



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
29 November 2012
Russian
Original: English

Комиссия социального развития

Пятьдесят первая сессия

6–15 февраля 2013 года

Последующие мероприятия по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи: обзор соответствующих планов
и программ действий Организации Объединенных Наций,
касающихся положения социальных групп

Осуществление Всемирной программы действий, касающейся молодежи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 65/312 Генеральной Ассамблеи. Резолюция предусматривает проведение обзора национального опыта, извлеченных уроков и передовых методов решения проблем, касающихся молодежи, и содержит ряд рекомендаций, которые получены от государств-членов, структурных подразделений Организации Объединенных Наций и возглавляемых молодежью и занимающихся делами молодежи организаций и которые сосредоточены на том, как: а) более эффективно решать проблемы, препятствующие развитию и участию молодежи; б) совершенствовать программы и структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами молодежи, включая повышение их слаженности; и с) контролировать прогресс.

* Переиздано по техническим причинам 29 апреля 2013 года.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	3
II. Национальный опыт, вызовы и извлеченные уроки, а также достижения и передовые методы решения проблем, затрагивающих молодежь	4
A. Национальные приоритеты в развитии молодежи	4
B. Национальные достижения и передовая практика в вопросах развития молодежи	5
C. Национальные вызовы и извлеченные уроки в области развития молодежи.....	9
III. Оценка программ Организации Объединенных Наций, касающихся молодежи	12
A. Представленная государствами-членами оценка роли Организации Объединенных Наций в решении национальных проблем в развитии молодежи	12
B. Достижения в ходе текущих программ по молодежи, разработанных структурными подразделениями системы Организации Объединенных Наций.....	13
C. Вызовы и недостатки в работе по развитию молодежи внутри системы Организации Объединенных Наций.....	16
D. Пятилетняя программа действий Генерального секретаря	18
IV. Рекомендации.....	18
A. Рекомендации о том, как более эффективно решать проблемы, препятствующие развитию и участию молодежи	19
B. Рекомендации о том, как совершенствовать программы и структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами молодежи, включая повышение их слаженности	24
C. Рекомендации о том, как контролировать прогресс в данных областях	26

I. Введение

1. В своей резолюции 65/132 от 26 июля 2011 года Генеральная Ассамблея приняла Итоговый документ заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по теме «Молодежь: диалог и взаимопонимание».

2. В пункте 26 данной резолюции содержится просьба к Генеральному секретарю представить Комиссии социального развития на ее пятьдесят первой сессии – с должным учетом существующих обязательств по представлению докладов – доклад о национальном опыте, извлеченных уроках и передовых методах решения проблем, касающихся молодежи; этот доклад должен содержать оценку достижений и недостатков осуществляемых в настоящее время программ Организации Объединенных Наций, затрагивающих молодежь, и конкретные рекомендации о путях более эффективного решения проблем, которые препятствуют развитию и участию молодежи, в том числе на основе добровольческой деятельности, о методах совершенствования программ и структур Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами молодежи, включая повышение их слаженности, о том, как лучше содействовать диалогу и взаимопониманию среди молодежи во всем мире, и о том, как оценивать прогресс в этих областях, и должен быть подготовлен в консультации с государствами-членами и соответствующими специализированными учреждениями, фондами и программами и региональными комиссиями с учетом работы, проделанной системой Организации Объединенных Наций; а также просьба к Секретариату провести, в соответствующих случаях, консультации с возглавляемыми молодежью и занимающимися делами молодежи организациями для обеспечения надлежащего освещения многообразного вклада молодежи в ходе проводимых в Комиссии социального развития обсуждений.

3. В дополнение к просьбе о предоставлении доклада Секретариат подготовил комплект из трех вопросников, предназначенных соответственно для государств-членов, структурных подразделений Организации Объединенных Наций и молодежных организаций. Ответы на вопросники были получены от 21 государства-члена¹, 23 структурных подразделений Организации Объединенных Наций² и

¹ Австрия, Аргентина, Германия, Испания, Колумбия, Куба, Мальта, Марокко, Нигер, Новая Зеландия, Перу, Польша, Португалия, Республика Молдова, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Швейцария, Шри-Ланка, Япония.

² Департамент по экономическим и социальным вопросам, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Международная организация труда (МОТ), Международный союз электросвязи (МСЭ), Фонд для осуществления ЦРТ, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Фонд Организации

26 молодежных организаций³. Для охвата молодежных организаций использовались контакты с такими структурами, как молодежные организации, зарегистрированные для участия в заседании высокого уровня по вопросам молодежи, Международное координационное совещание молодежных организаций, молодежные делегаты, молодежные сети Межучрежденческой сети по вопросам развития молодежи, а также возможности Facebook и Twitter.

4. В разделе II доклада освещены национальные приоритеты в области развития молодежи, достижения и передовая практика, а также вызовы и извлеченные уроки в решении проблем, которые затрагивают молодежь. В разделе III представлена оценка программ Организации Объединенных Наций, касающихся молодежи, которая была дана государствами-членами, а также самооценка, сделанная структурными подразделениями Организации Объединенных Наций. В разделе IV изложены полученные от государств-членов, структурных подразделений Организации Объединенных Наций и молодежных организаций рекомендации о том, как более эффективно решать проблемы, препятствующие развитию и участию молодежи, в том числе на основе добровольческой деятельности, как совершенствовать программы и структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами молодежи, включая повышение их слаженности, как улучшить диалог и взаимопонимание между молодежью во всем мире и как оценивать прогресс в этих областях.

II. Национальный опыт, вызовы и извлеченные уроки, а также достижения и передовые методы решения проблем, затрагивающих молодежь

A. Национальные приоритеты в развитии молодежи

5. Государства-члены подчеркивали, что развитие молодежи является национальным приоритетом не только для улучшения положения молодежи, но и для того, чтобы принести пользу обществу в целом. Многие государства-члены рассматривали развитие молодежи как приоритетную область в своих национальных повестках дня и либо уже разработали, либо еще только разрабатывают рамки целевой стратегии в отношении молодых людей. Колумбия, Куба, Мальта, Нигер,

Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН), Всемирный банк, Всемирная туристская организация (ЮНВТО).

³ Программа развития связей Сообщества африканских лидеров, Африканское молодежное движение, Общество благоденствия Альмубарака, Ассоциация за развитие гражданского общества Анголы, организация «Новый Об» в интересах женщин и развития, Каритас-Ливан, Каритас-Макао, Голландский национальный молодежный совет, «Гендерное равенство: гражданство, работа и семья», «Связующее пространство», Европейский молодежный форум, Ассоциация женщин за санитарное благоустройство и экологию, «Спасем нашу молодежь» – кампания под эгидой супруги президента Нигерии, Национальный форум молодежи, Международная федерация планируемого родительства, Международный союз молодых социалистов, Японское общество Ассоциации гуманистической антропологии, международная организация «Дитя войны», Национальная молодежная сеть в интересах народа и развития, организация «Постоянное развитие», Консультативный совет «Поколение Вселенной», Ассоциация молодежи Организации Объединенных Наций (Нигерия), «Молодая Африка» и Ассоциация «Молодежное видение», Ассоциация молодых христиан (ИМКА).

Новая Зеландия, Перу, Польша, Португалия, Республика Молдова, Сенегал, Финляндия, Швейцария и Япония сообщили, что у них имеется национальная стратегия в отношении молодежи. Четыре государства-члена, а именно Австрия, Испания, Марокко и Шри-Ланка, находятся в процессе разработки национальной стратегии в отношении молодежи. В Германии действует система социального обеспечения в отношении детей и молодых людей, однако страна планирует разработать стратегию, касающуюся конкретно молодежи.

6. Из числа респондентов 13 государств-членов сообщили, что у них имеется национальный представитель и/или консультативный орган, занимающийся вопросами молодежи, такой как совет по делам молодежи (Австрия, Аргентина, Германия, Испания, Колумбия, Мальта, Нигер, Польша, Португалия, Сенегал, Финляндия, Швейцария и Шри-Ланка).

