



Consejo Económico y Social

Distr. general
6 de febrero de 2013
Español
Original: inglés

Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal

22º período de sesiones

Viena, 22 a 26 de abril de 2013

Tema 6 del programa provisional*

**Utilización y aplicación de las reglas y normas de las
Naciones Unidas en materia de prevención del delito
y justicia penal**

Utilización y aplicación de las reglas y normas de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal

Informe del Secretario General

Resumen

En el presente informe se describen los avances logrados en 2012 en la labor de apoyo a la utilización y aplicación de las reglas y normas de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal llevada a cabo por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. En él se resumen las nuevas reglas y normas formuladas y las actividades de la Oficina encaminadas a reunir y analizar datos, desarrollar instrumentos de ejecución y prestar asistencia técnica en los planos mundial, regional y nacional. También se mencionan las asociaciones de colaboración en que la Oficina ha participado a fin de promover una intervención coherente en la prevención del delito y la reforma de la justicia penal.

* E/CN.15/2013/1.



I. Presentación y resumen de la labor de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito en el ámbito de la prevención del delito y la justicia penal

1. La existencia de sistemas de prevención del delito firmes y sistemas de justicia penal eficaces, justos y humanos es una condición indispensable para combatir la delincuencia organizada transnacional, el tráfico de drogas, la corrupción y el terrorismo. Por consiguiente, la elaboración de las reglas y normas de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal¹ y la promoción de su utilización y aplicación constituyen la esencia de la labor de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Las reglas y normas también son fundamentales para la labor de las Naciones Unidas relacionada con el estado de derecho y los derechos humanos, ya que ofrecen orientación detallada sobre varios principios de los derechos humanos en la administración de justicia. Las reglas y normas son un conjunto de principios internacionalmente reconocidos en los siguientes ámbitos: a) principios relativos a las personas detenidas, las sanciones no privativas de libertad, la justicia de menores y la justicia restaurativa; b) prevención del delito y cuestiones relativas a las víctimas; y c) gobernanza, independencia del poder judicial e integridad del personal de la justicia penal. A lo largo de los años, las reglas y normas han ayudado a promover unas estructuras de justicia penal más eficaces y justas en todo el mundo. Durante el período de que se informa se han logrado avances considerables en la elaboración de las reglas y normas y su utilización y aplicación en los planos normativo, analítico y operacional.

2. El programa temático de la UNODC sobre prevención del delito y justicia penal, que es uno de los cinco programas temáticos de la Oficina², se centra especialmente en la prestación de asistencia a los Estados Miembros para que elaboren, utilicen y apliquen las reglas y normas. El programa temático comprende el mandato de la UNODC de ayudar a los países a elaborar nuevos instrumentos, estrategias, políticas y programas en materia de prevención del delito y reforma de la justicia penal e incluye los instrumentos y servicios que la Oficina puede proporcionar a los agentes estatales y no estatales en los siguientes ámbitos: fomento, investigación, apoyo legislativo y jurídico, formulación de normas y asistencia técnica. El programa temático se ejecuta en la actualidad por medio de una cartera de 43 proyectos, con iniciativas que abarcan más de 40 países de todas las regiones del mundo. La mayoría de los proyectos forman parte de programas regionales y nacionales de la UNODC. El programa temático se ejecuta también mediante un proyecto mundial sobre prevención del delito y justicia penal³. Tanto el programa temático como el proyecto mundial sobre prevención del delito y reforma de la justicia penal se revisaron considerablemente en el período que se examina y

¹ La versión íntegra de las reglas y normas figura en *Recopilación de reglas y normas de las Naciones Unidas en la esfera de la prevención del delito y la justicia penal*, que puede consultarse en <http://www.unodc.org/unodc/es/justice-and-prison-reform/compendium.html>.

² Los otros cuatro programas temáticos de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito abarcan las siguientes esferas: prevención del uso indebido de las drogas y salud; delincuencia organizada y tráfico ilícito; corrupción y delincuencia económica; y prevención del terrorismo.

³ Proyecto GLOT63, titulado “Apoyo a la prevención del delito y la reforma de la justicia penal”.

abarcen el período 2012-2015, con arreglo a la estrategia de la Oficina para el período 2012-2015 y el marco estratégico de las Naciones Unidas para el período 2012-2013.

3. El proyecto mundial titulado “Apoyo a la prevención del delito y la reforma de la justicia penal” tiene por objeto fortalecer la capacidad de los Estados para mejorar los sistemas de prevención del delito y justicia penal, con arreglo a las reglas y normas y otros instrumentos internacionales pertinentes, mediante la consecución de los siguientes resultados: a) los Estados formulan y llevan a la práctica políticas y estrategias en materia de prevención del delito y justicia penal basadas en las evaluaciones, el asesoramiento y los servicios de apoyo a los programas de la UNODC; b) los Estados y la comunidad internacional formulan y llevan a la práctica políticas y estrategias en materia de prevención del delito y justicia penal utilizando los instrumentos y la capacitación proporcionados por la UNODC; y c) los Estados formulan o actualizan reglas y normas con el apoyo de la UNODC. En la ejecución del proyecto se hace especial hincapié en el establecimiento de asociaciones de colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales internacionales. En el período de que se informa, el proyecto mundial se amplió y se multiplicaron sus recursos de financiación, así como su alcance geográfico⁴ y temático⁵.

II. Establecimiento de las normas

4. En el período de que se informa, la UNODC siguió prestando apoyo normativo a los Estados Miembros en los ámbitos de la asistencia jurídica, el tratamiento de los reclusos y los servicios de seguridad privada civil.

5. En diciembre de 2012, la Asamblea General, en su resolución 67/187, aprobó los Principios y directrices de las Naciones Unidas sobre el acceso a la asistencia jurídica en los sistemas de justicia penal. Los Principios y directrices se basan en los instrumentos internacionales en vigor y las buenas prácticas reconocidas para determinar los principios fundamentales que los Estados deben seguir para proporcionar un acceso más amplio y eficaz a la asistencia jurídica en los sistemas de justicia penal, en particular a las personas que pertenecen a los grupos más vulnerables. A fin de aplicar la resolución de la Asamblea, la UNODC trazó planes detallados para la elaboración de instrumentos y la prestación de asistencia técnica, en función de la disponibilidad de fondos.

6. De conformidad con la resolución 2012/13 del Consejo Económico y Social, el Grupo de Expertos sobre las Reglas mínimas de las Naciones Unidas para el

⁴ Las contribuciones actuales han permitido a la UNODC prestar asistencia técnica directa a varios países del Caribe y a Bolivia (Estado Plurinacional de), Colombia, el Ecuador, El Salvador, el Iraq, Jordania, Myanmar y el Perú. También han financiado actividades regionales que abarcan las regiones de África meridional, Asia meridional y África oriental.

⁵ Las contribuciones actuales financian actividades relacionadas con los reclusos (tratamiento de los reclusos, reforma penitenciaria, medidas sustitutivas del encarcelamiento, situación de las reclusas, reintegración social y prevención de la reincidencia), la justicia restaurativa, la seguridad privada civil, la prevención del delito, las bandas juveniles, la policía de comunidad, el orden público en los espacios urbanos, las auditorías de la seguridad local, la piratería, la violencia contra las mujeres, la justicia de menores y los niños y mujeres refugiados.

tratamiento de los reclusos prosiguió su labor, dentro de su mandato, con miras a informar sobre sus avances a la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal en su 22º período de sesiones. Por invitación del Gobierno de la Argentina, la segunda reunión del Grupo de Expertos se celebró en Buenos Aires del 11 al 13 de diciembre de 2012. El Grupo de Expertos examinó las nueve esferas preliminares determinadas en su primera reunión y definió un conjunto detallado de disposiciones y normas que habrían de examinarse con miras a revisar las Reglas mínimas. La Comisión tiene ante sí el informe de la Secretaría sobre la labor del Grupo de Expertos (E/CN.15/2013/23).

7. De conformidad con la resolución 21/1 de la Comisión, la UNODC distribuyó las recomendaciones preliminares sobre la supervisión y regulación de los servicios de seguridad privada civil y la contribución de esos servicios a la prevención del delito y la seguridad de la comunidad (“recomendaciones preliminares de Abu Dhabi”) a todos los Estados Miembros y les solicitó una respuesta. La Comisión tiene ante sí un informe en que se resumen esas respuestas (E/CN.15/2013/20).

