



经济及社会理事会

Distr.: General
29 November 2012
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十一届会议

2013 年 2 月 6 日至 15 日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届

特别会议的后续行动: 审查与社会各群体状况

有关的联合国相关行动计划和行动纲领

《世界青年行动纲领》的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 65/312 号决议提交, 综合评述了各国在解决那些对青年产生影响的问题方面所具有的经验、教训和良好做法, 并提出了一系列建议, 这些建议来自会员国、联合国各实体、青年领导的组织和以青年重点的组织, 其重点是如何(a) 更有效地解决各种妨碍青年发展和参与的挑战; (b) 改善联合国与青年有关的各种方案和架构, 包括这些方案和架构的一致性; (c) 监测进展。

* 2013 年 4 月 29 日由于技术原因重新印发。



目录

	页 次
一. 导言	3
二. 各国在解决那些对青年产生影响的问题方面所具有的经验、教训、成就和良好做法以及面临的挑战	4
A. 国家在青年发展方面的优先事项	4
B. 国家在青年发展方面的成就和良好做法	5
C. 国家在青年发展方面的各种挑战和教训	7
三. 评价与青年有关的联合国方案	9
A. 各会员国对联合国在解决各国面临的青年发展难题方面所起作用的评价	9
B. 联合国系统各实体现有青年方案所取得的成就	10
C. 联合国实体青年工作面临的挑战和不足	12
D. 秘书长的五年行动议程	13
四. 建议	14
A. 关于如何更有效应对阻碍青年发展和参与的各项挑战的建议	14
B. 关于如何完善联合国青年方案包括其一致性的建议	18
C. 关于如何评价这些领域内所取得进展的建议	20

一. 导言

1. 2011年7月26日，大会第65/312号决议通过了大会高级别会议关于“青年：对话与相互了解”的成果文件。
2. 在该决议第26段，大会请求秘书长适当考虑到现有的报告义务，向社会发展委员会第五十一届会议提交一份报告，说明在解决影响青年的各种问题方面有哪些国家经验、教训和良好做法，还应评价联合国当前与青年有关的各项方案取得的成绩及存在的不足，并提出具体建议，说明如何通过志愿者活动等办法有效应对阻碍青年发展和参与的各项挑战，如何改善联合国与青年有关的各项方案和结构，包括其连贯性，如何更好地加强世界各地青年人之间的对话和相互了解，如何评估在这些领域中取得的进展；该报告应与各会员国以及相关专门机构、基金和方案及区域委员会磋商编写，同时考虑到联合国系统开展的工作；又请秘书处酌情与青年组织和关注青年的组织磋商，以确保社会发展委员会在审议报告期间能适当考虑到青年提出的各种意见。
3. 对于提交一份报告的请求，秘书处设计了三份问卷，以分别向各会员国、联合国各实体和各青年组织征求意见。有21个会员国¹、23个联合国系统内实体²以及26个青年组织³对问卷做了回复。面向青年组织的推介服务包括联系：那些已登记参加高级别青年会议的青年组织；国际青年组织协调会议；青年代表；青年网“机构间青年发展网”；另外，还通过Facebook和Twitter进行了推介。

¹ 阿根廷、奥地利、哥伦比亚、古巴、芬兰、德国、日本、马耳他、摩洛哥、新西兰、尼日尔、秘鲁、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、塞内加尔、西班牙、斯里兰卡、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国和美利坚合众国。

² 经济和社会事务部、非洲经济委员会(非洲经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社委员会)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、国际劳工组织(劳工组织)、国际电信联盟(国际电联)、实现千年发展目标基金、联合国资本开发基金、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国气候变化框架公约秘书处、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国工业发展组织(工发组织)、联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)、联合国人口基金会(人口基金)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、联合国志愿人员组织(志愿人员组织)、世界银行、世界旅游组织。

³ 非洲领导社区联络促进方案；非洲青年运动；Almubarak 福利会；安哥拉民间社会发展协会；妇女与发展新开端；黎巴嫩明爱会；澳门明爱会；荷兰国家青年理事会；性别平等：公民身份、工作与家庭；空间联络(Espacio de Vinculación)；欧洲青年论坛；妇女环境与卫生；尼日利亚第一夫人的拯救青年运动；意大利国家青年论坛；国际计划生育联合会；国际社会主义青年联盟；人文主义人类学协会日本学会；和平儿童国际；国家人口与发展青年网；不懈发展组织；拓展空间顾问理事会；尼日利亚联合国青年协会；战地儿童；年轻非洲青年视野协会；基督教男青年会(青年会)。

4. 本报告第二部分将重点介绍国家青年发展优先事项、成就和良好做法，以及在解决那些影响青年的问题方面所面临的挑战和可汲取的教训。第三部分则介绍各会员国对联合国青年方案所进行的评价以及联合国各实体的自我评价。第四部分列出了各会员国、联合国各实体和各青年组织就如何更有效地解决各种妨碍青年发展和参与的挑战性问题(包括采取志愿者活动的形式)、如何完善各种联合国青年方案与架构(包括这些方案和架构的一致性)、如何增进全世界青年的对话与相互理解以及如何评价这些领域的进展问题所提出的具体建议。

二. 各国在解决那些对青年产生影响的问题方面所具有的经验、教训、成就和良好做法以及面临的挑战

A. 国家在青年发展方面的优先事项

5. 各会员国强调，青年发展不仅是国家改善青年状况的优先事项，也是国家使广大社会受益的重点问题。很多会员国都将青年发展作为其国家议程中的优先领域，并已制定或正在制定有针对性的青年政策框架。哥伦比亚、古巴、芬兰、日本、马耳他、新西兰、尼日尔、秘鲁、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、塞内加尔和瑞士在报告中称他们已制定了国家青年政策。有四个会员国(即，奥地利、摩洛哥、西班牙和斯里兰卡)正在制定其国家青年政策。德国制定了儿童与青年福利服务政策，而且正打算制定一项专门的青年政策。

