



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
6 February 2013
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать вторая сессия

Вена, 22-26 апреля 2013 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Использование и применение стандартов и норм
Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного
правосудия**

**Использование и применение стандартов и норм
Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия**

Доклад Секретариата

Резюме

В настоящем докладе содержится информация о прогрессе, который был достигнут в 2012 году Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в деле содействия использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В докладе сообщается о разработке новых стандартов и норм и о прилагаемых Управлением усилиях в области сбора и анализа данных, разработки инструментов содействия осуществлению и оказания технической помощи на глобальном, региональном и страновом уровнях. В нем содержится также информация о партнерских отношениях, поддерживаемых Управлением в целях повышения согласованности мер в области предупреждения преступности и реформы уголовного правосудия.

* E/CN.15/2013/1.



I. Введение и обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

1. Для успешной борьбы с транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и терроризмом необходимой предпосылкой является укрепление систем предупреждения преступности и справедливого, гуманного и эффективного уголовного правосудия. Именно поэтому сердцевину деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) составляют разработка и содействие использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия¹. Стандарты и нормы занимают также центральное место в работе Организации Объединенных Наций по обеспечению верховенства права и прав человека, поскольку представляют собой подробное руководство по различным принципам соблюдения прав человека при отправлении правосудия. Стандарты и нормы образуют свод признанных на международном уровне принципов в следующих областях: а) принципы, касающиеся находящихся под стражей лиц, санкции, не связанные с заключением под стражу, ювенальное правосудие и реституционное правосудие; б) предупреждение преступности и вопросы, касающиеся жертв; и с) эффективное управление, независимость судебных органов и честность и неподкупность сотрудников органов уголовного правосудия. На протяжении многих лет стандарты и нормы способствуют повышению эффективности и укреплению справедливости структур уголовного правосудия во всем мире. За отчетный период был достигнут значительный прогресс в их разработке, использовании и применении на нормативном, аналитическом и оперативном уровнях.

2. В рамках тематической программы ЮНОДК по предупреждению преступности и реформе уголовного правосудия, которая является одной из пяти тематических программ ЮНОДК², особое внимание уделяется оказанию государствам-членам помощи в разработке, использовании и применении стандартов и норм. Эта тематическая программа объединяет мандаты ЮНОДК, связанные с оказанием странам помощи в разработке новых инструментов, стратегий, политики и программ в целях предупреждения преступности и реформы системы уголовного правосудия, и включает средства и услуги, которые ЮНИДО может предоставлять государственным и негосударственным субъектам, в таких областях, как информационно-пропагандистская работа,

¹ Полный свод стандартов и норм приводится в *Сборнике стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия*, который размещен по адресу www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/compendium.html.

² Четыре другие тематические программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности охватывают следующие области: предупреждение злоупотребления наркотиками и здравоохранение; организованная преступность и незаконный оборот; коррупция и экономические преступления; и предупреждение терроризма.

научные исследования, законодательная и правовая поддержка, нормотворчество и техническая помощь. В настоящее время тематическая программа реализуется путем осуществления в общей сложности 43 проектов и инициатив, охватывающих более 40 стран во всех регионах мира. Большинство этих проектов является частью региональных и страновых программ ЮНОДК. Тематическая программа реализуется также путем осуществления глобального проекта по предупреждению преступности и уголовному правосудию³. На основе стратегии ЮНОДК на период 2012-2015 годов и стратегических рамок Организации Объединенных Наций на период 2012-2013 годов как тематическая программа, так и глобальный проект по предупреждению преступности и реформе системы уголовного правосудия в отчетный период были существенно пересмотрены и теперь охватывают период 2012-2015 годов.

3. Глобальный проект под названием "Содействие предупреждению преступности и реформе системы уголовного правосудия" направлен на укрепление способности государств совершенствовать системы предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии со стандартами и нормами и другими соответствующими международными документами посредством следующих трех мероприятий: а) разработка и осуществление государствами политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на основе услуг ЮНОДК по проведению оценок, консультированию и вспомогательному обслуживанию программ; б) разработка и осуществление государствами и международным сообществом политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с использованием предоставляемых ЮНОДК инструментов и возможностей подготовки кадров; в) разработка или обновление государствами стандартов и норм при поддержке со стороны ЮНОДК. В рамках осуществления проекта важная роль отводится партнерским отношениям с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными неправительственными организациями (НПО). В отчетный период у этого глобального проекта расширилась и увеличилась финансовая база, а также стал более широким его географический⁴ и тематический⁵ охват.

³ Проект GLOT63 под названием "Содействие предупреждению преступности и реформе системы уголовного правосудия".

⁴ Недавно предоставленные взносы позволили ЮНОДК оказать прямую техническую помощь странам Карибского бассейна, а также Боливии (Многонациональному Государству), Иордании, Ираку, Колумбии, Мьянме, Перу, Сальвадору и Эквадору. Эти взносы пошли также на финансирование региональных мероприятий, охватывающих регионы южной части Африки, Южной Азии и Восточной Африки.

⁵ Недавно предоставленные взносы используются на осуществление мероприятий, касающихся заключенных (правила обращения, пенитенциарная реформа, альтернативы тюремному заключению, заключенные-женщины, социальная реинтеграция и профилактика рецидивизма), реституционного правосудия, гражданских частных служб безопасности, предупреждения преступности, молодежных банд, общинной полиции, охраны порядка в городах, оценок безопасности на местах, пиратства, насилия в отношении женщин, ювенального правосудия и детей и женщин-беженцев.

II. Установление стандартов

4. В отчетный период ЮНОДК продолжало оказывать государствам-членам нормотворческую поддержку в областях, касающихся доступа к юридической помощи, обращения с заключенными и гражданских частных служб безопасности.

5. В декабре 2012 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/187 приняла Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия. Принципы и руководящие положения, которые основаны на существующих международно-правовых документах и оптимальных видах практики, определяют для государств основные принципы, которыми они должны руководствоваться для обеспечения более широкого и эффективного доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, особенно для лиц, относящихся к наиболее уязвимым группам. Чтобы обеспечить осуществление этой резолюции Ассамблеи, ЮНОДК подготовило подробные планы мероприятий по разработке инструментария и оказанию технической помощи при условии наличия средств.

6. Во исполнение резолюции 2012/13 Экономического и Социального Совета Группа экспертов по Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными продолжала работу в рамках своего мандата в целях представления доклада о проделанной работе Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать второй сессии. По приглашению правительства Аргентины второе совещание Группы экспертов было проведено в Буэнос-Айресе 11-13 декабря 2012 года. Группа экспертов рассмотрела девять предварительных областей, которые были определены на ее первом совещании, и определила подробный набор положений и правил для дальнейшего рассмотрения вопроса о возможном пересмотре текста Минимальных стандартных правил. Комиссии представлен доклад Секретариата о работе Группы экспертов (E/CN.15/2013/23).

7. Во исполнение резолюции 21/1 Комиссии ЮНОДК направило всем государствам-членам проект предварительных рекомендаций по надзору за деятельностью гражданских частных служб безопасности и ее регулированию и их вкладу в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности ("Абу-Дабийский проект предварительных рекомендаций") и просило их представить свои отклики. Комиссии представлен доклад, содержащий резюме этих откликов (E/CN.15/2013/20).

III. Анализ тенденций

8. В стандартах и нормах большое значение придается эмпирическим данным в деле эффективного предупреждения преступности и отправления правосудия. ЮНОДК собирает и анализирует статистические данные государств-членов, занимается разработкой статистических стандартов с целью повышения качества данных и оказывает техническую поддержку в деле укрепления национального потенциала в области подготовки и анализа данных.

