法的改革；提高监狱和羁押中心负责人的能力；促进和建立囚犯社会改造和重返社会机制；以及改善监禁条件。在儿童司法领域，毒品和犯罪问题办公室培训法官和检察官更好地服务和保护违法儿童的各项权利。毒品和犯罪问题办公室还为在喀布尔开放少年康复中心实施青少年监外教养办法提供支助。

35. 在巴基斯坦，毒品和犯罪问题办公室正在其国家综合方案内实施涵盖若干刑事司法任务授权领域的活动。²⁹对执法系统的重大分析已经完成，并将之与巴基斯坦政府和各省的政府分享，起草了治安立法草案供巴基斯坦政府和各省的政府审议。此外，毒品和犯罪问题办公室开始一项改进犯罪现场调查和证据收集能力的举措，这项举措将在俾路支省和开伯尔—普赫图赫瓦省以及卡拉奇和拉合尔的所有警察局配发专门的设备和资源材料并培训有关工作人员。已编制警察和检察官合作手册并为所有各省的相关工作人员提供手册培训。作为其监狱改革工作的一部分，毒品和犯罪问题办公室与巴基斯坦政府和省一级的政府合作编制了国际标准监狱规则——各省可加以调整——

²⁷ 项目 IDNX27，题为“加强印度尼西亚的司法廉政和能力，第三阶段”。

²⁸ 项目 AFGR87，题为“阿富汗监狱系统改革：扩大到各省”，以及项目 AFGT03，题为“刑事司法能力建设：扩大到各省”。

²⁹ 项目 PAKU84，题为“巴基斯坦国别方案的次级方案 2：刑事司法”。

以期改善监狱监管和管理标准，并编制了监狱立法草案。已编制巴基斯坦监狱内部检查手册、巴基斯坦监狱外部检查手册和关于缓刑和假释的手册，同时以相关培训来宣传这些手册。2013 年将大幅扩大刑事司法相关领域的各项活动。

36. 在伊朗伊斯兰共和国，毒品和犯罪问题办公室依据联合国标准在国家立法改革领域提供技术援助，并依据 2011-2014 年国别方案，提供预防犯罪和刑事司法事项方面的能力建设。关于这一点，毒品和犯罪问题办公室就保护证人和罪行受害者、因毒品相关罪行被判死刑等问题开展了一系列活动。

37. 在吉尔吉斯斯坦，毒品和犯罪问题办公室提供技术援助，以支持监狱改革。³⁰重点是政策制定和立法改革；加强国家监狱事务局的机构能力；推动罪犯重新参与社会生活；以及改善监狱条件。在毒品和犯罪问题办公室的支持下，吉尔吉斯斯坦政府通过了一项新的促进 2012-2016 年监狱系统发展的国家战略。2012 年，随着通过一项经修订的法律、四项新的政府法令以及国家监狱事务局旨在改进监狱管理和囚犯待遇的 53 项经修订的内部指令，立法改革仍继续推进。毒品和犯罪问题办公室组织了关于“管理小规模监狱创收活动/职业培训方案”的研讨会，这是提供给 280 名监狱工作人员的一项综合培训方案。正在编制为执行针对国家监狱事务局工作人员的培训课程提供支助的手册。在两所监狱推出三项创收活动，雇佣了 155 名囚犯生产面包、豆浆和纺织品。在四所监狱实施翻新工程，以期为 2,777 名囚犯提供更好的卫生条件。

38. 在乌兹别克斯坦，毒品和犯罪问题办公室与国家人权中心编制了关于被拘留者和证人各项权利的小册子，供分发到警察局和审前羁押场所。毒品和犯罪问题办公室还使出版物《人权与审前羁押：与审前羁押有关的国际标准手册》³¹适用于乌兹别克法官、检察官和律师，其中专门有乌兹别克审前羁押立法的补充信息。毒品和犯罪问题办公室与当地和国际伙伴一道，为来自不同地区的培训师、法官和律师提供关于人身保护令和关于预防和制止嫌疑人和被告遭受酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇的培训课程。