6. 在做出回应的会员国中，有13个国家在报告中称他们设有国家青年代表和/或咨询机构，如青年理事会(阿根廷、奥地利、哥伦比亚、芬兰、德国、马耳他、尼日尔、波兰、葡萄牙、塞内加尔、西班牙、斯里兰卡和瑞士)。

7. 其他国家级青年代表组织包括负责监督青年政策和作为古巴青年事务代表的古巴共产主义青年联盟，以及在新西兰青年发展部协调之下人数超过 4 000 人的青年网“奥特亚罗瓦(Aotearoa)青年之声”。

8. 会员国经常强调的青年发展重点领域包括：就业、参与、教育和健康。有若干会员国还强调将青年保护(德国、摩洛哥、尼日尔和瑞士)和权利问题(阿根廷、哥伦比亚、秘鲁和摩尔多瓦共和国)作为其重点事项。有些会员国则强调了作为其重点事项的信息与通讯技术、互联网的安全使用(芬兰、秘鲁、塞内加尔和瑞士)、青年调查与研究(摩洛哥与阿拉伯叙利亚共和国)和边缘化或被排斥青年的问题(古巴、芬兰和德国)。此外，会员国还分别将艾滋病毒和艾滋病(塞内加尔)、药物滥用(塞内加尔)、移民(尼日尔)、性别(芬兰)、住房(芬兰)和农村青年(哥伦比亚)列为优先事项。

B. 国家在青年发展方面的成就和良好做法

9. 在近几年,各会员国已采取了各种旨在改善青年状况的战略。报告称,带动青年参与的情况已通过志愿者支持取得了进展,青年被纳入政治和参与政治的情况也通过建立青年代表大会和议会取得了进展。还通过各种方案和网络进一步将青年人和青年组织与关键利益攸关方联系起来。此外,已启动、通过或修订了很多与青年有关的国家政策和战略(有些还由青年人自己参与),还建立了一些与青年有关的国家机构。

10. 由于就业和教育是各会员国的主要优先事项,所以实施了很多旨在创造就业和提供培训机会的行动措施,例如,建立或扩大就业中心和培训项目、临时带薪工作安排计划和职业咨询服务。有些国家还致力于青年劳动力市场的调研与监测。至于教育,已采取了各种旨在提高青年入学率和毕业率的战略,包括采取各种支助方案。此外,一些国家还努力收集青年关于其教育体验的观点,并努力促进青年人参与其自身的教育。

11. 还报告了国家在利用各种法令和指令保护青年权利方面取得的成就。各种方案和行动计划也侧重于青年保护,以使青年免受青年暴力、性暴力和剥削以及媒体的影响。尽管对健康和服务问题进行报告的会员国很少,但已在艾滋病毒预防和检测、减少毒品使用和生殖问题宣传方面取得了进展。

1. 主动参与和带动参与

12. 通过促进志愿者活动并将其制度化以及为国家和区域自愿青年组织提供支助,会员国查明了很多与青年志愿者活动有关的成就(马耳他、阿拉伯叙利亚共和国和美国)。

13. 有若干会员国(新西兰、秘鲁、葡萄牙和斯里兰卡)还指出了青年议会或代表大会在召集青年和青年组织交流经验以及推进政治和发展进程方面所取得的成绩。此外,奥地利将国家投票年龄降到 16 岁,以促进更加广泛的青年参与政治。

14. 德国制定了旨在促进多元化、宽容和民主的联邦方案和网络,奥地利建立了“联邦开放青年工作网”(2 000 个青年俱乐部和中心)和联邦青年信息中心网,以促进合作和作为青年部非政府组织顾问委员会的成员。阿根廷指出,有很多青年人参与了“公民培养”倡议,该倡议提供了各主题领域(如参与性民主和性别权利)的课程。

15. 斯里兰卡正在为高年级学生和离校学生提供领导力和技能发展培训,并计划向所有大学新生提供这种培训。

16. 摩洛哥强调了青年俱乐部和体育中心等面向农村和城市地区青年人的广泛基础设施,包括专门面向女孩的基础设施,另外,还强调了其“青年大奖”倡

议，该倡议旨在促进和发现五个学科领域的青年人才：戏剧、音乐、视觉艺术、创新和创业。

17. 斯里兰卡等一些会员国采取措施(包括通过青年议会组织)让青年参与制定国家相关政策。

2. 与青年有关的国家政策和战略

18. 一些会员国报告了国家青年法令、政策或战略的编制、通过或修订情况(奥地利、哥伦比亚、古巴、芬兰、马耳他、摩洛哥和瑞士)，以及国家青年部委或机构的建立情况(马耳他和塞内加尔)。哥伦比亚报告了渐进式青年政策，而摩尔多瓦共和国则详细阐述了其青年研究政策。

19. 一些国家政府强调了他们在青年教育、就业、司法、社会融合和文化方面所开发或资助的一系列方案和项目(古巴、摩洛哥、新西兰和塞内加尔)。塞内加尔实施了社会保护方面的“青年促进项目”，该项目为青少年中心提供了支持。

3. 就业与培训

20. 会员国强调了就业和培训方面的重要活动。塞内加尔设立了国家青年就业署和青年就业办公室，而其国家青年发展基金则负责为青年农业企业家提供支持和创造季节性农业岗位。葡萄牙和塞内加尔都为青年劳动力市场的研究和监测做出了努力。斯里兰卡为其职业技术教育和培训部门制定了国际认可的国家职业资格框架，并建立了一所职业技术大学。

21. 为扩大和促进就业及培训成果，已制定了很多政府方案，包括公共部门招聘青年毕业生的方案(阿拉伯叙利亚共和国)、职业咨询方案(奥地利)和能力建设支持方案(秘鲁)。葡萄牙推出了各项行动计划，以便在从学校向工作岗位过渡的时期，通过提供工作机会、学徒、培训和为期六个月的其他就业能力支持措施，提供专业培训、临时带薪工作安排和支持。尼日尔制定了旨在五年期内每年为青年创造 50 000 个岗位的复兴计划。