7. Среди других форм молодежного представительства на национальном уровне можно назвать Союз молодых коммунистов Кубы, который руководит проведением молодежной политики и представляет Кубу на форумах, рассматривающих вопросы молодежи, и сеть в Новой Зеландии «Голос молодежи Аотеароа», насчитывающую более 4000 молодых людей и координируемую Министерством по делам развития молодежи. Члены сети могут вносить вклад в принятие решений и участвовать в семинарах и тренингах по вопросам участия молодежи.

8. Наиболее часто государства-члены указывали в качестве приоритетных такие области, влияющие на развитие молодежи, как занятость, участие, образование и здравоохранение. Одни государства-члены считали столь же приоритетными такие аспекты, как защита молодежи (Германия, Марокко, Нигер и Швейцария) и права молодежи (Аргентина, Колумбия, Перу и Республика Молдова). Другие государства-члены подчеркивали приоритетный характер информационно-коммуникационных технологий и безопасного использования интернета (Перу, Сенегал, Финляндия и Швейцария), научных исследований и разработок по вопросам молодежи (Марокко и Сирийская Арабская Республика) и особенно молодежи из числа маргинализированных или социально изолированных слоев населения (Куба, Германия и Финляндия). Кроме того, государства-участники отмечали первоочередное значение каждой из таких конкретных проблем, как ВИЧ и СПИД (Сенегал), злоупотребление наркотиками (Сенегал), миграция (Нигер), гендерные аспекты (Финляндия), жилье (Финляндия) и молодежь в сельских районах (Колумбия).

В. Национальные достижения и передовая практика в вопросах развития молодежи

9. В последние годы государства-члены приняли различные стратегии, призванные улучшить положение молодежи. Сообщалось о прогрессе, достигнутом во взаимодействии с молодежью посредством поддержки добровольческого движения, а также в повышении политической активности и участия молодежи за счет создания молодежных конгрессов и парламентов. Вместе с тем разработаны программы и созданы сети, позволяющие поддерживать связь молодых людей и молодежных организаций с основными заинтересованными сторонами. Кроме того, введены в действие, приняты или пересмотрены многие национальные меры политики и стратегии, касающиеся молодежи, причем некоторые – при

непосредственном участии молодых людей, и учреждены несколько национальных органов по делам молодежи.

10. Государства-члены относили занятость и образование к числу главных приоритетов, поэтому реализованы многочисленные инициативы по созданию возможностей для трудоустройства и образования, такие как создание или расширение центров занятости и учебных программ, схемы предоставления временной оплачиваемой работы и консультационные услуги по вопросам профессионального роста. Некоторые страны инвестировали также в деятельность по исследованиям, а также мониторингу рынка труда молодежи. В области образования осуществлялись стратегии, направленные на расширение охвата школьным образованием и увеличение числа тех, кто окончил школу, среди детей и молодых людей, в том числе посредством различных вспомогательных программ. Кроме того, некоторые страны проводили сбор мнений молодых людей относительно их опыта в области образования и предпринимали меры, содействующие привлечению молодых людей к собственному образованию.

11. Сообщалось об успехах, достигнутых в защите прав молодежи посредством принятия законодательных актов и распоряжений на национальном уровне. Реализуются также программы и планы действий, сосредоточенные на защите молодых людей от насилия, сексуального насилия и эксплуатации и на средствах массовой информации. Лишь небольшое число государств-членов сообщили о положении дел в области здравоохранения и благополучия, однако прогресс все же отмечается в профилактике ВИЧ и тестировании на ВИЧ, снижении уровня потребления наркотиков и повышении осведомленности по вопросам репродуктивного здоровья.

1. Участие и вовлеченность

12. Государства-члены по достоинству оценили преимущества молодежного добровольческого движения и принимали меры по содействию и институционализации добровольчества и по оказанию поддержки национальным и региональным добровольческим организациям молодежи (Мальта, Сирийская Арабская Республика и Соединенные Штаты).

13. Ряд государств-членов (Новая Зеландия, Перу, Португалия и Шри-Ланка) отмечали успехи молодежных парламентов или конгрессов в налаживании связей молодежи и молодежных организаций для обмена опытом и содействия политическим процессам и деятельности в целях развития. Кроме того, Австрия снизила возраст, дающий право на участие в голосовании, до 16 лет, с тем чтобы содействовать более широкому участию граждан в политической жизни страны.

14. В Германии для молодежи разработаны федеральные программы и созданы сети, способствующие воспитанию культуры разнообразия, терпимости и демократии, а в Австрии функционирует федеральная сеть открытой молодежной занятости (2000 молодежных клубов и центров) и федеральная сеть молодежных информационных центров, призванных содействовать сотрудничеству и в статусе неправительственной организации выступать в качестве консультативного органа Министерства по делам молодежи. В Аргентине значительное число молодых людей приняли участие в инициативе «Гражданская подготовка», в рамках которой проводятся занятия по таким темам, как репрезентативная демократия и сексуальные права.

15. Шри-Ланка организует профориентацию старшеклассников и выпускников школ и проводит их обучение профессиональным навыкам, а также планирует сделать эти услуги доступными для всех студентов-первокурсников.

16. Марокко располагает широкой молодежной инфраструктурой, включающей молодежные клубы и спортивные центры в сельских и городских районах, в том числе созданные специально для девушек; в стране учрежден Гран-при за лучшую молодежную инициативу, который присуждается молодым талантам в пяти номинациях: театр, музыка, изобразительное искусство, инновации и предпринимательство.

17. Некоторые государства-члены, в частности Шри-Ланка, привлекают молодежь к разработке соответствующих национальных стратегий, в том числе через структуру молодежного парламента.

2. Национальные стратегии и меры политики, касающиеся молодежи

18. Государства-члены сообщали о подготовке, принятии или пересмотре национальных законов, мер политики и стратегий, касающихся молодежи (Австрия, Колумбия, Куба, Мальта, Марокко, Финляндия и Швейцария), а также о создании национального министерства или органа по делам молодежи (Мальта и Сенегал). Согласно сообщениям, Колумбия придерживается прогрессивных подходов к политике, касающейся молодежи, а Республика Молдова разработала стратегию исследований по вопросам, затрагивающим молодежь.

19. Правительства отмечали ряд ориентированных на молодежь программ и проектов, которые разработаны или финансируются в области образования, занятости, правосудия, социальной интеграции и культуры (Куба, Марокко, Новая Зеландия и Сенегал). Сенегал завершил проект по развитию и социальной защите молодежи, в ходе которого созданы центры поддержки подростков.

3. Занятость и профессиональная подготовка

20. Государства-члены особо отмечали важную деятельность в области занятости и профессиональной подготовки. В Сенегале учреждены Национальное агентство по занятости молодежи и Управление по трудоустройству молодежи, а Национальный фонд в целях развития молодежи оказывает помощь молодым сельским предпринимателям и занимается созданием сезонных рабочих мест в сельскохозяйственном секторе. И Португалия, и Сенегал выделяют средства на исследования и мониторинг молодежного рынка труда. В Шри-Ланке введена признанная на международном уровне Национальная схема профессиональной квалификации, охватывающая сектор технического и профессионально-технического образования и подготовки, и создан университет технологий профессионально-технического обучения.

21. Правительствами разработаны многочисленные программы, призванные расширять и укреплять занятость и приобретенные профессиональные навыки, причем диапазон этих программ достаточно широк: от программ трудоустройства молодых выпускников в государственном секторе (Сирийская Арабская Республика) до программ предоставления консультаций по вопросам профессиональной деятельности (Австрия) и оказания поддержки в создании потенциала (Перу).

Португалия приступила к реализации инициатив по предоставлению профессиональных стажировок, трудоустройству на временную оплачиваемую работу и оказанию поддержки (в период после окончания школы до устройства на работу) за счет предложения вакантных должностей, организации стажировок, проведения обучения и иных мер, позволяющих поддерживать востребованность на рынке труда в течение не менее шести месяцев. Нигер разработал программу «Возрождение», согласно которой в течение пяти лет предусматривается ежегодно создавать по 50 тыс. рабочих мест для молодежи.

22. В Германии благодаря успешной системе профессионально-технического обучения и вспомогательным услугам по профессиональной подготовке, которые оказывают агентства по трудоустройству и биржи труда, а также сотрудничеству с ведущими промышленными объединениями, подписавшими договор о профессиональной подготовке, за период 2005–2011 годов удалось вдвое сократить безработицу среди молодежи. Для тех молодых людей, кто находится в неблагоприятном положении и имеет ограниченные возможности в переходный период (после окончания школы и до трудоустройства), в рамках инициативы по укреплению потенциала молодежи предоставляются вспомогательные услуги социального, образовательного и обучающего характера.

