



大会

Distr.: General
11 December 2012
Chinese
Original: English

第六十七届会议

议程项目 130

2012-2013 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特别代表办公室

行政和预算问题咨询委员会关于 2012-2013 两年期拟议方案预算的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数和联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室 2013 年具体所需资源的报告(A/67/346/Add. 6)。这些所需经费是单独提交的,没有与其他 32 个特别政治任务的所需经费放在一起(见行预咨委会在 A/67/604 号文件中对那些任务的评论和意见),提交前完成了需求评估,反映出自秘书长与该办公室所需资源有关的前一次报告(见 A/67/346,第 4 段)以来当地的事态发展。行预咨委会在审议该报告期间会见了秘书长的代表,他们提供了更多的信息和说明。行预咨委会与这一特别政治任务有关的意见和建议见下文。
2. 大会第 66/253 A 号决议请秘书长和联合国所有相关机构为阿拉伯国家联盟的努力提供支持,一方面为促进和平解决叙利亚危机进行斡旋,包括为此任命一名特使,另一方面在与阿拉伯国家联盟协商的情况下提供技术和物质援助(第 66/253 号决议,第 11 段)。
3. 2012 年 2 月 23 日,联合国秘书长和阿拉伯国家联盟秘书长宣布任命科菲·安南为叙利亚危机联合特使,以便与所有利益攸关方和国际社会密切合作,终结暴力行为和人道主义危机,通过叙利亚政府和所有叙利亚反对派进行全面政治对



话，促成叙利亚主导的具有包容性的和平政治解决方案，满足叙利亚人民的民主诉求(A/67/346/Add. 6, 第 3 段)。其后在日内瓦设立了联合特使办公室(见 A/66/354/Add. 7, 第 7 段)。

4. 行预咨委会回顾，大会在第 66/263 号决议中核准为 2012 年 12 月 31 日终了的 10 个月期间共批款净额 7 488 000 美元(毛额 7 932 200 美元)，包括 18 个职位的薪金和一般工作人员费用，并回顾联合特使办公室的初步所需资源由秘书长的意外及非常支出机制供资(见 A/66/7/Add. 24, 第 10 段)。

5. 此外，行预咨委会还回顾，2012 年 4 月 7 日，安全理事会在通过其第 2042(2012)号和 2043(2012)号决议后，设立了联合国叙利亚监督团(联叙监督团)，并初期部署最多 300 人的非武装军事观察员以及适当的文职人员。然而，由于当地的暴力行动加剧和扩展，安全理事会决定只把该特派团的任期最后延长 30 天，并在其第 2059(2012)号决议中表示愿意在其后延长联叙监督团的任期，但只有在证实停止使用重型武器和所有各方的暴力减少能够让联叙监督团完成其任务时才会这样做(见安全理事会第 2059(2012)号决议，第 3 段)。安理会其后没有延长联叙监督团的任期，因此其在 2012 年 8 月 19 日清理结束。

6. 2012 年 8 月 2 日，安南先生辞去联合特使的职务，8 月 17 日，秘书长任命拉赫达尔·卜拉希米先生为联合特别代表。阿拉伯国家联盟后来在其 2012 年 9 月 5 日第 7523 号决议中对任命卜拉希米先生表示欢迎。

7. 秘书长的报告指出，预计 2012 年和 2013 年联合特别代表的活动包括：(a) 进行斡旋，以终结暴力和侵犯人权的行为并推动叙利亚主导的叙利亚危机和平解决方案；(b) 与所有有关实体和阿拉伯国家联盟合作，支持为终结暴力行为和推动政治解决而作出的努力，包括通过与联合国人权事务高级专员、紧急救济协调员和其他有关联合国机构协商和保持密切接触；(c) 向安全理事会、大会和其他有关联合国机构以及阿拉伯国家联盟中的有关机构通报情况(A/67/346/Add. 6, 第 11 段)。关于联合特别代表办公室的性质和隶属关系，行预咨委会经询问获悉，其联合性质主要是政治性的，联合国和阿拉伯国家联盟将其斡旋力量聚集在一起，以促进叙利亚危机的解决。在这方面，行预咨委会还获悉，卜拉希米先生除了定期向联合国大会和安全理事会通报情况外，还在 2012 年 10 月 20 日和 11 月 12 日向阿拉伯国家联盟部长理事会通报了联合特别代表办公室的工作情况。