9. В 2012 году ЮНОДК продолжало собирать данные об отдельных видах преступлений в рамках проводимого Организацией Объединенных Наций Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия. В соответствии с резолюцией 2012/18 Экономического и Социального Совета под названием "Повышение качества и доступности статистических данных о преступности и уголовном правосудии для разработки политики" была расширена сеть национальных координаторов с целью координации подготовки национальных ответов на Обзор, что положительно сказалось на доле ответивших стран. Для облегчения доступа широкого круга пользователей данные, собранные в рамках Обзора, регулярно публикуются на веб-сайте ЮНОДК⁶. В июне 2012 года ЮНОДК обнародовало обновленный свод данных о преднамеренных убийствах, в котором содержатся всеобъемлющие данные об убийствах, полученные от 207 стран и территорий⁷.

10. Особое внимание в работе по совершенствованию статистических стандартов, касающихся статистики преступности, уделялось международной классификации преступлений для статистических целей – весьма необходимого средства для повышения согласованности, релевантности и международной сопоставимости данных о преступности. После того, как в июне 2012 года Конференция европейских статистиков одобрила принципы и рамочные основы международной классификации преступлений для статистических целей, в октябре 2012 года в Мексике было проведено консультативное совещание и разработан первый проект международной классификации преступлений для статистических целей. Для продвижения этой работы на рассмотрение Статистической комиссии Организации Объединенных Наций была представлена "дорожная карта" для составления полной классификации (см. E/CN.3/2013/11).

11. ЮНОДК продолжало оказывать техническую поддержку государствам-членам в разработке статистических данных о преступности и уголовном правосудии: в сотрудничестве с Центром передового опыта в области статистической информации по вопросам управления, виктимизации, общественной безопасности и правосудия, который был учрежден ЮНОДК и Национальным институтом статистики и географии (ИНЕГИ) Мексики, в мае 2012 года в Агуаскальентесе, Мексика, была проведена первая Международная конференция по статистике управления, общественной безопасности, виктимизации и правосудия. Другая деятельность по оказанию технической помощи включала проведение практикумов по обзорам виктимизации в Мексике (для стран Центральной Америки и Карибского бассейна) и Таиланде (для стран Юго-Восточной Азии). ЮНОДК оказывало также помощь национальным органам власти Афганистана, Филиппин и западнобалканских государств в проведении обследований по вопросам коррупции и виктимизации.

⁶ Размещены по адресу www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime.html.

⁷ Размещен по адресу www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html.

IV. Разработка инструментария и инструктирование

12. В течение отчетного периода ЮНОДК продолжало разрабатывать руководства, учебные программы и инструкции в целях содействия предоставлению технической помощи в различных областях предупреждения преступности и уголовного правосудия.

13. Что касается вопросов предупреждения преступности, то в целях усиления своего потенциала на местах Управление подготовило для своих сотрудников инструкцию по включению вопросов предупреждения преступности в работу ЮНОДК. Инструкция основана на резолюциях 2005/22 и 2008/24 Экономического и Социального Совета, в которых Совет просил ЮНОДК прямо рассмотреть компонент предупреждения преступности в своей программе работы и достичь сбалансированности между мерами по предупреждению преступности и мерами в области уголовного правосудия. В инструкции содержится касающийся программы практический совет относительно включения элемента преступности в качестве сквозного компонента работы ЮНОДК в тематические, региональные и страновые программы и проекты технического сотрудничества, учитывая, что эта инструкция прочно основана на соответствующих конвенциях, стандартах и нормах.

14. Также в области предупреждения преступности ЮНОДК опубликовало руководство *Introductory Handbook on the Prevention of Recidivism and the Social Reintegration of Offenders* (Вводное руководство по предупреждению рецидивизма и социальной реинтеграции правонарушителей)⁸. В нем описаны перспективные методы сокращения масштабов рецидивной преступности, основанные на решении проблем социальной реинтеграции, с которыми сталкиваются правонарушители, в частности те, которые находятся или находились в местах лишения свободы. Это руководство может использоваться в различных контекстах в рамках проектов по оказанию технической помощи и созданию потенциала. Им могут пользоваться все, кто участвует в уголовном судопроизводстве или интересуется проблематикой предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, включая представителей директивных органов, законодателей, судей, сотрудников правоохранительных органов, руководителей и сотрудников пенитенциарных учреждений, чиновников службы пробации и надзора над условно-досрочно освобожденными, поставщиков услуг и членов НПО.

15. Что касается реформы полиции, то в дополнение к прошлогодней публикации *Introductory Handbook on Policing Urban Space* (Введение в практику полицейской деятельности в условиях города)⁹ ЮНОДК разработало *Training Manual on Policing Urban Space* (Учебное пособие по практике полицейской деятельности в условиях города). Цель учебного пособия – укрепление оперативного потенциала оперативных служб полиции, особенно в

⁸ Размещено по адресу www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/Introductory_Handbook_on_the_Prevention_of_Recidivism_and_the_Social_Reintegration_of_Offenders.pdf.

⁹ Размещено по адресу www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/11-80387_ebook.pdf.

странах с низким и средним уровнем дохода, посредством внедрения базовых концептуальных основ в стратегии, принципы и практику полицейской деятельности, позволяющих наладить сотрудничество между полицией и общинами в целях предупреждения преступности. Часть пособия – это введение в инновационные коммуникационные технологии, используемые полицией в целях повышения осведомленности о преступной деятельности и ее предупреждения и сокращения масштабов.

16. Что касается работы органов прокуратуры, то Управление вместе с Международной ассоциацией прокуроров готовит руководство для оказания специалистам-практикам помощи в осуществлении Руководящих принципов, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, 1990 года и принятых Международной ассоциацией прокуроров Стандартов профессиональной ответственности и Декларации основных обязанностей и прав сотрудников прокуратуры 1999 года. Составленное в общих чертах руководство было обсуждено на Региональной конференции Международной ассоциации прокуроров стран Африки и Индийского океана, которая состоялась в августе 2012 года, и на семнадцатой Ежегодной конференции Международной ассоциации прокуроров, которая состоялась 28 октября – 1 ноября 2012 года.

17. Что касается проблемы насилия в отношении женщин, то ЮНОДК и Таиландский институт правосудия готовят для сотрудников прокуратуры руководство по ведению дел, связанных с насилием в отношении женщин, во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи к ЮНОДК обеспечить как можно более широкое распространение и применение обновленных Типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение), в частности путем разработки или пересмотра соответствующих методических материалов, включая руководства, учебные пособия, программы и модули, по каждому разделу обновленных Типовых стратегий и практических мер.

18. Что касается доступа к юридической помощи, то ЮНОДК вместе с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Инициативой Института открытого общества по вопросам правосудия в настоящее время готовит инновационное методическое пособие по обеспечению скорейшего доступа под названием "Скорейший доступ к юридической помощи в уголовном расследовании и судопроизводстве: руководство и учебная программа для руководителей и специалистов-практиков". В этом методическом пособии, которое поможет государствам-членам в разработке механизмов скорейшего доступа, будет содержаться учебная программа для юрисконсультов и сотрудников правоохранительных органов.

