



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 December 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать вторая сессия

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад содержит обновленную информацию по ключевым видам деятельности, осуществленной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в 2012 году. В нем отражена работа Управления по шести тематическим приоритетам, установленным на период 2010–2013 годов.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Тематические приоритеты	5–88	3
A. Дискриминация.....	5–24	3
B. Беснаказанность, верховенство права и демократическое общество	25–38	8
C. Бедность и экономические, социальные и культурные права.....	39–51	11
D. Миграция	52–57	14
E. Насилие и отсутствие безопасности.....	58–68	16
F. Правозащитные механизмы и международное право.....	69–88	19
III. Выводы	89–91	23

I. Введение

1. Прошедший год ознаменовался тяжелейшими кризисами, в первую очередь в Сирийской Арабской Республике, на оккупированных палестинских территориях, в Демократической Республике Конго, в Мали и в регионе Сахеля. Эти кризисы унесли тысячи жизней, спровоцировали массовое перемещение людей и вызвали волну насилия в обстановке безнаказанности. Спустя 20 лет после событий в Руанде и в Боснии и Герцеговине, которые невозможно забыть, международное сообщество по-прежнему не в состоянии предотвратить или пресечь подобные события. Экономический кризис, который никак не идет на спад, ведет к увеличению масштабов бедности и зачастую усугубляется мерами жесткой экономии, особенно в Европе и Северной Америке.

2. В то же время системы защиты прав человека сталкиваются с серьезными финансовыми трудностями и постоянно растущей нагрузкой, в первую очередь в форме не подкрепленных финансированием новых мандатов, утверждаемых Советом по правам человека. Я хотела бы поблагодарить своих сотрудников за тот профессионализм и ту целеустремленность, с которыми они выполняют дополнительную работу, и призвать государства выделять ресурсы, соизмеримые с теми ожиданиями, которые они возлагают на систему.

3. По состоянию на декабрь Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) имело или поддерживало 57 правозащитных структур на местах: 12 страновых и автономных отделений, 13 региональных отделений, 15 компонентов по правам человека в составе миссий по поддержанию мира и 17 советников по правам человека в составе страновых групп Организации Объединенных Наций. В сентябре 2012 года я подписала с правительством Йемена соглашение об открытии странового отделения в этой стране. Кроме того, региональное отделение УВКПЧ для Северной Африки было временно расквартировано в Тунисе. Отделение УВКПЧ в Непале было закрыто во исполнение принятого правительством решения не продлевать его мандат.

4. Поездки в отдельные страны крайне важны для поддержания прямых контактов и укрепления диалога с национальными партнерами. В 2012 году я совершила поездки (в хронологической последовательности) в Гватемалу, Барбадос, Швецию, Южный Судан, Зимбабве, Бельгию, Пакистан, Бразилию, Кыргызстан и Казахстан, Алжир, Нидерланды и Индонезию. Заместитель Верховного комиссара посетил Чад, Нигер, Тунис, Ливан, Малави, Монголию, Марокко и Иорданию. Помощник Генерального секретаря посетил Эфиопию (для участия в саммите Африканского союза), Бурунди и Демократическую Республику Конго, Гаити, Мали, Кот-д'Ивуар и Либерию. Он сопровождал также Генерального секретаря в его поездках в Боснию и Герцеговину, Хорватию, бывшую югославскую Республику Македония, Сербию и Словению.

II. Тематические приоритеты

A. Дискриминация

1. Расовая дискриминация

5. Нынешний год, к сожалению, стал свидетелем новых проявлений расовой дискриминации, в том числе расистских заявлений, диктуемых чувством ненависти. УВКПЧ и правозащитные механизмы принимали меры для борьбы с

этим явлением. В 2012 году одним из главных направлений антидискриминационной работы УВКПЧ стало оказание государствам-членам консультативных услуг по вопросам формулирования политики и программ, в том числе национальных планов действий по искоренению расизма и поощрению равенства. УВКПЧ оказывало помощь Бенину, Боливии (Многонациональному Государству), Буркина-Фасо, Коста-Рике, Мавритании, Нигерии, Панаме и Эквадору. Оно работало также над созданием базы данных о практических мерах по борьбе с расизмом.

6. После серии проведенных в 2011 году рабочих совещаний экспертов по вопросу о запрещении подстрекательства к национальной, расовой или религиозной вражде УВКПЧ организовало в октябре в Марокко заключительное совещание экспертов. Опираясь на итоги предыдущих рабочих совещаний, его участники утвердили план дальнейших действий в данном направлении.

7. По случаю Международного дня Нельсона Манделы УВКПЧ организовало дискуссионный форум высокого уровня для обсуждения вопроса о том, каким образом терпимость и примирение могут способствовать поощрению и защите прав человека. Организовало оно и дискуссию "за круглым столом" на тему поощрения ценностей терпимости и мира. Эти мероприятия стимулировали глобальный диалог и обмен передовой практикой борьбы с расовой дискриминацией. Совместно с Межпарламентской ассамблеей Содружества Независимых Государств УВКПЧ организовало семинар на тему расизма в киберпространстве, киберпреступности и прав человека.

8. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения подготовила и представила Генеральной Ассамблее проект программы действий на Десятилетие лиц африканского происхождения (2013–2022 годы). Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий сосредоточила свое внимание на роли политиков и политических партий в борьбе против расизма и на расширении регионального и международного сотрудничества в претворении в жизнь положений Дурбанской декларации и Программы действий.

9. Комитет по ликвидации расовой дискриминации провел однодневную общую дискуссию по теме "человеконенавистнические высказывания расистского характера", которая привлекает самое пристальное внимание международного сообщества. Это однодневное мероприятие, призванное углубить понимание причин и последствий расистских заявлений, звучащих на почве ненависти, поможет Комитету решить вопрос о целесообразности подготовки общей рекомендации.

2. Дискриминация по признаку принадлежности к коренным народам или меньшинствам

10. В нынешнем году отмечалась двадцатая годовщина принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Для популяризации Декларации УВКПЧ организовало в этой связи региональные совещания, в том числе обсуждение Декларации "за круглым столом" в ходе сессии Совета по правам человека (март); семинар с участием экспертов на тему повышения эффективности международных правозащитных механизмов в деле поощрения прав религиозных меньшинств (Вена, май); консультацию по вопросу участия меньшинств в борьбе с нищетой (Бангкок, сентябрь); совещание экспертов по вопросу эффективного участия меньшинств в правоприменительной деятельности (Бишкек, октябрь); и консультацию на тему о том, как учитывать многообразие в процессе конституционных

реформ (Доха, ноябрь). УВКПЧ координировало работу сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, созданной Генеральным секретарем в марте 2012 года для активизации диалога и сотрудничества между учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Сеть внесла вклад в празднование двадцатой годовщины, подготовив памятку, помогающую в борьбе с расовой дискриминацией и в защите меньшинств.

11. УВКПЧ оказывало содействие в осуществлении Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в том числе благодаря поддержке Экспертного механизма по правам коренных народов. В мае УВКПЧ выпустило руководящие принципы в области защиты коренных народов, живущих в условиях добровольной изоляции на Американском континенте. УВКПЧ оказывало поддержку в разработке и претворении в жизнь законодательства, призванного расширить право коренных народов стран Африки и Латинской Америки участвовать в принятии решений, а также другие их права. Оно оказывало консультативную помощь в разработке текста декларации для национальных правозащитных учреждений. В Гватемале УВКПЧ приняло участие в рассмотрении 18 судебных дел, в шести из которых были вынесены судьбоносные с точки зрения поощрения прав коренных народов решения.