22. 德国成功的职业培训系统、就业机构和职介中心的培训支助服务以及与主要商业联合会之间基于培训协定的协作使该国在 2005 至 2011 年之间的青年失业率减少了一半。对于劣势青年以及那些在从学校向工作岗位过渡的期间机会有限的青年来说，则根据“加强青年”倡议提供了基于社会、教育和技能的实用型支助服务。

4. 教育

23. 在教育领域，会员国强调了他们在提高青年入学率和毕业率方面的成就(阿根廷、葡萄牙和西班牙)。一些会员国还援引了其关于奖学金、贷款和工作-学习支助的规定(秘鲁和美国)。

24. 为提高教育水平，西班牙政府从 1990 年代开始将其教育支出增加了一倍，而葡萄牙政府方案正在将为期 12 年的教育作为最低限度的成人和青年教育资格。

25. 一些国家取得的共同成就是动员青年参与教育。哥伦比亚政府对青年人进行了访谈，以了解其教育需求和观点，并采取相应的对策。奥地利为青少年提供职业咨询服务。阿拉伯叙利亚共和国政府组织了各种国家教育项目和竞赛，如：奥林匹克数学和信息技术青年赛。

5. 保护与保障

26. 一些会员国采取了旨在保护儿童和青少年的国家法令或指令，包括面临风险的儿童和青少年(德国、葡萄牙和瑞士)。此外，已有一些会员国实施了旨在保护青年免受青年暴力(瑞士)、性暴力和剥削影响的各种方案和行动计划(德国)。

27. 阿根廷在报告中称，暴力和攻击性行为所导致的青年死亡率下降了。

6. 健康与福利

28. 报告称，在青年健康和福利方面取得了进步，这表现为：为青年人提供匿名自愿艾滋病毒检测服务(塞内加尔)，减少艾滋病毒在青年中间的发生率(葡萄牙)，通过提供信息，提高青年对生殖健康(塞内加尔)和性特征(葡萄牙)的意识。葡萄牙减少了青年人对大麻和摇头丸的使用以及药物过量所导致的死亡率。

29. 哥伦比亚正在边远和冲突地区实施农村青年联合倡议，以鼓励将体育作为培养技能、提高福利和避免暴力的一种手段。该倡议旨在促进参与、和平共存、化解冲突和性别公平。

C. 国家在青年发展方面的各种挑战和教训

30. 各会员国强调，青年失业、体面工作差距和受教育机会不充分是其面临的重大挑战问题。各会员国还强调，有必要发展能够响应劳动力市场需求的教育制度。一些会员国还进一步强调了确保青年获取保健和健康类信息的必要性，其中一些会员国对滥用酒精和其他物质、肥胖和生殖健康等一些有害行为尤其担心。一些会员国还将暴力和欺凌作为其面临的重要挑战。

31. 为使国家政策更具包容性和更能响应青年人的需求，各会员国正在开展与青年有关的研究，收集分类数据和建立国家青年数据库。确保青年参与是依然存在的挑战，包括参与决策和政治进程，这尤其指边缘团体中的青年，例如，女青年、农村青年、不能入学、就业或接受培训的青年。此外，一些会员国指出了与移民有关的挑战问题，最主要的是，需要有能够促进青年移民融入社会的更有效工具。

32. 一些会员国强调，其面临的很多挑战都是相互关联的，为努力克服这些挑战问题，需要对一系列领域进行干预。

1. 就业

33. 绝大多数会员国，包括奥地利、芬兰、摩洛哥、新西兰、尼日尔、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、塞内加尔、西班牙和瑞士，都面临着一系列具有挑战性的青年就业问题，特别是青年失业率居高不下的问题。正如很多会员国所强调的那样，该问题与旨在响应劳动力市场需求的教育供应问题以及信息和专业培训渠道方面所面临的挑战有关，还与确保青年参与和融入社会方面的挑战有关。葡萄牙强调了体面工作和体面工作条件的重要性。正如奥地利所指出的那样，在工资方面还存在着性别上的差别。哥伦比亚强调了其在促进农村发展方面所面临的挑战及其向农村青年提供创业技能和机会的必要性。新西兰强调了其对非活动青年人口数量的担心，这些青年既没有接受教育和培训，也没有就业。

2. 教育

34. 奥地利、哥伦比亚、芬兰、摩洛哥、新西兰、尼日尔、秘鲁、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、塞内加尔、西班牙、瑞士和阿拉伯叙利亚共和国强调了他们在加强教育系统和受教育机会(包括特需教育机会)方面所面临的挑战及其在响应劳动力市场需求方面所面临的教育挑战。很多会员国都指出，有必要修订其现有教育课程，加大培训举措，以便让青年为就业做好更充分准备，马耳他和瑞士则强调了他们在加强公共和私人部门参与和协作方面所面临的挑战。

3. 健康

35. 很多会员国，包括哥伦比亚、芬兰、摩洛哥、尼日尔、葡萄牙、塞内加尔和美国，都在报告中称他们在确保青年人获取健康服务和健康类信息方面面临着挑战。芬兰还指出，为人们尤其是那些未进入正规教育系统的青年提供平等的健康服务获取渠道是其所面临的一项挑战，该国在报告中称，社会经济阶层差异使其青年人在健康方面存在着明显差异。美国强调，尽管近期颁布的“可负担的医疗方案”大大减少了未参保青年人数，但青年人获取健康保险依然是其所面临的一项挑战。

36. 芬兰和美国强调了青年人的肥胖问题。在过去三十年中，美国儿童肥胖人数增加到原来的三倍，有近三分之一的儿童超重或肥胖。芬兰、塞内加尔和瑞士指出了与青年滥用药物有关的挑战问题，其中，芬兰指出了过量使用酒精、中学生使用大麻人数增加和职业培训学员抽烟过量的问题。该国还强调，在1990至2007年之间，青少年使用心理健康服务的人数增加了两倍。此外，哥伦比亚和塞内加尔还在报告中称，生殖健康是其面临的主要挑战。尤其是，塞内加尔正在努力防止艾滋病毒、艾滋病和其他性传染疾病的传播。