C. 拉丁美洲和加勒比

39. 毒品和犯罪问题办公室正在柬埔寨实施一个项目，帮助在麦德林和安蒂奥基亚的其他七个市政地区进行地方安全审计，并收集关于地方犯罪情况的精确信息。³²研究确定了非法毒品生产、贩运组织和暴力之间的联系。市政当局和司法与法律部寄予高度期望，并期待在其他地区进行类似研究。在另一个项目中，毒品和犯罪问题办公室的目的是通过制定和实施公共政策以及

³⁰ 项目 KGZT90，题为“为吉尔吉斯斯坦共和国的监狱改革提供支助”。

³¹ 《人权与审前羁押：与审前羁押有关的国际标准手册》，《专业培训丛书 3》（联合国出版物，出售品编号：E.94.XIV.6）。

³² 项目 COLU99，题为“加强哥伦比亚的公共安全政策”和项目 GLOT63，题为“为预防犯罪和刑事司法改革提供支助”。

建立民间管制小组和后续机制，保护索阿查市政地区的弱势群体，除其他外，重点是妇女、国内流离失所者、儿童和青年。³³ 此外，毒品和犯罪问题办公室与地球社国际联合会结成伙伴关系，开始在少年司法领域实施能力建设项目，目标群体是来自波哥大、卡利和麦德林的法官、检察官和执法人员。

40. 毒品和犯罪问题办公室正在秘鲁和厄瓜多尔汇编少年司法判例。关于这两个国家的编著预计将于 2013 年期间发行。两个编著突出强调法官对案件事实及可适用的法律进行周密分析，并视情况选择目的是改造少年犯的监外教养办法。

41. 在多民族玻利维亚国，联合国毒品和犯罪问题办公室通过支持国家一级讨论和培训司法调解员，推动实施关于司法系统的新法律。³⁴ 毒品和犯罪问题办公室就刑事诉讼法改革和青少年刑事司法法案提供技术援助。该办公室对恢复性司法和罪犯改过自新领域进行研究，以期帮助司法部强化其刑事政策。毒品和犯罪问题办公室目前正在进行关于违法未成年的恢复性司法的试点项目，从而改善诉诸司法机会，并提高对恢复性司法做法的认识。毒品和犯罪问题办公室还正在支持地方当局对社区治安方面的最佳做法进行研究。

42. 在巴西，毒品和犯罪问题办公室继续夯实其预防犯罪综合项目。³⁵ 毒品和犯罪问题办公室与其他五个联合国实体合作实施协调统一的预防犯罪活动，包括培训和社会动员。此外，由私营部门资助的最大的毒品和犯罪问题办公室项目即“有表现力的青年”方案开办讲习班并促进自我发展机会，以防止地方暴力。毒品和犯罪问题办公室与巴西政府合作，为地方当局开办关于药物滥用和预防暴力的培训课程。毒品和犯罪问题办公室还加强了其与爱丁堡公爵奖的合作伙伴以实施预防犯罪和罪犯重新参与社会生活方案。

43. 在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室正在预防犯罪领域协助新莱昂州政府提高其市政当局执行地方方案的能力，这些方案发展家庭减少吸毒、家庭暴力、暴力侵害儿童和妇女，以及犯罪等风险因素的技能。³⁶ 在警务改革领域，毒品和犯罪问题办公室应墨西哥当局的要求，对墨西哥联邦警察的新模式进行了评估。³⁷ 目标是评价联邦警察的程序和结构，例如其预防犯罪能力及人力资源管理能力。评估有助于推动实施新的安全模式并确定最佳做法。该项目是在分析和信息交换方面进一步合作的起点。关于媒体保护和相关的预防犯罪问题，毒品和犯罪问题办公室与联合国教育、科学及文化组织（教

³³ 项目 COLX18，题为“通过制定参与性、可持续的综合社会保护解决办法，改进哥伦比亚索阿查弱势群体的人身安全状况”。

³⁴ 项目 BOLX01，题为“为玻利维亚民主模式的过渡进程提供支助：推动和平变革”和项目 GLOT63，题为“为预防犯罪和刑事司法改革提供支助”。

³⁵ 项目 BRAT83，题为“公民身份安全：防止暴力和强化公民身份，重点是巴西社区处于脆弱环境中的儿童、青少年和青年”。项目 BRAX16，题为“有表现力的青年：公民身份、诉诸司法与和平文化”。