12. Я рада возможности рассказать о позитивных результатах поездок Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов в Коста-Рику в апреле 2011 года и в марте 2012 года, в ходе которых он вместе с региональным отделением Управления по Центральной Америке занимался оценкой последствий строительства гидроэлектростанции "Эль-Дикуис" для народа терраба. По итогам первой поездки правительство заявило о намерении приостановить работы по проектированию плотины. В ходе второй поездки Специальный докладчик принял участие во встрече правительственных чиновников с представителями затрагиваемых проектом общин, на которой обсуждался механизм предварительных консультаций с этими общинами. В тесной координации с УВКПЧ и страновой группой Организации Объединенных Наций Специальный докладчик обсудил этот вопрос с правительством. УВКПЧ разработало проект по поддержке консультаций с народом терраба.

3. Гендерное равенство и права женщин

13. В прошедшем году мы стали свидетелями стабильных успехов в борьбе против насилия в отношении женщин, а также материнской смертности и заболеваемости. УВКПЧ сотрудничало с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, инициативой "Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта" и Департаментом операций по поддержанию мира, в том числе в разработке и экспериментальном запуске в Южном Судане учебного модуля по вопросам мониторинга и расследования случаев сексуального насилия в условиях конфликта. Управление запустило в Южном Киву проекты оказания помощи более чем 1 000 переживших сексуальное насилие женщин и девочек в получении доступа к услугам здравоохранения, образования и профессиональной подготовки. В сотрудничестве с властями Сальвадора УВКПЧ занималось разработкой протокола для расследования случаев убийства женщин.

14. УВКПЧ подготовило техническое руководство по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской смертности и за-

болеваемости, и организовало для его презентации и популяризации мероприятие высокого уровня, на котором присутствовали высокопоставленные представители учреждений системы Организации Объединенных Наций, государств и гражданского общества.

15. Экономические, социальные и культурные права женщин также находились в центре внимания. В сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин УВКПЧ работало над расширением понимания прав женщин на землю и другие производительные ресурсы и разрабатывало информационно-пропагандистские материалы, среди которых можно выделить новую публикацию, посвященную праву женщин на достаточное жилище. Посвященное теме гендерной интеграции обсуждение "за круглым столом", которое состоялось во время двадцать первой сессии Совета по правам человека, дало возможность лучше понять, в какой степени женщины могут пользоваться своими правами, и продемонстрировало необходимость включения гендерной проблематики в повестку дня после 2015 года.

16. В ходе ежегодно проводимого дня обсуждения женских прав, который проходил во время работы двадцатой сессии Совета по правам человека, УВКПЧ сосредоточило свое внимание на средствах правовой защиты женщин-жертв насилия и женщин-правозащитников и путях возмещения причиненного им вреда. В декабре в Тунисе УВКПЧ организовало совещание с участием женщин-правозащитников с Ближнего Востока и из Северной Африки для обсуждения того, с какими проблемами им приходится сталкиваться и какую помощь может оказать им Организация Объединенных Наций.

17. УВКПЧ поддерживало деятельность Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике в Тунисе. Она обратила внимание на то, что проект Конституции отходит от принципа "равенства" мужчин и женщин, наделяя женщин "дополнительной" по отношению к мужчинам ролью в семье. Я хотела бы повторить призыв Рабочей группы к правительству принимать все меры для защиты достижений страны в области равноправия и недискриминации, и далее расширяя права женщин.

18. УВКПЧ и другие правозащитные механизмы также занимаются интеграцией гендерной проблематики. Специальный докладчик в области культурных прав посвятила свой ежегодный тематический доклад праву женщин пользоваться культурными правами наравне с мужчинами (A/67/287). В ноябре Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям приняла комментарий общего порядка, посвященный проблемам женщин, которым пришлось столкнуться с насильственными исчезновениями¹. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте и Специальный докладчик по вопросу о праве на питание посвящали свои доклады гендерной проблематике².

19. УВКПЧ внесло вклад в подготовку Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, который был утвержден советом руководителей системы Организации Объеди-

¹ См. A/HRC/22/45.

² A/67/304, A/HRC/19/53, A/HRC/22/50.

ненных Наций в апреле 2012 года, разработав показатели и соответствующую структуру отчетности. Претворение в жизнь политики УВКПЧ по обеспечению гендерного равенства происходит на основе стратегического плана по обеспечению гендерного равенства.

4. Дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности

20. Миллионы людей во всех регионах планеты продолжают страдать от дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. УВКПЧ опубликовало исследование, в котором документируются различные нарушения и рекомендуются необходимые меры³. Совет по правам человека организовал обсуждение этой темы "за круглым столом" в ходе своей девятнадцатой сессии. Для преодоления разногласий между государствами и мобилизации поддержки предлагаемых мер, к числу которых относятся отмена дискриминационных законов, запрет дискриминационной практики и другие меры по противодействию насилию, требуются непрерывный диалог и представление отчетности. УВКПЧ распространило также публикацию *Born Free and Equal: Sexual Orientation and Gender Identity in International Human Rights Law*, в которой перечисляются обязательства государств в данной области.

5. Дискриминация по признаку инвалидности

21. Партнерство Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов, членом которого является УВКПЧ, добилось определенных успехов в борьбе против дискриминации инвалидов. Партнерство профинансировало первые восемь проектов, направленных на укрепление возможностей стран осуществлять Конвенцию о правах инвалидов. Комитет по правам инвалидов сформулировал свои первые соображения по отдельному сообщению, признав отказ в выдаче разрешения на строительство бассейна для реабилитационных процедур нарушением права на охрану здоровья⁴. УВКПЧ представило Совету по правам человека на его двадцатой сессии доклад о насилии в отношении имеющих инвалидность женщин и девочек⁵.

6. Дискриминация по иным признакам

22. УВКПЧ продолжало пропагандировать необходимость улучшения защиты прав пожилых людей. Оно оказывало поддержку Рабочей группе открытого состава по правам человека пожилых людей. Управление принимало участие в проводимых Рабочей группой "круглых столах", представляя аналитические доклады, и организовало в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам совещание группы экспертов в поддержку этого процесса. В своем докладе Экономическому и Социальному Совету я призвала улучшить защиту прав пожилых людей⁶.

23. Несмотря на десятилетия борьбы против дискриминации инфицированных ВИЧ, искоренить ее, к сожалению, не удастся. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья направил правительству Республики Молдова сообщение, указав на наличие дискриминационных по отношению к носителям

³ A/HRC/19/41.

⁴ CRPD/C/7/D/3/2011.

⁵ A/HRC/20/5.

⁶ E/2012/51.

ВИЧ положений в нормативно-правовой базе страны⁷. В своем сообщении, дополняющем усилия УВКПЧ в данной области, он призвал правительство внести изменения в законы, имеющие отношение к проблеме ВИЧ/СПИДа, отменить ограничения на въезд в страну, пребывание и проживание в стране для инфицированных ВИЧ, ужесточить запрет дискриминации инфицированных ВИЧ на рабочем месте и отменить требование обязательной сдачи анализа на ВИЧ для иностранцев и лиц, вступающих в брак.