19. Что касается реформы пенитенциарной системы и альтернатив тюремному заключению, то в дополнение к вышеупомянутому Вводному руководству по предупреждению рецидивизма и социальной реинтеграции правонарушителей ЮНОДК опубликовало *Handbook on the International Transfer of Sentenced Persons* (Справочник по вопросам международной

передачи осужденных)¹⁰. Основное внимание в этом справочнике уделено возможным процедурам передачи лиц, приговоренных к лишению свободы в одной стране, чтобы в соответствующих случаях они могли отбывать свое наказание в другой стране (чаще всего в стране происхождения) в соответствии с законодательством принимающего государства. Третьим методическим пособием по теме пенитенциарной реформы, которое ЮНОДК в настоящее время дорабатывает в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста, является справочник по стратегиям сокращения переполненности тюрем. Эта публикация отражает все более широкое признание того, что основным фактором, препятствующим осуществлению положений Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, является переполненность тюрем. В сборнике, в частности, содержится обзор ключевых аспектов переполненности, прежде всего связанных с уголовным правосудием, включая причины и последствия. В дополнение к этому анализу в справочнике содержится ориентированное на практику подробное описание перспективных подходов к задаче сокращения переполненности тюрем, которое также основано на различных международных примерах оптимальных видов практики.

20. В связи с такой особой темой, как женщины-заключенные и женщины-правонарушители, ЮНОДК и Таиландский институт правосудия готовят два учебных модуля по Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). В соответствии со структурой Бангкокских правил первый модуль будет предназначен прежде всего для сотрудников тюрем (обращение с женщинами-заключенными), а второй модуль будет предназначен для прокуроров и судей (меры наказания для женщин-правонарушителей, не связанные с лишением свободы). Кроме того, на региональном уровне ЮНОДК изучает возможности проведения углубленных исследований, касающихся женщин и тюремного заключения и обращения с женщинами-заключенными.

21. В области правосудия в отношении несовершеннолетних Управление сосредоточило усилия на переводе существующих методических пособий. Так, документ *"Критерии разработки и оценки программ реформирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних"*, который был разработан в партнерстве с Межучрежденческой группой по правосудию в отношении несовершеннолетних, в настоящее время имеется на английском, испанском, русском и французском языках. Кроме того, был подготовлен и в настоящее время имеется на английском и французском языках комплект материалов по Руководящим принципам, касающимся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, для обучения в режиме "онлайн" специалистов правоохранительных органов, социальных работников, прокуроров, судей, адвокатов, медиков и лиц, занимающихся вопросами неформального правосудия¹¹.

¹⁰ Размещен по адресу www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/11-88322_ebook.pdf.

¹¹ Размещен по адресу www.unodc.org/justice-child-victims.

V. Оказание долговременной технической помощи

A. Африка

22. В Восточной Африке ЮНОДК оказывало техническую помощь в Кении, Сомали¹², Эфиопии, Южном Судане, а также на Сейшельских Островах, на Маврикии и в Объединенной Республике Танзания. В Кении ЮНОДК и партнеры по развитию подтвердили свое обязательство оказать поддержку трансформированию сектора полиции в том, что касается законодательства, политики и институциональной структуры. ЮНОДК оказывает правительству Кении помощь в осуществлении программы реформы полиции на 2011-2013 годы, которая направлена на то, чтобы Национальная полицейская служба стала для кенийцев эффективной, умелой, подотчетной и заслуживающей доверия организацией. Также в 2012 году ЮНОДК провело исследование, касающееся альтернатив тюремному заключению и социальной реинтеграции правонарушителей, с целью оказания Кении помощи в предупреждении рецидивной преступности и сокращении переполненности тюрем. В Сомали ЮНОДК, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали (ЮНПОС) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) провели оценку тюремной системы в Могадишо и южно-центральных районах Сомали; доклад об оценке будет использоваться в качестве основы для принятия мер в этой области. В апреле 2012 года ЮНОДК представило местным органам власти в Сомалиленде свою программу в области уголовного правосудия. Программа направлена на оказание помощи в пересмотре действующих ключевых норм статутного и процессуального права, содействие созданию и/или укреплению органов юстиции и улучшение доступа к правосудию посредством оказания технической помощи и консультативных услуг сотрудникам полиции, прокурорам и судьям. В Эфиопии на основе полномасштабной системы уголовного правосудия, которая была проведена в 2011 году, национальные партнеры разработали и утвердили национальную комплексную программу, одна из подпрограмм которой посвящена реформе системы уголовного правосудия, осуществление которой начнется в начале 2013 года.

23. В Южном Судане с 2007 года осуществляется программа реформирования тюремной системы¹³, которая способствует совершенствованию правовой и директивной основы, подготовки персонала тюрем и медицинской помощи в тюрьмах и содействует созданию учебного центра пенитенциарной службы и связующего комитета по вопросам уголовного правосудия, который будет проводить совещания раз в два месяца и состоять из представителей руководства тюрем, полиции, судебных органов, министерства по правовым вопросам и консультационному развитию, прокуратуры и министерства по делам равноправия полов, детей и социальной справедливости. Программа реформирования способствует также развитию эффективных служб связи и

¹² Проект XEAU78 под названием "Правосудие: региональная программа для Восточной Африки".

¹³ Проект SDNX06 под названием "Содействие процессу реформирования тюремной системы в Южном Судане (этап III)",

пробации в рамках судебной системы. Была разработана более широкая программа по повышению потенциала пенитенциарной службы для ее эффективной подготовки к обеспечению работы учебной академии и для поддержки планируемой работы Секции консультирования по вопросам исправительных учреждений в рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). В области ювенальной юстиции ЮНОДК в настоящее время готовит предложение по поддержанию в Южном Судане национальных усилий, направленных на создание действенной системы правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с международными стандартами.

24. Кроме того, в Восточной Африке ЮНОДК осуществляет ряд мероприятий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в рамках проектов по борьбе с пиратством¹⁴. В рамках координируемой из Найроби программы борьбы с пиратством¹⁵ предоставляется поддержка системам уголовного правосудия Кении, Маврикия, Сейшельских Островов и Объединенной Республики Танзания в целях создания возможностей для проведения справедливых и эффективных судебных процессов в отношении подозреваемых в пиратстве, которые переданы международными военноморскими силами, и обеспечения безопасных и гуманных условий содержания этих подозреваемых в тюрьмах. В рамках программы передачи заключенных пиратов¹⁶ ЮНОДК в настоящее время проводит мероприятия по созданию возможностей для обеспечения безопасных и гуманных условий содержания в тюрьмах в соответствии с международными стандартами, с тем чтобы сомалийцев, осужденных за пиратство в других государствах, можно было передавать обратно в Сомали для отбытия наказания. В дополнение к этим мероприятиям осуществляется рассчитанный на два года новый проект ЮНОДК по предупреждению пиратства с уделением особого внимания ситуации в Пунтленде и Галмудуге, который направлен на повышение осведомленности населения о негативных последствиях пиратства и обеспечение наличия альтернативных источников средств к существованию¹⁷. Этот проект осуществляется в партнерстве со старейшинами племен, правительственными органами, религиозными лидерами, школами и средствами массовой информации Сомали и считается одним из главных компонентов долгосрочной стратегии борьбы с пиратством.

25. В Западной Африке ЮНОДК проводит мероприятия в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в Гвинее-Бисау,

¹⁴ Дополнительная информация содержится в докладе Директора-исполнителя о борьбе с транснациональной организованной преступностью на море (E/CN.15/2013/17).

¹⁵ Проект ХЕАХ20 под названием "Борьба с морским пиратством у Африканского Рога – программа, финансируемая Целевым фондом в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству в районе побережья Сомали", и проект ХАМТ72 под названием "Борьба с морским пиратством у Африканского Рога и в Индийском океане: укрепление регионального потенциала в области сдерживания, задержания и судебного преследования пиратов".

¹⁶ Проект SOMX54 под названием "Программа по передаче заключенных пиратов и совершенствованию соответствующей структуры уголовного правосудия в Пунтленде и Сомалиленде".

¹⁷ Проект SOMX61 под названием "Антипиратская пропагандистская кампания и источники средств к существованию".