III. Análisis de tendencias

8. Las reglas y normas ponen de relieve la importancia de las pruebas empíricas para la eficacia de la prevención del delito y la administración de justicia. La UNODC reúne y analiza datos estadísticos proporcionados por los Estados Miembros, formula normas estadísticas para mejorar la calidad de los datos y presta apoyo técnico para mejorar la capacidad de los países para producir y analizar datos.

9. En 2012, la UNODC continuó reuniendo datos sobre determinados delitos mediante el Estudio de las Naciones Unidas sobre tendencias delictivas y funcionamiento de los sistemas de justicia penal. La red de coordinadores nacionales de las respuestas al Estudio se amplió a raíz de la resolución 2012/18 del Consejo Económico y Social, titulada “Mejoramiento de la calidad y disponibilidad de estadísticas sobre delito y justicia penal para la formulación de políticas”, lo que se tradujo en un aumento de las tasas de respuesta. Los datos recabados mediante el Estudio se publican periódicamente en el sitio web de la Oficina a fin de facilitar el acceso a un mayor número de usuarios⁶. En junio de 2012, la UNODC publicó un conjunto de datos actualizados sobre homicidio intencional con la amplia información sobre homicidios proporcionada por 207 países y territorios⁷.

10. La labor de mejora de la calidad de las estadísticas sobre delitos se centró en la clasificación internacional de los delitos con fines estadísticos, instrumento muy necesario para mejorar la coherencia, la pertinencia y la comparabilidad internacional de los datos sobre delitos. Tras la aprobación de los principios y el marco para una clasificación internacional de los delitos con fines estadísticos elaborados por la Conferencia de Estadísticos Europeos en junio de 2012, en octubre de 2012 se celebró una reunión de consulta en México y se preparó un primer borrador de la clasificación internacional de los delitos con fines

⁶ Pueden consultarse en www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime.html.

⁷ Puede consultarse en www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html.

estadísticos. A fin de seguir avanzando en esta labor, se ha presentado a la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas una hoja de ruta para la elaboración de una clasificación completa (véase E/CN.3/2013/11).

11. La UNODC siguió prestando apoyo técnico a los Estados Miembros para la elaboración de estadísticas sobre delincuencia y justicia penal: en colaboración con el Centro de Excelencia para Información Estadística de Gobierno, Victimización, Seguridad Pública y Justicia establecido por la Oficina y el Instituto Nacional de Estadística y Geografía de México (INEGI), en mayo de 2012 se celebró la primera Conferencia Internacional sobre Estadísticas de Gobierno, Seguridad Pública, Victimización y Justicia en Aguascalientes (México). Entre otras actividades de asistencia técnica cabe mencionar los cursos prácticos sobre estudios de victimización organizados en México (para los países de América Central y el Caribe) y en Tailandia (para Asia Sudoriental). La UNODC también ayudó a las autoridades nacionales del Afganistán, Filipinas y los Balcanes occidentales a realizar estudios sobre corrupción y victimización.

IV. Elaboración de instrumentos y directrices

12. Durante el período de que se informa, la UNODC siguió elaborando manuales, programas de estudios y notas orientativas en apoyo de la asistencia técnica prestada en relación con diversos ámbitos de la prevención del delito y la justicia penal.

13. En lo que respecta a las cuestiones relativas a la prevención del delito, la Oficina preparó una nota orientativa dirigida a su personal sobre la incorporación de la prevención del delito en la labor de la UNODC, a fin de reforzar su capacidad sobre el terreno. La nota se basa en las resoluciones del Consejo Económico y Social 2005/22 y 2008/24, en que se pide a la Oficina que aborde explícitamente el componente de prevención del delito en su programa de trabajo y que logre un enfoque equilibrado entre la prevención del delito y las medidas adoptadas en la esfera de la justicia penal. En la nota se ofrece asesoramiento programático práctico para la inclusión de la prevención del delito como componente interdisciplinario de la labor de la UNODC en los programas temáticos regionales y nacionales y en los proyectos de asistencia técnica, habida cuenta de que la nota está firmemente basada en los instrumentos y en las reglas y normas pertinentes.

14. También en el ámbito de la prevención del delito, la UNODC publicó un manual sobre la prevención de la reincidencia y la reinserción social de los delincuentes (*Introductory Handbook on the Prevention of Recidivism and the Social Reintegration of Offenders*)⁸. En el manual se describen las prácticas más prometedoras en el ámbito de la reducción de la reincidencia, que hacen frente a las dificultades que experimentan los delincuentes para reintegrarse en la sociedad, en particular los que están o han estado en prisión. Ese instrumento puede utilizarse en varios contextos en el marco de proyectos de asistencia técnica y creación de capacidad y está dirigido a todas las personas implicadas en el proceso de justicia penal o interesadas en la prevención del delito y el tratamiento de los reclusos, como encargados de formular políticas, legisladores,

⁸ Puede consultarse en www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/Introductory_Handbook_on_the_Prevention_of_Recidivism_and_the_Social_Reintegration_of_Offenders.pdf.

jueces, funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, administradores y funcionarios de instituciones penitenciarias, agentes de libertad vigilada y libertad condicional, proveedores de servicios y miembros de organizaciones no gubernamentales.

15. En lo que respecta a la reforma de la policía, la UNODC elaboró un manual de capacitación sobre el orden público en los espacios urbanos (*Training Manual on Policing Urban Space*) para complementar el manual introductorio sobre el orden público en los espacios urbanos (*Introductory Handbook on Policing Urban Space*)⁹, publicado el año anterior. El manual de capacitación tiene por objeto proporcionar capacidad operacional a los agentes de policía de primera línea, especialmente en países de ingresos bajos y medianos, mediante una formación conceptual básica en estrategias policiales y enfoques y prácticas que faciliten la cooperación entre la policía y las comunidades en pro de la prevención del delito. El manual incluye una introducción a las innovadoras tecnologías de las comunicaciones empleadas por la policía para concienciar a la población y prevenir y reducir la actividad delictiva.

16. En lo que respecta a los servicios de fiscalía, la Oficina, junto con la Asociación Internacional de Fiscales, está preparando un manual para ayudar a los profesionales a aplicar las Directrices sobre la función de los fiscales de 1990 y las Normas de responsabilidad profesional y la Declaración de derechos y deberes fundamentales de los fiscales de 1999. El proyecto del manual se examinó en la Conferencia Regional de la Asociación Internacional de Fiscales, África y Océano Índico, celebrada en agosto de 2012, y en la XVII Conferencia Anual de la Asociación Internacional de Fiscales, celebrada del 28 de octubre al 1 de noviembre de 2012.

17. En lo que respecta a la violencia contra las mujeres, la UNODC y el Instituto de Justicia de Tailandia están preparando un manual para los fiscales encargados de casos de violencia contra las mujeres, a tenor de la solicitud dirigida por la Asamblea General a la Oficina para que utilizara y difundiera lo más ampliamente posible las Estrategias y Medidas Prácticas Modelo Actualizadas para la eliminación de la violencia contra la mujer en el campo de la prevención del delito y la justicia penal (resolución 65/228 de la Asamblea General, anexo), inclusive mediante la elaboración o revisión de los instrumentos pertinentes, como manuales, materiales de capacitación, programas y módulos correspondientes a cada sección de las Estrategias y Medidas Prácticas Modelo Actualizadas.

18. En lo que respecta al acceso a la asistencia jurídica, la UNODC, junto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Iniciativa Pro-Justicia de la Sociedad Abierta, está elaborando un instrumento innovador sobre acceso temprano que llevará por título “Acceso temprano a la asistencia jurídica en las investigaciones y procedimientos penales: manual y programa de formación para encargados de formular políticas y profesionales”; este instrumento ayudará a los Estados Miembros a diseñar programas de asistencia temprana e incluirá programas de formación para proveedores de asistencia jurídica y funcionarios encargados de hacer cumplir la ley.

⁹ Puede consultarse en www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/11-80387_ebook.pdf.