24. УВКПЧ и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу совместно организовали подготовку сотрудников Организации Объединенных Наций, обучая их учитывать правозащитные требования при разработке имеющих отношение к ВИЧ программ. Благодаря поддержке в проведении правовой реформы ряд стран упразднили ограничения на свободу передвижения инфицированных ВИЧ и требование обязательной сдачи анализа на ВИЧ для иностранцев. Кроме того, УВКПЧ обращало внимание на правозащитные аспекты в ходе Международной конференции по проблеме СПИДа; политических консультаций высокого уровня по научным и правовым аспектам криминализации поведения, направленного на то, чтобы скрыть информацию о наличии ВИЧ, ставящего под угрозу здоровье окружающих или ведущего к распространению этой инфекции; и при запуске программы "ГлобалПауэр", призванной активизировать работу по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства в вопросах ВИЧ, сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав.

В. Безнаказанность, верховенство права и демократическое общество

1. Верховенство права и демократическое общество

25. Одним из главных событий 2012 года стало Совещание на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях. На церемонии открытия совещания я подчеркнула, что принцип верховенства права является краеугольным камнем системы правовой защиты прав человека и призвала Генеральную Ассамблею отражать основополагающие правозащитные принципы законности, равенства, подотчетности и участия в своей работе. В принятой 24 сентября исторической декларации о верховенстве права на национальном и международном уровнях⁸ главы государств и правительств подтвердили свою приверженность этим принципам. Я высоко оцениваю те обязательства, которые свыше 32 государств взяли на себя по итогам Совещания на высоком уровне, многие из которых имеют отношение к правам человека. УВКПЧ исполнено решимости помочь государствам в выполнении этих обязательств.

26. УВКПЧ осуществляло мониторинг применения смертной казни и работы по ее запрету. В июле 2012 года УВКПЧ организовало в Нью-Йорке глобальный форум на тему "Отказ от смертной казни: опыт стран" и провело в Камбодже рабочее совещание, посвященное ратификации второго Факультативного протокола. Специальный докладчик по вопросу о пытках и Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбира-

⁷ A/HRC/19/44.

⁸ Резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи.

тельства или произвольных казнях уделили проблеме смертной казни особое внимание в своих докладах Генеральной Ассамблее⁹.

27. УВКПЧ оказывало содействие в разработке, создании и налаживании работы переходных систем отправления правосудия в Бурунди, Восточном Тиморе, Гватемале, Гвинее, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Непале, Сьерра-Леоне, Тунисе и Уганде и т.д. В ноябре 2012 года вместе со Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, справедливости, возмещении и гарантиях неповторения и Региональным центром Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Каире УВКПЧ организовало консультации по вопросам правосудия переходного периода на Ближнем Востоке и в Северной Африке. В мае в Могадишо УВКПЧ и Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали подписали с властями меморандум о договоренности по вопросам технического сотрудничества в области прав человека с целью оказания более активной поддержки сомалийским партнерам после завершения переходного периода. В июне совместно с Межведомственной делегацией по правам человека и Ассоциацией по предупреждению пыток Марокко Управление провело в Рабате Региональное рабочее совещание по предупреждению пыток в контексте переходного этапа, цель которого заключалась в выработке конкретных мер, в том числе законодательных и институциональных реформ. В сентябре миссия УВКПЧ посетила Шри-Ланку для изучения возможных областей для сотрудничества. В Колумбии УВКПЧ оказывало содействие в осуществлении Закона о жертвах и возвращении земли 2011 года, а также в подготовке судей. В октябре было принято первое решение о возвращении земли владельцам.

28. УВКПЧ поддерживало усилия государств по обеспечению уважения прав человека и верховенства права, которые являются основой эффективных стратегий борьбы с терроризмом. Управление организовало три региональных рабочих совещания экспертов, которые должны были помочь в разработке руководящих принципов соблюдения надлежащей правовой процедуры и обеспечения права на справедливое судебное разбирательство в контексте борьбы с терроризмом. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом представил Генеральной Ассамблее доклад о воздействии созданной на основании резолюции 1267/1989 Совета Безопасности Канцелярии Омбудсмана на режим санкций против "Аль-Каиды", установленный резолюциями 1267 и 1989, и его совместимости с международными стандартами в области прав человека (A/67/396).

29. Примером влияния международной системы прав человека на региональные системы может служить тот факт, что в своем решении по делу *Отман против Соединенного Королевства* Европейский суд по правам человека, оценивая условия содержания и отправления правосудия в Иордании, ссылаясь на заключения Комитета против пыток и Специального докладчика по вопросу о пытках, придя к выводу, что депортация заявителя станет нарушением статьи 6 Европейской конвенции о правах человека из-за возможности того, что в ходе повторного суда над заявителем в качестве доказательств могут быть приняты показания третьих сторон, полученные под пыткой.

30. В Мьянме региональное отделение УВКПЧ в Юго-Восточной Азии совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывало консультативную помощь в проведении тюремной

⁹ A/67/279, A/67/275.

реформы. В рамках подготовки будущего замечания общего порядка Комитет по правам человека посвятил первый день своей общей дискуссии теме свободы и безопасности личности.

31. В сотрудничестве с Международной ассоциацией адвокатов УВКПЧ издало публикацию под названием "Права человека в системе отправления правосудия: пособие для методиста по разъяснению прав человека судьям, прокурорам и адвокатам" (Human Rights in the Administration of Justice: A Facilitator's Guide on Human Rights for Judges, Prosecutors and Lawyers) – учебное пособие, дополняющее руководство для профессиональных юристов.

32. Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию сообщил о негативных последствиях принятия в 2011 году поправок к Органическому закону о политических объединениях граждан для деятельности политических партий и организаций гражданского общества в Грузии. Правительство проинформировало Специального докладчика о том, что в мае после консультаций с гражданским обществом в закон были внесены новые поправки, с тем чтобы ослабить некоторые ограничительные положения, включенные в предыдущую редакцию закона.

2. Борьба с безнаказанностью

33. Борьба с безнаказанностью жизненно важна для обеспечения долговременного мира. В последние годы Совет по правам человека стал шире использовать возможности следственных комиссий и миссий по установлению фактов для расследования сообщений о грубых нарушениях прав человека и международного гуманитарного права. УВКПЧ оказало поддержку следственной комиссии по Сирийской Арабской Республике и миссии по установлению фактов, направленной для изучения последствий создания израильских поселений для прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Следственная комиссия по Ливии завершила свою работу.

34. УВКПЧ анализирует свою работу по поддержке вышеупомянутых механизмов. Я организовала совещание бывших участников этих механизмов, с тем чтобы узнать их мнение о том, как можно повысить отдачу от их работы и ее эффективность, а также созвала совещание бывших координаторов и сотрудников секретариата, с тем чтобы вынести необходимые уроки. В ходе этой работы были названы задачи, заслуживающие первоочередного внимания УВКПЧ, такие как формулирование руководящих принципов методологического, процедурного и практического характера, призванных усилить поддержку членов, и увеличение численности сотрудников, способных оказывать такую поддержку, благодаря совершенствованию профессиональной подготовки. Было отмечено также, что для повышения эффекта от прилагаемых усилий требуются достаточные ресурсы и усиление контроля за выполнением пожеланий докладов и рекомендаций.