³⁶ MEXX13，题为“发展家庭防止青年人中高风险行为的技能”。

³⁷ 项目 MEXX62，题为“评估墨西哥联邦警察新模式”。

科文组织）和人权高专办结成伙伴关系，帮助制定加强墨西哥媒体安全和正义的国家战略。³⁸成果包括建立一个防止对记者实施犯罪、支持受害者、拟定议定书并为联邦和各州主管部门制定条例的国家机制。在恰帕斯州，毒品和犯罪问题办公室与其他若干联合国机构合作，在有国内流离失所者的社区继续实施预防冲突与和平建设项目。³⁹该项目通过提高认识、对法官、检察官和决策者进行培训的方式，推动流离失所社区诉诸司法。项目协助检察长办公室和国家最高法院过渡到诉讼辩护制度。

44. 在巴拿马，毒品和犯罪问题办公室继续实施监狱改革项目。⁴⁰2012 年，毒品和犯罪问题办公室完成了项目的第一阶段，其中包括批准和实施监狱改革计划，加强工作人员的能力，并确定减少监狱人满为患现象的措施。2012 年 8 月至 2013 年 12 月，第二阶段的重点领域包括支持监狱培训学院；改善女囚犯的监狱条件；以及加强针对被拘留者的教育、劳动和生产方案。第二阶段的许多活动是与拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所和位于多米尼加共和国的监狱改革和减少毒品需求高级研究中心协作开展的。⁴¹此外，在巴拿马，为预防暴力和犯罪及相关体制能力，毒品和犯罪问题办公室与包括国家警察局和公共安全部在内的政府实体合作拟定新举措。过去三年，该项目已帮助建设暴力情况分析能力和体制能力从而推动就公民安全采取以性别和人权为基础的办法，并帮助改进少年司法系统和防止暴力侵害妇女行为。

45. 在萨尔瓦多，毒品和犯罪问题办公室根据该办公室和该国政府商定的题为“加强法治和公共安全打击犯罪”的萨尔瓦多综合影响方案，对该国的监狱系统⁴²进行了第二次评估。2010 年进行的第一次评估侧重于安全方面，而第二次评估的重点是释放前和释放后的改造方案和囚犯的特殊类别。毒品和犯罪问题办公室将与萨尔瓦多政府保持密切联系以确保适当重视评估的各项建议。

46. 在加勒比地区，毒品和犯罪问题办公室在圣卢西亚举办了关于监狱改革和监外教养办法的区域讲习班，以宣传其 2010 年对东加勒比国家组织若干国家（圣卢西亚、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯），以及巴巴多斯和多米尼加共和国进行的监狱评估的结论和建议。⁴²本评估涵盖监狱系统、监狱相关立法，以及与监外教养办法相关的法律和惯例。建议构成了讲习班与会者赞成的行动计划的基础。其核心是如何改进监狱管理、囚犯待遇和监外教养办法的执行情况，同时考虑到因毒品相关罪行遭监禁的囚犯的庞大比例。与东加勒比国家组织的后续沟通凸显有必要完成在其他东加勒比国家组织国家（安提瓜和巴布达、多米尼加、格林纳达和蒙特塞拉特岛）的评