8. 行预咨委会回顾其以前的意见，即需要澄清在叙利亚当地的联合国各实体各自的作用和职能，包括驻地协调员/人道主义协调员的作用和职能(见 A/66/7/Add. 24, 第 6 段)。在这方面，行预咨委会注意到秘书长报告第 12 段详述了政治事务部和联合国开发计划署(开发署)正在共同主持一个机构间工作队，将所有有关联合国实体集中起来，努力提供更高效的支持，以解决和应对与危机有关的任何问题。行预咨委会经询问获悉，由于当地情况复杂多变，联合国国家工作队已

将工作重新定向，从发展转向人道主义应急。在这方面，行预咨委会了解到，世界粮食计划署目前正在向 85 万多人提供粮食援助，并确定约 150 万人在今后三到六个月中将需要紧急粮食援助。联合特别代表告知行预咨委会，有时通过激活联合特别代表办公室维持的联系人网络促进与受援者的接触。行预咨委会欢迎为确保在阿拉伯叙利亚共和国境内工作的不同联合国实体间的协作和协调作出的努力。在这方面，行预咨委会希望从今后提交的关于联合特别代表办公室所需资源的预算报告中，得到更多有关机构间工作队工作情况的细节，以及对部署在该国的不同联合国实体的活动、作用和职能的明确说明。

9. 联合特别代表办公室的 2013 年规划假设载于报告第 16 至 25 段，其中包括由 79 名文职人员(31 名实务人员、13 名支助人员、35 名安保人员)和 2 名担任军事顾问的政府提供人员组成的结构的提案(A/67/346/Add.6, 第 17 段)。报告指出，联合特别代表办公室总部将从日内瓦迁往开罗，并将在大马士革设立一个办事处。联合特别代表告知行预咨委会，这一搬迁已在进行之中。在 79 个拟设职位中，25 个将设在开罗，51 个将设在大马士革，3 个将设在纽约以提供支助服务(同上，第 18 段)。秘书长还指出，将利用各区域中东特派任务的后勤支助能力(见下文第 18 段)和开发署为联合特别代表办公室部署在开罗和大马士革的支助部分持续提供重要的行政支持和后勤协调(同上，第 19 段)。秘书长还在其报告中表示，不会开展任何基础设施方案，将在收回费用的基础上为特派团提供合适的房地。所需经费估计数包括改建所需费用，以使设施符合最低运作安保标准(同上，第 22 段)。此外，资产和关键物资还将包括联叙监督团清理结束后所得的部分(同上，第 23 段)。秘书长还表示，将通过商业用途或临时包租提供差旅，因此无需提供专用航空资产经费(同上，第 24 段)。行预咨委会经要求获悉，进入联合特别代表办公室叙利亚组成部分的主要“入境点”是通过开罗和贝鲁特，因为这两个地点的位置较近。

10. 鉴于联合特别代表办公室将把总部迁往开罗、在大马士革设立办事处，并将履行先前由联叙监督团提供的某些文职职能，行预咨委会经要求获得了关于联合特别代表办公室 2013 年职位拟议调动、改叙和地点调整的详细资料。这些资料概列于本报告的附件。行预咨委会还获悉，截至 2012 年 12 月初，已在开罗设置了 5 名实务工作人员，包括联合特别代表及其副代表。大马士革办事处目前包括 9 名实务人员、7 名支助人员和 23 名安保人员。据悉联合特别代表办公室设在大马士革的 35 名人员直接调自联叙监督团。两名增设的工作人员在为联合特别代表办公室履行相关职能，在行预咨委会审查期间仍在等待派任。下记载列对所需员额和资源的具体评论。

11. 联合特别代表办公室截至 2013 年 12 月 31 日所需的一年期拟议资源总净额为 12 261 800 美元(毛额 12 964 200 美元)，包括 79 个职位 12 个月期间的薪金和一般工作人员费用(6 293 900 美元)及业务费用(5 967 900 美元)。业务费

用包括政府提供人员费用(94 200 美元)、咨询人费用(200 000 美元)、公务差旅费用(2 057 400 美元)、设施和基础设施费用(1 324 300 美元)、陆运费用(233 400 美元)、通信费用(740 000 美元)和信息技术费用(28 600 美元)，以及其他用品、服务和设备费用(1 290 000 美元)。秘书长解释说，联合特使办公室 2013 年拟议经费与 2012 年批款之间出现 4 773 800 美元差异的主要原因是全员编制增加(增加了 28 个国际职位和 33 个当地雇员职位)。业务费用增加主要是由于需要卫星通信、支付在大马士革和开罗的房地租金，以及需使设施符合安全和安保部规定的最低运作安保标准。