4. Образование

23. В области образования государства-члены сообщали о достижениях в увеличении числа молодых людей, посещающих занятия и заканчивающих школу (Аргентина, Испания и Португалия). Некоторые государства-члены упоминали также выплату стипендий, выдачу ссуд, а также предоставление пособий – тем, кто работает и учится (Перу и Соединенные Штаты).

24. Для того чтобы повысить образовательные стандарты, правительство Испании вдвое увеличило с 1990-х годов ассигнования на образование, а правительство Португалии реализует программу, устанавливающую обязательное 12-летнее школьное образование как минимальный квалификационный уровень для взрослых и молодых людей.

25. В ряде стран отмечались достижения в области вовлечения молодежи в образовательный процесс. В Колумбии правительство проводит беседы с молодыми людьми, чтобы узнать их мнение и выяснить их потребности в образовании, а затем принимать соответствующие меры. В Австрии консультирование молодежи по вопросам профессиональной деятельности начинается на раннем этапе. В Сирийской Арабской Республике правительство реализует образовательные проекты и проводит различные конкурсы, например молодежные олимпиады по математике и информационным технологиям.

5. Защита и безопасность

26. Ряд государств-членов приняли национальные законы или издали предписания о защите детей и молодежи, в том числе тех, кто относится к группам риска (Германия, Португалия и Швейцария). Кроме того, осуществляются программы и планы действий по защите молодежи от молодежного насилия (Швейцария) и от сексуального насилия и сексуальной эксплуатации (Германия).

27. Аргентина сообщила, что среди молодежи сократилось количество смертельных случаев, вызванных актами насилия и агрессии.

6. Здоровье и благополучие

28. В области здоровья и благополучия молодежи отмечались успехи, достигнутые в обеспечении добровольного и анонимного тестирования молодых людей на ВИЧ (Сенегал), в снижении распространенности ВИЧ среди молодежи (Португалия), а также в повышении осведомленности молодых людей о репродуктивном здоровье (Сенегал) и сексуальности (Португалия) за счет информационно-пропагандистской работы. Португалия сократила потребление марихуаны и экстази среди молодых людей и добилась снижения количества смертельных случаев, вызванных передозировкой наркотиков.

29. В Колумбии для молодежи, проживающей в отдаленных районах и зонах конфликта, осуществляется совместная молодежная инициатива, пропагандирующая спорт как средство развития навыков, укрепления благополучия и недопущения насилия. Инициатива способствует деятельному участию, мирному сосуществованию и разрешению конфликтов, а также гендерному равенству.

С. Национальные вызовы и извлеченные уроки в области развития молодежи

30. По мнению государств-членов, главными вызовами являются молодежная безработица, пробелы в достойной работе и неадекватный доступ к возможностям образования. Государства-члены также подчеркивали необходимость разработки таких систем образования, которые реагируют на потребности рынка труда. Кроме того, ряд государств-членов отмечали необходимость обеспечивать для молодежи доступ к здравоохранению и информации об охране здоровья, причем у некоторых из этих стран особую обеспокоенность вызывали вредные привычки, в частности злоупотребление алкоголем и другими наркотическими веществами, чрезмерная полнота и проблемы с репродуктивным здоровьем. Государства-члены упоминали также важность таких проблем, как насилие и запугивание.

31. Для того чтобы национальная политика была более всеохватывающей и чутко реагирующей на нужды молодых людей, государства-члены проводят научные исследования по проблемам молодежи, собирают дезагрегированные данные и создают национальные базы данных по молодежи. Серьезной проблемой остается обеспечение участия молодых людей, в том числе в принятии решений, особенно среди маргинализированных групп, таких как молодые женщины, молодежь в сельских районах и молодые люди, не охваченные образованием, занятостью или профессиональной подготовкой. Кроме того, государства-члены отмечали сложность вопросов, связанных с миграцией, главным образом потребность в более эффективных инструментах для социальной интеграции молодых мигрантов.

32. Государства-члены подчеркивали, что многие стоящие перед ними вызовы носят взаимосвязанный характер и что для их преодоления требуются активные усилия в ряде областей.

1. Занятость

33. Большинство государств-членов, в том числе Австрия, Испания, Марокко, Республика Молдова, Нигер, Новая Зеландия, Польша, Португалия, Сенегал, Финляндия и Швейцария, указывали на стоящий перед ними широкий круг проблем в области занятости молодежи, особенно отмечая высокий уровень безработицы среди молодежи. Как подчеркивали многие государства-члены, вопрос неразрывно связан с трудностями в предоставлении доступа к образованию, которое отвечало бы потребностям рынка, и доступа к информации и профессиональной подготовке, а также в обеспечении участия молодых людей в жизни общества и их интеграции в общество. Португалия особо подчеркивала значимость достойной работы и достойных условий труда. Австрия упоминала сохраняющиеся гендерные диспропорции в оплате труда. Колумбия отмечала серьезные проблемы в продвижении развития сельских районов и отмечала потребность как в обучении сельской молодежи навыкам предпринимательства, так и в предоставлении ей предпринимательских возможностей. Новая Зеландия выражала обеспокоенность численностью неактивных молодых людей, не охваченных образованием, профессиональной подготовкой или занятостью.

2. Образование

34. Австрия, Испания, Колумбия, Марокко, Нигер, Новая Зеландия, Перу, Португалия, Республика Молдова, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Финляндия и Швейцария особо отмечали сложности, связанные с обеспечением мер по укреплению систем образования и расширению доступа к возможностям образования, включая образование лиц с особыми потребностями, а также проблемы с предоставлением образования, востребованного на рынке труда. Многие государства-члены делали упор на необходимости пересматривать имеющиеся учебные программы и наращивать усилия по повышению подготовленности молодых людей к выходу на рынок труда, при этом Мальта и Швейцария особо подчеркивали сложность такой задачи, как улучшение вовлеченности государственного и частного сектора и расширение сотрудничества с ним.

3. Здравоохранение

35. Многие государства-члены, в том числе Колумбия, Марокко, Нигер, Португалия, Сенегал, Соединенные Штаты и Финляндия, сообщали о проблемах, с которыми они сталкиваются при обеспечении молодым людям доступа к услугам в области здравоохранения и к информации об охране здоровья. Финляндия, в частности, упоминала сложности в предоставлении равного доступа к медицинскому обслуживанию, особенно среди молодежи, не охваченной формальным образованием, и сообщала, что диспропорции в медицинском обслуживании обусловлены социально-экономическим расслоением населения, что со всей очевидностью проявляется среди молодежи этой страны. Соединенные Штаты расценивают доступ молодежи к медицинскому страхованию как серьезный вызов, хотя недавнее вступление в силу закона о доступном медицинском обслуживании значительно сократило численность молодых людей, не имеющих медицинской страховки.

36. Соединенные Штаты и Финляндия обращали особое внимание на проблему чрезмерной полноты среди молодых людей. В Соединенных Штатах, где за

последние три десятилетия показатели ожирения среди детей возросли втрое, каждый третий ребенок имеет избыточный вес или чрезмерную полноту. Сенегал, Финляндия и Швейцария отмечали серьезные проблемы, связанные со злоупотреблением психоактивными веществами среди молодежи, причем Финляндия упоминала чрезмерное потребление алкоголя, рост употребления марихуаны среди учащихся средней школы и чрезмерное курение среди студентов профессионально-технических учебных заведений. Данная страна отмечала также, что за период 1990–2007 годов втрое увеличилось число детей и подростков, обращающихся за помощью в службы психологической поддержки. Кроме того, Колумбия и Сенегал сообщали, что сохраняются серьезные проблемы в области репродуктивного здоровья. В Сенегале, например, ведется работа по профилактике распространения ВИЧ/СПИДа и прочих заболеваний, передающихся половым путем.