Мавритании и Нигерии. В Гвинее-Бисау ЮНОДК осуществляет проект реформирования пенитенциарной системы, направленный на приведение в порядок инфраструктуры и обучение персонала тюрем в соответствии с международными стандартами¹⁸. После государственного переворота, который был совершен в апреле 2012 года, ЮНОДК вместе с национальными и международными партнерами провели опрос сотрудников тюрем и заключенных с целью оценки их потребностей; кроме того, ЮНОДК и ПРООН составили и раздали тюремным надзирателям сборник применимых норм права и Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. ЮНОДК осуществляет также еще один проект, касающийся отправления правосудия¹⁹, мероприятия в рамках которого включают повышение осведомленности гражданского общества и правоохранительных органов относительно прав человека и национальных стратегий по обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью и насилием с уделением особого внимания проблеме насилия по признаку пола, которые осуществляются в партнерстве с Объединенным отделением Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), программой "Добровольцы Организации Объединенных Наций" (ДООН) и ПРООН.

26. В Кабо-Верде ЮНОДК консультировало правительство по вопросам политики и оказало помощь в разработке программы в области ювенальной юстиции на основе выводов и рекомендаций доклада о проведенной в 2011 году оценке потребностей в технической помощи.

27. В Мавритании ЮНОДК вместе с ПРООН, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ осуществляет программу в области предупреждения преступности и обеспечения правопорядка. Цель этой программы – недопущение межобщинной напряженности. Участие ЮНОДК заключается в создании общинных механизмов правосудия для содействия посредничеству. Маргинализированные группы получают доступ к правосудию благодаря укреплению положения традиционных посредников ("муслихов") в тех районах, где нет официальных механизмов правосудия, и создании сети недипломированных юристов из числа женщин²⁰.

28. В Нигерии ЮНОДК приступило к осуществлению программы под названием "Поддержка системы правосудия в Нигерии", которая рассчитана на период 2013-2016 годов²¹. Этот проект предусматривает оказание поддержки усилиям правительства, направленным на совершенствование системы отправления правосудия посредством а) эффективной координации и сотрудничества между учреждениями системы правосудия и

¹⁸ Проект GNBT34 под названием "Ремонт отдельных тюрем и обучение сотрудников пенитенциарной системы".

¹⁹ Проект GNB47 под названием "Укрепление процедур отправления правосудия и правопорядка в Гвинее-Бисау".

²⁰ Более подробная информация размещена по адресу:
<http://www.unodc.org/westandcentralafrica/en/wsmauritania1010.html>.

²¹ Проект NGAV18.

совершенствования нормативно-директивных основ; б) укрепления оперативных структур и возможностей сотрудников системы правосудия; и с) расширения доступа к правосудию и обеспечения соблюдения прав человека и верховенства права, особенно в интересах обездоленных и уязвимых групп, включая женщин, детей и инвалидов. Проект будет способствовать совершенствованию механизмов отчетности и укреплению связей гражданского общества с органами юстиции, что приведет к улучшению соблюдения прав человека и укреплению доверия к системе правосудия со стороны населения.

29. В южной части Африки ЮНОДК продолжало осуществлять на национальном уровне проекты в Южной Африке и на региональном уровне проекты в рамках Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. Эти проекты направлены на защиту и расширение прав и возможностей жертв²² и на предупреждение насилия в отношении женщин и детей²³, в том числе посредством создания универсальных центров²⁴, подготовки кадров и проведения практикумов, презентаций и выставок. ЮНОДК выдает гранты на сумму более 4 млн. долл. США организациям гражданского общества, работающим непосредственно с жертвами, и осуществляет программу консультативной помощи правонарушителям, жертвам и семейным парам. Была проведена оценка программы по расширению прав и возможностей жертв, которая позволила выявить ряд важных извлеченных уроков и оптимальных видов практики²⁵. Региональный проект, который охватывает шесть стран, направлен на расширение возможностей сотрудников правоохранительных органов эффективно реагировать на насилие в отношении женщин.

В. Азия

30. Соответствующие мероприятия в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, проводимые ЮНОДК в Восточной Азии и районе Тихого океана, в основном сосредоточены во Вьетнаме и Индонезии. Во Вьетнаме ЮНОДК продолжает осуществлять проект по предупреждению бытового насилия, основное внимание в рамках которого уделяется обучению сотрудников полиции и должностных лиц, оказывающих правовую помощь²⁶. В ноябре 2012 года ЮНОДК и ООН-женщины провели оценку положения женщин в системе уголовного правосудия. Цель оценки, которая охватывает жертв насилия по признаку пола, женщин-правонарушителей и женщин, как

²² Проект ХАМТ15 под названием "Поддержка программы Южной Африки по расширению прав и возможностей жертв".

²³ Проект ХАСТ17 под названием "Разработка эффективных правоохранительных мер противодействия насилию в отношении женщин в южноафриканском регионе".

²⁴ Проект ЗАФС15 под названием "Создание универсальных центров с целью противодействия насилию в отношении женщин".

²⁵ Размещена по адресу http://www.unodc.org/documents/evaluation/ProjEvals-2012/XAM_T15_Final_Report_24Sept2012.pdf.

²⁶ Проект VNMT28 под названием "Укрепление потенциала правоохранительных органов и органов правосудия в целях предупреждения бытового насилия во Вьетнаме и противодействия ему".

действующих лиц и специалистов в системе уголовного правосудия, состоит в том, чтобы определить последующие конкретные действия.

31. В Индонезии ЮНОДК осуществляет третий этап проекта по повышению честности, неподкупности и профессионального уровня судебного корпуса²⁷. В рамках этого проекта ЮНОДК провело международный практикум по судебной реформе на основе обеспечения честности и неподкупности и содействовало реформированию правовой системы посредством оказания технической помощи в разработке программы обучения кандидатов в судьи с уделением особого внимания вопросам честности и неподкупности, навыкам принятия решений и воздействию судебных решений на общество. Проект поддерживает также осуществление внешнего надзора и с этой целью тесно взаимодействует с Судебной комиссией и сетью наблюдения за деятельностью судебных органов (сеть НПО, проводящая антикоррупционные кампании в девяти провинциях Индонезии и содействующая созданию потенциала в области контроля деятельности судов в интересах широкой общественности).

32. В Южной Азии ЮНОДК вместе с представителями правительств Бангладеш, Бутана, Индии, Мальдивских Островов, Непала и Шри-Ланки разработало свою региональную программу на период 2013-2015 годов. В ней содержатся подпрограмма, направленная на развитие эффективных, справедливых и гуманных систем уголовного правосудия и охватывающая вопросы, касающиеся предупреждения преступности, обращения с заключенными, насилия в отношении женщин и правосудия для детей. Мероприятия в рамках этой региональной программы будут осуществляться в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций через правительственные учреждения и организации гражданского общества региона.

33. В Центральной Азии ЮНОДК проводило мероприятия либо через свое Региональное отделение для Центральной Азии, либо через свои страновые и программные отделения в Афганистане, Иране (Исламская Республика), Кыргызстане, Пакистане и Узбекистане.

34. В Афганистане²⁸ ЮНОДК недавно передало правительству этой страны шестой и последний центр поддержки правосудия. Он находится в Кандагаре и будет использоваться для оказания поддержки чиновникам судебной власти в этой провинции. В 2012 году в трех регионах страны 93 судьи и прокурора прошли подготовку по различным темам: от торговли людьми и законов о наркотиках до предупреждения терроризма. ЮНОДК продолжает выполнять функции сопредседателя Рабочей группы по реформе уголовного права, которая была учреждена правительством и является основным механизмом сбора и обработки материалов для пересмотра уголовного законодательства. В настоящее время Рабочая группа занимается пересмотром и сведением воедино норм Уголовного кодекса Афганистана. Во взаимодействии с другими международными партнерами ЮНОДК продолжает содействовать пересмотру

²⁷ Проект IDNX27 под названием "Повышение честности, неподкупности и профессионального уровня судебного корпуса в Индонезии, этап III".

