



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
26 December 2012  
Russian  
Original: English

---

### Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 129 повестки дня

### Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

## Экспериментальный проект использования независимой системы опротестования результатов торгов

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

В соответствии с просьбой, изложенной в пункте 16 резолюции 62/269 Генеральной Ассамблеи, в настоящем докладе содержится обновленная информация о ходе осуществления экспериментального проекта использования независимой системы опротестования результатов торгов. В нем также, согласно положениям пункта 13 резолюции 61/246, приводится информация о конкретных механизмах функционирования системы опротестования результатов торгов и связанных с этим процедурах, а также о возможных юридических и финансовых последствиях введения этой системы. Генеральный секретарь продлил экспериментальный проект до 30 июня 2015 года и расширил его сферу охвата в целях накопления дополнительного опыта рассмотрения ходатайств о пересмотре результатов торгов.



## **I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 13 резолюции 61/246 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила представить Генеральной Ассамблее доклад о конкретных механизмах функционирования системы опротестования результатов торгов и связанных с этим процедурах, а также о возможных юридических и финансовых последствиях введения этой системы, и пунктом 16 резолюции 62/269, в котором она просила приступить к осуществлению экспериментального проекта использования независимой системы опротестования результатов торгов и представить информацию об опыте, накопленном в результате этой работы.

## **II. Справочная информация**

2. Система опротестования результатов торгов была впервые предложена в докладе Генерального секретаря о реформе системы закупок (A/60/846/Add.5). Во исполнение резолюции 62/269 такая система была внедрена в Секретариате на экспериментальной основе в 2009 году.

3. Цель развертывания системы опротестования результатов торгов состоит в дальнейшем повышении транспарентности процесса принятия решений по вопросам закупок (A/60/846/Add.5, пункт 17). Эта система позволяет поставщикам, принимавшим участие в проведенных Организацией Объединенных Наций торгах и проигравшим такие торги, обжаловать их результаты. Она также обеспечивает Организации механизм для принятия мер по исправлению положения и/или, в соответствующих случаях, предоставления средств правовой защиты. Эффективная система опротестования результатов торгов способствует улучшению процедур и методов закупок и укреплению внутреннего контроля. Кроме того, такая система ведет к повышению эффективности управления и согласуется с передовой практикой в области международных публичных закупок<sup>1</sup>. В рамках этого экспериментального проекта также проводилась работа по изучению опыта государственных организаций.

## **III. Запуск экспериментального проекта**

### **Учреждение Контрольного совета по контрактам**

4. Данный экспериментальный проект был запущен в ноябре 2009 года, после того как был создан Контрольный совет по контрактам. Председатель Комитета Центральных учреждений по контрактам выполняет функции секретаря Совета, а два сотрудника секретариата Комитета оказывают Совету административную поддержку в его работе. Совет ведет список утвержденных независимых экспертов в области закупок и урегулирования споров, касающихся за-

---

<sup>1</sup> В статье 67 Типового закона Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о публичных закупках предусмотрена процедура рассмотрения независимым органом по обзору ходатайств об обжаловании решений или действий закупающей организации или факта непринятия решения закупающей организацией. Процедура опротестования также предусмотрена в заключенном в рамках Всемирной торговой организации соглашении о государственных закупках.

купок, которые, при необходимости, предоставляют письменные заключения относительно обоснованности ходатайств о пересмотре результатов торгов. В рамках экспериментального проекта допускаются к рассмотрению ходатайства об обжаловании результатов торгов по контрактам, заключенным Отделом закупок в Центральных учреждениях после ноября 2009 года, если сметная стоимость контракта составляет не менее 300 000 долл. США. Процедура опротестования результатов торгов по контрактам на закупки состоит из следующих основных этапов:

а) **подача ходатайства о пересмотре результатов торгов.** Проигравший торги поставщик обращается в Отдел закупок с просьбой о проведении совещания по разъяснению результатов торгов. Если полученное разъяснение не удовлетворяет поставщика, он может в течение десяти рабочих дней с даты проведения совещания подать секретарю Совета ходатайство о пересмотре результатов торгов;