35. УВКПЧ продолжало осуществлять мониторинг ситуации с уважением прав человека и сообщать о нарушениях. Она оснастила Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау и Отделение УВКПЧ в Тунисе информационной системой – Базой данных о случаях нарушения прав человека, – которая должна помочь в систематизации, гармонизации и совершенствовании сбора, документирования и анализа данных о правонарушениях. Отдельная версия Базы данных, разработанная для использования следственными комиссиями и миссиями по установлению фактов, была

использована комиссиями по Ливии и Сирийской Арабской Республике. УВКПЧ опубликовало восемь глав нового руководства УВКПЧ по мониторингу положения с правами человека.

36. В октябре 2012 года я распространила доклад, в котором документируются и анализируются грубые нарушения международного права в течение десятилетнего (1996–2006 годы) конфликта в Непале¹⁰, вместе с базой данных из примерно 30 000 документов, которые должны помочь учреждениям и гражданскому обществу Непала в поиске истины, восстановлении справедливости и обеспечении примирения. К сожалению, спустя шесть лет после подписания всеобъемлющего мирного соглашения приходится констатировать, что предусмотренные в нем механизмы правосудия переходного периода так и не были созданы и что разные правительства отзывали переданные в суд дела.

37. УВКПЧ оказывало техническую консультативную помощь национальным властям Мальдивов, Южного Судана и Гвинеи-Бисау в создании национальных следственных комиссий для расследования случаев грубого нарушения прав человека. В Бразилии Управление организовало семинары для обмена региональным опытом отправления правосудия во время переходного периода. В рамках своей деятельности по разработке программ защиты жертв и свидетелей УВКПЧ оказывало поддержку национальным властям Бурунди, Косово и Уганды.

38. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) при консультативной поддержке УВКПЧ подготовила единый план действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, который был одобрен советом руководителей системы Организации Объединенных Наций в апреле 2012 года. План был разработан для создания безопасных условий для журналистов и работников средств массовой информации в период конфликта и в неконфликтных ситуациях за счет улучшения координации и сотрудничества между учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

С. Бедность и экономические, социальные и культурные права

1. Права человека и развитие

39. Полная интеграция вопросов прав человека, в том числе права на развитие, в работу системы Организации Объединенных Наций и в ее деятельность по оказанию поддержки государствам и другим нуждающимся в ней сторонам остается одной из приоритетных задач. В процессе подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференция Рио+20) я начала кампанию, призванную убедить все государства поддержать полнейшую интеграцию темы прав человека в запущенный в Рио процесс. Я приветствовала включение самых разных правозащитных положений в итоговый документ Конференции¹¹. УВКПЧ принимает активное участие в продолжающемся процессе выработки повестки дня на период после 2015 года, которому будет и впредь уделяться первоочередное внимание. Целевая группа системы Организации Объединенных Наций по программе Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, в работе которой УВКПЧ принимает активное участие, рекомендовала признать права чело-

¹⁰ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/NepalConflictReport.aspx.

¹¹ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

века наряду с равенством и устойчивостью одним из трех главных принципов, лежащих в основе программы развития на период после 2015 года.

40. УВКПЧ и ПРООН возглавляют глобальные тематические консультации по вопросам управления в период после 2015 года, которые предполагают контакты с государственными органами и парламентариями, организациями гражданского общества и средствами массовой информации в разных регионах, а также техническую работу по количественной оценке управленческой деятельности и положения с правами человека в условиях новой глобальной повестки дня развития. УВКПЧ принимает участие и в других тематических консультациях по вопросам неравенства, охраны здоровья и доступа к водным ресурсам. Обсуждение путей искоренения неравенства в рамках повестки дня развития на период после 2015 года возглавляет Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, которая уделяет особое внимание вопросам доступа к водным ресурсам и средствам санитарии. Результаты этих усилий помогут деятельности группы видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития после 2015 года и рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития, а также обсуждению этой темы на межправительственном уровне.

41. УВКПЧ оказывало поддержку государствам-членам в интеграцию темы прав человека в их стратегии развития и борьбы с нищетой, оказывая им техническую помощь и осуществляя деятельность по укреплению потенциала. УВКПЧ помогло Эквадору опробовать руководство по применению правозащитных подходов в отраслевой политике и более тщательно учитывать права человека в процессе формулирования национальной стратегии развития. В Того УВКПЧ организовало рабочее совещание по вопросам бюджетного мониторинга и прав человека в контексте разработки нового национального плана развития.

42. В деле интеграции темы прав человека в работу системы Организации Объединенных Наций удалось добиться еще большего прогресса, в первую очередь благодаря механизму всестороннего учета прав человека Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. При помощи этого механизма УВКПЧ будет стараться и далее активизировать общесистемные усилия по расширению возможностей Организации и координации поддержки национальной деятельности по укреплению потенциала по просьбе государств-членов. Вопросы прав человека сегодня внесены в повестки дня совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и Комитета высокого уровня по программам.

43. В 2012 году УВКПЧ продолжало готовить справочные материалы и методические руководства для проведения семинаров, посвященных использованию индикаторов для оценки прогресса в осуществлении прав человека национальными и международными правозащитными структурами. Управление выпустило руководство *Показатели соблюдения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению (Human Rights Indicators: A Guide to Measurement and Implementation)*. По просьбе заинтересованных национальных сторон и в сотрудничестве с ними УВКПЧ организовало рабочие совещания по показателям соблюдения прав человека в Того и на Филиппинах и продолжало оказывать техническую помощь Боливии (Многонациональному Государству), Бразилии, Кении, Мексике, Непалу, Парагваю, Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии, Швеции, Эквадору и т.д. УВКПЧ провело также серию рабочих совещаний по вопросу актуальности индикаторов как ин-

струмента содействия оценке хода выполнения рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

2. Экономические, социальные и культурные права

44. С точки зрения осуществления экономических, социальных и культурных прав рассматриваемый год был очень непростым. Серьезные последствия для признания этих прав и пользования ими имели, в частности, программы жесткой экономии, к которым прибег ряд стран в условиях финансового кризиса. Признавая это, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам направил государствам письмо, напомнив им об их обязанности в максимально возможной степени направлять доступные ресурсы на осуществление этих прав даже во времена кризисов.

45. УВКПЧ работало с такими странами, как Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Коста-Рика, Мали, Республика Молдова, Сенегал, Словения и Уругвай, призывая их обеспечивать судебную защиту экономических, социальных и культурных прав и ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Усилия управления способствовали ратификации Протокола Боливией (Многонациональным Государством) и его подписанию Буркина-Фасо.

46. УВКПЧ поддерживало работу Комитета по всемирной продовольственной безопасности, стремясь обеспечить соблюдение всех требований права прав человека при разработке руководящих принципов по ответственному управлению и доступу к земельным, рыбным и лесным ресурсам в контексте национальной продовольственной безопасности, утвержденных Комитетом в мае 2012 года. УВКПЧ проводило по руководящим принципам брифинги для правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

47. В сентябре 2012 года УВКПЧ приняло участие в шестом Всемирном форуме городов, а также в организованном во время работы форума межучрежденческом совещании высокого уровня, подчеркивая роль уважения прав человека в усилиях по совершенствованию процесса урбанизации и защите прав на жилье. В рамках совместной программы УВКПЧ-ООН-Хабитат УВКПЧ занималось разработкой методологий оценки последствий выселения. Гендерным аспектам права на достаточное жилище Управление уделило особое внимание в своей публикации "Женщины и право на достаточное жилище" (Women and the Right to Adequate Housing).