4. Всеохватные и ответственные стратегии и участие

37. Германия подчеркивала необходимость добиваться приверженности молодых людей принципам терпимости, разнообразия и демократии, отметив, что ее программы направлены на борьбу с правым экстремизмом, ксенофобией и антисемитизмом. Германия подчеркивала, что ее Министерство по делам молодежи приступило к политическому диалогу, в рамках которого молодые люди привлекаются на каждом этапе предпринимаемых усилий по разработке независимой молодежной политики.

38. Испания, Марокко, Перу, Португалия, Республика Молдова, Финляндия и Швейцария по-прежнему сталкиваются с трудностями в расширении доступа молодежи к участию в решении экономических и социальных проблем на всех уровнях общества, в том числе в рамках процессов принятия решений. Государства-члены подчеркивали необходимость обеспечивать участие маргинализированных групп, включая молодых женщин, молодежь в сельских районах, молодежь из коренных народов и молодежь из числа лиц с инвалидностью.

39. Испания и Швейцария обращали особое внимание на трудности в привлечении молодых людей к политическим вопросам, о чем свидетельствует вызывающая тревогу тенденция к снижению участия молодежи в выборах. Кроме того, Швейцария указывала на слабый интерес молодежи к государственным делам, отмечая, что молодые люди зачастую чувствуют себя исключенными из процессов принятия решений и не могут ни внести свой вклад в эти процессы, ни повлиять на них. В связи с этим Швейцария упоминала созданную в стране Федерацию молодежных парламентов, представляющую интересы более 40 местных молодежных парламентов на национальном уровне. В Перу серьезные трудности вызывает деятельность по обеспечению развития потенциала для молодых людей, в том числе для молодежных организаций и аналогичных структур.

5. Миграция

40. Молодежная миграция представляет собой двойной вызов для государств-членов. Как сообщали Австрия, Республика Молдова, Финляндия и Швейцария, необходимость разработки более эффективных инструментов для интеграции молодых мигрантов имеет решающее значение для их успешного вхождения во взрослую жизнь и их позитивного вклада в общество. С другой стороны, ряд

государств-членов, в частности Нигер, пытаются решить проблему молодежной эмиграции и снизить риски этого явления для долгосрочного развития.

6. Насилие и запугивание

41. Акты насилия и запугивания, имеющие место в молодежной среде, были особо отмечены Соединенными Штатами, Финляндией и Швейцарией. Финляндия и Швейцария подчеркивали трудности в сокращении уровня насилия среди молодежи, который, как они отмечали, обусловлен такими факторами, как высокая безработица, неадекватный доступ к образованию и злоупотребление алкоголем или наркотиками.

42. Соединенные Штаты отмечали, что семь правительственных учреждений на федеральном уровне занимаются разработкой стратегий, направленных на поддержку и продвижение усилий по предупреждению запугивания в школах, и упоминали такие ключевые инициативы, как Саммит федеральных партнеров по предотвращению запугивания и Программа государственных грантов «Безопасная и благоприятная обстановка в школе».

43. Германия отмечала предпринимаемые в стране усилия по разработке всеобъемлющей стратегии, направленной на обеспечение защиты детей и молодежи в онлайн-среде и на пресечение распространения в онлайн-среде материалов оскорбительного и жестокого характера.

III. Оценка программ Организации Объединенных Наций, касающихся молодежи

A. Представленная государствами-членами оценка роли Организации Объединенных Наций в решении национальных проблем в развитии молодежи

44. В целом государства-члены позитивно оценили роль Организации Объединенных Наций в реагировании на вызовы в области развития молодежи. Многие отмечали, что политический инструментарий Организации Объединенных Наций обеспечивает удобные рамки для разработки национальных стратегий по содействию развитию молодежи. Государства-члены, особенно развивающиеся страны, высоко ценят помощь Организации Объединенных Наций, оказываемую национальным правительствам в деле осуществления молодежных программ и реализации прочих инициатив, таких как молодежные партнерства. Государства-члены подчеркивали роль Организации Объединенных Наций в привлечении молодежи к своей деятельности посредством программ и мероприятий, а также ее роль в поддержании форума для глобального диалога и обмена знаниями.

1. Обеспечение политического инструментария для развития молодежи

45. Государства-члены отмечали, что политический инструментарий Организации Объединенных Наций, в частности Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, и Конвенция о правах ребенка, обеспечивает рамки для разработки национальной политики, планов действий и принципов, касающихся развития молодежи, а также обеспечивает поддержку для их осуществления (Австрия,

Германия, Мальта, Марокко, Новая Зеландия, Португалия, Сенегал, Финляндия и Шри-Ланка).

2. Поддержка осуществления молодежных инициатив

46. Испания, Колумбия, Марокко, Перу, Польша, Республика Молдова, Сенегал, Сирийская Арабская Республика и Шри-Ланка подчеркивали роль Организации Объединенных Наций в поддержке осуществляемых правительствами молодежных программ, инициатив и научных исследований. Департамент по экономическим и социальным вопросам, МОТ, Международная организация по миграции, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и ЮНИСЕФ рассматриваются как эффективные участники процесса развития молодежи в соответствующих областях специализации, в том числе посредством разработки национальных планов действий в целях молодежной занятости, поддержки усилий по борьбе с ВИЧ/СПИДом и злоупотреблением психоактивными веществами, пропаганды образования и репродуктивного здоровья, создания национального потенциала, предоставления возможностей для участия, добровольчества и сотрудничества с молодежью, а также посредством расширения прав молодых женщин. Колумбия, Перу и Шри-Ланка отмечали также, что Организация Объединенных Наций позволила молодежным программам стать более устойчивыми и представляющими интересы молодежи из маргинализированных групп.

3. Содействие дискуссиям и участию молодежи

47. Организация Объединенных Наций воспринимается государствами-членами как важный форум для дискуссий, обмена опытом в области добросовестной практики и разработки рекомендаций относительно положения молодых людей и стоящих перед ними вызовов. Организация Объединенных Наций предоставляет молодежи возможность участвовать в ее деятельности как через программу молодежных делегатов Организации Объединенных Наций, так и в рамках состоявшегося в 2011 году заседания высокого уровня по вопросу о молодежи (Австрия, Аргентина, Республика Молдова, Шри-Ланка и Япония).

В. Достижения в ходе текущих программ по молодежи, разработанных структурными подразделениями системы Организации Объединенных Наций

1. Поддержка в разработке национальной и местной политики в отношении молодежи и национальных планов действий

48. Многие структурные подразделения Организации Объединенных Наций, в том числе ДООН, Структура «ООН-женщины», ПРООН, Фонд для осуществления ЦРТ, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЭКА, ЭСКАТО и ЭСКЗА, разработали программы, имеющие целью институционализировать механизмы по развитию молодежи и повысить осведомленность о важной роли молодежи на национальном и местном уровнях в государствах-членах. В число стран и/или территорий, которые успешно разработали или осуществили целевые молодежные стратегии, входят Бахрейн, Бразилия, Буркина-Фасо, Гана, Гондурас, Иордания, Ирак, Йемен, Казахстан, Кения,

Коста-Рика, Либерия, Никарагуа, оккупированная палестинская территория, Пакистан, Парагвай, Перу, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Филиппины, Шри-Ланка и Эфиопия.

2. Репрезентативные форумы и семинары по расширению прав и возможностей молодых людей

49. Структурные подразделения Организации Объединенных Наций, в том числе Департамент по экономическим и социальным вопросам, ИФАД, МСЭ, ЮНЕСКО, Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Конвенция об изменении климата) и Структура «ООН-женщины», организовали ряд репрезентативных форумов и семинаров для молодежи. Сосредоточив внимание на таких областях, как информационно-коммуникационные технологии, взаимоотношения поколений, изменение климата, культурный диалог, сельское хозяйство, девочки и молодые женщины и участие молодежи в повестке дня для развития и в принятии решений; указанные форумы способствовали повышению осведомленности, развитию навыков и выстраиванию партнерских отношений и предоставили молодым людям возможность принять деятельное участие в процессах принятия решений, происходящих в ходе деятельности Организации Объединенных Наций. Департамент по экономическим и социальным вопросам организовал ряд репрезентативных форумов для подготовки Всемирного доклада Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи и празднования в 2012 году Международного дня молодежи, включая онлайн-консультационные платформы, Google+ Hangouts, «живое» твиттер-общение и охват через социальные сети.

