



大会

Distr.: General
25 January 2013
Chinese
Original: English

第六十七届会议

议程项目 107

秘书长关于建设和平基金的报告

建设和平基金

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 63/282 号决议提交,涉及建设和平基金 2012 年 1 月至 12 月期间的活动。该决议请秘书长提交关于基金业务和活动的年度报告。

2012 年,基金特别侧重两个最近被列入建设和平委员会议程的国家,即几内亚和利比里亚,并为最近一些处于过渡情况的国家,包括利比亚、缅甸、索马里和也门提供了快速拨款。为巩固尼泊尔的长期进展提供了第二笔拨款,同时在预计 2013 年拨款的一些其他国家,包括吉尔吉斯斯坦和南苏丹开展了筹备工作。建设和平基金的战略日益侧重支持对建设和平作出承诺的国家。根据越来越多的经验教训,建设和平支助办公室管理小组正在采取措施,在建设和平方案设计的上游阶段增加对各国的支持,并强化国家联合指导委员会的作用。利用基金业绩管理计划作为框架,与上一年相比,基金活动的业绩有显著改进。

令人鼓舞地注意到,针对基金不断加强业绩,捐助者在 2012 年捐款 8 050 万美元,比 2011 年的 5 810 万美元有所增加。这包括两个新捐助者以及越来越多的多年捐助者的捐款。

* 由于技术原因于 2013 年 2 月 28 日重新印发。



简称

中非建和办	联合国中非共和国建设和平综合办事处
联布办事处	联合国布隆迪办事处
粮农组织	联合国粮食及农业组织
劳工组织	国际劳工组织
移徙组织	国际移徙组织
联刚稳定团	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团
人权高专办	联合国人权事务高级专员办事处
资发基金	联合国资本发展基金
开发署	联合国开发计划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
人口基金	联合国人口基金
人居署	联合国人类住区规划署
难民署	联合国难民事务高级专员公署
儿基会	联合国儿童基金会
工发组织	联合国工业发展组织
联几建和办	联合国几内亚比绍建设和平综合办事处
联塞建和办	联合国塞拉利昂建设和平综合办事处
联利特派团	联合国利比里亚特派团
南苏丹特派团	联合国南苏丹特派团
联科行动	联合国科特迪瓦行动
毒品和犯罪问题办公室	联合国毒品和犯罪问题办公室
项目厅	联合国项目事务厅
联索政治处	联合国索马里政治事务处
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
联利支助团	联合国利比亚支助团
妇女署	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
粮食署	世界粮食计划署

一. 导言

1. 关于建设和平基金 2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的第六次年度报告是根据大会第 63/282 号决议的要求提交的。本报告将得到更详细的有关建设和平基金活动的年度进展报告的补充,后者将由建设和平支助办公室和开发署多方合作伙伴信托基金办公室联合编制。更多信息可查阅 <http://www.unpbf.org> 和 <http://mptf.undp.org>。

二. 全球业绩和经验教训

A. 主要成就

2. 2012 年,建设和平基金将其战略付诸实践,集中支持了两种优先情况:第一种是冲突或政治危机刚刚结束的环境,在这种环境中,基金可加强联合国对建设和平机能的快速反应能力;第二种是在对建设和平作出政治承诺的国家,在这种国家中,基金可以提供长期赠款以支持国家自主权和机构建设。基金优先考虑了在建设和平委员会议程上的国家。

3. 2012 年期间,建设和平基金对一些最近经历了危机并已转向更具包容性的建设和平进程的国家提供了支持。如下文第三节所详述,利比亚、缅甸、索马里和也门属于这种情况。同时基金在菲律宾开展了筹备工作,那里的和平进程加快了速度。在这些局势中,基金利用其即时反应机制来增强联合国,包括驻地协调员、秘书长特使和顾问及联合国国家工作队的领导,与国家一级对应方共同努力为建设和平创造势头。

4. 2012 年,通过建设和平与恢复机制,基金的较长期方案在列于基金议程上的四个国家——布隆迪、几内亚、利比里亚和塞拉利昂实施。为尼泊尔提供了第二次拨款。基金特别支持了安全部门和司法改革、重新参与社会生活、土地管理和政党关系等领域的国家机构能力建设(见下文第三节)。

5. 2012 年开展了重要的筹备工作,为 2013 年增加拨款铺平道路。2012 年大部分时间在吉尔吉斯斯坦开展筹备工作,最终产生了吉尔吉斯斯坦总统寻求支持的书面请求。在南苏丹,南苏丹特派团与政府合作,按照安全理事会规定的特派团任务,确定了支持建设和平的优先事项。在尼日尔,建设和平基金正在探讨如何支持政府的努力,尤其是旨在为不稳定地区的包容性建设和平进程创造势头。一些 2012 年受益于危机后紧急援助的国家,如缅甸、索马里和也门,还提出了长期支持的请求。我越来越多地直接收到国家元首一级的支持请求。

6. 关于具体活动的业绩,2012 年是连续适用业绩管理计划的第二年。建设和平支助办公室估计,约有 88%的进行中项目按时或在合理拖延范围内交付,高于 2011 年的 80%(见下文第四节)。