12. 向行预咨委会提供的补充资料包括对拟设的 79 个职位及其职能的说明。拟设于开罗的总部办公室的实务部分由 15 人组成，包括从原联合特使办公室调任的 10 名人员和 5 个新职位，具体包括 1 名联合特别代表(副秘书长)、1 名副联合特别代表(助理秘书长)、1 名 D-1(办公厅主任)、1 名政治事务主任(D-1)、1 名高级政治事务干事(P-5)、1 名发言人/新闻干事(P-5)、1 名联合特别代表特别助理(P-4)、1 名副联合特别代表特别助理(P-4)、1 名政治事务干事(P-4)、2 名政治事务干事(P-3)、2 名联合特别代表及副代表的工作人员助理(外勤人员)、2 名行政助理(当地雇员)。

13. 行预咨委会经询问得到了关于两名 P-3 政治事务干事职能的更多详细信息。经澄清，其中一名将负责与在埃及和其他地点的叙利亚各反对派团体接触。该干事将协助与相关大使馆、政府以及在埃及的其他使馆联络。另一名 P-3 干事将协助与阿拉伯国家联盟接触，并协助与东道国政府联络。行预咨委会建议核准秘书长对总部将设在开罗的联合特别代表办公室实务工作人员配置提案，以及将原分配给日内瓦联合特使办公室的 10 个职位调到联合特别代表办公室。

14. 截至 2012 年 11 月 14 日，补充资料还表明大马士革办事处需要 13 个实务人员职位，包括从原联合特使办公室调任 3 个职位和新设 10 个职位。具体包括：1 名特派团团长(D-2)、2 名高级政治事务干事(P-5)、3 名政治事务干事(1 个 P-4、2 个 P-3)、2 名人权干事(1 个 P-4、1 个 P-3)、1 名新闻干事(P-4)、1 名特派团团长工作人员助理(外勤人员)和 3 名行政助理(当地雇员)。

15. 行预咨委会经询问获得了关于 3 名政治事务干事和 2 名人权干事职能的更多详细信息。行预咨委会获悉，参与谈判人员的数量和多样性要求设置 3 名政治事务干事，以便充分评估不断演变的冲突态势。关于人权职位，行预咨委会获悉，阿拉伯叙利亚共和国境内人权局势的严重程度要求提供的能力足以确保各利益攸关方了解国际人权法和人道主义法规定的自身义务。关于要求的行政支助员额，行预咨委会认为，考虑到大马士革办事处的规模相对较小，要求为大马士革实务部门提供 3 个行政助理职位(当地雇员)为之过多。行预咨委会未能得到解释这项要求的明确理由，特别是在采用规模和职能类似的办事处的行政支助比率方面。行预咨委会建议核准秘书长对联合代表办公室大马士革办事处实务人员配置

的要求，包括从日内瓦联合特使办公室调任相关职位，但 3 个行政助理职位(当地雇员)中的 1 个除外。今后提交的预算应确保为要求设立的所有职位提供充分理由。

16. 拟设的实务工作人员还包括在纽约设立 3 个职位，以便为特派团提供支助服务(1 个 P-5 高级政治事务干事，1 个 P-4 政治事务干事和 1 个行政助理(一般事务人员—其他职等))。行预咨委会经询问获悉，目前已有两个专业人员职位，至今由预算外资源供资。但秘书长还表示，用自愿捐款为这两个职位提供资金无法保证其在特派团存在期间始终设立，因此，他试图用经常预算资源设立这些职位。行预咨委会经询问获悉，政治事务部已经请求获得 313 万美元的预算外资金，支持联合特别代表办公室的工作，以支付年内的意外活动或扩大活动。

17. 在这方面，行预咨委会回顾其在审查政治特派团的供资和支助安排时就总部对政治特派团的支助提出的评论意见(A/66/7/Add. 21，第 57 至 83 段)。具体地说，行预咨委会表示认为，通过单项特派团预算资助总部的支助的决定将混淆必须在外地完成任务所需资源与支助所需资源之间的不同(同上，第 75 段)。但行预咨委会又注意到，大会已推迟全面审议秘书长这方面的提案，其后又推迟审议行预咨委会这方面的建议。行预咨委会建议在总部设立支助联合特别代表办公室所需的两个专业人员职位，但不支持在总部设立一个行政助理职位，并建议利用政治事务部的现有资源提供所需的行政支助服务。此外，行预咨委会建议，为了限制出现重复和重叠的可能性，今后在提交预算时，应该透明地披露和报告所有自愿捐款的使用情况。

