



经济及社会理事会

Distr.: General
1 December 2012
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十一届会议

2013 年 2 月 6 日至 15 日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届
特别会议的后续行动：优先主题：在消除贫穷、
实现社会融合及充分就业和人人有体面工作
方面促进增强人的权能

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织“大同协会”提交的声明

秘书长收到以下声明，现根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段分发。



声明

全球经济和金融危机继续给世界各地人民的生活带来影响。危机是对实现千年发展目标和世界青年行动纲领努力的重挫。由于这场危机，现在和以往任何时候相比有更多的人生活在贫困之中。危机还证明青年是十分脆弱的群体。在全球人口接近 70 亿人时，世界迫切需要加大力度，协调努力，增强民间社会组织的力量，实现全球大团结。具体就青年和消除贫穷而言，大同协会认为，当务之急是教育、就业和政治参与问题。

教育

这场危机造成了一种申请接受高等教育的人数激增的局面。由于各国政府在尽力应付预算问题，因此尽管需求在增加，用于教育的资金却正在减少。在那些对高等教育提供部分或全部补贴的国家中，政府和教育机构面临几种选择：限制入学人数；增加入学人数，但减少学生补贴；或向同等数量的学生提供质量较差的教育。

减少对高等学府学生的补贴是有风险的，因为这直接影响到一个国家的前途和发展。削减补贴和提高入学率两项措施并举很可能把大学面临的财务负担转嫁到学生身上。这种局面使富有学生拥有过多的受教育机会。经济拮据的学生自然处于不利地位。发展中国家战胜贫困的最佳武器是人人享有受教育的机会，而不论财富、性别、宗教或族裔。如果各会员国要认真对待消除贫穷问题，政府就必须理解社会所有成员接受教育的价值。

青年失业问题

根据国际劳工组织题为《全球青年就业趋势：2011 年增订版》的报告，青年失业问题是世界各地爆发的抗议活动的主要因素，特别是在中东和北非地区。此外，抗议趋势唤醒了针对大公司贪婪和西方政府对银行和其他经济行为体的优惠待遇而发起的“占领”运动。因此必须采取行动，帮助青年人成为社会中的生产力，而不是被边缘化，感到与社会脱节。

青年非政府组织深知，青年人对于经济发展至关重要。由于这个原因，像大同协会这样的组织十分重视将人的发展作为消除贫穷的手段。积极参加青年协会以及社区和宗教组织的青年人掌握了体面就业所必需的一整套可用于多领域的技能。注重培养青年人的各种项目有助于他们掌握可用于多领域的技能。

在青年人参与的各种项目中，大同协会协助确定在下列领域掌握广泛技能：

- 通讯
- 研究和规划
- 人际关系
- 组织和管理
- 领导

一旦掌握了与社会发展有关的多种技能，青年人就可以获得就业机会并赚取体面的薪水。不过，由于政府继续实行已经失败的几十年前的经济政策，更多地关注牺牲群众的利益来救助富人，青年计划只会每况愈下。

当前，政府把青年方案资金转用于迎合势力强大的公司利益，而这些大公司是造成最近经济崩盘的主推手。随着世界各地的抗议活动继续取得进展，使青年人参与并为他们带来光明的未来，最符合会员国的利益。

青年人的参与

席卷世界各地多国的政治抗议，同政府中没有青年人参与有直接关系。在很多情况下，政府决策时根本不考虑青年的需要，也不要求他们就如何决策提出意见。众所周知，青年人的激情可用于创造更大的财富。因此，至关重要的是政府请青年人参与，以便开始对话，防止在本国首都街头发生暴力活动。

如果有机会，青年人可以在治理和其他社会层面发挥更大作用，进而缓解青年人失业和犯罪等紧迫的社会问题。如果允许青年尽早成为社会的正式成员，他们将学会重视自己在社区中的角色。如果让青年人更积极地参与至关重要的社会决策，他们就可以在各级治理中发挥更加宝贵的作用。

为了使青年人参与，就必须消除对青年的负面成见。成年人已经忘记了青年人对社会的价值。正如劳工组织的青年就业网络在其题为“与青年结盟：开展合作促进青年就业实用指南”的出版物中所指出的，“不应当将青年看成需要控制或解决的问题或风险，而应当将其视为具有技能和能力的社会行为者，能够为直接影响到他们的社会问题提出建设性解决方案。决策者不应只是邀请青年人出席政策讨论，而且也应听取他们的意见，予以采纳并采取行动。”

联合国秘书长潘基文说：青年人应有机会积极参与地方、国家和全球各级的决策。尤其重要的是，青年人应有机会在政治和各级决策中发挥作用。

建议

最后，大同协会谨提出以下建议：

1. 受教育权不能成为经济和金融危机的牺牲品。现在不但不应削减教育预算，而且正是增加教育投资的良机。要消除贫穷，就要有长远眼光，而不是短期目标。必须想方设法避免穷人在接受初级到大学教育以及进行职业学习方面被边缘化。
2. 应该将很小一部分国防预算用于资助青年发展项目。在世界各地，许多国家的政府一直在牺牲必要的社会发展来换取军费增长。倘若会员国拿出目前军费开支的仅仅 1% 资助基层青年活动，就可以实现更大的社会经济发展。各国青年有能力给其社区和世界带来积极变化。若能得到本国政府的一点点财政援助，各地青年就有机会创造奇迹。

3. 各国必须严肃对待在世界各地爆发的抗议活动。因此，政府应确保青年人在全国辩论中，特别是在国内政策的制定过程中有发言权。参与这一过程使青年人能够把握住自己的未来。建立国家青年理事会，保证他们在中央政府以外独立治理，就可以确保即使是处境最不利的群体和脆弱的群体也可以发出自己的声音。正如 2007 年《世界青年行动纲领》补编所指出的，会员国应尽力帮助青年人和青年组织在地方、国家、区域和国际各级充分有效参与，以促使实现千年发展目标。

4. 各国应调动必要资源，确保青年代表们能够参与联合国及其各机构的各项活动。青年领袖参加联合国的活动至关重要，这样可以对未来的政治领导人进行实地培训，让青年人对制定全球政策发表意见。

5. 在清洁能源和可持续发展等新兴领域中，各国必须尽量利用青年人的技能并为他们扩大机会。青年人掌握的知识可以推动尖端产业发展，从而改善经济、提供无数就业机会并保护环境免受人类无节制发展所产生的破坏性影响。

6. 各国应鼓励社会凝聚力，并利用青年来促进稳定与和平。这在一个多元化社会中尤为重要。2010-2011 国际青年年的目的是促进对话和相互理解。在减缓内乱的各种努力中，青年人都可以成为先锋。青年人在世界各地积累了与不同人共事的大量经验。因此，青年人有能力将许多团体聚集到一个单一社会中，进而取得经济和社会的更大发展。