文职能力倡议

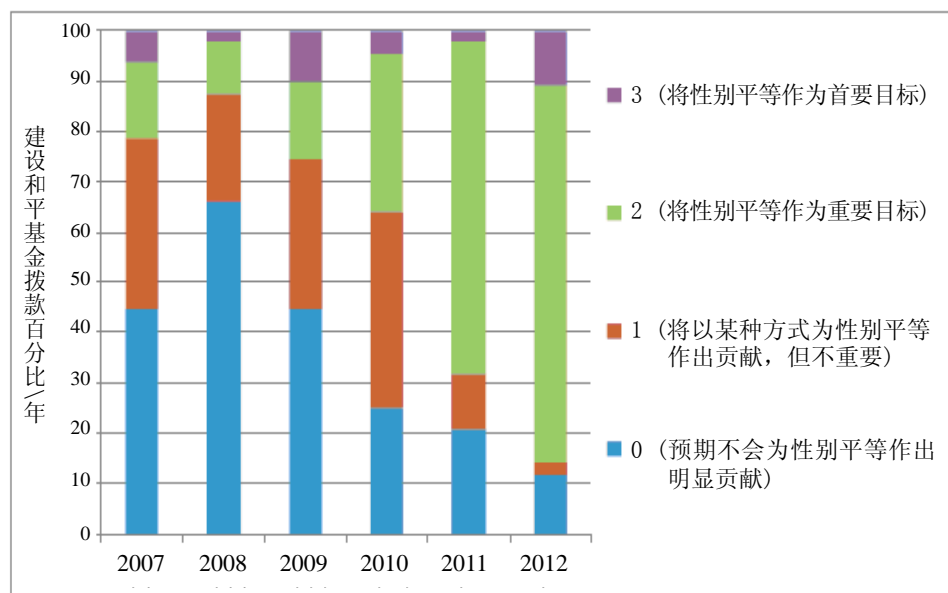
7. 我的冲突后文职能力倡议力图提高联合国为国家机构建设和改革提供援助的效力。今年在科特迪瓦和利比亚这两个国家，建设和平基金明显力图展开这一倡议。在科特迪瓦，50 万美元转给了联科行动，以协助制定一项安保部门改革战略。资金将使科特迪瓦当局能够利用全球南方的专门知识。12 月，一组官员访问了塞内加尔，了解如何促进妇女参与安全部门方案。在利比亚，50 万美元将由联利支助团以新的、灵活方式管理，以快速聘请专家特别是来自讲阿拉伯语世界的专家，以处理人权与妇女参与建设和平等问题。

促进性别平等

8. 正如我关于冲突后建设和平的报告(A/67/499-S/2012/746)和关于妇女参与建设和平的报告(A/65/354-S/2010/466)所述，基金促进推动性别平等和赋权妇女的建设和平。基金旨在达到我的将 15% 的资金用于妇女赋权方案的指标，并使用联合国性别平等标码跟踪拨款。根据这种监测，2012 年，10.8% 的资金(迄今最高水平)分配给女性受益人和(或)处理了冲突后局势中妇女和女孩面临的具体困难(见图一)。这一结果主要产生于 2011 年启动的基金促进性别平等倡议。该倡议力图增加对性别问题有敏感认识的方案拟订需求。我高兴地报告，目前正在 7 个国家(危地马拉、几内亚、尼泊尔、塞拉利昂、南苏丹、苏丹、乌干达)开展活动。建设和平基金旨在 2013 年下半年对倡议进行一次进度审查。

图一

建设和平基金性别平等标码得分(2007-2012 年)



B. 经验教训

9. 建设和平基金在 2012 年充实了其知识和 据，办法是利用联合国专家人员更 入的参与和来自监测和 系统的更多 据；通过我的建设和平基金小组和 2012 年 7 月第一次联合捐助者监测访问来 化专家；以及利用 2012 年 11 月发 的三次基金工作专题审查。

10. 新出 了四个重要的经验教训。第一，高度重 各国对建设和平的政治承诺是适当的——但需要时间 能产生结果。因 ，2012 年基金的拨款总 于原计划，因为需要更多时间 备工作。第二，需要更努力在方案设计 期阶段对国家一级的伙伴提供协助，这是进行分 并确定 革理 和战略的阶段。第三，基金的联合指导委员会 要有效发 监 和战略作用，需要更多关注——更多的支持和更多的问 机制。最后，联合国在国家和区域两级的领导作用，对于与国家利益 关方建 伙伴关系和促进国家自主权至关重要。

11. 建设和平支助办公室已经在 取这些经验教训。第一，建设和平支助办公室正在 订其 请 （见第 节）。第二，该办公室正在联合国系统内 增强伙伴关系，以支 对方案设计阶段的 期支持。第三，建设和平基金认识到，集中注意有 的几个国家也意 与高 方案设计有关的工作 和交 本相 的更多赠款。第四，今年基金在几内亚和利比里亚 行要求联合指导委员会编 自 的年度报告， 补问 中的国家 。

12. 2012 年出 的一个关 问题是，建设和平基金如何 能最 地适应各种环境。在一些国家，基金是一个比较重要的行为体，特别是在那些被列入建设和平委员会议程的国家。但是，在其他情况下，可能有多个捐助方和进行中的发展进程， 管 有重大的建设和平 口。在这种情况下，基金 最大程度地 国家行为体的交 本， 如通过更灵活地利用 有机制， 不 基金的全球优势，即 工作重 在建设和平上。

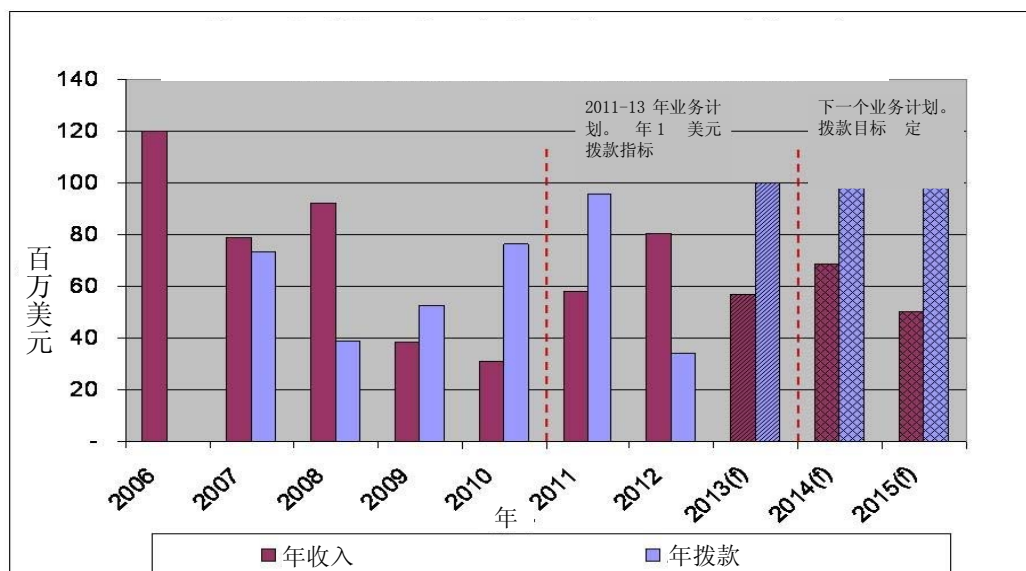
C. 全球组合

13. 2011-2013 年建设和平基金业务计划规定了 年向最多 20 个活 国家拨款 1 美元，同时 年 集 1 美元捐款的指标。2011 年，实 了创 的向各国拨款 9 900 万美元，同时捐助者捐款 6 670 万美元。2012 年，拨款 到 3 530 万美元(见 1)， 捐款增加到 8 050 万美元(关于 2006-2015 年的年度捐款和拨款情况，见图二)。2012 年拨款 是几个因 造 的，上文第 9 至 12 段中讨 了其 中 多因 。建设和平委员会的议程中 有增加新的国家；各国的政治事 发展导 了方案的设计 于预期；建设和平支助办公室不断 的战略 来 强调认 的上游 备工作，这需要更多的时间；由于 2011 年赠款 高，建设和平