3. Укрепление партнерских связей и сотрудничества

50. Структурные подразделения (Департамент по экономическим и социальным вопросам, ДООН, Структура «ООН-женщины», ИФАД, МСЭ, ФАО, Фонд для осуществления ЦРТ, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ЭКА, ЭСКАТО, ЮНЕСКО, ЮНВТО и ЮНИДО) разработали в системе Организации Объединенных Наций многочисленные схемы партнерства и сотрудничества, в том числе с молодежными организациями и частным сектором, между подразделениями Организации Объединенных Наций и среди них, а также с правительствами. Растет членский состав Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи и расширяется охват ее совместных видов деятельности, причем наиболее заметно это происходит после празднования Международного года молодежи и проведения в 2011 году заседания высокого уровня по вопросам молодежи. В частности, Сеть занимается подготовкой общесистемного плана действий Генерального секретаря по вопросам молодежи и подготовкой настоящего доклада. В марте 2012 года Сеть приняла решение о том, что ее тематические подгруппы могут включать в качестве членов организации гражданского общества, в том числе молодежные организации.

4. Программы и инициативы по укреплению развития молодежи

51. Целевые программы и инициативы по охвату молодежи осуществляются многими структурными подразделениями Организации Объединенных Наций. Например, БАПОР, Департамент по экономическим и социальным вопросам, ИФАД,

МСЭ, Структура «ООН-женщины», ООН-Хабитат, ПРООН, Фонд для осуществления ЦРТ, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Всемирный банк имеют целевые программы, охватывающие широкий спектр направлений, в том числе информационно-коммуникационные технологии; здравоохранение, включая сексуальное и репродуктивное здоровье; ВИЧ и СПИД; предупреждение насилия; занятость, профессиональную подготовку и наделение экономическими правами; мир и конфликты; образование; добровольчество; участие; гендерные аспекты; межкультурный диалог; миграцию; спорт; нищету; взаимоотношения поколений; профессиональную подготовку лидеров; вопросы коренных народов; а также развитие сельского хозяйства и сельских районов. Проводимые программы способствовали развитию навыков и созданию потенциала, расширению прав и возможностей, налаживанию партнерских связей и повышению осведомленности о проблемах, с которыми сталкивается молодежь.

52. Кроме того, некоторые программы также оказывают финансовую помощь молодежи, в частности Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат, Структура «ООН-женщины» и Всемирный банк. ООН-Хабитат уделяет первостепенное значение своему Молодежному фонду, через который финансирование получили около 160 молодежных групп, что способствовало созданию приблизительно 190 новых рабочих мест.

5. Коммуникационные инициативы для взаимодействия с молодежью

53. Департамент по экономическим и социальным вопросам, ДООН, МСЭ, Структура «ООН-женщины» и ЮНВТО разработали широкий спектр целевых коммуникационных инициатив в отношении молодежи. Благодаря этим инициативам молодые люди получили новые возможности для деятельности в таких сферах, как развитие навыков и наращивание потенциала, сетевое взаимодействие, управление знаниями и добровольчество, а также для деятельного участия в диалоге, ведущемся как между молодыми людьми, так и с подразделениями Организации Объединенных Наций.

6. Кампании по повышению осведомленности

54. ДООН, Структура «ООН-женщины» и Фонд для осуществления ЦРТ обращали особое внимание на ряд кампаний по повышению осведомленности, проводимых в системе Организации Объединенных Наций. Данные кампании сосредоточены главным образом на повышении осведомленности о различного рода проблемах, с которыми сталкивается молодежь, и на расширении возможности молодых людей не только участвовать, но и брать на себя более важную роль в инициативах в целях развития.

7. Целевые доклады о молодежи

55. Многие структурные подразделения Организации Объединенных Наций публиковали и распространяли по всему миру доклады о развитии молодежи в их соответствующих областях деятельности. Департамент по экономическим и социальным вопросам каждые два года издает Всемирный доклад Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, который сосредоточен на положении молодежи в мире. Всемирный доклад по вопросам молодежи за 2011 год был подготовлен прежде всего на основе онлайн-консультации с молодежью.

Департамент по экономическим и социальным вопросам, ДООН, МОТ, Структура «ООН-женщины», ООН-Хабитат, ПРООН, Секретариат Рамочной конвенции об изменении климата, ЮНЕСКО и ЮНФПА отмечали, что такие доклады имеют цель предоставить молодым людям возможность высказывать свое мнение, повысить осведомленность о проблемах молодежи, создавать потенциал и развивать навыки у молодежи и других заинтересованных лиц, содействовать участию молодежи в процессах принятия решений, обмену опытом добросовестной практики и освещать позитивный вклад молодых людей в развитие.

8. Научно-исследовательская деятельность в целях повышения целевой направленности программ

56. Как подчеркивали Фонд для осуществления ЦРТ и Структура «ООН-женщины», научные исследования расширяют знание и понимание проблем молодежи и позволяют совершенствовать разработку соответствующих программ. Ряд научно-исследовательских инициатив или уже осуществлены в системе Организации Объединенных Наций, или находятся в процессе осуществления, включая инициативы, сосредоточенные на девочках и молодых женщинах, информационно-коммуникационных технологиях, миграции и безработице. ЮНФПА отмечал прилагаемые им усилия по проведению научных исследований по выяснению потребностей молодых людей, в том числе на основе дезаггегированных данных о молодежи в разбивке по проживанию в городских и сельских районах, по признаку пола, ВИЧ-статусу и уровню образования.

С. Вызовы и недостатки в работе по развитию молодежи внутри системы Организации Объединенных Наций

57. По мнению многих структурных подразделений Организации Объединенных Наций, главные вызовы в работе Организации Объединенных Наций по развитию молодежи заключаются в недостатке финансовых и людских ресурсов, что, следовательно, ведет к ограниченному охвату и воздействию существующих проектов. К тому же подразделения подчеркивали необходимость активизировать усилия по укреплению сотрудничества и координации между всеми заинтересованными сторонами, а также расширять научные исследования и накапливать данные о развитии молодежи в дополнение к ограниченному воздействию существующих проектов.

1. Неадекватные ресурсы

58. Неадекватность ресурсов, особенно тех, что выделяются на целевые молодежные программы и инициативы, выступает одним из наиболее серьезных вызовов в поддержании и развитии работы с молодежью, ведущейся внутри системы Организации Объединенных Наций. Это отмечали в своих сообщениях Департамент по экономическим и социальным вопросам, Структура «ООН-женщины», ООН-Хабитат, ЭКА, ЭСКЗА, ЮНЕСКО, ЮНВТО, ЮНИСЕФ и ЮНФПА. Нехватку финансовых средств на поддержание и расширение текущей работы подчеркивали Структура «ООН-женщины», ЭКА, ЭСКЗА, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и ЮНФПА, а Департамент по экономическим и социальным вопросам, ЭКА, ЭСКЗА, ЮНЕСКО, ЮНВТО и ЮНФПА отмечали еще и нехватку людских ресурсов. Кроме того, ЮНФПА особо отмечал, что годовые или двухгодичные рамки имеющихся циклов

финансирования препятствуют разработке долгосрочного и устойчивого подхода к целевым программам в интересах молодежи.

2. Необходимость наращивать усилия по укреплению многосторонней координации и сотрудничества между заинтересованными сторонами

59. Структура «ООН-женщины», ЭКА, ЮНВТО, ЮНИСЕФ и ЮНФПА подчеркивали необходимость активизировать текущие усилия по укреплению сотрудничества и координации между заинтересованными сторонами, включая структурные подразделения Организации Объединенных Наций, государства-члены, молодежные организации, частный сектор и иные субъекты, занимающиеся развитием молодежи, особенно на национальном уровне. ДОООН отмечали, что такое сотрудничество имеет важное значение для долгосрочной устойчивости программ в интересах молодежи. Кроме того, ЮНИСЕФ особо отмечал, что из-за недостаточного сотрудничества и координации возрастает риск для проектов, осуществляемых отдельно друг от друга, что ведет к краткосрочным целевым мерам, а они имеют ограниченное воздействие.