18. 关于联合特别代表办公室的支助人员安排，行预咨委会获悉，目前正在努力实现增效，减少在阿拉伯叙利亚共和国和埃及的部署足迹。例如，这将包括集中驾驶员的职能(A/67/346/Add. 6，第 19 段)。此外，行预咨委会得到了联合特别代表办公室将从事的支助职能和任务以及脱离接触观察员部队(观察员部队)、联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和开发署将提供的其他职能的详细清单。在这方面，正在与可能的服务提供者讨论和拟就一系列谅解备忘录或谅解书。行预咨委会经询问获悉，与规模和任务相当的行动相比，该特派团的支助人员与整个人员编制的比例相对较低(整个办公室 79 人，外加 2 名军事顾问；支助人员 13 人)。但行预咨委会无从得到这方面的任何基准或规定比例。

19. 就具体支助人员需求而言，向行预咨委会提供的补充资料表明，联合特别代表办公室支助人员将包括 13 个职位(开罗 5 个，大马士革 8 个)，其中 3 个从联合特使办公室调来，10 个是新设职位。这些职位中包括在开罗的一个特派团支助主任(P-5)和在大马士革办事处的一个行政干事(P-4)。开罗办事处还将需要一个后勤干事(外勤事务人员)、两名后勤助理(当地雇员)和一名行政助理(当地雇员)，而大马士革办事处还将需要一名行政干事(外勤事务人员)、一名后勤干事(外勤事务人员)、一名行政/财务助理(外勤事务人员)、一名行政助理(外勤事务)

人员)、一名后勤助理(当地雇员)和两名新的行政助理(当地雇员)。行预咨委会欢迎为尽量减少开罗和大马士革的行政和后勤支持职能足迹所作的努力,以期提高效率 and 实效,并期待在提交的下一个预算中,报告制定服务协议从而依靠联合国在该区域的已有能力方面的经验和进展(见上文第 17 段)。行预咨委会建议批准秘书长在这方面的人员配置提案,包括从日内瓦联合特使办公室调动 3 个职位的提案。鉴于当地局势不断变化,特派团应始终密切审查人员的总体配备和向各处调动人员的情况。

20. 截至 2012 年 11 月 14 日,向行预咨委会提供的补充财政资料还表明,请求设立 35 个安保职位(开罗 5 个,大马士革 30 个),其中包括 10 名安保干事(1 个 P-4、1 个 P-3 和 8 个外勤事务人员),一名安全分析员(P-3),2 名安保联络干事(外勤事务人员),3 名安保助理(当地雇员),1 名警卫主管(当地雇员)、10 名当地警卫(当地雇员)和 8 名司机(当地雇员)。行预咨委会建议核可秘书长关于联合特别代表办公室安保部分的人员配置提案。

21. 秘书长在补充财政资料中还提出预计需要 5 967 000 美元的经费,用于支付业务费用,包括公务差旅(2 057 400 美元)、办公场所(1 324 300 美元)以及其他用品、服务和设备(1 290 000 美元)。关于公务差旅所需经费,行预咨委会经询问后获得了预计所需的经费细目,其中显示 23 名工作人员将进行一系列从开罗到大马士革的旅行,超过预计驻开罗的实务工作人员构成总数。行预咨委会还获悉,办公室用品、服务和设备的经费包括万一要求该办公室召开调解会议谈判政治解决方案所需的资金。行预咨委会获悉,如果举行这种会议,则很可能会出于安全考虑而在阿拉伯叙利亚共和国境外举行,并将需要广大利益攸关方的广泛参与。办公场所所需经费还包括用于翻修和改建开罗和大马士革设施的 700 000 美元,以使这两个地方符合安全和安保部规定的最低运作安保标准。行预咨委会注意到,考虑当地的情况变化,业务费用所需经费要有灵活性。因此,行预咨委会建议核可联合特别代表办公室的拟议业务经费,但也建议大会请秘书长尽可能提高公务差旅的效率。

建议

22. 行预咨委会建议大会核可秘书长为联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特别代表办公室请拨的资源,但需参考上文第 15 和 17 段中的建议。

2012-2013 年联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特别代表办公室拟议人员配置

除了现有员额以外(深色标示),还有若干员额等待分配,在招聘活动尚未最后订定之前暂且安排临时任职