支助办公室在 2012 年 更多重 在 行(不是方案制定)方面。预计 2013 年的拨款将 到指标水平。

图二

建设和平基金：2006 至 2015 年基金收入和国家拨款



1

按国家和种类分列的建设和平基金拨款

(百万美元)

优先计划的批准日期		迄今累计拨款			
		建设和平 与恢复机制	即时反应机制	共计	2012 年拨款
在建设和平委员会议程上的国家					
布隆迪	2007 年 2 月和 2011 年 5 月	44.20	5.00	49.20	—
中非共和国	2008 年 6 月和 2010 年 2 月	30.00	3.40	33.40	2.39
几内亚	2009 年 4 月和 2011 年 12 月	21.51	11.69	33.20	5.32
几内亚比绍	2008 年 6 月和 2011 年 1 月	22.80	1.00	23.80	1.00
利比里亚	2008 年 4 月和 2011 年 5 月	35.15	1.72	36.87	0.00
塞拉利昂	2007 年 3 月、2010 年 12 月 和 2011 年 12 月	43.70	3.34	47.04	2.32
小计		197.36	26.15	223.51	11.03

在建设和平委员会议程上的国家

		迄今累计拨款			
	优先计划的批准日期	建设和平 与恢复机制	即时反应机制	共计	2012 年拨款
得		—	4.79	4.79	2.06
科	2008 年 12 月	9.00	0.40	9.40	—
科特迪瓦	2008 年 7 月	12.50	6.08	18.58	0.55
刚果民主共和国	2009 年 7 月	20.00	0.00	20.00	—
危地马拉	2010 年 11 月	10.00	1.00	11.00	—
地		—	3.80	3.80	—
尼亚		—	1.00	1.00	—
吉尔吉斯斯坦		—	10.00	10.00	—
巴		—	3.00	3.00	1.00
利比亚		—	2.47	2.47	2.47
缅甸		—	1.55	1.55	1.55
尼泊尔	2008 年 7 月和 2012 年 5 月	18.00	0.90	18.90	8.89
索马里		—	5.00	5.00	0.95
斯里		—	3.35	3.35	—
苏丹		—	12.49	12.49	0.35
南苏丹		—	3.99	4.50	2.53
东		—	0.99	0.99	—
乌干达	2010 年 11 月	14.00	1.00	15.00	1.00
也门		—	3.00	3.00	3.00
小计		83.50	64.81	148.82	24.35
共计		280.86	90.96	372.33	35.38

资料来源：建设和平支助办公室，2013 年 1 月。

14. 由于强调基金对建设和平委员会议程上的国家给的优先地，这些国家得的拨款约 2012 年拨款的 40%。由于国家的需求，在报告所述期间增加了四个新受援国(利比亚、缅甸、索马里和也门)，同时建设和平基金已经或正在结束以前在其他几个国家(地、尼亚、斯里、东和乌干达)的活动。

15. 与开展业务的最几年相比，建设和平基金利用更范围的联合国系统伙伴(见 2)。开发署是最大的受援机构，2012 年收到拨款的 47%。2012 年，在科特迪瓦，第一次有特别政治任务得直接支助。特别政治任务收到的款在 2012 年总款中所比过 5%，与 2011 年类，2011 年是秘书处直接得支助的第一年。

2010-2012 年联合国各机构收到的款额及其支出

(百万美元)

	拨款净额			支出		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012
粮农组织	4.28	4.29	1.18	0.56	1.76	
劳工组织	1.00	0.70	3.47	1.18	1.28	
国际移民组织	3.46	1.43	3.19	2.45	2.76	
资发基金	0.76					
人居署	0.92	2.00	0.29	1.54	(0.01)	
毒品和犯罪问题办公室	0.00	0.74		0.30	0.18	
教科文组织	1.15	0.62	(0.01)	1.29	0.85	
人口基金	4.70	1.64	0.95	2.12	3.64	
人权高专办	0.95	2.47	0.60	1.21	1.87	
难民署	4.57	8.68	0.72	2.56	8.88	
儿基会	10.42	6.08	5.13	4.13	6.95	
工发组织	1.05	0.90		0.28	0.71	
妇女署	0.51	1.07	2.32	0.01	0.54	
项目厅	12.39	4.63		3.09	6.87	
近东救济工程处		1.42				
粮食署	2.95	2.41		0.78	2.23	
开发署	40.25	35.27	18.57	32.48	24.64	
政治事务部		6.27	2.31			
维持和平行动部			0.55			
共计	89.36	80.61	39.27	53.97	63.16	n/a

在下一年的三月报告 年的支出。多伙伴信托基金办公室的 关可查阅 <http://mdtf.undp.org>。

捐款

16. 2012 年收到的捐款 过 8 050 万美元， 续了前一年的增长 势。基金 续使其 的基 多 化， 增加了两个新的捐助者，即 加拉国和 比亚。2012 年，共有 23 个捐助者提供了捐款，其中几个已经 署了正式的多年期协议(大利亚、加 大、中国和大不列 及 尔 联合 国)。在 2012 年 11 月 行的利益 关方年度会议上， 干其他国家 明 为定期的捐助者。由于这些较长期的承诺，已经预测了直到 2015 年的重大捐款。基金的 政基 实，