б) **рассмотрение ходатайства экспертами Контрольного совета по контрактам.** После подтверждения приемлемости ходатайства о пересмотре оно передается на рассмотрение эксперту Контрольного совета по контрактам или, если дело представляется сложным, коллегии в составе трех экспертов. Эксперт или экспертная коллегия рассматривает дело на предмет проверки соответствия оспариваемого решения о заключении контракта на закупки критериям оценки и отбора, изложенным в соответствующей тендерной документации, применимых финансовых положений и правилах Организации Объединенных Наций и административных инструкциях, касающихся закупок. Выводы и рекомендации эксперта/экспертов по существу ходатайства излагаются в письменном докладе. Эксперты могут также делать рекомендации, направленные на повышение в будущем качества тендерной документации или совершенствование внутренних процедур закупок;

с) **принятие решения.** Доклад экспертов представляется заместителю Генерального секретаря по вопросам управления для принятия окончательного решения;

д) **уведомление о принятом решении.** Секретарь сообщает окончательное решение по существу ходатайства поставщику и соответствующим структурам Организации Объединенных Наций.

## **Последствия оспаривания и средства правовой защиты**

5. В результате рассмотрения ходатайство о пересмотре может быть удовлетворено или отклонено. Бремя доказывания обоснованности претензий лежит на оспаривающей стороне. Если ей не удастся доказать справедливость своих претензий, ходатайство о пересмотре отклоняется. Если, наоборот, выясняется обоснованность претензий, то такое ходатайство удовлетворяется, и это дает основания для использования трех средств правовой защиты. Во-первых, срок действия заключенного многолетнего контракта может быть ограничен одним годом. Это средство правовой защиты предполагает проведение в сжатые сроки повторных торгов, к участию в которых приглашается также оспаривающая сторона. Во-вторых, заключенный контракт может быть расторгнут. Это, однако, должно делаться по предварительному согласованию с Управлением по правовым вопросам и подразделением-заказчиком, принимая во внимание воз-

возможные последствия в свете договорных обязательств и потребностей оперативной деятельности. В-третьих, оспаривающей стороне может быть выплачена денежная компенсация в размере до 50 000 долл. США для покрытия расходов, непосредственно связанных с процедурой оспаривания результатов торгов. В рамках экспериментального проекта выплата такой компенсации для покрытия расходов на услуги адвокатов не предусматривается. Помимо перечисленных, эксперты могут также рекомендовать другие меры правовой защиты, которые они могут счесть уместными на основании сделанных ими выводов.

#### **IV. Осуществление экспериментального проекта**

6. Запуск экспериментального проекта предполагает осуществление ряда начальных мероприятий, включая проведение исследований и сопоставлений с существующими системами опротестования результатов торгов, организацию консультаций с внутренними заинтересованными сторонами, специалистами-практиками и научными сотрудниками, разработку политики и процедур, создание базы данных и информационно-технических средств и разработку образцов заявления о пересмотре результатов торгов. Секретариат Контрольного совета по контрактам также создал для экспертов Совета электронную библиотеку, в которой собраны материалы о ходатайствах о пересмотре результатов торгов. Помимо этого, секретариат составил также для рассмотрения и утверждения заместителем Генерального секретаря по вопросам управления список рекомендуемых экспертов и в 2009 году провел вводный ознакомительный семинар для экспертов Совета. В октябре 2009 года Отдел закупок провел обучение своих сотрудников по вопросам проведения совещаний по разъяснению результатов торгов и соблюдения надлежащих процедур рассмотрения ходатайств об обжаловании.

7. В своей резолюции 61/246, Генеральная Ассамблея просила размещать на веб-сайте Отдела закупок соответствующую информацию о системе опротестования результатов торгов. В декабре 2009 года такая информация была опубликована на веб-сайте Отдела закупок в экстранете ([http://extranet.unsystem.org/pd/pilot\\_program.htm](http://extranet.unsystem.org/pd/pilot_program.htm)). Кроме того, в надлежащих случаях, в тендерной документации указывается, что проигравшая сторона имеет право получить разъяснение результатов торгов и подать ходатайство об их пересмотре.