²⁸ Проект AFG87 под названием "Реформирование системы тюрем в Афганистане: охват провинций" и проект AFGTO3 под названием "Создание потенциала в области уголовного правосудия: охват провинций".

закона о тюрьмах, укреплению потенциала руководства тюрем и центров для содержания под стражей, созданию и развитию системы социальной реабилитации и реинтеграции заключенных и улучшению условий содержания под стражей. Что касается правосудия в отношении детей, то ЮНОДК организовало для судей и прокуроров обучение с целью совершенствования учета и защиты прав детей, находящихся в конфликте с законом. ЮНОДК оказывает также поддержку внедрению альтернативных мер наказания, не связанных с тюремным заключением, для несовершеннолетних в Кабульском открытом центре реабилитации для несовершеннолетних.

35. В Пакистане ЮНОДК в рамках своей национальной комплексной программы осуществляет мероприятия в ряде предусмотренных мандатом областей, касающихся уголовного правосудия²⁹. Был проведен масштабный анализ правоохранительной системы, результаты которого были доведены до правительства Пакистана и органов власти провинций; был разработан проект законодательства, регулирующего деятельность полицейских органов, для рассмотрения правительством Пакистана и органами власти провинций. Кроме того, ЮНОДК приступило к реализации инициативы по повышению способности проводить осмотр места преступления и сбор улик, в рамках которой будут распределены специальное оборудование и справочные материалы и организовано обучение соответствующих сотрудников во всех полицейских участках в провинциях Белуджистан и Хайбер-Пахтунхва, а также в полицейских участках в Карачи и Лахоре. Было подготовлено руководство по сотрудничеству органов полиции и прокуратуры, обучение применению которого прошли соответствующие сотрудники из всех провинций. В рамках своей работы по реформированию пенитенциарной системы ЮНОДК вместе с правительством Пакистана и органами власти провинций разработало международные стандартные пенитенциарные правила (которые могут быть приняты каждой провинцией) в целях совершенствования стандартов регулирования порядка в тюрьмах и управления ими, а также проект пенитенциарного законодательства. Были разработаны и распространены руководство по внутреннему инспектированию тюрем в Пакистане, руководство по внешнему инспектированию тюрем в Пакистане и пособие по вопросам, касающимся испытательного срока и условно-досрочного освобождения; было проведено также соответствующее обучение применению этих пособий. В 2013 году планируется значительно расширить масштабы деятельности в областях, имеющих отношение к уголовному правосудию.

36. В Исламской Республике Иран ЮНОДК в соответствии со своей страновой программой на период 2011-2014 годов оказывало техническую помощь в реформировании национального законодательства на основе стандартов Организации Объединенных Наций, повышении осведомленности и создании потенциала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В этой связи ЮНОДК провело ряд мероприятий, посвященных таким вопросам, как защита свидетелей и жертв преступлений и применение смертной казни за преступления, связанные с наркотиками.

²⁹ Проект РАКУ84 под названием "Подпрограмма 2 страновой программы Пакистана: уголовное правосудие".

37. В Кыргызстане ЮНОДК оказывает техническую помощь реализации проекта по поддержке реформы пенитенциарной системы³⁰. Особое внимание уделяется разработке политики и реформе законодательства; укреплению институционального потенциала Государственной службы исполнения наказаний (ГСИН); развитию системы социальной реинтеграции правонарушителей; и улучшению условий в пенитенциарных учреждениях. При поддержке ЮНОДК правительство Кыргызстана приняло новую национальную стратегию развития уголовно-исполнительной системы на период на 2012-2016 годов. В 2012 году в рамках продолжения реформы законодательства были приняты один закон в новой редакции, четыре новых постановления правительства и 53 пересмотренные внутренние инструкции Государственной службы исполнения наказаний, которые направлены на совершенствование управления тюрьмами и улучшение обращения с заключенными. В рамках всеобъемлющей учебной программы ЮНОДК организовало для 280 сотрудников пенитенциарной системы семинар по теме "Управление программами развития мелкомасштабной доходоприносящей деятельности и профессионально-технического образования в пенитенциарных учреждениях". В настоящее время разрабатывается руководство в поддержку осуществления программы обучения сотрудников Государственной службы исполнения наказаний. В двух исправительных учреждениях были открыты три новых доходоприносящих производства (хлебопекарня, цех по производству соевого молока и цех по изготовлению швейных изделий), на которых заняты 155 заключенных. В четырех исправительных учреждениях были проведены ремонтно-строительные работы, что позволило улучшить санитарные условия для 2 777 заключенных.

38. В Узбекистане ЮНОДК и Национальный центр по правам человека подготовили брошюры по правам заключенных и свидетелей для передачи в полицейские участки и места досудебного содержания под стражей. Кроме того, ЮНОДК адаптировало для узбекских судей, прокуроров и адвокатов публикацию *Human Rights and Pretrial Detention: A Handbook of International Standards relating to Pretrial Detention* (Права человека и досудебное заключение: справочник по международным нормам, касающимся досудебного заключения)³¹, добавив дополнительную информацию относительно норм законодательства Узбекистана, касающихся досудебного содержания под стражей. В сотрудничестве с местными и международными партнерами ЮНОДК провело для инструкторов, судей и адвокатов из различных регионов учебные курсы по вопросам, касающимся хабеас корпус и предупреждения и пресечения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения с подозреваемыми и обвиняемыми.

³⁰ Проект KGZT90 под названием "Поддержка реформы пенитенциарной системы в Кыргызской Республике".

³¹ *Human Rights and Pretrial Detention: A Handbook of International Standards relating to Pretrial Detention*, Professional Training Series No. 3 (United Nations publication, Sales No. E.94.XIV.6).

С. Латинская Америка и Карибский бассейн

39. В Колумбии ЮНОДК осуществляет проект, содействующий проведению на местном уровне проверок по вопросам безопасности в Медельине и семи других городах департамента Антьокия, с целью сбора точной информации о положении с преступностью на местах³². Результаты исследований указывают на связь между производством запрещенных наркотиков, организациями наркоторговцев и уровнем насилия. Администрации городов и министерство юстиции и права питают большие надежды и рассчитывают на проведение аналогичных исследований в других регионах. Еще один проект, осуществляемый ЮНОДК, направлен за защиту уязвимых групп населения в городе Соача с уделением особого внимания женщинам, внутренне перемещенным лицам, детям и молодежи, в частности посредством разработки и осуществления принципов государственно-муниципального управления и создания групп гражданского контроля и механизмов контроля за выполнением решений³³. Кроме того, ЮНОДК в партнерстве с международной федерацией "Земля людей" приступило к осуществлению проекта в области ювенальной юстиции, который направлен на укрепление потенциала судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов в Боготе, Кали и Медельине.

40. В Перу и Эквадоре ЮНОДК собирает информацию о практике отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Сборники материалов по обеим странам планируется опубликовать в 2013 году. В обоих сборниках выделены случаи, когда судья тщательно проанализировал обстоятельства дела и применимые нормы права, и по возможности выбирал какую-либо альтернативу тюремному заключению с целью реабилитации несовершеннолетнего правонарушителя.