2013 年开 有 1.54 美元的方案。这将 计划在 2013 年拨付的 1 美元，并为 2014 年提供 50%的 备金，同时 续调集资。¹

三. 建设和平基金的国别参与

A. 建设和平委员会议程上的国家

布隆迪——支持重返社会以加强社会融合

17. 2010 年，政府、民间社会和联合国确定将受冲突 团体重 社会作为解决的重大建设和平优先事项 一。对 ，建设和平基金在 2011 年拨款 920 万美元，到 2012 年，一个联合方案正在进行 中，以支持在布 、 比托和布 布拉农业 三 的前战 人员、 者和境内 所者重 社会(粮农组织、劳工组织、开发署、人口基金、难民署和妇女署)。临时报告 明，和平共处的 况已经改 。家 涉及农业、 业和 业的 得生计机会项目中益，解决了 2 400 多 土地 ， 有 41 507 家 得 用水，并产生了 990 个临时工作(43%是妇女)。建设和平委员会的支助旨在推动为政府 2 400 万美元的国家重 社会战略提供更多资金。 阿拉伯 支援联合国发展组织方案(150 000 美元)和日本国际协力机构(280 万美元)收到更多资金。

18. 2012 年，政府制定了新的 战略，其中 入了建设和平。基金将与建设和平委员会、联布办事处和联合国国家办事处协作，探讨 如何支助合作伙伴 间新战略作为框架，采取协调 法。

中非共和国——审查建设和平基金支助方面的进展

19. 2012 年的重要活动是组织进行了 的建设和平基金 。 突出了在安全部门改革和努力推动解 、复员和重 社会进程方面所作的 工作。还应指出，建设和平战略的总体协调 ，尤其是在经济活动领域。

20. 基金 了即时反应机制提出的 240 万美元的提案，以利用 2011 年出 的解 、复员和重 社会的 小机会。该项目在 2012 年期间协助安 了 4 900 多 前战 人员，并向解 、复员和重 社会国家协调机制提供了支助。中非建和办与开发署的联合项目适当利用不同行为体的相对优势，但确定项目联合性 的 将项目推 了几个月。

21. 联合国 力于有效 行利伯 尔各协议。在建设和平基金 来作出的任何决定中，新政府和国家利益 关方对和平进程的承诺，以及 利用建设和平委员会等机制的能力， 将是重要的因 。

¹ 关于全部捐款的详细情况，可查阅：<http://mptf.undp.org/factsheet/fund/PB000>。

几内亚——安全部门改革、和解和就业

22. 几内亚在 2011 年进入建设和平委员会的议程，2011 年 12 月，建设和平基金为支持几内亚与建设和平委员会的共同承诺 明，为建设和平优先计划拨款 1 480 万美元。2012 年，基金 拨款 530 万美元用于应急活动。

23. 建设和平基金的最大一笔供资为 1 120 万美元，用于向安全部门提供支助。支助对 部队进行 查(开发署)，加上为约 4 000 提供 前一 支助(开发署)，使得 部队全体官 中有 15%的人 。其后，总统能够进行内 改组，使目前的政府 由文职人员组 。这些活动还有助于为其他行动 有利的环境，包括为复员 实施的新的社会、经济 入项目，这一项目将在 的支持下于 2013 年启动。与联合国 非办事处协作，针对总统的一项具体请求，通过一个高级别安全部门专家组(开发署)，提供了战略协助。该项目已 为利用建设和平基金解决 和平进程的 在 的 。总统已经请基金对第二阶段提供支助。

24. 在民 和解领域，建设和平基金支助的各项活动旨在通过技术援助来保持势头，包括建设和平支助办公室 正在设计 中的民 和解进程，向民 和解临时委员会 期提供专门知识。基金还在资助为性别 力受 者提供支助的民间社会组织(难民署、人口基金)，并正在加强地方预 和 冲突机制。

25. 在 业领域，通过 收项目(工发组织)产生了 3 500 个临时工作。 了目前的拨款，基金还正在寻求 定与世界 行的一个联合项目，以 为问题 年提供公共基 设施方面更大规 的 业。与 同时，将启动一项创新性 ，确定妇女和 年在采 和农业部门的 业机会。

26. 2013 年，建设和平支助办公室将与联合指导委员会 合作，审查进展情况，并为第二阶段支助确定建设和平优先事项。

几内亚比绍——建设和平工作受到干扰

27. 2012 年 4 月，几内亚比绍发生了 事政 ， 了该国的 政 。政 发生后，建设和平基金的活动 即 期中 。基金的 旨是在政府和其他国家利益 关方 明 力于建设和平的冲突后环境中工作。 至 2012 年 12 月 31 日，危机 得到解决，基金的活动 处于中 。

利比里亚——对司法、安全与和解提供持续支助

28. 利比里亚 续取得进展，但 所有公民 感到和平 利的 在， 有多工作要 。在 2011 年 后，政府和联利特派团在 2012 年开 规划特派团编，重 在安全、司法与和解方面的国家能力建设。

29. 政府与建设和平委员会通过的共同承诺 明，建设和平基金 重 在 行向利比里亚建设和平方案提供 2 100 万美元的捐款。优先重 加速 利比里亚 个区域司法和安全中 的第一个(开发署、项目厅)。 加中 与 2010 年最 计划相比 有所推 ，但已部分 入使用；80%的基 设施已经 ，近 60%的人员(139 人中的 81 人)已经部署，包括 、法 工作人员、律 和公设 人以及性 力和性别 力犯罪 官员。 加中 已经开 提供新近下 的 务，如社区 和为性 力和性别 力受 者提供 理-社会和法律 务。预计到 2013 年中期可达到充分 作能力。利比里亚政府强调其承诺，已在其 2013 年国家预 中，为 加中 的经 性 用拨款 730 000 美元。第一个中 入 作后，已 备建设和平基金的 800 万美元，以支助其 的中 。

30. 2012 年 行了建设和平基金支助的两个和解方案：一个关于 年增强权能，由 年和体育部(儿基会)实施； 一个有关预 和解决土地 ，由土地委员会(人居署)实施。2012 年， 年增强权能方案在建设和平技能、性别发展和社区参与方法方面 训了 159 本国 人员。后者接受 训后，在 高中开展了提高认识 动。基金支助的土地 方案在 个 设 了土地协调中 。第一个中 的人员和设备已经到 ，已经 备 接受公民关于土地 的 ，并提供解决 方面的协助。最后，目前正在 国家 复、建设和平与和解战略路 图。联合国支持这一至关重要的进程。