8. С ноября 2009 года по сентябрь 2012 года Отдел закупок провел 779 тендеров, из них 459 на суммы свыше 300 000 долл. США. За тот же период Отдел провел 52 совещания по разъяснению результатов торгов, а секретарь Контрольного совета по контрактам получил 20 ходатайств о пересмотре результатов торгов, из которых 16 не удовлетворяли предъявляемым требованиям. Решения по двум из остальных четырех ходатайств были приняты заместителем Генерального секретаря по вопросам управления с учетом докладов индивидуальных экспертов Совета: в одном случае ходатайство было удовлетворено, а в другом — отклонено. По двум остальным ходатайствам решение еще не было принято на момент составления настоящего доклада. За тот же период в секретариат Совета поступило также 80 жалоб, не имеющих отношения к закупочной деятельности Организации Объединенных Наций.

## V. Уроки, извлеченные из экспериментального проекта

9. Несмотря на весьма ограниченные масштабы экспериментального проекта и небольшое число поступивших ходатайств, в результате его осуществления были сделаны некоторые практические выводы, которые можно подытожить следующим образом:

а) **необходимость совершенствовать информационно-пропагандистскую работу с поставщиками.** Необходимость проведения совещаний по разъяснению результатов торгов и подачи ходатайств об их пересмотре в основном объяснялась такими причинами, как наблюдавшаяся в ряде случаев недостаточная четкость тендерной документации, изменение задним числом, т.е. после первоначального опубликования тендерной документации, спецификаций с учетом потребностей оперативной деятельности и неосведомленность поставщиков о закупочных процедурах Организации Объединенных Наций;

б) **важное значение совещаний по разъяснению.** Совещания по разъяснению результатов торгов проводились для того, чтобы поставщики могли выяснить, почему их тендерные предложения или заявки были отклонены, и чтобы им было легче участвовать в будущих торгах. Большинство поставщиков были удовлетворены результатами таких совещаний, проведенных Отделом закупок, и в итоге не подали ходатайства о пересмотре результатов торгов. Благодаря проведению совещаний по разъяснению Отдел имел также возможность более подробно объяснить поставщикам политику и процедуры Организации Объединенных Наций в области закупок. Позитивный характер отзывов, полученных от сотрудников Отдела и подразделений-заказчиков, принимавших участие в совещаниях по разъяснению, свидетельствует о том, что они теперь лучше понимают потребности рынка. В результате контактов с поставщиками выяснилась необходимость внесения изменений в формулировки тендерной документации. Другой ценный вывод состоял в том, что надо продолжать принимать меры по сохранению и укреплению внутреннего потенциала как в Отделе, так и в подразделениях-заказчиках, а также проводить совещания по разъяснению и использовать извлеченные уроки для совершенствования процедур закупок;

в) **необходимость оказания правовой помощи.** В связи с рассмотрением одного из ходатайств в совещании по разъяснению участвовал адвокат поставщика, а Управление по правовым вопросам, напротив, представлено не было, что поставило в невыгодное положение Организацию Объединенных Наций. Эксперт Совета, впоследствии рассматривавший это ходатайство, рекомендовал Организации Объединенных Наций обеспечивать на таких совещаниях свое юридическое представительство, если оспаривающую сторону представляет адвокат. Желательно, чтобы в будущем система опротестования результатов торгов предусматривала, в случае необходимости, активное участие Управления по правовым вопросам;

г) **заинтересованность поставщиков в системе опротестования результатов торгов.** Представляется, что поставщики заинтересованы в системе опротестования результатов торгов. Например, от некоторых поставщиков в районах базирования миссий по поддержанию мира — притом что на них не распространяется эта система в рамках экспериментального проекта — поступили ходатайства о пересмотре результатов торгов, проведенных миротворче-

скими миссиями. Заинтересованность поставщиков, в сочетании с широким внедрением системы опротестования результатов торгов, создадут дополнительные возможности для изучения накопленного опыта и позволят руководителям в Центральном учреждении иметь более полное представление об эффективности процесса закупок в других местах службы;

е) **повышение транспарентности.** В результате проведенных Отделом закупок совещаний по разъяснению уже внесен ряд необходимых поправок в текст направляемого проигравшей стороне письма-уведомления о результатах торгов, в котором теперь содержится информация о совещаниях по разъяснению результатов торгов и процедурах обжалования. В тендерных документах также содержится раздел о процедурах опротестования результатов торгов и гиперссылка на веб-сайт Отдела.