48. На страновом уровне Управление вело просветительскую работу и оказывало техническую помощь по вопросам экономических, социальных и культурных прав. Разработанная им стратегия преодоления кризиса в районе Сахеля в Африке включала в себя мониторинг законодательства, политики и программ повышения устойчивости к проблемам отсутствия продовольственной и пищевой безопасности и климатическим потрясениям, а также поощрение справедливого распределения товаров и услуг. В рамках поддержки представительств и миссий на местах техническая помощь по вопросу права на жилье была оказана Камбодже, государствам Центральной Азии и Сербии; помощь в укреплении потенциала национальных правозащитных учреждений – Сомали и государствам Восточной Африки; помощь в учете экономических, социальных и культурных прав при разработке национального плана действий в области прав человека – Гондурасу; содействие в контроле за выполнением рекомендаций договорных органов и универсального периодического обзора – Панаме и Республике Молдова; и помощь в подготовке судей – Мексике и Доминиканской Республике.

49. Я рада отметить позитивные итоги посещения стран мандатариями специальных процедур. Парламент Восточного Тимора вынес на обсуждение предварительные рекомендации Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека, вынесенные ею по итогам поездки в страну в 2011 году, в которых она призвала увеличить государственные расходы на социальные услуги и на сельское хозяйство¹². В окончательном бюджете на 2012 год ассигнования на здравоохранение были увеличены почти на 47%, а на образование – на 35%. После того как в 2011 году Соединенные Штаты Америки посетила Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги¹³, члены Ассамблеи и Сената штата Калифорния неоднократно ссылались на ее доклад при обсуждении и утверждении 25 сентября 2012 года законопроекта 685, гарантирующего каждому жителю штата Калифорния право на безопасную, чистую и доступную воду, пригодную для употребления человеком.

50. УВКПЧ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Специальный докладчик по вопросу о праве на питание вносили вклад в дело защиты права на питание на национальном уровне в рамках соответствующих нормативных актов и стратегий. УВКПЧ и ФАО организовали в Найроби в апреле 2012 года и в Боготе в июне 2011 года региональные консультации экспертов, которые были созваны Специальным докладчиком. В наших выступлениях Специальный докладчик и я призывали не останавливаться на достигнутом, в частности конкретно закрепить право на питание в национальных конституциях.

51. УВКПЧ выпустило два новых учебных материала по вопросам прав человека: документальный фильм "Путь к достоинству: сила правозащитного образования" (A Path to Dignity: the Power of Human Rights Education), который был снят в сотрудничестве с двумя организациями гражданского общества, и руководство "Изучение прав человека в системе начальной и средней школы: руководство по проведению самооценки правительствами" (Human Rights Education in Primary and Secondary School Systems: A Self-assessment Guide for Governments), составленное при участии ЮНЕСКО.

D. Миграция

52. В 2013 году Генеральная Ассамблея проведет Диалог на высоком уровне по вопросам международной миграции и развития, который, по моему мнению, станет одним из важнейших событий в работе над проблемами миграции и прав человека. Я надеюсь воспользоваться этой возможностью и призвать уделять больше внимания положению с правами человека мигрантов, а также обратиться к правительствам и другим заинтересованным сторонам с призывом в процессе разработки, претворения в жизнь и мониторинг миграционной политики в первую очередь думать о правах мигрантов. Готовясь к Диалогу на высоком уровне, УВКПЧ провело в сентябре 2012 года совещание экспертов на тему "Неформальная беседа на тему международной миграции, прав человека и управления", с тем чтобы в процессе управления миграционными потоками вопросам прав человека уделялось больше внимания.

53. УВКПЧ все активнее занимается связанной с миграцией правозащитной работой на страновом уровне, пропагандируя Международную конвенцию о

¹² См. A/HRC/20/25/Add.1.

¹³ См. A/HRC/18/33/Add.4.

защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и другие договоры, готовя кадры, оказывая консультативную и техническую помощь, а также ведя мониторинг и правозащитную работу. Управление оказывало техническую помощь и взаимодействовало с Европейским агентством по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов Европейского союза (ФРОНТЕКС) в деле разработки учебного материала по правам человека для пограничников. С Национальным институтом проблем миграции Мексики оно начало совместный проект по оценке его программы изучения прав человека. Управление оказывало практическую поддержку правозащитникам, занимающимся поощрением прав мигрантов. В Западной Африке УВКПЧ совместно с рабочей группой по смешанной миграции страновой группы Организации Объединенных Наций занималось составлением карты смешанной миграции в Сенегале, и сегодня оно готовит брошюру по правам мигрантов для сотрудников пограничной службы.

54. В марте 2012 года УВКПЧ организовало совещание экспертов на тему "Права человека на международных границах: изучая пробелы в политике и практике". Участники совещания призвали УВКПЧ подготовить руководство, посвященное необходимости соблюдать права человека на международной границе. В партнерстве с делегацией Мексики УВКПЧ провело в ходе шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи параллельное мероприятие на тему "Права человека на международной границе".

55. УВКПЧ ведет агитационную работу, призывая уделять больше внимания правозащитным аспектам миграции, в ходе Глобального форума по миграции и развитию. Во время работы шестого форума на Маврикии в ноябре 2012 года УВКПЧ приняло участие в дискуссиях "за круглым столом" на тему "Улучшение восприятия общественностью мигрантов и миграции" и "Защита мигрантов как составная часть работы по управлению миграционными потоками", а также провело параллельное мероприятие на тему "Отношение общественности к миграции и правам человека". В рамках подготовки доклада на тему миграции и глобального управления, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее в 2013 году, на форуме присутствовал Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов.

56. УВКПЧ продолжало заниматься проблемой прав человека лиц, ставших жертвами торговли людьми. В качестве члена Межучрежденческой координационной группы против торговли людьми УВКПЧ участвовало в разработке двух программных документов "The intersection between International legal regimes to combat trafficking" (Связь между международно-правовыми режимами борьбы с торговлей людьми) и "Preventing trafficking through addressing demand" (Предупреждение торговли людьми за счет ликвидации спроса). Во исполнение просьбы Совета по правам человека активизировать работу в данной области УВКПЧ приняло участие в презентации Рекомендованных принципов и Руководства по правам человека и торговле людьми в Иордании, Камеруне, Таиланде и Тунисе, за которой последовали региональные мероприятия по укреплению потенциала применения правозащитного подхода к борьбе с торговлей людьми, организованные для сотрудников правоохранительных органов. В настоящее время УВКПЧ готовит для практических работников и других заинтересованных сторон инструментарий применения правозащитного подхода в борьбе с торговлей людьми, собирая информацию о передовой практике, готовя к выпуску бюллетень по вопросам прав человека и торговли людьми и составляя подборку соответствующей правовой практики.

57. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов и семей утвердил набросок замечания общего порядка о правах трудящихся-мигрантов с неурегулированным правовым статусом и членов их семей. В сентябре 2012 года Комитет по правам ребенка провел общую дискуссию на тему "Права детей в контексте международной миграции", участники которой подчеркнули, что в контексте миграции ко всем детям независимо от иммиграционного статуса следует в первую очередь относиться как к детям. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов в настоящее время завершает проводившееся в течение целого года исследование, посвященное управлению внешними границами Европейского союза.