60. В отношении усилий по наращиванию сотрудничества и координации ЭСКАТО указывала на отсутствие уполномоченного национального механизма по делам молодежи. Касаясь финансового сектора, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций обращал внимание на трудности в налаживании партнерских связей с молодежными организациями, особенно в сельских районах. Структура «ООН-женщины» подчеркивала сложность такой задачи, как быть в курсе меняющихся потребностей молодых людей, а также проблемы долгосрочного планирования программ и средств в контексте быстро изменяющейся политической или социальной обстановки. Структура «ООН-женщины» также упоминала трудности в деле вовлечения молодых людей, особенно в районах, где молодежь имеет ограниченные возможности для объединения.

61. ЭКА обращала внимание на свою инициативу по созданию в рамках Комиссии целевой группы по молодежи, с тем чтобы последняя занималась расширением сотрудничества как между различными отделами Комиссии, так и внутри них, а также обобщала и интегрировала знания о молодежи и сопряженные стратегии в работу всей организации.

3. Ограниченное воздействие имеющихся проектов

62. Отметив, что большинство ее проектов разработаны в качестве пилотных схем, ЮНИДО обращала внимание на ограничения в воздействии и охвате. Подобные ограничения, проявляющиеся в размахе и охвате, особенно в отношении молодежи из наиболее маргинализированных слоев населения и групп риска, были также отмечены ЮНФПА, который к тому же указывал на частое несоответствие между потребностями молодых людей и целями программ. ЮНИСЕФ подчеркивал важность того, чтобы деятельность, связанная с молодежью, носила не реактивный, а проактивный характер. Кроме того, ООН-Хабитат и ЮНФПА обращали внимание на сложность задач по обеспечению стабильности проектов из-за высокой текучести кадров.

4. Недостаточные научные исследования и неудовлетворительный сбор данных

63. Необходимость укрепления научной деятельности и сбора данных, как и дезагрегации данных для лучшего понимания всего разнообразия потребностей молодежи, упоминалась в сообщениях Департамента по экономическим и социальным вопросам, ЮНВТО, ЮНИСЕФ и ЮНФПА. Отмечалось также, что для научных исследований, сбора данных и анализа информации было бы целесообразно дать более четкое определение ряду вопросов, таких, например, как «участие молодежи», и увязать их с целями развития.

D. Пятилетняя программа действий Генерального секретаря

64. Пятилетняя программа действий Генерального секретаря определяет «работу с женщинами и молодежью и в их интересах» как приоритетное направление и призывает Организацию Объединенных Наций углублять и расширять уделяемое молодежи особое внимание в существующих программах по вопросам занятости, предпринимательской деятельности, привлечения к участию в политической жизни, гражданства и защиты прав, а также образования, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья. Обозначенные приоритетные области совпадают с положениями Всемирной программы действий, касающейся молодежи, и основываются на анализе текущего положения молодежи по всему миру. Достижению целей будут способствовать: а) назначение Специального советника Генерального секретаря по делам молодежи; б) разработка общесистемного плана действий в интересах молодежи; и с) создание программы молодых добровольцев Организации Объединенных Наций под эгидой ДООН.

65. Перечисленные выше инициативы находятся в процессе осуществления. Межучрежденческой сети по вопросам развития молодежи предложено разработать общесистемный план действий в отношении молодежи, который будет представлен Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций весной 2013 года. Также ведется работа по назначению Специального советника Генерального секретаря по делам молодежи и по созданию программы молодых добровольцев Организации Объединенных Наций под эгидой ДООН.

IV. Рекомендации

66. Многие государства, структурные подразделения Организации Объединенных Наций и молодежные организации представили рекомендации о том, как: а) более эффективно решать проблемы, препятствующие развитию и участию молодежи; б) совершенствовать программы и структуры Организации Объединенных Наций, включая повышение их слаженности; и с) контролировать прогресс. Следующие рекомендации подготовлены на основе объединения рекомендаций, выдвинутых в ходе подготовки настоящего доклада, но не являются дословным изложением последних.

А. Рекомендации о том, как более эффективно решать проблемы, препятствующие развитию и участию молодежи

Использовать существующие рамки и опираться на достижения

- В своей деятельности опираться на концепцию, представленную во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, и использовать динамику, достигнутую в ходе проведения под эгидой Организации Объединенных Наций Международного года молодежи (Департамент по экономическим и социальным вопросам, ЭСКЗА).
- Осуществить положения Итогового документа заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросам о молодежи⁴ (Швейцария).
- Выполнить резолюцию «Кризис занятости молодежи: призыв к действиям», принятую на сто первой сессии Международной конференции труда в 2012 году (МОТ).

Создавать и поддерживать потенциал и навыки молодых людей и организаций, занимающихся делами молодежи и возглавляемых молодежью

- Расширять доступ молодежи к образованию и информационным услугам и повышать их качество.
- Расширять доступ к образованию и повышать качество образования (Куба, Польша, Португалия и Шри-Ланка) и подчеркивать роль образования в предоставлении молодым людям возможности развивать навыки межкультурного общения («Новый Об», Европейский молодежный форум, Японское общество Ассоциации гуманистической антропологии, Нигерийская ассоциация молодежи Организации Объединенных Наций и Ассоциация «Молодежное видение»).
- Поддерживать обучение по принципу «равный обучает равного», основанное на неформальном образовании, поощрять молодежные обмены и добровольчество и снижать визовые барьеры для добровольцев (Польша).
- Налаживать связи между региональными информационными центрами Организации Объединенных Наций и национальными и международными молодежными информационными сетями, с тем чтобы облегчать доступ молодых людей к информации по молодежной тематике и поддерживать диалог между молодежными организациями и национальными учреждениями для преодоления препятствий на пути развития молодежи (Португалия).
- Расширять права и возможности девочек-подростков и наращивать их профессиональные навыки, делая упор на том, чтобы они продолжали учебу в школе (Международная федерация планируемого родительства), поскольку при таком подходе замужество и начало половой жизни наступают позднее, а также обеспечивая защиту от ранней беременности, заболеваний, передающихся половым путем, и ВИЧ-инфицирования и улучшая результативность мер по охране здоровья матери и ребенка (ЮНФПА).

⁴ См. A/RES/65/312.

Расширять возможности для добровольческой деятельности и повышать ее признание

- Поощрять возможности для добровольческой деятельности молодежи, включая возможности международного добровольчества как средства развития личных, социальных и культурных навыков (Австрия, Германия, Шри-Ланка, Общество благоденствия Альмубарака, Каритас-Ливан и «Постоянное развитие»).
- Создать систему для признания и придания юридической силы сферам компетенции молодых людей посредством добровольческой деятельности («Спасем нашу молодежь» – кампания под эгидой супруги президента Нигерии) и признать значимость и актуальность добровольческой деятельности (Консультативный совет «Поколение Вселенной»).
- Обеспечивать, чтобы программы стажировки молодых добровольцев из развитых стран в развивающихся странах позволяли устанавливать обратную связь и давать рекомендации о том, как добровольцы могли бы участвовать в информационно-пропагандистской деятельности в своих странах и освещать вопросы, по которым у них накоплен опыт («Дитя войны»).

Улучшать доступ к медицинским услугам и мерам политики в области здравоохранения

- Улучшать доступ для всех молодых людей к высококачественным и доступным медицинским услугам, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья (ЮНФПА, Международная федерация планируемого родительства).
- Содействовать сексуальному и репродуктивному здоровью подростков и молодежи как приоритетному направлению в целях развития и как одному из прав человека, обеспечивая при этом соответствующие бюджетные ассигнования и полное участие молодежи (ЮНФПА).
- Стратегии в области здравоохранения, системы оказания медицинских услуг и объемы финансирования должны гарантировать доступ к всеобъемлющей и соответствующей возрасту информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, к товарам и услугам для молодых людей, как состоящих, так и не состоящих в браке, включая профилактику ВИЧ (ЮНФПА), а также обеспечивать его дестигматизацию и декриминализацию (Международная федерация планируемого родительства). Все услуги должны охватывать наиболее маргинализированные группы, включая лиц с инвалидностью, и труднодоступные сегменты населения, в частности девочек-подростков (ЮНФПА).

Расширять возможности предпринимательской деятельности для молодежи

- Проводить обучение сельской молодежи навыкам предпринимательства и обеспечивать возможности для ведения предпринимательской деятельности, что требует новых, неординарных подходов с учетом местных потребностей (Колумбия).