41. В Многонациональном Государстве Боливия ЮНОДК, поддерживая проведение обсуждений и организуя обучение мировых посредников на национальном уровне, содействует реализации нового закона о судебной системе³⁴. ЮНОДК оказывает техническую помощь в изменении уголовно-процессуального кодекса и в подготовке законопроекта, касающегося уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних. Управление проводит исследования относительно реституционного правосудия и реабилитации правонарушителей с целью помочь министерству юстиции в усилении проводимой им политики в области уголовного права. В настоящее время ЮНОДК осуществляет экспериментальные проекты по реституционному правосудию в отношении несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в целях улучшения доступа к правосудию и повышения осведомленности о практике реституционного правосудия. Кроме того,

³² Проект COLU99 под названием "Укрепление политики в области общественной безопасности в Колумбии" и проект GLOT63 под названием "Поддержка реформы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия".

³³ Проект COLX18 под названием "Улучшение условий обеспечения безопасности человека для уязвимых групп в Соача, Колумбия, на основе выработки коллективных, комплексных и устойчивых решений по обеспечению социальной защищенности".

³⁴ Проект BOLX01 под названием "Поддержка процесса перехода к демократической модели в Боливии: содействие мирным переменам" и проект GLOT63 под названием "Поддержка реформы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия".

ЮНОДК поддерживает проведение местными властями исследования по оптимальным методам полицейской работы на низовом уровне.

42. В Бразилии ЮНОДК продолжало наращивать свою деятельность в области предупреждения преступности³⁵. ЮНОДК вместе с пятью другими организациями системы Организации Объединенных Наций проводит скоординированные мероприятия в области предупреждения преступности, включая подготовку кадров и мобилизацию общин. Кроме того, в рамках программы "Молодежь с активной жизненной позицией" (крупнейший проект ЮНОДК, финансируемый частным сектором) проводятся практикумы и создаются возможности для самостоятельного развития в целях предупреждения насилия на местном уровне. ЮНОДК вместе с правительством Бразилии организует для представителей местных органов власти обучение по вопросам предупреждения наркомании и насилия. ЮНОДК укрепило партнерские отношения с Международным фондом премии герцога Эдинбургского и вместе с ним осуществляет программу по предупреждению преступности и социальной реинтеграции правонарушителей.

43. В Мексике ЮНОДК, проводя работу в области предупреждения преступности, оказывает правительству штата Нуэво-Леон помощь в расширении возможностей его муниципалитетов осуществлять местные программы обучения навыкам семейной жизни, призванные уменьшить влияние таких факторов риска, как наркомания, бытовое насилие, насилие в отношении детей и женщин и преступность³⁶. Что касается реформирования полиции, то по просьбе мексиканских властей ЮНОДК провело оценку новой модели Федеральной полиции Мексики³⁷. Была поставлена задача оценить процедуры и структуры Федеральной полиции, включая ее потенциал в области предупреждения преступности и ее способность управлять людскими ресурсами. Результаты оценки способствовали внедрению новой модели безопасности и выявлению оптимальных видов практики. Этот проект служит отправной точкой для будущего сотрудничества в области аналитической работы и обмена информацией. Что касается защиты средств массовой информации и предупреждения связанной с ними преступности, то ЮНОДК в партнерстве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и УВКПЧ содействовало разработке национальной стратегии повышения уровня безопасности и справедливости для средств массовой информации в Мексике³⁸. Одним из результатов стало создание национального механизма, отвечающего за предупреждение преступлений против журналистов, оказание поддержки жертвам, установление протоколов и разработка нормативных актов для федеральных

³⁵ Проект BRAT83 под названием "Безопасность и гражданская позиция: предупреждение насилия и укрепление гражданской позиции с уделением особого внимания детям, подросткам и молодежи, находящимся в уязвимых условиях в бразильских общинах" и проект BRAX16 под названием "Молодежь с активной жизненной позицией: гражданская позиция, доступ к правосудию и культура мира".

³⁶ Проект МЕХХ13 под названием "Обучение навыкам семейной жизни в целях предупреждения опасного поведения молодежи".

³⁷ Проект МЕХХ62 под названием "Оценка новой модели Федеральной полиции Мексики".

³⁸ Проект МЕХХ05 под названием "Опрос на уровне штатов относительно национальной стратегии повышения уровня безопасности и справедливости для средств массовой информации в Мексике".

властей и властей штатов. В штате Чьяпас ЮНОДК с рядом других учреждений Организации Объединенных Наций продолжает осуществлять проект по предупреждению конфликтов и миростроительству в общинах, часть которых составляют внутренне перемещенные лица³⁹. Этот проект содействует облегчению доступа к правосудию для общин перемещенных лиц посредством повышения осведомленности и обучения судей, прокуроров и лиц, определяющих политику. Он содействует переходу Генеральной прокуратуры и Верховного суда страны к состязательной системе.

44. В Панаме ЮНОДК продолжает осуществлять проект реформирования пенитенциарной системы⁴⁰. В 2012 году ЮНОДК завершило первый этап проекта, который заключался в утверждении и реализации плана пенитенциарной реформы, укреплении кадрового потенциала и определении мер по снижению переполненности тюрем. На втором этапе (август 2012 года – декабрь 2013 года) особое внимание уделяется поддержке Академии пенитенциарного образования; улучшению условий содержания в тюрьмах для заключенных-женщин; и укреплению образовательных, трудовых и производственных программ для заключенных. Многие мероприятия второго этапа проводятся в координации с Латиноамериканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и центром передового опыта по реформированию пенитенциарной системы и сокращению спроса на наркотики, который находится в Доминиканской Республике⁴¹. Кроме того, ЮНОДК сотрудничает в Панаме с правительственными учреждениями, в том числе с национальной полицией и министерством общественной безопасности, в целях разработки новых инициатив по предупреждению насилия и преступности и развитию соответствующего институционального потенциала. За последние три года этот проект содействовал созданию потенциала в области анализа проблем насилия, созданию институциональных возможностей для обеспечения безопасности граждан на основе учета гендерных факторов и прав человека, совершенствованию системы ювенальной юстиции и предупреждению насилия в отношении женщин.

45. В Сальвадоре ЮНОДК провело вторую оценку пенитенциарной системы страны⁴² в рамках комплексной программы содействия Сальвадору под названием "Укрепление правопорядка и общественной безопасности в рамках борьбы с преступностью", которая была согласована ЮНОДК и правительством. Первая оценка, проведенная в 2010 году, была посвящена аспектам безопасности, а вторая оценка посвящена программам реабилитации до и после освобождения и особым категориям заключенных. ЮНОДК с правительством Сальвадора будут следить за обеспечением того, чтобы

³⁹ Проект MEXT99 под названием "Предупреждение конфликтов, достижение консенсуса и миростроительство в общинах, часть которых составляют внутренне перемещенные лица, в штате Чьяпас, Мексика (2009-2012 годы)".

⁴⁰ Проект PANX12 под названием "Поддержка реформы пенитенциарной системы в Республике Панама (этапы I и II)".

⁴¹ Проект DOMV07 под названием "Создание центра передового опыта по реформированию пенитенциарной системы и сокращению спроса на наркотики".

⁴² Проект GLOT63 под названием "Поддержка реформы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия".

выполнению рекомендаций, основанных на проведенной оценке, уделялось должное внимание.