Е. Насилие и отсутствие безопасности

1. Права человека, мир и безопасность

58. В 2012 году помощник Генерального секретаря по правам человека и я проинформировали Совет Безопасности о критических ситуациях, продемонстрировав неразрывную связь между правами человека, миром и безопасностью. Таким образом, задачи интеграции прав человека в миротворческие операции и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций, расширения оперативных возможностей УВКПЧ реагировать на кризисные ситуации и доведения соответствующих решений Совета по правам человека до сведения Совета Безопасности сохраняют свой приоритетный характер.

59. Международное сообщество так и не научилось предотвращать и тушить вспышки массового насилия и масштабные конфликты. Это подтверждают события, происходящие в Сирийской Арабской Республике. В этой стране, как и в северных районах Мали, ограниченные возможности для доступа и присутствия Организации Объединенных Наций на местах усугубляют трудности с пониманием и урегулированием ситуации. В последнее время эти проблемы еще более обострились, поскольку кризис стал разрастаться и осложняться такими дестабилизирующими обстановку факторами, как организованная преступность, поставки оружия и незаконная эксплуатация природных ресурсов, имеющая транснациональный аспект. В подобных ситуациях концепция защиты, лежащая в основе многих резолюций Совета Безопасности, остается трудновыполнимой. Все это ведет к длительным страданиям тех, кто оказался в эпицентре такого насилия, и повсеместной безнаказанности.

60. В регионы, где имели место вспышки насилия, УВКПЧ направляет краткосрочные миссии, в том числе в рамках более широких усилий Организации Объединенных Наций, таких как Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике (МООННС). Несмотря на крайне сложную ситуацию, они сыграли ключевую роль в выполнении мандата МООННС по вопросам задержаний, мирных демонстраций и защиты гражданского населения, позволив оперативно собрать достоверную информацию. В штате Джонглий, Южный Судан, сотрудники правозащитных структур провели расследование по сообщениям о преступлениях, совершенных во время последней вспышки насилия, и оценили ситуацию с правами человека, с тем чтобы лучше подготовить стратегию защиты гражданского населения Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. После смены правительства на Мальдивских островах 7 февраля 2012 года туда была направлена группа для наблюдения за происходящими событиями, вызывавшими определенную тревогу. В августе УВКПЧ направило в распоряжение координатора-резидента в Мали своего штатного сотрудника, которому было поручено обеспечить интегра-

цию прав человека в те меры, которые Организации Объединенных Наций планировала принять в ответ на осложнение ситуации в стране. В ноябре группа УВКПЧ посетила Мали и соседние страны, для того чтобы собрать информацию для моего доклада на двадцать второй сессии Совета по правам человека. В контексте затяжного конфликта УВКПЧ поддерживало усилия старшего эксперта по правам человека в Приднестровье в соответствии с моим общим поручением защищать права человека всех без исключения, в том числе вступая в контакт с фактическими властями, с тем чтобы на подконтрольной им территории не оставалось мест, где права человека не защищались бы.

61. В своих усилиях по выполнению правозащитных задач и обеспечению более последовательного подхода к вопросам прав человека в ходе миротворческих операций УВКПЧ продолжало тесно сотрудничать с Департаментом операций по поддержанию мира в разработке программных мер и подготовке военнослужащих, сотрудников полиции и гражданских миротворцев. УВКПЧ разработало и провело комплексный вводный курс по вопросам прав человека для 300 невооруженных военных наблюдателей, размещенных в Сирийской Арабской Республике.

62. УВКПЧ способствовало осуществлению утвержденных Советом Безопасности мандатов по защите гражданского населения. Управление тесно сотрудничало с Департаментом операций по поддержанию мира в проведении обзора работы совместных групп других аналогичных механизмов по защите гражданского населения, созданных Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, стараясь собрать опыт, который может оказаться применимым в других ситуациях. Правозащитные структуры играли центральную роль в разработке, анализе и претворении в жизнь стратегий защиты гражданского населения. Выступая перед Советом по правам человека на его двадцатой сессии, я обратилась к нему с настоятельным призывом и впредь ставить конкретные задачи в отношении подотчетности и защиты гражданского населения.

63. УВКПЧ поддерживало усилия, направленные на то, чтобы уделять надлежащее внимание политике в области прав человека при оказании поддержки Организацией Объединенных Наций силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в том числе путем определения передовой практики, обмена ею и вынесения из нее уроков. Структуры Организации Объединенных Наций и отделения на местах добились серьезных успехов в претворении в жизнь этой политики. Пошла она на пользу и получающим поддержку государствам, которые использовали ее как возможность улучшить поведение сил безопасности. Например, эта политика принималась во внимание в качестве одного из важнейших параметров при планировании военных операций в северной части Мали.

64. В ноябре 2012 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций обнародовал поистине исторический доклад о действиях Организации Объединенных Наций по выполнению своего гуманитарного и защитного мандата в последние месяцы войны на Шри-Ланке в 2009 году¹⁴. На основе анализа роли Секретариата, учреждений и программ, а также Совета Безопасности и Совета по правам человека в докладе делается вывод о том, что система Организации Объединенных Наций не выполнила возложенные на нее обязанности. Эту инициативу Генерального секретаря можно назвать выдаю-

¹⁴ www.un.org/News/dh/infocus/Sri_Lanka/The_Internal_Review_Panel_report_on_Sri_Lanka.pdf.

шейся, а сформулированные по итогам обзора выводы и рекомендации должны помочь всей системе стать более ответственной, прозрачной и подотчетной.

65. Уголовное и социальное насилие, а также организованная преступность все сильнее затрагивают права населения в целом. В некоторых странах число жертв насильственных преступлений сегодня превышает число жертв конфликтов. Правительства иногда прибегают к таким контрмерам, которые влекут за собой нарушение закона, например к злоупотреблениям практикой предварительного задержания, снижению возраста наступления уголовной ответственности и применению смертной казни. УВКПЧ сотрудничало с МЕРКОСУР в создании инструмента для использования данных и управления данными о насилии при разработке политики безопасности, а также взаимодействовало с Центральноамериканской интеграционной системой в организации форума по укреплению институционального потенциала в ходе проходившего в июне саммита по вопросам безопасности. В Гватемале, Камбодже, Ливии, Папуа-Новой Гвинее и Тунисе УВКПЧ также занималось такими вопросами, как ювенальная юстиция, законодательство, реформа пенитенциарной системы и сектора безопасности, законодательство по вопросам безопасности и подготовка кадров.

2. Гуманитарная деятельность

66. УВКПЧ активизировало свою работу по гуманитарной тематике на глобальном уровне и на местах, стремясь превратить затрагиваемое этой работой население из бенефициаров благотворительной помощи в ее добровольных, активных и значимых участников.

67. На глобальном уровне УВКПЧ участвует в работе гуманитарных механизмов и процессов, в частности Межучрежденческого постоянного комитета. Управление вносило вклад в усилия по проведению гуманитарной реформы, пытаясь трансформировать повестку дня Комитета таким образом, чтобы обеспечить более полную интеграцию темы прав человека в процесс руководства гуманитарной деятельностью и ее координации и закрепить за этой темой центральное место в усилиях, направленных на то, чтобы добиться подотчетности перед затрагиваемой этой деятельностью населением. УВКПЧ принимало участие в процессе разработки стратегии Тематической рабочей группы по вопросам глобальной защиты, итогом которой стало принятие стратегической рамочной программы на 2012–2014 годы, имеющей ярко выраженный правозащитный уклон. Управление продолжало предоставлять техническую экспертизу и помощь в разработке и проведении консультативных и учебных программ под эгидой Постоянного комитета и Рабочей группы.