³⁸ 项目 MEXX05，题为“关于加强墨西哥媒体安全和正义国家战略的国家问题”。

³⁹ 项目 MEXT99，题为“墨西哥恰帕斯具有国内流离失所者的社区中的冲突预防、共识与和平建设（2009-2012 年）”。

⁴⁰ 项目 PANX12，题为“支持巴拿马共和国的监狱改革（第一和第二阶段）”。

⁴¹ 项目 DOMV07，题为“建立监狱改革和减少毒品需求高级研究中心”。

⁴² 项目 GLOT63，题为“为预防犯罪和刑事司法改革提供支助”。

估，以便利对监狱改革采取次区域办法并最大限度地发挥该领域任何培训和能力建设活动的影响。

D. 北非和中东

47. 在埃及，毒品和犯罪问题办公室已制定了一个项目，以提高埃及当局在刑事司法和执法领域的战略规划能力，着眼于长期警务和惩戒改革，包括通过方便主要国家利益攸关方包括民间社会协商、会面和交流最佳做法等方式。⁴³迄今为止，毒品和犯罪问题办公室已为大不列颠及北爱尔兰联合王国组织了两次关于监督和问责以及关于刑事侦查技巧的考察活动。在侧重于少年司法的单个项目下，⁴⁴毒品和犯罪问题办公室、非政府组织“社会发展新视野协会和社会团结部努力使被剥夺自由的儿童和青年在离开其羁押中心后重新融入社会生活。毒品和犯罪问题办公室目前正在制定该项目的第三也是最后一个阶段，这项工作将于 2013 年第二季度开始。此外，2012 年，毒品和犯罪问题办公室与地球社国际联合会同政府、非政府和发展伙伴一道，在开罗举办了“儿童司法”问题圆桌会议。这次会议对于查明埃及儿童司法系统改革面临的挑战和优先领域以及推动与在该领域工作的国家和国际行为者保持一致至关重要。

48. 在利比亚，毒品和犯罪问题办公室自 2007 年以来一直在实施支持刑事司法改革进程⁴⁵的项目。该国 2011 年 2 月发生革命后，新的地方当局承认需要进行刑事司法改革。因此，利比亚对应方要求恢复目前正在修订和扩充的项目。该项目有关立法审查、能力建设方案、法医和刑事实验室设施的相关活动收到了包括由利比亚政府自身提供的捐款在内的新捐款。

49. 毒品和犯罪问题办公室正在黎巴嫩实施一个便利将监狱管理工作由内政与城镇部移交司法部的刑罚改革项目。⁴⁶此外，对所有囚犯的档案进行了自动化处理，从而大大改进了监狱管理，特别是在囚犯身份鉴定和司法系统予以支持方面。国家主管部门首次获得监狱综合人口数字，这使当局能够发布首份全国监狱人口报告，其中包括推动进一步改进的建议，特别是在监外教养办法、改造和重返社会政策方面。也使当局能够制定综合改革战略并针对成人和少年囚犯提供更妥善的服务。

50. 该办公室在巴勒斯坦国继续与惩教和改造中心局合作，以进一步加强其管理能力，并改进该局与在改革和改造中心提供各种服务的部委之间的协调。⁴⁷援助包括人员培训、为每个改革和改造中心编拟该局的内部培训方

⁴³ 项目 XAMV12，题为“2011-2015 年阿拉伯国家毒品管制、预防犯罪和刑事司法改革区域方案支助项目”。

⁴⁴ 项目 EGYT47，题为“被释放儿童和青年重新参与埃及社会生活”。

⁴⁵ 项目 LBYS66，题为“为大阿拉伯利比亚人民社会主义民众国的刑事司法改革进程提供支助”。

⁴⁶ 项目 LBNT94，题为“加强黎巴嫩的人权和民主：侧重于监狱改革的刑罚改革”。

⁴⁷ 项目 PSEX21，题为“加强巴勒斯坦教管系统的管理以及巴勒斯坦当局管理下民间监狱中囚犯的改造（第二阶段）”。

案，以及通过制定细则来加强与监管框架的一致性。2011 年对改造方案进行综合评估后，该办公室在四个改革和改造中心设立了改造讲习班。项目继续支助保健服务的提供以及惩教和改造中心局解决这些问题的能力。项目是对其他国际伙伴所实施的诸多刑罚改革干预措施的补充。