46. Что касается деятельности в странах Карибского бассейна, то в Сент-Люсии ЮНОДК организовало региональный практикум по пенитенциарной реформе и альтернативам тюремному заключению с целью информирования о выводах и рекомендациях проведенной им в 2010 году оценки пенитенциарных систем в отдельных странах Организации восточнокарибских государств (ОВКГ) (Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис и Сент-Люсия), а также на Барбадосе и в Доминиканской Республике⁴². Эта оценка охватывает пенитенциарную систему, пенитенциарное законодательство, а также законы и практику, имеющие отношение к альтернативам тюремному заключению. На основе рекомендаций был составлен план действий, который был одобрен участниками практикума. Рекомендации касались прежде всего совершенствования управления пенитенциарной системой, обращения с заключенными и внедрения альтернатив тюремному заключению с учетом того, что значительная часть заключенных отбывает наказание в тюрьмах за правонарушения, связанные с наркотиками. Последующие контакты с ОВКГ выявили необходимость проведения оценки в других странах ОВКГ (Антигуа и Барбуда, Гренада, Доминика и Монтсеррат) в целях содействия принятию субрегионального подхода к пенитенциарной реформе и обеспечения максимальной отдачи от любых мероприятий по подготовке кадров и созданию потенциала в этой области.

D. Северная Африка и Ближний Восток

47. В Египте ЮНОДК разработало проект, направленный на укрепление возможностей египетских властей планировать стратегии в области уголовного правосудия и правоохранительной деятельности с уделением особого внимания долгосрочному реформированию полиции и системы исправительных учреждений, в том числе посредством проведения консультаций и совещаний и обмена информацией об оптимальных видах практики с участием ключевых заинтересованных сторон в стране, включая гражданское общество⁴³. К настоящему времени ЮНОДК организовало две ознакомительные поездки в Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии для изучения практики надзора и отчетности и методов расследования уголовных преступлений. В рамках другого проекта, посвященного правосудию в отношении несовершеннолетних⁴⁴, ЮНОДК, Ассоциация "Новые горизонты для социального развития" и министерство социальной солидарности решают задачу реинтеграции в общество детей и молодежи, лишенных свободы, после их выхода из исправительных учреждений. В настоящее время ЮНОДК разрабатывает третий и заключительный этап этого проекта, осуществление которого начнется во

⁴³ Проект ХАМВ12 под названием "Вспомогательный проект для Региональной программы в области контроля над наркотиками, предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия в арабских государствах, 2011-2015 годы".

⁴⁴ Проект EGYT47 под названием "Реинтеграция в египетское общество выпущенных на свободу детей и молодежи".

втором квартале 2013 года. В 2012 году ЮНОДК и международная федерация "Земля людей" организовали в Каире совещание за круглым столом по теме "Правосудие в отношении детей" с участием правительственных и неправительственных организаций и партнеров по содействию развитию. Совещание содействовало выявлению задач и приоритетных областей в деле реформирования системы правосудия в отношении детей в Египте и улучшению координации с национальными и международными субъектами, работающими в этой области.

48. В Ливии ЮНОДК с 2007 года осуществляет проект по содействию процессу реформирования системы уголовного правосудия⁴⁵. После того, как в феврале 2011 года в стране произошла революция, новые местные власти признали необходимость реформы уголовного правосудия. В этой связи партнеры в Ливии просили возобновить осуществление этого проекта, над которым в настоящее время ведется работа по пересмотру и расширению. Получены новые взносы на этот проект, в том числе от самого правительства Ливии, которые предназначены на мероприятия, связанные с пересмотром законодательства, программами по наращиванию потенциала и созданием экспертно-криминалистических лабораторий.

49. В Ливане ЮНОДК осуществляет проект по реформе в области уголовного права, который содействует передаче функций управления исправительными учреждениями от министерства внутренних дел и муниципалитетов министерству юстиции⁴⁶. Кроме того, ведение картотеки дел всех заключенных было автоматизировано, что привело к значительному улучшению управления тюрьмами, особенно в том, что касается идентификации заключенных и поддержке судопроизводства. Впервые органы власти страны получили доступ к всеобъемлющим статистическим данным о численности заключенных, что позволило им выпустить первый национальный доклад о численности заключенных, содержащий рекомендации относительно дальнейших мер по улучшению положения, в частности в том, что касается альтернатив тюремному заключению и политики реабилитации и реинтеграции. Это позволило также властям разработать стратегии проведения всеобъемлющей реформы и обеспечить предоставление более приемлемых услуг взрослым и несовершеннолетним заключенным.

50. В Государстве Палестина Управление продолжает сотрудничать с дирекцией исправительно-реабилитационных центров в целях дальнейшего укрепления ее управленческого потенциала и улучшения координации между дирекцией и другими ведомствами, предоставляющими услуги в исправительно-реабилитационных центрах⁴⁷. Помощь заключалась в обучении персонала, подготовке программы дирекции по внутрисистемной подготовке кадров для каждого исправительно-реабилитационного центра и обеспечении

⁴⁵ Проект LBYS66 под названием "Поддержка процесса реформирования системы уголовного правосудия в Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии".

⁴⁶ Проект LBNT94 под названием "Повышение степени важности прав человека и демократии в Ливане: реформа в области уголовного права с уделением особого внимания реформе пенитенциарной системы".

⁴⁷ Проект PSEX21 под названием "Улучшение руководства палестинской пенитенциарной системой и реабилитация лиц, содержащихся в гражданских тюрьмах, управляемых Палестинской администрацией (этап II)".

более полного соответствия нормативно-правовой базе посредством разработки подзаконных актов. С учетом итогов проведенной в 2011 году всеобъемлющей оценки программ по реабилитации Управление содействовало созданию трудовых мастерских в четырех исправительно-реабилитационных центрах. Проект продолжает содействовать системе оказания медицинских услуг и расширению возможностей дирекции исправительно-реабилитационных центров решать соответствующие задачи. Проект дополняет многие мероприятия в области реформы уголовного права, осуществляемые другими международными партнерами.

51. В Иордании ЮНОДК оказывало помощь властям, в том числе подразделениям местной полиции, отвечающим за охрану и безопасность в лагере Заатри, где размещены сирийские беженцы, в укреплении их способности эффективнее предупреждать насилие и преступность и обеспечивать поддержку жертвам, в частности женщинам и детям⁴⁸. В рамках еще одного проекта по оказанию поддержки системе правосудия в отношении несовершеннолетних⁴⁹ ЮНОДК оборудует несколько залов суда системой охранного видеонаблюдения и обучает персонал ее надлежащему использованию, а также, в координации с Институтом по подготовке судей, содействует разработке учебной программы для подготовки судей и прокуроров по вопросам правосудия в отношении детей. Кроме того, ЮНОДК провело оценку потребностей в технической помощи, на основе результатов которой был разработан проект по содействию расширению возможностей департамента полиции по работе с несовершеннолетними лучше учитывать и защищать интересы детей, находящихся не в ладах с законом.

Е. Юго-Восточная Европа

52. ЮНОДК и Региональное отделение ЮНИСЕФ для Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств провели в Вене 27-29 июня 2012 года методический практикум по комплекту материалов для онлайн-изучения Руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, которые упомянуты в пункте 21 выше.

VI. Партнерские отношения

53. Как указано выше, ЮНОДК разрабатывает ряд методических пособий и осуществляет много проектов по оказанию технической помощи в партнерстве с различными международными и местными правительственными и неправительственными организациями. Нижеописываемые партнерские мероприятия не касаются мероприятий, которые упомянуты выше.

⁴⁸ Проект GLOT63 под названием "Поддержка реформы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия".

⁴⁹ Проект JORT36 под названием "Поддержка системы ювенальной юстиции в Иордании со стороны ЕС и ЮНОДК".