68. На национальном уровне отделения УВКПЧ на местах продолжали интегрировать правозащитные аспекты в программы обеспечения готовности к гуманитарным катастрофам и реагирования на них, участвуя в работе национальных гуманитарных групп и поддерживая ее, в том числе возглавляя коллективные усилия по защите населения на Гаити, на оккупированных палестинских территориях, в Тихоокеанском регионе, в Восточном Тиморе и в Мавритании. УВКПЧ принимало участие в инициативах по преодолению гуманитарного кризиса в Сахеле, увязывая правозащитную работу с гуманитарной деятельностью. На Гаити УВКПЧ также играло важную роль в деле интеграции прав человека в деятельность на всем переходном этапе, начиная от оказания чрезвычайной помощи и кончая запуском процесса развития.

Е. Правозащитные механизмы и международное право

1. Договорные органы

69. В июне 2012 года я выпустила свой доклад, озаглавленный "Укрепление системы договорных органов по правам человека", который стал кульминацией трехлетних консультаций с государствами-членами, членами договорных органов, организациями гражданского общества, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и национальными правозащитными учреждениями. В своем докладе я излагаю свой взгляд на эффективную, действенную и оперативно работающую систему договорных органов, опираясь на сильные стороны существующей системы и пытаюсь устранить свойственные ей недостатки, в частности недостаток ресурсов. Одно из основных предложений заключается в составлении комплексного расписания представления отчетности, исходя из принципа всеобщего выполнения государствами-участниками своих обязательств по ее представлению. Рекомендуются также упростить процесс отчетности, усилить процедуры связи, запросов и посещений, повысить независимость и компетентность членов договорных органов, укрепить потенциал осуществления, а также повысить известность и доступность договорных органов.

70. С тех пор на мой доклад отреагировали семь договорных органов, дав ему высокую оценку и проанализировав содержащиеся в нем рекомендации. На ежегодном совещании председателей договорных органов, которое проходило в июне в Аддис-Абебе, председатели десяти органов сделали конкретный шаг, утвердив руководящие принципы независимости и беспристрастности договорных органов по правам человека.

71. В феврале 2012 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/254 запустила открытый межправительственный процесс укрепления договорных органов, который должен дать результаты к ее шестьдесят седьмой сессии. Я надеюсь на то, что в основу этого процесса ляжет коллегиальный подход и что в этом процессе будет уважаться право договорных органов самим определять свои методы работы. В этой связи 4 сентября 2012 года в Нью-Йорке и в Женеве (в режиме видеоконференции) прошел форум гражданского общества, работу которого вели координаторы межправительственного процесса.

72. 6 марта 2012 года УВКПЧ официально объявило о создании базы данных по усовершенствованному Универсальному индексу прав человека, который был видоизменен с целью учета рекомендаций универсального периодического обзора в дополнение к рекомендациям договорных органов и мандатариев специальных процедур. УВКПЧ обновило свою справку о системе договоров по правам человека Организации Объединенных Наций и выпустило первый том избранных решений Комитета по ликвидации расовой дискриминации "Selected Decisions of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination" за период с августа 1988 года по август 2011 года.

2. Совет по правам человека

73. В 2012 году Совет по правам человека продолжал решительно реагировать на кризисные ситуации в области прав человека. В июне он провел четвертую с начала кризиса специальную сессию по положению в области прав человека в Сирийской Арабской Республике. В сентябре он в четвертый раз продлил мандат следственной комиссии и усилил ее двумя дополнительными уполномоченными. В марте он организовал миссию по установлению фактов с целью изучения последствий создания израильских поселений для прав палестинского народа. Я должна с сожалением констатировать, что соответствующие страны

не предоставили этим миссиям доступ на свою территорию. Кроме того, я выражаю сожаление по поводу принятого правительством Израиля решения приостановить сотрудничество с Советом и с УВКПЧ и призываю его пересмотреть его.

74. Дискуссии экспертов "за круглым столом" стали характерной особенностью сессий Совета по правам человека. Было проведено пятнадцать дискуссий на такие темы, как осуществление права на развитие; преследования лиц или групп лиц, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций и ее механизмами; проблемы людей, живущих с ВИЧ/СПИДом или затрагиваемых этим заболеванием; дискриминационные законы и практика и акты насилия, совершаемые по соображениям сексуальной ориентации и гендерной идентичности; участие инвалидов в политической и общественной жизни; право пожилых людей на охрану здоровья; поощрение и защита свободы слова в Интернете; всесторонний учет прав человека; принятие надлежащих мер по предупреждению насилия в отношении женщин; язык и культура коренных народов; и права человека в мультикультурном контексте.

75. Совет по правам человека сформировал две новые межправительственные рабочие группы, по праву на мир и по правам крестьян и других сельских тружеников, поручив им разработку новых правовых документов. Я хотела бы отметить внимание на ряд исследований и докладов, которые выпустил в этой связи Консультативный комитет.

76. Совет по правам человека принял новые резолюции по положению в отдельных странах, в которых он просил УВКПЧ представить доклады (по Йемену, Мали, Шри-Ланке и Южному Судану) и активизировать оказание технической помощи (Демократической Республике Конго, Ираку, Йемену, Ливии, Сомали и Шри-Ланке). На двадцать первой сессии я представила Совету устный доклад о положении с правами человека в Мали, особенно в северной части страны. Письменный доклад по данной теме я представляю Совету на двадцать второй сессии.

77. К сожалению, прозвучавшие в ходе обзора деятельности Совета по правам человека призывы рационализировать программу работы не материализовались. Несмотря на готовность УВКПЧ заниматься многочисленными правозащитными вопросами и проблемами и похвальное стремление Совета урегулировать давние и новые кризисные ситуации, становится все труднее обеспечивать выполнение растущего числа мандатов, связанных в том числе с представлением докладов, проведением дискуссий "за круглым столом" и организацией совещаний межправительственных рабочих групп.

3. Универсальный периодический обзор

78. В мае 2012 года официально начался второй этап универсального периодического обзора. Было проведено две сессии, в работе которых приняли участие все государства, по которым было запланировано проведение обзора. УВКПЧ по-прежнему стремится добиться полного участия, как и во время первого цикла. Государства, во второй раз представшие перед Рабочей группой по универсальному периодическому обзору, подготовились к нему очень тщательно, и многие из них в процессе подготовки своих докладов провели национальные межведомственные консультации и консультации с гражданским обществом. В национальных докладах и обзорах описание последних событий соседствует с отчетом о ходе выполнения рекомендаций первого цикла. Хотя большинство государств сообщали о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, с которыми они выразили согласие, ряд стран представили информацию и

в отношении рекомендаций, которые в ходе первого цикла обзоров не нашли у них поддержки. Эту практику следует поощрять.