51. 毒品和犯罪问题办公室在约旦支持当局，包括负责叙利亚难民所在地 Za'atri 难民营中安全和安保的地方警察单位，加强其更好地预防暴力和犯罪以及为受害者，尤其是妇女和儿童提供支持的能力。⁴⁸在支持少年司法系统的另一个项目下，⁴⁹毒品和犯罪问题办公室正为若干审判室配备闭路电视系统，并培训员工正确使用这种系统；支持与司法培训研究所合作，为对法官和检察官进行儿童司法培训而编写课程。此外，毒品和犯罪问题办公室进行了技术援助需求评估，这促使制定了旨在支持少管所加强其更好地服务和保护违法儿童的能力的项目。

E. 东南欧

52. 上文第 21 段提及，2012 年 6 月 27 日至 29 日，毒品和犯罪问题办公室与儿童基金会中欧、东欧、独立国家联合体和波罗的海国家区域办事处在维也纳举办了《关于在涉及犯罪儿童被害人和证人的事项上坚持公理的准则》一揽子在线培训教学讲习班。

六. 伙伴关系

53. 如上所述，毒品和犯罪问题办公室一直在与多个国际和地方政府和非政府组织合作开发多种工具并实施许多技术援助项目。下述伙伴关系活动并未提及上述活动。

54. 毒品和犯罪问题办公室是秘书处法治协调和资源小组的活跃成员，⁵⁰该小组的目标是确保有效和协调一致的联合国法治工作符合国家和国际伙伴的期望。毒品和犯罪问题办公室为 2012 年 9 月 24 日举行的关于国家和国际两级法治的大会第一次高级别会议的实质性筹备工作做出了贡献。此外，毒品和犯罪问题办公室继续与法治协调和资源小组的核心培训发展团队合作，以期制定和实施面向联合国外地工作人员的统一法治培训方案。毒品和犯罪问题办公室还提供两名办公室协调员，为修订培训发展团队的培训手册以及于 2012 年 5/6 月举行的联合国统一法治培训会议出谋划策。

55. 毒品和犯罪问题办公室也是联合国协调机制，例如联合国采取行动制止冲突中的性暴力和机构间妇女和两性平等网络的一部分，这些机制旨在提高

⁴⁸ 项目 GLOT63，题为“为预防犯罪和刑事司法改革提供支助”。

⁴⁹ 项目 JORT36，题为“欧洲联盟—毒品和犯罪问题办公室为约旦少年司法系统提供支助”。

⁵⁰ 小组成员为政治事务部、维持和平行动部、联合国人权事务高级专员办事处、法律事务厅、联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、联合国促进两性平等和增强妇女权能署（联合国妇女署）以及联合国毒品和犯罪问题办公室的负责人。

全系统应对暴力侵害妇女行为的成效。作为联合国采取行动制止冲突中的性暴力的成员，毒品和犯罪问题办公室同世界卫生组织（世卫组织）一道实施为冲突中性暴力受害者编制医疗/法律指南的项目。毒品和犯罪问题办公室还参与关于妇女诉诸司法情况调查，并正探索其他干预领域，特别是预防领域。

56. 毒品和犯罪问题办公室还积极参与全球法律、司法和发展论坛，特别是其司法和法治改革专题工作组。全球论坛通过若干能力建设举措和开放的知识宝库，谋求推动更好地了解法律和司法的作用，并加强和更好地将法律和司法机构纳入发展进程。

57. 关于冲突后局势和其他危机局势，毒品和犯罪问题办公室与开发计划署和维持和平行动部最近成立的机构即警方、司法和惩戒机构全球联络点密切联络并进行协调。

58. 在预防城市犯罪和暴力领域，毒品和犯罪问题办公室与联合国人类住区规划署（人居署）和世卫组织开展合作，包括在制定指导方针——分别是促进更安全的城市指导方针和预防青年暴力行为指导方针——开展合作。

