



经济及社会理事会

Distr.: General
1 December 2012
Chinese
Original: Arabic

社会发展委员会

第五十一届会议

2013 年 2 月 6 日至 15 日

临时议程 *项目 3(a)

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届

特别会议的后续行动优先主题：在消除贫穷、

实现社会融合及充分就业和人人有体面工作方

面促进增强人的权能

具有经济及社会理事会特别咨商地位的非政府组织阿拉伯红 新月和红十字组织提交的声明

秘书长收到下列声明，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
第 37 段的规定分发。

* E/CN.5/2012/L.2。



声明

阿拉伯红新月和红十字组织开展了一项关于粮食安全的研究，这一主题是包括联合国粮食及农业组织（粮农组织）在内的多个国际机构关注的焦点。考虑到当代发展和国际关系理论、主要大国为穷国提供的援助以及全世界生活标准的划分，该组织将粮食安全视为可以替代自给自足的基本概念。它是一国确保自给自足或者帮助个人满足自身需求、实现进步以及摆脱贫穷和营养不良循环的能力的对比指标。

此项研究力求说明全球和阿拉伯世界粮食和水资源缺乏安全的情况。它还审查了粮食安全与发展之间的密切联系。学者们为发展下了各种不同的定义；一些定义侧重于经济、政治和社会因素，其他的侧重于文明、文化、道德和心理因素。根据正在审议的研究办法，本声明采用了经济定义。

此项研究审议了粮食安全的若干组成部分：

1. 农业资源。农业是人类营养的主要来源。虽然在过去 40 年左右，全球农业产量显著提高，但世界上仍有 8.42 亿人在继续挨饿，其中 23%在撒哈拉以南非洲、60%在东南亚。到 2030 年，全球人口预计将从目前的 60 亿增至 81 亿，其中有 10 亿人在非洲。粮食需求也将相应增加。

2. 水资源。97%的水为海水；另外的 3%为淡水，其中三分之二是冰川、冰盖和地下水，只有一小部分留在地表或空中。在世界许多地方，淡水都供不应求。因此，这要求我们应对这一重大威胁，它会对粮食安全产生直接影响。

3. 动物资源。阿拉伯世界拥有大量的动物资源，为粮食安全做出了重要贡献。这些资源及其产出已经量化。

4. 鱼类资源。2008 年，全世界天然渔业和水产养殖提供了约 1.42 亿吨鱼。大约 1.15 亿吨，也就是前所未有的每人 17 公斤活鱼都用于人类消费。水产养殖占用于消费的鱼类总供应的 46%。这一数字略低于 2008 年《世界渔业和水产养殖状况》中的数字，因为中国的渔业和水产养殖数量大幅下降；但是自 2006 年以来增加了 42%。

5. 人力资源。阿拉伯世界的总人口从 2000 年的 2.824 亿增至 2012 年的 3.674 亿，占全球总人口的 5.2%，在 12 年里增加了 8 500 万人。人力资源是一项重要的生产要素。据估计，2000 年的劳动力数量为 8 240 万，其中 2 610 万人（32%）在农业部门就业。阿拉伯国家为与粮食和其他商品生产有关的各个领域输送了优质专业人才。

此项研究表明，影响粮食安全的不定因素是监管环境、人口环境、金融和投资环境、安全政策、技术进步、一体化、地方和国际项目、人力资源以及国家一般农业预算。

此项研究还涉及经济波动对粮食安全的影响。粮食和经济危机对依赖进口的小国具有深远影响，尤其是在非洲。一些大国可以通过限制性贸易政策使其市场远离危机，并且用安全网保护其消费者。但是，市场隔离也导致价格上涨和全球市场波动。

2006 至 2008 年的粮食价格危机对营养不良统计数据的预期影响在不同区域和国家之间存在着差异。收入差距、贸易净差和应对价格危机的政治对策全都是造成影响的因素。进口粮食的穷国通常受全球价格波动的冲击更大，因为它们储备和预算资源较少，这使得它们无法以高价购买粮食。由于无法限制出口，它们只能遭受经济危机的打击。因此，这些国家（大多数在非洲）经历了粮食价格剧增，以及技术对粮食安全的影响。此项研究审议了各项阿拉伯粮食安全联合行动倡议。它讨论了遭受人道主义危机和粮食不安全的国家情况，并以索马里和巴勒斯坦（西岸和加沙地带）等国为例。研究最后提出了摆脱粮食安全危机的一些建议。

最后，此项研究从所依据的多项研究报告中提取了若干调查结果和统计指标，制定了摆脱粮食安全危机的建议。调查结果如下：

- 发展中世界有 8 亿人营养不良。该比例在撒哈拉以南非洲特别高，有 33% 的人受到影响。在一些国家，该数字高达 50%。
- 全世界有 8.42 亿人在继续挨饿，其中 23% 在撒哈拉以南非洲、60% 在东南亚。到 2030 年，全球人口预计将从现在的 60 亿增至 81 亿。
- 有的国家 20% 以上的人口营养不良，5 岁以下儿童死亡率大于或等于 75%。
- 有的国家 20% 以上的人口营养不良，5 岁以下儿童死亡率小于或等于 75%。
- 有的国家每 1 000 名 5 岁以下儿童中至少有 75 人死亡，营养不良率低于 20%。
- 非洲大陆每年每人可供用水仅为 5 000 立方米，而美洲大陆和欧洲分别为 24 000 和 9 000 立方米。
- 仅刚果河就占非洲大陆水资源的 30%，10 条主要河流占总水流量的 50%。萨赫勒和北非次区域仅占 1.2%。

- 在北非、萨赫勒、几内亚湾、中部、东部和印度洋群岛和南半球，75%的水资源用于农业、9%用于城市，还有 6%用于工业。
- 在受持久危机影响的国家，有 1.66 亿人营养不良。该数字占世界营养不良总人口的 20%。

此项研究建议采取以下措施遏制粮食不安全和粮食价格上涨，范围涉及各项决定和实际行动：

1. 呼吁主要利益攸关方支持规范价格的决定。这些利益攸关方包括：
 - 政府部委；
 - 负责营养、财政和农业事务的政府组织代表；
 - 地方政府；
 - 发展伙伴；
 - 私营部门代表；
 - 民间社会组织；
 - 各政党和各政治力量的代表，应当与他们协商以保证得到他们的认可和支持；
2. 开展一项粮食价格分析研究，为决策提供依据；
3. 改革宏观经济政策，以帮助降低粮食价格、增加供应，例如，进行税收和关税改革，同时采取以下措施：
 - 预算能力建设；
 - 维护汇率稳定：在本国货币与美元挂钩的国家，美元贬值使得进口费用更高、出口更具吸引力，对国内价格造成负面影响；
4. 改革贸易政策和措施；
5. 采取有效的保护消费者措施；
6. 提供安全网和社会保险，以提供粮食、现金和营养支持，使得贫困家庭能够在失去收入或收入减少时维持足够的粮食消费；
7. 通过增加工资或家庭补贴和为消费者获得贷款提供方便，增加人均收入；
8. 通过提供激励措施鼓励投资；
9. 使用现代技术重新规划土地耕作，提高生产率和水资源供应；

10. 通过清除生产者资金转移的障碍，建立国家粮食价格监测数据库，以及确保迅速分析发展动向，改善市场管理；

根据正在执行的农业规定，为了增加产量和收入，可以短期提供得到补贴或免费的化肥和农药，采取长期行动以改善各项投入。