Поддерживать наращивание потенциала для молодежных структур

- Оказывать поддержку мерам по наращиванию потенциала и расширению знаний для молодежи, особенно молодежи из группы риска и маргинализированных групп, за счет увеличения объема инвестиций в соответствующие виды формального и неформального образования и развития профессиональных навыков – таких, как добровольчество, практическая подготовка и программы стажировок, с тем чтобы укреплять конструктивное сотрудничество и участие молодых людей в жизни общества, развивать их способности управлять рисками и содействовать их переходу к взрослой жизни (ДООН, ИМКА, Структура «ООН-женщины», Секретариат Рамочной конвенции об изменении климата, ЮНЕСКО и ЮНФПА).
- Поддерживать наращивание потенциала и расширение знаний для возглавляемых молодежью и занимающихся делами молодежи организаций, особенно посредством оказания технической помощи и создания организационной инфраструктуры (Польша, ряд подразделений Организации Объединенных Наций) и посредством оказания финансовой помощи (Польша, Нигерийская ассоциация молодежи Организации Объединенных Наций, международная организация «Дитя войны» и организация «Гендерное равенство» и ИМКА).
- Поддерживать создание репрезентативных и инклюзивных национальных молодежных органов и проводить обзор существующих структур, с тем чтобы обеспечивать участие в процессах молодежи из всех социальных групп (ЮНЕСКО).
- Организовывать и спонсировать субрегиональные и региональные мероприятия для решения конкретных проблем, затрагивающих молодых людей (Программа развития связей Сообщества африканских лидеров) и поддерживать инициативы по созданию глобальных молодежных движений (Международная федерация планируемого родительства).

Разрабатывать меры по расширению партнерств с молодыми людьми и укреплению их участия, в том числе в процессах принятия решений

- Содействовать налаживанию прочных связей между молодыми людьми и компонентами их социального окружения, включая семьи, образовательные учреждения, общины, места работы и сослуживцев, с тем чтобы защищать и укреплять развитие молодежи (Новая Зеландия).
- Напрямую задействовать молодых людей, особенно из наиболее маргинализированных групп, в следующих видах деятельности: процессы принятия решений, в том числе на местном уровне (Германия, ИМКА, Колумбия, Новая Зеландия, Польша, Португалия, Финляндия, Швейцария и Шри-Ланка); разработка стратегий национального развития (Аргентина); а также все этапы планирования и осуществления программ и стратегий (Департамент по экономическим и социальным вопросам, ДООН, Структура «ООН-женщины», Секретариат Рамочной конвенции об изменении климата, МСЭ, ЭКА, ЭСКАТО, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и ЮНОДК).
- Развивать и поддерживать процессы участия молодежи (Марокко), такие как молодежные советы и молодежные парламенты (Структура «ООН-женщины»),

а также партнерства с правительствами и местными заинтересованными сторонами и между структурными подразделениями Организации Объединенных Наций (ДООН, Секретариат Рамочной конвенции об изменении климата, МСЭ, Структура «ООН-женщины» и ЮНЕСКО).

- Проводить профессиональную подготовку специалистов для работы с молодежью и в интересах молодежи, с тем чтобы обеспечить для молодых людей возможность эффективно участвовать в процессах принятия решений (Новая Зеландия и Финляндия).
- Способствовать вовлечению молодых людей из различной культурной, религиозной, этнической и социальной среды, включая молодых людей с инвалидностью и молодежь из коренных народов, в интерактивные форумы, с тем чтобы предоставить им возможность вести дискуссию и совместно работать на основе общности интересов и идеалов (Австрия, Аргентина, Германия, Колумбия, Марокко, Нигер, Польша, Португалия, Республика Молдова, Сенегал, Соединенные Штаты, Швейцария, Шри-Ланка и Департамент по экономическим и социальным вопросам).
- Налаживать партнерские отношения с частным сектором, гражданским обществом и научными учреждениями, с тем чтобы развивать сетевые платформы и интерактивные форумы для молодежи (Соединенные Штаты).
- Содействовать повышению осведомленности и информационно-пропагандистским инициативам среди высших должностных лиц и иных лиц, принимающих решения, на всех уровнях, в том числе в частном секторе, а также в научных кругах и СМИ. Подобные усилия следует сосредотачивать на преимуществах привлечения молодежи к тем вопросам, которые их затрагивают, и на том, как директивные органы и национальные молодежные органы могли бы совместными усилиями привлекать молодых людей к вопросам развития молодежи и к осуществлению соответствующих стратегий и программ (ДООН, ЭСКАТО, ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ).
- Признать и продвигать использование коммуникационно-медийных платформ, включая социальные сети, как средства укрепления и облегчения участия молодежи в расширении диалога и взаимопонимания (ДООН, Структура «ООН-женщины», ФАО и ЮНИСЕФ, «Связующее пространство» и «Постоянное движение»), а также как средство охвата молодежи в сельских районах («Связующее пространство»).
- Организации Объединенных Наций следует эффективно использовать опыт Международного координационного совещания молодежных организаций в деле разработки стратегий и механизмов (Международный союз молодых социалистов).

Разрабатывать надлежащие национальные стратегии, меры политики и планы действий, касающиеся молодежи, с учетом разнообразных потребностей молодых людей

- Разрабатывать, а там, где они уже существуют, пересматривать национальные стратегии, меры политики и планы действий, касающиеся молодежи, учитывая при этом разнообразие социальных сред и потребностей молодых людей и обеспечивая адекватные технические и финансовые ресурсы для

осуществления таких мер и молодежной политики в целом (Колумбия, Новая Зеландия, Сенегал, Швейцария и Шри-Ланка).

- Включать приоритетные вопросы молодежной занятости в национальные рамки развития и политику занятости и разрабатывать четко определенные во времени национальные планы действий по занятости молодежи (МОТ).
- Продвигать межсекторальное сотрудничество, с тем чтобы обеспечивать целостный подход к развитию и участию молодежи (Новая Зеландия и Финляндия), а также широкое включение вопросов молодежи в национальные планы, меры политики и бюджеты (Всемирный банк и ЮНФПА).
- Рассматривать преимущественные факторы, влияющие на конечные результаты развития молодежи, в частности те, которые касаются наличия социальных услуг, таких как образование и здравоохранение (Всемирный банк и ЮНФПА).
- Нарастивать усилия по привлечению и укреплению молодежных организаций гражданского общества посредством применения практических методов активизации гражданского общества – таких, как участие в принятии решений, возглавляемое молодежью предпринимательство социальной ориентации и молодежное добровольчество – во всеобъемлющих рамках секторальной политики и программ, касающихся молодежи (ДООН, ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ).

Улучшать и распространять результаты научных исследований и данные по проблемам молодежи

- Разработать и на регулярной основе применять системы национального мониторинга и отчетности, с тем чтобы контролировать прогресс в развитии молодежи и оценивать существующие программы (Австрия, Мальта, Нигер, Польша, Республика Молдова, Сенегал и Шри-Ланка), особенно Всемирную программу действий, касающуюся молодежи (Португалия и Швейцария), с помощью, например, составления набора показателей развития молодежи, как это делает в настоящее время Организация Объединенных Наций (Швейцария).
- Обеспечить разработку и применение конкретно молодежных количественных и качественных показателей, которые принимали бы во внимание молодежь из маргинализированных групп, включая молодых женщин, молодежь из числа коренных народов, молодежь в сельских районах и молодых мигрантов (Австрия, Колумбия и Швейцария). Такие показатели следует также разработать для измерения результатов и оценки воздействия участия и лидерской роли молодежи («Гендерное равенство» и Международная федерация планируемого родительства).
- Собирать, анализировать и распространять данные и информацию о тенденциях на молодежном рынке труда, в том числе о переходном периоде от школы к работе, и проводить научные исследования по возникающим проблемам в занятости молодежи (МОТ).
- Обеспечивать непосредственное участие молодых людей в сборе, анализе и распространении данных (Новая Зеландия) и в процессах разработки показателей и целей развития молодежи посредством возглавляемых молодежью исследований и проведения регулярных консультаций с молодежью, включая их оценку программ и собственного опыта (ДООН,

Структура «ООН-женщины», ООН-Хабитат, ЭСКАТО, ЮНИСЕФ и «Постоянное развитие»).