79. Два целевых фонда, созданных для оказания государствам помощи в подготовке к универсальному периодическому обзору, участию в нем и выполнении его рекомендаций, пользуются растущей поддержкой доноров и используются государствами и другими заинтересованными сторонами. Во исполнение просьбы Совета по правам человека УВКПЧ пересмотрело круг ведения фонда, с тем чтобы усилить поддержку стран, особенно наименее развитых и малых островных развивающихся государств, для которых участие в этом процессе оказалось непростым делом. Из всех регионов УВКПЧ продолжает получать все новые и новые просьбы об оказании технической помощи в выполнении рекомендаций обзора. Стремясь расширить возможности для оказания государствам и другим заинтересованным сторонам помощи в выполнении рекомендаций, УВКПЧ усовершенствовало свой глобальный подход и реорганизовало ограниченные ресурсы, зарезервированные на цели обзора. В этой связи я хотела бы подчеркнуть, что главная ответственность за выполнение рекомендаций лежит на самих государствах.

4. Специальные процедуры

80. Несмотря на независимый статус, специальные процедуры играют важную роль, дополняя работу УВКПЧ. Я высоко ценю их тематический и страновой опыт и призываю государства в полной мере сотрудничать с ними. Совет по правам человека утвердил мандаты трех новых специальных процедур: мандат независимого эксперта по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, и два новых страновых мандата – по правам человека в Беларуси и в Эритрее. Что касается мандата по Эритрее, я приветствую принятое в рамках процедуры рассмотрения жалоб решение признать недействительными полученные свидетельства, что позволяет Специальному докладчику заняться этими делами. Я надеюсь, что аналогичные решения будут приняты и в других схожих ситуациях.

81. По состоянию на ноябрь 2012 года действовало 36 тематических и 12 процедур по конкретным странам или территориям. В 2011 году мандатарии специальных процедур совершили 82 поездки. По состоянию на ноябрь 2012 года было совершено 67 поездок. Постоянно действующие приглашения мандатариям специальных процедур выдало 91 государство. К сожалению, не все государства, выдавшие постоянные приглашения, своевременно реагировали на сообщения. В 2012 году мандатарии специальных процедур направили 125 государствам 605 сообщений, 75% из которых были направлены совместно двумя или большим числом мандатариев. Процент ответов на сообщения, к сожалению, остается на уровне 45 процентов.

82. У меня вызывают беспокойство не прекращающиеся гонения на тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и правозащитными механизмами. Вместе с Генеральным секретарем, Председателем Совета по правам человека и рядом мандатариев специальных процедур я выступала с публичным осуждением подобных гонений. Необходимо гарантировать безопасность и неприкосновенность свидетелей и жертв нарушений прав человека. УВКПЧ будет делать все возможное для того, чтобы государства выполняли взятые на себя обязательства защищать этих людей и чтобы им приходилось отчитываться за все жалобы на преследования и гонения.

5. Прогрессивное развитие международного права

83. УВКПЧ содействует прогрессивному развитию международного права, в частности, проводя с этой целью исследования и консультации и оказывая поддержку правозащитным механизмам в подготовке руководящих принципов и замечаний общего порядка.

84. Комитет против пыток принял замечание общего порядка № 3¹⁵, в котором он конкретизировал обязательства государств-участников возмещать ущерб, причиненный жертвам пыток, в том числе обеспечивать их полнейшую реабилитацию.

85. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание представил на девятнадцатой сессии Совета по правам человека Руководящие принципы относительно оценок воздействия торговых и инвестиционных соглашений на права человека¹⁶; на двадцатой сессии Независимый эксперт по вопросу о внешней задолженности представил Совету руководящие принципы в отношении последствий внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав¹⁷; а Специальный докладчик по вопросу о крайней бедности и правах человека представила проект руководящих принципов по вопросу о крайней бедности и правах человека на двадцать первой сессии Совета¹⁸. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания оценил практику и изложил в своем докладе Генеральной Ассамблее принципы использования одиночного содержания с целью сведения к минимуму или запрета использования подобной практики¹⁹.

86. УВКПЧ и Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц совместно с региональными организациями в Африке содействовали популяризации, ратификации и осуществлению Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи, которую уже ратифицировали 14 государств. После еще одной ратификации она станет первым имеющим обязательную силу региональным инструментом по вопросам перемещенных лиц.

87. В августе 2012 года УВКПЧ оказало поддержку проведению второй сессии межправительственной рабочей группы открытого состава по рассмотрению возможности создания международной нормативной базы для регулирования, мониторинга и контроля деятельности частных военных и охранных компаний с учетом принципов, главных элементов и проекта текста, предложенного Рабочей группой по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. Рабочая группа рекомендовала продлить действие мандата еще на два года, с тем чтобы глубже изучить вопрос, в том числе возможность разработки конвенции²⁰. Рабочая группа по вопросу об использовании наемников проводит обследование, пытаясь определить тенденции и передовую национальную нормативную практику регулирования деятельности частных военных и охранных компаний.

¹⁵ CAT/C/GC/3.

¹⁶ A/HRC/19/59/Add.5.

¹⁷ A/HRC/20/23.

¹⁸ A/HRC/21/39.

¹⁹ A/66/268.

²⁰ A/HRC/21/43.

88. В сотрудничестве с Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях УВКПЧ организовало в декабре 2012 года в Женеве первый ежегодный Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, в котором приняли участие примерно 800 представителей государств, гражданского общества, коммерческих предприятий, национальных правозащитных учреждений и экспертов со всего мира. УВКПЧ возглавило процесс подготовки доклада²¹ о роли системы Организации Объединенных Наций в осуществлении Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, который получил высокую оценку Совета по правам человека.

III. Выводы

89. Прошедший год стал годом не только потрясений, но и успехов. Признание центральной роли прав человека в процессе устойчивого развития в итоговом документе конференции Рио+20 стало эпохальным событием. УВКПЧ настоятельно призывает государства выработать сбалансированную и всеобъемлющую повестку дня развития на период после 2015 года, которая защищала бы от страха и нужды и гарантировала право на развитие. Государства – члены Генеральной Ассамблеи подтвердили свою приверженность правам человека в контексте работы по признанию верховенства права. Утверждение новых мандатов специальных процедур и создание следственных комиссий и миссий по установлению фактов демонстрирует стремление Совета по правам человека действовать ответственно и оперативно в интересах защиты прав человека. Второй раунд универсального периодического обзора начался с полного сотрудничества государств-членов. Процесс укрепления договорных органов позволил привлечь более широкое внимание к работе этого важного элемента системы прав человека и к тем препятствиям, с которыми ему приходится сталкиваться.

90. Тем не менее перед нами стоят серьезные и опасные вызовы, не в последнюю очередь связанные с продолжающимися конфликтами в Сирийской Арабской Республике и Мали, а также с не поддающимся урегулированию кризисом на оккупированных палестинских территориях. Финансовый кризис и связанные с ним программы жесткой экономии нанесли сильный удар по экономическим, социальным и культурным правам. Все это оказывает растущее давление на УВКПЧ, заставляя его принимать действенные меры реагирования в условиях, когда финансовые ресурсы становятся все более и более дефицитными. Для того чтобы усилия УВКПЧ приносили реальные плоды, ему требуется мощная политическая и финансовая поддержка.

91. Сегодня необходимость поставить права человека на первый план ощущается как никогда остро. Именно это и призвана сделать Организация Объединенных Наций, что должно найти отражение как в решениях ее межправительственных органов, так и во всей ее деятельности. Эта задача должна оказаться в самом центре усилий организации по укреплению мира и безопасности, обеспечению развития и преодолению гуманитарных кризисов. Я призываю Совет по правам человека и впредь играть свою роль в ее претворении в жизнь.

²¹ A/HRC/21/21.