19. En cuanto a la reforma penitenciaria y las medidas sustitutivas del encarcelamiento, además del manual sobre la prevención de la reincidencia y la reinserción social de los delincuentes anteriormente mencionado, la UNODC publicó un manual sobre el traslado internacional de personas condenadas (*Handbook on the International Transfer of Sentenced Persons*)¹⁰, que se ocupa principalmente de las disposiciones que pueden adoptarse para trasladar a las personas condenadas a penas de privación de libertad en un país a fin de que, cuando proceda, puedan cumplir condena en otro país (mayormente en su país de origen) de conformidad con la legislación del Estado receptor. Un tercer instrumento en el ámbito de la reforma penitenciaria que la UNODC está ultimando en cooperación con el Comité Internacional de la Cruz Roja es el manual de estrategias para reducir el hacinamiento en las cárceles. Esta publicación refleja el hecho cada vez más aceptado de que el principal obstáculo a la aplicación de las Reglas mínimas para el tratamiento de los reclusos es el hacinamiento en las cárceles. Más concretamente, en el manual se ofrece una sinopsis de los principales aspectos del hacinamiento desde el punto de vista de la justicia penal, incluidas sus causas y consecuencias. A ese análisis le sigue una descripción detallada y orientada a la práctica de algunos enfoques prometedores de la reducción del hacinamiento en las cárceles, que también se basa en varios ejemplos de buenas prácticas internacionales.

20. En lo que respecta a la cuestión concreta de las reclusas y las delincuentes, la UNODC y el Instituto de Justicia de Tailandia están preparando dos módulos de capacitación sobre las Reglas de las Naciones Unidas para el tratamiento de las reclusas y medidas no privativas de la libertad para las mujeres delincuentes (Reglas de Bangkok). De conformidad con la estructura de las Reglas de Bangkok, el primer módulo estará destinado principalmente al personal penitenciario (tratamiento de las reclusas), mientras que el segundo módulo estará dirigido a los fiscales y jueces (medidas no privativas de libertad para mujeres que han delinquido). Además, a nivel regional, la UNODC está explorando la posibilidad de llevar a cabo actividades de investigación en profundidad sobre la cuestión de las mujeres y la privación de libertad y el tratamiento de las reclusas.

21. En el ámbito de la justicia de menores, la Oficina se centró en la traducción de los instrumentos existentes. En particular, el documento *Criterios para la formulación y evaluación de los programas de reforma de la justicia de menores*, elaborado en asociación con el Grupo Interinstitucional sobre Justicia Juvenil, ya está disponible en español, francés, inglés y ruso. También se ha puesto en marcha el programa de formación en línea sobre las Directrices sobre la justicia en asuntos concernientes a los niños víctimas y testigos de delitos dirigido a profesionales encargados del cumplimiento de la ley, trabajadores sociales, fiscales, jueces, abogados, profesionales de la salud y proveedores de servicios de justicia informal; el programa puede cursarse en francés e inglés¹¹.

¹⁰ Puede consultarse en www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/11-88322_ebook.pdf.

¹¹ Puede consultarse en www.unodc.org/justice-child-victims.

V. Prestación de asistencia técnica sostenida

A. África

22. En África oriental, la UNODC presta asistencia técnica en Kenya, Somalia¹², Etiopía, Sudán del Sur, Seychelles, Mauricio y la República Unida de Tanzania. En Kenya, la UNODC y sus asociados para el desarrollo confirmaron su firme propósito de apoyar la transformación legislativa, normativa e institucional a largo plazo del sector de la policía. La Oficina ayuda al Gobierno de Kenya a aplicar el programa de reforma de la policía para 2011-2013, que tiene por objeto convertir el Servicio Nacional de Policía en una institución eficiente y responsable en que la población del país pueda depositar su confianza. También en 2012 la UNODC llevó a cabo un estudio sobre las medidas sustitutivas del encarcelamiento y la reintegración social de los delincuentes; el estudio se propone ayudar a Kenya a prevenir la reincidencia y reducir el hacinamiento en las cárceles. En Somalia, la UNODC, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), la Oficina Política de las Naciones Unidas para Somalia (UNPOS) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) realizaron una evaluación del sistema penitenciario en Mogadiscio y el centro-sur de Somalia; el informe correspondiente constituirá la base de las intervenciones en esas zonas. La UNODC presentó su programa de justicia penal a las autoridades locales de Somalilandia en abril de 2012. El programa tiene por objeto apoyar la revisión del marco legislativo constituido por los instrumentos normativos y procesales en vigor, facilitar el establecimiento de instituciones judiciales o su fortalecimiento y mejorar el acceso a la justicia mediante la prestación de asistencia técnica y servicios de asesoramiento a agentes de policía, fiscales y jueces. En 2011 se llevó a cabo una evaluación exhaustiva del sistema de justicia penal de Etiopía, que dio lugar al establecimiento y validación por los homólogos nacionales de un programa nacional integrado, el cual incluye un programa de reforma del sistema de justicia penal que comenzará a ejecutarse a principios de 2013.

23. En Sudán del Sur, el programa de reforma penitenciaria en curso¹³, que se puso en marcha en 2007, ha contribuido a mejorar el marco jurídico y normativo, la capacitación del personal penitenciario y la prestación de servicios de salud en las cárceles. El programa presta asistencia para el establecimiento de un centro de capacitación para el personal penitenciario y un comité de enlace sobre justicia penal, que se reunirá cada dos meses y estará integrado por representantes de las autoridades penitenciarias, la policía, el poder judicial, el Ministerio de Asuntos Jurídicos y Desarrollo Constitucional, la Fiscalía y el Ministerio de Asuntos de Género, Infancia y Bienestar Social. El programa de reforma también ha contribuido al desarrollo de funciones eficaces de enlace con los tribunales y libertad condicional. Se ha elaborado un programa más amplio para reforzar la capacidad del servicio penitenciario, a fin de prepararlo para que pueda gestionar de manera eficaz una academia de formación y apoyar la labor prevista de la Sección de Asesoramiento Penitenciario de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán

¹² Proyecto XEAU78, titulado “Justicia: programa regional para África oriental”.

¹³ Proyecto SDNX06, titulado “Asistencia al proceso de reforma penitenciaria en Sudán del Sur (fase III)”.

del Sur (UNMISS). En el ámbito de la justicia de menores, la UNODC está preparando una propuesta para apoyar las medidas adoptadas por Sudán del Sur para implantar un sistema de justicia de menores funcional que cumpla las normas internacionales.

24. También en África oriental, la UNODC lleva a cabo varias actividades de prevención del delito y justicia penal en el marco de proyectos de lucha contra la piratería¹⁴. El programa de lucha contra la piratería con sede en Nairobi¹⁵ ha prestado apoyo a los sistemas de justicia penal de Kenya, Mauricio, la República Unida de Tanzania y Seychelles a fin de crear capacidad para someter a los sospechosos de delitos de piratería entregados por las fuerzas navales internacionales a juicios justos y eficientes y garantizar el encarcelamiento de los condenados en condiciones humanas y de seguridad. En el marco de su programa de traslado de presos condenados por delitos de piratería¹⁶, la UNODC realiza actividades para crear capacidad de encarcelamiento seguro y en condiciones humanas de conformidad con las normas internacionales, a fin de que los somalíes condenados por delitos de piratería en otras jurisdicciones puedan cumplir condena en Somalia. Esas actividades se complementan con un nuevo proyecto de prevención de la piratería de dos años de duración centrado en Puntlandia y Galmudug, que la Oficina ha puesto en marcha para concienciar a la población sobre las consecuencias negativas de la piratería y promover medios de vida alternativos¹⁷. El proyecto se ejecuta en asociación con los líderes tradicionales, las autoridades gubernamentales, los líderes religiosos, las escuelas y los medios de comunicación de Somalia y se considera un componente esencial de la estrategia de lucha contra la piratería a largo plazo.

25. En África occidental, la UNODC lleva a cabo operaciones de prevención del delito y justicia penal en Guinea-Bissau, Mauritania y Nigeria. En Guinea-Bissau, la Oficina ha puesto en marcha un proyecto de reforma de centros penitenciarios para rehabilitar infraestructuras y desarrollar la capacidad del personal en cumplimiento de las normas internacionales¹⁸. Tras el golpe de Estado de abril de 2012, la UNODC y sus asociados nacionales e internacionales entrevistaron a funcionarios penitenciarios y reclusos para evaluar sus necesidades; la Oficina y el PNUD también prepararon una recopilación de la legislación pertinente, junto con las Reglas mínimas para el tratamiento de los reclusos, y la distribuyeron entre los guardias de prisiones. La Oficina también ha puesto en marcha un proyecto sobre

¹⁴ El informe del Director Ejecutivo sobre la lucha contra el problema de los delitos organizados transnacionales cometidos en el mar contiene más información sobre esta cuestión (E/CN.15/2013/17).