- Нарастивать усилия по проведению исследований по проблемам молодых людей, особенно в отношении участия молодежи, а также соответствующих мер политики и их воздействия (Колумбия, Польша и Республика Молдова), и в отношении их вклада в прогресс в достижении Целей развития тысячелетия и выполнения национальных повесток дня в области мира и развития (ДООН).

В. Рекомендации о том, как совершенствовать программы и структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами молодежи, включая повышение их слаженности

Разработать согласованный подход в отношении молодежи за счет совершенствования сотрудничества и координации внутри системы Организации Объединенных Наций

- Разработать согласованный подход к проблемам молодежи на основе укрепления сотрудничества и координации между подразделениями и программами Организации Объединенных Наций в целях совершенствования программ и структур Организации Объединенных Наций, касающихся молодежи (Германия, Колумбия, Польша, Португалия, Соединенные Штаты, Финляндия, Швейцария, Шри-Ланка, Департамент по экономическим и социальным вопросам, ДООН, МСЭ, Структура «ООН-женщины», ООН-Хабитат, ФАО, Фонд для достижения ЦРТ, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЭСКАТО, ЭСКЗА, Всемирный банк, Международная федерация планируемого родительства, международная организация «Дитя мира» и «Связующее пространство»).
- Назначить координатора по делам молодежи в Департаменте по экономическим и социальным вопросам с достаточно четкими и широкими полномочиями по координации вопросов молодежи внутри системы Организации Объединенных Наций (Германия, Португалия, Соединенные Штаты, Шри-Ланка и ДООН).
- Укреплять Межучрежденческую сеть Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи в качестве платформы для координации целевых стратегий и программ для молодежи, с тем чтобы обеспечивать общий подход к вопросам молодежи (Германия, ИМКА и Шри-Ланка) и повышать осведомленность о работе Сети среди государств-членов и молодежных заинтересованных сторон (МОТ и ЮНЕСКО).
- Создать в Межучрежденческой сети по вопросам развития молодежи рабочие группы по вопросам молодежи на страновом уровне (МОТ и Структура «ООН-женщины»).
- Учитывать вопросы молодежи в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы программы и структурные подразделения занимали сквозной подход при решении различных проблем, затрагивающих всех молодых людей (Колумбия, Португалия, МОТ, Структура «ООН-женщины» и ЮНФПА).

- Использовать Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, как руководство для деятельности в отношении молодежи по всей системе Организации Объединенных Наций («Новый Об» и Европейский молодежный форум).

Наращивать сотрудничество и координацию с государствами-членами, в том числе на национальном и местном уровнях, а также с региональными организациями, частным сектором и молодежными организациями

- Совершенствовать партнерские отношения с молодежными организациями и иными заинтересованными сторонами, с тем чтобы улучшать целенаправленность и повышать эффективность программ по молодежи, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций (Германия, Португалия, Департамент по экономическим и социальным вопросам, ДООН, МСЭ, Структура «ООН-женщины», Фонд для достижения ЦРТ, ЭКА, ЭСКАТО, ЮНЕСКО и ЮНОДК).
- Предоставлять государствам-членам консультационные услуги по разработке национальных планов действий, касающихся молодежи (Германия).
- В программах Организации Объединенных Наций, касающихся молодежи, следует предусматривать оказание поддержки соответствующим национальным органам власти на этапе их создания (Республика Молдова), включая разработку системы обмена опытом в области добросовестной практики и расширение сотрудничества между экспертами и директивными органами по вопросам молодежной политики (Перу и Польша), как, например, открытый метод координации, используемый Европейским союзом.
- Организации Объединенных Наций следует назначать молодежных послов для оценки потребностей развития молодежи по всему миру (Каритас-Макао), а также размаха осуществляемых государствами-членами программ молодежных делегатов с целью укреплять конструктивное участие молодежи в дискуссиях, идущих в Генеральной Ассамблее и в Комиссии (Международная федерация планируемого родительства).
- Государствам-членам следует нацелиться на повышение прозрачности в программах, структурах, бюджетах и процессах выбора молодежных представителей («Непрерывное развитие» и «Дитя войны»).
- Расширять профессиональные возможности, увеличивать количество стипендий и стажировок, предусмотренных для молодежи в системе Организации Объединенных Наций, с тем чтобы ознакомить молодых людей с деятельностью Организации и помочь им увязывать свою работу с инициативами Организации Объединенных Наций («Связующее пространство» и Национальная молодежная сеть).

Расширять ресурсы и наращивать потенциал для деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся молодежи

- Стимулировать планирование мероприятий, обзоров и совместной отчетности на всех уровнях и продвигать механизм для обмена опытом и уроками, извлеченными в ходе осуществления под эгидой Организации Объединенных

Наций региональных и международных программ по вопросам молодежи (Структура «ООН-женщины»).

- Разрабатывать более структурированные и более подробные стратегии и программы Организации Объединенных Наций, касающиеся молодежи, на основе четко определенных по времени целей, действий, итогов и конечных результатов и при эффективной оценке (Мальта и МОТ).
- Нарастивать потенциал внутри Организации Объединенных Наций и накапливать знания, особенно в отношении эффективных рабочих механизмов (ЭСКАТО, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины» и ИМКА), а также расширять специальные знания и повышать осведомленность персонала, особенно старшего руководящего звена, в вопросах развития молодежи, используя для этих целей профессиональную подготовку и широкий охват сотрудников (ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ).
- Учредить фонд для программ Организации Объединенных Наций на национальном уровне, конкретно направленных на подростков и молодежь (Сенегал).
- Укреплять и лучше обеспечивать координационный центр Организации Объединенных Наций по делам молодежи в Департаменте по экономическим и социальным вопросам финансовыми и прочими ресурсами, с тем чтобы совершенствовать его работу с государствами-членами и возглавляемыми молодежью организациями (Шри-Ланка), а также с другими молодежными структурами Организации Объединенных Наций (Португалия).

С. Рекомендации о том, как контролировать прогресс в данных областях

Развивать и укреплять молодежные исследования и системы мониторинга и оценки в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами

- Проводить периодические исследования и научные разработки по вопросам, затрагивающим молодых людей, в том числе посредством использования национальных баз данных и показателей (Сирийская Арабская Республика и Швейцария), а также посредством усилий Организации Объединенных Наций по разработке набора показателей для оценки осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи (Швейцария).
- Укреплять сотрудничество между правительствами, структурными подразделениями Организации Объединенных Наций, международными организациями и неправительственными организациями, в том числе на региональном, национальном и местном уровнях, с тем чтобы повышать эффективность, слаженность и обмен знаниями и снижать издержки в усилиях по мониторингу (Аргентина, Германия и Швейцария).
- Расширять и совершенствовать целевые исследования по вопросам молодежи и разрабатывать показатели, с тем чтобы оценивать прогресс и иметь возможность разрабатывать более эффективные программы с существенным воздействием на жизнь молодых людей (ДООН, МСЭ, Структура «ООН-женщины», ФАО, ЭСКАТО, ЭСКЗА, ЮНЕСКО и ЮНФПА); здесь также

следует иметь в виду показатели на национальном и региональном уровнях (ЭСКЗА).

- Обеспечивать широкий доступ к данным и результатам исследований (Австрия, Сирийская Арабская Республика и ФАО) и поощрять соответствующих партнеров в области развития молодежи к обмену информацией и извлеченными уроками (Секретариат Рамочной конвенции об изменении климата).
- Разрабатывать и обеспечивать качественные рамки мониторинга и оценки воздействия целевых молодежных программ, с тем чтобы гарантировать подотчетность и транспарентность и обмениваться опытом на основе уроков, извлеченных в ходе осуществления этих программ (Всемирный банк, ИМКА, МОТ и Международное общество благоденствия Альмубарака).
- Инвестировать в качественные научные исследования, с тем чтобы получать информацию для разработки мер политики и программ в области здравоохранения (Международная федерация планируемого родительства) и повышать осведомленность о здоровье и благополучии молодежи, в частности о проблемах психического здоровья, таких как депрессия и посттравматические стрессовые расстройства (Ассоциация за развитие гражданского общества Анголы и Каритас-Ливан).