59. 关于诉诸司法和法律援助，毒品和犯罪问题办公室参加了开发计划署于2012年5月在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆举行的关于“推进非洲法律援助方案：政策和方案方面汲取到的经验和教训”的区域会议，并为开发题为“法律援助服务的提供：如何为非洲法律援助方案提供指导”的工具做出了贡献。2012年7月，开发计划署与毒品和犯罪问题办公室以及南非和德国政府合作，为会员国组织了“加大法律援助：一个正义和发展问题”的联合活动。2012年11月，毒品和犯罪问题办公室参加了开发计划署和印度司法部组织的关于诉诸司法问题的国际会议并为题为“诉诸司法的平等机会：法律赋权、法律援助以及如何使其造福穷人和被边缘化群体”的方案作出了贡献。毒品和犯罪问题办公室和开发计划署编拟了关于就提供法律援助展开全球性研究的联合提案，并正在为该项研究寻求资源。正如上文第18段提及的那样，毒品和犯罪问题办公室还正与开发计划署和开放社会正义举措合作开发关于及早获得法律援助的新工具。

60. 在儿童司法领域，毒品和犯罪问题办公室是少年司法问题机构间小组的活跃成员，并继续加强与非政府组织和联合国实体，特别是与儿童基金会和人权高专办的合作。毒品和犯罪问题办公室还在该领域加强了与欧洲联盟的合作，例如作为其指导委员会的一员，为欧洲联盟收集欧洲联盟27个成员国和克罗地亚儿童卷入行政、民事和刑事司法诉讼方面数据的研究建言献策。在暴力侵害儿童领域，毒品和犯罪问题办公室还加强了与人权高专办和负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表的协作。第一项举措是2012年1月23日和24日在维也纳举行的专家协商，这促使编拟了一份关于预防和应对少年司法系统内暴力侵害儿童行为的联合报告（该报告已依照人权理事会第18/12号决议（A/HRC/21/25）于2012年9月提交人权理事会）并促成在大会第六十七届会议期间举行了高级别小组讨论。联合报告的建议催生了若干后续举措。在国际层面，这些举措包括大会请委员会考虑拟定一套关于在

预防犯罪和刑事司法领域中消除暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施（大会第 67/166 号决议）。在区域层面，这些举措包括国际保卫儿童协会在毒品和犯罪问题办公室支助下，于 2012 年 12 月 5 日至 7 日在乌拉圭组织的关于拉丁美洲少年司法系统内暴力侵害儿童问题会议等活动，从而确定区域挑战和行之有效的对策。

七. 结论和建议

61. 在报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室支持拟订预防犯罪和刑事司法改革领域的重要规范：通过了《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》；修订《囚犯待遇最低限度标准规则》；以及制定关于监督和监管民间私营保安服务的指导方针。与此同时，毒品和犯罪问题办公室还加强推动标准和规范的实施和适用，因为它继续开展其数据收集和分析、工具开发、提供技术援助工作，其中实地举措数量日益增多。

62. 鉴于联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范在指导各国和联合国努力制定和实施预防犯罪和刑事司法政策及方案方面发挥着核心作用，委员会不妨开展下列工作：

(a) 欢迎启动毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年预防犯罪和刑事司法专题方案，并加强和扩大毒品和犯罪问题办公室近年来在该专题方案下实施的各类项目；

(b) 建议会员国：

(一) 根据标准和规范及其他国际标准，通过和执行协调统一的预防犯罪和刑事司法改革举措；

(二) 在制定和实施预防犯罪和刑事司法改革战略、政策和方案时，实施和适用毒品和犯罪问题办公室的相关工具，如手册、培训教材和示范法；

(三) 在开始制定预防犯罪和刑事司法改革战略、政策和方案时，考虑请毒品和犯罪问题办公室提供援助；

(四) 向毒品和犯罪问题办公室提供资金和技术支助，帮助其开展实施预防犯罪和刑事司法标准和规范的活动，并帮助其进一步制定或修订标准和规范，目的是反映预防犯罪和刑事司法做法方面的最新进展；

(c) 建议毒品和犯罪问题办公室：

(一) 继续充当联合国系统预防犯罪和刑事司法问题专业中心；

(二) 在采取打击毒品和犯罪问题的对策时，充分利用并推动实施预防犯罪和刑事司法的标准和规范；

(三) 继续编制指南和技术援助工具，包括电子学习工具等学习工具，并加强其在预防犯罪和刑事司法事项方面向会员国和区域实体提供法律和技术援助的能力。