4. 反应迅速的包容性政策和参与

37. 德国强调了确保青年人致力于宽容、多元化和民主的重要性，指出其各种方案是为了打击右翼极端主义、仇外和反犹太主义。德国强调，其联盟青年部

已启动了政治对话，其中的每个阶段都有青年人参与，这是旨在制定独立青年政策的举措之一。

38. 在各级社会增加青年人参与经济和社会问题的渠道，包括参与决策过程，依然是芬兰、摩洛哥、秘鲁、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、西班牙和瑞士所面临的一项挑战。各会员国强调有必要确保边缘群体的参与，包括女青年、农村青年、土著青年和残疾青年。

39. 西班牙和瑞士强调了他们在动员青年人参与政治事务方面所面临的挑战，指出了青年参与选举人数下降这一令人担忧的趋势。瑞士进一步指出，青年对政治事务兴趣不大，他们通常感到自己被排除在决策过程之外，不能推进或影响决策过程。在这方面，瑞士强调了其青年议会联合会，该联合会代表了全国40多个地方级青年议会的利益。秘鲁在报告中称，为包括青年组织和类似组织在内的青年人提供能力建设服务是其面临的一项挑战。

5. 移民

40. 青年移民问题为各会员国带来了双重挑战。正如奥地利、芬兰、摩尔多瓦共和国和瑞士所指出的那样，为确保青年移民顺利过渡到成人期和为社会做出积极贡献，至关重要是要开发各种旨在融入青年移民的更有效工具。另一方面，尼日尔等会员国则因为青年移民出境及其对长期发展所带来的风险而倍感困扰。

6. 暴力与欺凌

41. 芬兰、瑞士和美国强调了青年人的暴力和欺凌问题。芬兰和瑞士强调了其在减少青年人暴力方面所面临的挑战，他们指出，这与高失业率、受教育机会不足和滥用药物等因素有关。

42. 美国指出，有七个联邦政府机构正在努力制定各项战略，以支持和促进那些旨在防止学校欺凌问题的举措，该国在报告中引用了几项关键举措，包括召开联邦伙伴防止欺凌问题峰会和向各州提供“安全与支持性学校”补助。

43. 德国强调了其在制定一项旨在确保在线保护儿童和青少年、消除在线传播虐待和剥削性图像的总体战略方面所做出的努力。

三. 评价与青年有关的联合国方案

A. 各会员国对联合国在解决各国面临的青年发展难题方面所起作用的评价

44. 从总体上说，各会员国对联合国在应对年轻发展难题方面所起的作用做出了积极评价。很多会员国都在报告中称，联合国政策工具为国家制定旨在促进青年发展的各项战略提供了有用框架。各会员国，尤其是发展中国家重视联合

国为各国政府实施青年方案及其倡议(如, 青年伙伴关系)方面所提供的协助。各会员国强调了联合国在通过各种方案和活动来动员青年参与其工作方面所起的作用, 以及联合国在保持全球对话和知识共享论坛方面所起的作用。

1. 为青年发展提供政策工具

45. 各会员国在报告中称, 《世界青年行动纲领》和《儿童权利公约》等联合国政策工具为国家制定有关青年发展的各项政策、行动计划和原则提供了框架和实施支持(奥地利、芬兰、德国、马耳他、摩洛哥、新西兰、葡萄牙、塞内加尔和斯里兰卡)。

2. 为实施青年倡议提供支持

46. 哥伦比亚、摩洛哥、秘鲁、波兰、摩尔多瓦共和国、塞内加尔、西班牙、斯里兰卡和阿拉伯叙利亚共和国强调了联合国在支持各国政府落实青年纲领、倡议和研究方面所起的作用。经济和社会事务部、劳工组织、国际移民组织、开发署、教科文组织、人口基金、联合国难民事务高级专员办公室和儿基会被视为有效解决了其特定领域的青年发展问题, 包括制定青年就业国家行动计划, 为各种旨在防治艾滋病毒、艾滋病和药物滥用问题的举措提供支持, 促进教育和生殖健康, 建设国家能力, 提供参与和志愿服务机会以及与青年合作的机会, 并增强女青年的权能。哥伦比亚、秘鲁和斯里兰卡还指出, 联合国使青年方案更具有可持续性和更能代表边缘群体的青年。

3. 促进讨论和青年参与

47. 各会员国认为, 联合国是就青年状况和相关挑战进行讨论、交流良好做法和提出建议的重要论坛, 能使青年通过联合国青年代表计划等方式参与其工作, 并且使青年得以参与2011年高级别青年会议(阿根廷、奥地利、日本、摩尔多瓦共和国和斯里兰卡)。

B. 联合国系统各实体现有青年方案所取得的成就

1. 为制定国家和地方青年政策和国家行动计划提供支持

48. 很多联合国机构, 包括非洲经委会、亚太经社会、西亚经社会、实现千年发展目标基金、开发署、人口基金、儿基会、工发组织、志愿人员组织和妇女署, 都制定了各种方案, 以使各会员国能够实现青年发展机制的制度化, 提高国家和地方对其重要性的认识。例如, 已成功制定或实施有针对性青年政策的国家和/或地区包括: 巴林、巴西、布基纳法索、哥斯达黎加、埃塞俄比亚、加纳、洪都拉斯、伊拉克、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、利比里亚、尼加拉瓜、巴基斯坦、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、塞尔维亚、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、特里尼达和多巴哥、乌拉圭、也门和巴勒斯坦被占领土。