31. 12 月，利比里亚联合指导委员会开 审议 的建设和平需要。应在 2013 年头半年内确定供资第二阶段的优先事项，包括但不一定局 于在和解方面提供进一 支助。建设和平支助办公室和建设和平委员会正在倡导开展可得到非 开发 行和(或)世界 行增强或补充的活动，以及审议建设和平基金的资 如何根据利比里亚的 性 估，推动支助新政的优先事项。

塞拉利昂——支持巩固和平进程中的重要里程碑

32. 2012 年，塞拉利昂发生的重要事 是在 11 月 行了总统、议会和地方 。建设和平基金为支持这些 ，在 2011 年 为联合国塞拉利昂特派团的一组联合活动(联塞特派团和开发署)拨款 500 万美元，以建设非国家行为体与其民联 的能力。基金支持政党和 教及 统领 组织、学术界、妇女、 年和 体促进政治 容和非 力 。还支助了行政区一级的预 机制。 在相当和平的 中 行。为这一 期进行的 资旨在产生可持续的 。政党 委员会、各政党和民间社会各协会的机构能力得到加强，这应有助于政治对 和 进程的有益 。

33. 将在 2013 年 3 月审议联塞特派团任务期 的延长问题。建设和平基金和建设和平委员会将根据其 2007 年以来的工作，探讨在联合国 在的过渡期间是 有机会支持国家机构在建设和平方面产生可持续的 。

B. 其他受援国

乍得——支持各架构，促进建设和平

34. 得政府 续为实 建设和平采取 ，即使面临各种会造 不稳定和社会紧 局势的社会经济 困 。2012 年第三 度，建设和平基金支助了移徙组织和开发署 间一项新的 200 万美元的联合方案，以支助制订国家和平架构。各活动将加强国家调解人办公室和政治对 架构，并在受冲突 的地区、特别是在 部和东部为地方和平委员会提供支助。

科摩罗——保持建设和平的势头

35. 管自 2011 年 利移交权力以来科 的政治局势相对稳定，但 ，需要 续努力实 民 和解。我在与总统交 后，根据对基金首次拨款的估，提议建设和平基金增加支助，以 助巩固 些时 取得的进展。基金将提供多达 250 万美元，以支持加强妇女在政治调解中的作用，还根据 估建议，支助了安全部门改革以及解 、复员和重 社会方案。

刚果民主共和国——支持东部的稳定

36. 2012 年，建设和平基金预计， 在 2009 年提供 2 000 万美元拨款支助的大多 活动将 。 至 2012 年 6 月，基金 80%以上的资 已经用 。7 月，以联合国为 的捐助方开展了直接监测，突出了基金在复 的多方捐赠 下的作用。对于捐助方最 不 意捐助的领域的方案 以灵活供资有明显 处，其中包括恢复国家权力、支助政府协调能力和自 资 管理。 一方面，监测团还注意到，各方案 强有力的政治和平框架， 使其 有发 在的作用。

37. 事实上，2012 年下半年，3.23 动 发的 对行动造 大多 项目中 ，并 了以前的 入，其中包括对 马监 设施的 入。最 计划于 2012 年 12 月进行的 部 不得不推 。这种情况突出了与建设和平基金方案拟订有关的高 情况，还突出 明需要 出政治解决办法作为建设和平的基 。

科特迪瓦——恢复受冲突影响地区的国家权力

38. 2012 年间，科特迪瓦的危机后复原工作 在 续，包括通过 行 2011 年拨付的 1 000 万美元建设和平基金支助。一项高度优先事项是恢复国家权 。 至 2012 年 ， 了 28 个基 设施项目(开发署)，政府各部门和 局因 得以重新 作，特别是在该国 到 重 的 部。2013 年将提供更多基 设施和训支助。基金的支助鼓 了 联 和日本等其他合作伙伴提供更多支助。

39. 一组活动侧重儿童的 明文 (出生) (难民署、儿基会)。在受重的地区， 过 10 万 儿童受益。这些活动不 是补上冲突几年中 的 ，

旨在于 2013 年支持政府努力 用 利出生 的新行政机制， 更可持续地 明文（有受政治利用的）的案 目。

40. 建设和平基金 续支持对 、 相与和解委员会(人权高专办、开发署)，提供了后 支助，并于 12 月 行了一次 体活动。2013 年工作计划已制定。开展这些活动后，政府为委员会 了自 的资金，美国国际开发署等其他捐助者正在探讨各种方式以提供更多支助。

危地马拉——支持加强司法和人权

41. 2011 年，危地马拉经历了一个 期，2012 年，人 的注意力 次转向 2011 年 5 月拨付的 1 000 万美元的 行事 。在一些延 后，联合指导委员会于 2012 年 9 月 了两个项目。第一个是加强 长办公室和政府司法机关的能力，以调查和 国内 冲突期间犯下的 重 犯人权行为，特别重 基于性别的 力案（开发署、人权高专办）。 ，还将加强国家和民间社会在法 人类学调查方面的能力。第二个项目 加强政府跟踪和协助受 者的能力，还将向 长办公室工作人员提供 训，以保 全面关注犯罪受 者。12 月， 了第三个项目，即加强内政部的机构能力，方式包括：（ ）建 一个统一的、旨在加强 事调查能力的信息平 ；（ ） 年 力行为和基于性别的 力行为的支助机制。由于 不能开展活动，建设和平支助办公室 于 2013 年进行一次中期 。这些活动将补充联合国支持的 危地马拉国内有罪不 国际委员会的工作。

吉尔吉斯斯坦——巩固和平与民主

42. 2012 年间，吉尔吉斯斯坦 力于巩固向议会民主的过渡。9 月，总统要求延长建设和平基金的支助，特别是对法治、保 人权系统、加强 间关系和促进民 团结的支助。目前正通过我的中亚问题特别 和联合国国家工作队与政府开展工作，设 一个全国联合指导委员会，以 确定建设和平基金 2013 年的拨款。

43. 2012 年， 建设和平基金对吉尔吉斯斯坦的支助进行了一次 估。 估认为，基金的援助有助于增强不同社区——特别是 年和妇女 —— 主动应对 力行为的能力。 如，各项活动 了一个平 ，以处理吉尔吉斯斯坦某些 体被 在政治和经济领域 的问题。新政府指出，建设和平基金的支助 政府和联合国得以 出更 和更协调的 应。 ， 还突出强调，几项活动并 有 本来可以 到的那 重 在建设和平 果方面， 应该在方案设计阶段向合作伙伴提供更多支助。