¹⁵ Proyecto XEAX20, titulado “Lucha contra la piratería marítima en el Cuerno de África, programa financiado con cargo al Fondo Fiduciario para apoyar las iniciativas de los Estados que combaten la piratería frente a las costas de Somalia” y proyecto XAMT72, titulado “Lucha contra la piratería marítima en el Cuerno de África y el Océano Índico: aumento de las capacidades regionales para disuadir, detener y juzgar a los piratas”.

¹⁶ Proyecto SOMX54, titulado “Programa para el traslado de presos condenados por piratería y mejora del marco de justicia penal conexo en Puntlandia y Somalilandia”.

¹⁷ Proyecto SOMX61, titulado “Campaña de concienciación contra la piratería y promoción de medios de vida alternativos”.

¹⁸ Proyecto GNB34, titulado “Rehabilitación de prisiones y capacitación del personal penitenciario”.

administración de justicia¹⁹ que incluye actividades de concienciación de la sociedad civil y los organismos encargados de hacer cumplir la ley con respecto a los derechos humanos y las estrategias nacionales de seguridad pública, gestión de la delincuencia y prevención de la violencia, en asociación con la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau (UNIOGBIS), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas y el PNUD.

26. En Cabo Verde, la UNODC prestó asesoramiento normativo al Gobierno y ayudó a desarrollar un programa de intervención en el ámbito de la justicia de menores basado en las conclusiones y recomendaciones de una evaluación de las necesidades de asistencia técnica realizada en 2011.

27. En Mauritania, la UNODC está ejecutando un programa de creación de capacidad en los ámbitos de la prevención del delito y el estado de derecho, junto con el PNUD, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el UNICEF. El programa tiene por objeto prevenir las tensiones entre comunidades. La participación de la Oficina consiste en el establecimiento de mecanismos de justicia comunitaria para promover la mediación, lo que facilita el acceso a la justicia de los grupos marginados gracias al desarrollo de la capacidad de los mediadores tradicionales (“mouslihs”) en zonas en que no existen mecanismos de justicia formal y mediante el establecimiento de una red de mujeres asistentes judiciales²⁰.

28. En Nigeria, la UNODC puso en marcha un programa amplio titulado “Apoyo al sector judicial de Nigeria” correspondiente al período 2013-2016²¹. El proyecto prestará apoyo a las iniciativas del Gobierno encaminadas a mejorar la administración de justicia mediante: a) coordinación y cooperación eficaces entre las instituciones del sector de la justicia, con marcos jurídicos y normativos mejorados; b) refuerzo de las estructuras operacionales y la capacidad de los funcionarios del sector, y c) ampliación del acceso a la justicia y un mayor respeto de los derechos humanos y el estado de derecho, especialmente en lo que concierne a los grupos desfavorecidos y vulnerables, incluidas las mujeres, los niños y las personas con discapacidad. El proyecto también tiene por objeto reforzar los mecanismos de rendición de cuentas y la participación de la sociedad civil en las instituciones judiciales, mejorando así el respeto de los derechos humanos y la confianza de la población en el sistema de justicia.

29. En África meridional, la UNODC continuó ejecutando proyectos en Sudáfrica a nivel nacional y, a nivel regional, en la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo. Los proyectos comprenden ámbitos como la protección y el empoderamiento de las víctimas²² y la prevención de la violencia contra las mujeres

¹⁹ Proyecto GNB47, titulado “Fortalecimiento de la administración de justicia y el estado de derecho en Guinea-Bissau”.

²⁰ Puede obtenerse más información en www.unodc.org/westandcentralafrica/en/wsmauritania1010.html.

²¹ Proyecto NGAV18.

²² Proyecto XAMT15, titulado “Apoyo al programa de empoderamiento de las víctimas de Sudáfrica”.

y los niños²³, incluso mediante el establecimiento de centros de atención integral²⁴ y la organización de actividades de capacitación, cursos prácticos, ponencias y exposiciones. La Oficina concede subvenciones por más de 4 millones de dólares de los Estados Unidos a las organizaciones de la sociedad civil que trabajan directamente con las víctimas y ha puesto en marcha un programa de asesoramiento para agresores, víctimas y parejas. La evaluación del programa de empoderamiento de las víctimas puso de relieve varias enseñanzas y mejores prácticas importantes²⁵. El proyecto regional, que abarca seis países, tiene por objeto mejorar la capacidad de los funcionarios encargados de aplicar la ley para responder con eficacia a la violencia contra la mujer.

B. Asia

30. En Asia oriental y el Pacífico, la UNODC lleva a cabo actividades de prevención del delito y justicia penal, mayormente en Viet Nam e Indonesia. En Viet Nam, la Oficina siguió ejecutando un proyecto de lucha contra la violencia doméstica mediante la capacitación de los agentes de policía y los funcionarios encargados de prestar asistencia jurídica²⁶. Asimismo, en noviembre de 2012, la UNODC y ONU-Mujeres llevaron a cabo una evaluación de la situación de las mujeres en el sistema de justicia penal, centrada en las víctimas de la violencia por razón de género, las mujeres en conflicto con la ley y la función de las mujeres como agentes y profesionales en el sistema de justicia penal, y determinaron medidas de aplicación concretas.

31. En Indonesia, la UNODC ha puesto en marcha la tercera fase de un proyecto que refuerza la integridad y la capacidad de las autoridades judiciales²⁷. En el marco de dicho proyecto, la Oficina organizó un curso práctico internacional sobre la reforma del sector judicial basada en la integridad y, en apoyo de dicha reforma, prestó asistencia técnica para preparar un programa de formación de aspirantes a jueces centrado en la integridad, la capacidad para adoptar decisiones y el impacto social de las decisiones judiciales. El proyecto también promueve la supervisión externa mediante una estrecha colaboración con la Comisión Judicial y la red de vigilancia judicial, red integrada por varias organizaciones no gubernamentales que ha puesto en marcha campañas contra la corrupción en nueve provincias de Indonesia y ofrece cursos de formación en supervisión de tribunales dirigidos al público en general.

32. En Asia meridional, la UNODC formuló su programa regional correspondiente al período 2013-2015 junto con los asociados gubernamentales de Bangladesh, Bhután, la India, Maldivas, Nepal y Sri Lanka. El programa contiene un subprograma dedicado a

²³ Proyecto XAST17, titulado “Preparación de respuestas eficaces de los funcionarios encargados de aplicar la ley a la violencia contra las mujeres en la región de África meridional”.

²⁴ Proyecto ZAFS15, titulado “Establecimiento de centros de servicios integrales para hacer frente a la violencia contra las mujeres”.

²⁵ Puede consultarse en www.unodc.org/documents/evaluation/ProjEvals-2012/XAM_T15_Final_Report_24Sept2012.pdf.

²⁶ Proyecto VNMT28, titulado “Fortalecimiento de la capacidad de los sectores judicial y de seguridad para prevenir y afrontar la violencia doméstica en Viet Nam”.

²⁷ Proyecto IDNX27, titulado “Fortalecimiento de la integridad y capacidad judiciales en Indonesia, fase III”.

la promoción de sistemas de justicia penal eficientes, justos y humanos y abarca esferas relacionadas con la prevención del delito, el tratamiento de los reclusos, la violencia contra la mujer y la justicia de menores. Las actividades comprendidas en el programa regional se ejecutarán en estrecha colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas por mediación de los asociados gubernamentales y de la sociedad civil de la región.

33. En Asia central, la UNODC llevó a cabo actividades por conducto de su Oficina Regional para Asia Central o de las oficinas nacionales y de programas del Afganistán, Irán (República Islámica del), Kirguistán, el Pakistán y Uzbekistán.