2. 增强青年人权能的参与性论坛和讲习班

49. 联合国各实体举办了一些面向青年人的参与性论坛和讲习班，这些实体包括：经济和社会事务部、农发基金、国际电联、教科文组织、联合国气候变化框架公约秘书处和妇女署。通过关注以下等领域：信息和通讯技术、代际问题、气候变化、文化对话、农业、女孩和年轻女性以及青年人对发展议程和决策的参与，这些论坛为提高人们的意识、技能发展和伙伴关系建设做出了贡献，并使青年人有机会参加和参与联合国工作的决策过程。经济和社会事务部为“联合国世界青年报告”和“2012 年国际青年日”组织了很多参与性论坛，包括在线咨询平台、Google 视频群聊、即时通讯(tweeting)和通过社会媒体的推介服务。

3. 加强伙伴关系与协作

50. 整个联合国系统(经济和社会事务部、非洲经委会、亚太经社会、粮农组织、农发基金、国际电联、实现千年发展目标基金、联合国资本发展基金、教科文组织、工发组织、志愿人员组织、妇女署和世旅组织)都为伙伴关系和协作做出了很多努力，包括与青年组织和私营部门之间，联合国各实体之间以及与政府之间所做出的努力。联合国机构间青年发展网已扩大了其成员人数和联合活动范围，自“2011 国际青年年”和 2011 年高级别青年会议以后，这种情况最为明显。特别是，该机构一直在为编写秘书长的《全系统青年行动计划》和本报告做出努力。2012 年 3 月，该机构决定，其专题工作小组可将民间社会组织，特别是青年领导的组织吸收为成员。

4. 促进青年发展的各种方案和倡议

51. 许多联合国实体都着手进行了针对青年或联络青年的方案和倡议。其中，经济和社会事务部、农发基金、国际电联、实现千年发展目标基金、联合国资本发展基金、开发署、教科文组织、人口基金、人居署、儿基会、工发组织、近东救济工程处、妇女署和世界银行重点关注了各个领域的方案，包括信息和通信技术、健康(包括性健康和生殖健康)、艾滋病毒和艾滋病、预防暴力、就业、培训和经济权力、和平与冲突、教育、志愿服务、参与、性别、跨文化对话、移民、体育、贫困、代际问题、领导能力培训、土著问题以及农业和农村发展。这些都有助于技能开发和能力建设、增强权能、增加社会服务渠道、就业机会、伙伴关系建设和提高人们对青年所面临问题的认识。

52. 一些方案还为青年提供资金支持，其中包括联合国资本发展基金、人居署、妇女署和世界银行。人居署强调了其青年基金，该基金大约为 160 个青年团体提供了资助，而这反过来又创造了大约 190 个新的就业机会。

5. 动员青年参与的宣传举措

53. 经济和社会事务部、国际电联、志愿人员组织、妇女署和世界旅游组织制定了各种以青年为重点的宣传举措。这些举措为青年人提供了技能和能力发

展、网络化、知识管理和志愿服务方面的新机会以及参与对话的新机会，无论是在青年人中间，还是与联合国各实体之间，都是如此。

6. 宣传活动

54. 实现千年发展目标基金、志愿人员组织和妇女署强调，整个联合国系统已开展了若干宣传活动，这些活动的主要重点是宣传青年人面临的各种挑战，增强青年在发展举措方面的参与权能和角色作用。

7. 以青年为重点的报告

55. 很多联合国机构都已编制并在全世界传播了其各自专业领域的青年发展报告。经济和社会事务部每两年公布一次《联合国世界青年报告》，该报告以世界青年状况为重点。2011年《世界青年报告》主要通过在线征求青年意见进行编写。经济和社会事务部、劳工组织、开发署、教科文组织、气候变化公约秘书处、人口基金、人居署、志愿人员组织和妇女署表示，这些报告旨在为青年人提供发言权，提高人们对青年问题的认识，在青年和其他利益攸关方中间进行能力和技能建设，促进青年参与决策制定过程，分享好的做法和突出青年人为发展所做出的积极贡献。

8. 通过研究制定更有针对性的方案

56. 正如实现千年发展目标基金和妇女署所强调的那样，研究如以有关青年的知识为基础，则能更好设计各种方案。整个联合国系统已着手进行或正在落实一些有关青年的研究倡议，包括：那些专注于女童和青年妇女、信息和通信技术、移民和就业的倡议。人口基金强调了其为调研青年人需求方面所做的努力，包括按照农村和城市地区、性别、艾滋病病毒感染状况和教育状况对青年数据进行分类。

C. 联合国实体青年工作面临的挑战和不足

57. 许多联合国机构都认为，联合国青年发展工作所面临的主要挑战是财力和人力不足，因此，现有项目的规模和影响有限。各实体进一步强调，有必要加大努力，以加强所有利益攸关方之间的合作与协调，除现有项目的有限影响外，还需要加强青年发展方面的研究和提供更多有关这方面的数据。

1. 资源不足

58. 资源不足，尤其是那些用于专项青年方案和措施的资源不足是联合国系统内部保持和完善现有青年工作所面临的最重要挑战之一。经济和社会事务部、非洲经委会、西亚经社会、教科文组织、人口基金、人居署、儿基会、妇女署和世界旅游组织报告了这类问题。非洲经委会、西亚经社会、教科文组织、人口基金、儿基会和妇女署强调了他们在维持和扩大现有工作方面的资金匮乏问题，而经济和社会事务部、非洲经委会、西亚经社会、教科文组织、人口基金

和世界旅游组织还列举了人力资源缺乏问题。人口基金进一步强调，一到两年期限的现有筹资周期不利于制定具有可持续性的长期青年方案。

2. 需要加大努力，以加强多方利益攸关方之间的协调和合作

59. 非洲经委会、人口基金、儿基会、妇女署和世界旅游组织指出，需要加大当前努力，以加强各利益攸关方之间的合作与协调，其中包括联合国各实体、会员国、青年组织、私营部门、致力于青年发展的其他方，特别是国家级利益攸关方。志愿人员组织指出这种合作对于确保青年方案的长期可持续性很重要。此外，儿基会还强调，缺乏合作和协调加大了各项目彼此不相干的风险，由此导致的短期干预措施只能产生有限的影响。