## VI. Расширение сферы охвата экспериментального проекта и продление срока его осуществления

10. Хотя из экспериментального проекта уже извлечены практические уроки, Генеральный секретарь считает целесообразным и необходимым дальнейшее изучение такого опыта. Принимая во внимание полезность системы опротестования результатов торгов и ее вклад в укрепление внутренних процедур и методов работы, экспериментальный проект был продлен до 30 июня 2015 года, а его сфера охвата была расширена следующим образом:

а) **расширение сферы охвата.** Минимальная сумма контракта будет снижена с 300 000 долл. США до 200 000 долл. США, при этом система опротестования результатов торгов будет распространена также на Региональное отделение по закупкам в Энтеббе, Уганда, которое является неотъемлемой частью Отдела закупок. По оценкам, в результате этих двух изменений количество ходатайств о пересмотре результатов торгов увеличится на 30 процентов;

б) **введение альтернативной процедуры разрешения споров.** Как показывают проведенные исследования, некоторые государственные учреждения эффективно используют альтернативную процедуру разрешения споров в связи с рассмотрением требований о пересмотре результатов торгов. Альтернативная процедура разрешения споров подразумевает урегулирование споров на добровольной и неофициальной основе при содействии посредника. Такую процедуру целесообразно включить, в качестве одного из возможных вариантов, в систему опротестования результатов торгов. Говоря в общих чертах, в рамках этой процедуры эксперт Контрольного совета по контрактам, выступая в роли посредника, будет принимать участие в неофициальных встречах с полномочными представителями Организации Объединенных Наций и поставщика. Использование альтернативной процедуры разрешения споров позволяет оперативно улаживать споры, что весьма существенно для всех сторон при рассмотрении ходатайств о пересмотре результатов торгов;

с) **денежная компенсация.** В настоящее время максимальная сумма денежной компенсации, которая может быть выплачена оспаривающей стороне в случае удовлетворения ее ходатайства, составляет 50 000 долл. США. Такая компенсация предназначена для покрытия расходов, связанных с подачей ходатайства, за исключением услуг адвокатов. Вместе с тем, как показывают ре-

зультаты проведенных исследований, некоторые государственные учреждения в случае удовлетворения ходатайства о пересмотре результатов торгов возмещают разумные расходы на оплату услуг адвокатов. В связи с этим Генеральный секретарь принял решение разрешить возмещение разумных расходов на оплату услуг адвокатов в пределах максимальной суммы компенсации. Это представляется справедливым, так как поставщику возмещаются наличные расходы, связанные с подачей удовлетворенного ходатайства о пересмотре результатов торгов;

d) **систематическая профессиональная подготовка.** В свете расширения сферы охвата Отдел закупок организует дополнительную профессиональную подготовку своих сотрудников по закупкам, включая сотрудников Регионального отделения по закупкам и подразделений-заказчиков, принимающих участие в совещаниях по разъяснению результатов торгов.

11. С учетом нового опыта, который будет накоплен в результате дальнейшего осуществления экспериментального проекта, Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее свои рекомендации относительно будущих бюджетных и кадровых потребностей системы опротестования результатов торгов после 2014 года. До тех пор продленный экспериментальный проект будет, как и в прошлом, финансироваться за счет имеющихся ресурсов секретариата Комитета Центральных учреждений по контрактам, Отдела закупок и подразделений-заказчиков.

## VIII. Выводы и рекомендации

12. Генеральной Ассамблее рекомендуется:

a) **принять к сведению доклад и решение о продлении экспериментального проекта до 30 июня 2015 года;**

b) **просить Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии доклад об опыте, накопленном в результате осуществления продленного экспериментального проекта, а также представить ей свои предложения, в том числе о бюджетных и кадровых последствиях создания официальной системы опротестования результатов торгов в Организации Объединенных Наций.**