34. En el Afganistán²⁸, la UNODC traspasó recientemente al Gobierno afgano su sexto y último Centro de Apoyo a la Justicia. Este último Centro está situado en Kandahar y se utilizará para prestar apoyo a los funcionarios judiciales de la provincia. En 2012 se impartió capacitación a 93 jueces y fiscales de tres regiones del país en temas que abarcaban desde la trata de personas hasta la legislación en materia de drogas y la prevención del terrorismo. La UNODC continúa copresidiendo el Grupo de trabajo sobre reforma de la justicia penal, que es el principal vehículo establecido por el Gobierno para recabar información con miras a revisar la legislación penal. En la actualidad, el Grupo de trabajo está revisando y consolidando el Código Penal del Afganistán. En colaboración con otros asociados internacionales, la UNODC continúa ocupándose de la reforma de la legislación penitenciaria; el desarrollo de la capacidad de la Dirección General de Prisiones y Centros de Detención; la promoción de la rehabilitación social y la reintegración de los reclusos y el establecimiento de mecanismos con ese fin, y la mejora de las condiciones en los centros de reclusión. En el ámbito de la justicia de menores, la UNODC impartió formación a jueces y fiscales para proteger los derechos de los niños en conflicto con la ley y atender mejor las necesidades en ese ámbito. La Oficina también prestó asistencia para la adopción de medidas sustitutivas del encarcelamiento de menores de edad en el Centro Abierto de Rehabilitación de Menores de Kabul.

35. En el Pakistán, la UNODC organiza actividades relacionadas con varios aspectos de su mandato de justicia penal en el marco de su programa nacional integrado²⁹. Se llevó a cabo un análisis exhaustivo del sistema de aplicación de la ley cuyos resultados se transmitieron al Gobierno del Pakistán y a los gobiernos provinciales, y se elaboró una propuesta de legislación sobre funciones policiales para su examen por el Gobierno central y los gobiernos provinciales. Asimismo, la UNODC puso en marcha una iniciativa para mejorar la capacidad de investigación y recogida de muestras en el lugar del delito, consistente en la distribución de equipo especializado y material de consulta y en la capacitación del personal competente de las comisarías de policía de Balochistán, Khyber Pakhtunkhwa, Karachi y Lahore. Asimismo, se ha preparado un manual sobre cooperación entre la policía y la fiscalía y se ha impartido capacitación al respecto al personal competente de todas las provincias. Como parte de su labor de reforma penitenciaria, la UNODC, junto con el Gobierno del Pakistán y los gobiernos

²⁸ Proyecto AFGR87, titulado “Reforma del sistema penitenciario del Afganistán: ampliación a las provincias” y proyecto AFGT03, titulado “Creación de capacidad en el sector de la justicia penal: ampliación a las provincias”.

²⁹ Proyecto PAKU84, titulado “Subprograma 2 del programa para el Pakistán: justicia penal”.

provinciales, ha elaborado un ordenamiento penitenciario con arreglo a las normas internacionales a fin de mejorar la calidad de la reglamentación y administración penitenciaria, que cada provincia puede adaptar a sus necesidades, y ha preparado proyectos de ley en ese ámbito. También se han elaborado y distribuido sendos manuales nacionales de inspección interna y externa de centros penitenciarios y un manual sobre libertad condicional y vigilada, y se ha impartido la capacitación pertinente. En 2013 se ampliarán notablemente las actividades en los ámbitos relacionados con la justicia penal.

36. En la República Islámica del Irán, la UNODC ha prestado asistencia técnica para la reforma de la legislación nacional con arreglo a las normas de las Naciones Unidas, y ha organizado actividades de concienciación y capacitación en asuntos de prevención del delito y justicia penal, con arreglo al programa para el país correspondiente al período 2011-2014. A ese respecto, la UNODC ha organizado varias actividades sobre cuestiones como la protección de los testigos y las víctimas de delitos y la imposición de la pena capital a los condenados por delitos relacionados con las drogas.

37. En Kirguistán, la UNODC presta asistencia técnica en apoyo de la reforma penitenciaria³⁰, con especial hincapié en la formulación de políticas y en la reforma legislativa, el fortalecimiento de la capacidad institucional del Servicio Penitenciario Estatal, la promoción de la reintegración social de los reclusos y la mejora de las condiciones en las cárceles. Con el apoyo de la Oficina, el Gobierno de Kirguistán aprobó una nueva estrategia para el desarrollo del sistema penitenciario en el período 2012-2016. En 2012 continuó la reforma legislativa con la aprobación de una ley modificada, cuatro nuevos decretos gubernamentales y 53 instrucciones internas revisadas del Servicio Penitenciario Estatal a fin de mejorar la gestión de los centros penitenciarios y el tratamiento de los reclusos. La UNODC organizó un seminario sobre el tema “Gestión de actividades generadoras de ingresos en pequeña escala y programas de formación profesional en centros penitenciarios”, como parte de un amplio programa de formación impartido a 280 funcionarios de prisiones. En la actualidad se está redactando un manual de apoyo a la ejecución del programa de estudios del personal del Servicio Penitenciario Estatal. En dos prisiones se pusieron en marcha tres nuevas actividades generadoras de ingresos consistentes en la producción de pan, leche de soja y tejidos, en las que participaron 155 reclusos. En cuatro prisiones se llevaron a cabo obras de acondicionamiento para mejorar las condiciones sanitarias de 2.777 reclusos.

38. En Uzbekistán, la UNODC y el Centro Nacional de Derechos Humanos elaboraron folletos sobre los derechos de los detenidos y los testigos que se distribuyeron en comisarías de policía y centros de prisión preventiva. La UNODC también ha adaptado la publicación *Human Rights and Pretrial Detention: A Handbook of International Standards relating to Pretrial Detention*³¹ a los jueces, fiscales y abogados uzbekos, con información adicional relativa a la legislación sobre prisión preventiva de Uzbekistán. La UNODC, junto con los asociados locales e internacionales, impartió cursos de capacitación a instructores, jueces y abogados

³⁰ Proyecto KGZT90, titulado “Apoyo a la reforma penitenciaria en la República Kirguisa”.

³¹ *Human Rights and Pretrial Detention: A Handbook of International Standards relating to Pretrial Detention*, Serie de Formación Profesional núm. 3 (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.94.XIV.6).

de varias regiones sobre el *habeas corpus* y sobre la prevención y supresión de la tortura y otros tratos crueles, inhumanos y degradantes de sospechosos y acusados.

C. América Latina y el Caribe

39. En Colombia, la UNODC ha puesto en marcha un proyecto de asistencia para la realización de auditorías de la seguridad en Medellín y otros siete municipios del Departamento de Antioquia, a fin de recabar información precisa sobre la situación de la delincuencia en el plano local³². En los estudios se analizan los vínculos entre la producción de drogas ilícitas, las organizaciones que trafican con ellas y la violencia. Los municipios y el Ministerio de Justicia y Derecho han depositado grandes expectativas en el proyecto y confían en llevar a cabo estudios similares en otras regiones. La Oficina ha puesto en marcha otro proyecto para proteger a los grupos vulnerables del municipio de Soacha, con especial hincapié en las mujeres, los desplazados internos, los niños y los jóvenes, entre otras cosas mediante la formulación e implantación de políticas públicas y el establecimiento de grupos de control ciudadano y mecanismos de seguimiento³³. Además, la UNODC, en asociación con Terres des Hommes - Fédération Internationale, comenzó a ejecutar un proyecto de creación de capacidad en el ámbito de la justicia de menores dirigido a jueces, fiscales y funcionarios encargados de aplicar la ley de Bogotá, Cali y Medellín.

40. En el Ecuador y el Perú, la UNODC está preparando sendas recopilaciones de jurisprudencia sobre justicia de menores, que está previsto que se publiquen durante 2013. En ambas recopilaciones se ponen de relieve casos en que el juez ha realizado un buen análisis de los hechos y la legislación aplicable y, de ser posible, ha optado por una medida sustitutoria del encarcelamiento para rehabilitar al menor infractor.

41. En el Estado Plurinacional de Bolivia, la UNODC promueve la aplicación de la nueva Ley del Órgano Judicial mediante el apoyo a la celebración de debates y la capacitación de conciliadores judiciales en el plano nacional³⁴. La Oficina presta asistencia técnica en relación con la reforma del Código de Procedimiento Penal y el proyecto de ley sobre justicia de menores. La Oficina realiza estudios en los ámbitos de la justicia restaurativa y la rehabilitación de delincuentes a fin de ayudar al Ministerio de Justicia a fortalecer su política penal. La UNODC ha puesto en marcha proyectos piloto sobre justicia restaurativa para menores en conflicto con la ley, a fin de mejorar el acceso a la justicia y crear conciencia sobre las prácticas de justicia restaurativa. La Oficina también presta apoyo a las autoridades locales para realizar un estudio sobre mejores prácticas en materia de policía de comunidad.