60. 至于旨在加强合作与协调的举措，亚太经社会指出，缺少指定的国家青年机构。就金融部门而言，联合国资本发展基金强调，难以与青年组织之间建立伙伴关系，在农村地区尤其如此。妇女署强调了在瞬息万变的政治或社会形势下，与青年人不断变化的需求保持同步、进行长期方案规划和获取资金方面所面临的挑战。该机构进一步列举了动员青年人参与的困难，在青年没有什么机会建立组织的地区，尤其如此。

61. 非洲经委会强调了其建立全委员会青年工作小组的举措，该举措旨在加强部门内部和相互之间的合作，并在整个组织中实现青年相关知识和政策的主流化。

3. 现有项目的有限影响

62. 工发组织强调，由于所开发的大多数项目都为试点计划，所以影响力和覆盖范围有限。人口基金也强调了规模和覆盖范围方面的这种限制性问题，在覆盖最边缘化青年和危险青年方面，该问题尤其突出，人口基金进一步指出了青年人需求和方案目标之间经常发生的不匹配问题。儿基会转达了主动而非被动开展青年工作的重要性。人口基金和人居署也强调了员工大量流失给项目可持续性所带来的挑战。

4. 研究与数据收集不足

63. 经济和社会事务部、人口基金、儿基会和世界旅游组织指出，为了更好地了解青年需求的多样性，需要加强研究和数据采集以及数据分类。另外，还指出，如能更精确地界定与青年有关的某些问题(如青年参与)并与发展目标挂钩，则能使研究和数据采集工作受益。

D. 秘书长的五年行动议程

64. 秘书长的五年行动议程将“与妇女及青年人合作，为妇女及青年人服务”作为优先事项，并呼吁联合国深化和扩大现有计划中以青年为重点的就业、创业、政治包容、公民身份、权利保护和教育问题，包括性健康和生殖健康问

题。这些优先领域与世界青年行动纲领一致，取决于全世界青年现状的分析。为实现这一目的，需要(a)指定一个“秘书长青年问题特别顾问”；(b)制定全系统的青年行动计划；并(c)在志愿人员组织的庇护下制定一项联合国青年志愿者计划。

65. 这些举措正在实施之中。已要求机构间青年发展网起草一项全系统青年行动计划，该计划将于2013年春提交给联合国系统行政首长协调理事会。正在进行秘书长青年问题特别顾问的任命工作，并在志愿人员组织之下制定联合国青年志愿者计划。

四. 建议

66. 各会员国、联合国各实体和各青年组织就以下方面提出了建议：如何(a)更有效地应对这些阻碍青年发展和参与的挑战性问题(b)改善各种与青年有关的联合国方案和架构，包括这些方案和架构之间的一致性；以及(c)监测进展情况。以下建议合并了本报告各撰稿人的建议，但并非一字不差。

A. 关于如何更有效应对阻碍青年发展和参与各项挑战的建议

落实和依靠现有框架以及所取得的成就

- 依靠《世界青年行动纲领》所提供的框架和联合国“国际青年年”所带来的势头(经济和社会事务部、西亚经社会)
- 实施高级别青年会议的成果文件⁴(瑞士)
- 实施 2012 年第 101 届国际劳工大会上通过的“青年就业危机：呼吁采取行动”决议(劳工组织)

在青年人能力和技能、以青年为重点的组织和青年领导的组织方面进行建设和提供支持

- 改善青年人获取教育和信息服务的渠道和这类服务的质量
- 改善教育的获取渠道和质量(古巴、葡萄牙、波兰和斯里兰卡)，强调教育在培养青年人跨文化技能方面所起的作用(新曙光、欧洲青年论坛、人文主义人类学协会日本学会，尼日利亚联合国青年协会和青年远景协会)
- 在非正规教育、青年交流和志愿服务基础上为同伴教育提供支持，减少志愿者的签证障碍(波兰)

⁴ 见 A/RES/65/312。

- 在联合国区域信息中心以及国家和国际青年信息网络之间建立网络，以方便青年人获取与青年有关的信息，并为青年组织与挑战性青年发展问题相关国家机构之间的对话提供支持(葡萄牙)
- 加强和提高青少年女性的能力和技能，强调让女孩继续留在学校里读书(国际计划生育联合会)，这可延迟结婚年龄和首次性行为的时间，从而避免早孕和性传播疾病/艾滋病毒感染，改善孕产妇和儿童健康成果(人口基金)

促进志愿者的机会及其认可

- 鼓励将青年志愿者机会，包括国际志愿者机会，作为建设个人、社会和文化技能的一种手段(奥地利、德国、斯里兰卡、Almubarak 福利会、黎巴嫩明爱会和不懈发展组织)
- 通过自愿活动，建立一个旨在承认和认证青年人各领域能力(尼日利亚第一夫人的拯救青年运动)以及认识到志愿活动重要性和相关性(空间一代顾问委员会)的制度
- 确保从发达国家转向发展中国家的青年志愿者交流计划有助于志愿者就其如何在本国宣传所学知识的问题提供反馈和建议(战地儿童)

改善健康服务获取渠道与政策措施

- 改善所有青年人对可负担优质医疗服务的获取渠道，包括性健康和生殖健康服务(人口基金、国际计划生育联合会)
- 在提供适当预算和青年充分参与的情况下，将促进青少年性与生殖健康作为发展重点和一项人权(人口基金)
- 卫生政策、卫生服务供应系统和融资活动应确保已婚和未婚青年能够获取全面的适龄性健康和生殖健康信息、商品和服务，包括预防艾滋病毒(人口基金)和消除这方面的耻辱感和犯罪感(国际计划生育联合会)。所有服务都应覆盖最边缘化的群体，包括残疾人和难以覆盖的人群，尤其是少女(人口基金)

增加青年创业机会

- 向农村青年提供创业技能和机会，这需要根据地方需求采取新的不同方法(哥伦比亚)