黎巴嫩——应对暴力触发因素

44. 建设和平基金正在支助 巴 的两个方案，一个侧重于巴勒斯坦 年， 一个侧重于 。建设和平基金利用 巴勒斯坦人工作的 法改革，正在支持

一个 200 万美元的联合方案(劳工组织、儿基会、近东救济工程处)，以改善巴勒斯坦问题 年的 业能力。该方案迄今已 入到 1 000 多 年， 助稳定他的日 环境。2012 年后期，基金调拨了 100 万美元，用于一项联合方案(开发署、人居署)，重 是划定利益 关方，建设社区和政府机构处理 冲突的能力。后者包括向 巴 部队提供支助，以改 其社区 联能力。

利比亚——支持民主过渡时期的公民教育

45. 建设和平基金对冲突后利比亚的支助使得联利支助团领导 得以 速作出反应，以协助筹备 。2012 年 2 月，基金 了一个 190 万美元的联合公民教育项目(联利支助团、开发署、妇女署)，增强妇女和 年参与 45 年来首次自由的权能，其针对对 是 10 所大学的 10 000 学生(女学生)和妇女非政府组织。 如，女 人通过题为 我支持 的全国 动得到了支助，这一 动是与利比亚民间社会伙伴合作开展的。国民议会 16%以上的 员是妇女。

缅甸——针对政府的改革重新定位

46. 过 两年里，缅甸政府开展了 的改革，将大大增加建设持 和平的可能性。2012 年 4 月 些时 ，我访问了缅甸，并 意协助政府，由建设和平基金提供支助。联合国国家工作队同我的特别顾问协作，一直在制定提案，以 围 政府正在采取的新方向为联合国的支助工作定 。在建设和平基金的资助下，联合国将为政府建 缅甸和平中 提供重要的后 支助。 ，基金提供了 150 万美元，作为支持 行安全理事会关于儿童与 冲突的第 1612(2005)号决议的行动计划的一种 资金，这是 2012 年 6 月与国 部 署的。这些资金将有助于支助启动工作，但还在寻求更多资金，以 为 1 000 万美元联合方案供资(劳工组织、难民署、儿基会)。 ，还在规划活动支助该国东南区域的建设和平工作。建设和平基金已 将为缅甸承付总共高达 500 万美元的资金。

尼泊尔——在充满挑战的过渡期间促进取得进展，同时保护成果

47. 尼泊尔政治领导人 2011 年 11 月 1 日 署的 全面和平协定 协议，旨在 和平进程的主要 。为了支持这一进程，建设和平支助办公室于 2012 年 5 月 了尼泊尔的第二个优先计划，拨款 800 万美元，旨在启动对联合国尼泊尔和平基金的第二 自 捐助。联合国在该国的 在确 了一个鼓 任务和联合 请的 程 。两年优先计划中 于联合国和捐助方联合制定的和平与发展战略框架中的 8 项 果使得联合国有机会 解决政治重大问题提供协助，包括规划实施：土地改革和 还 产；国家机构的重建；安全部门和 务改革；司法系统改革。其他要解决的优先事项包括支助政府对关于冲突中妇女问题的安全理事会第 1325(2000)和第 1820(2008)号决议的国家行动计划的自主倡议，并实施关于受 冲突 的儿童问题的国家行动计划。

索马里——政治过渡支助

48. 索马里的过渡时期和平结束， 了新的联 议会， 出了新总统，这提供了一个公认的机会。2012 年 7 月，建设和平基金通过联索政治处和开发署提供了 100 万美元 补资金 口，为这一过渡进程提供支助，特别是协助确保制 会议 员的 参与(其中 14%为妇女)。联索政治处也在利用这一支助，协助当局进行利益 关方 调查并对索马里中南部部分地区进行快速安全部门 估。

49. 其后，总统请联合国支助其六个支 政 ，重 是法治和 政、经济复苏、社会和解、基本 务、国际关系和国家统一。2012 年第四 度，建设和平支助办公室参加了联合国战略审查进程。这一进程 述了支助建设和平的可能领域，其中包括： 和政治支持； 建设和平和对冲突敏感的方案拟订提供政 意见以支持索马里的优先事项；对发展索马里的能力提出更具战略性的办法，最终以过渡 约为中 。预计于 2013 年第一 度 请建设和平基金支助的资 。

南苏丹——实施安全理事会关于建设和平的任务规定

50. 建设和平是南苏丹的一项优先任务。最近一次由政府主导的 性 估确认了冲突是由一系列因 促发的，其中包括：政治上的 化； 地区 国家权 ； 可信的司法制度； 自 资 ；资 分配不 问题。南苏丹特派团是受 建设和平计划的第一个 持和平特派团。2012 年间，建设和平支助办公室支助了这些建设和平优先事项，协助南苏丹特派团和联合国国家工作队制定计 用的建设和平行行动计划。5 月，南苏丹被 布有资 得建设和平基金的资助。

51. 在政府和联合国确定的 15 个优先事项中，各合作伙伴确定了可能需要建设和平基金支助的两个领域。第一个是在受到 方 人口 高的 的社区开展 年职业 训和 训。 一个是为人 提供水资 ，以 助 解 产生的冲突。这两项措施将针对有 大 力、 发生冲突的社区，并 助 力 发因 。

乌干达——联合国一体行动顺利交付和平红利

52. 2010 年，建设和平基金拨款 1 400 万美元，支持政府针对乌干达 部的和平、复原和发展计划。资金用于联合国三个联合方案：() 诸司法的机会和 重人权；() 加强保 制度；() 地方经济复苏。

53. 2012 年， 各项活动几近 ，进行了一次 。总的 来，认为联合国的建设和平计划促进了在阿 利地区 建设和平重新列入议程 ，并 有强 的国家自主性。 为 的联合方案的重 是： 诸司法的机会/过渡时期司法、社会/家 面的冲突管理能力(包括与土地有关的能力)、基于性别的 力、保 儿童和人权。但是，通过生计支助方案赋权受冲突 的