³² Proyecto COLU99, titulado “Fortalecimiento de las políticas de seguridad pública en Colombia” y proyecto GLOT63, titulado “Apoyo a la prevención del delito y la reforma de la justicia penal”.

³³ Proyecto COLX18, titulado “Mejoramiento de las condiciones de seguridad humana de poblaciones vulnerables en Soacha (Colombia) a través del desarrollo de soluciones de protección social participativas, integradas y sostenibles”.

³⁴ Proyecto BOLX01, titulado “Apoyo y acompañamiento del proceso de transición del modelo democrático en Bolivia: promoviendo el cambio en paz”, y proyecto GLOT63, “Apoyo a la prevención del delito y la reforma de la justicia penal”.

42. En el Brasil, la UNODC ha seguido consolidando sus programas de prevención del delito³⁵. La Oficina, junto con otras cinco entidades de las Naciones Unidas, organiza actividades de prevención del delito coordinadas, incluidas actividades de capacitación y movilización comunitaria. Asimismo, el programa “Juventud expresiva”, que es el proyecto más ambicioso de la UNODC financiado por el sector privado, organiza cursos prácticos y promueve las oportunidades de desarrollo autónomo para prevenir la violencia local. La UNODC, junto con el Gobierno del Brasil, ha organizado sesiones de capacitación de las autoridades locales en prevención del uso indebido de las drogas y la violencia. La Oficina también ha reforzado su asociación con el Premio Duque de Edimburgo para poner en marcha un programa de prevención del delito y reinserción social de los delincuentes.

43. En México, en la esfera de la prevención del delito, la UNODC presta asistencia al gobierno del estado de Nuevo León a fin de desarrollar la capacidad de sus municipios para ejecutar programas locales de desarrollo de habilidades de la familia que reduzcan los factores de riesgo como el uso indebido de drogas, la violencia doméstica, la violencia contra niños y mujeres y la delincuencia³⁶. En el ámbito de la reforma de la policía, la UNODC llevó a cabo una evaluación del nuevo modelo de Policía Federal en México a solicitud de las autoridades mexicanas³⁷. El objetivo del programa era evaluar los procedimientos y estructuras de la Policía Federal, como su capacidad de prevención del delito y su capacidad de gestión de los recursos humanos. La evaluación dio lugar a la implantación de un nuevo modelo de seguridad y al establecimiento de mejores prácticas. El proyecto constituye el punto de partida para una futura colaboración en materia de análisis e intercambio de información. En cuanto a la protección de los medios de comunicación y la prevención de los delitos conexos, la UNODC, en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y el ACNUDH, ayudó a diseñar una estrategia nacional para fortalecer la seguridad y la justicia en lo que respecta a los medios de comunicación mexicanos³⁸. Entre los resultados figura la creación de un mecanismo nacional para prevenir los delitos contra los periodistas, proteger a las víctimas, establecer protocolos y formular reglamentos para las autoridades federales y estatales. En Chiapas, la UNODC continúa ejecutando un proyecto de prevención de conflictos y consolidación de la paz en comunidades con desplazados internos, en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas³⁹. El proyecto promueve el acceso a la justicia de las comunidades desplazadas mediante actividades de concienciación y capacitación para jueces, fiscales y encargados de formular

³⁵ Proyecto BRAT83, titulado “Seguridad con ciudadanía: prevención de la violencia y fortalecimiento de la ciudadanía, con especial hincapié en los niños, los adolescentes y los jóvenes en situación de vulnerabilidad en las comunidades brasileñas”. Proyecto BRAX16, titulado “Juventud expresiva: ciudadanía, acceso a la justicia y cultura de paz”.

³⁶ Proyecto MEXX13, titulado “Desarrollo de habilidades de la familia para la prevención de comportamientos de alto riesgo entre los jóvenes”.

³⁷ Proyecto MEXX62, titulado “Evaluación del nuevo modelo de Policía Federal en México”.

³⁸ Proyecto MEXX05, titulado “Consulta estatal para una estrategia nacional de reforzamiento de la seguridad y justicia de los periodistas en México”.

³⁹ Proyecto MEXT99, titulado “Prevención de conflictos, desarrollo de acuerdos y construcción de la paz para comunidades con personas internamente desplazadas en el Estado de Chiapas, México (2009-2012)”.

políticas y presta asistencia a la Procuraduría General y la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la transición hacia un sistema basado en el principio de contradicción.

44. En Panamá, la UNODC continúa ejecutando un proyecto de reforma penitenciaria⁴⁰. En 2012, la Oficina terminó la primera fase del proyecto, consistente en la aprobación y ejecución de un plan de reforma penitenciaria, el desarrollo de la capacidad del personal y la adopción de medidas para reducir el hacinamiento en las cárceles. La segunda fase, comprendida entre agosto de 2012 y diciembre de 2013, hará hincapié en el apoyo a la Academia de Formación Penitenciaria, la mejora de las condiciones para las reclusas y el fortalecimiento de los programas de educación, trabajo y producción para reclusos. Muchas de las actividades de la segunda fase se organizan en coordinación con el Instituto Latinoamericano para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente y el Centro de Excelencia para la reforma penitenciaria y la reducción de la demanda de drogas, con sede en la República Dominicana⁴¹. También en Panamá, la UNODC colabora con entidades gubernamentales, como la Policía Nacional y el Ministerio de Seguridad Pública para poner en marcha nuevas iniciativas de prevención de la violencia y el delito y desarrollar las capacidades institucionales conexas. En los últimos tres años, este proyecto ha contribuido a crear capacidad de análisis de la violencia y a desarrollar la capacidad de las instituciones para adoptar enfoques de la seguridad pública basados en los derechos humanos y que tengan en cuenta las cuestiones de género, y ha contribuido a mejorar el sistema de justicia de menores y a prevenir la violencia contra la mujer.

45. En El Salvador, la UNODC llevó a cabo una segunda evaluación del sistema penitenciario del país⁴² en el marco de su programa de impacto integrado para El Salvador, titulado “Fortalecimiento del estado de derecho y la seguridad ciudadana contra la delincuencia”, acordado por la Oficina y el Gobierno. La primera evaluación, que tuvo lugar en 2010, se centró en cuestiones de seguridad, mientras que la segunda se centra en programas de rehabilitación con anterioridad y posterioridad al encarcelamiento y en categorías especiales de reclusos. La UNODC realizará un seguimiento con el Gobierno de El Salvador para garantizar que las recomendaciones de la evaluación reciban la debida atención.

46. En el Caribe, la UNODC organizó un curso práctico regional en Santa Lucía sobre la reforma penitenciaria y las medidas sustitutorias del encarcelamiento a fin de divulgar las conclusiones y recomendaciones de la evaluación de las prisiones que realizó en 2010 en algunos países de la Organización de los Estados del Caribe Oriental (OECS) (Santa Lucía, Saint Kitts y Nevis y San Vicente y las Granadinas), más Barbados y la República Dominicana⁴². La evaluación abarcó el sistema penitenciario y la legislación conexas, así como las leyes y prácticas relativas a las medidas sustitutivas del encarcelamiento. Las recomendaciones, que sirvieron de base para trazar un plan de acción que recibió el visto bueno de los participantes en el curso práctico, se centraron en el modo de mejorar la gestión de los centros

⁴⁰ Proyecto PANX12, titulado “Apoyando la reforma penitenciaria en la República de Panamá (fases I y II)”.

⁴¹ Proyecto DOMV07, titulado “Establecimiento del Centro de Excelencia para la reforma penitenciaria y la reducción de la demanda de drogas”.

⁴² Proyecto GLOT63, titulado “Apoyo a la prevención del delito y la reforma de la justicia penal”.

penitenciarios, el tratamiento de los reclusos y la implantación de medidas sustitutivas del encarcelamiento, teniendo en cuenta el elevado porcentaje de reclusos que cumplen condena por delitos relacionados con las drogas. Las comunicaciones con la OECS posteriores al curso práctico han puesto de relieve la necesidad de realizar la evaluación en otros países de la Organización (Antigua y Barbuda, Dominica, Granada y Montserrat) para facilitar la adopción de un enfoque subregional de la reforma penitenciaria y maximizar el impacto de las actividades de formación y creación de capacidad en ese ámbito.