为青年组织的能力建设提供支持

- 通过更多地投资于正规教育、非正规教育和技能培养——如志愿服务、实习和学徒方案，为青年尤其是危险青年和来自边缘化群体的青年提供能力建设和知识积累支持，以加强青年人在社会中的建设性参与，同时加强他们的风险管理能力，协助他们过渡到成年(教科文组)

织、气候变化公约秘书处、人口基金、志愿人员组织、妇女署和青年会)

- 为青年领导的组织和以青年为重点的组织提供能力建设和知识积累方面的支持，特别是通过技术援助和机构建设(波兰和一些联合国机构)，以及通过财政援助(波兰、尼日利亚联合国青年协会、性别平等组织、和平儿童国际和青年会)提供支持
- 为代表性和包容性国家青年团体的发展提供支持，并对现有组织进行检查，以确保所有社会团体的青年都能参与这一进程(教科文组织)
- 组织并支持区域和次区域活动，以解决那些影响青年人的具体问题，(非洲领导社区联络促进方案)，并为那些旨在开展全球青年运动的倡议提供支持(国际计划生育联合会)

通过各项措施加强与青年人之间的伙伴关系，促进青年参与，包括参与决策过程

- 促进青年人与其社会环境之间的紧密联系，包括与家庭、学习机构、社会、工作场所和同伴之间的紧密联系，以保护和促进青年发展(新西兰)
- 动员(包括在地方一级动员)青年人，尤其是最边缘化青年人直接参与：决策过程(哥伦比亚、芬兰、德国、新西兰、波兰、葡萄牙、斯里兰卡、瑞士和青年会)、国家发展战略的制定(阿根廷)以及所有阶段的方案和政策规划及其实施(经济和社会事务部、非洲经委会、亚太经社会、国际电联、教科文组织、气候变化公约秘书处、儿基会、禁毒办、志愿人员组织和妇女署)
- 制定并支持青少年参与措施(摩洛哥)，如青年理事会和青年议会(妇女署)，与各国政府和地方利益攸关方之间以及在联合国各实体中间建立伙伴关系(国际电联、教科文组织、气候变化公约秘书处、志愿人员组织和妇女署)
- 为那些与青年一起工作的专业人员和服务于青年的专业人员提供培训，确保青年人能够有效参与决策过程(芬兰和新西兰)
- 动员那些来自不同文化、宗教、种族和社会背景的青年人(包括残疾青年和土著青年)参与交互式论坛，以激活讨论和一起为共同的问题和理想做出努力(阿根廷、奥地利、哥伦比亚、德国，摩洛哥、尼日尔、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、塞内加尔、斯里兰卡、瑞士、美国以及经济和社会事务部)
- 与私营部门、民间团体和学术机构建立伙伴关系，以发展青年网络平台和互动式论坛(美国)

- 在各级政策制定者和其他决策者中间促进旨在提高意识和进行倡导的活动，包括在私营部门、学术界和媒体开展这种活动。这类举措应重点宣传青年参与那些与其有关的问题所带来的好处，以及政策制定者和国家青年团体如何才能一起动员青年人参与青年发展问题以及相关政策和方案的实施(亚太经社会、教科文组织、儿基会和志愿人员组织)
- 承认并促进通信和媒体平台的作用(包括社会化媒体的作用)，利用该平台加强和推进青年参与有关对话和相互理解的促进活动(粮农组织、儿基会、志愿人员组织和妇女署、空间联络组织和不懈发展组织)，并将该平台作为联络农村青年的一种手段(空间联络组织)
- 在确定各项战略和机制时，联合国应充分利用青年组织国际协调会议的专业知识(国际社会主义青年联盟)

制定各种能够考虑到多元化青年需求的适当国家青年战略、政策和行动计划

- 制定各种或修订已有的各种能够考虑到多元化青年背景和需求的青年国家战略、政策和行动计划，确保为这类措施和一般性青年政策的实施提供足够的技术和资金(哥伦比亚、新西兰、塞内加尔、瑞士和斯里兰卡)
- 将青年就业优先事项纳入国家发展框架和就业政策，制定有时限的国家青年就业行动计划(劳工组织)
- 促进跨部门合作，以全盘考虑青年发展和参与问题(芬兰和新西兰)并将青年问题纳入国家计划、政策和预算的主流(人口基金和世界银行)
- 解决那些影响青年发展成果的潜在问题，特别是有关社会服务供应的问题，如教育和医疗保健服务(人口基金和世界银行)
- 加大努力，以加强青年民间社会组织和实现这类组织的主流化，为此，需要将公民参与做法(如，青年参与决策、青年领导的社会创业和青年自愿活动)纳入有关青年的部门内和跨部门政策和方案中(教科文组织、儿基会和志愿人员组织)

改善和发布青年问题研究及其数据

- 制定并定期实施包容性国家监测和报告制度，以检查青年发展的进展情况和评估现有纲领(奥地利、马耳他、尼日尔、波兰、摩尔多瓦共和国、塞内加尔和斯里兰卡)，特别是《世界青年行动纲领》(葡萄牙和瑞士)，这需要采取各种行动，例如，制定一套像联合国目前正在实施的那种青年发展指标(瑞士)
- 确保制定和实施各种专门针对青年的定量和定性指标，这类指标需要考虑到那些来自边缘化群体的青年，包括年轻妇女、土著青年、农村青年和移民青年(奥地利、哥伦比亚和瑞士)；为测算青年参与和领导

的成果和影响，也应制定这类指标(性别平等组织和国际计划生育联合会)

- 收集、分析和传播有关青年劳动力市场趋势的数据和信息，包括关于从学校向工作岗位过渡的数据和信息，同时进行青年就业方面各种新问题的研究(劳工组织)
- 通过青年带领下的研究和与青年之间的定期磋商(包括青年对方案和其自身经验的评价)，确保青年人直接参与数据的采集、分析和传播(新西兰)以及青年发展指标和目标的制定，(亚太经社会、人居署、儿基会、志愿人员组织、妇女署和不懈发展组织)
- 加大有关青年人的研究举措，尤其是有关青年参与和政策及其影响的研究(哥伦比亚、波兰和摩尔多瓦共和国)，以及青年人如何为千年发展目标、国家和平及发展议程的进步做出贡献的研究(志愿人员组织)

