



经济及社会理事会

Distr.: General
27 November 2012
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十一届会议

2013 年 2 月 6 日至 15 日

社会发展问题世界首脑会议和大会

第二十四届特别会议的后续行动：

优先主题：在消除贫穷、实现社会
融合及充分就业和人人有体面工作
方面促进增强人的权能

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织世界信息传递组织提交的 陈述

秘书长收到如下陈述，兹根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
第 37 段分发。



陈述

青年人口暴增、贫穷与安全

消除贫穷问题列入联合国议程已有几十年。减少贫穷的解决办法也始终在联合国的议程上，这些办法特别重视 2000 年的千年发展目标。青年人口不断增长的现象被称为“青年人口暴增”，如今，这个现象已经使减贫、增加就业和确保政治稳定的努力复杂化。

人口问题和政策不能孤立地看待；相反，决策者必须制定综合对策来应对人口不稳定、性别不平等、贫穷和移徙这些相互关联的问题。青年人口暴增为通过正确的投资和机构创造经济成果提供了积极的潜力，这就是为什么发达国家和发展中国家必须一致努力，帮助平衡全球人口金字塔。

随着 2011 年全世界人民见证了全球人口超过 70 亿，人口方面的问题及其作为全球经济、社会和政治问题催化剂的作用在政策领域获得了更多关注。尽管预计全球人口年均增长率将在今后半个世纪降至 0.77%，但 2050 年世界人口仍将增至 89 亿。

然而，比预期人口增长更令人不安的是全球人口分布数字。世界人口将在今后 50 年中增长大约 58%，其中，欠发达地区将占预期世界人口增加数的 99%。因此，虽然欧洲的自然人口减少了一半，但非洲人口将几乎翻一倍，这将使日益不稳定和不可持续的全球人口状况承受进一步的压力。对这一人口爆炸现象进行的深入调查表明，人口结构中的青年人口暴增导致经济、社会和政治不稳定局势恶化，这一点在最近的“阿拉伯之春”运动中显而易见。

必须把人口过多归结为导致贫穷、资源紧张、性别不平等和社会动乱等当今许多全球跨学科问题的根本原因。在从阿富汗到印度的发展中国家，人口过度增长给所有人的粮食和供水保障、实际空间和就业机会带来更多压力；最终，人口压力成为引发政治、宗教、族裔和社会紧张局势的导火索。然而，在这一关系中，一个未得到充分阐述的要素是年龄结构，因为非常年轻的人口或暴增的青年人口如今集中在 62 个 30 岁以下人口占总人口三分之二的国家。这 62 个国家集中在中东和非洲的人口定时炸弹地区，在这些地区，青年人口暴增、贫穷、教育和保健落后使它们无法摆脱早期人口阶段获得发展。

对不平衡的青年人口暴增现象的忧虑可追溯到纳粹德国和毛派中国时期，当时，大批被剥夺权利的青年人口问题与经济薄弱、环境压力和治理不善问题掺杂在一起，引发了政治暴力和社会冲突同时爆发的危险。由于 30 岁以下人口占总人口 60%以上的国家爆发新的国内冲突的可能性至少是具有更成熟的人口年龄结构的国家的四倍，人口增长和底部庞大的人口金字塔是形成整个非洲、中东和南亚不稳定弧形带的部分原因。

例如，阿富汗是一个发展中国家，30 岁以下人口占该国总人口的四分之三。阿富汗年轻人投向恐怖主义和塔利班，以寻求金钱和稳定，这是人口压力、经济差异、政治对抗以及族裔和宗教紧张局势共同造成的结果。在巴基斯坦、苏丹、索马里和也门等国，大批愤怒的失业青年成为政治、经济和社会动乱的催化剂或爆炸性力量；1970 年代以来，世界上 80% 的国内冲突都发生在青年人口快速增长的国家，这就是一个明证。

有活力的青年人口不断增长对一个国家来讲是一把双刃剑，这是因为，尽管适龄劳动人口增加为经济增长创造了潜力，这一增长是不可持续的，因为要想满足工作需求，必须创造大量就业机会。一个因人口和经济活力而受到赞扬的国家——印度——就是此类挣扎的一个例证，该国有可能实现 7% 至 9% 的增长率，但要想吸收大幅增加的劳动力，就必须在本十年结束之前创造 4 000 万个就业机会。如果印度无法为 6 亿 25 岁以下的年轻人创造足够的就业机会，该国就可能面临“亚洲之春”，数百万失业青年将起而推翻无所作为的政府。

联合国认识到这些问题具有全球性，并集中力量满足全球苦闷青年的需求。然而，这些减少发展中国家人口的空洞呼吁使人想起美国国家安全顾问亨利·基辛格等人过去的言论，他警告说，随着人口迅速增长，最不发达国家的青年越来越反复无常、不稳定并有极端、冷漠和暴力倾向。发达国家拥有应对最不发达国家人口不稳定问题所需的财富和影响力，但这些国家往往小心翼翼地绕过减少人口这一敏感问题，而是围绕计划生育进行人口辩论。世界人口状况正在迅速发生变化，然而，从减贫到安全方面的政策均未直面人口问题。