D. Norte de África y Oriente Medio

47. En Egipto, la UNODC ha puesto en marcha un proyecto para mejorar la capacidad de planificación estratégica de las autoridades egipcias en materia de justicia penal y aplicación de la ley, con especial hincapié en la reforma a largo plazo de la policía y el sistema penitenciario, mediante la celebración de consultas, reuniones e intercambios de mejores prácticas entre los principales interesados nacionales, incluidas las organizaciones de la sociedad civil⁴³. Hasta la fecha, la Oficina ha organizado dos visitas de estudio al Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte para estudiar mecanismos de vigilancia y rendición de cuentas y técnicas de investigación penal. Por otra parte, en el marco de un proyecto sobre justicia de menores⁴⁴, la UNODC, la organización no gubernamental New Horizons Association for Social Development y el Ministerio de Solidaridad Social han establecido una colaboración para reintegrar en la sociedad a los niños y jóvenes privados de libertad después de que abandonen los centros de reclusión. En la actualidad, la Oficina está preparando la tercera y última fase del proyecto, que comenzará en el segundo trimestre de 2013. También en 2012, la Oficina y Terre des Hommes - Fédération Internationale organizaron en El Cairo una mesa redonda sobre el tema “Justicia para los niños” en la que participaron varias organizaciones gubernamentales y no gubernamentales y asociados para el desarrollo. La reunión fue esencial para determinar las dificultades y las prioridades de la reforma del sistema de justicia de menores en Egipto y promover la coordinación con los agentes nacionales e internacionales en ese ámbito.

48. En Libia, la UNODC lleva ejecutando un proyecto de apoyo a la reforma del sistema de justicia penal⁴⁵ desde 2007. Tras la revolución que tuvo lugar en febrero de 2011, las nuevas autoridades locales reconocieron la necesidad de reformar la justicia penal. Por consiguiente, los homólogos libios pidieron que se reanudara el proyecto, que en la actualidad se está revisando y ampliando. El proyecto ha recibido nuevas contribuciones, entre ellas del propio Gobierno de Libia, para financiar actividades relativas a exámenes legislativos, programas de creación de capacidad e instalaciones de laboratorio de investigación forense y penal.

⁴³ Proyecto XAMV12, “Proyecto de apoyo al programa regional de fiscalización de estupefacientes, prevención del delito y reforma de la justicia penal en los Estados árabes, 2011-2015”.

⁴⁴ Proyecto EGYT47, titulado “Reintegración de los niños y jóvenes excarcelados en la sociedad egipcia”.

⁴⁵ Proyecto LBYS66, titulado “Apoyo al proceso de reforma de la justicia penal en Libia”.

49. En el Líbano, la UNODC ha puesto en marcha un proyecto de reforma penal que facilita la transferencia de competencias en materia de administración de centros penitenciarios del Ministerio del Interior y Municipios al Ministerio de Justicia⁴⁶. Asimismo, todos los archivos se han informatizado, lo que ha mejorado enormemente la gestión de los centros penitenciarios, especialmente en lo que respecta a la identificación de los reclusos y el apoyo judicial. Por primera vez, las autoridades nacionales han tenido acceso a cifras completas sobre la población penitenciaria, lo que les ha permitido publicar el primer informe nacional al respecto, que incluye recomendaciones sobre futuras mejoras, en particular en lo que respecta a las medidas sustitutorias del encarcelamiento y las políticas de rehabilitación y reintegración. El proyecto también ha permitido a las autoridades formular estrategias amplias de reforma y prestar servicios más adecuados a los reclusos, tanto adultos como menores.

50. En el Estado de Palestina, la Oficina siguió cooperando con la Administración General de Centros de Reforma y Rehabilitación para reforzar su capacidad de gestión y mejorar la coordinación entre la Administración y otras autoridades que prestan servicios en los centros de reforma y rehabilitación⁴⁷. Entre la asistencia prestada figura la capacitación del personal, la elaboración del programa de capacitación interna de la Administración para cada uno de los centros de reforma y rehabilitación y el refuerzo de la observancia de los marcos normativos mediante la elaboración de estatutos. Tras el examen amplio de los programas de rehabilitación realizado en 2011, la Oficina ha organizado cursos prácticos sobre rehabilitación en cuatro centros. El proyecto siguió apoyando la prestación de servicios de atención de la salud y reforzando la capacidad de la Administración para atender esas necesidades. El proyecto complementa muchas de las intervenciones en materia de reforma penal que han llevado a cabo otros asociados internacionales.

51. En Jordania, la UNODC prestó apoyo a las autoridades, incluidas las unidades de policía local encargadas de la seguridad del campamento de Za'atri en que se alojan refugiados sirios, a fin de fortalecer su capacidad para prevenir la violencia y la delincuencia y prestar apoyo a las víctimas, en particular las mujeres y los niños⁴⁸. En el marco de otro proyecto de apoyo al sistema de justicia de menores⁴⁹, la UNODC está equipando varias salas de tribunales con sistemas de televisión de circuito cerrado y está enseñando al personal a utilizarlos correctamente; la Oficina, en cooperación con el Instituto de Formación Judicial, apoya la preparación de un plan de estudios sobre justicia de menores para jueces y fiscales. Asimismo, la UNODC ha realizado una evaluación de las necesidades de asistencia técnica que ha dado lugar a la formulación de un proyecto destinado a fortalecer la capacidad de la Policía de Menores a fin de mejorar los servicios y la protección que brinda a los niños en conflicto con la ley.

⁴⁶ Proyecto LBNT94, titulado "Refuerzo de los derechos humanos y la democracia en el Líbano: reforma penal centrada en la reforma penitenciaria".

⁴⁷ Proyecto PSEX21, titulado "Fortalecimiento de la gestión del sistema penitenciario de Palestina y la rehabilitación de los reclusos en cárceles civiles administradas por la Autoridad Palestina (fase II)".

⁴⁸ Proyecto GLOT63, titulado "Apoyo a la prevención del delito y la reforma de la justicia penal".

⁴⁹ Proyecto JORT36, titulado "Apoyo de la Comisión Europea y la UNODC al sistema de justicia de menores de Jordania".

E. Europa sudoriental

52. Del 27 al 29 de junio de 2012, en Viena, la UNODC y la Oficina Regional del UNICEF para Europa Central y Oriental y la Comunidad de Estados Independientes impartieron un curso práctico dedicado al programa de formación en línea sobre las Directrices sobre la justicia en asuntos concernientes a los niños víctimas y testigos de delitos, que se menciona en el párrafo 21 *supra*.

VI. Asociaciones de colaboración

53. Como se describe anteriormente, la UNODC ha elaborado varios instrumentos y ejecutado numerosos proyectos de asistencia técnica en colaboración con diversas organizaciones gubernamentales y no gubernamentales internacionales y locales. Las actividades de colaboración que se describen a continuación no hacen referencia a las actividades mencionadas anteriormente.

54. La UNODC es miembro activo del Grupo de Coordinación y Apoyo sobre el Estado de Derecho de la Secretaría⁵⁰, que tiene por objeto asegurar la coherencia y eficacia de las iniciativas de las Naciones Unidas en el ámbito del estado de derecho, teniendo presentes las aspiraciones de los asociados nacionales e internacionales. La Oficina contribuyó a los preparativos sustantivos de la primera reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre el estado de derecho en los planos nacional e internacional, celebrada el 24 de septiembre de 2012. Asimismo, siguió colaborando con el grupo básico del Grupo de Coordinación y Apoyo sobre el Estado de Derecho encargado de la capacitación a fin de formular y ejecutar un programa unificado de capacitación en estado de derecho para el personal de las Naciones Unidas sobre el terreno. La UNODC también contribuyó a la revisión del manual de capacitación preparado por dicho grupo y a la organización del curso de capacitación unificada de las Naciones Unidas sobre el estado de derecho que tuvo lugar en mayo y junio de 2012 mediante la designación de dos facilitadores.