B. 关于如何完善联合国青年方案包括其一致性的建议

通过改善联合国系统内协作和协调状况确定一个有关青年问题的协调方法

- 通过加强联合国各实体和各方案之间协作和协调状况确定一个有关青年问题的协调方法，以改善与青年有关的联合国方案和架构(哥伦比亚、芬兰、德国、波兰、葡萄牙、斯里兰卡、瑞士、美国、经济和社会事务部、亚太经社会、西亚经社会、粮农组织、国际电联、实现千年发展目标基金、教科文组织、人口基金、人居署、志愿人员组织、妇女署、世界银行、空间联络组织、国际计划生育联合会以及和平儿童国际)
- 向经济和社会事务部青年协调中心分配一项更明确和更广泛的任务，以协调联合国系统内的各种青年问题(德国、葡萄牙、斯里兰卡、美国 and 志愿人员组织)
- 加强联合国机构间青年发展网，以此作为协调青年战略和方案的一个平台，从而对青年问题采取共同方式(德国、斯里兰卡和青年会)，同时提高各会员国和青年利益攸关方对其工作的意识(劳工组织和教科文组织)
- 在国家一级建立机构间青年发展网青年工作组(劳工组织和妇女署)
- 在整个联合国系统实现青年问题的主流化，以使各方案和实体在解决那些影响到所有青年人的各种挑战性问题时采取贯穿各领域的方法(哥伦比亚、葡萄牙、劳工组织、人口基金和妇女署)。
- 利用《世界青年行动纲领》为整个联合国系统与青年有关的工作提供指导(新曙光、欧洲青年论坛)

促进(包括在国家和地方一级促进)与各会员国之间的协作与协调, 以及与区域组织、私营部门和青年组织之间的协调

- 改善与青年组织和其他利益攸关方的伙伴关系, 以提高针对性, 加强联合国系统青年方案的有效性(德国、葡萄牙、经济和社会事务部、非洲经济委员会、亚太经社会、国际电联、实现千年发展目标基金、教科文组织、禁毒办、志愿人员组织和妇女署)
- 为各成员制定国家青年行动计划提供咨询服务(德国)
- 联合国青年方案应为相关国家机构在发展阶段的工作提供支持(摩尔多瓦共和国), 包括开发一种共享良好做法的系统, 加强专家和决策者之间在青年政策领域的协作(秘鲁和波兰), 如欧盟开放式合作方法。
- 联合国应指派青年使节对全世界青年的发展需求进行评估(澳门明爱会), 扩大各会员国的青年代表计划, 以使青年更有意义地参与联合国大会和本委员会的审议活动(国际计划生育联合会)
- 各会员国应努力提高各方案、架构和预算以及青年代表推选的透明度(不懈发展组织和战地儿童)
- 在联合国系统内为青年增加专业机会、奖学金和实习机会, 以让青年人了解该组织, 帮助他们将其相关工作与联合国的各项举措联系起来(空间联络组织和国家青年网)

增加资源和加强联合国青年工作的能力建设

- 提升各级在执行、审查和联合报告方面的规划水平, 同时建立一种机制以共享联合国领导下的地区和国际青年方案所取得的经验和教训(妇女署)
- 根据具有时限的目标、行动、产出、成果和有效评估, 制定更详细的结构化联合国青年战略和方案(马耳他和劳工组织)
- 在联合国内部加大能力建设和知识积累, 尤其是涉及有效工作机制的能力建设和知识积累(亚太经社会、教科文组织、儿基会、妇女署和青年会), 通过培训和推介活动提高工作人员(包括管理高层)在青年发展方面的专业知识水平和意识(教科文组织和儿基会)
- 在国家一级为联合国针对青少年的项目设立基金(塞内加尔)
- 加强联合国经济和社会事务部青年协调中心, 并为该中心提供更多的资金和其他资源, 以改善其与各会员国、青年领导的组织(斯里兰卡)和其他联合国青年组织(葡萄牙)之间的合作

C. 关于如何评估这些领域内所取得进展的建议

与相关利益攸关方合作开发和加强青年研究、检查和评估系统

- 针对青年人所面临的各种问题定期开展研究和调查，包括利用各种国家数据库和指标(瑞士和阿拉伯叙利亚共和国)、由联合国采取这类举措制定一套用以评估《世界青年行动纲领》执行情况的指标(瑞士)
- 加强各政府、联合国实体、国际组织和非政府组织之间的协作，包括在地区、国家和地方一级加强这种协作，以改善监测活动的效率、一致性、知识共享水平和成本节约水平(阿根廷、德国和瑞士)
- 提高和改善有针对性的青年研究和指标制定水平，以便对青年发展的进展情况进行评估，提供能够对青年人生活产生更大影响的更有效方案(亚太经社会、西亚经社会、粮农组织、国际电联、教科文组织、人口基金、妇女署和志愿人员组织)，这应包括国家和区域层面的指标(西亚经社会)
- 确保能够广泛获取数据和研究成果(奥地利、阿拉伯叙利亚共和国和粮农组织)，鼓励青年发展领域的相关合作伙伴共享信息和经验教训(气候变化公约秘书处)
- 开发和确保提供各种能对青年方案的影响作用进行高水准监测和评估的框架，确保问责制和透明度，同时分享这些方案在执行过程中的经验教训(劳工组织、世界银行、国际 Almubarak 福利会和青年会)
- 致力于高水准的研究，以便为卫生政策和方案提供信息(国际计划生育联合会)，同时提高人们对青年健康和福祉的认识，尤其是对心理健康问题的认识，如抑郁症和创伤后应激障碍(安哥拉民间社会发展协会和黎巴嫩明爱会)