54. ЮНОДК является активным членом Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права Секретариата⁵⁰, работа которой направлена на повышение эффективности и согласованности усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению верховенства права в соответствии с чаяниями национальных и международных партнеров. ЮНОДК содействовало подготовке основных тем первого совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по верховенству права на национальном и международном уровнях, которое было проведено 24 сентября 2012 года. Кроме того, ЮНОДК совместно с группой по развитию базовой подготовки Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права занималось разработкой и осуществлением единой учебной программы по вопросам верховенства права для персонала Организации Объединенных Наций на местах. ЮНОДК внесло также вклад в пересмотр учебного пособия, разработанного группой по развитию подготовки, и в проведение в мае-июне 2012 года учебных занятий в рамках единой программы по вопросам верховенства права, направив двух своих координаторов.

55. ЮНОДК является также частью таких координационных механизмов Организации Объединенных Наций, как Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта и Межучрежденческая сеть по положению женщин и равенству полов, целью которых является повышение эффективности общесистемных мер противодействия насилию в отношении женщин. Являясь участником кампании "Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта", ЮНОДК присоединилось к осуществлению проекта Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по подготовке медико-юридических руководств для жертв сексуального насилия в условиях конфликта. ЮНОДК внесло также вклад в проведение обследования по вопросу доступа женщин к правосудию и в настоящее время осваивает новые области деятельности, связанные, в частности, с профилактикой.

56. ЮНОДК является также активным участником Глобального форума по вопросам права, правосудия и развития, в частности его Тематической рабочей группы по вопросам реформ в области правосудия и верховенства права. Цели Глобального форума заключаются в содействии улучшению понимания роли права и правосудия и в укреплении правовых и судебных институтов и их более эффективной интеграции в процесс развития посредством осуществления отдельных инициатив по созданию потенциала и осуществления функций открытого хранилища знаний.

57. Что касается постконфликтных и иных кризисных ситуаций, то ЮНОДК поддерживает тесные контакты и координирует усилия с глобальным

⁵⁰ В состав Группы входят руководители Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управления по правовым вопросам, Программы развития Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

координационным органом по вопросам деятельности органов полиции, правосудия и исполнения наказаний, который недавно был создан ПРООН и Департаментом операций по поддержанию мира.

58. В рамках деятельности по предупреждению преступности и насилия в городах ЮНОДК сотрудничало с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и ВОЗ, в том числе при разработке соответствующих руководящих принципов, а именно руководящих принципов повышения безопасности в городах и руководящих принципов предупреждения насилия, совершаемого молодежью.

59. Что касается доступа к правосудию и юридической помощи, то ЮНОДК участвовало в работе регионального совещания ПРООН по теме "Повышение эффективности разработки программ юридической помощи в Африке: опыт и уроки в области разработки политики и программ", которое было проведено в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, в мае 2012 года, и внесло вклад в подготовку методического пособия под названием "Предоставление юридической помощи: практическое руководство по разработке программ юридической помощи в Африке". В июле 2012 года ПРООН и ЮНОДК вместе с правительствами Южной Африки и Германии организовали для государств-членов совместное мероприятие по теме "Расширение юридической помощи: вопрос правосудия и развития". В ноябре 2012 года ЮНОДК приняло участие в работе международной конференции по вопросам доступа к правосудию, которая была организована ПРООН и министерством юстиции Индии, и внесло вклад в программу под названием "Равный доступ к правосудию: расширение юридических прав и возможностей, юридическая помощь и пути ее организации в интересах малоимущих и обездоленных". ЮНОДК и ПРООН подготовили совместное предложение по проведению глобального исследования по оказанию юридической помощи и в настоящее время ищут средства на это исследование. Как отмечено в пункте 18 выше, ЮНОДК вместе с ПРООН и Инициативой института открытого общества по вопросам правосудия готовит новое методическое пособие по обеспечению скорейшего доступа к юридической помощи.

60. Что касается правосудия в отношении несовершеннолетних, то ЮНОДК является активным членом Межучрежденческой группы по правосудию в отношении несовершеннолетних и продолжает укреплять сотрудничество с НПО и органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности ЮНИСЕФ и УВКПЧ. В этой области ЮНОДК укрепляет также сотрудничество с Европейским союзом, в частности, внося вклад в качестве члена его Руководящего комитета в проведение Европейским союзом исследования с целью сбора данных об участии детей в судопроизводстве по административным, гражданским и уголовным делам в 27 государствах – членах Европейского союза и Хорватии. По проблеме насилия в отношении детей ЮНОДК стало активнее сотрудничать с УВКПЧ и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. Первой инициативой стало проведение в Вене 23 и 24 января 2012 года консультации экспертов, итогом которой стала подготовка совместного доклада о предотвращении и пресечении насилия по отношению к детям, оказавшимся в системе ювенальной юстиции, который был представлен Совету по правам человека в сентябре 2012 года в соответствии с резолюцией 18/12 Совета по

правам человека (A/HRC/21/25) и стал основой для обсуждения этой темы группой высокого уровня "на полях" шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Рекомендации, содержащиеся в совместном докладе, стимулировали осуществление ряда инициатив по их выполнению. Одной из таких инициатив на международном уровне стало обращенное к Комиссии предложение Генеральной Ассамблеи рассмотреть вопрос о разработке комплекса типовых стратегий и практических мер по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предотвращения преступности и уголовного правосудия (резолюция 67/166 Ассамблеи). На региональном уровне к этим инициативам относится проведение в Парагвае 5-7 декабря 2012 года Латиноамериканского конгресса по проблеме насилия в отношении детей в системе ювенальной юстиции, который при поддержке со стороны ЮНОДК был организован Международным движением в защиту детей в целях определения региональных вызовов и эффективных мер реагирования.

VII. Выводы и рекомендации

61. В отчетный период ЮНОДК поддерживало важную нормотворческую деятельность в области предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия: принятие Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия; обзор Минимальных стандартных правил обращения с заключенными; и разработка руководящих принципов в отношении надзора за деятельностью гражданских частных служб безопасности и ее регулирования. Параллельно ЮНОДК стало активнее содействовать использованию и применению стандартов и норм, продолжая проводить работу по сбору и анализу данных; разработке методических пособий; и оказанию технической помощи в рамках все большего числа инициатив на местах.

62. Учитывая центральную роль стандартов и норм в определении направленности усилий стран и Организации Объединенных Наций по разработке и осуществлению политики и программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Комиссия, возможно, пожелает:

a) приветствовать начало осуществления тематической программы ЮНОДК по предупреждению преступности и уголовному правосудию на период 2012-2015 годов и укрепление и расширение портфеля проектов ЮНОДК в рамках этой тематической программы в последние годы;

b) рекомендовать государствам-членам:

i) утверждать и осуществлять последовательные инициативы по предупреждению преступности и реформе уголовного правосудия, основанные на стандартах и нормах и других международных стандартах;

ii) использовать и применять соответствующие инструменты ЮНОДК, такие как справочники, учебные материалы и типовые законы, при разработке и реализации стратегий, политики и программ в области предупреждения преступности и реформы уголовного правосудия;

iii) приступая к разработке стратегий, политики и программ в области предупреждения преступности и реформы уголовного правосудия, обращаться к ЮНОДК за помощью;

iv) предоставлять финансовую и техническую поддержку деятельности ЮНОДК, направленной на содействие применению стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также на их дальнейшее развитие или пересмотр, с целью отражения новых усовершенствований практики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

c) рекомендовать ЮНОДК:

i) продолжать выполнять функции центра знаний по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в системе Организации Объединенных Наций;

ii) принимая меры противодействия запрещенным наркотикам и преступности, в полной мере использовать стандарты и нормы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и содействовать их применению;

iii) продолжать разрабатывать руководства и инструментарий технической помощи, включая инструменты обучения, такие как средства дистанционного обучения, и укреплять свой потенциал в области предоставления правовой и технической помощи государствам-членам и региональным субъектам в деле предупреждения преступности и уголовного правосудия.