55. La UNODC también forma parte de los mecanismos de coordinación de las Naciones Unidas encargados de mejorar la eficacia de la respuesta de todo el sistema a la violencia contra la mujer, como la Campaña de las Naciones Unidas contra la Violencia Sexual en los Conflictos y la Red interinstitucional sobre la mujer y la igualdad entre los géneros. En calidad de miembro de la Campaña contra la Violencia Sexual en los Conflictos, la Oficina colaboró con la Organización Mundial de la Salud (OMS) en la ejecución de un proyecto de elaboración de directrices médicas y jurídicas para las víctimas de la violencia sexual en situaciones de conflicto. La Oficina también contribuyó a un estudio sobre el acceso de las mujeres a la justicia y está explorando otros ámbitos de intervención, en particular la prevención.

⁵⁰ El Grupo está integrado por los responsables del Departamento de Asuntos Políticos, el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, la Oficina de Asuntos Jurídicos, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.

56. La UNODC también participa activamente en el Foro Mundial sobre Derecho, Justicia y Desarrollo, en particular en su Grupo de Trabajo Temático sobre reforma de la justicia y el estado de derecho. El Foro Mundial tiene por objeto promover una mejor comprensión de la función del derecho y la justicia y fortalecer las instituciones jurídicas y judiciales e incorporarlas con mayor eficacia en el proceso de desarrollo, mediante iniciativas de creación de capacidad y un repositorio de conocimientos de acceso público.

57. En lo que respecta a las situaciones posteriores a un conflicto y otras situaciones de crisis, la UNODC colabora estrechamente con el centro mundial de coordinación de asuntos relacionados con la policía, la justicia y el sistema penitenciario, mecanismo establecido recientemente por el PNUD y el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz.

58. En el ámbito de la delincuencia y la prevención de la violencia en entornos urbanos, la UNODC cooperó con el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y la OMS, entre otras cosas mediante la elaboración de directrices para unas ciudades más seguras y directrices para la prevención de la violencia entre los jóvenes.

59. En lo que respecta al acceso a la justicia y la asistencia jurídica, la UNODC participó en una reunión regional del PNUD celebrada en Dar es Salaam (República Unida de Tanzania) en mayo de 2012 sobre el tema “Avances en la programación de la asistencia jurídica en África: experiencia adquirida y enseñanzas extraídas en materia de políticas y programación” y contribuyó a la elaboración de un instrumento titulado “Prestación de servicios de asistencia jurídica: guía práctica sobre la programación de la asistencia jurídica en África”. En julio de 2012, el PNUD y la UNODC, junto con los Gobiernos de Sudáfrica y Alemania, organizaron una actividad conjunta para los Estados Miembros sobre el tema “Aumento de la asistencia jurídica: una cuestión de justicia y desarrollo”. En noviembre de 2012, la UNODC asistió a una conferencia internacional sobre el acceso a la justicia organizada por el PNUD y el Ministerio de Justicia de la India y contribuyó al programa titulado “El acceso equitativo a la justicia: empoderamiento jurídico, asistencia jurídica y cómo lograr que los pobres y marginados se beneficien de él”. La UNODC y el PNUD prepararon una propuesta conjunta para realizar un estudio mundial sobre la prestación de asistencia jurídica y en la actualidad están tratando de obtener recursos para financiarlo. La Oficina también se ha asociado con el PNUD y la Iniciativa pro Justicia de la Sociedad Abierta para formular un nuevo instrumento sobre acceso temprano a la asistencia jurídica, como se menciona en el párrafo 18.

60. En el ámbito de la justicia de menores, la UNODC es miembro activo del Grupo Interinstitucional sobre Justicia Juvenil y continuó reforzando su cooperación con las organizaciones no gubernamentales y las entidades de las Naciones Unidas, en particular el UNICEF y el ACNUDH. La Oficina también reforzó su cooperación con la Unión Europea en ese ámbito, por ejemplo, mediante sus aportaciones y en calidad de miembro del Comité Directivo, al estudio de la Unión Europea para reunir datos sobre la participación de los niños en los procedimientos judiciales administrativos, civiles y penales en los 27 Estados miembros de la Unión Europea y Croacia. En lo que respecta a la violencia contra los niños, la UNODC ha intensificado su colaboración con el ACNUDH y la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia contra

los Niños. La primera iniciativa fue una consulta de expertos celebrada en Viena los días 23 y 24 de enero de 2012, tras la cual se elaboró un informe conjunto sobre la prevención de la violencia contra los niños en el sistema de justicia de menores y las medidas con las que responder a dicha violencia, que se presentó al Consejo de Derechos Humanos en septiembre de 2012, en cumplimiento de la resolución 18/12 del Consejo (A/HRC/21/25) y que dio lugar a una mesa redonda de alto nivel celebrada paralelamente al sexagésimo séptimo período de sesiones de la Asamblea General. Las recomendaciones formuladas en el informe conjunto dieron lugar a varias iniciativas de seguimiento, entre las que cabe destacar, en el plano internacional, la invitación cursada por la Asamblea General a la Comisión para que considerara la posibilidad de elaborar un conjunto de estrategias y medidas prácticas modelo para la eliminación de la violencia contra los niños en el ámbito de la prevención del delito y la justicia penal (resolución 67/166 de la Asamblea). A nivel regional, cabe mencionar actividades como el Congreso Iberoamericano sobre el tema “Los adolescentes y la violencia en los sistemas penales juveniles”, organizado por Defensa de los Niños – Internacional en el Paraguay los días 5 a 7 de diciembre de 2012, con el apoyo de la UNODC, a fin de determinar los problemas más acuciantes de la región y encontrar respuestas eficaces para hacerles frente.

VII. Conclusiones y recomendaciones

61. Durante el período que se examina, la UNODC apoyó varias iniciativas normativas importantes en los ámbitos de la prevención del delito y la reforma de la justicia penal: la adopción de los Principios y directrices de las Naciones Unidas sobre el acceso a la asistencia jurídica en los sistemas de justicia penal; la revisión de las Reglas mínimas para el tratamiento de los reclusos; y la formulación de directrices para la supervisión y regulación de los servicios de seguridad privada civil. Paralelamente, la UNODC también intensificó sus actividades de promoción de la utilización y aplicación de las reglas y normas al tiempo que continuaba su labor de reunión y análisis de datos, desarrollo de instrumentos y prestación de asistencia técnica, con un número cada vez mayor de iniciativas sobre el terreno.

62. Habida cuenta de la importante función que desempeñan las reglas y normas para orientar las actividades de los países y de las Naciones Unidas encaminadas a formular y aplicar políticas y programas de prevención del delito y justicia penal, la Comisión tal vez desee:

a) Acoger con beneplácito la presentación del programa temático de la UNODC sobre prevención del delito y justicia penal correspondiente al período 2012-2015 y la consolidación y ampliación de la cartera de proyectos de la Oficina relacionados con el programa temático en los últimos años;

b) Recomendar que los Estados Miembros:

i) Adopten y pongan en marcha iniciativas coherentes en materia de prevención del delito y reforma de la justicia penal basadas en las reglas y normas y otras normas internacionales;

ii) Utilicen y apliquen los instrumentos pertinentes de la UNODC, como manuales, material de capacitación y leyes modelo, cuando formulen y

apliquen estrategias, políticas y programas de prevención del delito y reforma de la justicia penal;

iii) Consideren la posibilidad de solicitar la asistencia de la UNODC cuando comiencen a formular estrategias, políticas y programas de prevención del delito y reforma de la justicia penal;

iv) Presten asistencia técnica y financiera a las actividades realizadas por la UNODC con miras a aplicar las reglas y normas en materia de prevención del delito y justicia penal, y a desarrollar y revisar dichas reglas y normas de modo que reflejen los nuevos avances en las prácticas de prevención del delito y justicia penal;

c) Recomendar que la UNODC:

i) Continúe actuando como centro especializado del sistema de las Naciones Unidas en cuestiones relativas a la prevención del delito y la justicia penal;

ii) En sus respuestas contra las drogas ilícitas y el delito utilice plenamente las reglas y normas de prevención del delito y justicia penal y promueva su aplicación;

iii) Continúe elaborando orientaciones e instrumentos de orientación y asistencia técnica, incluidos instrumentos de aprendizaje electrónico, y refuerce su capacidad para prestar asistencia jurídica y técnica a los Estados Miembros y las entidades regionales en materia de prevención del delito y justicia penal.