



经济及社会理事会

Distr.: General
27 November 2012
Chinese
Original: French

社会发展委员会

第五十一届会议

2013 年 2 月 6 日至 15 日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届
特别会议的后续行动：优先主题：在消除贫穷、
社会融合、充分就业和人人有体面工作方面
促进增强人的权能

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织“青年前景会”提交的 陈述

秘书长收到了以下陈述，现根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36
和 37 段予以分发。



陈述

喀麦隆作为昔日的发展中国家和如今的重债穷国，与许多处境相同的国家一样，拥有非常丰富的人力资源和自然、矿产及其他资源潜力。自然潜力与现实之间的这种差异，源于某些国家领导人的思维方式和政治意愿，源于否定人权和拒绝尊重他人，还源于腐败和治理不善。所有这些祸害和岔路，都对消除贫穷、社会融合、充分就业和人人有体面工作形成真正的制约。

消除贫穷，更确切地说是减少贫穷，是千年发展目标从现在起到 2015 年所追求的使命，要求我们这些欠发达国家有一个新的愿景，一个新的前进方向，一个新的能够融合贫困者和年轻人的社会政策。现在比以往任何时候，青年都更应处于发展、社会融合和就业政策的中心。

就业无保障，人人都痛苦，各行各业无一幸免。国家经济环境看来是会影响到企业的管理。喀麦隆共和国总统 2011 年 2 月号召聘用 2.5 万名青年就是一个证明。应聘者包括失业青年，还有在私营企业有更高收入的青年。这一状况显示，喀麦隆和非洲其他许多国家一样，私营部门都存在就业的稳定性问题。

在 1 300 万劳动力中，拥有稳定就业的不到 100 万，其他人在非正规行业工作，没有连续性，也没有社会安全保障。尽管各国政府在努力实施解决失业战略，总体就业，特别是青年就业，仍然是发展中国家，尤其是撒哈拉以南非洲国家在发展方面的最大难题之一。没有青年的发展、健康、强大，并参与国家领导机构，为本国经济增长做贡献，就不可能有国家的发展。一国如果排斥、遗忘和抛弃本国青年，就不可能实现充分就业和体面就业。

实现充分就业，首先要确定哪些行业能够让我们有所作为，能够在各国协商时产生影响，例如农业、畜牧业、手工业和其他许多行业；还要确定哪些行业能够促进青年发展和以青年为首要对象，在接受专门培训之后投入工作。

首先是领导人，然后是民间社会，都应各就各位推动另一种形式的发展，让青年明白天赐福利已不复存在。发展、组织和支持私营部门实现充分就业，应成为执政者的主要目标之一。国家在这项工作中需要有其他伙伴的协助。

社会融合只有在个人或群体拥有物质及文化资源，保证有能力参加社会生活时，才可能实现。例如，拥有生活所需的财力，如今已成为社交能力的条件。拥有一定的文化程度和爱国心，则是充分履行公民角色的必要前提，喀麦隆也正是因此设立了国家公民参与发展服务局。社会融合的对立面是社会边缘化或排斥，还有谴责和歧视。所以，没有最起码的平等，社会融合就不可能实现。

针对上述祸害，促进充分就业和人人有体面工作从而减少贫穷和歧视的战略，首先要考虑全面改变思维和思考方式、加强法治和民主进程、并提供免费教育。

为实现这些目标，可采取以下几项战略：

- 通过教育改变民众思维方式；扫盲，向民众提高正规和非正规教育
- 促进宏观经济框架，确保高效严格的公共财政管理
- 公平分配经济增长的成果，并提高粮食供应、教育和卫生等基本社会服务；
- 根据各地区潜力，促进经济多元化；
- 发展私营部门，促进教育专业化(喀麦隆教育系统的特点是培训与就业严重不匹配，65%的求职者有文凭但无适当技能)
- 发展基础设施(道路、高速公路、水坝、燃气发电厂等)
- 加强体制能力，运作良好的民主体制是可持续发展的条件，善治则包含反腐败斗争
- 加强民主和善治，只能通过以下途径实现：
 - 下放权力
 - 不断增强民众责任感
 - 向基层社区转移职能以及人力、技术和财政资源
 - 改善社会公正和社会团结
 - 打击腐败
- 各国将发展权整合成为一项人权
- 遏制农村人口外流，重视统筹发展方案

增强民众对消除贫穷、社会融合、充分就业和人人有体面工作的责任感，仍是各国执政者、政治领袖、民间社会、私营部门和青年的一个重大挑战。我们相信，通过在喀麦隆创建国家公民参与发展服务局，执政者已经认清形势。我们因此想邀请各界青年保持爱国情感和尊重国旗，通过推动所有这一切，真正地改变思维方式和政治愿景。