年和妇女 其推动建设和平的工作有 ，因 ， 能充分发 其建设和平的力。但 列出了建设和平基金对联合国联合拟订方案的 。

也门——启动全国对话

54. 在也门，建设和平基金为 行 2011 年 11 月在利 得 署的 过渡协议 提供了战略支持。我的也门问题特别顾问与 合作理事会 合作，推动 署了这一协议。首先，2 月利用即时反应机制快速拨款 100 万美元，为 行总统 出了贡献。 管局势紧 ，但 民 出人意料地高达 60%。7 月， 了即时反应机制第二次拨款 200 万美元，以启动包容各方的全国对 进程。这一联合项目由我的特别顾问办公室 头，通过机构间努力 联合国系统 集来，支持组织全国对 会议，并协助民间社会、特别是妇女、境内 所者和 年等处于社会 地 的 体有意 地参与。这一努力产生了令人鼓舞的果， 组建了一个包容各方的筹备委员会，其中 30%是妇女。应也门政府 请，建设和平支助办公室正在探讨提供长期支助。

四. 2012 年建设和平基金在成果和专题领域取得的结果

55. 在 年关于建设和平基金的报告(A/66/659)中，第一次比照作为活动绩效基 的基金绩效管理计划提供了 据。这一 法总结了所有 行中的项目，指出 一活动是 正在交付项目文 中 定的产出。 ，这一 法确定了 些项目有充分补充 据， 明其 地有助于提高建设和平 果。这后一 更难实 。2012 年重复了这一 法。 管 行中的项目组合不同——有些 的项目已经关 ，新的项目开 ，但这一方法使得人 能够对 势 法。分 对 据 进行了三 测 。²

56. 总体上 ，分 明 2012 年方案的效力有所改进。约 88%的建设和平基金项目被 为 在 道上 (2011 年：80%)，近 41%的项目有更多 据 明有助于可持续发展的建设和平结果，适当解决了冲突因 (2011 年：33.8%)。

A. 建设和平基金全球绩效的趋势分析

57. 分 出，特别是在安全部门改革、法治和解 、复员和重 社会领域(优先领域 1)和和平共处领域(优先领域 2)，绩效有所改进。这两个领域 有 90%以上的项目 在 道上 ， 提供更多 据 明有助于可持续发展的建设和平结果的项目的百分比也增加了(见 3)。

² 据 的三 测 (2012 年)： 方案 (4)：中非共和国、几内亚、吉尔吉斯斯坦、乌干达；技术审查：安全部门改革；建设和平基金主管干事根据机构半年项目报告(17 个国家的 76 个项目) 审查对国家组合进行绩效 估；联合安全委员会对优先计划(几内亚、利比里亚)进行战略审查。确定报告所述期间(2012 年 1 月至 12 月) 行中项目组合规 的标 ：自多伙伴信托基金办公室第一笔拨款日期 至 6 个月的 行和(或)项目关 。

58. 绩效改进可能有几个原因。2012 年项目组合的结构与 2011 年不同，有些绩效不佳的项目关闭了。更重要的是，应反映出优先计划的提高和监测与系统得到改进，可以更有效地评估对建设和平基金的推动。

59. 在优先领域 1 和 2，一些快速即时反应机制的干预行动得分高。快速即时反应机制更迅速产生，目标和更倾向于更加，也更容易评估。

如在几内亚，安全部门的几个快速启动项目，协调。几内亚联合指导委员会报告，由于建设和平基金对体制改革的支持，并由于利用前几年的项目，安全部队的治理得到改进。建设和平基金对在利比亚、索马里和也门等国中支持过渡时期机会的反应，有助于为建设和平奠定基础。

60. 在通过较长期的建设和平与恢复机制接受支助的国家，情况也有改进。在建设和平委员会议程上的几个国家在已经进行了，接受了更多资金，据表明在第二中有所改进。

61. 但在多战，据表明，建设和平基金在以下方面的活动绩效较好：为受冲突的目标群体（青年和妇女）创造就业机会，恢复政府实体被下派的行政能力，以及提供公共服务。国家的结果和建设和平支助办公室自己的专题审查和以下评估，即优先领域 3（兴经济）和优先领域 4（重建行政服务）的活动总体上具有战略性。需要更多的工作，以将建设和平基金在一国家内资助的经济活动纳入与建设和平结果更协调的战略。

3

2012 年建设和平基金全球绩效趋势分析

优先领域	共计	优先领域评价		有重大绩效的国家
		有更多证据表明 有助于实现建设和平成果 (百分比)	在轨道上，可交付商定的项目产出 (%)	
优先领域(1)的成果				
1.1 安全部门改革	10	50	90	几内亚、索马里
1.2 法治	11	54.5	100	布隆迪、科特迪瓦、吉尔吉斯斯坦、尼泊尔、乌干达
1.3 解除武装、复员和重返社会	7	42.9	100	几内亚、尼泊尔、苏丹
2012 年情况	28	50	96.4	8 个国家
2011 年基线	48	31.3	70.8	
2011/2012 年 变化		18.7	25.6	
优先领域 (2) 的成果				

优先领域	共计	优先领域评价		有重大绩效的国家
		有更多证据表明 有助于实现建设 和平成果 (百分比)	在轨道上, 可交付 商定的项目产出 (%)	
2.1 和解	18	61.1	88.9	中非共和国、科 、 几内亚、吉尔吉斯 坦、塞拉利昂、索马里
2.2 情况	7	57.1	100.0	利比里亚、塞拉利昂、 乌干达、也门
2012 年情况	25	60.0	92.0	9 个国家
2011 年基线	45	44.4	84.4	
2011/2012 年 化		15.6	7.6	
优先领域 (3) 的成果				
3.1 创收	6	16.7	100.0	吉尔吉斯斯坦
3.2 生计	6	16.7	83.3	中非共和国
2012 年情况	12	16.7	91.7	2 个国家
2011 年基线	26	26.9	84.6	
2011/2012 年 化		10.2	7.1	
优先领域 (4) 的成果				
4.1 行政	6		50.0	不适用
4.2 公共 务	5		60.0	不适用
2012 年情况	11		54.5	
2011 年基线	11	18.2	90.9	
2011/2012 年 化		-18.2	-36.4	
2012 年共计	76	40.8	88.2	
2011 年基线	130	33.8	80.0	
2011/2012 年 化		7.0	7.8	

资料来源: 2012 年 12 月建设和平支助办公室/建设和平基金根据项目进展和 报告所作的 估。

B. 专题审查

62. 2011 和 2012 年, 建设和平支助办公室进行了三次专题审查(安全部门改革、解 、复员和重 社会、和平 利), 以更 了解 法, 并确定如何改进建设和平基金的支助工作。各 报告 利用了 有联合国系统 的专门知识, 如安全部门改革机构间工作队。建议包括:

- 应将安全部门改革方案更紧密地纳入国家建设和平对、司法和和解方案(相对于的技术活动);
- 建设和平基金应准备利用其灵活性,以在有大笔资金用于更综合的重社会方案时,为复员援助方案提供支助;
- 建设和平基金应继续承认政府提供服务在提供和平利方面的,但应使方案更侧重建设和平,如解决历史的不平等,或改进政府应对受冲突社区关注的能力。

五. 建设和平基金的管理和监督

A. 咨询小组

63. 2012年,我任命了一个新的建设和平基金小组,确定了在个两年任务期间要的三个主题:()基金如何能够在供资方面更具化性,尤其是通过加强与国际金机构的关系;()如何继续改进基金的监测、和交;()如何最改基金的战略地。小组将继续侧重具体的国家,以探讨如何改进与国际金机构的合作。小组已经提议改进监测和估系统,体在订建设和平基金,并了规划的2013年基金审查,侧重基金全球战略的效力,包括其对优先国家的和业务式。小组定于2013年访问几内亚和尼泊尔。

B. 评估和管理建设和平基金的效力

更新建设和平基金申请准则

64. 2012年,建设和平支助办公室大力推进对建设和平基金请的更新工作。这一工作受益于与地和个联合国总部的协。关的化包括:更多解请如何需要提出建设和平果,制定建设和平革理(包括更多的冲突分);进确保加强与建设和平委员会协作的制度;增加新的,解建设和平基金的监测和估制度及其要求;更加强调联合指导委员会的作用,对各委员会支助的,以及更多的问制度;各行为体的作用,包括民间社会的参与;参照建设和平基金的支助在国家一级地的更多,包括通过性应用大的优先计划,并通过与其他国家一级努力(个集团加新政)的协作;基金所化的;更多使用分阶段拨付资一,以拨款更加基于业绩。将继续进行,并在年中时启动。

评价和结果报告

65. 建设和平支助办公室在国家 and 结果报告方面取得了重大进展,但需要更多工作。自2009年在布隆迪第一次以来,建设和平支助办公室

组织了 9 次，³ 包括 50% 的建设和平基金全球组合。12 次正处于计划阶段。通过捐助者访问、我的小组的实地访问和项目一级的，收集了更多信息。2012 年，建设和平支助办公室还为改进报告情况与多伙伴信托基金办公室合作。报告发布的了，度改半年，但是更强调建设和平果。建设和平支助办公室还在几内亚和利比里亚实施对联合指导委员会的新要求，以在的监下提供关于项目战略的年度报告。这些据为对照业绩管理计划提出报告定了基（见第四节）。

66. 2013 年，建设和平支助办公室将委托对建设和平基金进行一次综合、的审查。由于第一个业务规划将在今年，根据职权范围（见 A/63/818）进行定期审议的规定，目前适于通知制定下一个规划期。审议的目的是利用基金监测系统目前产生的国家一级据，审查基金全球战略的效力。

67. 为改进建设和平基金的交，建设和平支助办公室在编制一通月。在 2012 年 11 月行的基金利益关方年度会议上，首次发布了关于建设和平支助办公室全面活动的年度报告。2013 年，该办公室将加强与多伙伴信托基金办公室在编制所规定的年度报告方面的协作，以合作伙伴更容得的式提供更详细的国家活动事。

供资决策和全面组合管理

68. 建设和平支助办公室续优先考虑快速决问题。2012 年，70% 以上的决是在三内作出的，连续三年实了改进。决总体上得更加，有来多的以更注重方案设计为。

间接费用预算

69. 支助办公室的建设和平基金管理预全由预资供资，捐助者捐款的 3%。2012 年预为 2 998 065 美元，细分如下：人员，包括 8 个员和人（71%）；小组员的（4%）；工作人员的出（7%）；金和持（7%）；其他（4%）和秘书处行政（7%）。管建设和平基金的年作得一小笔备金，但已经基本。所以建设和平支助办公室根据目前的年收入规划其预。因，2013 年的用计划小于 2012 年的计划，定为 2 769 440 美元，了一个专业人员员。预计 2014 年将有更多。

70. 建设和平支助办公室还寻求调集更多的预专业人员支助。2012 年和 2013 年，建设和平基金益于或将益于开发署、难民署和粮食署调的人员，并受益于大利亚、联、国和为专业人员支助提供的资金。

³ 布隆迪、塞拉利昂、吉尔吉斯斯坦（快速反应机制一 / 合）、中非共和国、科、几内亚、几内亚比绍、尼泊尔、斯里（快速反应机制）、东（快速反应机制）和乌干达。

C. 建立伙伴关系

71. 建设和平支助办公室正在发展伙伴关系，以提高建设和平基金资助的个性化，提高基金支助的方案的质量，并利用支助办公室有的资源。例如，后者正在与世界银行、非盟开发行、开发署和联合国共同组织一个对话系列，以审查不同过渡融资工具的比较和补充作用，并探讨四个具体国家案例的协作情况。支助办公室与国际建设和平联盟和联合国基金会达成协议，目的为提高国家一级方案设计的水平。目前正在与非盟建设性解决中确定一项协议，以在2013年对一个区域讲习班提供支助，该讲习班的重要主题是治理、建设和平方案制定和国家方案的监测和评估。

六. 结论

72. 建设和平基金正在日益成熟，已经得到了宝贵的经验。2013年，正在通过各种努力，最重要的是通过2013年建设和平基金审查，来对这一经验进行评估，并通过各种相联的努力实施改进，包括开展实施经更新的评估，增加对方案设计的上游支持和个性化伙伴关系。为确保国家方案设计进程，建设和平支助办公室制定明确的国家优先项目。所有这些努力将在年本业务计划期间(2011-2013年)结束以及建设和平基金进入新的计划周期前集中起来。